

Varkenshouderij Derks te Volkel

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

8 mei 2007 / rapportnummer 1541-68



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeente Uden
Postbus 83
5400 AB Uden

uw kenmerk
2006/27

uw brief
22 augustus 2006

ons kenmerk
1541-69/Wa/ks

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Varkens-
houderij Derks te Volkel

doorkiesnummer
(030) 234 76 66

Utrecht,
8 mei 2007

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Varkenshouderij Derks te Volkel. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr.ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Varkenshouderij Derks te Volkel

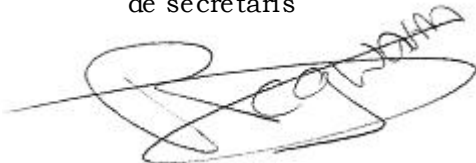
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Varkenshouderij Derks te Volkel

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport Varkenshouderij Derks te Volkel,

uitgebracht aan de gemeente Uden door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Varkenshouderij Derks te Volkel,

de secretaris



drs. R.C.G. Warmenhoven

de voorzitter



dr.ir. G. Blom

Utrecht, 8 mei 2007

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	1
2. ALGEMEEN OORDEEL.....	2
2.1 Geurhinder.....	2
2.2 Bepaling en afweging MMA.....	3
2.3 Luchtkwaliteit.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 augustus 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant d.d. 23 augustus 2006
3. Projectgegevens

1. INLEIDING

De heer Derks is voornemens te komen tot verplaatsing en uitbreiding van zijn varkensstallen. De uitbreiding betreft een toename van het aantal vleesvarkens van 940 naar 3.064 met gelijktijdige inlevering van ca 180 zeugenplaatsen (incl. gespeende biggen). Daarnaast wil initiatiefnemer zijn stallen op zijn grond naar achteren verplaatsen, zodat deze komen te liggen in verwevingsgebied, daar waar al de huidige stallen in extensiveringsgebied liggen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Uden is bij de m.e.r.-procedure bevoegd gezag. Bij brief van 22 augustus 2006¹ heeft de gemeente Uden de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 23 augustus 2006 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van het feit dat het bevoegd gezag geen inspraakreacties heeft ontvangen.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁴, zoals vastgesteld op 13 juni 2005 door de gemeente Uden;
- op eventuele onjuistheden⁵;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁶.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de aanvraag voor een milieuvergunning. Is dat niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling.

Op 16 november 2006 heeft de Commissie middels een memo kenbaar gemaakt aan de gemeente Uden dat naar haar oordeel essentiële informatie ontbreekt in het MER. De Commissie heeft geadviseerd aanvullende informatie te verstrekken om in de tekortkomingen te voorzien. Deze memo heeft de gemeente Uden overlegd met de initiatiefnemer.

In de loop van maart 2007 is bevoegd gezag duidelijk geworden dat de heer Derks, vanwege een gerechtelijk geschil met de gemeente over de verlening van toestemming om het vastgelegde bouwblok aan te passen, de aanvullende informatie pas op zijn vroegst aan zal leveren na uitspraak in hoger beroep. Dit uitstel noodzaakt de Commissie om op dit moment een negatief advies ten

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.10.

aanzien van het ingediende MER uit te brengen. In het voorliggende advies is aangegeven op welke punten het MER dient te worden aangevuld ten einde alle essentiële informatie voor de besluitvorming beschikbaar te krijgen. Deze besluitvorming wordt weer opgestart op het moment dat de initiatiefnemer een aangepast MER aanbiedt aan het bevoegd gezag. Op verzoek van het bevoegd gezag zal de Commissie dat aangepaste MER voorzien van een toetsingsadvies.

Bij hervatting van de besluitvorming moet t.a.v. het MER tevens worden geïnventariseerd of het opgestelde MER en haar aanvullingen nog voldoen aan het dan geldende beleid en de wet- en regelgeving. Indien dit niet het geval is, dan zal het MER op die punten geactualiseerd dienen te worden.

2. ALGEMEEN OORDEEL

De Commissie is van oordeel dat er **in het MER essentiële informatie ontbreekt**. Hierdoor kan het milieubelang onvoldoende meegewogen worden bij de besluitvorming.

De essentiële informatie die ontbreekt heeft betrekking op:

1. de wijze waarop de beoordeling van de geurhinder heeft plaatsgevonden;
2. de wijze waarop de vergelijking van de alternatieven heeft plaatsgevonden;
3. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de toetsing van de luchtkwaliteit aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Onderstaande paragrafen bevatten een toelichting op deze onderwerpen.

2.1 Geurhinder

Bij veehouderij is de stankbeoordeling voor de leefomgeving een belangrijk aspect, dat zowel bij het MER als bij de vergunningverlening aandacht krijgt. Aangezien de formele vergunningaanvraag voor een revisievergunning op 28 december 2006 is ingediend dient bij de vergunningverlening het initiatief te worden beoordeeld conform de op die datum vigerende regelgeving⁷. Voor het initiatief, dat valt onder het reconstructieplan Peel & Maas, houdt dit in dat in de huidige situatie, een varkenshouderij in een extensiveringsgebied, de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder 1996 en de Brochure Veehouderij & Hinderwet 1985 van toepassing zijn. In de nieuwe situatie, waarbij het initiatief valt in een verwevingsgebied, is de Regeling stankemissie in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden (Rsv) van toepassing. In het MER is in beide gevallen uitgegaan van de Rsv.

- De Commissie adviseert om voorafgaand aan besluitvorming nieuwe aanvullende informatie te verstrekken over de geurhinder in de huidige en nieuwe situatie op basis van een correcte berekening van de geurhinder conform de op die datum vigerende regelgeving en tevens een vergelijking te maken tussen beide situaties.

Naast bovenstaande omissie ontbreekt in het MER essentiële informatie m.b.t. geur doordat de ontwikkelingen in recreatiegebied 'Hemelrijk' niet goed

⁷ Ten tijde van het opstellen van de memo met verzoek om aanvulling was nog niet bekend wanneer de formele vergunningaanvraag zou worden ingediend. Derhalve is toen door de Commissie in het midden gelaten welke wetgeving op het initiatief van toepassing diende te zijn.

zijn meegenomen. Dit maakt het onmogelijk om de consequenties van de geurhinder voor dit gebied goed te kunnen inschatten.

- De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER alsnog de dagrecreatie mee te nemen in de berekening van de geurhinder.

2.2 Bepaling en afweging MMA

De Commissie heeft geconstateerd dat de in het MER gebruikte emissiefactoren voor de combi-luchtwater voor geur en ammoniak achterhaald zijn. Inmiddels zijn er namelijk officiële emissiefactoren vastgesteld voor combi-luchtwassers. Met het gebruik van achterhaalde emissiecijfers voor de combi-luchtwater ontstaat een onjuist beeld van de emissies van het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA). Een herberekening met de juiste emissiefactoren dient inzicht te geven in de daadwerkelijke emissies in het MMA.

Door de herberekening van het MMA wordt de in het MER uitgevoerde afweging van alternatieven beïnvloed. Het MMA krijgt andere waarden en zal wellicht op een andere wijze afgewogen worden ten opzichte van de overige alternatieven. De alternatieven zullen, na uitwerking van het nieuwe MMA, opnieuw vergeleken moeten worden.

- De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER een nieuwe berekening van het MMA op basis van de actuele gegevens uit te laten voeren. Vervolgens dient de afweging van alternatieven opnieuw uitgevoerd te worden.

2.3 Luchtkwaliteit

Ten behoeve van de vergunningverlening dient duidelijk te worden gemaakt in het MER dat dit initiatief voldoet aan de vereisten uit het Besluit luchtkwaliteit 2005. In het MER wordt niet kwantitatief aangetoond dat voldaan wordt aan eisen uit het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Om dit vast te stellen adviseert de Commissie volgens onderstaande werkwijze alsnog een berekening op basis van een verspreidingsmodel uit te voeren.

Beschrijf in het MER op kwantitatieve wijze:

- de achtergrondconcentratie in de directe omgeving van het bedrijf⁸;
- de grootte en verandering van de stofemissies door het initiatief, inclusief verkeersbewegingen;
- de bijdrage van de stofemissies aan de fijn stof (PM₁₀) concentraties in de lucht in de omgeving van het bedrijf, beginnende op de grens van de inrichting;
- en in het geval overschrijding van de grenswaarden optreedt, de mogelijke maatregelen om de stofemissies te reduceren zodat ze voldoen aan de eisen zoals gesteld in Blk 2005.

Om het initiatief op correcte wijze te toetsen aan het Besluit luchtkwaliteit 2005 dienen de volgende zaken beschreven te worden:

- de ligging en grootte (in ha) van eventuele overschrijdingsgebieden;
- de hoogste concentraties binnen de overschrijdingsgebieden;

⁸ De Commissie adviseert om hierbij gebruik te maken van de berekende achtergrondconcentratiekaarten van het Milieu- en Natuurplanbureau (MNP).

- de hoeveelheid woningen en andere gevoelige bestemmingen gelegen binnen de verschillende overschrijdingsgebieden;
- de mate van overschrijding van grenswaarden ter hoogte van woningen en andere gevoelige bestemmingen.

Aannemelijk moet worden gemaakt dat het project realiseerbaar is binnen de eisen van het Blk 2005.

Maak ook duidelijk dat voor de overige stoffen uit het Besluit luchtkwaliteit 2005 wordt voldaan aan de eisen uit het Besluit luchtkwaliteit 2005.

- De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER een berekening uit te voeren op basis van een verspreidingsmodel om zodoende de nieuwe situatie te toetsen aan het Besluit luchtkwaliteit 2005

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Varkenshouderij Derks te Volkel

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 augustus 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

MARKT 145 | POSTBUS 83 | 5400 AB UDEN | TELEFOON 0413-281911 | FAX 0413-281481 | WWW.UDEN.NL

De commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT



uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
-	2006/27	L. Rovers	22 augustus 2006
onderwerp	bijlage	doorkiesnummer	verzonden
Oosterheidestraat 6 en 6a te Volkel	div.	0413-281439	22 AUG. 2006


Geachte Commissie,


Hierbij zenden wij u een exemplaar van de kennisgeving. Hierin is aangegeven dat door de heer J. Derks, Oosterheidestraat 6 en 6a in Volkel een milieueffectrapportage is opgesteld ten behoeve van het veranderen van de bestaande inrichting (varkenshouderij) aan voornoemd adres.

In navolging van onze eerdere brief, gedateerd 28 juni 2006, verzonden 29 juni 2006, verzoeken wij u advies uit te brengen. De rapportages zijn reeds in uw bezit. Tevens hebben wij onze beoordeling van de Mer-rapportage bijgevoegd.

Voor eventuele informatie omtrent bovengenoemde kunt u contact opnemen met mevrouw A. Fleerackers onder telefoonnummer (0413) 281545.

Hoogachtend,
namens Burgemeester en wethouders van Uden
hoofd afdeling Milieuzaken


ing. J.H.M. van Vlijmen

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen :	23 AUG. 2006
nummer	1541 - 37+38
dossier	
inpie naar :	Wa ks

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in Staatscourant nr. d.d.

BEKENDMAKING

KENNISGEVING WET MILIEUBEHEER



Het College van burgemeester en wethouders van Uden maakt bekend, dat door de heer J. Derks, Oosterheidestraat 6 en 6a in Volkel, een milieueffectrapportage is opgesteld ten behoeve van het veranderen van de bestaande inrichting (varkenshouderij) aan Oosterheidestraat 6 en 6a, 5408 SN in Volkel. De veranderingen bestaan uit het wijzigen van de varkenshouderij voor het houden van 3.064 vleesvarkens.

Voor het veranderen van de inrichting is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer nodig. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994 is het opstellen van een milieurapport verplicht, alvorens wij een beslissing nemen op de (nog in te dienen) aanvraag om een milieuvergunning krachtens de Wet milieubeheer.

Het milieueffectrapport is opgesteld aan de hand van de op 13 juni 2005 vastgestelde richtlijnen. Het richtlijnenadvies van de commissie voor de milieueffectrapportage van 28 april 2005 nummer 1.541-28 maakt hier integraal onderdeel van uit.

Het milieueffectrapport en bijbehorende stukken liggen vanaf 23 augustus 2006 gedurende 6 weken tijdens de openingstijden van maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 13.00 uur en op donderdag van 09.00 uur tot 19.30 uur ter inzage in de publiekshal van het Gemeentehuis, Markt 145. Tegen vergoeding van de kosten (volgens de legesverordening) is het mogelijk om een afschrift van de ter inzage gelegde stukken te ontvangen.

Vanaf heden tot en met 3 oktober 2006 kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen, tegen het milieueffectrapport bij het College van burgemeester en wethouders, Postbus 83, 5400 AB Uden. Voor het mondeling inbrengen van een zienswijze kan een afspraak worden gemaakt met de afdeling Milieuzaken, telefoon 0413-281545.

De zienswijzen, in deze fase van de procedure, kunnen slechts betrekking hebben op, mede gelet op de vastgestelde richtlijnen van 13 juni 2005 inzake de inhoud van het milieueffectrapport, niet voldoen van het rapport aan de bij of krachtens de artikelen 7.10 en 7.11 van de Wet milieubeheer gestelde regels dan wel op onjuistheden die het rapport bevat.

Uden, 23 augustus 2006
Burgemeester en wethouders van Uden
de secretaris de burgemeester
mr. A. van den Brink dr. J.W. Kersten

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: dhr. J. Derks

Bevoegd gezag: gemeente Uden

Besluit: vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 14.0

Activiteit: De heer Derks is voornemens te komen tot verplaatsing en uitbreiding van zijn varkensstallen. De uitbreiding betreft een toename van het aantal vleesvarkens van 940 naar 3.064 met gelijktijdige inlevering van ca 180 zeugenplaatsen (incl. gespeende biggen). Daarnaast wil initiatiefnemer zijn stallen op zijn grond naar achteren verplaatsen, zodat deze komen te liggen in verwevingsgebied, daar waar al de huidige stallen in extensiveringsgebied liggen.

Vanwege het achterwege blijven van de gevraagde aanvullingen op het MER is de Commissie voor de m.e.r. genoodzaakt om op dit moment een negatief advies ten aanzien van het ingediende MER uit te brengen. In het voorliggende advies is aangegeven op welke punten het MER dient te worden aangevuld ten einde alle essentiële informatie voor de besluitvorming beschikbaar te krijgen. Deze besluitvorming wordt weer opgestart op het moment dat de initiatiefnemer een aangepast MER aanbiedt aan het bevoegd gezag. Op verzoek van het bevoegd gezag zal de Commissie dat aangepaste MER voorzien van een toetsingsadvies.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 16 maart 2005
richtlijnenadvies uitgebracht: 28 april 2005
richtlijnen vastgesteld: 13 juni 2005
kennisgeving MER: 23 augustus 2006
toetsingsadvies uitgebracht: 8 mei 2007

Bijzonderheden: geen

Samenstelling van de werkgroep:

ir. S. Bokma
ing. H.J.M. Hendriks
ir. N. Verdoes (richtlijnen)
dr. ir. G. Blom (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

dr. N.W.M. van Buren (richtlijnen)
drs. R.C.G. Warmenhoven (toetsing)

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Varkenshouderij Derks te Volkel

De heer Derks is voornemens te komen tot verplaatsing en uitbreiding van zijn varkensstallen. De uitbreiding betreft een toename van het aantal vleesvarkens van 940 naar 3.064 met gelijktijdige inlevering van ca. 180 zeugenplaatsen (incl. gespeende biggen). Daarnaast wil initiatiefnemer zijn stallen op zijn grond naar achteren verplaatsen, zodat deze komen te liggen in verwevingsgebied, daar waar al de huidige stallen in extensiveringsgebied liggen. Vanwege het achterwege blijven van de gevraagde aanvullingen op het MER is de Commissie voor de m.e.r. genoodzaakt om een negatief advies ten aanzien van het ingediende MER uit te brengen. In het advies is aangegeven op welke punten het MER dient te worden aangevuld ten einde alle essentiële informatie voor de besluitvorming beschikbaar te krijgen. Deze besluitvorming wordt weer opgestart op het moment dat de initiatiefnemer een aangepast MER aanbiedt aan het bevoegd gezag.

ISBN-10: 90-421-1960-8

ISBN-13: 978-90-421-1960-4