

Waalfront te Nijmegen

Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport

27 september 2007 / rapportnummer 1598-144

1. OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Nijmegen heeft het voornemen om locatie 'Waalfront' te ontwikkelen. De plannen voor Waalfront omvatten de realisatie van tenminste 2.000 woningen, de mogelijke aanpassing van de rivierdijk, kantoren, kleinschalige bedrijvigheid en winkels.

In eerste instantie is de inrichting van het gebied vastgelegd in een Masterplan. Ten behoeve van de besluitvorming over dit Masterplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Hierna is een aanvulling op het MER opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan.¹ De Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) heeft op 28 februari 2007 een toetsingsadvies uitgebracht over het MER voor het Masterplan, waarin tevens werd aangegeven welke aanvullingen op het MER nodig zouden zijn voor het bestemmingsplan.

Bij brief van 15 juni 2007² heeft de gemeenteraad van Nijmegen als bevoegd gezag de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER inclusief de aanvulling voor het bestemmingsplan.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie geconstateerd dat nog niet alle milieu-informatie, benodigd voor het besluit, voorhanden was. Op 20 augustus, 22 augustus en 14 september is aanvullende informatie aangeleverd.

De Commissie is van oordeel dat **de benodigde informatie ten behoeve van het globale eindplan in het MER en de aanvullingen aanwezig** is. Bij (gedeeltelijke) realisatie vóór het jaar 2020 kan het mogelijk zijn dat aanvullende milieu-informatie over luchtkwaliteit nodig is voor de besluitvorming over de inrichtingsplannen. In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht. De Commissie heeft daarnaast nog een enkele aanbeveling voor het vervolgproces; deze is te vinden in hoofdstuk 3.

De Commissie merkt op dat de milieu-informatie en de toelichting hierop erg verspreid over allerlei verschillende documenten aanwezig is;

- in het MER bij het Masterplan van november 2006;
- in de aanvulling van 30 mei 2007;
- in een notitie van de gemeente, dd. 20 augustus 2007;
- in een notitie van de gemeente, dd. 22 augustus 2007;
- in een notitie van de gemeente, dd. 14 september 2007;
- in een rapport van MARIN, dd. 4 september 2007;
- in de toelichting bij het ontwerp-bestemmingsplan.

De Commissie adviseert alle milieu-informatie die niet in het MER van november 2006 of in de aanvulling van 30 mei 2007 is opgenomen, gebundeld bij het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te leggen of in de toelichting van dit plan op te nemen.

¹ Dit bestemmingsplan heeft de vorm gekregen van een globaal eindplan.

² Voor technische informatie over de m.e.r., zie bijlage 1 .

2. AANVULLINGEN

De Commissie heeft op 7 augustus 2007 aangegeven dat de volgende informatie ontbrak in de aanvulling op het MER:

- Kwantificering van de effecten van maatregelen op het gebied van luchtkwaliteit en geluid; uitsluitel of met deze maatregelen aan de normen voor luchtkwaliteit en geluid voldaan kan worden;
- Inzicht in de consequenties van de geurcontour die over een groot deel van het plangebied ligt;
- Inzicht in de milieueffecten en inpasbaarheid van een HOV-verbinding;
- Inzicht in de bruikbaarheid van de haven voor de scheepvaart bij bovengemiddelde stroomsnelheden.

Hierover is door de gemeente de volgende informatie aangeleverd:

Luchtkwaliteit

De maatregelen zijn in het gemeentelijk uitvoeringsprogramma luchtkwaliteit doorgerekend. Het rapport is op internet beschikbaar. De gegevens met betrekking tot de saldering zullen in het ontwerp-bestemmingsplan gepresenteerd worden.

De gegevens met betrekking tot saldering zijn doorgerekend voor de situatie in 2020, omdat er voor de jaren daarvoor geen verkeersgegevens beschikbaar zijn. De Commissie acht voldoende aangetoond dat in 2020 voldaan kan worden aan de eisen van het Blk 2005. De gemeente heeft aangegeven dat het irreal is te veronderstellen dat met de bouw kan worden begonnen voor 2010. Voor de jaren 2010-2020 is niet duidelijk of er normoverschrijding plaatsvindt.³ Er ontbreekt dan ook informatie. De Commissie acht dit echter geen essentiële tekortkoming omdat het momenteel nog niet mogelijk is aan te geven wanneer welke onderdelen van het plan gereed zullen zijn en wat dat voor consequenties heeft voor de luchtkwaliteit. Dit is afhankelijk van een groot aantal factoren, waaronder de voortgang van de uitplaatsing van bedrijven en het moment van realisatie van de Tweede Stadsbrug.

De Commissie is daarom van mening dat de benodigde milieu-informatie over luchtkwaliteit voor dit moment beschikbaar is.

- De Commissie adviseert bij vaststelling van inrichtingsplannen steeds te bezien of er overschrijding van luchtkwaliteitsnormen is in (delen van) het plangebied en in geval van overschrijdingen welke mitigerende- of salderingsmaatregelen hiervoor genomen kunnen worden.

Geluid

Er is aangegeven wat de effecten zijn van maatregelen om geluidshinder te voorkomen. Hieruit blijkt dat voldoende maatregelen genomen kunnen worden om onder de normwaarden te blijven.

- De Commissie adviseert bij de inrichtingsplannen duidelijk vast te leggen welke maatregelen daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd.

³ Saldering mag alleen worden toegepast in gebieden waar sprake is van overschrijding van de normen. De aangeleverde informatie heeft betrekking op de situatie in 2020. Omdat er dan geen overschrijdingen meer zijn zullen de voorgestelde maatregelen ook niet toegepast hoeven te/ kunnen worden.

Geurcontour

Uitgangspunt is dat pas wanneer de geurhinder veroorzakende bedrijven weg zijn, bebouwing zal plaatsvinden. Dit wordt in het bestemmingsplan vastgelegd. Naar de mening van de Commissie is hiermee voldoende geborgd dat er geen onaanvaardbare situaties op het gebied van geurhinder zullen ontstaan.

HOV

Het Masterplan Waalfront en het bestemmingsplan voorzien niet in een keuze voor HOV door het gebied. De discussie en besluitvorming over HOV kent een eigen traject en ook een eigen dynamiek. Een HOV-lijn (buslijn) is inpasbaar in het gebied maar er zijn teveel onzekerheden over HOV om nu al zinvolle kwantitatieve uitspraken te gaan doen over milieueffecten zoals lucht en geluid.

Scheepvaart

Uit het rapport van MARIN blijkt dat in- en uitvaart van de havenmond mogelijk blijft. In het bestemmingsplan zal ruimte worden gelaten om het ontwerp van haven en havenmond zo nodig aan te passen aan het binnenlopen en uitvaren van schepen klasse Va. Hiermee behoudt de haven zijn functionaliteit⁴.

Cultuurhistorie

In de aanvullende informatie is door de gemeente tevens aangegeven hoe in het plan wordt omgegaan met het bodemarchief. Hieruit blijkt voldoende welke maatregelen genomen worden om dit zoveel mogelijk te ontzien.

3. AANBEVELING VOOR HET VERVOLGTRAJECT

De hierna volgende opmerking is niet van invloed op het hierboven gegeven positieve oordeel. De Commissie hoopt hiermee wel een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

Het aangevulde MER geeft geen inzicht in de afwikkeling van verkeer bij de aansluiting op de Tweede Stadsbrug. De Commissie is van mening dat dit wel meer inzicht had gegeven in eventuele knelpunten, maar kan de stelling onderschrijven dat deze studie feitelijk hoort bij het project Tweede Stadsbrug.

- De Commissie beveelt aan in het kader van het project Tweede Stadsbrug voldoende aandacht te besteden aan de aansluiting op de Weurtseweg en de afwikkeling van het verkeer aldaar.

⁴ Zie ook inspraakreactie nr. 15 namens Koninklijke Schuttevaer, waarin voor behoud van havenfuncties wordt gepleit.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van Nijmegen

Bevoegd gezag: Gemeenteraad Nijmegen

Besluit: Vaststellen bestemmingsplan (globaal eindplan) Waalfront

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D11.1

Activiteit: Het ontwikkelen van een bestaand bedrijventerrein tot woon- en werkgebied.

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar toetsing:

- MER Masterplan, november 2006;
- Aanvulling op het MER, dd. 30 mei 2007;
- Notitie van gemeente Nijmegen, 'Tekortkomingen MER Waalfront' dd. 20 augustus 2007;
- Notitie van gemeente Nijmegen, 'Geluid in het mma', dd. 22 augustus 2007;
- Notitie van gemeente Nijmegen, 'Salderingsonderzoek voor bestemmingsplan Waalfront', dd. 14 september 2007;
- Rapport 'Nautische evaluatie van de Waalhaven te Nijmegen', dd. 4 september 2007.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een lijst van de ontvangen inspraakreacties wordt gegeven in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in De Brug: 4 mei 2005

aanvraag richtlijnenadvies: 27 april 2005

ter inzage legging startnotitie: 28 april 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 28 juni 2005

richtlijnen vastgesteld: 14 september 2005

kennisgeving MER in De Brug: 27 december 2006

aanvraag toetsingsadvies: 15 december 2006

ter inzage legging MER: 27 december 2006

toetsingsadvies uitgebracht: 28 februari 2007

kennisgeving aanvulling MER in de Brug: 13 juni 2007

aanvraag aanvulling MER: 15 juni 2007

ter inzage legging aanvulling MER: 14 juni 2007

Aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 27 september 2007

Bijzonderheden:

In eerste instantie is de inrichting van het gebied vastgelegd in een Masterplan. Voor dit Masterplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Hierna is een bestemmingsplan (globaal eindplan) opgesteld. Voor dit plan is een aanvulling op het MER opgesteld. In het toetsingsadvies van de Commissie over het Masterplan (uitgebracht 28 februari 2007) is tevens aangegeven welke aanvullingen op het MER nodig zouden zijn voor het bestemmingsplan.

Tijdens de toetsing van de aanvulling voor het bestemmingsplan heeft de Commissie geconstateerd dat nog niet alle milieu-informatie beschikbaar was. Op 20 augustus, 22 augustus en 14 september is aanvullende informatie aangeleverd.

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofd zaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. E.H.A. de Beer
ir. J.J. Cuijpers
drs. G. Korf (werkgroepsecretaris)
ir. J.E.M. Lax
drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)
ir. J.H.A. Wijbenga

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. Ministerie van Verkeer en Waterstaat Oost-Nederland, Arnhem
2. Ingrid van Oijen, Nijmegen
3. C.J. de Groot, Nijmegen
4. Fam. De Goeij, Nijmegen
5. Fam. M. Post, Nijmegen
6. B.M. van Gaalen en M. van der Sluis, Nijmegen
7. J.M.E. Bossing-Lamberts, Nijmegen
8. E.A. Brouwer, Nijmegen
9. P. Heijmerink, Nijmegen
10. R. van Leeuwe, Nijmegen
11. Mw. M. Steenbeek, Nijmegen
12. B.O.P. Wullems, Nijmegen
13. Dhr. en mw. Michielsens-Duits, Nijmegen
14. J.J.C.M. Visser, Nijmegen
15. Rob van Reem namens Schippers Vereniging Koninklijke Schuttevaer, Bommel
16. Nieman – Hermsen, Nijmegen
17. Kamer van Koophandel Centraal Gelderland, Arnhem
18. M.J.M. Reynen, Nijmegen
19. Dhr. P.H.H.J.R. de Winter en mw. B.M.J.P. de Winter

Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport Waalfront te Nijmegen

De gemeente Nijmegen heeft het voornemen om de locatie 'Waalfront' te ontwikkelen. De plannen voor 'Waalfront' omvatten de realisatie van tenminste 2.000 woningen, de mogelijke aanpassing van de rivierdijk, kantoren, kleinschalige bedrijvigheid en winkels. In eerste instantie is de inrichting van het gebied vastgelegd in een Masterplan. Voor dit Masterplan is een vrijwillig milieueffectrapport (MER) opgesteld. Ten behoeve van het bestemmingsplan is het MER aangevuld.

ISBN: 978-90-421-2177-5