

Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant

Toetsingsadvies over het milieuraapport

29 augustus 2006 / rapportnummer 1687-74



commissie voor de milieueffectrapportage

College van Provinciale Staten van
Noord-Brabant
Postbus 90151
2500 MC 's-HERTOGENBOSCH

uw kenmerk

uw brief
26 juni 2006

ons kenmerk
1687-73/vB/eh

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieurapport
Provinciaal Verkeer en Vervoerplan
Noord-Brabant

doorkiesnummer
(030) 234 76 51

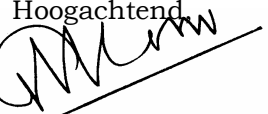
Utrecht,
29 augustus 2006

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies uit te brengen in het kader van het milieurapport Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant.

Overeenkomstig uw verzoek bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag nadere informatie over het vervolg van dit project krijgt toegestuurd.

Hoogachtend


dr.ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Provinciaal Verkeer en Vervoerplan
Noord-Brabant

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over het milieurapport Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieurapport Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant,

uitgebracht aan Provinciale Staten van Noord-Brabant door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant,

de secretaris

N.v. Buren

dr. N.W.M. van Buren

de voorzitter

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'G' followed by 'Blom', written over a horizontal line.

dr.ir. G. Blom

Utrecht, 29 augustus 2006

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. AFBAKENING SMB	2
3. OORDEEL VAN DE COMMISSIE.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 juni 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant 12 mei 2006
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De provincie Noord-Brabant ontwikkelt voor het verkeer en vervoer in Noord-Brabant het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan. Op grond van de Europese Richtlijn 2001/42/EG wordt daarvoor een Strategische milieubeoordeling (SMB) uitgevoerd.

Het College van Gedeputeerde Staten treedt op als initiatiefnemer bij het opstellen van het verkeer- en vervoersplan. De Provinciale Staten van Noord-Brabant zijn bevoegd gezag. Bij brief van 24 mei 2006¹ is aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd of zij advies uit wil brengen over de SMB. De procedure is gestart met de kennisgeving van de aanvang van de inspraakperiode in de Staatscourant 24 juni 2006².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Bij haar advisering heeft de Commissie de volgende documenten betrokken:

- Milieurapport Strategische Milieubeoordeling Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan, 10 april 2006, Royal Haskoning;
- Ontwerp Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Brabant, Kaders en Ambities 2006-2020, april 2006, Provincie Noord-Brabant;
- Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Doelenschema, Provincie Noord-Brabant;
- Kaartenatlas, Strategische Milieubeoordeling, Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan, 28 februari 2006, Royal Haskoning;
- Verplaatsen in Brabant, Samenvatting Kaders en Ambities 2006-2020, april 2006, Provincie Noord-Brabant;
- Memo SMB PVVP Noord-Brabant, 9R6361/M00001/JJAQ/Rott2a, 18 juli 2006, Royal Haskoning.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Voor zover relevant heeft zij deze meegenomen in haar beoordeling.

De Commissie is tevens geraadpleegd bij het opstellen van de notitie over de reikwijdte en het detailniveau, op 2 februari 2006 heeft zij haar advies hierover uitgebracht. Op 14 februari 2006 is de notitie door de provincie vastgesteld.

¹ Zie bijlage 1 voor kopie van de brief.

² Zie bijlage 2 voor kopie van de kennisgeving

³ Zie bijlage 3 voor samenstelling werkgroep.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

2. AFBAKENING SMB

Doelstelling van het provinciaal verkeers- en vervoersbeleid luidt⁵: “*Het zodanig inrichten en beheren van het verkeers- en vervoerssysteem dat het een optimale bijdrage levert aan het economisch, het sociaal en het ecologisch kapitaal in Noord-Brabant*”, waarmee het streven naar duurzame mobiliteit wordt beoogd. In het PVVP zullen de hoofdlijnen van dit beleid worden uitgezet. Gekozen is het PVVP te beperken tot de volgende onderwerpen: gebiedsprofielen, regionale netwerkvisies, OV-netwerk, fietsnetwerken, kwaliteitsnetten goederenvervoer. Onderwerpen die niet zijn meegenomen zijn: ruimtelijke indeling van de gebiedsprofielen, ruimtelijke locatiealternatieven, infrastructurele projecten.

De Commissie had geadviseerd⁶ de meerwaarde van de SMB te vergroten door het SMB een antwoord te laten geven op de vraag hoe in Noord-Brabant omgegaan zal worden met een op dit moment al op vele plaatsen overbelaste situatie ten aanzien van milieuaspecten. Nagegaan zou moeten worden welke speelruimte binnen het PVVP aanwezig is om de knelpunten aan te pakken. De Commissie constateert dat het milieuraapport geen inzicht geeft in bovenstaande zaken. Gekozen is voor een strikte inkadering. Zo wordt geen inzicht gegeven in de huidige situatie⁷. Daarmee wordt niet duidelijk welke milieuknelpunten nu aanwezig zijn en of deze met het PVVP worden opgelost. Ook wordt geen inzicht gegeven in de cumulatieve effecten van de beleidskeuzes⁸.

Uit de SMB blijkt wel dat de autonome ontwikkeling een dusdanige dominante invloed heeft dat de voorgestelde alternatieven slechts zeer geringe verschillen in effecten kunnen veroorzaken. Ook onderling verschillen de alternatieven in de marge. Dit is inherent aan de gekozen bandbreedte van de alternatieven⁹. Een integrale aanpak van problemen is derhalve nu niet mogelijk. Het effect van het PVVP op de totale mobiliteits- en milieuproblemen in Noord-Brabant is nu niet duidelijk.

De provincie heeft in een informeel overleg de Commissie laten weten dat bovenstaande informatie in andere documenten is weergegeven. De Commissie heeft geen kennis kunnen nemen van deze documenten. De Commissie adviseert bij de verdere besluitvorming deze documenten te gebruiken om inzichtelijk te maken welke milieuknelpunten nu aanwezig zijn en of deze met het PVVP kunnen worden opgelost.

⁵ Zie blz. 11 van de Reikwijdtenotitie.

⁶ Zie Advies over de reikwijdte en het detailniveau van de Strategische Milieubeoordeling (SMB) Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant, Commissie voor de milieueffectrapportage, 1687-39, 2 februari 2006.

⁷ Zie ook inspraakreactie nr. 1 (bijlage 4) die aangeeft dat een heldere beschrijving van o.a. het nulalternatief wordt gemist.

⁸ Zie ook inspraakreacties 1 en 13 (bijlage 4).

⁹ Zie ook inspraakreacties nr. 1 en 13 (bijlage 4) die hierop wijzen.

3. OORDEEL VAN DE COMMISSIE

Binnen deze door de provincie vastgestelde kaders constateert de Commissie dat de SMB zorgvuldig is uitgewerkt. De SMB voor het PVVP geeft de effecten weer van het voorgestelde beleid. De alternatieven die zijn aangegeven zijn voortgekomen uit de consultatieronde¹⁰. De gebiedsprofielen zijn gebaseerd op het Streekplan Noord-Brabant 2002 “*Brabant in Balans*”. Deze profielen zijn als uitgangspunt genomen voor de alternatievenuitwerking. Op basis van deze gebiedsprofielen zijn de diagrammen uitgewerkt, waarin de verschillende vervoerswijzen tegen elkaar zijn afgezet. Uit deze vervoerswijzediagrammen zijn de regionale netwerkvisies ontstaan. Deze netwerkvisies zijn opgesteld vanuit de gedachte van een betrouwbare en acceptabele reistijd ‘van deur tot deur’ voor het autoverkeer. Het gaat hierbij om bestaande wegen. Uit de netwerkvisies en de alternatieven volgt een beeld van de knelpunten voor de (auto)mobilititeit.

De inspraakreacties geven algemene oproepen tot nadere afstemming, zorgen om budgettoewijzing en financiering en monitoring van doelbereik. De Commissie adviseert hier bij de verder besluitvorming nader aandacht aan te besteden en prioritering aan te geven van projecten.

De effecten van de verschillende alternatieven zijn inzichtelijk weergegeven. In de SMB wordt ervoor gekozen de mogelijk passende beoordelingen door te schuiven naar een latere fase, bij de concrete projecten. Daarbij adviseert de Commissie voor Natura 2000-gebieden na te gaan in hoeverre “verkeer- en vervoeraspecten” de gestelde Natura 2000-doelen verhinderen en de huidige Natura 2000 kwaliteiten bedreigen¹¹. Indien dit het geval is en bovendien wordt geconstateerd dat de in het PVVP gepresenteerde alternatieven dit onvoldoende compenseren dan betekent dit dat het mobiliteitsbeleid zal moeten worden aangepast. Een effectbeoordeling van de alternatieven ten opzichte van de autonome ontwikkeling in het jaar 2020, zoals nu in de SMB wordt voorgesteld, draagt niet bij aan het inzicht of dankzij het PVVP de Natura 2000-doelen nu wel of niet dichterbij komen.

¹⁰ Zie Consultatienota Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan+, Kiezen en uitvoeren, aanzet voor een Dynamische Beleidsagenda 2005-2010, januari 2005, Provincie Noord-Brabant.

¹¹ In het Natura 2000 doelendocument – hoofddocument (Ministerie van LNV, juni 2006) wordt het halen van de voor de aangewezen Natura 2000-gebieden gestelde toekomstige kwaliteitsdoelen centraal gesteld. Niettemin geldt ook het principe dat de soorten en of habitats, op grond waarvan een Natura 2000-gebied is aangewezen, minimaal niet in kwaliteit en kwantiteit mogen achteruitgaan. Hoewel niet direct een referentiejaar als nulmeting wordt genoemd wordt om pragmatische redenen meestal de meest recente gegevens als uitgangspunt genomen. Een ingreep mag dus deze “huidige Natura 2000-situatie” niet negatief beïnvloeden.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieurapport
Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 juni 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	28 AUG. 2006
nummer	
dossier	1684-76
kopie naar :	VB eh

Commissie voor de Milieueffectrapportage
t.a.v. Nicole van Buren
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Strategische milieubeoordeling Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Brabant

Datum

26 juni 2006

Ons kenmerk

x

Uw kenmerk

x

Contactpersoon

J.H.A.M. van der Wijs

Directie

Ecologie

Telefoon

(073) 680 87 63

Fax

(073) 680 76 44

Bijlage(n)

1x verslag inspraakavond
en 1x kennisgeving

E-mail

JvdWijs@brabant.nl

Geachte heer/mevrouw,

Via deze brief verzoeken wij u uw advies uit te brengen over het SMB voor het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Brabant.

Het SMB is op 12 mei gepubliceerd in de regionale kranten BN de Stem, Brabants Dagblad en de Gelderlander. Van 15 mei tot en met 26 juni heeft het SMB samen met het ontwerp-PVVP en alle relevante stukken ter inzage gelegen. Op 6 juni is er een informatieavond geweest. Het verslag van deze avond is als bijlage toegevoegd aan deze brief. Wij zullen u zo spoedig mogelijk de binnengekomen inspraakreacties toezenden.

Voor meer informatie kunt u zich wenden tot dhr. Jos van der Wijs van de directie Ecologie (073-6808763) of dhr. René Klerks (073-6808555). Voor informatie vanuit initiatiefnemerskant kunt u contact opnemen met Jeanette de Jong (073-6812659).

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ir. S. Middelkamp, directielid directie ecologie

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het Ontwerp-PVVP en SMB in het Brabants Dagblad d.d. 12 mei 2006

Provincie Noord-Brabant



Openbare bekendmaking

Ontwerp Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Brabant en Strategische Milieubeoordeling

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 18 april 2006 hebben ingestemd met het ontwerp Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Brabant (PVVP) en de daarvoor opgestelde Strategische Milieubeoordeling (SMB).

Korte inhoud ontwerp PVVP en SMB

In het PVVP staat de visie van de Provincie Noord-Brabant op het verkeers- en vervoerssysteem in Brabant. Het hoofddoel is het bieden van een duurzame bereikbaarheid van Brabant. Dit wil de Provincie realiseren via een gezamenlijke aanpak met Rijk, gemeenten en overige partners. Het ontwerp-PVVP gaat uit van de 'van deur tot deur'-benadering. Stond vroeger de infrastructuur centraal, nu zijn dat de mobiliteitsbehoeften van de burgers en bedrijven. De Provincie wil acceptabele, betrouwbare reistijden bieden tegen redelijke kosten. Daarbij hoeft niet ieder gebied dezelfde bereikbaarheidskwaliteit te hebben.

De SMB geeft een beoordeling van het ontwerp-PVVP op de milieueffecten. De algemene conclusie uit de SMB is dat het totale milieueffect van het PVVP beter scoort dan de bekeken alternatieven. Het PVVP lost weliswaar niet alle knelpunten op, maar bij uitvoering van het PVVP wordt wel een optimale situatie bereikt.

Terinzagelegging en inspraakavond

Het ontwerp-PVVP, de SMB en alle relevante bijbehorende stukken liggen met ingang van maandag 15 mei tot maandag 26 juni 2006 ter inzage in de bibliotheek van het Provinciehuis van Noord-Brabant (Brabantlaan 1 in 's-Hertogenbosch) en in alle gemeentehuizen in Noord-Brabant. Het provinciehuis is tijdens werkdagen geopend van 9 tot 17 uur.

Gedurende deze termijn is iedere belanghebbende in de gelegenheid om een zienswijze over het ontwerp-PVVP en SMB schriftelijk of mondeling kenbaar te maken.

Uw schriftelijke zienswijzen kunt u richten aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, secretariaat PVVP, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Op 6 juni organiseert de Provincie Noord-Brabant een inspraakavond. Tijdens deze avond licht de Provincie het ontwerp-PVVP en de SMB nader toe en heeft u de gelegenheid vragen te stellen en kunt u uw mondelinge zienswijzen indienen. De inspraakavond vindt plaats in het Provinciehuis Noord-Brabant, Brabantlaan 1 in 's-Hertogenbosch. De avond begint om 20 uur.

Het plan kunt u vanaf 1 mei telefonisch opvragen via het servicecentrum van de provincie: ((073) 681 25 25). Het ontwerp PVVP en de SMB kunt u vanaf 1 mei vinden en bestellen via www.brabant.nl/pvvp.

's-Hertogenbosch, mei 2006

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Opdrachtgever: Provincie Noord-Brabant

Besluit: vaststellen Provinciaal Verkeer en Vervoerplan

Activiteit: Het opstellen van een Provinciaal Verkeer en Vervoerplan. Welke als doel heeft: *Het zodanig inrichten en beheren van het verkeers- en vervoerssysteem dat het een optimale bijdrage levert aan het economisch, het sociaal en het ecologisch kapitaal in Noord-Brabant*.

Procedurele gegevens:

verzoek om advies notitie reikwijdte en detailniveau: 5 januari 2006

advies uitgebracht: 2 februari 2006

vaststelling notitie reikwijdte en detailniveau: 14 februari 2006

kennisgeving milieurapport: 12 mei 2006

toetsingsadvies uitgebracht: 29 augustus 2006

Bijzonderheden: De Commissie adviseerde het SMB te gebruiken om na te gaan in hoeverre de alternatieven bestaande of mogelijk toekomstige knelpunten ten aanzien van luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid en in mindere mate natuur kunnen oplossen of verminderen. Hiervoor is inzicht in de huidige en toekomstige situatie van belang. In het SMB is deze informatie niet ter herleiden. De provincie heeft in een informeel overleg de Commissie laten weten dat deze informatie in andere documenten is weergegeven. De Commissie heeft geen kennis kunnen nemen van deze documenten. De Commissie adviseert bij de verdere besluitvorming deze documenten te gebruiken om inzichtelijk te maken welke milieuknelpunten nu aanwezig zijn en of deze met het PVVP kunnen worden opgelost.

Binnen deze door de provincie vastgestelde kaders constateert de Commissie dat de SMB zorgvuldig is uitgewerkt. De SMB voor het PVVP geeft de effecten weer van het voorgestelde beleid. Wel adviseert de Commissie voor Natura 2000-gebieden na te gaan in hoeverre "verkeer- en vervoeraspecten" de gestelde Natura 2000-doelen verhinderen en de huidige Natura 2000 kwaliteiten bedreigen. Indien dit het geval is en bovendien wordt geconstateerd dat de in het PVVP gepresenteerde alternatieven dit onvoldoende compenseren dan betekent dit dat het mobiliteitsbeleid zal moeten worden aangepast.

Samenstelling van de werkgroep:

drs. ing. J.B. Hartman

ir. J.A. Huizer

ir. G. Blom (voorzitter)

drs. S.R.J. Jansen

prof. dr. G.P. van Wee

Secretaris van de werkgroep: dr. N.W.M. van Buren.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20060624	Brabantse Milieufederatie	Tilburg	20060807
2.	20060626	Samenwerkende Kamers van Koophandel Noord-Brabant	's-Hertogenbosch	20060807
3.	20060622	Brabants-Zeeuwse Werkgeversver- eniging	Tilburg	20060807
4.	20060629	EVO	Zoetermeer	20060807
5.	20060624	Fietsersbond	's-Hertogenbosch	20060807
6.	20060623	GGA regio Den Bosch	's-Hertogenbosch	20060807
7.	20060621	GGA Midden-Brabant	Tilburg	20060807
8.	20060629	GGA Noord-Oost Brabant	Zeeland	20060807
9.	20060623	GGA Westelijk Noord-Brabant	Halderberge	20060807
10.	20060626	GGA regio Breda	Breda	20060807
11.	20060626	H. de Man		20060807
12.	20060622	Nederlandse Spoorwegen Commer- cie regio zuid	Eindhoven	20060807
13.	20060505	Provinciale Commissie Ecologie	's-Hertogenbosch	20060807
14.	20060518	Provinciale Planologische Commis- sie Noord-Brabant	's-Hertogenbosch	20060807
15.	20060623	Provincie Limburg België	Hasselt	20060807
16.	20060620	Provincie Limburg	Maastricht	20060807
17.	20060612	Samenwerkingsverband Regio Eindhoven	Eindhoven	20060807
18.	20060620	Stuurgroep Regionaal Bedrijventer- rein Heesch-west	's-Hertogenbosch	20060807
19.	20060620	Transport en Logistiek Nederland	Breda	20060807
20.	20060623	Provincie Antwerpen	Antwerpen	20060807
21.	20060627	Bestuurlijk Overleg Mobiliteit Bra- bantStad/SRE (B5)	Breda	20060807
22.	20060508	Gemeente Bernheze	Heesch	20060807
23.	20060516	Gemeente 's-Hertogenbosch	's-Hertogenbosch	20060807
24.	20060623	Gemeente Deurne	Deurne	20060807
25.	20060621	Gemeente Eindhoven	Eindhoven	20060807
26.	20060619	Gemeente Helmond	Helmond	20060807
27.	20060523	Gemeente Laarbeek	Beek en Donk	20060807
28.	20060619	Gemeente Oosterhout	Oosterhout	20060807
29.	20060623	Gemeente Oss	Oss	20060807
30.	20060614	Gemeente Reusel-De Mierden	Reusel	20060807
31.	20060608	Gemeente Roosendaal	Roosendaal	20060807
32.	20060622	Gemeente Sint-Oedenrode	Sint-Oedenrode	20060807
33.	20060622	Gemeente Vught	Vught	20060807
34.	20060627	Gemeente Bergen op Zoom	Bergen op Zoom	20060807
35.	20060621	Gemeente Etten-Leur	Etten-Leur	20060807
		Verslag informatieavond		20060807

**Toetsingsadvies over het milieuraapport
Provinciaal Verkeer en Vervoerplan Noord-Brabant**

Het opstellen van een Provinciaal Verkeer en Vervoerplan. Welke als doel heeft: *Het zodanig inrichten en beheren van het verkeers- en vervoerssysteem dat het een optimale bijdrage levert aan het economisch, het sociaal en het ecologisch kapitaal in Noord-Brabant*'.

ISBN-10: 90-421-1875-x

ISBN-13: 978-90-421-1875-1