

# **Bouw HAVA-VU te Petten**

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport**

19 december 2007 / rapportnummer 1727-37



## OORDEEL OVER HET MER

De Nuclear Research and consultancy Group (NRG) is belast met de bedrijfsvoering en de commerciële exploitatie van de hogefluxreactor (HFR) te Petten. De reactor vormt radioactief afval. Het ontstane afval wordt afgevoerd naar de Waste Storage Facility (WSF) te Petten. Hierin wordt ook ander radioactief afval opgeslagen, ten gevolge van bijvoorbeeld bestralingen. Het laag- en middelactieve afval is in de loop der jaren verder afgevoerd naar de COVRA. Het hoogradioactieve afval ligt nog in de WSF opgeslagen.

Sinds het gereedkomen van het Hoogradioactief Afval Behandelings- en Opslag Gebouw (HABOG) bij COVRA in 2003 is het mogelijk om ook het hoogradioactieve afval bij COVRA op te slaan. Hiervoor heeft het COVRA verschillende verpakkingseisen opgesteld. Om aan deze verpakkingseisen te kunnen voldoen, moet het hoogradioactieve afval uit de WSF opnieuw verpakt worden.

NRG heeft het voornemen om een Hoog Actief Vast Afval – Verpakkings Unit (HAVA-VU) te bouwen op de Onderzoekslocatie Petten. In deze verpakkingsunit zal het hoogradioactieve afval opnieuw worden verpakt, alvorens het richting het HABOG kan worden getransporteerd. Voor de realisatie van de HAVA-VU is wijziging van de Kern Energie Wet- vergunning (Kew-vergunning) noodzakelijk. Ten behoeve van de besluitvorming over deze wijzingen is een milieueffectrapport (MER) opgesteld<sup>1</sup>.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) heeft het MER getoetst. Het MER is een helder en uitvoerig document. De Commissie is van oordeel dat **alle essentiële milieu-informatie in het MER is aanwezig**.

In het MER worden een aantal alternatieven onderzocht:

- Nulalternatief: afval opgeslagen laten in de WSF;
- Nulplusalternatief: de voorgenomen activiteit wordt 40 jaar uitgesteld;
- Voorgenomen activiteit: overpakken van het afval in de HAVA VU te Petten, daarna transport naar COVRA;
- Transport van het afval naar COVRA en daarna overpakken;
- Transport van het afval naar SCK CEN ten Mol (Belgie) en daarna overpakken. Bij dit alternatief is tevens aandacht besteed aan het onderzoek in Mol (Myrrha project) om op termijn radioactief afval te transmuteren (“op te branden”).

Uit het MER komt naar voren dat alleen de aspecten veiligheid, stralingsbelasting en transportbewegingen onderscheidend zijn.

Voor de korte termijn is de milieubelasting van het nulalternatief en het nulplusalternatief het kleinst. De milieueffecten van de andere alternatieven zijn ook zeer beperkt. Voor de langere termijn geldt dat de voorgenomen activiteit de meest milieuvriendelijke optie is. Vanuit veiligheidsoptiek is overpakken te Petten en daarna transport naar COVRA het beste alternatief.

---

<sup>1</sup> In bijlage 1 is een overzicht te vinden van de betrokken instanties en doorlopen procedurestappen tot nu toe.

Het MER toont ook dat het nulalternatief en het nulplusalternatief in strijd zijn met het Nederlandse beleid, dat voorschrijft dat al het (hoog) radioactief afval op één centrale locatie (COVRA) moet worden opgeslagen. Ook geeft het MER aan dat het alternatief, waarbij het afval wordt opgeslagen in Mol, in strijd is met de internationale afspraken. Radioactief afval moet in eigen land worden opgeslagen.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Nuclear Research and consultancy Group (NRG)

**Bevoegd gezag:** Ministers van VROM, EZ en SZW

**Besluit:** Kern Energie Wet- vergunning

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C23

**Activiteit:** De bouw van een Hoog Actief Vast Afval – Verpakkings Unit (HA-VA-VU) op de Onderzoekslocatie Petten. In deze verpakkingsunit zal het hoog-radioactieve afval opnieuw worden verpakt, alvorens het richting het Hoogradioactief Afval Behandelings- en Opslag Gebouw (HABOG) bij COVRA kan worden getransporteerd.

### **Betrokken documenten:**

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in de Staatscourant: 15 maart 2006

aanvraag richtlijnenadvies: 13 maart 2006

ter inzage legging startnotitie: 16 maart 2006 tot 27 april 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 10 mei 2006

richtlijnen vastgesteld: 21 juni 2006

kennisgeving MER in de Staatscourant: 30 oktober 2007

aanvraag toetsingsadvies: 8 oktober 2007

ter inzage legging MER: 31 oktober 2007 tot 12 december 2007

toetsingsadvies uitgebracht: 19 december 2007

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. W.G. Been

ir. I.G.M. de Bondt (werkgroepsecretaris)

dr.ir. J.A.M.M. Kops

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

## **BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen**

1. R. Teule namens Greenpeace, woonplaats onbekend
2. A.M.M. Verduin, St. Maartenvlotbrug
3. Vereniging Pettemerduinen Kernreactorvrij!, Burgervlotbrug









## **Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Bouw HAVA-VU te Petten**

NRG heeft het voornemen om een Hoog Actief Vast Afval – Verpakings Unit (HAVA-VU) te bouwen op de Onderzoekslocatie Petten. In deze verpakingsunit zal het hoogradioactieve afval, dat opgeslagen ligt in de Waste Storage Facility (WSF), opnieuw worden verpakt, alvorens het richting het HABOG kan worden getransporteerd. Om deze activiteit mogelijk te maken is wijziging van de Kern Energie Wet-vergunning noodzakelijk.

ISBN: 978-90-421-2259-8