

Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

**Beoordeling Milieurapport Strategische Milieubeoordeling
(SMB)**

6 september 2005 / rapportnummer 1628-40

Beoordeling Milieurapport Strategische Milieubeoordeling (SMB) Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

Advies over de beoordeling van het milieurapport Strategische Milieubeoordeling (SMB) Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West,

uitgebracht aan de Gemeente Bernheze en de Gemeente Maasdonk door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze

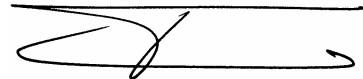
de werkgroep
Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West,

de secretaris



ir. V.J.H.M. ten Holder

de voorzitter



mr. F.W.R. Evers

Utrecht, 6 september 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeente Bernheze
Gemeente Maasdonk

uw kenmerk

uw brief
15 juli 2005

ons kenmerk
1628-40/H1/wt

onderwerp
Beoordeling Milieurapport Strategische
Milieubeoordeling (SMB) Regionaal Be-
drijventerrein Heesch-West

doorkiesnummer
(030) 234 76 27

Utrecht,
6 september 2005

Geachte Raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid om een beoordeling te geven van de inhoud van de Strategische Milieubeoordeling (SMB) die is opgesteld voor het besluit over het Structuurplan Regionaal Bedrijventerrein Heesch-west.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van deskundigen¹. Bij haar advisering heeft de Commissie gebruik gemaakt van de mondelinge toelichting, die zij op 18 augustus van de betrokken gemeenten ontving tijdens een locatiebezoek, enkele achtergrond-documenten² en een aantal inspraakreacties en adviezen³.

Overeenkomstig uw verzoek bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De SMB is gekoppeld aan het besluit over het Structuurplan dat een indicatief karakter heeft. De concrete beleidsbeslissing over het bedrijventerrein vindt plaats in het kader van de bestemmingsplanprocedure. Gegeven de omvang van het terrein, is het bestemmingsplan m.e.r. beoordelingsplichtig. Uit de mondelinge toelichting heeft de Commissie begrepen dat er een positief m.e.r. beoordelingsbesluit genomen zal worden en het bestemmingsplan zal worden voorzien van een op de inrichting gericht milieueffectrapport (MER). Zij gaat hiervan in dit advies uit en maakt derhalve onderscheid tussen aanbevelingen die relevant zijn voor het nu te nemen besluit over het Structuurplan en aanbevelingen voor het nog op te stellen inrichtingsMER.

¹ De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.

² Achtergronddocumenten:

- Milieunotitie Regionaal Bedrijventerrein Heesch-west; Reikwijdte en detailniveau SMB
- (provinciale) Uitwerkingsplan Stedelijke Regio Waalboss, incl het Programma Werken
- Beschermde Flora en Fauna Heesch-West, Onderzoek in het kader van de Flora en Faunawet

³ Zie bijlage 4

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

1. Onderbouwing programma Heesch-west

Voor de onderbouwing van het programma - 125 ha bruto, bestemd voor logistieke (1/3 deel) en gemengde bedrijven (2/3 deel) - verwijst de SMB naar het Streekplan en het Uitwerkingsplan Stedelijke Regio Waalboss. De behoefte-raming die hieraan ten grondslag ligt, is tot stand gekomen door het doortrekken van de trend van de afgelopen jaren en een optimistische inschatting van de economische ontwikkeling. Een inhoudelijke analyse naar behoefte en typologie heeft niet plaatsgevonden. De onderzekerheden in de behoefte-raming zijn echter aanzienlijk. De praktijk van de afgelopen jaren is geweest dat er vrijwel geen sprake is van nieuwe bedrijvigheid maar vooral van verplaatsing van bedrijvigheid. Recente analyses⁴ wijzen op een wijziging in de benodigde typologie van de bedrijven. Het risico op braakliggen en vestiging van bedrijven met een ander profiel en daaraan gekoppelde andere milieueffecten is daarmee aanwezig. Het Structuurplan voorziet terecht in een gefaseerde, gedeeltelijke ontwikkeling en een flexibele invulling. Het Structuurplan bespreekt echter niet welk faseringsmodel een zo groot mogelijke bijdrage kan leveren aan behoud dan wel ontwikkeling van bestaande en potentiële waarden.

- De Commissie adviseert om bij *het besluit over het Structuurplan* informatie te geven over de bandbreedte in behoefte en typologie van bedrijven en op welke manier deze bandbreedte is meegewogen bij het vaststellen van het programma voor Heesch-west.
- De Commissie adviseert in het MER voor *het bestemmingsplan* in te gaan op:
 - de mogelijkheden - om rekening houdend met de bandbreedte in het programma - met een gerichte fasering de bestaande en potentiële waarden zo goed mogelijk te behouden dan wel te ontwikkelen
 - de maatregelen die getroffen worden om een 'af-karakter' te waarborgen van iedere fase in de ontwikkeling.

2. Locatiekeuze Heesch-west

De SMB verwijst voor de locatiekeuze voor Heesch-west naar het Streekplan en het daaropvolgende Uitwerkingsplan. De uitspraken in deze plannen hebben een indicatief karakter en hebben niet de status van een concrete beleidsbeslissing. Het Structuurplan geeft een beperkt inzicht in de gemaakte milieuafwegingen; het richt zich op verschillen in natuur- en landschapswaarden. Uit deze informatie blijkt niet of en in welke mate water als sturend principe is gehanteerd bij de keuze voor Heesch-west.

Daarnaast is niet duidelijk op welke wijze bij de keuze voor Heesch-west rekening gehouden is met de beschikbare capaciteit op de A59. Realisatie van een bedrijventerrein met deze omvang en de voorgestelde typologie geeft volgens de SMB ca 30.000 extra verkeersbewegingen, waarvan een belangrijk deel op de A59 zal plaatsvinden. De vraag is of deze extra bewegingen op de A59 geacommodeerd kunnen worden, welke restruimte resteert om eventuele wijzigingen in typologie op te vangen en welke kwantitatieve consequenties dit aantal verkeersbewegingen heeft op de ontsluitingswegen van het terrein.

⁴ Bijvoorbeeld: Planning van bedrijventerreinen van Louw, Needham, Olden en Pen uit 2004 en 'Is er wel vraag naar nieuwe bedrijventerreinen?' opgesteld door TU- Delft en STOGO onderzoek +advies.

- De Commissie adviseert om bij het besluit *over het Structuurplan*:
 - een integraal vergelijkend overzicht (bijv. in tabelvorm) te geven van de milieugeschiktheid van de verschillende locaties binnen de Regio Waalboss;
 - op welke wijze water als sturende laag is meegewogen bij de keuze voor de locatie binnen de Regio Waalboss;
 - toe te lichten op welke wijze bij de locatiekeuze rekening is gehouden met de capaciteit van de A59 om de extra verkeersbewegingen op te vangen.

- De Commissie adviseert om in het *MER voor het bestemmingsplan*:
 - verkeersprognoses te presenteren voor 2015 of 2020, (i.c. bij een volledige invulling van het terrein), daarbij de verkeerseffecten van het bedrijventerrein te verdisconteren en op basis daarvan op kaart de contouren voor geluid en contouren dan wel maatgevende belastingen voor luchtkwaliteit te presenteren.
 - aandacht te besteden aan de consequenties van de extra verkeersbewegingen tijdens het maatgevend (spits)uur op de doorstroming op de A59, op de ontsluitingswegen van het bedrijventerrein en op wegen in het invloedsgebied.

3.Ontwikkeling en afweging ruimtelijke modellen Noord en Mid-west

De SMB geeft geen afweging op milieuaspecten voor de keuze tussen de 9 ruwe modellen die aan de basis hebben gestaan van de selectie van de in de SMB onderzochte modellen Noord en Mid-west. Het Structuurplan doet dit wel, zij het beknopt. Mondeling is tijdens het locatiebezoek toegelicht op welke wijze daarbij de lagenbenadering is toegepast. Geconstateerd kan worden dat deze lagenbenadering niet sturend is geweest voor de keuze. Immers een model ontwikkeld vanuit de onderste laag Water, had dan de voorkeur moeten krijgen⁵.

Ten onrechte leiden verschillen in geschiktheid van de modellen Noord en Mid-west in de SMB ten aanzien van het aspect water niet tot verschillende effectscores. De beleidsdocumenten van provincie en waterschap onderscheiden gebieden die kansen of beperkingen vanuit het aspect water aangeven. Het model Mid-West ligt in het 'zoekgebied voor regionale waterberging' en overlapt met het gebied aangemerkt als 'noodopvang voor afvoerpieken'.

De argumentatie in de SMB om de modellen niet verschillend te scoren is dat de voor bebouwing minder gunstige omstandigheden in beide modellen toch gemitigeerd moeten worden en dit aspect daarmee niet onderscheidend is. Door mitigatie van invloed te laten zijn op de scores, worden de verschillen ten onrechte gemaskeerd en blijven de extra inspanningen en kosten om het model Mid-west te kunnen realiseren onderbelicht. Het Waterschap geeft in haar reactie aan dat op delen van het gebied wateroverlast op maai-veld voorkomt en er ingrijpende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de randvoorwaarden van hydrologisch neutraal bouwen.

⁵ Het waterschap Aa en Maas geeft in haar reactie aan dat de keuze voor de locatie binnen het zoekgebied vanuit het aspect water niet de meest gunstige is, waardoor wellicht dure maatregelen nodig zijn om hydrologisch neutraal te kunnen bouwen.

Ook bij de beoordeling van de landschapscologische effecten plaatst de Commissie een kanttekening. De aantasting van de landschapsecologische zone door het model Mid-West had namelijk moeten leiden tot een negatieve score.

- o De Commissie adviseert om bij het *besluit over het Structuurplan* een toelichting te geven over de wijze waarop de lagenbenadering is meegewogen bij de keuze voor nadere uitwerking van de modellen Noord en Mid-West.
- o De Commissie adviseert om in *het inrichtingsMER* een uitvoerige beschrijving te geven van:
 - o de te nemen mitigerende maatregelen om waterneutraal te kunnen bouwen
 - o de maatregelen die worden getroffen om aantasting van de landschapsecologische zone te voorkomen.

4. Samenhang met omliggend gebied

In de SMB staat de ontwikkeling van het bedrijventerrein centraal. De relatie met de rest van het plangebied blijft nog onderbelicht. Zo wordt bijvoorbeeld niet duidelijk hoe kwetsbare gebieden buiten het bedrijventerrein ontzien kunnen worden. In het buitengebied zijn ca 500 woningen voorzien. Daar zal ook ruimte gevonden moeten worden voor berging van water uit de regio. Uit de mondelinge toelichting is gebleken dat het de bedoeling is om binnen het bedrijventerrein zelf uitsluitend de eigen compensatie voor de benodigde waterbergingscapaciteit te realiseren. Wellicht zijn er door combinatie van eigen en regionale waterberging en/of via de 'rood voor groen' aanpak interessante mogelijkheden te creëren.

- De Commissie adviseert om bij het *besluit over het Structuurplan* aan te geven in hoeverre dit Structuurplan kaderstellend wordt voor de invulling van het buitengebied en op welke manier de ontwikkeling van dit gebied procedureel wordt vastgelegd; gaan bedrijventerrein en buitengebied in één of meerdere bestemmingsplan(nen) opgenomen worden
- De Commissie adviseert om in *het inrichtingsMER* op basis van de watersysteembenadering in te gaan op de verschillende wijzen waarop de wateropgave (eigen én regionaal) gecombineerd kunnen worden met de rode functie en de ontwikkeling van ecologische/landschappelijke waarden (robuuste randen en groenstructuren en watergangen die van belang zijn voor behoud van de vispopulatie⁶)

Algemene opmerkingen tot slot

Het opgestelde SMB is één van de eerste strategische milieubeoordelingen voor een Structuurplan, die aan de Commissie ter beoordeling wordt voorgelegd. Zij constateert dat het gekozen detailniveau van de beoordeling - met name op het punt van de beschrijving van de huidige waarden in het gebied - beter aansluit bij een inrichtingsMER dan bij een strategische beoordeling. Dit terwijl een aantal strategische keuzen (nut/noodzaak, locatiekeuze binnen de regio) onderbelicht blijven. Het feit dat er al een langdurig traject vooraf gegaan is aan het Structuurplan is daar ongetwijfeld debet aan.

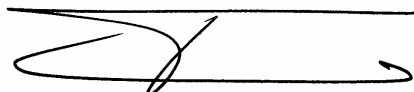
⁶ Conform de aanbevelingen uit het onderzoek in het kader van de Flora en Faunawet.

Het betekent tegelijkertijd ook dat voor de beschrijving van de bestaande milieusituatie en autonome ontwikkeling, die in het inrichtingsMER gegeven moet worden, er al informatie ligt die overgenomen kan worden. De toegankelijkheid van de informatie wordt overigens vergroot wanneer het inrichtingsMER kaartmateriaal bevat met een topografische ondergrond, voorzien van straatnamen en overige aanduidingen.

De Commissie gaat er van uit dat het MER een effectbeschrijving voor geluid en lucht zal geven voor de verschillende inrichtingsalternatieven. Het MER kan niet, zoals in de SMB, volstaan met de beschrijving van een situatie zonder rekening te houden met realisatie van het bedrijventerrein. Het aangeven van eventuele overschrijding van plan-drempels (bij luchtverontreiniging) is niet zinvol, wanneer realisatie niet voor 2010 plaatsvindt.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Graag krijgt de Commissie nadere informatie over het vervolg van dit project toege-stuurd.

Hoogachtend,



mr. F.W.R. Evers

Voorzitter van de werkgroep m.e.r.

Beoordeling Milieurapport Strategische Milieubeoordeling (SMB) Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West


BIJLAGEN

bij het advies over de beoordeling van het milieurapport
Strategische Milieubeoordeling (SMB) Regionaal Bedrijventerrein
Heesch-West

(bijlagen 1 t/m 4)


BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 juli 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



gemeente **BERNHEZE**

Commissie voor de Milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen:	18 JULI 2005
nummer	
dossier	1628-1 ^E /m 3
kopie naar:	HL/Lv/gL/ab/wt

Behandeld door: Dhr. V. Jacobs
Telefoonnummer: (0412) 45 88 88
Bijlage(n): Plan
Onderwerp: Voorontwerp structuurplan en voorontwerp strategische milieubeoordeling, Regionaal bedrijventerrein Heesch-West

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Registratienummer:
Datum: 15 juli 2005

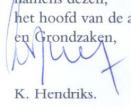
Geachte heer, mevrouw,


Hierbij zenden wij u in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening het voorontwerp structuurplan en voorontwerp strategische milieubeoordeling "Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West". Het plan beslaat grondgebied van de gemeenten Maasdonk en Bernheze, hierom bieden wij u dit plan mede namens de gemeente Maasdonk aan.

Het structuurplan voorziet in de ontwikkeling van een regionaal bedrijventerrein met een bruto omvang van ca. 123 ha. Tevens voorziet dit structuurplan in een stuk woningbouw.

Graag vernemen wij uw reactie ten aanzien van het bovenstaande plan, bij voorkeur voor 1 september 2005.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BERNHEZE,
namens dezen,
het hoofd van de afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Grondzaken,

K. Hendriks.



Gemeentehuis: De Misse 6
Postbus 19, 5384 ZG Heesch
Telefoon (0412) 458888
Telefax (0412) 454635
www.bernheze.org

BIJLAGE 2

Kennisgeving van SMB Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West in De Bernhezer d.d. 1 juli 2005

Bestemmingsplannen

Voorontwerp Structuurplan Heesch-West en strategische milieubeoordeling

Het college van burgemeester en wethouders van Bernheze is van plan het 'voorontwerp structuurplan Heesch-West en strategische milieubeoordeling' in procedure te brengen.

Het plan is gelegen ten westen van de bebouwde kom van Heesch en voorziet in de realisatie van een regionaal bedrijventerrein, ter grootte van ca 61 ha bruto op het grondgebied van de gemeente Bernheze en ca 62 ha op het grondgebied van de gemeente Maasdonk.

In de strategische milieubeoordeling worden de effecten beschreven van de ontwikkeling van het voorgestelde regionale bedrijventerrein, waarbij twee ontwikkelingsmodellen vergeleken zijn met een zogenaamde nuloptie.

Inzage: acht weken vanaf maandag na publicatie tijdens openingstijden in het gemeentehuis, Cultureel Centrum de Pas en in de bibliotheek in Heesch.

Inspraakreactie: Iedereen kan binnen deze termijn zijn zienswijze omtrent het voorontwerp naar voren brengen. Deze schriftelijke zienswijze kunt u richten aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 19, 5384 ZG, Heesch. Indien u uw zienswijze mondeling wilt indienen kunt u contact opnemen met deze afdeling.

Afdeling: Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Grondzaken.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Stuurgroep regionaal Bedrijventerrein Waalboss Oost

Bevoegd gezag: Gemeente Bernheze en gemeente Maasdonk

Besluit: het vaststellen van het structuurplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: niet van toepassing

Activiteit/plan: Het vast te stellen Structuurplan Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West geeft een strategische visie op het ruimtelijk model voor invulling van een bedrijventerrein van ca. 125 ha bruto. Realisatie van dit bedrijventerrein met een omvang van 125 ha bruto gaat feitelijk vastgelegd worden in een nieuw bestemmingsplan. Gegeven de omvang van het terrein is een besluit over het bestemmingsplan m.e.r. beoordelingsplichtig. Het Structuurplan is kaderstellend voor het nieuwe m.e.r. beoordelingsplichtige bestemmingsplan en is derhalve voorzien van een strategische milieubeoordeling (SMB).

Procedurele gegevens:

Adviesaanvraag; 15 juli 2005

advies uitgebracht: 6 september 2005

Projectbeschrijving en advisering:

De Stuurgroep regionaal Bedrijventerrein Waalboss Oost, bestaand uit de gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss, Bernheze en Maasdonk, heeft het plan om een bedrijventerrein van ca 125 ha te realiseren op de locatie Heesch-west. Deze locatie is eerder door de provincie als zoekgebied voor een bedrijventerrein aangewezen in het Uitwerkingsplan Waalboss. Het Structuurplan Regionaal bedrijventerrein gaat gevolgd worden door een nieuw bestemmingsplan waarvoor een inrichtingsMER zal worden opgesteld. In haar beoordeling van de SMB maakt de Commissie dus onderscheid tussen aanbevelingen die relevant zijn voor het nu te nemen besluit over het Structuurplan en aanbevelingen voor het nog op te stellen inrichtingsMER.

Geadviseerd wordt om bij het *besluit over het Structuurplan* informatie te geven over:

- de bandbreedte in behoefte en typologie van bedrijven
- de integrale afweging van de milieugeschiktheid van de verschillende locaties binnen de Regio Waalboss; op welke wijze water als sturende laag daarbij is meegewogen en hoe rekening is gehouden met de capaciteit van de A59 om de extra verkeersbewegingen op te vangen.
- hoe de lagenbenadering is meegewogen bij de keuze voor uitwerking van de modellen Noord en Mid-West.
- de invulling van het buitengebied.

Geadviseerd wordt om in het *inrichtingsMER* aandacht te besteden aan:

- een fasering rekening houdend met bestaande en potentiële waarden en maatregelen die getroffen worden om een 'af-karakter' te waarborgen van iedere fase in de ontwikkeling;
- verkeersprognoses te presenteren voor 2015 of 2020, (i.c bij een volledige invulling van het terrein) aandacht te besteden aan de consequenties van de extra verkeersbewegingen tijdens het maatgevend

(spits)uur op de doorstroming op de A59, op de ontsluitingswegen van het bedrijventerrein en op wegen in het invloedsgebied;

- de te nemen mitigerende maatregelen om waterneutraal te kunnen bouwen;
- de maatregelen die worden getroffen om aantasting van de landschapsecologische zone te voorkomen;
- op basis van een watersysteembenadering in te gaan op de verschillende wijzen waarop de wateropgave (eigen én regionaal) gecombineerd kunnen worden met de rode functie en de ontwikkeling van ecologische/landschappelijke waarden (robuuste randen en groenstructuren en watergangen die van belang zijn voor behoud van de vispopulatie).

Samenstelling van de werkgroep:

drs. F.P.T. van de Coevering

ir. J.A.M. van Dijk

mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

drs. J.A.A.M. Leemans

ir. H.A.P. Zinger

Secretaris van de werkgroep: ir. V.J.H.M. ten Holder

BIJLAGE 4

Lijst met ingekomen reacties/adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050721	Milieudefensie Uden	Uden	20050807
2.	20050804	Verhallen bv	's-Hertogenbosch	20050816
3.	20050819	Stichting Rechtsbijstand, namens 10 gezinnen wonende Achterste Groes te Heesch	Tilburg	20050829
4.	20050803	Rijksdienst voor de Monumenten- zorg	Zeist	20050816
5.	20050826	Rijksdienst voor het Oudheidkun- dig Bodemonderzoek	Amersfoort	20050831

Beoordeling SMB Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West

Het vast te stellen Structuurplan Regionaal Bedrijventerrein Heesch-West geeft een strategische visie op het ruimtelijk model voor invulling van een bedrijventerrein van ca. 125 ha bruto. Het Structuurplan is kaderstellend voor een m.e.r. beoordelingsplichtig bestemmingsplan en is derhalve voorzien van een strategische milieubeoordeling (SMB). Dit advies gaat in op de kwaliteit van de opgestelde SMB.

ISBN 90-421-1633-1