

Pluimveemestverbrandings- installatie annex energiecentrale Fibroned BV te Apeldoorn

**Aanvullend advies voor richtlijnen voor het
milieueffectrapport**

27 juli 2006 / rapportnummer 1763-31

Aanvullend advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Pluimveemestverbrandingsinstallatie annex
energiecentrale Fibroned BV te Apeldoorn

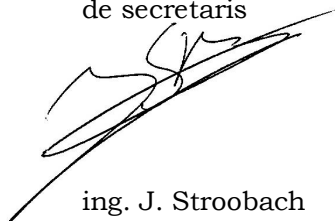
Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport
over Pluimveemestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale Fibroned BV te Apel-
doorn,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland door de Commissie voor de mili-
eueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.


Pluimveemestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale
Fibroned BV te Apeldoorn,

de secretaris



ing. J. Stroobach

de voorzitter



dr. ir. G. Blom

Utrecht, 27 juli 2006



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van de
Provincie Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

uw kenmerk
MPM6252

uw brief
3 mei 2006

ons kenmerk
1763-31 Sb/Lp

Onderwerp
Aanvullend advies voor richtlijnen voor
de pluimveemestverbrandingsinstallatie
annex energiecentrale Fibroned BV te
Apeldoorn

Doorkiesnummer
(030) 234 76 66

Utrecht,
27 juli 2006

Geacht College,

Met bovengenoemde brief¹ stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de pluimveemestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale Fibroned te Apeldoorn. Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.² – verder aangeduid als ‘de Commissie’. Het bedoelt aan te geven welke informatie de initiatiefnemer moet bieden om het milieubelang voldoende in de besluitvorming mee te wegen.

Voor het project Fibroned is al eerder een MER gemaakt en een m.e.r. procedure doorlopen. De Commissie heeft op 12 maart 2001 (kenmerk 1073-80) over dit MER een positief toetsingsadvies gegeven. Na langdurig oponthoud door allerlei juridische procedures, waarbij de rechter overigens geen kritische opmerkingen gemaakt heeft over het MER of de m.e.r.-procedure, heeft de initiatiefnemer in overleg met Bevoegd Gezag besloten het oorspronkelijke MER in te trekken en een nieuwe procedure te doorlopen.

In tegenstelling tot de oorspronkelijke procedure wordt deze nieuwe m.e.r.-procedure niet alleen doorlopen ten behoeve van het verkrijgen van de benodigde vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm), maar ook ten behoeve van het verkrijgen van de benodigde vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo). Voor deze vergunningen zijn respectievelijk de Provincie Gelderland en het Waterschap Veluwe het Bevoegd Gezag.

De Startnotitie en de voorgenomen activiteit verschillen echter slechts op een beperkt aantal punten van die in de oorspronkelijke procedure. De Commissie heeft daarom

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep.

besloten de oorspronkelijke advies-richtlijnen van maart 2000 (kenmerk: 1073-38³) ook voor deze procedure te adviseren in combinatie met een aantal aanvullingen in verband met de veranderde voorgenomen activiteit, nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie.

De binnengekomen inspraak⁴ is door de Commissie betrokken in dit advies. De Commissie adviseert om bij het bepalen van de inhoud en het detailniveau van het MER ook rekening te houden met de inspraak. De Commissie constateert daarbij bijvoorbeeld een verschil in de door de initiatiefnemer en insprekers gehanteerde afstanden tussen de installatie en gevoelige objecten en gebieden⁵. De Commissie adviseert om met behulp van kaartmateriaal deze afstanden te onderbouwen.

Hoofdpunten

De Commissie beschouwt, deels in afwijking met de oorspronkelijke richtlijnen, de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- De doelmatigheid van het voornemen dient beschreven te worden, mede in relatie tot de doelmatigheid van alternatieve oplossingsmogelijkheden.
- Bij de beschrijving van de milieueffecten moet de nadruk komen te liggen op luchtverontreiniging (inclusief geurhinder), geluid en reststoffen. Ten aanzien van de reststoffen dient in het bijzonder de afzet van fosfaat en kalium uit de assen en de afzet van kalkreststoffen vermengd met diezelfde vliegassen duidelijk beschreven te worden.
- Een meest milieuvriendelijk alternatief waarin het voornemen gerealiseerd kan worden met de minst negatieve milieueffecten.
- Een zelfstandig leesbare samenvatting, die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor bestuurlijke besluitvorming.

Aanvullende richtlijnen

Ten opzichte van de oorspronkelijke richtlijnen, zoals die door het bevoegd gezag zijn vastgesteld op (22-8-2000), adviseren wij u om de volgende onderwerpen als volgt nader uit te zoeken en in het MER op te nemen:

- wijzigingen installatie;
- beleidskader;
- luchtkwaliteit;
- geluid.

Wijzigingen installatie

In de Startnotitie is aangegeven dat de capaciteit van de installatie ten opzichte van de aanvraag in 2000 toeneemt tot 435.000 ton. Daarbij wordt flexibiliteit in de verwerkingscapaciteit als reden opgevoerd. De Commissie adviseert om in een overzicht de in 2000/2001 in het MER beschreven activiteit en de nu aangevraagde activiteit met elkaar te vergelijken. Onderbouw daarbij de verschillen tussen beide situaties, evenals de toe-

³ In juli/augustus 2000 en augustus 2003 is nog aanvullend advies uitgebracht (kenmerk 1073-39 en 1073-128) in verband met enkele wijzigingen in de uitvoering van het initiatief. Deze zijn hier minder relevant

⁴ Zie bijlage 4

⁵ Onder andere inspraakreacties 8 en 9.

name in flexibiliteit. Geef aan of en in welke mate de verschillen ook relevante milieueffecten met zich meebrengen.

Besteed daarbij ook aandacht aan de situatie, waarbij pluimveemest enige tijd onvoldoende beschikbaar is.

Beleidskader

In de Startnotitie wordt verspreid en beperkt informatie gegeven over het beleidskader van het initiatief. Ten opzichte van het oorspronkelijke MER is het beleidskader echter gewijzigd. Beschrijf in het MER daarom het vigerende beleidskader en geef daarbij de relatie van de voorgenomen activiteit met het beleid aan en toets de voorgenomen activiteit aan:

- IPPC richtlijn met de volgende BREF's⁶:
 - BREF-WI Afvalverbranding;
 - BREF-WT Afvalverwerking;
 - BREF-ESB Op- en overslag;
 - BREF-ENE energie efficiëntie;
 - BREF-MON Monitoring;
 - BREF-ECM Economie en cross media effecten;
 - en BREF-CVS Industriële koelsystemen.
- Besluit verbranden afvalstoffen;
- Besluit Luchtkwaliteit.

Kort moet worden aangegeven welke randvoorwaarden en uitgangspunten (ruimtelijke beperkingen, grenswaarden emissies e.d.) gelden bij dit voornemen. Hierbij dient te worden verwezen naar de beleidsnota's, plannen en wetten, waarin deze zijn of worden vastgelegd. Aangegeven moet worden of er in (de omgeving van) het studiegebied gebieden liggen, die op grond van milieuaspecten een speciale status in het beleid hebben of krijgen. De consequenties hiervan voor de ontwikkeling van alternatieven moeten eveneens worden aangegeven.

Anders dan in de oorspronkelijke richtlijnen is het niet nodig om het aspect duurzaamheid nader uit te werken. De Commissie adviseert wel om bij de daarvoor geschikte onderwerpen voldoende aandacht te besteden aan het energetisch rendement en toepasbaarheid van reststoffen van het initiatief.

⁶ Zie ook inspraakreacties 2, 4 en 9

Luchtkwaliteit

Sinds het MER uit 2000 is met name de wetgeving voor luchtkwaliteit aanzienlijk veranderd. In het MER dient daarom een onderzoek te worden uitgevoerd naar de gevolgen van het initiatief voor de luchtkwaliteit. Hierbij dienen voor alle relevante componenten de wijzigingen op de immissieconcentraties in beeld te worden gebracht. De berekende concentraties dienen te worden getoetst aan de grenswaarden uit het vigerende Besluit luchtkwaliteit.

Maak voor de berekeningen gebruik van algemeen geaccepteerde verspreidingsmodellen. Maak het resultaat van de berekeningen inzichtelijk door middel van contourenplots in de omgeving van het bedrijf.

Geef in het MER aan

- de relevante achtergrondconcentraties in de directe omgeving van het bedrijf⁷;
- de toename van de achtergrondconcentraties als gevolg van het initiatief. Alle relevante componenten dienen hierbij te worden beschouwd. De berekende concentraties dienen te worden gerelateerd aan de normstelling uit het Besluit Luchtkwaliteit;
- extra aandacht dient te worden gegeven aan de invloed op de achtergrondconcentraties van fijn stof (PM₁₀) en NO₂ vanwege de mogelijke overschrijding van de normstelling;
- mogelijke autonome ontwikkelingen die kunnen leiden tot een wijziging van de achtergrondconcentraties en/ of wijzigingen aan de installaties die kunnen leiden tot gewijzigde bijdragen ten gevolge van het initiatief.

Voor alle relevante componenten geldt dat de berekende immissieconcentraties worden getoetst aan de normstelling uit het vigerende Besluit Luchtkwaliteit. Beschrijf wanneer de normstelling voor de verschillende stoffen wordt overschreden:

- de ligging en grootte (in ha) van eventuele overschrijdingsgebieden;
- de hoogste concentraties binnen de overschrijdingsgebieden;
- het aantal woningen en andere gevoelige bestemmingen gelegen binnen de verschillende overschrijdingsgebieden;
- de mate van overschrijding van grenswaarden ter hoogte van woningen en andere gevoelige bestemmingen.

Tot slot adviseert de Commissie om de benodigde geurberekeningen uit te voeren met behulp van het verspreidingsmodel dat ook voor het aspect luchtkwaliteit benodigd is.

Geluid

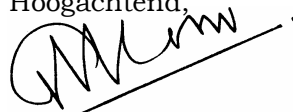
Uit de beroepsprocedure van de Raad van State (Raad van State, 200402102/1) is gebleken dat het besluit voor de milieu-vergunning vernietigd is op het gebied van geluid. De rechter heeft de pluimveemestverbrandingsinstallatie aangemerkt als grote lawaai-maker, waarmee voor het bedrijventerrein een zonebesluit zal moeten worden genomen.

⁷ De Commissie adviseert om gebruik te maken van de berekende achtergrond concentratiekaarten van het Milieu- en Natuurplanbureau (MNP).

Op dit moment is echter een wijziging van het Inrichtingen en Vergunningen Besluit (IvB) van de Wet milieubeheer in behandeling op basis waarvan bovenstaande niet meer zal gelden. Het Bevoegd Gezag heeft aangegeven dat de Ecofactorij niet gezoneerd zal worden. De Commissie adviseert om in het MER de situatie en uitgangspunten voor dit initiatief duidelijk toe te lichten.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



dr. ir. G. Blom

Voorzitter van de werkgroep m.e.r.


BIJLAGEN

bij het aanvullend advies voor richtlijnen voor het
milieueffectrapport Pluimveemestverbrandingsinstallatie annex
energiecentrale Fibroned te Apeldoorn

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 03 mei 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gedeputeerde Staten		provincie GELDERLAND
	Bezoekadres Huis der Provincie Markt 11 Arnhem	Postadres Postbus 9090 6800 GX Arnhem
Commissie voor de milieueffectrapportage T.a.v. mevrouw B. Rademaker Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	telefoon (026) 359 91 11 telefax (026) 359 94 80 e-mail post@gelderland.nl internet www.gelderland.nl	
		Commissie voor de milieu-effectrapportage
		ingekomen: 10 MEI 2006
		nummer
		dossier 1763-01/1m 04 (10x)
		keuze naar Pheb
datum 3 mei 2006	nummer MPM6252	
onderwerp Nieuwe startnotitie milieueffectrapportage pluimveemestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale Fibroned		
Geachte mevrouw Rademaker,		
Op 27 april 2006 hebben wij de nieuwe startnotitie getiteld "startnotitie milieueffectrapportage pluimveemestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale Fibroned" voor het milieueffectrapport (MER) ontvangen van Fibroned B.V. Het MER zal deel gaan uitmaken van de vergunningprocedure voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.		
Hierbij ontvangt u tien exemplaren van de kennisgeving en van de startnotitie. De startnotitie wordt gepubliceerd op 10 mei 2006 in Voorster Nieuws en op 12 mei 2006 in Apeldoorns Stadsblad Weekend Totaal en in De Stentor.		
Wij verzoeken u ons te adviseren over het geven van richtlijnen. Op grond van artikel 7:14, tweede lid, van de Wet milieubeheer kunt u uw advies binnen negen weken na de openbare kennisgeving van de startnotitie geven.		
U heeft evenwel in april 2006 telefonisch aangegeven dat u zich zult inspannen om al eerder tot een afgerond advies te komen.		
Voor vragen kunt u contact opnemen met mevrouw G. Caerteling, tel. (026) 359 85 65 of mevrouw T. Molier, tel. (026) 359 99 94.		
inlichtingen bij e-mail verzonden	mw. G. Caerteling g.caerteling@prv.gelderland.nl 08 MEI 2006	doorkiesnr. (026) 359 85 65 BNG 's-Gravenhage, rek. nr. 28.50.10.824 ABN • AMRO Arnhem, rek. nr. 53.50.26.463 Postbank-girotekening 869762 BTW nr. 001625100.B03 IBANnr.: NL74BNG0285010824 SWIFT/BIC: BNGHNL2G

Wilt u bij correspondentie altijd het daarbij behorende registratienummer vermelden?

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,




mr. H. Boerdam H 157-1
dienst Milieu en Water
onderafdelinghoofd Bewerking en Overslag Afval
van de afdeling Bodem & Afval

bijlagen:
- 10x kennisgeving
- 10x startnotitie

coll. -/y
code: 46444.out/DP

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in het Voorster Nieuws d.d. 10 mei 2006 en in het Apeldoorns Stadsblad Weekend Totaal d.d. 12 mei 2006

Kennisgeving		provincie GELDERLAND
STARTNOTITIE MILIEUEFFECTRAPPORTAGE		
<p>Op 27 april 2006 heeft Fibroned B.V. een startnotitie ingediend om te komen tot een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de verlening van vergunningen voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.</p>		
<p>Fibroned B.V. heeft het voornemen om op het "Industrieterrein Ecofactorij" te Apeldoorn een elektriciteitscentrale te bouwen en te exploiteren voor de opwekking van duurzame energie. Met deze centrale zal elektriciteit en warmte worden geproduceerd. Als brandstof voor de ketel zal voornamelijk pluimveemest gebruikt worden. Aangezien deze brandstof een afvalstof is, bestaat voor deze activiteiten een m.e.r.-plicht bij het oprichten van een nieuwe inrichting met een capaciteit van 100 ton per dag of meer. Het initiatief gaat uit van een verwerkingscapaciteit van circa 1400 ton per dag en is daarmee m.e.r.-plichtig. Meer informatie over de voorgenomen activiteiten is te vinden in de startnotitie.</p>		
<p>Om dit voornemen te kunnen realiseren moeten vergunningen worden aangevraagd in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Voor het verlenen van de Wm-vergunning zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland het bevoegd gezag. Voor het verlenen van de Wvo-vergunning is dat het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Veluwe. Gedeputeerde Staten van Gelderland coördineren de voorbereiding en afhandeling van het MER en de vergunningaanvragen.</p>		
<p>Inzage</p>		
<p>Van 15 mei tot 26 juni 2006 ligt de startnotitie ter inzage.</p>		
<p>Bij de gemeente Apeldoorn: bezoekadres : Marktplein 1 te Apeldoorn; tijden : maandag tot en met vrijdag van 8.30 tot 16.30 uur, alsmede na telefonische afspraak (tel. (055) 580 17 75).</p>		
<p>De kantoren van de gemeente Apeldoorn zijn op 26 mei 2006 gesloten.</p>		
<p>Bij het waterschap Veluwe: bezoekadres : Steenbokstraat 10 te Apeldoorn; tijden : maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur, alsmede na telefonische afspraak (tel. (055) 527 21 33).</p>		
<p>De kantoren van het waterschap Veluwe zijn op 26 mei 2006 gesloten.</p>		
<p>Bij de provincie Gelderland: bezoekadres : bibliotheek in het Huis der Provincie, Markt 11 te Arnhem; tijden : op werkdagen van 8.30 tot 16.30 uur.</p>		
<p>De kantoren de provincie Gelderland zijn op 26 mei 2006 gesloten.</p>		
<p>Provinciale website www.gelderland.nl</p>		
<p>De startnotitie en meer informatie over de Fibroned-procedure kunt u binnenkort raadplegen op de provinciale website www.gelderland.nl/fibroned.</p>		

Procedure

Gedurende zes weken, met ingang van de dag van terinzagelegging, kan eenieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de startnotitie naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met de stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunt u zenden naar Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, onder vermelding van het registratienummer dat onderaan deze kennisgeving staat. De zienswijzen kunnen ook gefaxt worden naar nummer (026) 359 83 50. Voor een mondelinge zienswijze, voor een mondelinge toelichting of voor het maken van een afspraak voor inzage buiten kantooruren kunt u contact opnemen met mevrouw G. Caerteling (tel. (026) 359 85 65), mevrouw T. Molier (tel. (026) 359 99 94) of met het Bureau Procedure Ondersteuning (tel. (026) 359 83 48) van de dienst Milieu en Water.

Arnhem, 3 mei 2006 - nr. MPM6252
Gedeputeerde Staten van Gelderland
C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koningin
J.H.G. Janssen - wnd. secretaris

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Fibroned BV

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Gelderland

Besluit: vergunningverlening ingevolge Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo)

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C18.4

Activiteit: het oprichten en in werking stellen van een elektriciteitscentrale met een thermische vermogen van ca 132 MW voor de opwekking van duurzame energie door middel van het verstoken van biomassa

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 10 en 12 mei 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 27 juli 2006

Bijzonderheden:

Initiatiefnemer Fibroned B.V., een onderdeel van de Bio-One groep, heeft het voornemen om op het industrieterrein "de Ecofactorij" te Apeldoorn een elektriciteitscentrale te bouwen voor de opwekking van duurzame energie door middel van verbranding van biomassa, met name pluimveemest.

Voor het project Fibroned is reeds een m.e.r.-procedure doorlopen en is een goedgekeurd MER gemaakt (2000-2001). Na langdurig oponthoud heeft de initiatiefnemer in overleg met Bevoegd Gezag besloten het oorspronkelijke MER in te trekken en een nieuwe procedure te doorlopen.

De Commissie heeft besloten de oorspronkelijke advies-richtlijnen van maart 2000 (kenmerk: 1073-38) ook voor deze procedure te adviseren in combinatie met een aantal aanvullingen.

De Commissie beschouwt, zoals ook deels aangegeven in de oorspronkelijke richtlijnen, de volgende punten als essentiële informatie in het MER.

- De doelmatigheid van het voornemen dient beschreven te worden in relatie tot de doelmatigheid van alternatieve oplossingsmogelijkheden.
- Bij de beschrijving van de milieueffecten moet de nadruk komen te liggen op luchtverontreiniging (inclusief geurhinder) en reststoffen. Ten aanzien van de reststoffen dient met name de afzet van fosfaat en kalium uit de assen en de afzet van kalkreststoffen vermengd met diezelfde vliegassen duidelijk beschreven te worden.
- Een meest milieuvriendelijk alternatief waarin het voornemen gerealiseerd kan worden met de minst negatieve milieueffecten.
- Een zelfstandig leesbare samenvatting, die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor bestuurlijke besluitvorming.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.W. Assink

dr. ir. G. Blom (voorzitter)

ing. A.J. Dragt

ir. H.E.M. Stassen

Secretaris van de werkgroep:

ir. J. Stroobach

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20060525	J.G. Vollenbroek	Nijmegen	20060531
2.	20060606	Gelderse Milieufederatie	Arnhem	20060614
3.	20060609	H.J.C. Tonkens	Apeldoorn	20060629
4.	20060618	Stichting werkgroep milieuzorg Apeldoorn	Apeldoorn	20060629
5.	20060609	J.R. Bos	Apeldoorn	20060629
6.	20060620	GroenLinks	Apeldoorn	20060629
7.	20060622	Aannemersbedrijf J. de Vries en Zn. v.o.f.	Apeldoorn	20060629
8.	20060623	Gemeente Voorst	Twello	20060629
9.	20060623	Gemeente Apeldoorn	Apeldoorn	20060629

**Aanvullend advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Pluimvee-mestverbrandingsinstallatie annex energiecentrale
Fibroned BV te Apeldoorn**

Initiatiefnemer Fibroned BV, een onderdeel van de Bio-One groep, heeft het voornemen om op het industrieterrein “de Ecofactorij” te Apeldoorn een electriciteitscentrale te bouwen voor de opwekking van duurzame energie door middel van verbranding van biomassa, met name pluimveemest.

ISBN 90-421-1847-4