

## **Scheller en Oldeneler Buitenwaarden**

**Ontwerp**

nr. NL.IMRO.0193.0763-0002

### **Expertisecentrum**

Stad en Landschap

Stadskantoor  
Lübeckplein 2  
Postbus 10007  
8000 GA Zwolle  
telefoon (038) 498 26 32  
Fax (038) 423 27 41  
postbus@zwolle.nl

[www.zwolle.nl](http://www.zwolle.nl)  
[www.bestemmingsplannen.zwolle.nl](http://www.bestemmingsplannen.zwolle.nl)

Opdrachtgever Waterschap Groot Salland

Opdrachtnemer Royal Haskoning

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.0763-0002

Datum: 21 september 2010

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>	<b>7</b>
<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>	<b>9</b>
1.1 Aanleiding en doelstelling	9
1.2 Plangebied	9
1.3 Doel	11
1.4 Geldende bestemmingsplannen	11
<b>Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie</b>	<b>13</b>
2.1 Bestaande situatie	13
2.1.1 Archeologische structuur	13
2.1.2 Ruimtelijke structuur	13
2.1.3 Verkeersstructuur	15
2.1.4 Bebouwingsstructuur	16
2.1.5 Functionele structuur	16
<b>Hoofdstuk 3 Beleidskader</b>	<b>17</b>
3.1 Inleiding	17
3.2 Beleid op rijksniveau	17
3.2.1 Nota Ruimte	17
3.2.2 PKB Ruimte voor de Rivier	18
3.2.3 Nota Mobiliteit (2006)	19
3.2.4 Natura 2000	20
3.2.5 Archeologisch en monumentenbeleid	21
3.2.6 Waterbeleid	21
3.2.7 Milieubeleid	21
3.3 Beleid op provinciaal niveau	22
3.4 Beleid op gemeentelijk niveau	26
<b>Hoofdstuk 4 Beperkingen</b>	<b>27</b>
4.1 Inleiding	27
4.2 Milieu	27
4.2.1 Milieueffectrapportage	27
4.2.2 Passende Beoordeling en cumulatie	36
4.2.3 Ontheffingsaanvraag artikel 75 flora en faunawet	42
4.2.4 Geluid	42
4.2.5 Luchtkwaliteit	42
4.2.6 Geur	43
4.2.7 Bodemkwaliteit	44
4.2.8 Externe veiligheid	44
<b>Hoofdstuk 5 Planbeschrijving</b>	<b>49</b>
5.1 Inleiding	49
5.1.1 Doelstelling en uitgangspunten	49
5.2 Plangebied	49
5.3 Ontwikkeling	49
5.4 Uitvoering	51
5.5 Watertoets	55
5.6 Archeologie	55
5.7 Ecologie	56
<b>Hoofdstuk 6 Juridische aspecten</b>	<b>57</b>
6.1 Inleiding	57
6.2 Inleidende regels	57

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

6.3	Bestemmingsregels	57
6.4	Algemene regels	59
6.5	Overgangs- en slotregels	60
6.6	Handhaving	60
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>61</b>
<b>Hoofdstuk 8</b>	<b>Overleg en inspraak</b>	<b>62</b>
8.1	Uitkomsten overleg	62
8.2	Rapportering inspraak	64
<b>Bijlagen</b>		<b>73</b>
Bijlage 1	Situering plangebied	75
Bijlage 2	MER-rapportage	77
Bijlage 3	Aanvulling MER-rapportage	79
Bijlage 4	Inventariserend veldonderzoek 1	81
Bijlage 5	Inventariserend veldonderzoek 2	83
Bijlage 6	Protocol kwaliteitsborging verondiepen zandwinplas	85
Bijlage 7	Aanvullend bodemonderzoek	87
Bijlage 8	Hydraulisch advies duurzame rivierkunde	89
Bijlage 9	Morfologie winterbed	91
Bijlage 10	Morfologische effecten zomerbed	93
Bijlage 11	Geotechnisch Rapport dijkstabiliteit	95
Bijlage 12	Hydraulische toets	97
Bijlage 13	Aanvullend onderzoek weidevogels	99
Bijlage 14	Van Put naar Plas	101
Bijlage 15	Passende beoordeling	103
Bijlage 16	Compensatie- en mitigatieplan Bever	105
Bijlage 17	Activiteitenplan uiterwaardvergraving Scheller en Oldeneler buitenwaarden	107
Bijlage 18	Verkennend milieukundig bodemonderzoek	109
Bijlage 19	Historisch bodem- en bronnenonderzoek	111
Bijlage 20	Asbestonderzoek	113
Bijlage 21	Waterbodemonderzoek	115
Bijlage 22	Fysische bodemkwaliteit	117
Bijlage 23	Geohydrologisch onderzoek	119
Bijlage 24	Beheer- en onderhoudsplan	121
Bijlage 25	Alternatievenonderzoek uiterwaardenvergraving Scheller en Oldeneler Buitenwaarden	123
Bijlage 26	Reactie waterbeheerders	125
<b>Regels</b>		<b>129</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleidende regels</b>	<b>131</b>
Artikel 1	Begrippen	131
Artikel 2	Wijze van meten	137
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Bestemmingsregels</b>	<b>139</b>
Artikel 3	Agrarisch met waarden - Natuur en landschap	139
Artikel 4	Groen	143
Artikel 5	Natuur	144
Artikel 6	Verkeer - Railverkeer	148
Artikel 7	Water	149
Artikel 8	Wonen	152
Artikel 9	Waterstaat - Waterkering	155
Artikel 10	Waterstaat - Waterstaatkundige functie	157
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Algemene regels</b>	<b>159</b>
Artikel 11	Anti-dubbeltelregel	159
Artikel 12	Algemene bouwregels	160
Artikel 13	Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied engelse werk	161

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

Artikel 14	Algemene afwijkingsregels	163
Artikel 15	Algemene wijzigingsregels	165
Artikel 16	Algemene procedureregels	166
Artikel 17	Werking wettelijke regelingen	167
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Overgangs- en slotregels</b>	<b>169</b>
Artikel 18	Overgangsrecht	169
Artikel 19	Slotregel	171
<b>Bijlagen</b>		<b>173</b>
Bijlage 1	Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m'	175
Bijlage 2	Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m'	177

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Toelichting**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



## **Hoofdstuk 1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding en doelstelling**

De gemeente Zwolle is voornemens om het geldende bestemmingsplan "Uiterwaarden IJssel, Vecht en Zwarte Water" (vastgesteld november 2004, gedeeltelijk goedgekeurd juli 2005) te herzien voor de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden. Aanleiding hiervoor is de noodzaak om uitvoering te geven aan het beleid, zoals dat is geformuleerd in de beleidslijn "Ruimte voor de Rivier".

De nationale overheid geeft in haar ruimtelijk beleid veel aandacht aan "het water" in Nederland. Reden hiervoor is het verbeteren van de veiligheid van de woon- en leefomgeving in de omgeving van de grote rivieren in combinatie met het laagliggende (Neder)land. Het kabinet heeft daarom in 2006 een pakket maatregelen vastgesteld dat de rivieren meer ruimte geeft: de Planologische Kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier. Het project "Scheller en Oldeneler Buitenwaarden" is hierin aangewezen als één van de koploperprojecten.

Het grondgebruik in de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden wordt de komende jaren ingrijpend gewijzigd. Door de aanleg van een hoogwatergeul wordt een verlaging van de maatgevende hoogwaterstand bereikt. Het doel van de waterstandverlaging is allereerst om de veiligheid van de omgeving te verbeteren. Daarnaast bestaat ook de intentie tot versterking en behoud van de ruimtelijke kwaliteit. De voorgenomen ingrepen bieden kansen voor onder andere landschap, natuur en recreatie.

Het plangebied maakt onderdeel uit van Natura 2000. Op voorhand is niet uit te sluiten dat de toekomstige ontwikkelingen negatieve effecten zullen hebben op het Natura 2000-gebied. Daarom is een plan-m.e.r.-procedure (voorheen strategische milieubeoordeling) noodzakelijk. Het doel van plan-m.e.r. is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding en vaststelling van plannen en programma's. In de milieueffectrapportage is een aantal alternatieven vergeleken en hier is een voorkeursalternatief uit naar voren gekomen. Dit voorkeursalternatief vormt de basis voor dit bestemmingsplan. De resultaten van de beoordeling moeten worden vastgelegd in een milieueffectrapport. Dit milieueffectrapport is als Bijlage 2 opgenomen bij dit bestemmingsplan. De plan-m.e.r.-procedure is gekoppeld aan dit bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is slechts een van de vele plannen, onderzoeken en benodigde vergunningen die moeten worden uitgevoerd om de realisatie van het project mogelijk te maken. Daarom worden alle hoofdvergunningen in een zogenaamde coördinatie-regeling opgenomen. De provincie Overijssel is de coördinerende instantie.

### **1.2 Plangebied**

Het plangebied is gesitueerd ten zuidwesten van Zwolle, heeft een oppervlakte van circa 130 ha en ligt tussen rivierkilometers 976.6 en 979.8. De begrenzing van het plangebied is ontleend aan de PKB Ruimte voor de Rivier. Op Bijlage 1 is het plangebied weergegeven.



**Afbeelding 1. Ligging plangebied**

Het plangebied wordt aan de westkant begrensd door de IJssel, aan de oostkant door de winterdijk (Schellerdijk) en aan de noordwestkant door de IJsselbrug met de Spoolderbergweg. Omdat het te verplaatsen melkrundveebedrijf van de Schellerdijk naar de Kleine Veerweg niet past binnen de bestemming op deze nieuwe kavel, is ook deze kavel meegenomen in dit bestemmingsplan. De stadsuitbreidingen van Zwolle en de IJsselcentrale bevinden zich aan de oostzijde, buiten het plangebied.

Het natuurgebied Engelse Werk ligt ten westen van Zwolle. Het natuurgebied bestaat uit een park en een natuurplas. De natuurplas wordt ook wel het Engelse Werk I genoemd. Gezien de relatie van de Buitenwaarden met de natuurplas, maakt deze plas deel uit van het plangebied. Park het Engelse Werk ligt binnendijks en is daarom niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

Het gebied is grotendeels in gebruik als grasland (weide). Er zijn enkele woningen gesitueerd. Behalve de natuurplas is er ook een voormalige zandwinplas met een oppervlakte van circa 11 ha aanwezig.

### **1.3 Doel**

Het doel van dit bestemmingsplan is om het graven van de hoogwatergeul en de overige bijbehorende maatregelen in planologisch-juridische zin mogelijk te maken. De ontwikkelingen passen niet in het geldende bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan "Scheller en Oldeneler Buitenwaarden" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, kaart nummer NL.IMRO.0193.0763-0002 (schaal 1:2.500)
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de regels zijn regelingen en bepalingen opgenomen teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende afwegingen zijn opgenomen. Bovendien wordt de planopzet toegelicht en wordt verslag gedaan van de inspraak- en overlegprocedure.

### **1.4 Geldende bestemmingsplannen**

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is bestemmingsplan "Uiterwaarden IJssel, Vecht en Zwarte Water". Het bestemmingsplan is vastgesteld op 22 november 2004 en gedeeltelijk goedgekeurd in juli 2005.

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie**

### **2.1 Bestaande situatie**

De uiterwaarden Scheller en Oldeneler Buitenwaarden liggen ten zuidwesten van Zwolle. Het gebied is grotendeels in gebruik als grasland (weide). Er liggen enkele woningen. Daarnaast valt het natuurplas Engelse Werk binnen het plangebied. Ook een zandwinplas maakt onderdeel uit van het plangebied. Ongeveer driekwart van het plangebied maakt deel uit van het grondwaterbeschermingsgebied rond de winning Het Engelse Werk. Ter plaatse gelden beperkingen voor het gebruik van de bodem. Langs de IJssel ligt een zomerdijk, begeleid door kribben. De Schellerdijk vormt de primaire waterkering.

#### **2.1.1 Archeologische structuur**

De IJssel is van oorsprong geen zijrivier van de Rijn, maar een kleinere regionale rivier die werd gevoed door het water van de Achterhoekse IJssel. Rond 1500 voor Christus brak de Rijn door nabij het huidige Westervoort en werd de IJssel een zijrivier van de Rijn.

De eerste mensen vestigden zich op de hoger gelegen zandduintjes langs de rivier. Met akkerbouw en veeteelt voorzagen zij in hun levensonderhoud.

De invloed van de mens op het landschap werd gestaag groter; het oorspronkelijk bosrijke gebied maakte geleidelijk plaats voor een meer open landschap. Toch waren in de vroege Middeleeuwen nog altijd grote delen van het landschap niet ontgonnen en slechts extensief in gebruik. In de loop van de Middeleeuwen werd de rivier steeds dynamischer en steeds gevaarlijker voor de toegenomen bevolking. Regelmatig vonden er overstromingen plaats die woningen en landerijen verwoestten. Onder leiding van de daartoe opgerichte waterschappen zijn de eerste doorgaande bedijkingen aangelegd. Hoewel daarna de dijken nog regelmatig doorbraken, boden de dijken over het algemeen toch genoeg bescherming om grote delen van het rivierkleilandschap intensief te benutten. Hierdoor ontstond een zeer geordend, grotendeels open landschap.

Sterk geschematiseerd bestaat de bodem van het plangebied uit een matig doorlatende, holocene deklaag met eronder een eerste watervoerend pakket (Pleistoceen). De deklaag heeft een dikte van 2 tot 6 m en bestaat uit zware zavel, lichte klei, lichte zavel en zavel (fluviaatiele afzettingen). Het aangrenzende binnendijkse gebied bestaat uit een oeverwal met zavelige gronden. Het buurtschap Oldeneel, het landgoed Schellerberg en het park Engelse Werk liggen op een oude rivierduin.

#### **2.1.2 Ruimtelijke structuur**

De uiterwaarden langs de IJssel vormen een kleinschalig en gevarieerd landschap. De uiterwaarden hebben een overwegend open karakter. De Scheller en Oldeneler Buitenwaarden liggen buitendijks en maken deel uit van de aaneengesloten strook uiterwaarden langs de IJssel. Het plangebied bestaat uit een onregelmatige blokverkaveling.

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

De Scheller en Oldeneler Buitenwaarden bestaan uit twee gedeelten die landschappelijk sterk van elkaar verschillen. Het plangebied wordt doorsneden door de spoorlijn Zwolle-Amersfoort, die ook een scheiding vormt tussen de twee gedeelten. De natuurplas Engelse Werk aan de noordzijde is ingericht als natuurgebied, met een grote waterpartij omgeven door riet. Het zuidelijke gedeelte bestaat voornamelijk uit grasland. Langs de IJssel ligt een voormalige zandwinplas met een beperkte landschappelijke waarde. Ook de gebruikswaarde en ecologische waarde van voormalige zandwinplas zijn beperkt. Opvallende elementen zijn de beplante erven aan de kopse kanten van de zandwinplas. Ook op andere plaatsen in het plangebied bevinden zich enkele erven. De boerderij Ruimzicht is markant gelegen op de plek waar de Schellerenkweg aansluit op de dijk. In het zuidelijk deel komen restanten van geriefhoutbosjes voor.

Het belangrijkste kenmerk van de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden is de openheid en weidsheid van het uiterwaardenlandschap. Dit landschap vormt een duidelijk contrast met het binnendijkse landschap dat meer besloten van karakter is met concentraties van bebouwing en beplanting op oude rivierduinen en hoger gelegen oeverwallen. Het betreft een stadsrandzone die voor inwoners van Zwolle een belangrijke functie heeft als uitloophoeve.

Een ander belangrijk kenmerk bestaat uit het feit dat de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden worden omringd door markante landschappen en landschappelijke ensembles. Vooral vanaf de hoger gelegen Schellerdijk ontvouwt zich een grote diversiteit aan aantrekkelijke vergezichten. De zichten op de Veluwe, Hattem, de reeks bruggen over de IJssel, het landgoed Schellerberg, het Engelse Werk, de buurtschappen Schelle en Oldeneel, de Schellerwade en de IJsselcentrale zijn bepalend voor de identiteit van het gebied.

De uiterwaarden vormen een open landschap dat zich onderscheidt van de bebouwde en beplante oeverwallen aan weerszijden van de rivier. De continuïteit van de open ruimte wordt doorbroken door de IJsselbruggen. Met name de laaggelegen spoorbrug en de beplanting langs de spoordijk vormen een grote barrière.

Het effect van de doorsnijding van het spoor wordt nog eens versterkt doordat het landschap aan weerszijden van het spoor sterk verschilt.

De beplanting rondom de erven en de zandwinplas vormt als het ware een groen weiland in het open landschap van de uiterwaarden. Het gebied tussen de dijk en de zandwinplas vormt een langgerekte open ruimte, evenwijdig aan de IJssel.

De meeste mensen ervaren het gebied voornamelijk vanaf de Schellerdijk of één van de drie bruggen over de IJssel. Het hoge zichtpunt biedt een aantrekkelijk zicht op het rivierenlandschap van de IJssel. Vooral het uitzicht vanaf de dijken is bijzonder. De knikken en bochten in het tracé van de dijken zorgen er voor dat het zicht telkens vanuit een andere richting komt. De rivier zelf is vanaf de dijk moeilijk zichtbaar. Door de beplanting rondom de woningen en de zandwinplas met de verhoogde zomerkade wordt het zicht op de IJssel grotendeels ontnomen.

Vanuit het plangebied is er zicht op de kern en kerktoren van Hattem (aan de overkant van de IJssel) en de industriële bebouwing van de IJsselcentrale (ten zuiden van het plangebied).

De regionale grondwaterstroming in het eerste watervoerend pakket wordt primair bepaald door de IJssel en de onttrekking ten behoeve van de waterwinning Het Engelse Werk.

Op dit moment bedraagt de onttrekking ruim 9 miljoen m<sup>3</sup> per jaar. Circa 70% van het onttrokken water van Het Engelse Werk is indirect afkomstig uit de IJssel. Vanuit de rivier en de uiterwaarden is sprake van een aanzienlijke infiltratie naar het grondwater in het eerste watervoerende pakket. De overige 30% van het onttrokken water is afkomstig van het neerslagoverschot.

Daarnaast wordt de grondwaterstroming lokaal beïnvloed door de aanwezigheid van drains, greppels en overige waterlopen.

Tussen 1996 en 2005 varieerde de waterstand in de IJssel van circa 0 m NAP in droge zomers tot 3 tot 3,5 m +NAP tijdens hoogwatersituaties. Ook de grondwaterstand fluctueert onder invloed van de waterstand in de IJssel. In de lagere delen kan de grondwaterstand variëren van slechts enkele decimeters onder maaiveld (in de winter) tot een meter onder maaiveld (in de zomer). In hoger gelegen gebieden is sprake van diepere grondwaterstanden.

Het oppervlaktewater in het plangebied wordt in sterke mate beïnvloed door het IJsselwater. Bij hoge waterstanden in de IJssel overstroomt het gebied.

Er is sprake van een onderbemaling in het gebied. Het streefpeil voor het oppervlaktewater in het plangebied is 0,4 m +NAP. Het streefpeil (zomer) varieert van 0,10 tot 0,5 m +NAP. De winterpeilen liggen gemiddeld 0 tot 0,2 m lager. Zodra de waterstand van de IJssel in het voorjaar is gezakt tot onder het niveau van de zomerdijk, wordt het water door enkele gemaaltjes versneld afgevoerd.

Het waterpeil in de natuurplas daalt na inundatie alleen als gevolg van infiltratie en verdamping. De uiterwaarden worden in het groeiseizoen (van 1 april tot 30 september) ongeveer 1 tot 10 dagen per jaar overstroomd. De zomerpolder inundeert bij waterstanden van 3 m +NAP of hoger. De uiterwaarden aan de noordzijde van het plangebied inunderen bij lagere waterstanden afhankelijk van de maaiveldhoogte.

De combinatie van de in de IJssel optredende wisselende waterstanden en meteorologische omstandigheden (fluctuatie van de grondwateraanvulling), zorgen voor kwel naar of wegzijging van het binnendijkse oppervlaktewater naar de watervoerende ondergrond. Hierdoor kunnen bij lage waterstanden bepaalde waterlopen droogvallen en is bij hoge waterstanden sprake van relatief veel kwel naar binnendijkse waterlopen.

### **2.1.3 Verkeersstructuur**

In het plangebied bevinden zich enkele wegen. De Schellerdijk is gelegen tussen de spoorbrug en de Schellerenkweg. De Schellerdijk is een weg voor (bestemmings)verkeer en langzaam verkeer. Vanaf de Schellerdijk steken vier wegen het plangebied in: de weg naar het fiets- en voetveer, twee erfontsluitingswegen en het voetpad naar de vogelkijkhut. De wegen zijn onderling niet met elkaar verbonden.

#### **2.1.4 Bebouwingsstructuur**

In het gebied komen verspreid enkele woningen en agrarische bedrijven voor.

#### **2.1.5 Functionele structuur**

Het plangebied maakt deel uit van een groenblauw stadsrandgebied van Zwolle waarbinnen de functies natuur, landbouw, waterwinning, wonen en recreatie een plaats hebben. Landbouw en natuur zijn de voornaamste functies. De meest opvallende aspecten hierbinnen zijn de relatie tussen de rivier en het binnendijkse gebied, het park Engelse Werk en de infrastructuurbundel (spoor en wegen) aan de noordzijde.

In het noorden van het plangebied ligt de natuurplas Engelse Werk in de uiterwaard. Circa 15 jaar geleden is de plas ingericht om natte rivierbegeleidende natuur een kans te bieden (een grote waterpartij met flauwe taluds).

In het zuiden van het plangebied bestaat het grondgebruik vooral uit grasland/weidegrond. Het voornamelijk uit grasland bestaande gebied is van belang voor weidevogels. Daarnaast ligt in het gebied een diepe plas die enkele decennia geleden is gegraven ten behoeve van de zandwinning. De zandwinplas vormt een aantasting van de samenhang tussen de IJssel en de uiterwaarden. Het grote wateroppervlak leidt tot een fragmentatie van de uiterwaarden.

Naast de diverse bebouwing op en direct aan de Schellerdijk, bevinden zich in de uiterwaarden een woning ten noorden van de zandwinplas en een agrarisch bedrijf met een woning ten zuiden van de zandwinplas. Deze bebouwing aan weerszijde van de zandwinplas markeren de plekken waar zich vroeger twee steenfabrieken bevonden. De woningen aan de dijk zijn ontsloten via de Schellerdijk. De woningen in de uiterwaarden zijn ontsloten via een eigen kavelpad. Een knelpunt voor deze woningen is de matige ontsluiting voor hulpdiensten.

De recreatieve toegankelijkheid van de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden is beperkt. Alle wegen lopen dood en zijn onderling niet met elkaar verbonden, waardoor er geen route door de uiterwaarden mogelijk is. De beleving van het landschap blijft daardoor voor de meeste recreanten beperkt tot het uitzicht vanaf de Schellerdijk.

Tussen de Schellerenkweg en boerderij IJsselzicht is een smal en recreatief fietspad over de dijk. Bij Oldeneel start een recreatief fietspad door de uiterwaard in de richting van het fiets- en voetveer naar Hattem. In de zomermaanden worden de fietspaden en het veer gebruikt voor woon-werkverkeer en recreatief fietsverkeer.



## Hoofdstuk 3 Beleidskader

### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen het huidige gebruik en nieuwe ontwikkelingen plaats dienen te vinden.

### 3.2 Beleid op rijksniveau

#### 3.2.1 Nota Ruimte

In de Nota Ruimte is het ruimtelijk beleid op nationaal niveau vastgelegd. De sturingsfilosofie van de Rijksoverheid is "decentraal wat kan, centraal wat moet" en geeft daar invulling door het vaststellen van een Ruimtelijke en een Ecologische Hoofdstructuur. Eén van de Rijksbelangen is het voorkomen van overstromingen van de grote rivieren en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. In verband met de klimaatverandering is het noodzakelijk om de grote rivieren meer ruimte te geven. Het Rijk zal daarom maatregelen nemen om de te verwachten hogere rivierafvoeren te verwerken. De bestaande ruimte voor de rivier wordt behouden. Gebieden die mogelijk nodig zijn voor de verbreding van het winterbed, de inrichting als waterbergingsgebied (voor regulier rivierbeheer of voor noodsituaties of voor de versterking van de dijken, worden gedurende een periode van tien jaren (na vaststelling van deze nota) gevrijwaard van ontwikkelingen die een inrichting ten behoeve van de bescherming tegen overstromingen kunnen bemoeilijken. De vrijwaring van deze zoekruimte betekent dat nieuwe grootschalige of kapitaalsintensieve ruimtelijke ontwikkelingen die de bescherming tegen overstromingen kunnen bemoeilijken worden geweerd.

De maatregelen om de bestaande ruimte voor de rivier te behouden zijn neergelegd in de Beleidslijn Ruimte voor de rivier. In Ruimte voor de Rivier zijn de voor rivierversuiming en eventuele dijkverhoging benodigde maatregelen nader uitgewerkt en zijn de specifieke ruimtelijke consequenties daarvan aangegeven. Voor de IJssel staat centraal het behoud en de ontwikkeling van landschappelijke eenheden, verbrede landbouw en ecologische verbindingen.

De belangrijkste randvoorwaarden van de Nota Ruimte zijn:

- een verlaging van de maatgevende hoogwaterstand bij Zwolle van tenminste 8 cm;
- het versterken van het Natura 2000-netwerk, aansluiten op de natuurplas Engelse Werk;
- het verondiepen van de zandwinplas in de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden met schoon en licht verontreinigd materiaal.

De Nota Ruimte geeft voor het plangebied de volgende aandachtspunten:

- de natuurlijke en landschappelijke herkenbaarheid van het rivierengebied;
- het versterken van de recreatieve voorzieningen langs de stadsrand;
- de verduurzaming van de drinkwaterwinning nabij het plangebied.

In de Nota Ruimte gaat de voorkeur uit naar de aanleg van een geul, in combinatie met de verduurzaming van de waterwinning (oeverinfiltratie).

### 3.2.2 PKB Ruimte voor de Rivier

In de PKB Ruimte voor de Rivier wordt een visie op de ontwikkeling van meer ruimte voor de rivier neergelegd, met een concreet maatregelenpakket voor de korte termijn, een doorkijk naar de lange termijn en in samenhang daarmee een gedifferentieerde ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

In Ruimte voor de Rivier staat welke maatregelen het kabinet voor deze doelen wil inzetten. Het zogenaamde basispakket bestaat uit maatregelen die de rivier meer ruimte geven en hoge waterstanden verlagen. Voorbeelden daarvan zijn uiterwaardverlaging, dijkteruglegging, kribverlaging en zomerbedverdieping.

Langs de IJssel liggen brede uiterwaarden. Het verlagen van uiterwaarden is hier maar voor drie locaties opgenomen, aangezien in de overige uiterwaarden vergraving ten koste zou gaan van waardevolle natuur. Voor de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden is een uiterwaardvergraving gepland.

#### Doorwerking van de Nota Ruimte in de PKB Ruimte voor de Rivier

De Nota Ruimte is voor het kabinet het uitgangspunt voor het richting geven aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in Nederland. Het gebied van de grote rivieren vormt een belangrijk onderdeel van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Het gebied is economisch, ecologisch en landschappelijk van internationaal belang.

In de Nota Ruimte worden de volgende doelstellingen geformuleerd voor het gebied van de grote rivieren:

- vergroting van de ruimtelijke diversiteit tussen de riviertakken;
- handhaving en versterking van het open karakter met de karakteristieke waterfronten;
- behoud en ontwikkeling van de landschappelijke, ecologische, aardkundige en cultuurhistorische waarden en de verbetering van de milieukwaliteit;
- versterking van de mogelijkheden van het gebruik van hoofdvaarwegen door beroeps- en pleziervaart.

Het kabinet heeft in deze PKB de selectie van rivierverruimende maatregelen mede laten bepalen door de bijdrage die rivierverruiming lokaal en/of regionaal kan leveren aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Ook andere rijksprojecten en rijksdoelstellingen zullen bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen die het rijk heeft geformuleerd voor het rivierengebied.

Het rijk is als initiatiefnemer verantwoordelijk voor een integrale aanpak ten aanzien van veiligheid en ruimtelijke kwaliteit. De selectie en uitvoering van maatregelen zal in veel gevallen direct leiden tot behoud of verbetering van kwaliteit. Anderzijds biedt de aanpak in gebieden waar aanpassing of vernieuwing gewenst is, kansen om mee te koppelen met ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven in de regio. In die situaties ligt er ook een zware rol en verantwoordelijkheid voor andere overheden (provincies, gemeenten en waterschappen), marktpartijen, maatschappelijke organisaties en particulieren.

In de *Beleidslijn grote rivieren* zijn de voorwaarden voor ontwikkelingen in het rivierengebied weergegeven. Daarbij wordt voor bedijkte rivieren zoals de IJssel uitgegaan van het "ja, mits"-principe voor riviergebonden activiteiten in het rivierbed en het "nee, tenzij"-principe voor activiteiten in het rivierbed die niet zijn gebonden aan de rivier. Het "ja, mits"-principe betekent dat riviergebonden activiteiten in het rivierbed zijn toegelaten, wanneer aan de in de *Beleidslijn grote rivieren* gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan. Riviergebonden activiteiten zijn activiteiten waarvan op

voorhand duidelijk is dat situering buiten het rivierbed niet mogelijk of wenselijk wordt geacht. Het gaat om activiteiten en (bouw)werken ten behoeve van het rivierbeheer of de (beroeps)scheepvaart of andere functies of vormen van gebruik die heel specifiek aan de rivier zijn gebonden. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van waterstaatkundige kunstwerken, de realisatie van natuur en de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden. Naast het "ja, mits"-principe geldt ook het "nee, tenzij"-principe voor activiteiten in het rivierbed die niet gebonden zijn aan de rivier. Uitbreiding of vestiging van nieuwe, niet riviergebonden activiteiten is in beginsel niet mogelijk, tenzij op basis van voorafgaand onderzoek kan worden aangetoond dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Het kan daarbij gaan om een van de volgende situaties:

- een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed gerealiseerd worden;
- een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- een functieverandering binnen de bestaande bebouwing; of
- een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

In het geval van onderhavig project is in de startnotitie aangegeven dat uitgangspunt is dat de bewoners in het gebied blijven wonen en dat de kwaliteit van wonen tenminste hetzelfde blijft. Dit uitgangspunt is een voorwaarde voor de bewoners om mee te werken aan het plan. Door de twee woningen naar de dijk te verplaatsen kan worden afgezien van de realisatie van een lange brug die nodig zou zijn om de bereikbaarheid van de woningen te garanderen. De twee woningen komen deels op de huidige agrarische bouwkaavel van het bedrijf dat verplaatst wordt in het kader van dit project. Door het wegvallen van de brug en het verplaatsen van de woningen naar de dijk wordt de ruimtelijke kwaliteit en de veiligheid verbeterd.

### **3.2.3 Nota Mobiliteit (2006)**

De Nota Mobiliteit is een visie van de strategie van het rijk voor de economische groei en sociale ontwikkeling in Nederland. De Nota Ruimte geeft op hoofdlijnen de ruimtelijke strategie hiervoor weer. De Nota Mobiliteit volgt deze strategie en vertaalt deze naar verkeer en vervoer.

Het openbaar vervoer is één van de infrastructurele middelen. Het openbaar vervoer houdt steden bereikbaar, met name door treinverbindingen. Het is zaak de gedane investeringen en geplande projecten van spoorwegen optimaal te benutten. De te maken afwegingen rondom structureel onderhoud en vervangingen dwingen tot terughoudendheid bij nieuwbouw. Waar nodig worden aanvullende benuttingsmaatregelen ingezet, al dan niet van infrastructurele aard, en investeringen gedaan. Na 2010 wordt het spoorwegnet uitgebreid met de Hanzelijn. De Hanzelijn is de nieuwe spoorlijn tussen Lelystad en Zwolle.

Voor het plangebied betekent dit een uitbreiding van de bestaande spoorlijn. De bestaande spoorlijn is de verbinding Zwolle-Amersfoort. De spoorverbinding van de Hanzelijn zal naast dit traject worden gesitueerd.

### ***Tracébesluit Hanzelijn (2003)***

Gelet op artikel 15, eerste lid, van de Tracéwet stelt de Minister van Verkeer en Waterstaat, in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), het Tracébesluit vast voor de aanleg van de Hanzelijn. Het Tracébesluit van de Hanzelijn voorziet in het realiseren van de spoorlijn Lelystad - Zwolle (de Hanzelijn). De Hanzelijn betreft een nieuwe spoorlijn voor zowel reizigers- als goederenvervoer. In het Tracébesluit Hanzelijn zijn tevens de hogere waarden geluid behorende bij het project Hanzelijn vastgesteld. Het tracédeel van Rijksweg A28 tot en met de IJsselbrug (km 43.03 tot km 46.8) en het tracédeel bij de Willemsvaart in Zwolle (km 48.5 tot 48.76) is niet opgenomen in het Tracébesluit Hanzelijn. Voor deze tracédelen wordt gelijktijdig met het Tracébesluit Hanzelijn een wijzigingsprocedure van artikel 14 derde lid en artikel 14a van de Tracéwet doorlopen. Na de afronding hiervan wordt het Tracébesluit Hanzelijn met deze genoemde onderdelen aangevuld (document "Aanvulling Tracébesluit Hanzelijn").

### ***Tracébesluit Hanzelijn Aanvulling Hattem-Zwolle (2004)***

De Hanzelijn kruist de IJssel middels een nieuw te bouwen spoorbrug. Van dijk tot dijk moet een afstand van ongeveer een kilometer overbrugd worden. De nieuwe spoorbrug komt 40 à 50 m ten zuiden van de bestaande spoorbrug te liggen. De nieuwe brug komt op een andere plaats te liggen omdat de oude brug nog in gebruik is tijdens de bouw van de nieuwe brug. De nieuwe brug bestaat uit een hoofdoverspanning van circa 150 m ter plaatse van de vaargeul en aanbruggen in de uiterwaarden. De nieuwe brug zal circa 7 m hoger komen te liggen dan de bestaande brug. Er is ter plaatse van de uiterwaarden gekozen voor een brug op pijlers. Dit om zo min mogelijk verstoring in het doorstroomprofiel te hebben (Ruimte voor de Rivier).

De nieuwe spoorbrug wordt van een fietsvoorziening voorzien. In het Tracébesluit Hanzelijn Aanvulling Hattem-Zwolle is geen rekening gehouden met de fietsbrug en het toeleidende fietspad. Indien daartoe alsnog wordt besloten, dient dit aanvullende werk in een afzonderlijke planologische procedure te worden opgenomen.

Het Tracébesluit Hanzelijn en het Tracébesluit Hanzelijn Aanvulling Hattem-Zwolle hebben consequenties voor bestaande bestemmingsplannen. Voor bestemmingsplannen na 24 augustus 2001 moet rekening worden gehouden met de aanleg en de ligging van de Hanzelijn.

De Tracébesluiten van de Hanzelijn en de fietsbrug en het toeleidende fietspad zijn in onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

### **3.2.4 Natura 2000**

In november 2007 is "Uiterwaarden IJssel" aangemeld als speciale beschermingszone (SBZ) in de zin van de Europese Habitatrichtlijn en aangewezen als vogelrichtlijngebied. De aanwijzing als Natura 2000-gebied is momenteel in procedure. De bescherming van Natura 2000-gebieden is in ons land geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998.

Het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel omvat een vrijwel aaneengesloten keten van buitendijkse natuurgebieden in het rivierdal van de IJssel. Vrijwel het gehele gebied is aangewezen onder de Vogelrichtlijn, een beperkter deel is aangemeld onder de Habitatrichtlijn.

In het door het Ministerie van LNV opgestelde ontwerpbesluit voor de aanwijzing van het Natura 2000-gebied zijn zogenaamde instandhoudingdoelstellingen opgenomen die de doelen beschrijven voor de instandhouding van een aantal specifiek voor deze gebieden aangewezen leefgebieden, natuurlijke habitats en populaties van plant- en diersoorten. In totaal gaat het om 8 habitattypen, 6 soorten, 5 broedvogelsoorten, 21 niet-broedvogels (doortrekkers en wintergasten). 6 soorten niet-broedvogels uit het oorspronkelijke aanwijzingsbesluit van het vogelrichtlijngebied zijn niet in het ontwerpbesluit voor het Natura 2000-gebied opgenomen, maar moeten formeel nog wel meebeoordeeld worden.

De instandhoudingdoelstellingen van deze soorten, vogels en habitats geven de condities aan die noodzakelijk zijn om de populaties in een gunstige staat van instandhouding te houden of te brengen. Voor de meeste waarden geldt een behouddoelstelling. Uitbreidingsdoelen zijn opgenomen voor alle habitattypen, de broedvogels Porseleinhoen en Kwartelkoning en de soorten Grote modderkruiper, Kamsalamander en Bever.

Centraal in de beoordeling van effecten van projecten of activiteiten op Natura 2000-gebieden staat de vraag of effecten van plannen of activiteiten al dan niet significant zijn. De vraag of iets een significant gevolg heeft moet uitsluitend worden bepaald ten opzichte van de instandhoudingsdoelstelling.

### **3.2.5 Archeologisch en monumentenbeleid**

In de Monumentenwet is aangegeven dat bij het opstellen van een bestemmingsplan inzicht moet worden gegeven in de bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. In het kader van de milieueffectrapportage is hier onderzoek naar verricht. Aanvullend op het bureauonderzoek (zie Bijlage 4 Inventariserend veldonderzoek 1 ) is veldonderzoek verricht (zie Bijlage 5). Uit de onderzoeken blijkt dat er ter plaatse van de voormalige Greven Oven (steenoven) en de Tichelbaas nog veel archeologische sporen aanwezig zijn van steenovens en aanverwante gebouwen. Bij bodemingrepen in dit gebied is altijd een aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk. In het overige deel van het plangebied zijn geen archeologische sporen aangetroffen. Aan het graven van de nevengeul zullen daarom geen archeologische voorwaarden worden verbonden.

### **3.2.6 Waterbeleid**

Alle bestemmingsplannen moeten worden onderworpen aan een zogenaamde watertoets. Basis hiervoor vormen de artikelen 3.1.1. en 3.1.6 lid 1, onder b van het Besluit ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan dient te worden getoetst aan het relevante waterbeleid. Met name relevant in dit geval is het beleid "Ruimte voor de Rivier" (zie ook 3.2.2). Daarnaast mogen nadelige gevolgen van een ingreep niet worden afgewenteld op een ander gebied. In 5.5 Watertoets wordt nader ingegaan op de watertoets.

### **3.2.7 Milieubeleid**

In 2006 is de wet- en regelgeving rond de milieueffectrapportages gewijzigd om de Europese richtlijn over de Strategische Milieubeoordeling in de Nederlandse wetgeving te implementeren. Met de nieuwe wetgeving is een onderscheid te maken in twee soorten milieueffectrapportages: een project-m.e.r. (voor concrete projecten, zoals een aanvraag om milieuvergunning voor een bedrijf) en de plan-m.e.r.. Deze laatste mer is bedoeld voor grootschaligere, kaderstellende plannen waar bijvoorbeeld sprake is van een locatie-keuze.

Een plan-m.e.r. is verplicht wanneer:

- het initiatief m.e.r.plichtig of merbeoordelingsplichtig is (zie Besluit milieueffectrapportage) en/of
- wanneer een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is.

### 3.3 Beleid op provinciaal niveau

#### Omgevingsvisie

Op 26 mei 2009 is de omgevingsvisie van de Provincie Overijssel vastgesteld door Gedeputeerde Staten en op 1 juli 2009 door Provinciale Staten. In de omgevingsvisie zijn het streekplan, verkeer- en vervoerplan, waterhuishoudingsplan en milieubeleidsplan met elkaar geïntegreerd zodat één beleidsplan ontstaat voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In de omgevingsvisie benoemt de provincie de provinciale belangen en geeft ze aan hoe ze de maatschappelijke opgaven samen met de partners gaat realiseren. De omgevingsvisie is een structuurvisie in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Leidende thema's in de omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid wordt volgens de omgevingsvisie gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen.

Het door de provincie gekozen sturingsmodel in de omgevingsvisie kan als volgt worden beschreven. Allereerst vindt de afweging plaats of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. Dit is opgenomen in de generieke beleidskeuzes. Vervolgens wordt gekeken waar deze ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. In de omgevingsvisie zijn ontwikkelingsperspectieven opgenomen voor de gebieden. Tot slot wordt met behulp van de gebiedskenmerken (die gekoppeld zijn aan vier verschillende lagen zoals onder andere de natuurlijke laag) aangegeven hoe de ontwikkeling plaats moet vinden. Per

#### Generieke beleidskeuzes: (of-vraag)

Onderstaand zijn de generieke beleidskeuzes weergegeven die het meest relevant zijn voor onderhavig initiatief.

##### *Waterveiligheid (bescherming tegen overstroming)*

De provincie maakt water sturend in de ruimtelijke ordening. Het hoofdsysteem en de kleinere watersystemen krijgen meer ruimte onder andere door uitvoering van projecten voor Ruimte voor de IJssel.

##### *Watersysteem en klimaat*

Veilig, schoon en gezond water zijn basisvoorwaarden voor het leven van mens, plant en dier.

##### *Natuur*

De ambitie van de provincie is behoud en versterking van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit). Daarnaast wil ze de ecologische hoofdstructuur in 2018 realiseren. Binnen de EHS is alleen ruimte voor andere ontwikkelingen als deze niet ten koste gaan van de kenmerken en waarden van de EHS. Samen met partners neemt de provincie maatregelen om leefgebieden van bedreigde soorten te behouden en te herstellen zowel binnen als buiten de EHS.

### *Landschap*

Ontwikkelingen in het landelijk gebied dragen bij aan ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit.

In het nationale landschap IJsseldelta gaat het om het behouden, duurzaam beheren en waar mogelijk versterken van de bijzondere kwaliteiten. Ook de recreatieve toegankelijkheid moet worden vergroot.

Het Nationaal Landschap IJsseldelta wordt gekenmerkt door de volgende kernkwaliteiten:

- De grote mate van openheid.
- De historische, rationele, geometrische verkaveling van de polder Mastenbroek.
- Het reliëf in de vorm van huisterpen en kreekruigen.
- De kleinschaligheid en openheid van het rivierenlandschap.

### *Toerisme en vrije tijd*

De provincie biedt ruimte voor ontwikkelingsmogelijkheden voor en kwaliteitsverbetering van toerisme en vrijetijdsbesteding. Een onderdeel hiervan vormt de toeristisch-recreatieve infrastructuur voor wandelen, fietsen, varen en paardrijden. Vanwege de hoge recreatieve belevingswaarde en het gunstige effect op de economische omzet van bedrijven langs de landelijke vaarwegen en fiets- en wandelroutestructuren (BRTN, LAW en LF) vraagt de provincie gemeenten in bestemmingsplannen hier rekening mee te houden. In het plangebied ligt volgens de kaart bij de omgevingsvisie een landelijk fietsnetwerk en de IJssel is een belangrijke vaarroute.

### **Ontwikkelingsperspectieven groene omgeving (waar-vraag)**

Op de Overzichtskaart van de provincie wordt het volgende ontwikkelingsperspectieven geschetst voor het plangebied:

Ontwikkelingsperspectief 1. realisatie groene en blauwe hoofdstructuur (EHS concreet begrenst, EHS zoekgebied). In dit soort gebieden ligt het hoofddaccent bij de ontwikkeling van natuur en het versterken van het watersysteem.

### **Gebiedskenmerken (hoe-vraag)**

Als in een bepaald gebied een verandering aan de orde is, dan geven de gebiedskenmerken richting aan de manier waarop de verandering moet plaatsvinden. Deze gebiedskenmerken zijn gekoppeld aan verschillende lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en de lust- en leisure laag). Bij de gebiedskenmerken is in de kolom "sturing" onder de kop "norm" aangegeven welke kenmerken altijd, met elke ontwikkeling, gerespecteerd en versterkt dienen te worden, omdat ze gerekend worden tot het provinciale belang. Onder de kop "richting" is een manier van omgang met kenmerken weergegeven, die de provincie zeer wenselijk vindt. Hier mag van worden afgeweken. Onder de kop "inspiratie" staan ontwikkelingen vermeld die denkbaar zijn in het betreffende gebiedstype met respect voor de gebiedskenmerken. Voor dit initiatief is alleen de norm uitgeschreven. Op het plangebied zijn de volgende lagen met de daarbijbehorende gebiedskenmerken uit de omgevingsvisie van toepassing. Per laag is aangegeven hoe omgegaan is met de normstellende en richtinggevende punten.

#### *Natuurlijke laag: rivierengebied*

Norm rivierengebied (provinciaal belang): De rivieren, uiterwaarden, rivierdalen en directe omgeving van insnijdende rivieren dienen een beschermende bestemming te krijgen, gericht op het instandhouden van een robuust watersysteem, de waterkwaliteit, ruimte voor water en de natuurkwaliteit.

Het bestemmingsplan heeft tot doel water de ruimte te geven en het watersysteem te ontwikkelen. Tevens is dit bestemmingsplan gericht op het ontwikkelen van natuur ten behoeve van de EHS en het Natura2000 gebied. Delen van het plangebied zijn niet openbaar toegankelijk zodat water en natuur de ruimte krijgen. De kwaliteit van het grondwater wordt gewaarborgd middels een gebiedsaanduiding voor het drinkwaterbeschermingsgebied Engelse Werk.

*Laag van het agrarisch cultuurlandschap: rivierenlandschap*

Norm (provinciaal belang) Rivierenlandschap: In het rivierenlandschap dient het winterbed een beschermende bestemming te krijgen, gericht op instandhouding van de doorstroming van de rivier en instandhouding en versterking van natuur- en cultuurwaarden. In het winterbed zijn geen dan wel plaatselijk zeer beperkte aangepaste bebouwingsmogelijkheden. Handhaven dijk als scherpe grens tussen het domein van de rivier en omliggende gebieden als monumentale ruimtelijke kwaliteit.

Middels een bestemming voor water en een bestemming voor natuur worden de waarden van natuur en water veilig gesteld. Nieuwe bebouwing is niet toegestaan in de uiterwaarden. De bestaande dijk wordt gehandhaafd.

*De stedelijke laag*

Deze laag is in het plangebied niet van toepassing.

*Lust- en leisure laag: stadsrandgebied (sterke stad-land relaties), fietsroute (LF15/Boerenland, LF9/NAP-route, wandelroute LAW4/Maarten van Rossumpad) en vaarweg (IJssel)*

Norm: stads- en dorpsranden: behoud, herstel en aanleg van landschappelijke recreatieve routes tussen stad/dorp en land gekoppeld aan ontwikkeling.

Een deel van de uiterwaarden wordt opengesteld. Op dit gebied geldt een aanduiding recreatie. In dit gebied is ruimte voor recreatieve routes en verblijfsplekken.

### **Omgevingsverordening**

In de verordening zijn die zaken uit de Omgevingsvisie opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat de doorwerking van het beleid juridisch is geborgd. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. Voor onderhavig initiatief zijn de volgende zaken uit de Verordening relevant.

*Kwaliteitsimpuls groene omgeving*

In dit onderdeel van de verordening wordt een regeling getroffen voor de beoogde kwaliteitsimpuls groene omgeving. De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik hebben tot doel om onnodig ruimtebeslag op de groene omgeving tegen te gaan. Toepassing hiervan zal ertoe leiden dat in principe geen nieuwvestigingen en grootschalige uitbreidingen in de groene ruimte zullen worden gerealiseerd, omdat daarvoor als regel binnen het stedelijk gebied en binnen bestaande erven in de groene omgeving ruimte gevonden kan worden. Voordat overgegaan wordt tot toepassing van de kwaliteitsimpuls zal dus altijd eerst nagegaan moeten worden of toepassing van de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik niet een oplossing bieden voor het ruimtelijk vraagstuk.

Om sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen kan er aanleiding zijn om een uitzondering te maken op de algemene regel "inbreiding voor uitbreiding", mits het verlies van ecologisch en landschappelijk kapitaal in voldoende mate wordt gecompenseerd. Dat er voldoende wordt gecompenseerd, moet blijken uit een ruimtelijke onderbouwing.

*Nationaal landschap*

De regeling in de verordening is erop gericht om grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen tegen te gaan. Deze kernkwaliteiten zijn verder uitgewerkt in ontwikkelingsperspectieven, waarin de ambities zijn neergelegd om uitvoering te geven aan



het principe "behoud door ontwikkeling" met als doel om waar mogelijk te komen tot versterking van de bijzondere kwaliteiten van de gebieden. Bij de verordening zijn tabellen gevoegd waarin een nadere uitwerking conform deze ontwikkelingsperspectieven wordt geven van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap IJsseldelta.

### *EHS*

Het Rijksbeleid zoals dat in de Nota Ruimte is neergelegd voor de EHS, is het vertrekpunt geweest voor de regeling van planologische bescherming in de verordening. In de verordening is gekozen voor een vrijwaringsregime voor de gehele EHS zoals deze op kaart EHS, overige natuur en Nationale Landschappen nr. 09295050 is aangegeven. Dit vrijwaringsregime houdt in dat nieuwe ontwikkelingen worden tegengegaan wanneer die significante negatieve gevolgen hebben voor de wezenlijke kenmerken van deze gebieden. Binnen het gebied dat aangewezen is als EHS wordt vervolgens onderscheid gemaakt tussen gebieden waar de beoogde natuurwaarden zijn gerealiseerd die als zodanig kunnen worden bestemd (bestaande natuur) en de gebieden waar dit (nog) niet is gebeurd (nieuwe, nog niet gerealiseerde natuur).

### *Grondwaterbescherming*

De omgevingsverordening ziet er op toe dat in het kader van de drinkwaterwinning, de grondwaterkwaliteit binnen de provincie beschermt wordt. In drinkwaterbeschermingsgebieden, waar ook de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden onder vallen, gelden regels gericht op het verbieden van of het stellen van voorwaarden aan grondwaterbedreigende activiteiten. Zo is een verbod opgenomen voor het op of in de bodem toepassen van baggerspecie. Voor het verondiepen van de bestaande zandwinplas wordt grond uit de uiterwaarden gebruikt. Grond uit de uiterwaarden wordt aangemerkt als baggerspecie en het toepassen hiervan is niet toegestaan zonder een ontheffing van de provincie. Om de kwaliteit van de toe te passen grond tijdens de uitvoering van de projecten te kunnen waarborgen moet aan alle eisen voldaan worden. Hiertoe is een protocol voor kwaliteitsborging voor het verondiepen van de zandwinplas opgesteld, zie hiervoor.

### *Gebieden met risico op overstroming*

Gebieden met risico op overstroming zijn gebieden in lage delen van Overijssel die geheel of gedeeltelijk omgeven zijn door primaire waterkeringen en waar het risico bestaat dat bij een doorbraak het gebied snel en diep dan wel minder snel en ondiep onderloopt. De gevolgen van een overstroming worden bepaald door de maximale waterdiepte tijdens een overstroming (is af te leiden uit de risicokaart) en de snelheid waarmee een gebied overstroomt.

In overstromingsrisicogebieden die snel en diep onderlopen (gelegen binnen dijkkring 10: Mastenbroek) mag in principe geen nieuwe bebouwing worden toegevoegd. Een uitzondering wordt gemaakt voor nieuwe bebouwing die nodig is vanuit zwaarwegende maatschappelijke belangen en ten behoeve van agrarische functies of kleinschalige individuele woonfuncties. Ingevolge artikel 2.14.4 Verordening dient het bestemmingsplan dan een risicoparagraaf te bevatten.

### 3.4 Beleid op gemeentelijk niveau

#### Structuurplan Zwolle 2020

Het Structuurplan Zwolle 2020 is een ruimtelijk plan. Het legt de basis voor gebiedsontwikkeling (ontwikkelingsplanologie). In het Structuurplan wordt aandacht besteed aan ontwikkelingen in de bestaande stad en wordt een nieuw beleid voor het buitengebied geïntroduceerd. Met het Structuurplan komt er meer samenhang in visie, programma en nieuwe projecten en worden de verschillende beleidsvelden geïntegreerd. Ten aanzien van het aspect "Water" is het volgende opgenomen in het Structuurplan.

Zwolle is gelegen in de delta van de IJssel, de Vecht en het Zwarte Water. Water bepaalt voor een belangrijk deel de identiteit en het imago van de stad. Water is een belangrijk element voor de leefomgeving. Hierbij kan gedacht worden aan:

- Veiligheid: bescherming tegen overstroming en (grond)wateroverlast, veilig drink- en zwemwater.
- Gebruik: mogelijkheden voor scheepvaart, recreatieve functies, toegankelijkheid van water, diversiteit in functies.
- Beleving: positieve beleving van water, zowel zintuiglijk (aan- en doorzicht, beweging, geluid) als esthetisch, cultureel en beleving van water als groen/ natuur.
- Natuurwaarden: goede chemische en ecologische toestand, gezonde ecosystemen, biodiversiteit.

De belangrijkste waterambities van de gemeente Zwolle voor 2020 staan hieronder:

- Zwolle is beschermd tegen overstromingsgevaar en kent geen ernstige wateroverlast.
- De waterkwaliteit voldoet aan de doelstellingen die zijn afgesproken in de Europese Kaderrichtlijn Water en is afgestemd op het gewenste gebruik door mens, plant en dier.
- De ruimtelijke kwaliteit van water wordt goed benut.

In het structuurplan 2020 worden nog bijzondere gebieden en locaties genoemd. Een van deze bijzondere gebieden zijn de "Ruimte voor de rivier"- gebieden. Het hoofddoel in deze gebieden is bescherming van afvoercapaciteit in het winterbed ter voorkoming van overstromingen door smelt- en regenwater. Deze gebieden bieden goede kansen voor natuurontwikkeling en extensieve recreatie. De Schellerwaard wordt hier expliciet genoemd. In de Schellerwaard is de gemeente Zwolle gedelegeerd initiatiefnemer van de rivierverruimende maatregel. Hier moet een natuurgebied ontstaan met een belangrijke functie in de drinkwaterwinning en met bescheiden recreatieve voorzieningen.

## Hoofdstuk 4 Beperkingen

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de zogenaamde beperkingen. Dit zijn vooral zaken van milieukundige aard die de uitvoering van het plan mogelijk kunnen beperken.

### 4.2 Milieu

#### 4.2.1 Milieueffectrapportage

##### Waarom een MER?

M.e.r.-plichtige activiteiten op basis van het besluit m.e.r. worden middels dit plan niet mogelijk gemaakt. Omdat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet op voorhand zijn uit te sluiten is een passende beoordeling wel vereist. Op grond van artikel 7.2a lid 1 van de Wetmilieubeheer is een plan-m.e.r. hiermee alsnog vereist. Het doel van de plan-m.e.r. is de milieuaspecten een volwaardige rol te laten spelen in de besluitvorming. In het milieueffectrapport (plan-MER) zijn diverse alternatieven uitgewerkt en zijn de milieueffecten van deze alternatieven in beeld gebracht. Onderstaand de samenvatting van dit onderzoek. Voor gedetailleerde informatie wordt verwezen naar Bijlage 2.

Met de aanleg van de geul moet een verlaging van de maatgevende waterstand van 8 cm worden bereikt. Er zijn meerdere alternatieven mogelijk voor de aanleg van de nevengeul en de inrichting van de uiterwaard. Het alternatievenonderzoek voor de nevengeul in de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden vindt plaats in het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier.

##### Samenvatting van het MER

###### Probleem- en doelstelling

De probleemstelling is als volgt geformuleerd: "De maatgevende afvoer bij Lobith is verhoogd van 15.000 m<sup>3</sup>/s naar 16.000 m<sup>3</sup>/s. Zonder maatregelen leidt de verhoogde maatgevende afvoer tot stijging van de maatgevende hoogwaterwaterstanden en dus afname van de veiligheid."

De hoofddoelstelling van het project ter plaatse van de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden in Zwolle is het realiseren van een nevengeul in de uiterwaard op zodanige wijze dat:

- Een verlaging van de maatgevende hoogwaterstand ter plaatse van km 976.2 - 977.2 met ten minste 8 cm wordt gerealiseerd (inclusief het doorlatend maken van het oostelijke landhoofd van de spoorbrug).
- Wordt bijgedragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit binnen de bestaande gebiedsprocessen doordat:
  1. Een bijdrage wordt geleverd aan de realisatie van de ontwikkelingsvisie voor de Buurtschap.
  2. Een bijdrage wordt geleverd aan het verduurzamen van de waterwinning.
  3. Een bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van doelen van Natura 2000.

Daarnaast moet aandacht worden geschonken aan:

- Het bergen van niet vermarktbaar grond, klasse 0-1-2 (ABR), afkomstig uit Ruimte voor de Rivierprojecten in de bestaande zandwinplas in het plangebied
- De natuurlijke en landschappelijke herkenbaarheid van het rivierengebied

- Het versterken van de recreatieve voorzieningen langs de stadsrand

### Procedure

Als eerste stap in het plan-m.e.r. zijn vijf alternatieven in fase SNIP 2A voor de nevengeul uitgewerkt en beoordeeld. In juli 2007 is door de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat in een tussentijds beslismoment (SNIP 2A-fase) het alternatief hank als voorkeursalternatief vastgesteld. Vervolgens is dit alternatief voor de SNIP 3-fase in het plan-m.e.r. uitgewerkt in twee alternatieven. Het alternatief hank B is gekozen als basis voor het projectontwerp SNIP 3 en wordt vastgelegd in dit bestemmingsplan. Hieronder zullen eerst kort de vijf alternatieven uit de fase SNIP 2A worden beschreven. Vervolgens zal in worden gegaan op de alternatieven (hank A en hank B) uit de SNIP 3 fase.

Een hank ontstaat in een slingerende rivier (in tegenstelling tot een meanderende rivier) wanneer midden in de rivier een zandbank wordt gevormd. Eén van beide geulen langs deze zandbank ontwikkelt zich tot hoofdgeul, de andere tot nevengeul. De nevengeul slibt aan bovenstroomse zijde binnen enkele decennia dicht. Het eindresultaat is een hoofdgeul met in de uiterwaarden een dichtgeslibde nevengeul (hank).

### Alternatieven

De volgende alternatieven zijn in de fase SNIP 2A onderzocht:

- Maximale waterstandsverlaging: in dit alternatief wordt gestreefd naar de maximaal haalbare waterstandverlaging.
- Minimale kosten: het bereiken van de taakstelling tegen zo laag mogelijke kosten is de kern van dit alternatief.
- Maximale ruimtelijke kwaliteit A: een alternatief met een brede, met riet begroeide nevengeul.
- Maximale ruimtelijke kwaliteit B: een alternatief met een smallere nevengeul met moerasvegetatie en slikkige oevers.
- Hank: een alternatief, afgeleid van het alternatief maximale ruimtelijke kwaliteit B, waarbij de nevengeul visueel is vormgegeven als hank.

Op basis van het uitgevoerde alternatievenonderzoek is door de gemeente Zwolle het alternatief hank als voorkeursalternatief SNIP 2A aangewezen. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn:

- Veiligheid: er wordt een MHW-verlaging van 8 cm behaald.
- Landschap en ruimtelijke kwaliteit: de hank-vorm past goed in het IJssellandschap. Het handhaven van het huidige open landschap in het alternatief hank wordt hoog gewaardeerd. De toekomstige natuurontwikkeling is gericht op instandhouding van dit open landschap.
- Natuurplas Engelse Werk: het alternatief hank laat de natuurplas Engelse Werk ongemoeid. De geïsoleerde hydrologische ligging, de hoge actuele natuurwaarden en de grote waarde die aan het huidige Engelse Werk wordt toegekend door bewoners in de omgeving zijn de belangrijkste afwegingen hiervoor.
- Ligging van de nevengeul in de uiterwaard: de nevengeul wordt in het midden tussen de IJssel en de winterdijk ingepast. Hierdoor is er aan beide zijde van de nevengeul ruimte voor recreatie en natuurontwikkeling en wordt de privacy van de bewoners gerespecteerd.
- Dwarsprofiel van de hank: bij het bepalen van het dwarsprofiel van de hank spelen de afvoercapaciteit van de hank en de ruimte voor natuurontwikkeling langs de oevers een rol. In het voorkeursalternatief is om die reden gekozen voor een brede geul met flauwe taluds.

Belangrijk bij het verder uitwerken van de alternatieven in SNIP 3 is de bereidheid van de bewoners van de noordelijke woonkavel in de uiterwaarden om te verhuizen naar een watervrije locatie in de uiterwaard, grenzend aan de winterdijk. Daarom zijn in het MER 2 hank-alternatieven verder uitgewerkt:

- Hank A: een alternatief met hank waarbij de bewoning van de noordelijke en zuidelijke woonkavel

blijft bestaan.

- Hank B: een alternatief waarbij de woonfunctie alleen op de zuidelijke woonkavel blijft bestaan.

De belangrijkste meerwaarde van de hank-alternatieven SNIP 3 ten opzichte van het SNIP 2A-advies bestaat uit het volgende:

- In beide ontwerpen is de zandwinplas verder geïntegreerd, waardoor een dubbele hank-vorm ontstaat. Hierdoor ontstaat een betere verdeling van water, waardoor het water minder snel stroomt.
- Door de vormgeving van natuurplas Engelse Werk aan te passen aan de vormtaal van de beide hanken ontstaat er een samenhangend ruimtelijk beeld ter hoogte van de spoorbrug.
- Een duidelijke recreatieve en landschappelijke zonerings tussen toegankelijk gebied en natuurgebied / ontoegankelijk gebied.
- Een grotere bijdrage aan de drinkwaterwinning door de hank met minder flauwe oevers te ontwerpen.

### Effectvergelijking en -beoordeling

Onderstaand wordt ingegaan op de effecten van de alternatieven hank A en hank B ten opzichte van de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen (zie tabel ).

De belangrijkste conclusies zijn:

- Beide alternatieven behalen de benodigde MHW-verlaging van 8 cm. (Zie voor meer informatie Bijlage 8 en Bijlage 2).
- De gemiddelde vaardiepte van de IJssel neemt door sedimentatie af, waardoor de minimale vaardiepte tweemaal zo vaak wordt overschreden als in de referentiesituatie. (Zie voor meer informatie Bijlage 9 en Bijlage 10).
- Door verandering in de morfologische dynamiek wordt het plangebied vaker overstroomd. Dit leidt tot aanslibbing van maximaal 1 cm zand per jaar, tot incidenteel 5-20 cm zand bij hoog water. Dit is met name het geval in alternatief hank B, direct achter de overlaten. (Zie voor meer informatie Bijlage 9 en Bijlage 10).
- Beide alternatieven hebben geen effect op de stabiliteit van de waterkering. (Zie voor meer informatie Bijlage 11).
- Voor bodem en water worden beide alternatieven gelijk gewaardeerd.
- Het percentage IJsselwater in de waterwinning van pompstation Engelse Werk neemt in beide alternatieven (bij een onttrekking van 10,5 miljoen m<sup>3</sup>/jaar) toe met 10% ten opzichte van de SNIP 2A-alternatieven.
- Het effect op het landschap is voor beide alternatieven positief, waarbij hank B positiever scoort vanwege de smallere vorm van de hank. Hank A scoort minder positief omdat de breedte van de hank niet duidelijk ondergeschikt is aan de hoofdstroom, het hankgedeelte ter plaatse van de zandwinplas opgedeeld is in twee afzonderlijke plassen, en de ontsluitingsweg/brug van de woningen dwars door het gebied loopt.
- De effecten van beide alternatieven op de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen zijn beperkt onderscheidend. Voor veel Natura 2000-doelstellingen voor vogelsoorten zijn de effecten in beginsel positief (steltlopers, eendensoorten, moerasvogels). Dit wordt veroorzaakt door de flauwe profielen van de oevers van de nevengeul. Door verstoring door recreanten op de struinpaden wordt dit positieve effect voor veel vogelsoorten echter negatief beïnvloed. Met name de kolgans wordt negatief beïnvloed door het verdwijnen van voedselrijk grasland. De effecten van het alternatief hank A en hank B voor de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen zijn vergelijkbaar, met als verschil dat in hank B o.a. minder verstoring door recreatie optreedt, en de zandwinplas niet doorsneden wordt.
- Verder wordt ingeschat dat beide alternatieven een negatief effect hebben op de bestaande natuur en op het beheersgebied voor weidevogels van de EHS door het verdwijnen van een groot areaal grasland. Voor het definitieve projectontwerp wordt een EHS-toets uitgevoerd.
- De effecten op flora- en faunawetsoorten zijn in beide alternatieven gelijk, en grotendeels positief.
- De effecten op de ruimtelijke kwaliteit zijn positief voor belevingswaarde, de gebruikswaarde en de toekomstwaarde van het plangebied. Alternatief hank A levert hierbij een grotere positieve bijdrage

- aan recreatiemogelijkheden, alternatief hank B scoort beter op de gebruikswaarde voor natuur.
- Voor de woonfunctie betekent de herinrichting van de uiterwaard in beide alternatieven een achteruitgang voor de huidige bewoners door vermindering van privacy of een lagere belevingswaarde. De landbouwfunctie van het plangebied neemt in beide alternatieven sterk af.

### **Meest milieuvriendelijke alternatief en voorkeursalternatief**

Hank B scoort met name op de onderdelen ruimtelijke kwaliteit, landschap en ecologie beter dan hank A. Uit onderzoek in het kader van het plan-MER blijkt dat alternatief hank B ook vanuit milieuoogpunt sterke voorkeur verdient. Alternatief hank B is daarom uitgewerkt als projectontwerp (voorkeursalternatief).

Het alternatief hank B is ter consultatie voorgelegd. Naar aanleiding van de consultatie zijn de volgende verbeteringen in het projectontwerp doorgevoerd.

- Om verstoring van vogels, met name van de Kwartelkoning, te voorkomen zijn de recreatieve paden verlegd naar de randen van het plangebied.
- Het centrale deel van het plangebied, bedoeld als habitat voor de Kwartelkoning, wordt door een sloot fysiek afgeschermd van de struinpaden, om zodoende verstoring te voorkomen.
- De aansluiting van de ontsluitingweg naar de zuidelijke woonkavel met de Schellerdijk is circa 10 tot 20 meter in noordelijke richting verschoven.
- Ter plaatse van de percelen direct langs de Schellerdijk ten zuiden van de boerderij Ruimzicht wordt een groter areaal natuurlijk grasland ingericht, in plaats van natuurlijk hooiland in alternatief hank B.
- De bouwkavel langs de Schellerdijk voor de vervangende nieuwbouw voor bewoners van de woningen ten noorden van de zandwinplas is begrensd.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt het voorkeursalternatief definitief uitgewerkt.

### **Hank B**

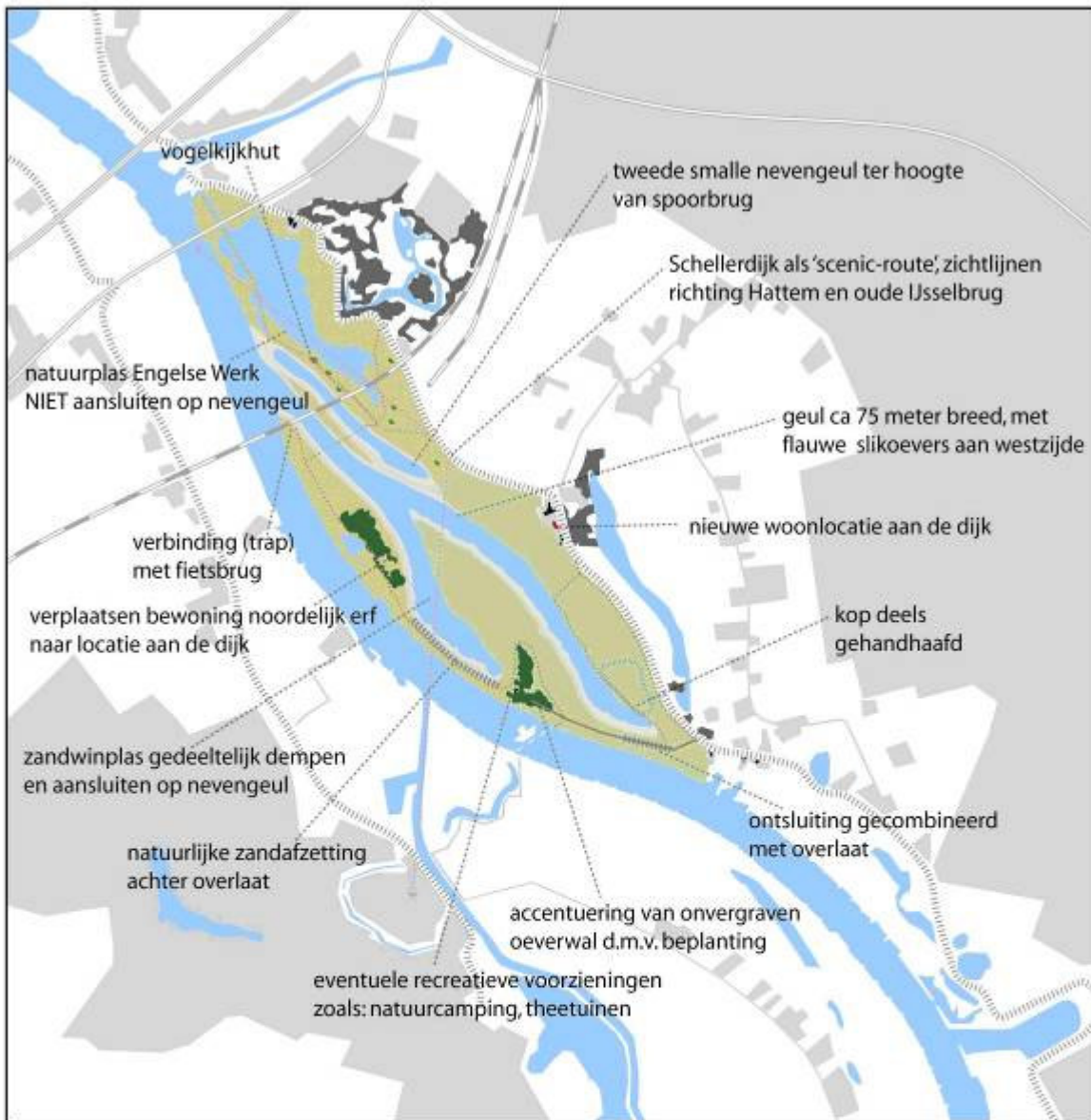
De vertakte hank is op maaiveldhoogte, gemiddeld ongeveer 60 tot 80 meter breed. De strang is ongeveer 50 tot 60 m breed. De hank krijgt relatief steile taluds, variërend van 1:3 tot 1:10.

Tussen de IJssel en de zandwinplas wordt tevens een overlaat gerealiseerd, zodat deze tak bijdraagt aan waterstandverlaging. De afzonderlijke geulen kunnen daardoor smal worden gedimensioneerd.

De zandwinplas wordt verondiept en voorzien van flauwe taluds. De noordoostelijke helft van de plas wordt drooggelegd en opgehoogd, zodat dit gebied geschikt wordt als leefgebied voor de Kwartelkoning.

De ontsluiting van de woning ten zuiden van de zandwinplas vindt plaats via een weg over de zuidelijke overlaat. Daarnaast wordt een brug aangelegd die de toegang van de woning bij hoge waterstanden garandeert. De woonfunctie van de kavel ten noorden van de zandwinplas komt te vervallen. Voorzien wordt in twee vervangende woningen aan de dijk. Door het gebied heen lopen laarzenpaden bedoeld voor extensief recreatief gebruik, met een aansluiting via een trap naar de spoorbrug.

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



### **Natuurbeschermingswet**

Door Ecogroen [Van Maanen, 2008] is het projectontwerp getoetst aan de Natuurbeschermingswet. Nagegaan is of er sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura2000-gebied op lange termijn. Omdat er geen significant negatieve effecten werden verwacht bij het oplossen van de knelpunten, is aanvankelijk slechts een verstorings- en verslechteringstoets voor het project uitgevoerd.

Voor ganzen en smienten zijn er zowel voordelen als nadelen. Vooral de kolgans wordt door het verdwijnen van een areaal voedselrijk grasland negatief beïnvloed. De nadelen kunnen deels met mitigerende maatregelen worden opgelost. Wel treedt voor een aantal instandhoudingsdoelen tijdens en direct na de aanlegwerkzaamheden tijdelijke verslechtering op door habitatverlies en verstoring. Na herinrichting kan op korte termijn bij voldoende rust voor diverse soorten een aanzienlijke verbetering voor een aantal vogelwaarden onder de instandhoudingsdoelen en andere riviergebonden natuurwaarden worden verwacht. Voor de EHS is er met name een negatief effect te verwachten op het beheersgebied voor weidevogels door het verdwijnen van grasland, een positief effect ontstaat door de aanleg van nieuwe natuur.

### **Aanvulling Plan-MER Scheller en Oldeneler Buitenwaarden**

In de periode tussen het besluit van de staatssecretaris en de start van de vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan is het plan op kleine punten veranderd. Deze verandering is niet van invloed op de effectbeoordelingen in het plan-MER. Hiervoor heeft ook een nieuwe toetsing plaatsgevonden op de waterdoelstelling (zie Bijlage 12)

Daarnaast is er nieuwe onderzoeksinformatie beschikbaar gekomen. Er is onderzoek gedaan naar de toepassing van grond in de zandwinplas, er is aanvullend archeologisch veldonderzoek gedaan en er is nader ecologisch onderzoek uitgevoerd (passende beoordeling en EHS-toets).

De gemeente Zwolle heeft ervoor gekozen om de Commissie voor de m.e.r. om advies te vragen voordat de staatssecretaris haar besluit nam. In december 2008 heeft de commissie een positief toetsingsadvies afgegeven over het plan-MER. Hierbij zijn enkele aandachtspunten gegeven voor de uitwerking in het bestemmingsplan. Het plan-MER is daarmee gereed en getoetst door de Commissie voor de m.e.r. Het MER wordt daarom niet aangepast. Omdat het bestemmingsplan nog niet formeel is vastgesteld heeft het waterschap de kans om het planMER te voorzien van een op het toetsingsadvies toegesneden aanvulling. Resultaten van nieuwe onderzoeken en aandachtspunten uit het toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r. zijn daarom opgenomen in Bijlage 3. Deze aanvulling moet gezien worden als een actualisatie op onderdelen van het planMER. Als zodanig wordt het tegelijk met het planMER als bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd. In de onderstaande tabel staan de hoofdconclusies van het toetsingsadvies. Daarbij is aangegeven hoe de initiatiefnemer, het Waterschap, met de conclusies is omgegaan.

	Hoofdconclusie Commissie m.e.r.	Verwerking hoofdconclusie
1.	Het plan-MER bevat alle milieu-informatie, maar denk er bij terinzagelegging aan, dat ook onderliggende documenten ter inzage worden gelegd.	Het plan-MER gaat ter inzage vergezeld van de onderliggende documenten. In deze aanvulling is hier een toelichting op gegeven.
2.	Bij nadere uitwerking van de plannen is speciale aandacht	Er is nader onderzoek naar de zandwinplas gedaan. Een korte



	noodzakelijk voor de zandwinplas in relatie tot de grondwaterwinning.	weergave van dit onderzoek is opgenomen in deze aanvulling. Het onderzoek zelf wordt toegevoegd aan de stukken.
3	Er is verduidelijking nodig over de hoogtes van de overlaten, in verband met de doorstroming van de geul.	In het definitieve ontwerp zijn de hoogtes van overlaten eenduidig opgenomen. Maatregelen ten behoeve van doorstroming van de geul zijn voorzien.
4.	Betrek de Passende Beoordeling en de EHS-toets bij de besluitvorming.	De resultaten van de passende beoordeling zijn opgenomen in deze aanvulling. Het onderzoek zelf wordt toegevoegd aan de stukken.
5.	Neem tijdig mitigerende (ecologische) maatregelen.	Hier wordt in de passende beoordeling op ingegaan.

Wat betreft de nieuwe onderzoeksinformatie komen onderstaand achtereenvolgens archeologie, bodem en natuur aan de orde. Per onderwerp wordt uitgelegd hoe deze aanvulling in verband kan worden gebracht met de oorspronkelijke plan-MER. Daarna volgen de inhoudelijke effectbeschrijvingen.

### **Archeologie**

#### *Status van deze aanvulling*

Het planMER beschrijft de huidige situatie en mogelijke effecten op archeologische waarden. Deze beschrijving is gebaseerd op algemene bronnen, onder andere het IKAW. In het plan-MER is aangegeven dat archeologisch (bureau)onderzoek noodzakelijk is. Dit bureauonderzoek is uitgevoerd in 2008. Vervolgens is een inventariserend veldonderzoek gedaan naar de locatie van de steenoven, ten noorden van de huidige noordelijke woonlocatie. Begin 2009 is het onderzoeksrapport met resultaten van beide onderzoeken opgeleverd (zie Bijlage 4 en Bijlage 5). De resultaten van dit onderzoeksrapport zijn van belang voor het bestemmingsplan en zijn daarom opgenomen in deze aanvulling.

#### *Effectbeschrijving*

Ter plaatse van de noordelijke woonlocatie stond vroeger een steenoven, met daarbij het woonhuis van de Tichelbaas, dat wellicht onderdeel van het stedelijke Tichelwerk was. Hiervan zijn sporen aangetroffen (onder andere bakstenen). In het voorkeursalternatief wordt deze locatie ongemoeid gelaten. Wel zal een deel van de noordelijke woonlocatie worden afgebroken. Een aanvullend archeologisch onderzoekje is dan noodzakelijk om te kijken of er op deze locatie ook sporen van steenovens aanwezig zijn.

In het overige deel van het plangebied zijn geen archeologische sporen aangetroffen. De gemeente Zwolle verbindt daarom geen archeologische voorwaarden aan het graven van de nevengeul. Als er ter plaatse van de steenoven (even ten noorden van de noordelijke woonlocatie) bodemingrepen worden gedaan, is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Het bureauonderzoek naar de hoge kop in het zuiden van het plangebied levert geen nieuwe informatie op.

## **Bodem**

### *Status van deze aanvulling*

Er zijn inmiddels diverse bodemonderzoeken uitgevoerd in het plangebied. De resultaten hiervan staan beschreven in het plan-MER. In het najaar van 2009 is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd door CSO (Bijlage 7). Hierin zijn onder andere de resultaten van de eerdere onderzoeken van Syncera (2006) en Tauw (2008) hertoetst aan de nieuwe normering van huidige Besluit Bodemkwaliteit. Ook zijn er door nieuwe boringen nieuwe gegevens beschikbaar gekomen over de ondergrond ter plaatse van de geul, de oeverzone, de kribvakken en de zandwinplas. Deze aanvulling completeert daarom het beeld van de bodemkwaliteit in het plangebied.

### *Resultaten / effectbeschrijving*

In het Besluit bodemkwaliteit wordt grond in gedeeld in 4 kwaliteitsklassen:

- AW2000 (schoon).
- A (licht verontreinigd).
- B (matig verontreinigd).
- Niet toepasbaar.

De kwaliteit van de te ontgraven grond is van belang vanwege de wens om de zandwinplas te vullen met de vrijkomende grond. Vanwege de drinkwaterwinning zijn er strenge eisen aan de kwaliteit van de grond die in de zandwinplas terechtkomt (maximaal klasse A). Van de verschillende locaties waar grond vrijkomt wordt hieronder een indicatie van de bodemkwaliteit gegeven.

Tot slot is ook de kwaliteit van de bodem van de zandwinplas opnieuw getoetst.

### *Geul en strang*

De grond ter plaats van de toekomstige geul bevat vooral klasse A-grond (en schoner). Ter plaatse van de uitstroomopening is ook klasse B-grond aanwezig in zowel de boven- als de ondergrond. Incidenteel is er in een veenlaag niet-toepasbare grond aangetroffen. Dit heeft gevolgen voor de methode en fasering van het ontgraven van de geul en de opbrengst van de te ontgraven grond.

### *Kribvakken*

Ter plaatse van de uitstroomopening is de waterbodem onderzocht van de twee kribvakken die in het voorkeursalternatief zullen verdwijnen. Verontreinigde grond (tot en met klasse 'Niet Toepasbaar') is hier gemengd met schone grond. Deze grond zal na ontgraving moeten worden afgevoerd.

### *Oeverzone*

Van de oeverzone wordt geen grond afgegraven, behalve bij de instroomopening en de uitstroomopening. Ter plaatse van de instroomopening is (boven)grond aangetroffen met klasse 'Niet toepasbaar'. Dit komt vooral door de aanwezigheid van arseen.

### *Zandwinplas*

De eerder onderzochte bodem van de zandwinplas is getoetst aan het besluit bodemkwaliteit. De waterbodem van de zandwinplas is overwegend klasse B. Op een enkel punt is kwaliteit "niet toepasbaar" gemeten.

Aan het vullen van de zandwinplas zijn door de provincie specifieke eisen gesteld in verband met de drinkwaterwinning. Deze eisen volgen uit het onderzoek Van "Put naar Plas" (Bijlage 14). Volgens het rapport kan de zandwinplas worden gevuld met grond als aan twee randvoorwaarden is voldaan

- De kwaliteit van de te storten grond is maximaal klasse A.
- Het zuurstofgehalte van de te storten grond is vergelijkbaar aan het huidige zuurstofgehalte van de grond direct naast de plas. Onderin de plas kan alleen zuurstofarme ondergrond gestort worden, bovenin mag alleen zuurstofvolle bovengrond gestort worden.

Eis 1 heeft tot gevolg dat niet alle vrijkomende grond in de zandwinplas kan worden gestort. Vrijkomende grond met de kwaliteit B of 'niet toepasbaar' zal moeten worden afgevoerd uit het gebied (na eventueel vervolgonderzoek om de mate en omvang van verontreiniging te bepalen en/of een partijkeuring).

Eis 2 heeft tot gevolg dat onderin de zandwinplas ondergrond vanuit het plangebied (of elders vanuit de ondergrond) gestort wordt. Dit betekent dat er grond van buiten het plangebied ingebracht moet worden om de zandwinplas gevuld te krijgen. Het deel van de zandwinplas dat grenst aan zuurstofvolle grond (ter hoogte van de bovengrond) dient te worden opgevuld met zuurstofvolle bovengrond vanuit het plangebied. Hiervan is voldoende voorhanden.

## **Natuur**

### *Status van dit onderzoek*

In het plan-MER worden drie onderwerpen behandeld: soortbescherming, gebiedsbescherming in het kader van Natura 2000 en gebiedsbescherming in het kader van de EHS. De soortbescherming is in het plan-MER voldoende toegelicht. Hieraan wordt in deze aanvulling geen aandacht besteed. De gebiedsbescherming in het kader van de EHS is in het planMER kort behandeld. In augustus 2008 is aanvullend onderzoek gedaan (Bijlage 13) naar weidevogels in verband met (EHS)-doelstellingen uit het streekplan Overijssel. De resultaten van dit onderzoek zijn in deze aanvulling samengevat.

Om de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied IJsseluitwaarden in beeld te brengen is in 2006 een Voortoets (in het kader van de natuurbeschermingswet) uitgevoerd. Vanwege een gesignaleerde Kwartelkoning (doelsoort) bleek vervolgens een Verslechterings- en Verstoringstoets noodzakelijk. De resultaten van de Verslechterings- en Verstoringstoets zijn opgenomen in het plan-MER uit 2008. Omdat significant negatieve effecten op de Kwartelkoning in de verslechterings en verstoringstoets niet zijn uit te sluiten, is in 2009 een Passende Beoordeling uitgevoerd [Ecogroen, 2010]. De belangrijkste punten uit de Passende Beoordeling zijn hieronder opgenomen. Het gaat om effecten op Bever, ganzen, Kwartelkoning, IJsvogel en zachthoutoibos. Tot slot is in hoofdstuk 9 van het MER een onderzoek naar cumulatieve effecten aanbevolen. Dit onderzoek is in het kader van de Passende Beoordeling uitgevoerd. Door het inwerkingtreden van de Crisis- en Herstelwet is het toetsingskader voor de verplaatsing van de melkrundveehouderij aan de Schellerdijk gewijzigd. De Passende Beoordeling is aangevuld met een notitie waarin de bedrijfsverplaatsing opnieuw beoordeeld is.

De resultaten en de effectbeschrijving volgende uit de Passende Beoordeling en de aanvulling is hieronder beschreven.

#### **4.2.2 Passende Beoordeling en cumulatie**

Het Ruimte voor de Rivier-project Uiterwaardvergraving Scheller en Oldeneler Buitenwaarden wordt grotendeels gerealiseerd in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Aangezien significante negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden van deze Speciale Beschermingszone op voorhand niet zijn uit te sluiten, is het noodzakelijk geweest een Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet uit te voeren. Zie Bijlage 15.

In de Passende Beoordeling zijn alle effecten op het Natura 2000-gebied die kunnen optreden ten gevolge van het project beschreven, zoals de versturende effecten tijdens de aanlegfase, alsook de effecten die kunnen optreden door de wijzigingen in het bestemmingsplan. De verandering in stikstofdepositie ten gevolge van de verplaatsing van de melkrundveehouderij aan de Schellerdijk is beoordeeld in een aanvulling op de Passende Beoordeling.

Diverse voorwaarden die voortvloeien uit de conclusies van de Passende Beoordeling moeten via vergunningen of andere regelingen worden vastgelegd, zodat gewaarborgd wordt dat negatieve effecten op het Natura 2000-gebied worden voorkomen, verzacht of gecompenseerd.

Voorwaarden die volgen uit effecten die optreden in de aanlegfase van het dijkvergravingsproject zelf worden vastgelegd in de vergunning Natuurbeschermingswet, afgegeven door bevoegd gezag (Ministerie van LNV). Wijzigingen die in het Bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt en die van invloed kunnen zijn op het Natura 2000-gebied worden in de onderhavige plantoets, conform artikel 19j van de Natuurbeschermingswet, beschreven. Er wordt volstaan met het aangeven van de in de Passende Beoordeling weergegeven voorselectie van mogelijke negatieve effecten, de cumulatie, ADC-criteria (Alternatieven en Dwingende redenen van groot openbaar belang en Compensatie) en de aanbevelingen.

#### **Voorselectie van mogelijke negatieve effecten**

In de effectbeoordeling is gestart met een selectie van mogelijk optredende effecten van het plan op de aanwezige beschermde natuurwaarden. Gekeken is naar chemische effecten (waaronder stikstofdepositie), fysische effecten (zoals verdroging, overstroming, vertroebeling), verstoring (ten gevolge van de aanlegwerkzaamheden, door recreatief medegebruik en bewoning aan de dijk in de dijkwoningen) en habitatverlies, of -winst. Daarbij is consequent onderscheid gemaakt in tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase en min of meer permanente effecten die het gevolg zijn van het inrichtingsplan - het ontwerp - zelf. Uit deze voorselectie is gebleken dat een aantal effecten een nadere onderbouwing behoeven, omdat significant negatieve gevolgen niet op voorhand zijn uit te sluiten. Het gaat om:

- Verandering in de ammoniakdepositie op habitattypen ten gevolge van de lokale verplaatsing van een melkrundveehouderij.
- Tijdelijk areaalverlies van het habitatype Zachthoutoibos.
- Verstoring door aanlegwerkzaamheden en recreatie op en habitatverlies van de broedvogels Kwartelkoning en IJsvogel.
- Idem voor niet-broedvogels.

Effecten op de habitatrichtlijnsoorten Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad zijn in de Passende Beoordeling beoordeeld als tijdelijk en niet-significant.

Uit de Passende Beoordeling volgt dat gedurende de aanleg van de woningen op de terp, en de bebouwing op de nieuwbouwlocatie van de melkrundveehouderij aan de Kleine Veerweg, met name

uitstralende effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten zijn als blijkt dat er heiwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden vallen niet onder de reikwijdte van deze plantoets, maar onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers zelf. In de Passende Beoordeling staan overigens diverse aanbevelingen genoemd, waardoor de effecten van de mogelijke heiwerkzaamheden mogelijk kunnen worden gemitigeerd.

### **Effecten van verandering van ammoniakdepositie door een agrarische bedrijfsverplaatsing**

Om de uiterwaardvergraving mogelijk te maken moet van het melkrundveebedrijf dat nu nog buitendijks is gelegen, de agrarische functie ter plaatste worden beëindigd. Het gaat om een melkrundveehouderij met permanente beweiding aan de Schellerdijk 6. Het wordt verplaatst naar een locatie aan de Kleine Veerweg, in de directe omgeving het plangebied. De huidige bedrijfsgebouwen worden verwijderd omdat hier in de toekomstige situatie alleen een bestemming wonen zal gelden. De verplaatsing is mogelijk zonder strijdig te zijn met de Natuurbeschermingswet 1998, omdat voldaan wordt aan de in artikel 19kd gestelde criteria.

### **Tijdelijk areaalverlies van Zachthoutooibos**

Door de herinrichting verdwijnt een klein deel (ongeveer 600 m<sup>2</sup>) van het habitatype Zachthoutooibos in het noordelijke deel van het plangebied, waar de nevengeul aansluit op de plas Het Engelse Werk. Het bosperceel bevindt zich in de 'doorgroeifase' (10-20 jaar oud), maar de kwaliteit is matig vanwege de kleine oppervlakte (0,8 ha.) en de jonge leeftijd.

Verder verdwijnt ook een klein stukje zachthoutooibos (130 m<sup>2</sup>) net ten zuiden van de huidige spoorbrug als gevolg van de toekomstige nieuwe nevengeul op deze plek. Dit bosperceel bevindt zich in de zogenaamde 'volwassen fase' (20-50 jaar oud). De kwaliteit van dit zachthoutooibos is nog zeer laag (basaal), gezien het zeer geringe oppervlak. Er ontbreken veel kenmerkende soorten alsook een aantal kenmerken die een goede structuur en functie indiceren.

Tegenover de areaalafname tijdens de aanleg staat het positieve effect van de in het ontwerp geplande zachthoutooibos dat voor een deel aansluit op bestaand ooibos aan de zuidzijde van de plas Het Engelse Werk. Per saldo levert het plan een licht positief effect op en zal na herinrichting de oppervlakte Zachthoutooibos met ongeveer 0,4 hectare toenemen tot 1,1 hectare. Het totale oppervlak Zachthoutooibos in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel bedraagt momenteel 222 hectare.

In een natuurlijke situatie worden Zachthoutooibossen door de invloed van de rivier geregeld teruggezet naar een pioniervegetatie. Omlooptijden van 20 tot 30 jaar zijn indicatief voor cyclisch beheer van dynamisch Zachthoutooibos. Deze omlooptijden geven daarmee een indicatie van de periode waarover het langjarige gemiddelde oppervlakte van het habitatype kan worden bepaald. De tijdelijke areaalafname is daarom beoordeeld als een niet-significant effect, omdat de oppervlakte gemiddeld over een langjarige periode niet afneemt maar zelfs gering toeneemt.

Het Waterschap Groot Salland heeft een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd voor onder andere de tijdelijke afname van het areaal Zachthoutooibos. De ontwerpbesluiting wordt met dit plan openbaar gemaakt. In het kader van deze plantoets zijn er vanuit het bestemmingsplan geen (aanvullende) negatieve effecten te verwachten.

### **Effecten op Bever**

Sinds het najaar van 2009 is sprake van een permanente vestiging van de Bever in een zachthoutooibosje aan de plas Het Engelse Werk. Onduidelijk is of er sprake is van één of meerdere

exemplaren. Ten gevolge van de aanlegwerkzaamheden zal een groot deel van het bosje waar de verblijfplaatsen in zijn gevestigd gaan verdwijnen. Ook neemt het areaal foerageergebied af, mede ook omdat een deel van de wilgenopslag op de oeverwal, waar de geulen uitmonden, gaat verdwijnen. In samenwerking met de Zoogdiervereniging is een compensatie- en mitigatieplan opgesteld (Bijlage 16).

Significante effecten door verstoring in de aanleg-fase zijn te vermijden door de werkzaamheden zorgvuldig en gefaseerd in ruimte en tijd uit te voeren. Aanleg en inrichting van een compensatiebosje met zachthout en het noordelijke hardhoutbos zijn zodanig uit te voeren dat het netto-leefgebied voor de soort zal toenemen. Door deze compensatiebosjes tijdig aan te leggen zijn negatieve effecten op het instandhoudingsdoel van de soort te voorkomen.

Het Waterschap Groot Salland heeft een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd voor onder andere de tijdelijke afname van de omvang van het leefgebied voor Bever. De hiervoor aan de orde gekomen maatregelen worden in de beschikking voorgeschreven. De ontwerpbeschikking wordt met dit plan openbaar gemaakt. In het kader van deze plantoets zijn er vanuit het bestemmingsplan geen (aanvullende) negatieve effecten te verwachten.

### **Effecten op Kwartelkoning en IJsvogel**

In 2007 en 2008 werden op twee vlak bij elkaar gelegen locaties in de zuidwesthoek van de plas Het Engelse Werk roepende kwartelkoningen waargenomen. De soort lijkt binding met het plangebied te hebben, maar komt er nog niet jaarlijks tot broeden. Ten gevolge van de werkzaamheden voor de herinrichting van het plangebied zal tijdelijk ongeveer 10 hectare geschikt kwartelkoninghabitat verdwijnen. Met het verlies van habitat is in het ontwerp van het initiatief rekening gehouden door 44 ha van de uiterwaard in de toekomst te gaan beheren als hooiland en ruigte en een gebied van circa 14 hectare speciaal voor deze soort in te richten en te beheren. Zodoende ontstaat er draagkracht voor 2 à 3 broedparen, een toename ten opzichte van de huidige situatie waarin ruimte is voor structureel 1 territorium.

Het herstel en de ontwikkeling van nieuw kwartelkoninghabitat zal na afronding van de terreinbewerking 1-2 jaar duren.

Kwartelkoning heeft een uitbreidingsdoelstelling voor de omvang en/of verbetering van de kwaliteit van leefgebied, terwijl de staat van instandhouding matig ongunstig is. De tijdelijke afname van geschikte broedhabitat moet daarom gezien worden als een significant negatief effect waarvoor tijdelijke compensatie noodzakelijk is.

Opvang voor de soort zolang deze geen geschikte broedhabitat heeft in de plas Het Engelse Werk wordt aangeboden in de nabijgelegen Aersolt Waarden aan de overzijde van de IJssel, dat hiertoe speciaal beheerd gaat worden door Staatsbosbeheer. De hier gelegen graslanden (circa 35 hectare) worden ruimschoots voor de uitvoering van het project Westenholte in hooilandbeheer genomen, zodat deze tijdig als kwartelkoninghabitat gereed zijn. Het aangeboden areaal is voldoende voor 3 broedparen.

Voor de IJsvogel is in Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel een behoudsdoelstelling opgenomen van tenminste 10 paren. Dit aantal wordt alleen gehaald na een reeks van zachte winters, met broedgevallen in onder andere wortelkluiten van omgevallen bomen. In de Scheller & Oldeneler Buitenwaarden komt één paartje tot broeden, op een locatie die naar verwachting verloren gaat tijdens de aanlegwerkzaamheden, namelijk in de oever van de voormalige zandwinplas. Vanwege de sterke fluctuaties in de broedvogelstand en mogelijke cumulatie met andere Ruimte voor de Rivierprojecten, zijn significant negatieve effecten niet met voldoende zekerheid uit te sluiten. Negatieve effecten zijn

eenvoudig te voorkomen door tijdig op enkele locaties omgevallen bomen met wortelkluiten te plaatsen nabij het water, zodat altijd in voldoende broedgelegenheid is voorzien.

Het Waterschap Groot Salland heeft een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd voor onder andere de tijdelijke afname van de omvang van het leefgebied voor Kwartelkoning en IJsvogel. De hiervoor aan de orde gekomen maatregelen worden in de beschikking voorgeschreven. De ontwerpbeschikking wordt met dit plan openbaar gemaakt. In het kader van deze plantoets zijn er vanuit het bestemmingsplan geen (aanvullende) negatieve effecten te verwachten.

### **Effecten op niet-broedvogels**

Tijdens de uitvoering van de aanlegwerkzaamheden en door recreatief gebruik van de uiterwaard kan verstoring optreden voor de in het gebied aanwezige doortrekkende en overwinterende vogels. Om deze effecten te kunnen beoordelen zijn telgegevens van watervogels opgevraagd over een periode van 8 jaar. De twee telvakken waarin deze gegevens zijn verzameld omvatten exact de plas Het Engelse Werk en de Scheller & Oldeneler Buitenwaarden.

Op basis van literatuurgegevens zijn verstoringafstanden bepaald van de aanwezige vogelsoorten. Deze bedragen afhankelijk van de soort, openheid van het terrein en type verstoringbron 50 tot 500 meter. Vooral Kolgans, Grauwe gans en Grote zaagbek zijn gevoelig voor verstoring.

Tevens bepalend voor het optreden van effecten is de wijze waarop de herinrichting wordt uitgevoerd. Gestart wordt met het slopen van de bestaande bebouwing en de aanleg van de zuidelijke ontsluitingsweg, gevolgd door het graven van geulen en hanken in drie fasen. De bouwwerkzaamheden voor het te verplaatsen melkrundveebedrijf worden binnendijs uitgevoerd en zullen niet noemenswaardig leiden tot verstoring op het Natura 2000-gebied. Tijdens alle andere (buitendijkse) werkzaamheden zullen niet-broedvogels in meer of mindere mate negatieve effecten gaan ondervinden. In de effectbeoordeling is gesteld dat gedurende de periode december t/m februari op één locatie tegelijkertijd wordt gewerkt aan werkzaamheden met grootschalig grondverzet, zodat de draagkracht als foerageergebied voor ganzen zoveel mogelijk gewaarborgd blijft.

Daarnaast wordt er in de periode december t/m maart niet op de voormalige zandwinplas gewerkt, totdat een deel van de nieuwe geulen gereed is, zodat open water als rustlocatie kan worden gebruikt door een aantal eendensoorten.

Tenslotte blijft het gebied tussen de plas in Het Engelse Werk en de huidige spoorbrug zo lang mogelijk ruig en blijft het zachthoutoobos in het zuiden van de plas Het Engelse Werk zo lang mogelijk gehandhaafd, waardoor Het Engelse Werk zoveel mogelijk van de werkzaamheden in de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden blijft afgeschermd en de draagkracht in stand blijft.

Langs de randen van het gebied wordt een laarzenpadroute gerealiseerd, waarover in de zomermaanden - door de aanwezigheid van trekpondjes over de hanken - een rondgang kan worden gemaakt in het gebied. In de periode oktober t/m mei zijn enkele delen van de laarzenpadroute (fysiek) afgesloten voor recreanten, waardoor in bepaalde delen van het gebied de rust gewaarborgd blijft. Verwacht wordt dat de natuurgunstige effecten van het inrichtingsplan beduidend groter zijn dan de versturende effecten van de lokaal toenemende recreatiedruk.

In de huidige situatie bestaan de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden voor een groot deel uit cultuurgrasland, dat door Kolgans, Grauwe gans en Smient als foerageergebied wordt gebruikt. De

effecten van de afname hiervan in de toekomstige situatie is geanalyseerd door de draagkracht van het gebied voor en na de uiterwaardvergraving uit te drukken in zogenaamde 'Kolgansdagen'. Het blijkt dat de afname van foerageergebied door de herinrichting omgerekend 61-64 ha. cultuurgrasland bedraagt. Deze afname levert geen significant negatieve effecten op voor de instandhoudingsdoelen van Kolgans, Grauwe gans en Smient, omdat er nog voldoende foerageergebied binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied aanwezig blijft. Bovendien voorziet het plan in een toename van een aantal habitattypen, zoals Stroomdalgrasland en Slikkige rivieroeveren, waardoor gebruik kan worden gemaakt van de zg. 'ten gunste van' formulering in de instandhoudingsdoelen van Kolgans, Grauwe gans en Smient.

Het Waterschap Groot Salland (WGS) heeft een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet aangevraagd voor onder andere de verstoring van niet-broedvogels tijdens de aanlegfase. De hiervoor aan de orde gekomen maatregelen worden in de beschikking voorgeschreven. De ontwerpbeschikking wordt met dit plan openbaar gemaakt.

Het recreatief medegebruik is in het kader van de plantoets gewogen. In het kader van deze plantoets zijn er vanuit het bestemmingsplan geen (aanvullende) negatieve effecten te verwachten.

### **Cumulatie**

De gevolgen van voorgenomen plannen en activiteiten op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied, moeten altijd in combinatie beoordeeld worden met de gevolgen van andere plannen en activiteiten, voor zover er sprake is van niet-significante negatieve effecten. Significante effecten hoeven niet te worden meebeoordeeld bij de cumulatie omdat hiervoor al adequate compensatie wordt uitgevoerd.

Voor het project Scheller en Oldeneler Buitenwaarden is beoordeeld dat in cumulatie met andere projecten de negatieve gevolgen op 2 habitattypen, 2 (vis)soorten, 1 broedvogel en 18 soorten niet-broedvogels meegewogen moeten worden. De negatieve effecten zijn vergeleken met twaalf andere projecten in het IJsseldal die of al zijn vergund en in uitvoering zijn, recent zijn uitgevoerd, zijn vastgesteld, of waarvan uitzicht bestaat op vaststelling. De meeste van deze twaalf projecten vallen onder het programma van Ruimte voor de Rivier.

Ten aanzien het areaal foerageergebied voor Kolgans, Grauwe gans en Smient is het project Scheller & Oldeneler Buitenwaarden het eerste project met netto een mogelijke afname van buitendijks foerageergebied. Door het bevoegd gezag (Ministerie van LNV) wordt een boekhouding bijgehouden om afname in foerageergebied te controleren en reguleren, waardoor cumulatieve negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen kunnen worden uitgesloten.

Uit de toets blijkt dat cumulatie van negatieve effecten tot een mogelijk significant effect uitsluitend kan optreden voor de broedvogelsoort IJsvogel. Deze broedt tevens in de Vreugderijkerwaard (Dijkverlegging Westenholte), de Hoenwaard (Hoogwatergeul Veessen - Wapenveld), Cortenoever-Voorsterklei en bij de locatie voor de Hoogwatergeul Kampen. Voor IJsvogel zijn daarom binnen het plangebied maatregelen opgenomen om in extra broedhabitat te voorzien. (zie 'Effecten op Kwartelkoning en IJsvogel')

### **Alternatieven en Dwingende redenen van groot openbaar belang en Compensatie (ADC)**

Indien significante gevolgen van een project of plan op de beschermde waarden van een Natura 2000-gebied na het nemen van mitigerende maatregelen niet met voldoende zekerheid zijn uit te sluiten, moet worden onderzocht of er bij ontstentenis van alternatieven sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang. De significante gevolgen moeten bovendien teniet worden gedaan door het nemen van



compenserende maatregelen, anders wordt geen vergunning verleend en kan het project geen doorgang vinden.

De tijdelijk negatieve effecten op Bever, Kwartelkoning en IJsvogel zijn beoordeeld als mogelijk significant en worden opgeheven door het nemen van adequate maatregelen waarvan niet direct duidelijk is of deze als compensatie of als mitigatie moeten worden beschouwd. Het onderscheid tussen compensatie en mitigatie is van wezenlijk belang, omdat in het geval van mitigatie het ADC-traject niet hoeft te worden doorlopen. Voor het geval de maatregelen om de effecten op Bever, Kwartelkoning en IJsvogel op te heffen naar het oordeel van bevoegd gezag beschouwd moeten worden als compensatie, is aantoonbaar gemaakt dat het ontbreekt aan alternatieven die met een geringere aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied gepaard gaan en dat het project noodzakelijk is ter verwezenlijking van de doelstellingen van het overheidsbeleid inzake veiligheid en ecologie.

Zoals uit voorgaande blijkt is de ADC-toets opgesteld voor de effecten van de uiterwaardvergraving op Bever, Kwartelkoning en IJsvogel. De toets is dan ook uitgevoerd in het kader van de vergunningaanvraag voor Waterschap Groot Salland. Deze ontwerpbeschikking wordt met dit plan openbaar gemaakt.

### **Aanbevelingen**

Het project gaat aanbesteed worden volgens een zogenaamd UAVGC-contract, een contractvorm waarbij de uitvoerende aannemer veel ruimte krijgt zelf materiaal en methode te kiezen, zij het binnen de door de initiatiefnemer en bevoegd gezag gestelde randvoorwaarden. Dit betekent dat niet op voorhand geheel duidelijk is op welke wijze de werkzaamheden uitgevoerd gaan worden en dat zorgvuldig nagedacht moet worden over de randvoorwaarden die de aannemer worden meegegeven.

Enkele belangrijke richtlijnen zijn in ieder geval dat in de periode december tot en met februari op één locatie tegelijkertijd gewerkt wordt - uitgezonderd de voormalige zandwinplas, hier wordt in de periode december tot en met maart niet gewerkt- en dat rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels. Transportbewegingen in het buitendijkse gebied worden zo kort mogelijk gehouden, en lopen waar mogelijk over bestaande wegen. Voor de verdere uitwerking en begeleiding van de uitvoering wordt geadviseerd een ecoloog in te schakelen.

### **Conclusie plantoets (artikel 19j Natuurbeschermingswet)**

Ten aanzien van de bestemmingsplanprocedure geldt dat de volgende aspecten moeten worden beoordeeld (artikel 19j Natuurbeschermingswet):

- Aanleg- en gebruik van de woningen, de melkrundveehouderij (stikstofdepositie uitgezonderd) en de recreatieve voorzieningen in het gebied;
- Het recreatieve medegebruik van het toekomstige gebied.
- Uit voorgaande samenvatting van de Passende Beoordeling blijkt dat er met zekerheid geen significant negatieve effecten optreden ten gevolge van deze aspecten.

De Passende Beoordeling is gebruikt voor de onderbouwingen van de vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet van het Waterschap Groot Salland; Uitvoering van de werkzaamheden ten behoeve van het PKB Ruimte voor de Rivier project "Uiterwaardenvergraving Scheller en Oldeneler Buitenwaarden", af te geven door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Voor de verplaatsing van de melkveehouderij is een aanvullende beoordeling in het kader van artikel 19 kd van de Natuurbeschermingswet opgesteld. Het bevoegd gezag is voornemen middels een 'Bestuurlijk Rechtsoordeel' aan te geven dat er geen Natuurbeschermingswetvergunning noodzakelijk is.

#### 4.2.3 Ontheffingsaanvraag artikel 75 flora en faunawet

Het Waterschap Groot Salland heeft een ontheffingsaanvraag ex artikel 75 van de Flora- en faunawet ingediend. Deze aanvraag geldt voor de Bever, Kleine modderkruiper, Rivierdonderpad, Rivierrombout, Ransuil, Buizerd en Huismus.

De aanvraag gaat vergezeld van een Activiteitenplan ontheffingsaanvraag (Bijlage 17). Hieruit blijkt genoegzaam dat deze ontheffing zal kunnen worden verleend. De nieuwbouw aan de Kleine veerweg levert geen conflicten met Flora- en faunawet op. Deze wet staat de uitvoerbaarheid van dit plan derhalve niet in de weg.

#### 4.2.4 Geluid

De Wet geluidhinder heeft tot doel de mens te beschermen tegen geluidhinder. Dit is in de wet uitgewerkt in een normenstelsel voor de toelaatbare geluidsbelasting van weg, rail en industrie in de woonomgeving. Alleen planologisch nieuwe situaties worden getoetst aan de wet.

In het plangebied liggen geen geluidgevoelige bestemmingen binnen de invloedssfeer van de A28 of de spoorlijn Zwolle-Amersfoort. Op de andere wegen in het plangebied (geen doorgaand gemotoriseerd verkeer) is de verkeersintensiteit dusdanig laag dat er geen geluidhinder plaatsvindt.

Uit het akoestisch onderzoek, dat vanwege het Tracébesluit Hanzelijn voor de gemeente Zwolle is uitgevoerd, blijkt dat na toepassing van bronmaatregelen de geluidbelasting ter plaatse van een aantal geluidgevoelige bestemmingen de voorkeursgrenswaarde van 57 dB(A) overschrijdt. In het plangebied zijn echter geen (huidige en toekomstige) geluidgevoelige bestemmingen binnen de invloedssfeer van de Hanzelijn gelegen. De verwachting is dat de nieuwe, stille IJsselbrug een positief effect heeft op het Natura 2000-gebied.

De Regio IJssel-Vecht, de gemeente Zwolle en Rijkswaterstaat zijn met elkaar een overeenkomst aangegaan om akoestisch onderzoek uit te voeren langs de A28. De resultaten van dit onderzoek zijn nog niet bekend.

#### 4.2.5 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde<sup>1</sup>, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen of

- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Vooralsnog geldt dat:

- voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor infrastructuur dat bij minder dan 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie) ook geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor kantoorlocaties is dat bij minder dan 100.000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, of 200.000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het bestemmingsplan maakt een ontwikkeling mogelijk, die van geringere omvang is dan hetgeen hiervoor is aangegeven onder woningbouwlocaties en infrastructuur. Het gaat hier om de ontwikkeling van een beperkt aantal woningen. Daarnaast wordt een weg aangelegd die alleen dient voor bestemmingsverkeer. De weg zorgt ervoor dat een woning ten zuiden van de zandwinplas wordt ontsloten. De verkeersaantrekkende werking van het recreatiegebied zal minimaal zijn. Het gaat hier om extensieve dagrecreatie. Daarom kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit vooralsnog niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit in te worden gegaan.

#### 4.2.6 Geur

In het plangebied ligt een agrarisch bedrijf. Dit melkrundveehouderijbedrijf is nu gelegen aan de Schellerdijk 6. Het bedrijf wordt verplaatst naar een locatie aan de Kleine veerweg. In het kader van de Natuurbeschermingswet wordt een vergunning aangevraagd voor deze bedrijfsverplaatsing. De huidige bedrijfsgebouwen worden verwijderd omdat hier in de toekomstige situatie alleen een bestemming wonen zal gelden. De omvang van de veestapel wijzigt niet ten opzichte van de huidige situatie:

- 70 melkkoeien;
- 40 stuks vrouwelijk jongvee (jonger dan 2 jaar);

- 21 vleesstieren (jonger dan 2 jaar).

Dit bedrijf valt onder het Besluit landbouw en milieubeheer. Op grond hiervan geldt voor dit bedrijf een vaste afstand van maximaal 50 meter tot geurgevoelige objecten. Geurhinder vormt geen belemmering voor dit plan.

Buiten het plangebied ligt een aantal agrarische bedrijven. Ze liggen op honderden meters afstand van de nieuwe woonbebouwing. Omdat er geen intensieve veehouderijen zijn gevestigd, kan worden voldaan aan de wettelijke eisen ten aanzien van geurhinder. Voor grondgebonden veehouderijen gelden namelijk op grond van de Wet geurhinder en veehouderij vaste afstanden van maximaal 50 of 100 meter tot geurgevoelige objecten.

#### **4.2.7 Bodemkwaliteit**

Uit de milieueffectrapportage blijkt dat er verontreinigde grond zal vrijkomen. De grond wordt in het plangebied hergebruikt. Niet alle grond kan in de zandwinplas worden gestort. Een deel van de grond zal moeten worden afgevoerd uit het gebied (na eventueel vervolgonderzoek om de mate en omvang van verontreiniging te bepalen en/of een partijkeuring). Daarnaast zal er grond van buiten het plangebied moeten worden ingebracht om de zandwinplas gevuld te krijgen. Voor de bouw van de vervangende woningen zal bij de aanvraag om de bouwvergunning een bodemonderzoek worden overlegd, gericht op de specifieke nieuwe bouwlocaties waar gewoon mag gaan worden. De bodemingrepen zullen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit. Zie voor meer informatie Bijlage 18, Bijlage 19, Bijlage 20, Bijlage 21, Bijlage 22 en Bijlage 23.

#### **4.2.8 Externe veiligheid**

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- A. inrichtingen;
- B. vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- C. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

##### **A. Inrichtingen**

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Voor het plangebied zijn geen inrichtingen relevant.

#### **Overige stationaire risicobronnen volgens de Risicokaart Prof van de provincie**

In het plangebied komt nog één bedrijf voor dat relevant is om te noemen.

Aan de Schellerdijk 12 is het bedrijf van J.H.M. Groten gevestigd. Dit bedrijf heeft opslag gevaarlijke stoffen in een bovengrondse tank voor 3.000 liter propaan. De  $10^{-6}$  PR-contour is 10 meter en valt tot buiten de inrichtingsgrens en vormt zodoende in principe een PR-knelpunt. De contour valt op het naastgelegen perceel echter niet over een (beperkt) kwetsbaar object. De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt niet overschreden.

### **B.      *Routing gevaarlijke stoffen***

Op 28 augustus 2009 is het ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen gepubliceerd met bijbehorende aanbiedingsbrief. Het ontwerpbesluit, dat inmiddels is aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer is gebaseerd op de artikelen 5.1, eerste lid, 5.2, eerste lid, en 5.3, eerste en tweede lid, en 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3.37 en 4.3, eerste en tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Tot het inwerkingtreden van het nieuwe Besluit externe veiligheid buisleidingen geldt formeel de oude circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984). Het is bekend dat de inhoud van deze circulaire sterk verouderd is. De circulaire bevat wel een mogelijkheid om af te wijken van de vermelde afstanden: voor aardgasleidingen is dat geregeld in hoofdstuk 5.4. Waar de afstanden uit de circulaire tot knelpunten leiden adviseert VROM om bij de Gasunie een risicoberekening op te vragen waarin de nieuwste inzichten zijn verwerkt.

Iets ten noorden van het plangebied, aan de andere kant van de Spolderbergweg is een buisleiding gelegen (N-570-20-KR-015, werkdruk 40 bar) waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Deze brengt op dit moment geen plaatsgebonden of groepsrisicoknelpunten met zich mee. De  $10^{-6}$  PR-contour is op nul meter gelegen. Binnen de onderzoekszone voor het groepsrisico is binnen het plangebied geen enkel kwetsbaar object gelegen. Ook de twee nieuw te realiseren woningen vallen buiten de onderzoekszone.

### **C.      *Routes gevaarlijke stoffen***

In de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (2005) wordt een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen aangekondigd, dat naar verwachting in 2009 wordt voorzien van een wettelijke basis. In dat kader zijn op 4 december 2008 de ontwerpen voor de Basisnetten Water en Weg, alsmede het conceptontwerp Basisnet Spoor aan de Tweede Kamer aangeboden.

Daarna is op 17 februari 2009 door de Basisnet-werkgroep Weg de eindrapportage "Voorstel Basisnet Weg" gepresenteerd.

In deze stukken wordt ook aandacht besteed aan het begrip "Plasbrandaandachtsgebied" (PAG). Onder een PAG wordt verstaan het gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Een plasbrand is verbranding van een door bijvoorbeeld lekkage ontstane plas van brandbare vloeistof. Een PAG geldt alleen voor nieuw te bouwen kwetsbare objecten. Bestaande objecten binnen de PAG hoeven niet te worden gesaneerd.

Op dit moment wordt het beleidskader nog gevormd door de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (circulaire RNVGS, 4 augustus 2004) en de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (nota RNVGS, 1995/96). De circulaire is een operationalisering en verduidelijking van

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

het beleid uit de nota. Op basis van deze beleidsstukken gelden er normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van woningen (kwetsbare objecten) een grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute. Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- $10^{-4}$  voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- $10^{-6}$  voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- $10^{-8}$  voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoorts.

### Weg

Uit het ontwerp-Basisnet Weg blijkt dat de A28 tussen de afrit Zwolle-Zuid en knooppunt Hattemberbroek een maximale  $10^{-6}$  plaatsgebonden risicocontour (PR-max) heeft van 10 meter en dat die contour voor deze weg ook zo blijft op basis van het hoogste groeiscenario (Global Economy).

Er moet bij de A28 ook rekening gehouden worden met een PAG.

Daarmee zijn er gezien de afstand tot het onderhavige plangebied (450 meter) geen consequenties voor dit bestemmingsplan.

### Water

Langs het plangebied stroomt de IJssel. Uit het ontwerp-Basisnet Water blijkt dat die wel een plaatsgebonden risicocontour heeft van  $10^{-6}$ , maar dat die niet buiten de waterlijn komt. Wel zou rekening moeten worden gehouden met het groepsrisico, ware het niet dat bij een bevolkingsdichtheid beneden de 1.500 personen per hectare dubbelzijdig en 2.250 personen per hectare enkelzijdig een berekening van het GR niet verplicht is aangezien het GR dan onder  $0,1^*$  de oriënterende waarde blijft. Een dergelijke bevolkingsdichtheid is in het plangebied niet aan de orde.

### Spoor

De dichtstbijgelegen spoorlijn is het baanvak Zwolle-Amersfoort.

Het uiteindelijke Basisnet Spoor zal bestaan uit twee kaarten en een tabel. Op de eerste kaart zal de zone worden aangegeven waarbinnen geen kwetsbare objecten mogen worden gebouwd en waar terughoudend moet worden omgegaan met het bouwen van beperkt kwetsbare objecten. Op de tweede kaart zal het PAG komen te staan. In de tabel zal worden aangegeven hoe groot de zone is voor elk baanvak en met welke referentiegegevens GR-berekeningen moeten worden gemaakt.

Op dit moment zijn die gegevens er niet en daarom moet terug worden gevallen op het zogenaamde Anker-rapport. Dit rapport ("Veilig op weg. Bouwstenen voor een wettelijke verankering van het externe-veiligheidsbeleid inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen", november 2005) is opgesteld onder auspiciën van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, DG Transport en Luchtvaart.

Uit deel 2 van dit rapport blijkt dat dit baanvak geen  $10^{-6}$  plaatsgebonden risicocontour heeft en dat ook in de toekomst geen knelpunten voor het plaatsgebonden risico wordt verwacht. Daarmee vormt dit baanvak geen aanleiding voor een nadere beschouwing.

De Hanzelijn heeft, uitgaande van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling, geen invloed op de risicocontour. In dat opzicht is er geen sprake van een nieuwe situatie. Er is een transportstroom van gevaarlijke stoffen waarvoor een normstelling van plaatsgebonden risico van  $10^{-5}$  geldt. Er geldt een risicocontour van 30 m ter weerszijden van de Hanzelijn. Het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor blijft in de nabijheid van het tracé door de gemeente Zwolle ver onder de oriënterende waarde.

### ***Explosieven en munitie***

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van explosieven en munitie. Op basis hiervan is geconcludeerd dat voor het plangebied een hoog risico geldt met betrekking tot het voorkomen van explosieven. Geadviseerd wordt om detectiewerkzaamheden uit te voeren op locaties waar in de toekomst grondwerkzaamheden worden verricht.

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



## Hoofdstuk 5 Planbeschrijving

### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de doelstellingen en uitgangspunten van het plan, het plangebied en het beheer en de ontwikkeling van het gebied. Ten slotte wordt ingegaan op de uitvoering en de aspecten water, archeologie en ecologie.

#### 5.1.1 Doelstelling en uitgangspunten

Rijk, provincie en gemeente streven naar een integraal en duurzaam waterbeheer in het plangebied. Daarin is de samenhang tussen het watersysteem en de functies in het plangebied belangrijk, maar ook het voorkomen dat problemen met betrekking tot de waterhuishouding worden afgewenteld. Voor het plangebied betekent dit dat het waterbeheer waar mogelijk dient aan te sluiten op de natuurlijke omstandigheden. Daarbij is een voldoende waterbergend vermogen van belang. In het kader van Ruimte voor de Rivier is afgesproken dat een uiterwaardvergraving wordt gerealiseerd door middel van de aanleg van een geul.

### 5.2 Plangebied

Het plangebied is bestaand uiterwaardengebied. De Scheller en Oldeneler Buitenwaarden bestaan uit twee gedeelten die landschappelijk sterk van elkaar verschillen. De natuurplas Engelse Werk aan de noordzijde is ingericht als natuurgebied. Het zuidelijke deel van het plangebied bestaat voornamelijk uit grasland. In het gebied komen enkele woningen en agrarische bedrijven voor. Het belangrijkste kenmerk van het plangebied is de openheid en de weidsheid van het uiterwaardenlandschap. Landbouw en natuur zijn de voornaamste functies in het plangebied. Daarnaast is sprake van waterwinning, wonen en recreatie.

### 5.3 Ontwikkeling

Binnen Ruimte voor de Rivier vindt er een herinrichting plaats van de uiterwaarden. Uitgangspunt is het handhaven van het openheid en weidsheid. De te nemen inrichtingsmaatregelen zijn:

- het hele gebied krijgt een natuurlijke inrichting, passend bij het historische "Voerman"-landschap (naar de IJsselschilder Jan Voerman);
- de te realiseren geul is licht slingerend in het landschap zichtbaar, maar is door het smalle profiel duidelijk ondergeschikt aan de IJssel;
- de Schellerdijk wordt versterkt als "scenic route"; beplanting langs de dijk zal de aanwezigheid van deze weg benadrukken;
- de zichtlijnen naar het stadssilhouet van Hattem en de oude IJsselbrug worden waar mogelijk gehandhaafd; onder andere door de hoogopgaande beplanting rondom de zandwinplas te verwijderen.

Ten behoeve van de Hanzelijn wordt de huidige spoorbrug vervangen. Er zal een rode boogbrug worden gerealiseerd op circa 9 m hoogte. De nieuwe brug is op pijlers gelegen, waarvan er dertien in het plangebied liggen. Gelet op de hoogte, kleur en vormgeving van de spoorbrug zal dit een markant element in het landschap gaan vormen. De Hanzelijn moet in de toekomst Lelystad met Zwolle verbinden. In 2006 is de aanleg gestart en volgens de planning zal de lijn eind 2012 in gebruik worden genomen. Ten behoeve van de realisatie van de Hanzelijn wordt de huidige spoorbrug in het plangebied vervangen. De nieuwe brug is zodanig ontworpen dat deze nauwelijks zorgt voor een belemmering van de doorstroming van de IJssel. Het traject van de Hanzelijn maakt onderdeel uit van het plangebied.

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

De stad Zwolle heeft behoefte aan een stedelijk uitloopgebied ten behoeve van dagrecreatie. In het plangebied zullen extra wandel- en fietsmogelijkheden voor de inwoners van de stad worden gerealiseerd.

De toegankelijkheid van de uiterwaarden wordt verbeterd door de recreatieve paden op elkaar te laten aansluiten: zo ontstaat de mogelijkheid van een ommetje. De geul en de plas worden niet opengesteld voor recreatief gebruik. Ook worden in het plangebied geen parkeervoorzieningen ten behoeve van de recreatie gerealiseerd. Hiervoor is een locatie buiten het plangebied aangewezen. Het bestaande fiets- en voetveer naar Hattem blijft gehandhaafd.

De huidige agrarische functie van het plangebied zal door een hogere inundatiefrequentie en de te realiseren nieuwe natuur wijzigen. Gestreefd wordt naar extensieve vormen van landbouw (agrarisch natuurbeheer). Het agrarisch bedrijf aan de zandwinplas krijgt geen agrarisch bouwblok toegekend. Het is een rundvee- en schapenhouderij van 2,53 NGE. Wanneer dieren niet bedrijfsmatig gehouden worden en de hoeveelheid NGE lager is dan 10 wordt het betreffende perceel bestemd voor wonen. Binnen de bestemming wonen is 'hobbyboeren' namelijk toegestaan. Het perceel aan de zandwinplas krijgt een woonbestemming. Met het agrarisch bedrijf aan Schellerdijk 6 zijn afspraken gemaakt over het verplaatsen van het agrarische bedrijf met bedrijfswoning naar de Kleine Veerweg 6. De agrarische bestemming zal hierdoor komen te vervallen op Schellerdijk 6. Op Schellerdijk 6 mag in het kader van rood voor rood de bestaande woning met maximaal 300 m<sup>2</sup> bijgebouwen behouden blijven en omgezet worden in een burgerwoning met een bestemming wonen. De overige gebouwen op het perceel worden gesloopt. In ruil voor het toevoegen van een 'nieuwe' burgerwoning in het buitengebied worden elders voldoende agrarische bedrijfsgebouwen gesloopt.

Bij de ontwikkeling van de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden dient rekening te worden gehouden met de belangen van bewoners en omwonenden van het plangebied. Uitgangspunt is dat bewoners in het gebied kunnen blijven wonen en de kwaliteit van het wonen hetzelfde blijft. Ook het waarborgen van de privacy is een belangrijk aandachtspunt. De woningen en opstallen in het gebied blijven bereikbaar.

De woning ten noorden van de zandwinplas (een dubbel bewoonde voormalige boerderij) wordt gedeeltelijk gesaneerd. Enkele restanten zullen een blijvende herinnering gaan vormen aan deze woonplek. Ter compensatie worden twee nieuwe burgerwoningen gebouwd bij de (voormalige) boerderij Ruimzicht.

De woning ten zuiden van de huidige zandwinplas blijft behouden. De woning zal ontsloten worden via een brug over de zuidelijke overlaat. In perioden van extreem hoog water moeten de woning en het vasteland varend bereikbaar zijn.

Vanaf de winterdijk wordt vanaf de Kleine Veerweg/Oldeneelweg een nieuwe toegangsweg aangelegd naar de zuidelijke woonkavel en het fiets- en voetveer. Deze start aan de kant van IJsselzicht en loopt via een nieuw aan te leggen brug langs de overlaat over de zomerkade naar de woonkavel. Ter versterking van de recreatieve functie van het plangebied zullen enkele fiets- en wandelpaden worden gerealiseerd.

In het plangebied wordt gestreefd naar natuurontwikkeling. Door de open verbinding met de IJssel is er ruimte voor het ontwikkelen van riviergebonden natuur. De te ontwikkelen vegetatietypen variëren van pioniervegetaties ter plaatse van de overstromingen, natte en droge ruigtes, natuurlijk gras- en hooiland, stroomdalgrasland, hardhoutoibos en productiegrasland. Daarnaast wordt een deel van het plangebied ingericht ten behoeve van de kwartelkoning. De vorm van de natuurplas Engelse Werk wordt deels

aangepast aan het nieuwe ruimtelijke patroon. De bestaande natuurwaarden in de plas blijven behouden. De voorgenomen ontwikkelingen sluiten aan bij de bestaande inrichting rondom de natuurplas met natte en droge ruigte en slikkige oevers. Het landschap wordt gecompleteerd door seizoensbegrazing. Door de aanwezigheid van flauwe taluds kan het vee makkelijk de oevers bereiken.

Het middengebied en het zuidelijk gebied van de Scheller Buitenwaarden kennen een grotere drooglegging. Deze gebieden worden ingericht als gebieden met natuurlijk hooiland (met nabeweiding) en natuurlijk grasland (jaarrond begrazing). Nabij het hoger gelegen gebied (deels voormalige woonkavels) wordt de ontwikkeling van hardhoutoibos gestimuleerd. Het terrein rondom de zuidelijke woonkavel wordt deels opgehoogd. Stroomdalgraslanden worden ontwikkeld op de hoger gelegen delen in het gebied en langs de winterdijk. Met name de natuurlijke hooilanden zijn een geschikte biotoop voor de Kwartelkoning. De natuurlijke graslanden zijn een goede locatie voor weidevogels zoals de Grutto en de Tureluur.

Bij de kruising van de Hanzelijn met de IJsseluiterwaarden en de Schellerdijk zijn geen bijzondere voorzieningen gepland, omdat het ontwerp voor de spoorbrug (ligging op pijlers) een barrièrewerking voorkomt.

Het bestemmingsplan kan uitsluitend het gebruik van de gronden (inclusief wateren) regelen. Welk natuurdoeltype ter plaatse wordt gerealiseerd, is in ruimtelijk opzicht niet relevant. Hiervoor is sectoraal instrumentarium beschikbaar, zoals een natuurgebiedsplan en/of beheers- en inrichtingsplan.

Voor de graslanden geldt dat deze niet bij voorbaat ten dienste staan van de agrarische bedrijvigheid.

In het kader van Ruimte voor de Rivier zal de waterberging toenemen. De In het plangebied te realiseren geul staat in open verbinding met de IJssel. Als gevolg van de ontgravingen komt grond vrij. Een deel van de vrijkomende grond wordt geborgen in de voormalige zandwinplas.

Voor de drinkwatervoorziening van de stad Zwolle en omgeving wordt grondwater gewonnen in het waterwingebied Het Engelse Werk. Deze winning wordt bedreigd door grondwaterverontreiniging vanuit de stad en door de aanleg van de Hanzelijn. Waterleidingbedrijf Vitens heeft met provincie, gemeente, waterschap en buurtbewoners een oplossing gevonden door de winning gedeeltelijk te verplaatsen naar het gebied Schelle-Oldeneel. Een MER is opgesteld en er is vergunning aangevraagd voor de verplaatsing van de winning. Het ontwerpbesluit heeft in november en december 2007 ter inzage gelegen. De provincie Overijssel heeft inmiddels een ontwerpbesluit op de aanvraag tot wijziging van de vergunning (Grondwaterwet) genomen.

## **5.4 Uitvoering**

### **Algemeen**

Het bestemmingsplan is plan-mer-plichtig. De plan-mer is uitgevoerd en maakt als Bijlage 2 deel uit van dit bestemmingsplan. De belangrijkste conclusies uit de milieueffect-rapportage (m.e.r.) zijn in 4.2.1 Milieueffectrapportage van dit bestemmingsplan beschreven. Met de milieueffectrapportage is de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan onderbouwd.

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

De daadwerkelijke uitvoering van het bestemmingsplan komt voor rekening van de realisator: Waterschap Groot Salland. Er zijn budgetten gereserveerd. Het plan is dus ook in financiële zin uitvoerbaar. Bij de uitvoering van de werkzaamheden zal de overlast zoveel mogelijk worden beperkt. De uitvoeringsvoorwaarden voor de aanleg van de nieuwe geul zal besproken worden met de omwonenden in en nabij het plangebied.

Om het bestemmingsplan tot uitvoering te kunnen brengen bestaat de mogelijkheid tot onteigening van de benodigde gronden. Onteigening wordt pas ingezet als het vrijwillig verwerven van de gronden niet mogelijk is gebleken.

### **Beeldkwaliteit**

Het rijk heeft aangegeven dat ze de beeldkwaliteit van groot belang vindt. Het gebied moet voor bewoners en recreanten ook een aantrekkelijke omgeving gaan vormen. Het plan gaat onderdeel uitmaken van het welstandsbeleid van de gemeente Zwolle.

### **Keur van het waterschap**

De Keur is een verordening met regels voor waterkeringen (dijken en kaden), watergangen (kanalen, rivieren, sloten en beken) en andere waterstaatswerken (duikers, bruggen, stuwen, sluizen en gemalen). In de Keur staat wat mag en wat niet mag bij watergangen, waterkeringen en kernzones. Bijvoorbeeld regels voor bouwwerken op of langs de watergangen. Soms is er ontheffing mogelijk.

Het gaat hier vaak om specifieke regels en voorwaarden (waaronder vallen gebruik en bouwen) die niet in het bestemmingsplan kunnen worden geregeld. Naast de regels uit het bestemmingsplan gelden dus ook de voorschriften uit de Keur. Degene die werkzaamheden wil uitvoeren in en nabij de dijk of in watergangen in het plangebied zal contact op moeten nemen met het waterschap over de toelaatbaarheid van de ingreep. In aanvulling op de Keur zijn ter bescherming van de waterstaatkundige belangen in het bestemmingsplan tevens de dubbelbestemmingen "Waterstaat - Waterkering" en "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" opgenomen.

### **Beheer van de gronden**

Om een goede doorstroming van de IJssel te kunnen garanderen is het onder meer van belang dat de vegetatie niet te hoog wordt. Per deelgebied verschilt de maximale gewenste hoogte voor vegetatie. In gebieden die flink moeten kunnen "meestromen" is het niet gewenst dat er rietvegetatie of wilgenbosjes gaan ontstaan. Een grasland is hier het beste beheer. In de planregels zijn hiervoor bepalingen opgenomen. Na de aanleg van geul zal een specifiek beheer- en onderhoudsplan worden opgesteld om nadere afspraken te maken. Dit beheer- en onderhoudsplan wordt opgesteld in het kader van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr). Ook wordt in het kader van de aanwijzing als Natura 2000-gebied een beheerplan opgesteld. Zie Bijlage 24.

### **Gecoördineerde besluitvorming**

Eén van de in het PKB opgenomen maatregelen is de uiterwaardvergraving bij Schelle in de gemeente Zwolle. De gemeente Zwolle heeft daarvoor een projectontwerp opgesteld en deze op 11 juli 2008 aangeboden aan de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat (advies SNIP 3). Op 9 oktober 2008 heeft de staatssecretaris positief op het projectontwerp beslist en het Waterschap Groot Salland benaderd om de realisatie van het project op zich te nemen. Het Waterschap heeft hiermee ingestemd op 27 maart 2009 en daarbij de Provincie Overijssel verzocht om de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van samenhangende besluiten ter uitvoering van de PKB-maatregel gecoördineerd tot stand te brengen op basis van de mogelijkheden die de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op grond van artikel 3.33, lid 1 onder a daarvoor biedt. Het bestemmingsplan wordt door de gemeente Zwolle gecombineerd met een aantal vergunningen gecoördineerd op grond van artikel 3.30 lid 1 onder b van de Wro.

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

Omdat de uiterwaardvergraving een provinciaal belang betreft kan provinciale coördinatie worden toegepast. Provinciaal belang in dit plan is de bescherming tegen overstromingen. De bedoeling van de provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de, voor de uitvoering van de maatregel benodigde, besluiten genoemd in het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van 25 februari 2009 (dus ook de overige besluiten) in verschillende tranches gecoördineerd te doen plaatsvinden. Deze coördinatie-regeling heeft bovendien tot gevolg dat Gedeputeerde staten van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de medewerking kunnen vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

De bedoeling van de gemeentelijke coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de in het coördinatiebesluit van de Raad genoemde besluiten (de zgn. hoofdvergunningen) gecoördineerd met het bestemmingsplan te doen plaatsvinden.

Het voordeel van coördinatie van het gehele besluitvormingsproces van aanvragen voor vergunningen in het algemeen is drieledig:

- voor belanghebbenden een vereenvoudigde procedure (klantvriendelijk);
- door het gelijktijdig behandelen van de aanvragen tot besluiten en niet na elkaar plus de kortere beroepsprocedure bij de Raad van State wordt aanzienlijke tijdswinst geboekt. De aanvrager heeft hiermee sneller ál zijn benodigde vergunningen;
- procedurele en tijdige afstemming tussen de betrokken bestuursorganen zal leiden tot een betere voorbereiding en inhoudelijke besluitvorming van het project.

Coördinatie op provinciaal niveau heeft als voordeel dat de regionale betrokkenheid groot is en hiermee het beste gewaarborgd kan worden en dat de maatregelen goed worden ingepast in de omgeving. Door de Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (PDR) is een draaiboek opgesteld voor deze gecoördineerde besluitvorming.

Het Draaiboek coördinatie procedures Scheller en Oldeneler Buitenwaarden heeft alleen betrekking op het gecoördineerd doorlopen van de procedures van de vergunningen die nauw samenhangen met het bestemmingsplan. Het betreft de besluiten die nodig zijn voordat met het werk kan worden begonnen. De aanvragen zullen via een aantal clusters gecoördineerd in procedure worden gebracht.

Het 1e cluster heeft betrekking op het bestemmingsplan en een vijftal hoofdbesluiten die te maken hebben met de inrichting en eindsituatie van het gebied:

- vergunning op grond van de Ontgrondingenwet (Ow);
- vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr);
- vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw);
- ontheffing op grond van de Flora en faunawet (Ffw);
- ontheffing op grond van de Keur Waterschap Groot Salland 2008 (Keur).

Het 2e cluster betreft hoofdbesluiten die voortvloeien uit en voorwaarden stellen aan de uitvoeringswijze en niet het projectontwerp beïnvloeden. Vooralsnog zijn nog geen vergunningen voorzien die vallen onder dit 2e cluster. De vergunningen van Cluster 1 en Cluster 2 worden door het Waterschap Groot Salland (de realisator) aangevraagd en komen ook op naam van de realisator te staan.

Er is nog een 3e cluster besluiten die tijdens de uitvoering aangevraagd moeten worden. Deze besluiten hebben betrekking op de conditionerende activiteiten tijdens de uitvoering en stellen voorwaarden aan de bedrijfsvoering van de projectaannemer. Voorbeelden zijn meldingen op grond van het Activiteitenbesluit

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

Wm, Verkeersbesluiten, melding op grond van het Binnenvaartpolitiereglement. Deze vergunningen worden dan ook wel "aannemersvergunningen" genoemd. Het kan zijn dat dit cluster nog in een aantal subclusters uiteen zal vallen, afhankelijk van de werkwijze en planning van de aannemer. De vergunningen van Cluster 3 worden door de aannemer aangevraagd.

Besluiten die een zeer tijdelijk karakter hebben en/of ondergeschikt van aard zijn worden niet gecoördineerd.

De bij de coördinatie betrokken bestuursorganen, onder leiding van de coördinator verenigd in de Coördinatie Werkgroep Bevoegd Gezaginstanties (CWBG), zijn:

- Provincie Overijssel.
- Waterschap Groot Salland.
- Gemeente Zwolle.
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland.
- LNV Directie Regionale Zaken - Vestiging Oost.
- LNV Dienst Regelingen.
- Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (PDR).

In het draaiboek worden de volgende rollen onderscheiden:

- Realisator (Waterschap Groot Salland).
- Bevoegd Gezag instanties (bestemmingsplan, m.e.r., Wm, Wvo, Wbb, Ow, Wbr, Nbw, Ffw of Keur).
- Coördinator (door de provincie te benoemen coördinator procedures).
- Secretaris (door de provincie aan te trekken uitvoerend secretaris).
- Programmadirectie Ruimte voor de Rivier (PDR).

Het draaiboek geeft in een stapsgewijze beschrijving aan wie (organisatie, persoon) wat (actie, beslismoment) op welk moment en eventueel op welke wijze dient uit te voeren en met welk resultaat. Dit met als doel de gecoördineerde besluitvorming tot stand te brengen. In het draaiboek worden ook de daarbij behorende kwaliteitseisen opgenomen.

## 5.5 Watertoets

Gedurende het planproces heeft er overleg plaatsgevonden met de waterbeheerders (waterschap Groot Salland en Rijkswaterstaat). Het waterschap en Rijkswaterstaat zijn als waterbeheerders betrokken geweest in de stuurgroep, projectgroep en begeleidingsgroep en zijn op deze wijze betrokken geweest bij het proces. Daarnaast zijn zij ook nauw betrokken geweest bij het door Witteveen+Bos uitgevoerde geohydrologische onderzoek (zie Bijlage 23) en het door DHV uitgevoerde onderzoek naar de effecten van de uiterwaardvergraving op de stabiliteit en veiligheid van de waterkering (zie Bijlage 11). De resultaten van beide onderzoeken zijn verwerkt in het planMER. De planMER vormt de input voor het bestemmingsplan. Voor de plan-MER zie 4.2.1 Milieueffectrapportage.

Het waterschap heeft per memo van 28 maart 2008 een reactie gegeven op het conceptvoorontwerp. Rijkswaterstaat heeft op 9 april 2008 opmerkingen over het bestemmingsplan gemaakt (zie Bijlage 26). De reacties zijn zoveel mogelijk in het bestemmingsplan verwerkt.

## 5.6 Archeologie

In de monumentenwet is aangegeven dat bij het opstellen van een bestemmingsplan moet worden beschreven op welke wijze met in het plangebied aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden wordt omgegaan.

Het grootste gedeelte van de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden is vergraven ten behoeve van de kleiwinning. De archeologische verwachtingswaarde is dan ook laag. Dit betekent echter niet dat bij graafwerkzaamheden geen archeologische resten te voorschijn kunnen komen. De kans bestaat dat er vooral in de diepere zandige ondergrond (waarover later een kleidek is afgezet), sporen zijn terug te vinden van zeer vroege bewoning. Bronnen vermelden dat een steenoven omstreeks de 14e eeuw stenen leverde aan de stad Zwolle. De verwachting is dat van deze oven nog waardevolle sporen zijn aan te treffen in de ondergrond. Interessante locaties zijn de woonlocaties langs de IJssel (ten noorden en ten zuiden van de zandwinplas) en de "hoger gelegen kop" in de zuidoosthoek van het plangebied.

In de huidige situatie is de Schellerdijk een belangrijk cultuurhistorisch element in het plangebied. Hoewel deze dijk meerdere malen is verstevigd, verhoogd en verbreed, volgt ze nog grotendeels het historische tracé. Nabij het park het Engelse Werk vertoont de dijk een aantal scherpe knikken, doordat de dijk hier de voormalige contouren van de schans volgt.

De sporen van de baksteenfabricage zijn grotendeels uitgewist. De huidige woningen aan weerszijde van de zandwinplas markeren de plekken waar vroeger twee steenfabrieken stonden. De zandwinplas is een overblijfsel van deze steenindustrie.

In de zuidelijk punt bevindt zich een hoger gelegen "kop". De herkomst hiervan is onduidelijk. Mogelijk betreft het een onvergraven gedeelte van de uiterwaarden. Het is denkbaar dat in het verleden afgegraven grond is gestort bij de kop, die onbruikbaar was voor de fabricage van bakstenen. In beide gevallen vormt de kop een relict van de kleiwinning ten behoeve van de baksteenfabricage en heeft het om die reden een cultuurhistorische waarde.

De IJsselbrug met zijn karakteristieke stalen boog en betonnen aanbruggen is markant aanwezig in het landschap. De brug maakt deel uit van het Rijkswegenplan uit 1927.

Het plangebied had gedurende de Tweede Wereldoorlog in twee opzichten een bijzondere strategische ligging. De nabij gelegen spoorbrug over de IJssel en het rangeerterrein zijn tijdens de oorlog meerdere malen doelwit geweest van bombardementen en beschietingen. Uit historisch onderzoek is gebleken dat Zwolle ongeveer 34 bombardementen heeft doorstaan, hoofdzakelijk gericht op het spoor en de IJsselbrug. Daarnaast heeft de Duitse verdediging zich vooral geconcentreerd aan de oevers van de IJssel ten zuidwesten van Zwolle. De verdedigingswerken bestonden onder meer uit loopgraven, bunkers, anti-tankgrachten, verschillende mitrailleursnesten en "Panzer Abwehr Kanone".

In opdracht van de gemeente Zwolle is door het team archeologie van de gemeente Zwolle een Inventariserend Veldonderzoek uitgevoerd in de Scheller en Oldeneler Buitenwaarden. Onderstaand zijn de conclusies van dit onderzoek opgenomen.

Ter plaatse van de voormalige Greven Oven (steenoven) en de Tichelbaas (woonhuis ten noorden van de zandwinplas) zijn nog veel archeologische sporen aanwezig van steenovens en aanverwante gebouwen. In het voorkeursalternatief wordt deze locatie ongemoeid gelaten. Wel zal een deel van de noordelijke woonlocatie worden afgebroken. Een aanvullend archeologisch onderzoek is dan noodzakelijk om te kijken of er op deze locatie ook sporen van steenovens aanwezig zijn.

In het overige deel van het plangebied zijn geen archeologische sporen aangetroffen. De gemeente Zwolle verbindt daarom geen archeologische voorwaarden aan het graven van de nevengeul. Als er ter plaatse van de Greven Oven en de Tichelbaas (even ten noorden van de noordelijke woonlocatie) bodemingrepen worden gedaan, is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het bureauonderzoek naar de hoge kop in het zuiden van het plangebied heeft geen nieuwe informatie opgeleverd.

## **5.7 Ecologie**

In hoofdstuk 4 is al uitvoerig ingegaan op de ecologische aspecten van het plan. Op deze plaats wordt dan ook verwezen naar hoofdstuk 4 voor het MER en de passende beoordeling.



## **Hoofdstuk 6 Juridische aspecten**

### **6.1 Inleiding**

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het "Handboek bestemmingsplannen Zwolle" versie 17a. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmings-Plannen SVBP2008, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2008 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is.

Op 1 kaartblad (schaal 1:2.500) zijn bestemmingen toegekend aan de diverse aanwezige functies. Bij het opstellen van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Grootchalige Basiskaart Nederland (GBKN). Het toekomstige gebruik is hierbij het uitgangspunt geweest. Gelet op de schaal van het plangebied, de aanwezige functies en de zekerheid van de toekomstige ontwikkelingen, is gekozen voor bestemmingen op detailniveau.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Inleidende regels.
- Bestemmingsregels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

### **6.2 Inleidende regels**

#### **Artikel 1 - Begrippen**

Hierin worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd. Ze zijn alfabetisch gerangschikt met uitzondering van de begrippen "plan" en "bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden" die als eerste zijn genoemd.

Het doel van deze regels is om misverstanden of verschillen in interpretatie te voorkomen.

#### **Artikel 2 - Wijze van meten**

Dit is de handleiding voor de manier van meten van diverse in het plan bepaalde maten.

### **6.3 Bestemmingsregels**

De regels en de plankaart vormen het juridische deel van het bestemmingsplan. In de regels zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

### **Artikel 3 Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**

Deze bestemming is toegekend aan het agrarisch bedrijf. De gronden binnen deze bestemming zijn bedoeld voor de agrarische bedrijfsvoering, inclusief tuin, erf, verhardingen en voorzieningen. Binnen deze bestemming geldt dat extra aandacht besteed dient te worden aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden. Extensieve dagrecreatie is binnen de bestemming rechtstreeks als ondergeschikte nevenactiviteit toegestaan. Vanwege het grote ruimtebeslag van tuinbouwbedrijven, bometeeltbedrijven en de teelt van snelgroeiend bos, worden deze vormen van agrarisch gebruik binnen deze bestemming uitgesloten.

De aanwezige natuur- en landschapswaarden worden beschermd door middel van een aanlegvergunningstelsel. Dit heeft betrekking op activiteiten die niet zomaar mogen worden verricht, maar waarvoor eerst een vergunning van burgemeester en wethouders is vereist.

### **Artikel 4 Groen**

Binnen deze bestemming zijn naast groenvoorzieningen ook voet- en fietspaden toegestaan. Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn onder andere toegestaan ter ondersteuning van het spoortalud.

### **Artikel 5 Natuur**

Deze bestemming is gegeven aan de gronden die reeds een natuurfunctie hebben, of deze nog zullen krijgen in het kader van Ruimte voor de Rivier. Binnen deze bestemming is (extensief) recreatief en agrarisch medegebruik mogelijk. Onder natuur wordt overigens zowel landnatuur als waternatuur verstaan. Extensieve recreatief medegebruik (nieuwe recreatieve paden en nieuwe voorzieningen als kijkhutten, bankjes en informatieborden) maken onderdeel uit van de bestemmingsomschrijving. Er is geen noodzaak aanwezig om deze specifiek te gaan bestemmen, te meer de ligging van de recreatieve paden in dit stadium van het project nog niet exact is aan te geven. De geplande spoorbrug is aangegeven met de aanduiding "specifieke vorm van verkeer-spoorbrug", waarmee de onderliggende natuurwaarden veilig gesteld blijven en de brug hoger gelegd kan worden dan de overige oeververbindingen. Het is toegestaan een voet- en/of fietspad op de brug aan te leggen. Verder is ook een erftoegangsweg, die deels een openbaar karakter zal krijgen, middels een aanduiding op de kaart weergegeven. Deze weg biedt toegang tot een woning alsmede tot een oeververbinding. Tot en met de toegang naar de oeververbinding zal de weg een openbaar karakter moeten hebben.

De aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden worden beschermd door middel van een aanlegvergunningstelsel. Dit heeft betrekking op activiteiten die niet zomaar mogen worden verricht, maar waarvoor eerst een vergunning van burgemeester en wethouders is vereist.

### **Artikel 6 Verkeer - Railverkeer**

Deze bestemming betreft het gedeelte van de spoorweg dat gelegen is op maaiveldniveau, waar de grond enkel gebruikt wordt ten behoeve van het railverkeer.

### **Artikel 7 Water**

Deze bestemming is gegeven aan de grote wateren in de uiterwaarden (de geul en de vogelplas). De bestemming "Water" beschermt ook de hier aanwezige landschaps- en natuurwaarden. Ook hier is de spoorbrug aangegeven met de aanduiding "specifieke vorm van verkeer - spoorbrug". Hiermee worden de natuurwaarden onder de brug veiliggesteld.

Het is toegestaan een voet- en/of fietspad op de brug aan te leggen.

### **Artikel 8 Wonen**

Alle reeds aanwezige woningen en bijbehorende bijgebouwen zijn positief bestemd, omdat zij de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staan. De toegestane oppervlaktes aan hoofd- en bijgebouwen zijn op de verbeelding aangegeven. Omdat alle woningen aan de dijk zijn gelegen is gekozen voor een lage goothoogte.

### **Artikel 9 Waterstaat - Waterkering**

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor dijken, kaden en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Op deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd indien en voor zover de belangen van de waterkering hierdoor niet worden geschaad.

Overigens kunnen ingrepen in het buitendijkse gebied van invloed zijn op de stabiliteit van de waterkering. Voor het uitvoeren van de maatregelen zal dan ook een ontheffing op de Keur noodzakelijk zijn.

### **Artikel 10 Waterstaat - Waterstaatkundige functie**

Deze dubbelbestemming is voor het grootste deel van het plangebied van toepassing. Het gaat hierbij om de bescherming van onder meer de waterstaatkundige- en waterbergingfunctie.

### **Artikel 11 Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied**

Het grondwaterbeschermingsgebied Engelse Werk is aangegeven door middel van de dubbelbestemming milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied. Met deze gebiedsaanduiding wordt de kwaliteit van de drinkwatervoorziening veilig gesteld.

## **6.4 Algemene regels**

### **Artikel 12 - Anti-dubbelregel**

De anti-dubbelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

### **Artikel 13 - Algemene ontheffingsregels**

In deze regels aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om ontheffing te verlenen van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om ontheffingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Deze regels zijn niet van toepassing, indien en voor zover er specifieke in de bestemming zelf geregelde ontheffingsregels van toepassing zijn.

Ten slotte zijn de criteria voor de toepassing van deze ontheffingsregels hier opgenomen.

### **Artikel 14- Algemene wijzigingsregels**

Het plan kent een algemene wijzigingsbevoegdheid voor het verleggen/verbreden van de dijk (bestemming "Waterstaat – Waterkering"), tot 10 m naast de bestaande bestemmingsgrenzen.

### **Artikel 15- Wro-zone – verwerkelijking in de naaste toekomst**

Gronden welke nodig zijn voor de uitvoering van de maatregelen ter verwerkelijking van het plan in de naaste toekomst zijn als zodanig aangeduid.

### **Artikel 16- Algemene procedureregels**

Hierin wordt de standaardprocedure bij Zwolse bestemmingsplannen voor de voorbereiding van een besluit tot ontheffing of tot het stellen van een nadere eis beschreven.

### **Aanlegvergunning**

Om te voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de daaraan gegeven bestemming en om een reeds gerealiseerde bestemming te beschermen, kunnen bepaalde werken of werkzaamheden aan een vergunning worden verbonden (aanlegvergunning). De aanlegvergunningvoorschriften zijn opgenomen voor die activiteiten waarvan bij voorbaat niet kan worden gesteld dat deze niet strijdig met de bestemming zijn. De aanlegvoorschriften maken het mogelijk om van geval tot geval te beoordelen of hiervan sprake is. Een normaal onderhoud en beheer is mogelijk en maakt geen deel uit van het aanlegvergunningstelsel.

De ingrepen die nodig zijn om de bestemmingen Water en Natuur te verwezenlijken, maken geen deel uit van het aanlegvergunningstelsel. Er hoeft immers geen belangenafweging meer plaats te vinden over of de ingrepen wel in overeenstemming zijn met de (toekomstige) waarden. Deze ingrepen kunnen worden gezien als een normaal beheer en onderhoud.

## **6.5 Overgangs- en slotregels**

In de overgangsregels is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingregel van het plan.

## **6.6 Handhaving**

De bestemmingsregels zijn op een dusdanige wijze geformuleerd, dat de handhaving van het bestemmingsplan voor een ieder duidelijk kan zijn. Dit is met name gelegen in de formulering van de specifieke gebruiksregels, waarin een opsomming is opgenomen van de verschillende manieren van gebruik van gronden en bouwwerken die in ieder geval in strijd zijn met de bestemming.

## **Hoofdstuk 7      Economische uitvoerbaarheid**

Overeenkomstig de Bestuursovereenkomst is voor de realisatie van het Ruimte voor de Rivier-programma een projectbudget beschikbaar gesteld door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Exploitatiekosten en planschade komen voor rekening van het projectbudget. Tevens zijn anterieure overeenkomsten gesloten tussen de Staat cq. het waterschap cq. de gemeente en derden omtrent de kosten die gepaard gaan met nieuw- en hervestiging van bebouwing en het verkrijgen van gronden. Het plan is hiermee in financiële zin uitvoerbaar.

Omdat middels de projectfinanciering door de Staat en de anterieure overeenkomsten tussen de Staat, het waterschap of de gemeente en derden in de grondexploitatiekosten wordt voorzien, hoeft als onderdeel van het bestemmingsplan geen grondexploitatieplan vastgesteld te worden.

## Hoofdstuk 8 Overleg en inspraak

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Dit heeft als doel om aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft.

### 8.1 Uitkomsten overleg

Vanaf 25 maart tot 5 mei 2010 is het voorontwerpbestemmingsplan Schelle ter inzage gelegd en is het zogenaamde artikel 3.1.1. Bro-overleg gevoerd. Hieronder zijn de adviezen uit het overleg ex artikel 3.1.1. Bro samengevat en van een reactie voorzien. In de reactie is tevens aangegeven of dit leidt tot aanpassingen van het bestemmingsplan. Zie Bijlage 26 voor de reactie van de waterbeheerders.

Naam instantie	Advies	Reactie	Gevolg voor bestemmingsplan
Waterschap Groot Salland	1. Het Waterschap maakt de volgende opmerking: In het "Geotechnische rapport dijkstabiliteit" zijn aannames gedaan t.a.v. geometrie, de ligging van de hank en de verplaatsing van de drinkwaterwinning. Nagegaan moet worden in hoeverre deze aannames aansluiten bij het definitieve ontwerp van de hank.	1. Deze aannames zijn geverifieerd en leiden niet tot noodzaak voor aanvullend onderzoek.	1. Geen
Prorail	1. De spoorzone in het bestemmingsplan heeft primair de bestemming "spoorwegdoel-einden" en deze moet ons inziens een secundaire dubbelbestemming t.a.v. natuur en water krijgen.  2. De risico-contour voor externe veiligheid ontbreekt in de verbeelding.	1. Het bestemmingsplan heeft primair tot doel het realiseren van ruimte voor water in het kader van "Ruimte voor de Rivier". Tevens heeft de realisatie van het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden van de IJssel" een belangrijke functie. De bestemmingen Natuur en Water zijn hier primair voor bedoeld. Natuur en water zijn daarbij de hoofdfuncties op maaiveldniveau. Omdat de spoorbrug niet het hoofddoel van het bestemmingsplan is, wordt deze middels aanduidingen mogelijk gemaakt.  2. Zoals reeds in de toelichting is aangegeven is er voor wat betreft de spoorlijn geen plaatsgebonden risicocontour,	1. Geen  2. Geen

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	<p>3. Aanlegvergunningen mogen niet in strijd zijn met het Tracébesluit.</p> <p>4. Verder vraagt ProRail de aandacht voor het mogelijk verslechteren van de bereikbaarheid van spoorbrug voor onderhoud en bij calamiteit tijdens en na de realisatie van de aan te leggen geulen.</p>	<p>het is dan ook niet mogelijk deze op te nemen op de verbeelding. De externe veiligheid met betrekking tot vervoer gevaarlijke stoffen wordt toegelicht in de toelichting, paragraaf 4.2.8.</p> <p>3. Ter kennisgeving.</p> <p>4. De opmerking over een mogelijke verslechtering van de bereikbaarheid van de spoorbrug zal bij het vaststellen van het ontwerpbesluit worden meegewogen.</p>	<p>3. Geen</p> <p>4. Geen</p>
<p>Provincie Overijssel</p>	<p>1. De toelichting van het plan is te beschrijvend van aard. Er ontbreekt een hoofdstuk/paragraaf waarin keuzes die gemaakt zijn worden beschreven en onderbouwd. De beschrijving van het provinciale beleid in paragraaf 3.3 wordt niet gevolgd door een afweging van de keuzes in de toelichting t.o.v. dit beleid m.n. t.a.v. de normatieve en richtinggevende uitspraken van de gebiedskenmerken.</p> <p>2. Er bestaat een tegenstrijdigheid t.a.v het agrarische bedrijf Schellerdijk 6 in de tekst (p.48) en de plankaart, aangezien het bedrijf wel blijft bestaan op de kaart. Is het juist dat de stallen worden verplaatst en de bedrijfswoning blijft bestaan? Afweging t.a.v de grote afstand die ontstaat tussen bedrijfswoning en veestallen ontbreekt en roept daarmee vragen op t.a.v de onaanvaardbaarheid.</p> <p>3. Op pagina 35 wordt gesteld dat het bedrijf " nu</p>	<p>1. In de toelichting zullen de keuzes die zijn gemaakt t.a.v. van de gebiedskenmerken worden beschreven.</p> <p>2. Het plan wordt op dit onderdeel aangepast. De stallen worden verplaatst. De bedrijfswoning krijgt de bestemming wonen en op de nieuwe locatie ontstaat de mogelijkheid voor een bedrijfswoning in ruil van sloop van andere gebouwen in het buitengebied van de gemeente Zwolle.</p> <p>3. Dat is correct.</p>	<p>1. Aanpassing toelichting.</p> <p>2. Aanpassing verbeelding, toelichting en regels</p> <p>3. Aanpassing toelichting</p>

	nog binnendijks is gelegen"; dit moet buitendijks zijn?  4. Blijft het agrarische bedrijf aan de zandwinplas wel of niet bestaan? Voorstel tekst pagina 48: de ondergeschikte activiteit zal binnen de woonbestemming worden voortgezet.	4. Het agrarische bedrijf stopt en gaat over in bewoning. Verduidelijking zal worden doorgevoerd in de toelichting.	4. Aanpassing toelichting
VROM-inspectie Regio Oost e-mail 16 juli 2010	Het plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf nationaal Ruimtelijk Beleid.	Ter kennisname	Geen

## 8.2 Rapportering inspraak

Van 18 maart 2010 tot en met 5 mei 2010 heeft het voorontwerpbestemmingsplan voor inspraak ter visie gelegen. Daarop zijn 10 inspraakreacties binnengekomen. In deze nota worden de inspraakreacties behandeld. Hieronder zijn de inspraakreacties samengevat en van een reactie voorzien. In de reactie is tevens aangegeven of dit leidt tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

Naam inspreker	Inspraak	Reactie	Gevolg voor bestemmingsplan
J.H.M. Groten en H.M.J. Groten, vertegenwoordigd door mr D. Teeuwsen, Schellerdijk 12	1. Indieneren maken bezwaar tegen de keuze om de ontsluitingsweg bij de zuidelijke overlaat te leggen. In het oorspronkelijke plan was voorzien in een lange brug loodrecht op de dijk, die echter kwam te vervallen toen gekozen werd om de woonfuncties van Schellerdijk 2 en 4 te laten vervallen.	1. Er is bewust gekozen voor deze ontsluiting bij de zuidelijke overlaat. Zowel de brug als de overlaat vormen de toegangsweg voor respectievelijk licht en zwaar verkeer. De brug is door de hogere ligging langer te gebruiken dan de weg over de overlaat door de hoger ligging (respectievelijk 3.00 m+NAP en 2.10 m +NAP). De combinatie brug en overlaat heeft de volgende voordelen: landschappelijk gezien is het wenselijk de openheid van de uiterwaard zoveel mogelijk te behouden. Als de brug niet bij de overlaat zou worden gelegd wordt de uiterwaard op twee plaatsen doorsneden. Daarnaast komt het brugdek 90 cm boven de weg over de overlaat waardoor de zichtlijn als gevolg van de brug minimaal wordt verstoord. Een	1. Geen



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	<p>2. De nieuwe route vergroot de aanrijdtijd met 3,5 km. Het gaat indienen met name om de naaste burens aan de Bosweg en dit deel van Zwolle. Sociale contacten komen als gevolg van de extra aanrijdtijd te vervallen. Ook moeten indieners bij hoogwater in de nieuwe situatie veel verder roeien.</p> <p>3. In het plan loopt een laarzenpad dicht langs de IJssel. Bij de woning van indieners worden wandelaars om het erf geleid. In de praktijk zal een substantieel deel van de wandelaars zich niet aan het pad houden en voor de tuin van indieners lopen om verderop het pad weer te volgen. Bovendien zal ook het aantal bezoekers sterk toenemen. Dit alles geeft een grotere aantasting van de privacy van indieners.</p> <p>4. In de nieuwe ontsluiting is de veiligheid van het verkeer niet gewaarborgd. Het gebruik door veel fietsers zal veel oponthoud geven voor personenauto's. Indiener is bang dat de route voor zwaar verkeer veelvuldig door wateroverlast of drijvend vuil (bv boomstronken) niet is te gebruiken.</p>	<p>lager brugdek is niet mogelijk want dan is de brug minder dagen per jaar bruikbaar. Andere locaties voor de toegangsweg zullen in alle gevallen tot meer verstoring leiden van de zichtlijn. bij de overlaat kan worden volstaan met een korte brug. Andere plaatsen maken dat de brug minimaal 2 maal zo lang moet worden.</p> <p>2. In de nieuwe situatie is er sprake van een toename van de aanrijdtijd. In de huidige situatie is de afstand tot de kruising Schellerenkweg-Bosweg 1.400 meter. In nieuwe situatie is dit op de fiets 2.400 meter en met de auto 2.700 meter respectievelijk 1 km en 1.3 km extra. Als hoogwatervoorziening wordt een gemotoriseerd vaartuig aan indieners ter beschikking gesteld.</p> <p>3. De inrichting van het laarzenpad zal in nauw overleg met indieners worden bepaald om aantasting van de privacy zo beperkt mogelijk te houden. Het waterschap zal hiertoe in overleg treden met indieners.</p> <p>4. De nieuwe ontsluiting voldoet aan de wettelijk gestelde veiligheidseisen. Fietsverkeer en autoverkeer worden gescheiden. Het incidentele zwaardere verkeer is eveneens gescheiden via de overlaat. Deze overlaat is gemiddeld 14 dagen niet te gebruiken als gevolg van wateroverlast. De brug wordt bestendig tegen</p>	<p>2. Geen</p> <p>3. Geen</p> <p>4. Geen</p> <p>5. Geen</p>
--	---	--	---

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	<p>5. Indiener maakt bezwaar tegen de toename van overlast door muggen en andere insecten door verondieping van de zandwinplas</p> <p>6. Er is geen rekening gehouden met aanwezigheid van IJsvogels in de kade van de zandwinplas. Verondieping leid tot verstoring en is strijdig met Flora- en Faunawet.</p> <p>7. Indiener is van mening dat er betere alternatieven zijn om de doelstelling van verlaging van de waterstand te bereiken, die minder ingrijpend en duurzamer zijn.</p> <p>8. De belangen van indieners worden opgeofferd aan de gebiedsbelangen.</p>	<p>drijvend vuil.</p> <p>5. Het wonen in de uiterwaard zal altijd gepaard gaan met overlast van muggen. Algemeen kan worden gesteld dat muggen het best gedijen in voedselrijk water en bij afwezigheid van rovers die de muggen eten. De plannen voorzien in een directe verbinding van de geulen met de IJssel. Deze omstandigheden zorgen voor doorstroming en voldoende verversing van het water en voor aanwezigheid van rovers, zoals keverlarven, libellelarven, vissen en amfibieën, die de muggen eten. Extreme overlast is niet te verwachten als gevolg van de nieuwe inrichting.</p> <p>6. In de plannen is rekening gehouden met de aanwezigheid van IJsvogels zie pagina 37 en 38 van de toelichting "Effecten op Kwartelkoning en IJsvogel". In de aanvraag van de NB vergunning en FF ontheffing is aangegeven welke maatregelen worden genomen om de broedgelegenheid van de IJsvogel te waarborgen.</p> <p>7. Op basis van een alternatieven-onderzoek (Alternatievenonderzoek uiterwaardvergraving Scheller en Oldeneler Buitenwaarden, Tauw, Witteveen en Bos, 14 februari 2007) is een afweging gemaakt tussen de verschillende varianten. De voorkeursvariant is uitgewerkt tot een projectontwerp. Het projectontwerp is goedgekeurd door de staatssecretaris en vastgelegd in de SNIP3-beslissing van september 2008.</p> <p>8. Bij de uitwerking van de plannen worden de belangen van indieners zo goed mogelijk meegenomen. We willen hier zorgvuldig mee omgaan. Er</p>	<p>6. Geen</p> <p>7. Geen</p> <p>8. Geen</p>
--	--	---	--

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	<p>9. Woningen Schellerdijk 2 en 4 en het nog te traceren kerkpad zijn cultuurhistorisch waardevol en gaan volgens indianers verloren mede door realisatie van een vogelkijkhut en een trekpontje. Indianers vragen aandacht voor landschappelijke elementen zoals aanwezige houtsingels.</p>	<p>wordt een integrale afweging van belangen gemaakt waarbij de maatschappelijk belangen van veiligheid en ruimtelijke kwaliteit het niet altijd mogelijk maken om volledig aan de wensen van alle indieners tegemoet te komen.</p>	9. Geen
	<p>10. Met het verdwijnen van de woonfunctie van Schellerdijk 2 en 4 gaat ook de sociale controle die van de bewoning uitgaat verloren.</p>	<p>9. Uit onderzoek is gebleken dat de sporen van de vroege baksteenfabricage zijn grotendeels uitgewist. De huidige woningen aan weerszijden van de zandwinput markeren de plekken waar zich vroeger twee steenfabrieken bevonden. Deze plekken hebben daarom een cultuurhistorische waarde als historische vestigingsplaats. In het plan wordt hier aandacht aan besteed door de woningen Schellerdijk 2 en 4 deels te slopen en een ruïne in stand te houden. De natuurlijk doelstelling worden afgestemd op de toekomstige functies van water en natuur. Daar waar mogelijk worden bestaande elementen in stand gehouden of versterkt.</p> <p>10. Dit is inderdaad het geval. In de nieuwe situatie ligt de verantwoordelijkheid van het terreinbeheer bij staatsbosbeheer.</p>	10. Geen
A. Bredenhoff, Kleine Veerweg 6.	<p>1. Indiener woont naast de nieuwbouwlocatie van het te verplaatsen melkveebedrijf. Indiener maakt bezwaar tegen de verplaatsing omdat de schaalgrootte van het bedrijf niet op deze locatie past. Het bedrijf houdt teveel vee in verhouding tot de beschikbare grond bij de huiskavel waardoor het bedrijf genoodzaakt is veel vee in de zomer op stal te zetten. Dit past niet in het beeld dat het buurtschap voor ogen heeft bij "vee in de</p>	<p>1. De verplaatsing van het melkveebedrijf past binnen de wettelijke kaders en voorwaarden. Het wijze van bedrijfsvoering is aan de agrarische ondernemer. De beschikbare grond bij het bedrijf biedt in elk geval de mogelijkheid om vee te weiden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om beweiding uit te breiden door pacht.</p>	1. Geen

bestemmingsplan Scheller en Oldener Buitenwaarden

	wei".		
Buurtvereniging Schelle-Oldeneel	<p>1. Met de aanleg van een nieuwe toegangsbrug voor de bewoners van de uiterwaard wordt de zichtlijn op Hatterm geweld aan gedaan. Indieners willen de brug uit het plan en hiervoor in de plaats dienen realistische alternatieven worden uitgewerkt voor de toegang van de bewoners.</p> <p>2. Indieners maken bezwaar tegen de gevolgen van de zomerbedverlaging door het uitbaggeren op de grondwaterstand en de effecten op de gewassen/begroeiing binnendijks.</p>	<p>1. Er is bewust gekozen voor deze ontsluiting bij de zuidelijke overlaat. Zowel de brug als de overlaat vormen de toegangsweg voor respectievelijk licht en zwaar verkeer. De brug is door de hogere ligging langer te gebruiken dan de weg over de overlaat door de hoger ligging (respectievelijk 3.00 m+NAP en 2.10 m +NAP). De combinatie brug en overlaat heeft de volgende voordelen: landschappelijk gezien is het wenselijk de openheid van de uiterwaard zoveel mogelijk te behouden. Als de brug niet bij de overlaat zou worden gelegd wordt de uiterwaard op twee plaatsen doorsneden. Daarnaast komt het brugdek 90 cm boven de weg over de overlaat waardoor de zichtlijn als gevolg van de brug minimaal wordt verstoord. Een lager brugdek is niet mogelijk want dan is de brug minder dagen per jaar bruikbaar. Andere locaties voor de toegangsweg zullen in alle gevallen tot meer verstoring leiden van de zichtlijn. bij de overlaat kan worden volstaan met een korte brug. Andere plaatsen maken dat de brug minimaal 2 maal zo lang moet worden.</p> <p>2. Zomerbedverlaging Beneden-IJssel is een gepland project van Rijkswaterstaat met een eigen spoor van vergunningen en inspraak. Voor meer informatie over dit project verwijzen wij u naar: <a href="http://www.ruimtevoorderivier.nl/Beneden-IJssel/menu/Project">www.ruimtevoorderivier.nl/Beneden-IJssel/menu/Project</a></p>	<p>1. Geen</p> <p>2. Geen</p>
Milieuraad Zwolle, H.P.A.M. Molkenboer	<p>1. Indieners maken bezwaar tegen de geplande ontsluitingsbrug en weg. Een</p>	<p>1. Er is bewust gekozen voor deze ontsluiting bij de zuidelijke overlaat. Zowel de brug als de</p>	<p>1. Geen</p>

	<p>brug evenwijdig aan de rivier is een onlogisch element in het landschap en als zodanig een onnodige verstoring. Een brug loodrecht op de dijk is logischer en maakt het gebied beter toegankelijk voor extensieve recreatie.</p> <p>2. Indieners maakt bezwaar tegen het ontbreken van parkeergelegenheid voor bezoekers gebied</p> <p>3. Indieners maken bezwaar tegen de mogelijkheid van bedrijfsbebouwing en agrarische gebruik buiten plangebied aan de Kleine Veerweg om zo de verplaatsing van het melkveebedrijf mogelijk te maken. Dit tast de kwaliteit van het landschappelijk waardevolle gebied aan.</p> <p>4. Bij de overlaat staat de</p>	<p>overlaat vormen de toegangsweg voor respectievelijk licht en zwaar verkeer. De brug is door de hogere ligging langer te gebruiken dan de weg over de overlaat door de hoger ligging (respectievelijk 3.00 m+NAP en 2.10 m +NAP). De combinatie brug en overlaat heeft de volgende voordelen: landschappelijk gezien is het wenselijk de openheid van de uiterwaard zoveel mogelijk te behouden. Als de brug niet bij de overlaat zou worden gelegd wordt de uiterwaard op twee plaatsen doorsneden. Daarnaast komt het brugdek 90 cm boven de weg over de overlaat waardoor de wordt zichtlijn als gevolg van de brug minimaal wordt verstoord. Een lager brugdek is niet mogelijk want dan is de brug minder dagen per jaar bruikbaar. Andere locaties voor de toegangsweg zullen in alle gevallen tot meer verstoring leiden van de zichtlijn. bij de overlaat kan worden volstaan met een korte brug. Andere plaatsen maken dat de brug minimaal 2 maal zo lang moet worden.</p> <p>2. Extra parkeergelegenheid trekt extra bezoekers wat in strijd is met de doelstelling om in het gebied extensieve recreatie van bewoners van woonwijken in Zwolle mogelijk te maken.</p> <p>3. De verplaatsing van het melkveebedrijf naar de Kleine Veerweg past binnen de wettelijke kaders en voorwaarden.</p>	<p>2. Geen</p> <p>3. Geen</p> <p>4. Aanpassing plankaart.</p>
--	---	--	---

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	letter "v" welke niet in de legenda wordt toegelicht. Indieners verzoeken deze te verwijderen.	4. De letter "v" is foutief en zal worden verwijderd.	
			1. Geen
H. Schottert, Kleine Veerweg 35	<p>1. Indiener maakt bezwaar tegen de geplande ontsluitingsbrug en -weg. Deze vormen een aantasting van privacy in de zin van overlast van langskomend auto's en fietsverkeer. Helemaal als het s'avonds donker is en de auto's/bromfietsers hun verlichting aan hebben.</p> <p>2. Tevens geeft de ontsluitingsbrug en weg verstoring en ontsiering van de zichtlijn op het landschap.</p>	<p>1. De geplande ontsluitingsbrug- en weg heeft drie functies, te weten: de erfontsluitingsweg Schellerdijk 12 de ontsluiting voor wandelaars- en fietsers in de bestemming "natuur". de ontsluiting van het veerpont. De eerste twee functies (a en c) zijn extensief. De derde functie (c) trekt op zomerse dagen veel bezoekers. De veerboot voor voetgangers en fietsers vaart van de laatste week van april t/m de herfstvakantie dagelijks van 10.00 - 18.00 uur. Ook het natuurterrein zal bij het donker worden geen bezoekers aantrekken. Overlast als gevolg van lichten van verkeersdeelnemers worden dan ook niet verwacht met uitzondering van bestemmingsverkeer, c.q. bewoners of bezoekers van de woning aan de Schellerdijk 12.</p> <p>2. Er is bewust gekozen voor deze ontsluiting bij de zuidelijke overlaat. Zowel de brug als de overlaat vormen de toegangsweg voor respectievelijk licht en zwaar verkeer. De brug is door de hogere ligging langer te gebruiken dan de weg over de overlaat door de hoger ligging (respectievelijk 3.00 m+NAP en 2.10 m +NAP). De combinatie brug en overlaat heeft de volgende voordelen: landschappelijk gezien is het wenselijk de openheid van de uiterwaard zoveel mogelijk te behouden. Als de brug niet bij de overlaat zou worden gelegd wordt de uiterwaard op twee plaatsen doorsneden. Daarnaast komt het brugdek 90</p>	<p>1. Geen</p> <p>2. Geen</p>

bestemmingsplan Scheller en Oldener Buitenwaarden

	3. Indiener vrezen dat de inrichtingsplannen leiden tot een waardevermindering van hun woning.	<p>cm boven de weg over de overlaat waardoor de zichtlijn als gevolg van de brug minimaal wordt verstoord. Een lager brugdek is niet mogelijk want dan is de brug minder dagen per jaar bruikbaar. Andere locaties voor de toegangsweg zullen in alle gevallen tot meer verstoring leiden van de zichtlijn. bij de overlaat kan worden volstaan met een korte brug. Andere plaatsen maken dat de brug minimaal 2 maal zo lang moet worden.</p> <p>3. Het staat indiener vrij om een beroep te doen op planschadevergoeding</p>	3. Geen
C.H. Smale, Kleine Veerweg 12	1. Indiener maakt bezwaar tegen het graven van de nevengeul. Daardoor zullen zijn percelen ernstig vernatten en langer nat blijven. Ook de stabiliteit van de IJsseldijk zal worden ondermijnd.	1. Naast het ontgraven van de nevengeul is er de verplaatsing van de grondwater-onttrekking. De grondwateronttrekking komt dichterbij in de buurt van de bestaande binnendijkse plas te liggen. Er zijn op basis hiervan verschillende situaties bij natte omstandigheden doorgerekend (GHG en MHW). Uit de berekeningsresultaten blijkt ten opzichte van de huidige situatie dat in natte omstandigheden de kwel naar de plas afneemt. Op basis van dit onderzoek is geconcludeerd dat effecten op de agrarische percelen minimaal zijn. Het staat de indiener vrij om een beroep te doen op planschadevergoeding.	1. Geen
Visserijvereniging "De hengelsport"	<p>1. Indiener maken bezwaar tegen de geplande ontsluitingroute. Voor de sportvissers heeft deze route vergroting van de aanrijdtijd tot gevolg.</p> <p>2. Indiener vragen u alternatieve routes te onderzoeken waaronder de route die loodrecht naar de</p>	<p>1. Door aanleg van de nevengeul is de mogelijkheid geboden om korter bij de dijk te vissen. Er is derhalve geen sprake van een vergroting van de aanrijdtijd.</p> <p>2. Er is bewust gekozen voor deze ontsluiting bij de zuidelijke overlaat. Zowel de brug als de</p>	<p>1. Geen</p> <p>2. Geen</p>

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

	dijk loopt vanaf de bewoner in de uiterwaard.	overlaat vormen de toegangsweg voor respectievelijk licht en zwaar verkeer. De brug is door de hogere ligging langer te gebruiken dan de weg over de overlaat door de hoger ligging (respectievelijk 3.00 m+NAP en 2.10 m +NAP). De combinatie brug en overlaat heeft de volgende voordelen: landschappelijk gezien is het wenselijk de openheid van de uiterwaard zoveel mogelijk te behouden. Als de brug niet bij de overlaat zou worden gelegd wordt de uiterwaard op twee plaatsen doorsneden. Daarnaast komt het brugdek 90 cm boven de weg over de overlaat waardoor de zichtlijn als gevolg van de brug minimaal wordt verstoord. Een lager brugdek is niet mogelijk want dan is de brug minder dagen per jaar bruikbaar. Andere locaties voor de toegangsweg zullen in alle gevallen tot meer verstoring leiden van de zichtlijn. bij de overlaat kan worden volstaan met een korte brug. Andere plaatsen maken dat de brug minimaal 2 maal zo lang moet worden.	
ANWB, J. Boxum,	1. Indiener vraagt of het plaatsen van banken en informatieborden in het gebied tot de mogelijkheden behoort.	1. In het plan is rekening gehouden met het plaatsen van een bankje en een informatiebord langs het fietspad over de dijk.	1. Geen
Mw en dhr. Van der Kamp, Schellerdijk 8	1. De twee nieuwe woningen worden ver achter op de terp gebouwd. Ons is toegezegd dat de woningen niet zichtbaar zouden zijn vanuit onze woonkamer. Wordt door dit plan hier aan voldaan?	1. Voor de nieuw te bouwen woningen zal een grens worden gesteld aan de afstand tot weg waarbinnen gebouwd mag worden. Op deze wijze wordt geborgd dat de woningen te ver achter op de terp worden gebouwd.	1. Aanpassing van de verbeelding en de regels.



## **Bijlagen**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 1 Situering plangebied**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 2 MER-rapportage**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

### **Bijlage 3 Aanvulling MER-rapportage**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 4 Inventariserend veldonderzoek 1**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 5 Inventariserend veldonderzoek 2**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 6 Protocol kwaliteitsborging verondiepen zandwinplas**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 7 Aanvullend bodemonderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 8   Hydraulisch advies duurzame rivierkunde**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 9 Morfologie winterbed**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 10 Morfologische effecten zomerbed**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 11 Geotechnisch Rapport dijkstabiliteit**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 12 Hydraulische toets**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 13 Aanvullend onderzoek weidevogels**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 14 Van Put naar Plas**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 15 Passende beoordeling**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 16 Compensatie- en mitigatieplan Bever**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 17 Activiteitenplan uiterwaardvergraving Scheller en Oldeneler buitenwaarden**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 18 Verkennend milieukundig bodemonderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 19 Historisch bodem- en bronnenonderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 20 Asbestonderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 21 Waterbodemonderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 22 Fysische bodemkwaliteit**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 23 Geohydrologisch onderzoek**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 24 Beheer- en onderhoudsplan**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 25 Alternatievenonderzoek uiterwaardenvergraving Scheller en Oldeneler Buitenwaarden**

Separaat toegevoegd

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlage 26 Reactie waterbeheerders**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

In het kader van de Watertoets hebben het waterschap Groot Salland en Rijkswaterstaat voorafgaand aan de formele inspraakprocedures op respectievelijk 28 maart 2008 en 9 april 2008 hun reactie op het concept-voorontwerpbestemmingsplan gegeven. Per opmerking is beknopt aangegeven hoe dit in het bestemmingsplan is verwerkt.

### **Waterschap Groot Salland**

*Opmerking:* Binnen het beleidskader ontbreekt nog een verwijzing naar de Keur van het Waterschap Groot Salland. Dit is een verordening met regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatswerken. Deze is binnen dit Ruimte voor de Rivier-project zeker van belang aangezien ingrepen in het buitendijkse gebied van invloed kunnen zijn op de stabiliteit van de waterkering. Voor het uitvoeren van de maatregelen zal dan ook een ontheffing op de Keur noodzakelijk zijn.

*Reactie:* In hoofdstuk 5 wordt de Keur kort genoemd.

*Opmerking:* In paragraaf 3.2.1 wordt gesproken over hoofdwatertgangen binnen het plangebied. Binnen het plangebied bevinden zich echter geen hoofdwatertgangen (van het waterschap). Wel bevinden zich binnen het plangebied 2 gemaaltjes van het waterschap die een gedeelte van het plangebied onderbemalen.

*Reactie:* De desbetreffende tekst is aangepast.

*Opmerking:* De waterparagraaf (paragraaf 3.2.3) is nog niet ingevuld. Hier kan dan ook nog geen commentaar op gegeven worden. Het waterschap is als waterbeheerder betrokken geweest in de stuurgroep, projectgroep en begeleidingsgroep en op deze wijze dus betrokken geweest binnen het proces. Daarnaast is het waterschap ook nauw betrokken geweest bij het door Witteveen en Bos uitgevoerde geohydrologische onderzoek en het door DHV uitgevoerde onderzoek naar de effecten van de uiterwaardvergraving op de stabiliteit en veiligheid van de waterkering. Beide onderzoeken zijn nog niet volledig afgerond. De resultaten van beide onderzoeken zouden een plaats krijgen binnen het plan-MER. Ik kan me voorstellen dat de resultaten en conclusies van beide onderzoeken ook een belangrijke input kunnen zijn voor de waterparagraaf van het bestemmingsplan.

*Reactie:* De tekst is aangepast.

*Opmerking:* Waterschap Groot Salland zal in het kader van art. 10 Bro een formele reactie geven op het voorontwerp-bestemmingsplan. Voor meer informatie kan contact worden opgenomen met Hugo van Dijk van de afdeling Hydrologie en ruimtelijke ontwikkeling.

*Reactie:* Deze opmerking is ter kennisgeving aangenomen.

### **Rijkswaterstaat**

*Opmerking:* De tekst in de toelichting die betrekking heeft op de wateraspecten wordt mager bevonden. Voor de volgende onderwerpen wil Rijkswaterstaat graag vernemen op welke manier is omgegaan met de watertoetsaspecten en waar dit is terug te vinden in de rapporten.

De watertoetsaspecten zijn: afvoer van water, ijs en sediment, hoogwaterbescherming/waterkeren, scheepvaart, ecologie en waterkwaliteit, drinkwater, zwemwater, oeverrecreatie, sportvisserij, lokale recreatievaart, regionale watervoorziening, koelwater, waterkrachtcentrales, beroepsvisserij, oppervlaktedelfstoffenwinning, overig buitendijks (bijvoorbeeld landbouw).

*Reactie:* Dit bestemmingsplan is één van de vele plannen die worden opgesteld om het project te kunnen realiseren. De reikwijdte van het bestemmingsplan beperkt zich tot de waterthema's met een ruimtelijke relevantie (zoals ecologie, dagrecreatie). Om de toelichting beknopt en leesbaar te houden en een dubbeling met reeds bestaande rapporten te voorkomen, wordt voor de meer milieutechnische aspecten verwezen naar onder andere:

de planMER (Tauw, Witteveen+Bos, AMER, 2008) Bijlage 2;

het geohydrologisch onderzoek (Witteveen+Bos, 2007 Bijlage 23);

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

het geotechnisch rapport (DHV, 2008);Bijlage 11

het alternatievenonderzoek (Bijlage 25);

- en overige documenten zoals die zijn opgenomen in de literatuurlijst bij de MER en te raadplegen zijn op <http://www.wgs.nl/>.



## **Regels**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 plan:

het bestemmingsplan **Scheller en Oldeneler Buitenwaarden** van de gemeente Zwolle;

#### 1.2 bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.0763-0002 met de bijbehorende regels;

#### 1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar -ingevolge de regels- regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

#### 1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding, indien het een vlak betreft;

#### 1.5 agrarisch bedrijf:

een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen (houtteelt daaronder begrepen) en/of het houden van dieren;

#### 1.6 agrarisch medegebruik:

een agrarisch gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming, waarbinnen dit agrarisch gebruik is toegestaan;

#### 1.7 archeologische waarden:

de aan een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door het belang voor de archeologie en de kennis van de beschavingsgeschiedenis;

#### 1.8 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

#### 1.9 bedrijf:

het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten;

#### 1.10 bedrijf aan huis:

een dienstverlenend bedrijf of ambachtelijk bedrijf, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

#### 1.11 bedrijfsgebouw:

een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

#### 1.12 bedrijfswoning:

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;

**1.13 beroep aan huis:**

een dienstverlenend beroep, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

**1.14 beroeps- c.q. bedrijfsvloeroppervlakte:**

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor beroep aan huis c.q. een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

een daaraan vastgebouwde of er deel van uitmakende woning wordt niet meegeteld;

**1.15 bestemmingsgrens:**

de grens van een bestemmingsvlak;

**1.16 bestemmingsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

**1.17 bijbehorend bouwwerk:**

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw of ander bouwwerk met een dak;

**1.18 bouwen:**

plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, veranderen of vergroten;

**1.19 bouwgrens:**

de grens van een bouwvlak;

**1.20 bouwlaag:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

**1.21 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar -ingevolge de regels- bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten;

**1.22 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

**1.23 carport:**

een overdekt bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat blijkens zijn aard kennelijk is bestemd voor het stallen van een motorvoertuig;

**1.24 dagrecreatie:**

recreatie in de open lucht uitsluitend gedurende een dagperiode op speciaal daarvoor ingerichte terreinen, zoals een wandelbos, wandelpark, strandbad, vis- en zwemvijvers, speel- en ligweide, speelterrein, kinderspeelplaats, dierenpark, volkstuinen of nutstuinen;

**1.25 dak:**

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

**1.26 eengezinshuis:**

een gebouw, dat één woning omvat;

**1.27 eerste bouwlaag:**

de bouwlaag op de begane grond;

**1.28 erf:**

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct gelegen is bij een hoofdgebouw;

**1.29 erotisch getinte vermaaksfunctie:**

een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

**1.30 extensieve dagrecreatie:**

recreatie in de open lucht uitsluitend gedurende een dagperiode, waarbij vooral het landschap of bepaalde delen ervan sterk beleefd worden, waarbij weinig of geen gebouwde voorzieningen nodig zijn en waarbij tevens in het algemeen het aantal recreanten per oppervlakte-eenheid beperkt is, zoals wandelen, fietsen, verpozen en natuur- en landschapsbeleving;

**1.31 gebiedsontsluitingsweg:**

een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke dient voor de ontsluiting van een gebied;

**1.32 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.33 grondgebonden agrarische bedrijfsvoering:**

een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk niet in gebouwen plaatsvindt;

**1.34 hoofdgebouw:**

gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is;

**1.35 houtopstand:**

bomen, waarvan de omtrek van de stam op 1,30 meter boven het maaiveld gemeten meer dan 30 centimeter bedraagt, en groepen en rijen kleinere bomen en heesters die een min of meer aaneengesloten geheel vormen en een oppervlakte beslaan van niet minder dan 50 m<sup>2</sup>, zoals hagen, houtwallen, broekbosjes, erfbeplantingen en boomgaarden;

**1.36 houtteelt:**

de bedrijfsmatige uitoefening van uitsluitend de functie houtproductie op gronden die in principe hiervoor tijdelijk worden gebruikt en waarvoor daartoe ontheffing is verleend van de melding- en herplantplicht ex artikel 2 en 3 van de Boswet;

**1.37 intensief veehouderijbedrijf:**

een bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering die is gericht op het houden van dieren, zoals rundveemesterij (exclusief vetweiderij), varkens-, vleeskalver-, pluimvee- of pelsdierhouderij of een combinatie van deze bedrijfstvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfstvormen;

**1.38 kampeermiddel:**

- a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
- b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde,

één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

**1.39 kelder:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de onderkant niet boven peil is gelegen;

**1.40 kleinschalig kampeerterrein:**

een kleinschalig kampeerterrein als bedoeld in de Wet op de Openluchtrecreatie;

**1.41 kunstwerk:**

civieltechnisch werk voor de infrastructuur van wegen, water, spoorbanen, waterkeringen en/of leidingen niet bedoeld voor permanent menselijk verblijf;

**1.42 landschapswaarden:**

de aan een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, dat wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van niet-levende en levende natuur;

**1.43 naar de weg toegekeerde gevel van een hoofdgebouw:**

de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw, waar de hoofdtoegang van het hoofdgebouw is gelegen;

**1.44 naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak:**

de naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak, waar de hoofdtoegang van het op dat bouwvlak gelegen hoofdgebouw is gelegen;

**1.45 natuurontwikkeling:**

een complex van menselijke ingrepen in natuur en landschap en regulering van gebruiksactiviteiten gericht op een gewenste ecologische ontwikkeling;

**1.46 natuurwaarden:**

de aan een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderling samenhang;

**1.47 normaal onderhoud:**

werkzaamheden die regelmatig nodig zijn voor een goed beheer van de gronden;

**1.48 oeververbinding:**

verbinding tussen beide oevers van een water;

**1.49 onderbouw:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de bovenkant minder dan 1,50 meter boven peil is gelegen;

**1.50 onderkomen:**

een voor dag- en nachtverblijf van personen of dieren geschikte constructie;

**1.51 openbare nutsvoorzieningen:**

voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval;

**1.52 peil:**

- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:  
de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:  
de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd:  
het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

**1.53 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander persoon tegen vergoeding;

**1.54 recreatief medegebruik:**

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming, waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

**1.55 recreatieve bewoning:**

de bewoning die plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie;

**1.56 ruimtelijke kwaliteit:**

de kwaliteit gevormd door de evenwichtige samenhang tussen (openbare) ruimte en gebouwde elementen;

**1.57 seksinrichting:**

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden;

onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan:

een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.58 voorgevel:**

de naar de weg toegekeerde gevel;

**1.59 wijziging:**

een wijziging als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.60 woning:**

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

**1.61 zolder:**

een gedeelte van een gebouw dat door schuine dakschilden is afgedekt en waarvan de borstwering niet hoger is dan 1 meter;

**1.62 zomerbed:**

het gedeelte van de rivier gelegen tussen de kribben.



## **Artikel 2     Wijze van meten**

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1     de dakhelling:**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

### **2.2     de goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

### **2.3     de bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

### **2.4     de oppervlakte van een bouwwerk:**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

### **2.5     de vloeroppervlakte van een woning:**

binnenwerks op de vloer van de ruimten die worden of kunnen worden gebruikt voor wonen;

### **2.6     de inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

### **2.7     de inhoud van een dijkwoning:**

in afwijking van het bepaalde in 2.6 geldt voor dijkwoningen dat ter bepaling van de inhoud van een bouwwerk alleen het zichtbare deel gemeten wordt: bepaal de twee lijnen ter plaatse waar de zijgevels overgaan in het grondlichaam. Het zichtbare deel van het bouwwerk wordt gevormd door het deel van het bouwwerk dat zich bevindt boven het vlak dat door deze twee lijnen loopt;

### **2.8     de horizontale bouwdiepte van een gebouw:**

de lengte van een gebouw, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg toegekeerde gevel;

### **2.9     de verticale bouwdiepte van een gebouw:**

de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer;

### **2.10    de afstand tot de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw:**

van enig punt van een bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van dat gebouw.

## bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, stoep treden, dorpels, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons, dakgoten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits:

- a. de overschrijding van aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 1,30 meter bedraagt;
- b. een erker aan een naar de weg toegekeerde gevel van een woning niet breder is dan  $\frac{3}{5}$  deel van de betreffende gevel.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Agrarisch met waarden - Natuur en landschap

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering met uitzondering van het tuinbouwbedrijf, het bometeeltbedrijf en de teelt van snelgroeïend bos;
- b. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- c. de realisering van watergangen;
- d. gebouwen ten behoeve van de **onder a** genoemde bedrijf;
- e. bedrijfswoningen;
- f. bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen;
- g. ter plaatse van de aanduiding '**weg**' tevens voor een erftoegangsweg alsmede voor een openbaar toegankelijke toegangsweg, met dien verstande dat de wegbreedte niet meer dan 4 m mag bedragen;
- h. recreatief medegebruik in de vorm van extensieve dagrecreatie, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding '**recreatie**';

met daaraan ondergeschikt:

- i. wegen en paden, al dan niet ter ontsluiting van aanliggende percelen;
- j. parkeervoorzieningen;
- k. openbare nutsvoorzieningen;
- l. infrastructurele voorzieningen;
- m. groenvoorzieningen;
- n. waterhuishoudkundige voorzieningen;

met de daarbij behorende:

- o. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 Gebouwen en bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen

Voor het bouwen van gebouwen en bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen gelden de volgende regels:

- a. de bouwwerken dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. binnen het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van 1 agrarisch bedrijf worden gebouwd;
- c. er mogen geen kassen worden gebouwd;
- d. het aantal bedrijfswoningen mag niet meer dan 1 per bouwvlak bedragen;
- e. de maatvoering van een gebouw dient te voldoen aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

Functie van een bouwwerk	Inhoud in m <sup>3</sup>		Goothoogte in meters	Bouwhoogte in meters	Dakhelling in °	
	Min.	Max.	Max.	Max.	Min.	Max.
Bedrijfsgebouw	--	--	6	15	18	--
Bedrijfswoning	300	600	6	10	18	--

Bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen	--	--	3	6	18	--
--	----	----	---	---	----	----

### 3.2.2 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak bij bedrijfswoningen*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak bij bedrijfswoningen gelden de volgende regels:

- a. silo's of bouwwerken voor mestopslag en voeropslag dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van erf- en perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag binnen het bouwvlak niet meer dan 12 meter bedragen;
- d. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 5 meter bedragen.

### 3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- e. de sociale veiligheid;
- f. een goede milieusituatie;
- g. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 3.4 Afwijking van de bouwregels

#### 3.4.1 *Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van:

- a. het bepaalde in **3.2.1 onder a** om toe te staan dat buiten het bouwvlak agrarische bedrijfsgebouwen, zoals schuilstallen, melkstallen en veldschuren worden gebouwd met uitzondering van gebouwen voor mestopslag, mits:
  1. de oppervlakte van een gebouw niet meer dan 100 m<sup>2</sup> bedraagt;
  2. de goothoogte van een gebouw niet meer dan 3 meter bedraagt;
  3. de bouwhoogte van een gebouw niet meer dan 5 meter bedraagt;
- b. het bepaalde in **3.2.1 onder e** om toe te staan dat de goothoogte van een vrijstaand bijbehorend bouwwerk bij een bedrijfswoning wordt vergroot tot niet meer dan 4 meter;
- c. het bepaalde in **3.2.1 onder e** om toe te staan dat de dakhelling van een bouwwerk wordt verkleind dan wel dat een bouwwerk voor ondergeschikte bouwdelen wordt voorzien van een plat dak;
- d. het bepaalde in **3.2.1 onder e** om toe te staan dat de inhoud van een bedrijfswoning wordt vergroot tot niet meer dan 750 m<sup>3</sup>, indien dat noodzakelijk is voor een goede bedrijfsvoering;
- e. het bepaalde in **3.2.2 onder c** om toe te staan dat de bouwhoogte van silo's en hooibergen binnen het bouwvlak wordt vergroot tot niet meer dan 14 meter;

met dien verstande dat vooraf advies wordt ingewonnen bij de waterkeringsbeheerder.

### 3.4.2 Voorwaarden

De in **3.4.1** genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het stedenbouwkundig beeld;
  2. de woonsituatie;
  3. de verkeersveiligheid;
  4. de parkeergelegenheid;
  5. de sociale veiligheid;
  6. de milieusituatie;
  7. de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
  8. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- b. geen sprake is van significant negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## 3.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- b. het gebruik van een bedrijfswoning met aangebouwde ruimten ten behoeve van meer dan 1 huishouden;
- c. het gebruik van een bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken voor agrarische bedrijfsdoeleinden anders dan in het kader van het gebruik als bedrijfswoning;
- d. het gebruik van de gronden buiten het bouwvlak als standplaats voor kampeermiddelen;
- e. het gebruik van gronden buiten het bouwvlak voor (ruw)voersilo's.

## 3.6 Omgevingsvergunning

### 3.6.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanplanten of verwijderen van bossen en houtopstanden voor zover niet gelegen binnen het bouwvlak;
- b. het aanleggen van verharde en halfverharde wegen en paden buiten het bouwvlak;
- c. het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen buiten het bouwvlak dan genoemd **onder b** met een oppervlakte van meer dan 50 m<sup>2</sup> met uitzondering van het aanbrengen van kuilvoerplaten ten behoeve van de bedrijfsvoering;
- d. het ontgronden, afgraven, ophogen of egaliseren van gronden over een oppervlakte groter dan 1.000 m<sup>2</sup>, zodanig dat er een verschil in hoogte, dan wel verticale diepte ten opzichte van het bestaande maaiveld ontstaat van meer dan 0,30 meter;
- e. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het recreatief medegebruik;
- f. het scheuren van grasland anders dan voor graslandverbetering;
- g. het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur met uitzondering van het aanbrengen van leidingen uitsluitend ten behoeve van de aansluiting van gebouwen op het openbare voorzieningennet;
- h. het aanbrengen dan wel wijzigen van drainagesystemen;
- i. het graven, vergroeven of dempen, verdiepen of verbreden van watergangen, vijvers en poelen;
- j. het aanbrengen van oeverbeschoeiingen, kaden, dijken, dammen en vonders;
- k. het aanleggen van ligplaatsen voor schepen.

### 3.6.2 Toegestane werkzaamheden

Het in **3.6.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. die worden uitgevoerd ter realisering van de maatregelen die voortvloeien uit Bijlage 1 Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m';
- b. de aanleg en inrichting betreffen met inachtneming van Bijlage 2 Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m';
- c. het normale onderhoud betreffen;
- d. worden uitgevoerd krachtens een in het kader van de Natuurbeschermingswet vastgesteld beheersplan;
- e. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

### *3.6.3 Voorwaarden*

De in **3.6.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- b. geen sprake is van significante negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## Artikel 4 Groen

### 4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
- c. water;

met daaraan ondergeschikt:

- d. recreatief medegebruik in de vorm van extensieve dagrecreatie ;
- e. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
- f. geluidwerende voorzieningen;
- g. openbare nutsvoorzieningen;
- h. infrastructurele voorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- i. bebouwing.

### 4.2 Bouwregels

#### 4.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

#### 4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte mag niet meer dan 2 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde **onder a** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen.

### 4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- d. de sociale veiligheid;
- e. een goede milieusituatie;
- f. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 4.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

## Artikel 5 Natuur

### 5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Natuur**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- b. ter plaatse van de aanduiding '**specifieke vorm van verkeer - spoorbrug**' tevens voor een spoorbrug op pijlers met bijbehorende voorzieningen waaronder mede begrepen een voet- en/of fietspad;
- c. ter plaatse van de aanduiding '**weg**' tevens voor een erftoegangsweg alsmede voor een openbaar toegankelijke toegangsweg, met dien verstande dat de wegbreedte niet meer dan 4 m mag bedragen;
- d. ter plaatse van de aanduiding '**cultuurhistorische waarden**' tevens voor de overblijfselen van een voormalige boerderij;

met daaraan ondergeschikt:

- e. agrarisch medegebruik;
- f. opgaande beplanting vanaf een hoogte van 0,30 meter en bomen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding '**groen**';
- g. recreatief medegebruik in de vorm van extensieve dagrecreatie, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding '**recreatie**';
- h. water;
- i. openbare wegen en paden, al dan niet ter ontsluiting van aanliggende percelen;
- j. oeververbindingen;
- k. infrastructurele voorzieningen;
- l. educatief medegebruik;
- m. waterhuishoudkundige voorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- n. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### 5.2 Bouwregels

#### 5.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen andere gebouwen worden gebouwd dan vogelobservatieposten, met dien verstande dat:

- a. maximaal 2 vogelobservatieposten worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte niet meer dan 10 meter bedraagt;
- c. de oppervlakte niet meer dan 10 m<sup>2</sup> bedraagt.

#### 5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. uitsluitend de volgende bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden gebouwd;
  1. erf- en perceelafscheidings, waterdoorlatend en van een visueel open constructie;
  2. veerasters;
  3. duikers;
  4. kunstwerken;
  5. recreatieve voorzieningen, waaronder begrepen picknickbanken, banken, vissteigers, bewegwijzering en informatiepanelen;
  6. één aanlegplaats voor een voetveer, twee trekpontjes en aanvullende voorzieningen;
  7. bouwwerken ten behoeve van een vaste oeververbinding;
- b. de bouwhoogte mag niet meer dan 2 meter bedragen;



- c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van een spoorbrug met bijbehorende voorzieningen niet meer dan 35 m bedragen;
- d. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 m bedragen;
- e. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van een oeververbinding niet meer dan 4 meter ten opzichte van het peil bedragen;
- f. de oppervlakte van de kunstwerken mag niet meer dan 4 m<sup>2</sup> bedragen;
- g. de breedte van een oeververbinding mag niet meer dan 4 meter bedragen.

### 5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- d. de sociale veiligheid;
- e. een goede milieusituatie;
- f. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 5.4 Afwijking van de bouwregels

#### 5.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in lid 5.2.2 **onder a** en toestaan dat overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd, met dien verstande dat hiervoor vooraf toestemming van de waterstaatsbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringsbeheerder wordt ingewonnen.

#### 5.4.2 Voorwaarden

De in 5.4.1 genoemde afwijking kan slechts worden toegestaan, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  - 1. de waterhuishoudkundige situatie;
  - 2. het stedenbouwkundig beeld;
  - 3. de woonsituatie;
  - 4. de verkeersveiligheid;
  - 5. de parkeergelegenheid;
  - 6. de sociale veiligheid;
  - 7. de milieusituatie;
  - 8. de groenstructuur;
  - 9. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
- b. geen sprake is van significant negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

### 5.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 1 van artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening wordt in ieder geval gerekend:

- a. het ophogen van gronden en het in stand houden van deze ophogingen;
- b. het aanplanten, hebben en houden van opgaand gewas van meer dan 0,30 meter in de periode van 1 november tot en met 31 maart, met dien verstande dat dit niet geldt voor de gronden ter plaatse van de aanduiding '**groen**';

- c. het gebruik van gronden en bouwwerken voor militaire oefening;
- d. het gebruik van gronden voor agrarische doeleinden anders dan het gebruik als grasland, of het gebruik voor de griend-, riet-, en biezenecultuur;
- e. het gebruik van gronden voor het beproeven van motorvoertuigen, het beoefenen van de motorsport en de modelvliegsport en voor het houden van wedstrijden met motorschepen;
- f. het gebruik van gronden als ligplaats gedurende 2 of meer etmalen achtereenvolgens tussen zonsopgang en zonsondergang voor schepen;
- g. het gebruik van gronden buiten daarvoor als zodanig aangelegde terreinen voor sport-, wedstrijd- en speelsterrein, parkeerterrein, lig- en speelstrand en zwemgelegenheid;
- h. het gebruik van gronden voor de opslag van grond en bodemspecie;
- i. het gebruik van gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

## 5.6 Afwijking van de gebruiksregels

### 5.6.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van:

- a. 5.5 onder a om toe te staan dat de gronden worden opgehoogd, met dien verstande dat vooraf toestemming van de rivierbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringsbeheerder wordt ingewonnen;
- b. 5.5 onder b om toe te staan dat buiten de aanduiding 'groen' het aanplanten, hebben en houden van opgaand gewas van meer dan 0,30 meter in de periode van 1 november tot en met 31 maart is toegestaan, met dien verstande dat vooraf toestemming van de rivierbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringsbeheerder wordt ingewonnen.

### 5.6.2 Voorwaarden

De in 5.6.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden verleend, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  - 1. de waterhuishoudkundige situatie;
  - 2. het stedenbouwkundig beeld;
  - 3. de woonsituatie;
  - 4. de verkeersveiligheid;
  - 5. de parkeergelegenheid;
  - 6. de sociale veiligheid;
  - 7. de milieusituatie;
  - 8. de groenstructuur;
  - 9. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
- b. geen sprake is van significant negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## 5.7 Omgevingsvergunning

### 5.7.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanplanten of verwijderen van bossen en houtopstanden al dan niet ten behoeve van houtteelt;
- b. het aanleggen van verharde en halfverharde wegen en paden;
- c. het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen dan genoemd **onder b** met een oppervlakte van meer dan 25 m<sup>2</sup>;
- d. het ontgronden, afgraven, ophogen, egaliseren of diepploegen van gronden;
- e. het scheuren van grasland;

- f. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur met uitzondering van het aanbrengen van leidingen uitsluitend ten behoeve van de aansluiting van gebouwen op het openbare voorzieningennet;
- g. het aanbrengen dan wel wijzigen van drainagestystemen;
- h. het graven, vergraven of dempen, verdiepen of verbreden van watergangen, vijvers en poelen;
- i. het aanbrengen van oeverbeschoeiingen, kaden, dijken, dammen en vonders;
- j. het aanleggen van ligplaatsen voor schepen.

#### 5.7.2 Toegestane werkzaamheden

Het in artikel **5.7.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. rechtstreeks voortvloeien uit Bijlage 1 Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m';
- b. de aanleg en inrichting betreffen met inachtneming van Bijlage 2 Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m'
- c. het normale onderhoud betreffen;
- d. worden uitgevoerd krachtens een in het kader van de Natuurbeschermingswet vastgesteld beheersplan;
- e. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

#### 5.7.3 Voorwaarden

De in **5.7.1** genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- b. geen sprake is van significante negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## **Artikel 6 Verkeer - Railverkeer**

### **6.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Verkeer - Railverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. spoorwegvoorzieningen;

met daaraan ondergeschikt:

b. overwegen;

c. paden;

d. parkeervoorzieningen;

e. geluidwerende voorzieningen;

f. openbare nutsvoorzieningen;

g. infrastructurele voorzieningen;

h. groenvoorzieningen;

i. bermstroken;

j. taluds;

k. water;

met de daarbij behorende:

l. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **6.2 Bouwregels**

#### *6.2.1 Gebouwen*

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

#### *6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van een spoorbrug met bijbehorende voorzieningen mag niet meer dan 35 m bedragen;

b. de bouwhoogte van overige kunstwerken mag niet meer dan 10 m bedragen;

c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 2 m bedragen.

### **6.3 Nadere eisen**

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. de verkeersveiligheid;

b. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;

c. de sociale veiligheid;

d. een goede milieusituatie;

e. de bescherming van de groenstructuur;

f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### **6.4 Specifieke gebruiksregels**

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

## Artikel 7 Water

### 7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Water**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. openbare waterberging;
- b. waterhuishouding;
- c. openbare waterlopen;
- d. scheepvaart;
- e. ter plaatse van de aanduiding '**specifieke vorm van verkeer - spoorbrug**' tevens voor een spoorbrug op pijlers met bijbehorende voorzieningen, waaronder mede begrepen een voet- en/of fietspad;
- f. ter plaatse van de aanduiding '**weg**' tevens voor een erftoegangsweg alsmede voor een openbaar toegankelijke toegangsweg, met dien verstande dat de wegbreedte niet meer dan 4 m mag bedragen;
- g. ter plaatse van de aanduiding '**brug**' tevens voor een brug;

met daaraan ondergeschikt:

- h. recreatief medegebruik in de vorm van extensieve dagrecreatie, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding '**recreatie**';
- i. openbare oeververbindingen;
- j. natuur- en landschapswaarden;
- k. openbare nutsvoorzieningen;
- l. openbare infrastructurele voorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- m. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen en dammen met duikers.

### 7.2 Bouwregels

#### 7.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

#### 7.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende regels:

- a. uitsluitend de volgende bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden gebouwd:
  1. erf- en perceelafscheidings waterdoorlatend en van een visueel open constructie;
  2. veerasters;
  3. duikers;
  4. kunstwerken;
  5. oeververbindingen;
  6. recreatieve voorzieningen, waaronder begrepen picknickbanken, banken, vissteigers, bewegwijzering en informatiepanelen;
- b. de bouwhoogte mag niet meer dan 2 meter bedragen;
- c. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van een spoorbrug met bijbehorende voorzieningen niet meer dan 35 m bedragen;
- d. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van kunstwerken niet meer dan 10 meter bedragen;
- e. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van een oeververbinding niet meer dan 4 meter ten opzichte van het peil bedragen;
- f. in afwijking van het bepaalde **onder b** mag de bouwhoogte van een oeververbinding niet meer dan 10 meter ten opzichte van het peil bedragen;
- g. de breedte van een oeververbinding mag niet meer dan 4 meter bedragen;

- h. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

### **7.3 Nadere eisen**

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- d. de sociale veiligheid;
- e. een goede milieusituatie;
- f. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### **7.4 Afwijking van de bouwregels**

#### *7.4.1 Bevoegdheid*

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in **7.2.2** om toe te staan dat overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd, met dien verstande dat hiervoor vooraf toestemming van de waterstaatsbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringbeheerder wordt ingewonnen.

#### *7.4.2 Voorwaarden*

De in 7.4.1 genoemde afwijking kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. de waterhuishoudkundige situatie;
- b. het stedenbouwkundig beeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de parkeergelegenheid;
- f. de sociale veiligheid;
- g. de milieusituatie;
- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- i. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### **7.5 Specifieke gebruiksregels**

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het ophogen van gronden en het instandhouden van deze ophogingen;
- b. het aanplanten, hebben en houden van opgaand gewas van meer dan 0,30 m in de periode van 1 november tot en met 31 maart;
- c. het gebruik van gronden als dam zonder duiker;
- d. het gebruik als ligplaats voor woonschepen;
- e. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

## 7.6 Afwijking van de gebruiksregels

### 7.6.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van het bepaalde in

- a. 7.5 onder a om toe te staan dat de gronden worden opgehoogd, met dien verstande dat hiervoor vooraf toestemming van de waterstaatsbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringbeheerder wordt ingewonnen;
- b. 7.5 onder b om toe te staan dat gewas van meer dan 0,30 meter wordt aangeplant en in stand gehouden in de periode van 1 november tot en met 31 maart, met dien verstande dat:
  1. hiervoor vooraf toestemming van de waterstaatsbeheerder wordt verkregen en vooraf advies bij de waterkeringbeheerder wordt ingewonnen;
  2. dit uitsluitend geldt voor de gronden ter plaatse van de aanduiding '**groen**':

### 7.6.2 Voorwaarden

De in 7.6.1 genoemde afwijking kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. de waterhuishoudkundige situatie;
- b. het stedenbouwkundig beeld;
- c. de woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de parkeergelegenheid;
- f. de sociale veiligheid;
- g. de milieusituatie;
- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- i. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

## Artikel 8 Wonen

### 8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Wonen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. eengezinshuizen al dan niet in combinatie met ruimte voor beroep aan huis;
- b. bijbehorende bouwwerken;
- c. watergangen;

met daaraan ondergeschikt:

- d. garageboxen ten behoeve van woningen;
- e. opritten, parkeervoorzieningen en paden;

met de daarbijbehorende:

- f. tuinen en erven;
- g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak.

### 8.2 Bouwregels

#### 8.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

- a. de hoofdgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd;
- b. per bouwvlak mag maximaal 1 hoofdgebouw gerealiseerd worden;
- c. de goothoogte mag niet meer dan 3 meter bedragen;
- d. de bouwhoogte mag niet meer dan 8 meter bedragen;
- e. ter plaatse van de aanduiding '**maximum bebouwd oppervlak hoofdgebouw (m<sup>2</sup>)**' mag het bebouwde oppervlakte van het hoofdgebouw niet meer bedragen dan de aangegeven maximale bebouwde oppervlakte;
- f. in afwijking van het bepaalde onder b tot en met d geldt dat afwijkingen in maten en afmetingen, zoals die bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan, gehandhaafd mogen worden, ook in geval van (ver)nieuwbouw, doch dit is niet van toepassing op bouwwerken die zijn gebouwd zonder of in afwijking van een bouwvergunning -voor zover vereist- en in strijd met het voorheen geldende plan.

#### 8.2.2 Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. er mogen bijbehorende bouwwerken worden gebouwd:
  1. ten behoeve van een woning, zoals bergingen en garageboxen, serres en slaapkamers;
  2. ten behoeve van een aan huis verbonden beroep, onder de voorwaarde dat het gedeelte van de woning en het bijbehorende bouwwerk, dat wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep niet meer bedraagt dan 30% van de vloeroppervlakte van de woning tot een maximum van 50 m<sup>2</sup>
- b. een bijbehorend bouwwerk mag uitsluitend worden gebouwd binnen het bestemmingsvlak;
- c. ter plaatse van de aanduiding '**bijgebouwen uitgesloten**' zijn bijbehorende bouwwerken niet toegestaan;
- d. de afstand van een bijbehorend bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw dan wel het verlengde daarvan mag niet minder dan 3 m bedragen;
- e. ter plaatse van de aanduiding '**maximum bebouwd oppervlak bijgebouw (m<sup>2</sup>)**' mag de bebouwde oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken niet meer bedragen dan de aangegeven maximale bebouwde oppervlakte;
- f. een goothoogte van een bijbehorend bouwwerk mag niet meer dan 3 meter bedragen;
- g. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk mag niet meer dan 5,50 meter bedragen.

#### 8.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak



Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- en perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- en perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
  1. op het erf of het perceel reeds een gebouw staat;
  2. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
  3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van de weg of het openbaar groen;
- b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 2,50 meter bedragen.

### 8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- e. de sociale veiligheid;
- f. een goede milieusituatie;
- g. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 8.4 Afwijking van de bouwregels

#### 8.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van:

- a. het bepaalde in **8.2.1 onder b** om toe te staan dat de goothoogte van een hoofdgebouw wordt vergroot met maximaal 1 meter;
- b. het bepaalde in **8.2.1 onder c** om toe te staan dat de bouwhoogte van een hoofdgebouw wordt vergroot met maximaal 1 meter;
- c. het bepaalde in **8.2.2 onder e** om toe te staan dat de gezamenlijke oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken bij een hoofdgebouw wordt vergroot met niet meer dan 10 m<sup>2</sup>;
- d. het bepaalde in **8.2.2 onder f** om toe te staan dat de goothoogte van een vrijstaand bijbehorend bouwwerk wordt vergroot tot niet meer dan 3,50 meter;
- e. het bepaalde in **8.2.2 onder g** om toe te staan dat de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk wordt vergroot tot niet meer dan 6 meter.

#### 8.4.2 Voorwaarden

De in 8.4 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de landschapswaarden van de gronden;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 8.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van woonhuizen op een perceel voor meer dan 1 woning;
- b. het gebruik van vrijstaande bijbehorende bouwwerken buiten het bouwvlak als zelfstandige woning;
- c. het gebruik van een woonhuis voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep, tenzij het gedeelte van de woning met inbegrip van de bijbehorende bouwwerken dat voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep wordt gebruikt niet groter is dan 30% van de vloeroppervlakte van de gebouwen op het perceel tot een maximum van 50 m<sup>2</sup>;
- d. het gebruik van gebouwen en het bijbehorende erf voor de uitoefening van een bedrijf;
- e. het verhuren of anderszins beschikbaar stellen van woonruimte aan derden ten behoeve van de uitoefening van een beroep hoe gering ook van omvang, tenzij een afwijkend gebruik is toegestaan;
- f. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- g. het gebruik van onbebouwde gronden als opslagplaats anders dan voor opslag ten behoeve van normaal tuinonderhoud;
- h. het gebruik van onbebouwde gronden als stallingsplaats of standplaats van kampeermiddelen.

## **8.6 Omgevingsvergunning**

### *8.6.1 Verboden werkzaamheden*

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het afwijken van de dwarsprofielen zoals aangegeven in Bijlage 2 Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m'.

### *8.6.2 Toegestane werkzaamheden*

Het in artikel **8.6.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- b. rechtstreeks voortvloeien uit Bijlage 1 Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m';
- c. de aanleg en inrichting betreffen met inachtneming van Bijlage 2 Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m';
- d. het normale onderhoud betreffen;
- e. worden uitgevoerd krachtens een in het kader van de Natuurbeschermingswet vastgesteld beheersplan;
- f. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

### *8.6.3 Voorwaarden*

De in 8.6.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de natuur- en landschapswaarden van de gronden;
- b. geen sprake is van significante negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## Artikel 9 Waterstaat - Waterkering

### 9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waterstaat - Waterkering**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor:

- a. de aanleg, de verbetering en het onderhoud van de waterkeringen;
- b. dijken en kaden;
- c. de waterhuishouding;

met daaraan ondergeschikt:

- d. wegen en paden;
- e. parkeervoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### 9.2 Bouwregels

#### 9.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterkering**'.

#### 9.2.2 Uitzondering op bouwverbod

In afwijking van het bepaalde in 9.2.1 mogen, indien en voor zover de waterstaatkundige belangen dit toestaan, op de in 9.1 bedoelde gronden, bouwwerken ten dienste van de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap', 'Groen', 'Verkeer - Railverkeer' en 'Wonen' worden gebouwd, met dien verstande dat de regels in de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap', 'Groen', 'Verkeer - Railverkeer' en 'Wonen' van overeenkomstige toepassing zijn, mits:

- a. geen afbreuk wordt gedaan van de waterstaatsbelangen, zoals omschreven in 9.1;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken waterkeringbeheerder.

#### 9.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterkering**' gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
  1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
  2. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
  3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied;
- b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 meter bedragen.

### 9.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend een gebruik ten behoeve van een andere bestemming, waardoor een onevenredige afbreuk aan de belangen van de waterkering wordt gedaan.

### 9.4 Omgevingsvergunning

#### 9.4.1 Niet voor Waterstaat - Waterkering

Indien en voor zover deze gronden samenvallen met gronden, waarvoor in een andere bestemming een omgevingsvergunning vereist is voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, geldt dat de daarin genoemde werken en werkzaamheden, voor zover deze althans niet worden uitgevoerd ter realisering of instandhouding van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterkering**', uitsluitend toelaatbaar zijn, mits:

- a. door die werken of werkzaamheden tevens geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatsbelangen, zoals omschreven in **9.1**;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken waterstaatsbeheerder alsmede de waterkeringbeheerder;

#### 9.4.2 Voor Waterstaat - Waterkering

Indien en voor zover deze gronden samenvallen met gronden, waarvoor in een andere bestemming een omgevingsvergunning vereist is voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, geldt dat de daarin genoemde werken en werkzaamheden, voor zover deze althans worden uitgevoerd ter realisering of instandhouding van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterkering**', uitsluitend toelaatbaar zijn, mits door die werken of werkzaamheden, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan één of meer van de in de bestemmingsomschrijving voor die gronden genoemde functies en waarden.

#### 9.4.3 Toegestane werkzaamheden

het in artikel 9.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- c. rechtstreeks voortvloeien uit bijlage 1 '**Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde**;
- d. het normale onderhoud betreffen;
- e. worden uitgevoerd krachtens een in het kader van de Natuurbeschermingswet vastgesteld beheersplan;
- f. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

## Artikel 10 Waterstaat - Waterstaatkundige functie

### 10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waterstaat - Waterstaatkundige functie**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. de hoogwaterbescherming;
- b. de waterhuishouding;
- c. het bergen van overtollig water ten behoeve van de verruiming van de bergingscapaciteit van één of meer watersystemen;
- d. de aanleg, de verbetering en het onderhoud van de waterkeringen;
- e. dijken en kaden;
- f. uiterwaarden;
- g. scheepvaart, voor zover het betreft het zomerbed van de IJssel;
- h. natuur;

met daaraan ondergeschikt:

- i. wegen en paden;
- j. parkeervoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

- k. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### 10.2 Bouwregels

#### 10.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterstaatkundige functie**'.

#### 10.2.2 Uitzondering op bouwverbod

In afwijking van het bepaalde in **10.2.1** mogen, indien en voor zover de waterstaatkundige belangen dit toestaan, op de in **10.1** bedoelde gronden, bouwwerken ten dienste van de bestemmingen '**Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**', '**Natuur**', '**Verkeer - Railverkeer**', '**Water**' en '**Wonen**' worden gebouwd, met dien verstande dat de regels in de bestemming '**Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**', '**Natuur**', '**Verkeer - Railverkeer**', '**Water**' en '**Wonen**' van overeenkomstige toepassing zijn, mits:

- a. geen afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatsbelangen, zoals omschreven in 10.1;
- b. een verklaring van geen bezwaar van de waterstaatsbeheerder en/of waterkeringbeheerder wordt verkregen.

#### 10.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterstaatkundige functie**' gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen;
- b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 4 meter bedragen.

### 10.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend een gebruik ten behoeve van een andere bestemming, waardoor een onevenredige afbreuk aan de belangen van de waterkering wordt gedaan.

### 10.4 Omgevingsvergunning

#### 10.4.1 Verboden werkzaamheden

Indien en voor zover deze gronden samenvallen met gronden, waarvoor in een andere bestemming een omgevingsvergunning vereist is voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, geldt dat de daarin genoemde werken en werkzaamheden, uitsluitend toelaatbaar zijn, mits:

- a. door die werken of werkzaamheden tevens geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterstaatsbelangen, zoals omschreven in **10.1**;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken waterstaatsbeheerder.

#### 10.4.2 Voor Waterstaat - Waterstaatkundige functie

Indien en voor zover deze gronden samenvallen met gronden, waarvoor in een andere bestemming een omgevingsvergunning vereist is voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, geldt dat de daarin genoemde werken en werkzaamheden, voor zover deze althans worden uitgevoerd ter realisering of instandhouding van de dubbelbestemming '**Waterstaat - Waterstaatkundige functie**', uitsluitend toelaatbaar zijn, mits door die werken of werkzaamheden, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan één of meer van de in de bestemmingsomschrijving voor die gronden genoemde functies en waarden, met dien verstande dat geen aanlegvergunning is vereist:

- a. voor werken of werkzaamheden met betrekking tot het aanbrengen van rivierverlichting, bebakeningsvoorwerpen en waterstandsignalerende apparatuur.

#### 10.4.3 Toegestane werkzaamheden

het in artikel 10.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- b. rechtstreeks voortvloeien uit bijlage 1 '**Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde**';
- c. het normale onderhoud betreffen;
- d. worden uitgevoerd krachtens een in het kader van de Natuurbeschermingswet vastgesteld beheersplan;
- e. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

## **Hoofdstuk 3     Algemene regels**

### **Artikel 11     Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## **Artikel 12 Algemene bouwregels**

### **12.1 Parkeren**

- a. Onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels mag uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen;
- b. De onder a bedoelde ruimten voor het parkeren van personenauto's moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare personenauto's.

### **12.2 Laden of lossen**

Indien de bestemming van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen mag onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende ruimte voor het laden of lossen van goederen.

### **12.3 Afwijking van de bouwregels**

Bij een omgevingsvergunning kan afgeweken worden van:

- a. het bepaalde in artikel 12.1 en 12.2 voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien;
- b. het bepaalde in artikel 12.1 en 12.2 voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.



## **Artikel 13 Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied engelse werk**

### **13.1 Aanduidingsomschrijving**

Ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied engelse werk' zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede aangewezen voor:

- a. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening in het waterwingebied;

met de daarbijbehorende:

- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **13.2 Bouwregels**

#### *13.2.1 Algemeen*

In afwijking van het bepaalde in de binnen deze gebiedsaanduiding voorkomende bestemmingen mag op deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van het grondwaterbeschermingsgebied Engelse Werk.

#### *13.2.2 Uitzondering op bouwverbod*

In afwijking van het bepaalde in 13.2.1 mogen, indien en voor zover de waterkundige belangen dit toestaan, op de in 13.1 bedoelde gronden, bouwwerken ten dienste van de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap', 'Groen', 'Natuur', 'Verkeer - Railverkeer', 'Water' en 'Wonen' worden gebouwd, met dien verstande dat de regels in de bestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschap', 'Groen', 'Natuur', 'Verkeer - Railverkeer', 'Water' en 'Wonen' van overeenkomstige toepassing zijn, mits:

- a. geen gevaar of nadeel ontstaat voor het belang van de bescherming van de drinkwatervoorziening;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken beheerder van de drinkwatervoorziening.

#### *13.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het grondwaterbeschermingsgebied gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
  1. op het erf of perceel reeds een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
  2. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
  3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied;
- b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

### **13.3 Specifieke gebruiksregels**

Tot een gebruik strijdig met deze gebiedsaanduiding als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. een gebruik ten behoeve van een binnen deze gebiedsaanduiding voorkomende bestemming, waardoor een onevenredige afbreuk aan het belang van de bescherming van de drinkwatervoorziening wordt gedaan;
- b. het gebruik als opslag-, stort-, lozings-, of bergplaats van afvalstoffen.

## **13.4 Omgevingsvergunning**

### *13.4.1 Verboden werkzaamheden*

Indien en voor zover deze gronden samenvallen met gronden, waarvoor in een andere bestemming een omgevingsvergunning vereist is, geldt dat de daarin genoemde werken en werkzaamheden toelaatbaar zijn, mits:

- a. geen gevaar of nadeel ontstaat voor het belang van de bescherming van de drinkwatervoorziening;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken beheerder van de drinkwatervoorziening.

### *13.4.2 Toegestane werkzaamheden*

het in artikel 13.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
- c. het aanbrengen van leidingen uitsluitend ten behoeve van de aansluiting van percelen op het openbare voorzieningennet betreffen;
- d. noodzakelijk zijn in verband met het beheer van de gronden ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

## Artikel 14 Algemene afwijkingsregels

### 14.1 Algemene afwijking van het algemeen geldende gebruiksverbod van artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

### 14.2 Algemene afwijkingsbevoegdheid

In dit plan of in een wijzigingsplan of uitwerkingsplan kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken van:

- a. de bij recht in de regels gegeven aantallen, maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die aantallen, maten, afmetingen en percentages voor zover er geen specifieke afwijkmogelijkheid in deze regels van toepassing is;
- b. de bestemmingsregels om toe te staan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast; indien de verkeersveiligheid of verkeersintensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. de bestemmingsregels om toe te staan dat aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen met maximaal 10% worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- d. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximale bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingsgrenzen om toe te staan dat de bouwhoogte met maximaal 10% wordt vergroot in het belang van het af te scheiden erf of het af te scheiden perceel;
- e. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken en ten behoeve van zend-, ontvang- en sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40,00 meter;
- f. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die niet genoemd zijn **onder d en e** om toe te staan dat de bouwhoogte van deze bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10,00 meter;
- g. het bepaalde ten aanzien van de maximale bouwhoogte van gebouwen om toe te staan dat de bouwhoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als liftkokers, trappenhuisen en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
  1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 50 m<sup>2</sup> bedraagt;
  2. de bouwhoogte niet meer dan 1,25 maal de maximale bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt.

### 14.3 Voorwaarden voor het toestaan van afwijkingen

De in 14.2 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het stedenbouwkundig beeld;
  2. de woonsituatie;
  3. de verkeersveiligheid;
  4. de parkeerveiligheid;
  5. de sociale veiligheid;
  6. de milieusituatie;
  7. de landschapswaarden van de gronden;
  8. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

- b. geen sprake is van significant negatieve effecten op de waarde van het gebied, indien er sprake is van een speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn dan wel in het kader van de Habitatrichtlijn.

## Artikel 15 Algemene wijzigingsregels

### 15.1 Wijzigingsbevoegdheid

#### 15.1.1 Wijziging

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening:

- a. het plan wijzigen ten behoeve van een uitbreiding dan wel verplaatsing van de bestemming '**Waterstaat - Waterkering**' tot een breedte van niet meer dan 10 m ter weerszijden van de op de verbeelding aangegeven bestemming '**Waterstaat - Waterkering**';
- b. de bestemming '**Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**' wijzigen in die zin dat bouwvlakken worden gewijzigd in de bestemming '**Wonen**' en de bestemming '**Agrarisch met waarden - Natuur en landschap**' zonder bouwvlak, indien tot opheffing van het agrarisch bedrijf is overgegaan.

#### 15.1.2 Voorwaarden

Wijziging kan uitsluitend plaatsvinden mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- h. de sociale veiligheid;
- i. de externe veiligheid;
- j. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### 15.2 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen bij het wijzigingsplan nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een goede waterhuishoudkundige situatie;
- b. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- c. een goede woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- f. de sociale veiligheid;
- g. een goede milieusituatie;
- h. de bescherming van de groenstructuur;
- i. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

## Artikel 16 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis is de volgende procedure van toepassing:

- a. Het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken wordt langs elektronische weg gedurende 2 weken ter inzage gelegd op de website van de gemeente Zwolle, waarbij de stukken door een ieder kunnen worden geraadpleegd en voor een ieder beschikbaar worden gesteld;
- b. De verbeelding op papier van het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken ligt eveneens gedurende dezelfde **onder a** genoemde periode in het informatiecentrum en het stadskantoor van de gemeente Zwolle voor een ieder ter inzage;
- c. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging van tevoren langs elektronische weg bekend op de website van de gemeente Zwolle;
- d. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging eveneens van tevoren bekend in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen die in de gemeente verspreid worden;
- e. De bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het naar voren brengen van zienswijzen;
- f. Gedurende de **onder a** genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders langs elektronische weg of schriftelijk hun zienswijzen naar voren brengen omtrent het ontwerp van het besluit.

## **Artikel 17    Werking wettelijke regelingen**

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 18 Overgangsrecht

#### 18.1 Overgangsrecht bouwwerken

##### 18.1.1 *Bouwen*

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

##### 18.1.2 *Afwijking*

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van het bepaalde in 18.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in 18.1.1 met maximaal 10%.

##### 18.1.3 *Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken*

Artikel 18.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

#### 18.2 Overgangsrecht gebruik

##### 18.2.1 *Voortzetting strijdig gebruik*

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

##### 18.2.2 *Verbod verandering strijdig gebruik*

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid **18.2.1** te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

##### 18.2.3 *Verbod hervatting strijdig gebruik*

Indien het gebruik, bedoeld in **18.2.1**, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan 1 jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

##### 18.2.4 *Uitzondering op het overgangsrecht gebruik*

Het bepaalde in **18.2.1** van dit artikel is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

*18.2.5 Hardheidsclausule*

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Artikel 19 Slotregel**

Het plan wordt aangehaald als

**"bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden"**.

Deze regels worden aangehaald als:

**"Regels van het bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden"**.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering van ... nummer ...

drs. H.J. Meijer, voorzitter

drs. A.B.M. ten Have, griffier

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## **Bijlagen**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

**Bijlage 1 Maatregelenkaart Alternatief 'verlengde oeververbinding op NAP +3.0m'**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden



**Bijlage 2 Doorsnedes Alternatief 'verlengde oeververbinding op  
NAP +3.0m'**

bestemmingsplan Scheller en Oldeneler Buitenwaarden

## Eindnoten

1. Die behoort bij de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen.