

# **Wegomlegging Zevenbergen**

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

22 maart 2005 / rapportnummer 1495-30



## Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Wegomlegging Zevenbergen

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport  
over Wegomlegging Zevenbergen,

uitgebracht aan burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk door de Com-  
missie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.  
Wegomlegging Zevenbergen,

de secretaris



dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter



dr. ir. G. Blom

Utrecht, 22 maart 2005





## commissie voor de milieueffectrapportage

B&W van de Gemeente Moerdijk

Postbus 4

4760 AA Zevenbergen

uw kenmerk  
S&P/46 405-628

uw brief  
19 januari 2005

ons kenmerk  
1495-30/Dr/wt

onderwerp  
Richtlijnenadvies MER Wegomlegging  
Zevenbergen

doorkiesnummer  
(030) 234 76 06

Utrecht,  
22 maart 2005

Geacht College,

Bij brief van 19 januari 2005 heeft u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.)<sup>1</sup> in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport voor de Wegomlegging Zevenbergen. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen. Hierbij bied ik u het advies van de Commissie aan. De Commissie is van mening dat de startnotitie al veel voor het MER relevante informatie bevat. Dit advies richt zich dan ook op die onderwerpen die in het MER nog nader aan de orde moeten komen. De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreactie die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen<sup>2</sup>.

### **Geluidhinder**

De Commissie wil u er graag op wijzen dat recentelijk enkele wijzigingsvoorstellen voor de Wet geluidhinder zijn aangeboden aan de Tweede Kamer. Verwacht kan worden dat de voorgestelde wijzigingen vóór de bestemmingsplanwijziging voor de wegomlegging Zevenbergen van kracht worden. De voorgestelde wijziging impliceert dat de geluidbelasting in dat geval in het MER in de uniforme Europese dosismaat  $L_{den}$  moet worden uitgedrukt<sup>3</sup>.

Het studiegebied wordt doorsneden door de spoorlijn Dordrecht-Rosendaal. In de startnotitie wordt aangegeven dat de geluidbelasting in de toekomst zal toenemen door

---

<sup>1</sup> In het vervolg van dit advies de Commissie genoemd.

<sup>2</sup> Zie bijlage 4.

<sup>3</sup> Deze nieuwe dosismaat zal in het algemeen leiden tot een andere getalswaarde bij een overigens gelijke geluidssituatie. In de nieuwe dosismaat wordt de getalswaarde bepaald door een middeling van de dag-, avond- en nachtwaarde, terwijl de huidige geluidbelasting uitgaat van de hoogste van het geluidimmissieniveau over de dagperiode en het geluidimmissieniveau over de nachtperiode + 10dB. Bij een overigens gelijke geluidssituatie blijkt in de praktijk de geluidbelasting voor zowel wegverkeer als spoorwegverkeer in de nieuwe dosismaat daardoor gemiddeld 2 dB lager uit te komen dan de huidige dosismaat. Bij de omzetting van de getalswaarde van de geluidnormen is uitgegaan van dit gemiddelde verschil.

toename van het treinverkeer, met name van het goederenvervoer. In het MER zal voor de vaststelling van de autonome ontwikkeling de verwachte toename van het personen- en goederenvervoer per spoor moeten worden gekwantificeerd, evenals de resulterende geluidbelasting, het geluidbelaste oppervlak, het aantal geluidbelaste woningen en het aantal overige geluidbelaste bestemmingen (verzorgingstehuizen en scholen). Onderbouw de gemaakte aannames voor de groei van het goederen- en personentreinverkeer.

### **Luchtkwaliteit**

In de startnotitie wordt aangegeven dat de grenswaarden uit het Besluit luchtkwaliteit voor fijn stof worden overschreden. Recente jurisprudentie geeft aan dat in dat geval alle mogelijke maatregelen aangegeven moeten worden om zoveel mogelijk te voldoen aan de grenswaarden, ook als de overschrijdingen met name door achtergrondbronnen worden veroorzaakt. De Commissie adviseert dan ook in het MER alle mogelijke maatregelen ter vermindering van de fijn stofconcentraties te benoemen.

Recente jurisprudentie geeft ook aan dat de in het Besluit luchtkwaliteit gestelde grenswaarden van toepassing zijn op de buitenlucht in zijn algemeenheid (dus niet alléén voor woningen en gevoelige bestemmingen), met uitzondering van de werkplek. Een saldobenadering lijkt daarbij mogelijk: overschrijding van de grenswaarden op enkele plekken kan aanvaardbaar zijn, mits in een groter gebied per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit wordt bereikt, bijvoorbeeld tot uitdrukking komend in een vermindering van het aantal blootgestelden<sup>4</sup>. De Commissie adviseert in het MER specifiek genoemde saldobenadering uit te werken.

### **Vervoer gevaarlijke stoffen / externe veiligheid**

In de startnotitie is aangegeven dat er sprake is van vervoer van gevaarlijke stoffen over bestaande wegen en de nieuwe weg. Geef in het MER aan wat de grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld t.a.v. Moerdijkse Hoek) gaan betekenen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en de routing ervan. In het MER dient, bijvoorbeeld door middel van vergelijkingen met (min of meer) vergelijkbare situaties, aannemelijk gemaakt te worden dat de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet overschreden (gaan) worden. Indien niet mogelijk, moet een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd worden. Daar waar wettelijke grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico worden overschreden dient aangegeven te worden op welke wijze de overschrijdingen teniet gedaan worden.

### **Relatie dorp-buitengebied**

De Commissie geeft in overweging in het MER in te gaan op het effect van de wegomleiding op de relatie tussen dorp en buitengebied. Het Zwanengat biedt goede aanknopingspunten voor een recreatieve wandel-/fietsroute door het buitengebied, richting de Mark. Ook voor de toekomstwaarde is toegankelijkheid van het buitengebied een belangrijk punt, met name met het oog op de voorgenomen woonwijk langs de wegomlegging.

### **Kaartmateriaal**

De Commissie adviseert in het MER een aantal heldere overzichtskaarten op te nemen die de positie en betekenis van de wegomleiding in ruimer verband duidelijk maken.

---

<sup>4</sup> Zie de uitspraak van de Raad van State over de Rijksweg 35-36 (Almelo), 21 juli 2004

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large 'G' followed by several loops and a horizontal line extending to the right.

dr. ir. G. Blom  
Voorzitter werkgroep m.e.r. Wegomlegging  
Zevenbergen





## BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen  
voor het milieueffectrapport

(bijlagen 1 t/m 4)



## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 19 januari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Pastoor van Kessellaan 15 4761 BJ Zevenbergen Postbus 4 4760 AA Zevenbergen Tel.: 0168 37 36 00 Fax: 0168 37 35 80 E-mail: gem.moerdijk@moerdijk.nl			
		Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT			
					
		Commissie voor de milieustrategie			
		Ingekomen: 19 JAN 2005			
		nummer			
		doosnr			
		kopie naar: H. B. B. / Dr. O. Wt			
Uw kenmerk:	Uw brief van:	Behandelend ambtenaar: J. Verkerk	Ons kenmerk: S&P/46 405-628	Telefoonnr.: 0168-373438	Verzonden datum: 19 JAN. 2005
Onderwerp: <b>Startnotitie/MER wegomlegging Zevenbergen</b>					
Geachte heer/mevrouw,					
In vervolg op onze schriftelijke vooraankondiging d.d. 26 juli 2004, zenden wij u namens de raad van de gemeente Moerdijk de gecombineerde Startnotitie/MER wegomlegging Zevenbergen met bijlagen in vijfvoud toe.					
Het voornemen van de gemeente Moerdijk en de provincie Noord-Brabant is gepubliceerd in de Moerdijkse Bode van 5 januari 2005. Een kopie van de publicatie is bijgevoegd. De stukken liggen vanaf 6 januari 2005 voor iedereen vier weken ter inzage.					
Op 17 januari jl. is een informatiebijeenkomst gehouden, waarop het voornemen en de stukken zijn toegelicht. Het verslag van deze bijeenkomst met verzendlijst hebben wij ook bijgevoegd.					
Wij stellen u hierbij in de gelegenheid om ons te adviseren over de richtlijnen van het (definitieve) MER.					
Voor contact over deze procedure is onze projectleider de heer J. Verkerk bereikbaar op telefoonnummer 0168-373438, of op het e-mailadres hans.verkerk@moerdijk.nl.					
Hoogachtend, Namens burgemeester en wethouders van Moerdijk, De projectleider,					
					
J. Verkerk					
					

## BIJLAGE 2

### Kennisgeving van de startnotitie inde Moerdijkse Bode d.d. 5 januari 2005

#### INSPRAAK STARTNOTITIE/MER WEGOMLEGGINGEN ZEVENBERGEN

##### Inleiding

Op de komtraverse in de kern van Zevenbergen (Hazeldonkse Zandweg en Pr. Hendrikstraat) zijn knelpunten op het vlak van verkeersdoorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid. Deze knelpunten hangen samen met de hoge verkeersintensiteiten, de wachttijden voor de spoorwegkruising, de slechte oversteekbaarheid van de weg en de geluidhinder als gevolg van het wegverkeer. De oorzaak is dat de afwijking van zowel het regionale als het lokale verkeer nu plaatsvindt via de provinciale wegen N285 (De Langeweg) en de N389 (Hazeldonkse Zandweg). Deze wegen komen samen in de kern Zevenbergen, op de komtraverse.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk zijn van plan om in samenwerking met de provincie Noord-Brabant ten zuidoosten van de kern Zevenbergen een wegomlegging te realiseren. Een wegomlegging wordt gezien als een duurzame oplossing voor bovenstaande knelpunten doordat het doorgaande verkeer en een deel van het lokale verkeer via een wegomlegging om de kern wordt geleid. Na een analyse van de verkeersstructuur in Zevenbergen is gebleken dat het aantal reële alternatieven voor een oostelijke wegomlegging beperkt is. In de startnotitie/MER is daarom uitgegaan van één alternatief voor de oostelijke wegomlegging, te weten het alternatief Oostrand Zevenbergen. Daarnaast is, zoals gebruikelijk in een MER, uitgegaan van de referentiesituatie (huidige situatie) en een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA). In de gecombineerde startnotitie/MER worden de plannen verder beschreven en is ook een weergave van de (milieu)effecten opgenomen.

##### Procedure

De m.e.r.-procedure start formeel met deze publicatie van de Startnotitie/MER wegomlegging Zevenbergen. De inspraakmogelijkheid in deze fase van startnotitie richt zich op suggesties voor de richtlijnen. De startnotitie/MER zal om advies worden voorgelegd aan de commissie m.e.r. en andere wettelijke adviseurs. De gemeenteraad betreft de inspraakreacties en het advies van de commissie m.e.r. bij haar besluitvorming over vaststelling van de richtlijnen. Deze richtlijnen moeten aangeven welke alternatieven en milieu-effecten van de voorgenomen wegomlegging moeten worden onderzocht. Op basis van de richtlijnen wordt het Milieueffectrapport (MER) opgesteld, het definitieve tracé bepaald en het bestemmingsplan opgesteld. Het doel van de m.e.r.-procedure is het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

##### Stukken ter inzage

Graag horen wij uw reactie op de Startnotitie/MER wegomlegging Zevenbergen. De startnotitie/MER en het bijbehorende Geluidsonderzoek Oostrand Zevenbergen liggen daarom **vanaf donderdag 6 januari tot donderdag 3 februari 2005** ter inzage bij het Gemeentelijk Informatiecentrum, adres Pastoor van Kessellaan 15 in Zevenbergen. Daarnaast zijn deze stukken in te zien op de gemeentelijke website [www.moerdijk.nl](http://www.moerdijk.nl), via actueel \ actuele projecten \ Startnotitie MER.

##### Informatiebijeenkomst

Wilt u meer weten over de startnotitie/MER? Dan bent u **maandag 17 januari 2005** vanaf 20.00 uur van harte welkom op de informatiebijeenkomst in de Moerdijkzaal in het gemeentehuis in Zevenbergen. De gemeente licht op deze avond de stukken toe en u bent in de gelegenheid mondeling te reageren op de stukken en de toelichting.

##### Schriftelijk reageren

U kunt schriftelijk uw opmerkingen over de startnotitie/MER kwijt zodat de juiste richtlijnen opgesteld kunnen worden. Uw inspraakreactie kunt u **voor donderdag 3 februari 2005** schriftelijk indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk, postbus 4, 4760 AA in Zevenbergen.

De raad van de gemeente Moerdijk

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Gemeente Moerdijk

**Bevoegd gezag:** Gemeente Moerdijk en provincie Noord-Brabant

**Besluit:** Wijziging bestemmingsplan

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C1.2

**Activiteit:** Wegomlegging

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 5 januari 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 22 maart 2005

**Bijzonderheden:**

De Commissie is van mening dat de startnotitie al veel voor het MER relevante informatie bevat. Dit advies richt zich dan ook op die onderwerpen die in het MER nog nader aan de orde moeten komen.

**Samenstelling van de werkgroep:**

ir. J.A. Huizer

ir. B. Olthof

ir. H. Otte

dr.ir. G. Blom (voorzitter)

**Secretaris van de werkgroep:**

dr. G.P.J. Draaijers

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	20050202	A. van Hal	Zevenbergen	20050209



## **Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Wegomlegging Zevenbergen**

In de kern van Zevenhuizen bestaan knelpunten op het vlak van de verkeersdoorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid. Om deze knelpunten op te lossen willen de Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk ten zuidoosten van de kern Zevenhuizen een wegomlegging realiseren. Hiervoor wordt de m.e.r.-procedure doorlopen.

ISBN 90-421-1491-6