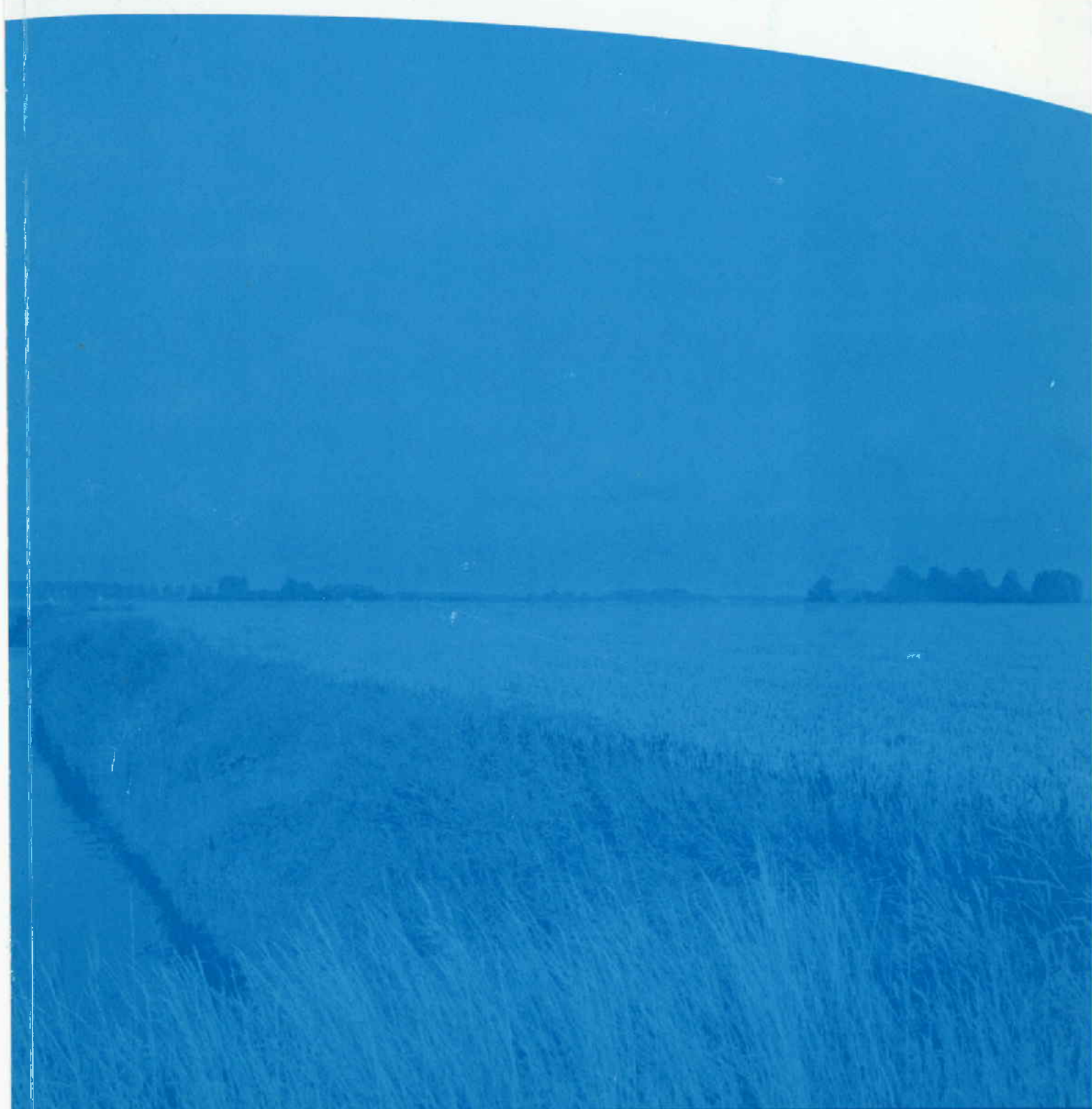


1761-27



Milieu-effectrapportage
Varkenshouderij Driessen



Milieu-effectrapportage
Varkenshouderij Driessen



Datum : September 2006
Opgesteld door : dhr. Ing. R. Aagten

LTO NOORD ADVIES
Dienst Ruimtelijke Ordening en Milieu
Postbus 67
7000 AB Doetinchem
Tel.: (0314) 376944
Fax: (0314) 376966



Inhoudsopgave

1	Projectgegevens	4
2	Inleiding	5
	2.1 Historie	5
	2.2 Aanleiding en doel	6
3	Procedures en beleid	7
	3.1 Besluit milieu-effectrapportage	7
	3.2 Bevoegd gezag	7
	3.3 Planning	8
	3.4 Europees beleid	9
	3.5 Rijksbeleid	10
	3.6 Provinciaal beleid	16
	3.7 Gemeentelijk beleid	17
4	Referentiesituatie	18
5	Voorkeursalternatief	19
	5.1 Algemeen	19
	5.2 Huisvesting	19
	5.3 Voeding	19
	5.4 Organische mest	20
	5.5 Werkzaamheden	20
	5.6 Vervoersbewegingen	20
	5.7 Afvalwater	21
	5.8 Gas, elektra en water	21
6	Meest Milieuvriendelijk alternatief	23
	6.1 Algemeen	23
	6.2 Huisvesting	24
	6.3 Voeding	24
	6.4 Organische mest	24
	6.5 Werkzaamheden	24
	6.6 Vervoersbewegingen	24
	6.7 Afvalwater	24
	6.8 Gas, elektra en water	25
7	Welzijnsalternatief	26

8	Bestaande milieutoestand	28
	8.1 Autonome ontwikkelingen	28
	8.2 Ammoniak	28
	8.3 Geur	29
	8.4 Fijn stof	29
	8.5 Bodem en water	30
	8.6 Geluid	30
	8.7 Verkeer	30
	8.8 Landschap	30
	8.9 Levende natuur	31
9	Gevolgen voor het milieu	32
	9.1 Inleiding	32
	9.2 Ammoniak	32
	9.3 Geur	33
	9.4 Fijn stof	35
	9.5 Bodem en water	36
	9.6 Geluid	37
	9.7 Verkeer	38
	9.8 Landschap	39
	9.9 Levende natuur	40
	9.10 Calamiteiten	40
10	Vergelijking van alternatieven	42
11	Leemten in informatie	45
12	Evaluatie	46
13	Samenvatting	47
14	Woordenlijst	50
15	Lijst van gebruikte afkortingen	52

Bijlagen:

- A** Situering bedrijf
- B** Ligging kwetsbaar gebied
- C** Kaarten provinciaal omgevingsplan
- D** Bouwperceel
- E** Kaarten Natura 2000-gebied
- F** Referentiesituatie
- G** Voorkeursalternatief
- H** Meest Milieuvriendelijk alternatief
- I** Beschrijving stalsystemen
- J** Beschrijving bijproducten
- K** Rapport effect ammoniak op de Dollard
- L** Dimensionering luchtwassysteem
- M** Landschappelijke inpassing

Los toegevoegd

- Milieuvergunningaanvraag
- Plattegrondtekening voorkeursalternatief
- Akoestisch onderzoek
- Rapport inzake de luchtkwaliteit

Activiteit:

Het oprichten en in gebruik hebben van een vleesvarkensstal, gelegen aan de Lipskerweg 1 te (9684 TL) Finsterwolde, kadastraal bekend gemeente Reiderland, sectie I – nummer 88/54 en sectie A – nummer 1651

Initiatiefnemer:

G. Driessen
Michelslaan 3
5712 GK Someren



(G. Driessen)

Bevoegde gezag:

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Reiderland
Postbus 3
9686 ZG Beerta

Te nemen besluit:

Het verlenen van een oprichtingsvergunning ex artikel 8.1 van de Wet Milieubeheer.

Procedurele gegevens:

Kennisgeving startnotitie:	10 mei 2006
Richtlijnenadvies uitgebracht:	3 juli 2006
Richtlijnen vastgesteld:	18 juli 2006

Samenstelling van de werkgroep MER

Ir. N.G. Ketting (voorzitter)
Ing. J. Stroobach (secretaris)
Ing. H.J.M. Hendriks
Ir. N.W.M. Ogink

2.1 Historie

In 1996 heeft initiatiefnemer een perceel landbouwgrond aan de Lipskerweg 1 aangekocht, met hierop een akkerbouwschuur. Bedoeling van deze aankoop was om aldaar een varkenshouderij te stichten.

In 1996 is milieuvergunning verleend voor het houden van 4680 vleesvarkens in een stal. In 1998 heeft initiatiefnemer een uitbreidingsvergunning aangevraagd voor een tweede stal voor 4560 vleesvarkens (totaal 9240 dieren). Voor de eerste stal is op 21 november 1997 bouwvergunning verleend, voor de tweede op 25 juni 1998.

Op 16 april 1999 is er voor de gehele inrichting een revisievergunning verleend voor het houden van een totaal aantal van 8680 vleesvarkens. Nog voordat de stallen zijn gerealiseerd, is er in het jaar 2001, in verband met enkele gewenste wijzigingen, een nieuwe aanvraag om milieuvergunning ingediend. Op 23 januari 2002 is hierop beslist, een bedrijf met 8680 vleesvarkens in traditionele huisvesting werd aanvaardbaar geacht. Tegen dit besluit van de gemeente heeft initiatiefnemer zelf beroep ingesteld, dit in verband met enkele 'onwerkbare' voorschriften. Voordat op het beroep is beslist door de Raad van State zijn initiatiefnemer en gemeente tot een akkoord gekomen over wijziging van de voorschriften. Gemeente is overgegaan tot een ambtshalve wijziging van de voorschriften (besluit van 5 november 2002) en initiatiefnemer heeft het ingediende beroepsschrift ingetrokken.

Het beroepsschrift is op 28 oktober 2002 ingetrokken. Vanaf deze datum gaat de driejaarstermijn van artikel 8.18 van de Wet milieubeheer lopen, waarbinnen stallen moeten zijn opgericht en in gebruik genomen. Concreet betekent dit dat de vergunde situatie uiterlijk op 28 oktober 2005 in werking moest zijn. Bij initiatiefnemer bestond echter het idee, dat de inrichting uiterlijk op 3 januari 2006 in werking moest zijn. Op 3 januari 2003 werd het besluit tot ambtshalve wijziging van de voorschriften namelijk onherroepelijk.

Zoals genoemd zijn er voor twee varkensstallen bouwvergunningen verleend. Aangezien initiatiefnemer in plaats van twee stallen, één stal wenst te bouwen, is er in april 2005 een nieuwe bouwvergunning aangevraagd. Voor het nemen van een besluit op de aanvraag staat een termijn van maximaal 12 weken. Wordt er binnen deze termijn geen beslissing genomen op de aanvraag en wordt voldaan aan verschillende voorwaarden, dan kan gesteld worden dat de bouwaanvraag na aflopen van de termijn van rechtswege is verleend. Met deze kennis is initiatiefnemer in augustus 2005 gestart met de bouw.

Het college van de gemeente heeft op 7 februari 2006 een last onder dwangsom opgelegd aan initiatiefnemer teneinde de bouwwerkzaamheden te beëindigen. Burgemeester en wethouders zijn namelijk van mening dat de bouwvergunning niet van rechtswege kan zijn verleend aangezien het geheel ten opzichte van de laatst verleende milieuvergunning afwijkt en dat voor deze afwijking eerst een nieuwe milieuvergunning moet worden aangevraagd. Initiatiefnemer was ervan overtuigd hij zou kunnen volstaan met een melding ex artikel 8.18 van de Wet milieubeheer. In dergelijke situaties geldt dan ten aanzien van de bouwvergunning geen aanhoudingsplicht.

Al met al is er momenteel sprake van een zo goed als complete stal voor vleesvarkens, zonder bouwvergunning en milieuvergunning.

2.2 Aanleiding en doel

De directe aanleiding voor initiatiefnemer om dit MER op te laten stellen is het ontbreken van een milieuvergunning voor een zo goed als gereed zijnde stal. Doel is om een passende milieuvergunning te verkrijgen, zodat alsnog de bouwvergunning kan worden verleend, de bouw kan worden afgerond en de inrichting legitiem in werking kan zijn.

Door initiatiefnemer wordt een bedrijf nagestreefd met een omvang welke groter is dan het gemiddelde in Nederland ¹. Initiatiefnemer weet dat grote bedrijven in staat zijn scherpe afspraken te maken met leveranciers van ondermeer voer en biggen en afnemers van slachtrijpe dieren. Ook kan er met een dergelijke omvang beduidend goedkoper gebouwd worden. Vooral op deze manier kan men de concurrentie op de wereldmarkt aan.

¹ Het aantal dierplaatsen dat wordt aangevraagd (9585 vleesvarkens) is het aantal dat binnen de stal maximaal gehouden kan worden, hierbij kijkend naar de regelgeving op gebied van dierwelzijn.

3.1 Besluit milieu-effectrapportage

Initiatiefnemer heeft de wens om op de locatie Lipskerweg 1 te Finsterwolde maximaal 9585 vleesvarkens te houden. Hiervoor dient milieuvergunning te worden verleend. Ondanks dat de stal zo goed als gereed is, gaat het formeel om oprichting.

Op grond van het Besluit Milieu-effectrapportage dient een milieu-effectrapport (hierna te noemen: MER) opgesteld te worden wanneer er sprake is van oprichting van een inrichting met meer dan 3000 plaatsen voor vleesvarkens. Dit is in onderhavige situatie het geval.

Het MER is voorafgegaan door een startnotitie. Aan de hand van deze notitie zijn richtlijnen vastgesteld door de gemeente Reiderland. Deze richtlijnen zijn sturend geweest voor de inhoud van dit MER.

3.2 Bevoegd gezag

In het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit Milieubeheer is bepaald dat Gedeputeerde Staten van de provincie bevoegd zijn te beslissen op aanvragen om milieuvergunning ten aanzien van inrichtingen waar meer dan 1000 kuub van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden opgeslagen. Ook zijn zij bevoegd gezag voor inrichtingen waar op jaarbasis meer dan 15.000 ton afvalstoffen worden doorgezet.

In de Richtlijn 75/442/EEG, gewijzigd bij Richtlijn 91/156/EEG, wordt afvalstof gedefinieerd als: "elke stof of elk voorwerp, ontstaan als residu bij industriële procédés, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen".

Initiatiefnemer is voornemens om brijvoeding toe te passen. Diverse bijproducten, allen afkomstig van de levensmiddelenindustrie, worden op het bedrijf samengevoegd tot een optimaal voer voor de vleesvarkens.

De toegepaste bijproducten worden gezien als afvalstoffen. In onderhavige situatie zal de opslag kleiner zijn dan 1000 kuub en de doorzet minder dan 15.000 ton, zodat burgemeester en wethouders van de gemeente Reiderland het bevoegd gezag zijn (zie hiervoor bijlage J).

3.3 Planning

Rekening houdend met de termijnen zoals die in de Wet milieubeheer zijn vastgelegd kan een indicatie worden gegeven van het te doorlopen tijdspad:

Activiteit	Tijdstip	Actie door
Bekendmaking startnotitie	10 mei 2006	Gemeente Reiderland
Inspraak voor richtlijnen MER Advies wettelijke adviseurs	10 mei 2006 tot en met 21 juni 2006	Een ieder Inspectie milieuhygiëne
Advies commissie MER	3 juli 2006	Commissie MER
Overleg en vaststellen richtlijnen	18 juli 2006	Gemeente Reiderland
Opstellen en indienen MER	Augustus 2006	Initiatiefnemer LTO Noord Advies
Opstellen en indienen aanvraag milieuvergunning	Augustus 2006	Initiatiefnemer LTO Noord Advies
Beoordelen aanvaardbaarheid MER en openbare kennisgeving	Oktober 2006	Gemeente Reiderland
Beoordelen ontvankelijkheid aanvraag milieuvergunning	Oktober 2006	Gemeente Reiderland
Inspraak MER	November 2006	Een ieder
Toetsingsadvies commissie MER	Januari 2007	Commissie MER
Ontwerpbeschikking milieuvergunning	Februari 2007	Gemeente Reiderland
Inspraak ontwerpbeschikking milieuvergunning	Maart 2007	Een ieder
Definitieve beschikking milieuvergunning	Mei 2007	Gemeente Reiderland

