



Afschrift

Datum
14 januari 2009
Nummer
IVW-2009/015
Onderwerp
Ontgrondingenwet; Vergunning voor het
winnen van zand in de Noordzee t.b.v.
suppletiewerkzaamheden op Walcheren en
Zeeuws-Vlaanderen

Verkeer	Ontgrondingenwet
ingediend:	22 JAN 2009
nummer	1852-80
locatie	ED
bestemmingsnummer	

DE STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT

AANHEF

Rijkswaterstaat Noordzee te Rijswijk heeft op 19 augustus 2008 op grond van de Ontgrondingenwet en het Besluit Ontgrondingen in Rijkswateren digitaal een aanvraag ingediend bij de Inspectie Verkeer en Waterstaat. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z 8500183878 en ingediend voor het tot en met 31 december 2011 winnen van totaal 15 miljoen m³ zeezand in de Noordzee in 2 vakken. De zandwingebieden betreffen de winlocaties A en B binnen het wingebied Walcheren en het wingebied Zeeuws Vlaanderen zoals vastgelegd in de aanvraag en in het "MER Winning suppletiezand Noordzee 2008-2012". De betreffende winlocaties zijn mede in combinatie met uitvoeringstechnische en economische aspecten geselecteerd vanwege de in deze gebieden voorkomende geschikte zandkwaliteit voor deze suppleties en nader vastgesteld als de vakken S7W en S7X binnen het blok S7 (welke naamgeving gebruikelijk is volgens de Mijnbouwwet) en hebben een gezamenlijk oppervlak van 680 ha. Het binnen S7W gelegen zandwingebied S7O is verlaten en reeds tot 2 meter uitgeput. De voor de suppletie benodigde zandkwaliteit (gewenste specificatie) is op verschillende diepten in de winlocaties globaal onderzocht en heeft geleid tot de aanvraag voor 2 zandwingebieden met winningdiepten van respectievelijk 6 en 2 meter. De zandwinningen zullen worden uitgevoerd tot uiterlijk 31 december 2011 dan wel tot het moment dat de werkzaamheden zijn beëindigd dan wel de 15 miljoen m³ is gewonnen. Het zand zal worden gebruikt voor de suppleties voor de kust van Walcheren en Zeeuws Vlaanderen.

BESLUIT

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat verleent, op grond van de bij dit besluit behorende overwegingen en voorschriften, aan Rijkswaterstaat Noordzee te Rijswijk, verder genoemd de vergunninghouder, vergunning op grond van de Ontgrondingenwet voor het vanaf het van kracht worden van deze vergunning tot en met 31 december 2011 winnen van maximaal 15 miljoen m³ zeezand in de vakken S7W en S7X van de Noordzee, binnen het blok



S7, welke naamgeving gebruikelijk is volgens de Mijnbouwwet, ten behoeve van de suppleties voor de kust van Walcheren en Zeeuws Vlaanderen.

VOORSCHRIFTEN

1 Nadere omschrijving van de toegestane handelingen

- 1.1 De ontgroning heeft uitsluitend betrekking op de werkzaamheden voor de suppleties op Walcheren en Zeeuws Vlaanderen en mag alleen worden uitgevoerd in de vakken S7W en S7X, zoals in coördinaten aangegeven op bijgaande tekening NZWS 2008-0117.
- 1.2 Binnen de vakken kan de contactambtenaar een bepaald gedeelte van winning uitsluiten.
- 1.3 De bij de uitvoering van het werk vrijkomende onbruikbare specie wordt in overleg met de contactambtenaar op een door hem aan te geven plaats teruggestort.
- 1.4 Het ontgronden mag uitsluitend geschieden met een sleephopperzuiger, waarvan de naam, soort en het vermogen tenminste één werkweek voor het inzetten schriftelijk aan de contactambtenaar wordt opgegeven.
- 1.5. Ter beperking van de bijdrage aan de luchtverontreiniging dienen de hopperzuigers te voldoen aan de vereisten zoals vastgelegd in ANNEX VI van het MARPOL-verdrag.

2 Begin en einde van de ontgroning

- 2.1 De vergunninghouder stelt de handavingsambtenaar schriftelijk en telefonisch in kennis van het voornemen om met de uitvoering van de ontgroning te beginnen.
- 2.2 De vergunninghouder stelt de handavingsambtenaar telefonisch en schriftelijk in kennis van het voornemen om de uitvoering langer dan één maand te staken alsmede van het tijdstip waarop de zandwinactiviteiten weer worden hervat.
- 2.3 De vergunninghouder stelt de handavingsambtenaar telefonisch en schriftelijk in kennis van het voornemen om de uitvoering van de ontgroning definitief te staken.
- 2.4 In samenhang/afstemming met de op basis van de diverse MER-s (Maasvlakte, ophoog- en suppletiezand) afgegeven zandwinvergunningen voor het winnen van zand vindt vooraf, tijdens en na beëindiging van de winningsactiviteiten onderzoek plaats naar de toetsing, aannames, prognoses en voorspellingen uit het MER "Winning ophoogzand Noordzee 2008 t/m 2017". De vergunninghouder dient daartoe mede op basis van het reeds goedgekeurde Evaluatie Programma behorende bij het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2008 t/m 2012" een plan voor een monitoring- en evaluatieprogramma in waarin tenminste de volgende onderzoeken reeds zijn opgenomen:
 - onderzoek naar de effecten van onderwatergeluid op het gedrag van zeezoogdieren (met name de grijze zeehond en de gewone zeehond)
 - onderzoek naar de effecten van zandwinning op schelpdieren i.r.t. algen en slib
 - onderzoek hoe - al dan niet met metingen - aannemelijke zekerheid kan worden verkregen dat zich in en rondom een beoogde winkavel geen schelpenbanken bevinden
 - onderzoek naar slibverspreiding en het effect van de toename van slib in relatie tot de natuurlijke omstandigheden later wordt aangevuld met
 - onderzoek naar bodemdieren (benthos) door:



- a) te starten met een review van de bestaande onderzoeksliteratuur om te inventariseren wat bekend is over rekolonisatie na zandwinning en welke kennisleemten er nog zijn;
 - b) in overleg met het Havenbedrijf Rotterdam na te gaan welke de verwachte uitkomsten zijn van het rekolonisatieonderzoek in het kader van de evaluatie van het MER MV2;
 - c) op basis van de uitkomsten van 1 en 2 vaststellen welke belangrijke leemten in kennis overblijven;
 - d) voor deze leemten in kennis een aanvulling van het Evaluatie Programma formuleren en een benthosmonitoringsplan ter goedkeuring aan het Bevoegd Gezag voorleggen.
- 2.5 Met de daadwerkelijke winning wordt niet eerder begonnen dan na schriftelijke goedkeuring van het onder lid 2.4 genoemde monitoring- en evaluatieplan met uitzondering van het onder 2.4 genoemde review en het goed te keuren benthosmonitoringsplan waarvoor een goedkeuringstermijn van 3 maanden na de start van de zandwinning wordt aangehouden.
- 2.6 Vergunninghouder rapporteert uiterlijk 6 maanden na het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning de voortgang en bevindingen van het wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd volgens het monitoring- en evaluatieplan.

3 Wijze van ontgronden

- 3.1 Het zandwinnen moet geschieden over een aansluitend gebied tot een vlakke bodem met een maximale diepte van 6 meter voor vak S7W en 2 meter voor vak S7X ten opzichte van de plaatselijke bodemligging is bereikt.
- 3.2 Aanwijzingen ter zake van of vanwege de contactambtenaar of de handhavings-ambtenaar moeten worden opgevolgd.
- 3.3 Het in te zetten materieel dient uitgerust te zijn met een door de waterkwaliteits-beheerder goedgekeurd plaatsbepalingsstelsel met randapparatuur en een goed werkende beladingsmeter.

4 Toezicht en controle

- 4.1 De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
- 4.2 Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in de vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
- 4.3 De vergunninghouder werkt mee aan de uitoefening van geautomatiseerd toezicht.
- 4.4 De vergunninghouder is verplicht de eventueel door de waterkwaliteitsbeheerder aan boord van het winvaartuig geïnstalleerde registratie- en presentatieapparatuur operationeel te doen houden. Storingen aan genoemde apparatuur worden direct aan de handhavingsambtenaar gemeld.
- 4.5 Aanwijzingen ter zake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.

5 Verboden wingebied

- 5.1 Het ontgronden alsmede het ankeren van vaartuigen binnen een afstand van 500 meter van in gebruik zijnde kabels, zinkers en buizen is verboden.



- 5.2 Er mag geen zandwinning plaatsvinden nabij of in levende schelpenbanken.
- 5.3 Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op de desbetreffende hydrografische kaart zijn aangegeven stelt hij de contactambtenaar hiervan onmiddellijk in kennis.
- 5.4 De in het derde lid bedoelde kabels, leidingen of andere voorwerpen worden in coördinaten vastgelegd en schriftelijk aan de contactambtenaar gemeld.

6 Regelmatig te verstrekken gegevens

- 6.1 De vergunninghouder verstrekt een definitieve opgave voor de 10^e van iedere maand van de voorafgaande maand gewonnen hoeveelheid bodemmateriaal. De gegevens worden door de vergunninghouder afgezet tegen de benodigde hoeveelheden in het zandsuppletieprogramma 2009 tot en met 2011 ten behoeve van de suppleties bij Walcheren en Zeeuws-Vlaanderen. Wanneer in genoemde periode geen bodemmateriaal is gewonnen, wordt hiervan eveneens opgave gedaan.
- 6.2 Per vak en per 500.000 m³ gewonnen bodemmateriaal wordt een voor die hoeveelheid representatief granulometrische analyse uitgevoerd.
- 6.3 De onder het eerste en tweede lid gevraagde gegevens worden onder vermelding van plaats en tijdstip van winnen alsmede de bestemming van het bodemmateriaal schriftelijk aan de contactambtenaar gemeld.

7 Hinder aan derden, verloren gaan van voorwerpen

- 7.1 Er mag geen belemmering of hinder aan de scheepvaart worden veroorzaakt door het gebruik maken van deze vergunning. Aanwijzingen ter zake van of vanwege de waterkwaliteitsbeheerder moeten worden opgevolgd.
- 7.2 De vergunninghouder stelt de contactambtenaar onmiddellijk in kennis van het zinken of verloren gaan van vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen gebruikt bij de werkzaamheden als bedoeld in deze vergunning.
- 7.3 De waterkwaliteitsbeheerder stelt een termijn waarbinnen de vergunninghouder deze vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen moet opruimen.

8 Historisch belangrijke, archeologische vondsten

- 8.1 Indien tijdens de uitvoering van de ontgroning voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, wordt de ontgroning ter plaatse onmiddellijk gestaakt.
- 8.2 De vindplaats van de in het eerste lid genoemde voorwerpen, sporen of overblijfselen worden zo spoedig mogelijk gemarkeerd en aan de contactambtenaar doorgegeven.
- 8.3 Van de vondst wordt onverwijld melding gedaan aan de directeur van de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, Afdeling Beleid Maritiem Internationaal, t.a.v. Drs. P. Stassen of Drs. M.R. Manders, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort, telefoon 033-4217421 of 06-53712836. (meldingen kunnen tevens aan het Kustwachtcentrum worden doorgegeven).
- 8.4 De vergunninghouder neemt zodanige maatregelen dat verdere aantasting van aanwezige dan wel aangetroffen objecten zoveel mogelijk wordt voorkomen.



9 Maatregelen bij bijzondere omstandigheden

- 9.1 Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij, de waterkering of het mariene milieu, neemt de vergunninghouder zo snel mogelijk alle maatregelen die nodig zijn om de hinder of het gevaar te voorkomen dan wel te beperken.
- 9.2 De vergunninghouder meldt de bijzondere omstandigheden onmiddellijk aan het Kustwachtcentrum (thans telefoon 0900 0111 (alarmnummer) of 0223-542300/542603 Duty Officer, fax 0223-658358 of marifoonkanaal VHF 16).
- 9.3 De vergunninghouder meldt de contactambtenaar schriftelijk hetgeen is voorgevallen.

10 Documenten aan boord

Een fotokopie van dit besluit moet steeds aanwezig zijn op de vaartuigen, werktuigen of inrichtingen welke in gebruik zijn bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden.

11 Aanwezigheid explosieven of (oefen)munitie in het wingebed

Indien explosieven of munitie wordt aangetroffen stelt de vergunninghouder de handhavingsambtenaar hiervan schriftelijk in kennis alsmede van de genomen voorzorgsmaatregelen.

12 Bestemming bodemmateriaal

Het opgebrachte bodemmateriaal mag uitsluitende gebruikt worden voor de suppleties op Walcheren en Zeeuws Vlaanderen.

OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Sinds 1 september 1971 is de Ontgrondingenwet van kracht. Vervolgens is per 1 januari 1997 de Ontgrondingenwet gewijzigd en het Rijksreglement Ontgrondingen van kracht geworden. De belangrijkste wijzigingen voor zandwinning in de Noordzee zijn dat, vanaf laatstgenoemde datum, de Ontgrondingenwet van toepassing is op het hele Nederlandse deel van het continentaal plat en dat er voor de behandeling van een aanvraag om vergunning een recht (leges) wordt geheven. Ter zake van de behandeling van een door of vanwege de Minister van Verkeer en Waterstaat ingediende aanvraag om een vergunning wordt geen recht geheven.



Vervolgens is per 1 februari 2008 de gewijzigde Ontgrondingenwet en het Besluit ontgrondingen in rijkswateren (Bor) in werking getreden. Het Bor is in werking getreden onder gelijktijdige intrekking van het Rijksreglement Ontgrondingen. De wijziging heeft vooral betrekking op de afbouw van de regierol van het Rijk en heeft daarin met name geleid tot het schrappen van een aantal bepalingen. Een andere belangrijke wijziging betreft de vervanging van het vergunningstelsel door algemene regels voor bepaalde categorieën ontgrondingen. Tegelijkertijd zijn nadere regels opgenomen in het Bor. In dit besluit worden categorieën van ontgrondingen genoemd die onder voorwaarden zijn vrijgesteld van de vergunningplicht en categorieën ontgrondingen waarbij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht niet wordt toegepast.

Tevens worden de rijkswateren waarin de Minister van Verkeer en Waterstaat bevoegd is vergunning te verlenen niet meer aangewezen bij algemene maatregel van bestuur maar bij ministeriële regeling.

Historie

Als eerste aanzet voor het rijksontgrondingenbeleid is in juni 1983 de Nota "Uitgangspunten, Probleemstelling en Doelstelling met betrekking tot het langetermijnbeleid voor de oppervlaktedelfstoffenvoorziening", verschenen. In vervolg hierop is in april 1989 voor de lange termijn (2010) de "Landelijke beleidsnota voor de oppervlaktedelfstoffenvoorziening" verschenen. De nota "Geground Ontgronden" alsook het "Structuurschema Oppervlaktedelfstoffen" (juni 1996) zijn voor de korte, middellange en lange termijn (2020) verschenen. Het in genoemde documenten beschreven beleid is erop gericht om op een maatschappelijk verantwoorde wijze het gebruik van Noordzeezand te bevorderen.

Met de provinciale besturen is afgesproken dat de aangrenzende provincies een terughoudend beleid zullen voeren ten aanzien van de voorziening in de behoefte aan ophoogzand van Noord- en Zuid-Holland en Zeeland door winning op het land. Dit om het gebruik van Noordzeezand in de kustprovincies Noord- en Zuid-Holland en Zeeland te bevorderen. Voor wat betreft de belangenafweging winning op zee versus winning op het land gaat de voorkeur uit naar winning op zee, opdat de versnippering en aantasting van natuur en landschap op het land zullen afnemen.

Het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee (RON) is door de Minister van Verkeer en Waterstaat op 20 april 1993 vastgesteld. Het RON/MER voorziet in het beleid ten aanzien van de winning van oppervlaktedelfstoffen in de Noordzee.

Huidig beleid

Inmiddels is het ontgrondingenbeleid waar nodig geactualiseerd. Het beleid is verwoord in het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee 2 (RON 2) en de Nota Ruimte. Ten aanzien van het zandwinbeleid wordt het gebied buiten de doorgaande N.A.P. – 20 meter dieptelijn (in plaats van de fysieke N.A.P. –20 m dieptelijn) aangewezen voor het winnen van oppervlaktedelfstoffen in de Noordzee. Naast het ondiep en kleinschalig winnen gaat het nieuwe beleid in op de mogelijkheden van dieptezandwinning ten behoeve van eventuele grote projecten, (diepe) winning van beton- en metselzand en de mogelijkheden van winning van ophoogzand/suppletiezand in combinatie met beton- en metselzand. Het RON 2 stelt voorwaarden voor



ontgroningen op de Noordzee. Kleinschalige winningen (< 10 miljoen m³) mogen alleen ondiep (2 m) plaatsvinden. Daarnaast wordt de toepassing van overslagputten binnen de doorgaande – 20m lijn niet langer uitgesloten. De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat heeft in juni 2004 het RON2 vastgesteld en aan de Tweede Kamer aangeboden. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft op 27 april 2004 de Nota Ruimte vastgesteld. In de Nota Ruimte wordt eveneens benadrukt dat winning van bouwgrondstoffen van nationaal belang is en in beginsel plaatsvindt zeewaarts van de doorgaande NAP –20 meter lijn.

De ministerraad heeft op 8 juli 2005 het Integraal Beheerplan Noordzee 2015 (IBN 2015) vastgesteld dat vervolgens door de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat mede namens de ministers van Economische Zaken, van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en van Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is aangeboden. In het IBN 2015 geeft het Rijk aan hoe, voortbouwend op het Noordzeebeleid uit de Nota Ruimte het beheer van de Noordzee komende 10 jaar gestalte krijgt waarbij rekening is gehouden met de voor het Noordzeebeleid van belang zijnde internationale kaders. Met het IBN 2015 is het beheersinstrumentarium voor het Nederlandse deel van de Noordzee voldoende om toekomstige ontwikkelingen die op de Noordzee afkomen in goede banen te leiden.

Besluit Milieueffectrapportage

Op 29 september 2006 is een gewijzigd Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging m.b.t. categorie C 16.2 houdt in dat thans een MER vereist is als de activiteit betrekking heeft op een winplaats van 500 ha of meer dan wel waar 10 miljoen m³ of meer wordt gewonnen, of op een aantal winplaatsen die tezamen 500 ha of meer omvatten, dan wel waar 10 miljoen m³ of meer wordt gewonnen en die in elkaars nabijheid liggen.

M.e.r.-plicht aangevraagde zandwinvakken

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid van 15 miljoen m³ zand en de grootte van meer dan 500 ha alsmede ligging van de vakken in elkaars nabijheid, is de aanvraag m.e.r.-plichtig.

Milieueffectrapport Winning suppletiezand Noordzee 2008 t/m 2012

De activiteit is in het milieueffect-rapport "Winning suppletiezand Noordzee 2008 t/m 2012" meegenomen in de zandbehoefte voor de suppleties en gebaseerd op afgeronde planstudies. Dit MER is onder andere de onderbouwing van de bedoelde zandwinning en maakt daarmee integraal onderdeel uit van de onderhavige aanvraag. In een eerdere fase is reeds de mogelijkheid geboden om inspraak en advies te geven op het MER en de besluitvorming hieromtrent.



Op basis van de in het MER uitgevoerde effectvergelijking is het "6 m diepe" alternatief als Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) aangemerkt. Rijkswaterstaat heeft op basis van de aangevraagde wingebieden de tot een bepaalde diepte voorkomende, voor de suppleties geschikte (specifieke) zandkwaliteiten, winlocaties S7W en S7X geselecteerd met een respectievelijke maximale winning van 6 en 2 meter. Derhalve kan S7W aangemerkt worden als het MMA.

De conclusies van het MER met betrekking tot deze locaties zijn als volgt samengevat:

- Ecologische effecten

Volgens het MER zal de voorgenomen activiteit kunnen leiden tot vernietiging van de zeebodem, toename van het slibgehalte en verstoring door de zandwinning en vaarbewegingen. De effecten hiervan kunnen op directe of indirecte wijze ingrijpen op de soorten en habitats die in de kustzone voorkomen.

- Effecten op zeebodem

De effecten van de ontgroning van de zeebodem beperken zich tot de locaties van de zandwinningen zelf. In eerste instantie wordt hierdoor de aanwezige bodemfauna vernietigd. Dit effect is tijdelijk aangezien herstel zal optreden in een periode van circa 1-4 jaar. Er zijn als gevolg van het verlies aan bodemfauna geen effecten te verwachten op de rest van de voedselketen in de kustzone van de Noordzee (bodemdier etende vissen en vogels). Aan de hand van de in 2006 en 2007 uitgevoerde inventarisatie naar *Ensis* en *Spisula* schelpdierbestanden (Wageningen IMARES rapport C087/07 Mesheften, halfgeknotte strandschelpen en kokkels in de Nederlandse kustwateren in 2007) is gebleken dat er toen geen concentraties *Spisula* en *Ensis* voorkwamen in of nabij de zandwingebieden S7W en S7X. De overige bodemdieren die hier aanwezig kunnen zijn, zijn niet limiterend voor de hogere trofische niveaus.

- Effecten van het slibgehalte

Slib dat door de zandwinning vrijkomt in het water beperkt de lichtinval. Een toename van slib kan hierdoor een afname van de algengroei veroorzaken. In het voorjaar vermenigvuldigen de algen zich sterk door toename van de lichtintensiteit. Als het water troebeler wordt kan dit deze voorjaarsbloei vertragen. Schelpdierlarven eten algen, de voorjaarsbloei is dan ook belangrijk voor hun groei. Een vertraging in de voorjaarsbloei kan leiden tot een tijdsverschil met de periode waarin de schelpdierlarven uit hun ei komen, waardoor er minder voedsel voor de larven beschikbaar is. Wanneer de beschikbaarheid van algen een limiterende factor is, heeft dit een verminderde groei bij de larven tot gevolg. In een jaar met ongunstige omstandigheden (veel vertroebeling en weinig zon) kan de door de zandwinning extra ontstane vertroebeling een nadelig effect hebben op de groei van schelpdierlarven in het tweede of derde jaar van de zandwinning. De vergunning voorziet in een monitoring- en evaluatieprogramma om de, aannames, prognoses en voorspellingen uit het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2008 t/m 2012" te toetsen. De vergunninghouder dient daartoe een plan in waarin tenminste de monitoring van de effecten van vertroebeling op de groei, voorkomen en recruitment van schelpdieren wordt opgenomen.



- Verstoring
De zandwinning en vaarbewegingen kunnen leiden tot verstoring van in de kustzone aanwezige soorten. Voor veel soorten heeft deze verstoring geen effect omdat: Het verstoringsooppervlak klein is in relatie tot het totale leef-/foerageergebied; de verstoring kortdurend is (maximaal enkele minuten per uur); de soorten niet plaatsgebonden foerageren, waardoor er dus goede uitwijkmogelijkheden zijn.
- Cumulatieve effecten
De in het m.e.r. berekende waarden van vertroebeling en de daaraan gekoppelde mogelijke effecten worden als 'worst case' benadering aangemerkt .
Naar oordeel van het bevoegd gezag zullen de cumulatieve effecten op de Noordzee als gevolg van de optelling van de effecten van zowel de zandwinning Maasvlakte 2, als de additionele winningen voor ophoog- en suppletiezand tijdens en na de eerste fase en tijdens en na de tweede fase door additionele winningen (niet dieper dan 2 m) binnen dit 'worst case scenario' vallen.
- Morfologie en waterbeweging.
De effecten op waterbeweging en morfologie zijn beperkt van omvang, tijdelijk van aard en gering in vergelijking met de natuurlijke dynamiek van het gebied.

Beleid ten aanzien van de aanwijzing van het gevraagde wingebied

Het RON/MER, het RON2, de Nota Ruimte, het IBN 2015 en het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2008-2012" voorzien in een belangenafweging van de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee. De navolgende aspecten worden hierin nader toegelicht.

Ecologie

Ingevolge het ontgrondingenbeleid, zoals opgenomen in RON/MER en RON2, dient de uitbreiding van de zeezandwinning op de Noordzee gepaard te gaan met zo min mogelijk ecologische consequenties. Tevens is bepaald dat met het RON/MER en het kustverdediging-beleid de zandwinning buiten de toegangsgeulen alleen wordt toegestaan in gebieden met een minder rijk bodemleven, zeewaarts van de doorgaande N.A.P. -20 meter dieptelijn. Conform het RON/MER worden die gebiedsdelen aangewezen die de aantasting van de bodem, de bodem-fauna en het verlies aan paaiplaatsen voor vissen tot een minimum beperken. In het voor de aangevraagde gebieden opgestelde MER, zijn de mogelijke milieueffecten beschreven. In welke mate de aan de gekozen winlocaties toegeschreven effecten optreden moet blijken uit het uit te voeren monitorings- en evaluatieprogramma. Het evaluatie-programma moet voorzien in een betere voorspelbaarheid van sommige effecten en een beter antwoord geven op de geconstateerde leemten in kennis conform de aanbevelingen uit het MER en advies van de Commissie milieueffect-rapportage. Dit monitorings- en evaluatieprogramma wordt door Rijkswaterstaat uitgevoerd. Voor dit onderzoek zijn aanvullende voorschriften (3.2.4 t/m 3.2.6) in de vergunning opgenomen.



Archeologie

Zeezandwinning is een bodemberoerende activiteit waarbij effecten op de archeologische waarden zijn te verwachten. In algemene zin zijn de Monumentenwet en de Mijnbouwwet van toepassing. De implementatie van het internationale Verdrag van Valletta (Verdrag van Malta) voorziet in onderzoek naar de vraag of archeologisch erfgoed in de bodem aanwezig is. Voorafgaande aan de vergunningaanvragen worden potentiële wingebieden daaraan getoetst. Bij het vastleggen van de T₀-situatie van het wingebied wordt door het Bevoegd gezag in het wingebied onderzocht of archeologische waarden aanwezig zijn. De vergunninghouder wordt hiervan op de hoogte gesteld.

Natuur

Met de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) op 1 oktober 2005, beoordeelt Rijkswaterstaat niet langer de aspecten inzake de Vogel- en Habitat-richtlijn. Vergunningaanvragen die na deze datum zijn ingediend en een mogelijk effect hebben op zogenaamde Natura-2000 gebieden, dienen niet in het kader van deze vergunning op deze effecten beoordeeld te worden. Ieder project, plan of handeling dat een significant effect kan hebben op een Natura-2000 gebied, moet door het NB-wet bevoegd gezag beoordeeld worden. Voor de Noordzee en de Waddenzee is dat het Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit.

Morfologie

Bij zeezandwinning buiten de doorgaande N.A.P. -20 meter dieptelijn zijn effecten op de morfologische ontwikkeling van de vooroever niet te verwachten. Uit onderzoek naar de morfologische en ecologische aspecten van zandwinning blijkt dat er geen wezenlijke verandering van wetenschappelijke inzichten of feiten zijn opgetreden sinds de publicatie van het RON/MER. Uit het MER blijkt dat er t.a.v. de waterbeweging en morfologie nauwelijks effecten optreden en er derhalve geen aanvullende maatregelen zijn voorgesteld. De bedoelde ontgronding wordt door het bevoegd gezag door periodiek uit te voeren lodingen gecontroleerd.

Gebruiksfuncties

Het RON/MER, RON 2, Nota Ruimte, IBN 2015 en het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2008-2012" voorzien in een belangenafweging van de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee. Ten behoeve van de handhaafbaarheid daarvan en van de in de vergunning opgenomen voorschriften kan door of vanwege het bevoegd gezag registratie apparatuur aan boord van de vaartuigen geïnstalleerd worden. De uitkomst van de afweging tussen de diverse (nieuwe) gebruiksfuncties van de Noordzee kan leiden tot het geven van nadere aanwijzingen inzake de winning binnen het genoemde wingebied. Uit het MER blijkt dat er t.a.v. de gebruiksfuncties nauwelijks effecten optreden en er derhalve geen aanvullende maatregelen zijn voorgesteld. Gelet op de in de vergunningaanvraag gevraagde te winnen hoeveelheid zand, de ligging van het gebied (zeewaarts van de doorgaande N.A.P. -20 meter dieptelijn) en de in dit gebied voorkomende zandkwaliteit zijn de wingebieden zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening aangewezen.



WIJZIGINGEN T.O.V. DE ONTWERPBESCHIKKING EN REACTIES OP ZIENSWIJZEN

Reactie op zienswijzen en daaruit volgende wijzigingen

Op de ontwerpbesikking zijn binnen de daarvoor geldende wettelijke termijn zienswijzen ingediend door Rijkswaterstaat Noordzee op 4 december 2008 met kenmerk 2262.

De zienswijzen van Rijkswaterstaat Noordzee betreffen de voorschriften 2.4 en 2.5 inzake het Rekolonisatieonderzoek en de Tijdbepaling

De ingediende zienswijzen met de reacties van het bevoegd gezag zijn als volgt:

1. Rekolonisatieonderzoek

De zienswijze heeft betrekking op voorschrift 2.4, bij de laatste bullet van de ontwerpbesikking, t.a.v. de opgenomen eis m.b.t. monitoring van bodemdieren (benthos): *minimaal 1 sleepmonster per aantal statistisch verantwoorde ha. ontgroning, voorafgaand aan de ontgroning en jaarlijks tot 5 jaar na ontgroning*, nader omschreven als:

- De verplichting leidt tot veel onderzoek en hoge kosten.
- Het detailniveau waarmee het monitoringsvoorschrift is geformuleerd laat geen mogelijkheden toe voor een optimale aanpak; naar onze inschatting zal de voorgeschreven monitoringsaanpak weinig nieuwe inzichten toevoegen aan de reeds bestaande kennis over rekolonisatie.
- Een minder gedetailleerd voorschrift biedt de mogelijkheid om de monitoring zodanig op te zetten dat hiermee de uitspraken in het MER over rekolonisatie geverifieerd kunnen worden.
- Op 28 november jl. is hierover overleg gevoerd met vertegenwoordigers van het bevoegd gezag en is een gewijzigde opzet van het rekolonisatie-onderzoek voorgesteld. Daar staan wij geheel achter en wij verzoeken u daarom het gewraakte deel van 2.4 te wijzigen overeenkomstig de gedane voorstellen die wij hieronder samenvatten:

En nader toegelicht als:

Doel:

Het doel is de stelling te verifiëren dat na ca. 4 jaar het bodemleven zich volledig heeft hersteld en dat na ca. een half jaar het bodemleven functioneel actief is, d.w.z. dat het weer als voedselbron voor bijvoorbeeld vissen dient.

Daarnaast bestaat de verwachting dat bij een juiste aanpak met o.a. aandacht voor spreiding langs de Nederlandse kust (in relatie met reeds bestaande en aanstaande onderzoeken) en dynamiek van de processen, voldoende informatie wordt verschaft om gereede twijfel in de toekomst over dit fenomeen en deze processen weg te nemen, met referenties naar behaalde resultaten van dit aanstaande onderzoek en andere (inter)nationale publicaties.



Aanpak:

- a) gestart wordt met een review van de bestaande onderzoeksliteratuur om te inventariseren wat bekend is over rekolonisatie na zandwinning en welke kennisleemten er nog zijn;
- b) in overleg met het Havenbedrijf Rotterdam nagaan welke de verwachte uitkomsten zijn van het rekolonisatieonderzoek in het kader van de evaluatie van het MER MV2;
- c) op basis van de uitkomsten van 1 en 2 vaststellen welke belangrijke leemten in kennis overblijven;
- d) voor deze leemten in kennis een aanvulling van het Evaluatie Programma formuleren en ter goedkeuring aan het BG voorleggen.

Ad 1.

De gewijzigde opzet van het rekolonisatieonderzoek m.b.t. monitoring van de bodemdieren zoals besproken op 28 november 2008 is overeenkomstig de gedane voorstellen overgenomen. Voorschrift 2.4 is daartoe aangepast.

2. Tijdbepaling:

In voorschrift 2.5 (de tijdsbepaling) is geen rekening gehouden met tijd benodigd voor de review inzake leemtes in kennis (zie punt a) van de voorgestelde Aanpak) ten aanzien van het laatste bullet onder punt 2.4 van de ontwerpbeschikking (rekolonisatieonderzoek) Voorstel is de review) binnen vijf maanden na start van de zandwinning aan het bevoegde gezag aan te bieden.

Ad 2.

De gewijzigde opzet van het rekolonisatieonderzoek m.b.t. benodigde tijd voor de review en het daarna op te stellen monitoringsplan van de bodemdieren zoals besproken op 28 november 2008 is overeenkomstig de gedane voorstellen overgenomen. Voorschrift 2.5 is daartoe aangepast maar om rechtsongelijkheid te voorkomen met de particuliere zandwinners is de termijn aangepast naar drie maanden.

Beoordelen van de aanvraag

In het kader van de belangenafweging zijn bij dit besluit een aantal afwegingen gemaakt.

Het RON 2, Nota Ruimte, IBN 2015 en het MER "Winning suppletiezand Noordzee 2008-2012" voorzien in een zo optimaal mogelijke afstemming met de andere gebruiksfuncties van de Noordzee, zowel in ruimte als tijd.

Door de aanvrager is aangegeven dat de ontgroning voor het uitvoeren van de werkzaamheden tot uiterlijk 31 december 2011 wordt aangevraagd. Gezien het belang voor het uitvoeren van de ontgroning ten behoeve van de kustlijnverzorging, er geen veiligheidsrisico's of nadelige milieuhygiënische en geen grote ecologische effecten zijn door de zandwinning in de aangevraagde vakken S7W en S7X is de aanvraag beoordeeld en is onder de bij dit besluit behorende uitgangspunten en opgelegde eisen positief beslist. De vergunning is hieraan getoetst dat, met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, de ontgroning voor het winnen van 15 miljoen m³ zand binnen de vakken S7W en S7X wordt toegestaan.

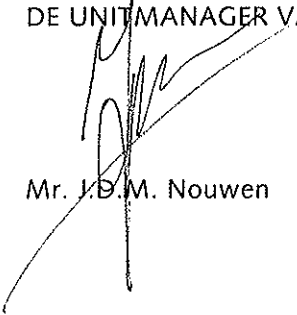


PROCEDURE

De procedure met betrekking tot de aanvraag om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van deze procedure wordt de ontwerpbeschikking gedurende zes weken na de bekendmaking ter visie gelegd. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ingebracht naar aanleiding van de ontwerpbeschikking.

ONDERTEKENING

DE STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE UNITMANAGER VAN DE UNIT TOELATING & CONTINUERING



Mr. J.D.M. Nouwen



MEDEDELINGEN

Beroepschrift

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit ter inzage is gelegd een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage, door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit of die dit wegens dringende redenen niet hebben kunnen doen.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- Naam en adres van de indiener;
- De dagtekening van het beroepschrift;
- vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en zo mogelijk datum en kenmerk van het besluit;
- Een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Tevens dient ten behoeve van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd.

Gelijktijdig met of na indiening van het beroepschrift kunt u, bij een spoedeisend belang, een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Een zodanig verzoek dient te worden gericht tot de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en kan worden gezonden aan het hierboven vermelde adres. Zowel in verband met de behandeling van het beroep als in verband met het verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Omtrent de hoogte daarvan, de wijze waarop en de termijn waarbinnen men dit dient te betalen krijgt u na indiening van het beroep c.q. het verzoek om voorlopige voorziening bericht van de Raad van State. Voor nadere inlichtingen over de hoogte van het bedrag kunt u zich wenden tot de Raad van State voornoemd (telefoon: 070 - 4 26 44 26).

Een afschrift van het beroepschrift en/of verzoek tot schorsing gaarne zenden aan de directeur-hoofdinspecteur van de divisie water, Postbus 61, 8200 AB Lelystad en de hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat Noordzee (adres: Postbus 5807, 2280 HV Rijswijk ZH).

Informatie voortvloeiende uit de Natuurbeschermingswet

Verwezen wordt naar de website van LNV (www.minlnv.nl)

Aanwijzingen

Opgaven c.q. meldingen dienen te worden gericht aan de handhavings- of contactambtenaar.

a. binnen kantooruren:

A.C. Dijkshoorn (contactambtenaar) tel. 070-3366642
C. Blijlevens (handhavingsambtenaar) tel. 070-3366723
Centraal telefoon nr. 070 - 3366600
Telefax 070 - 3900691

b. buiten kantooruren:

Hydro Meteo Centrum Rijnmond
Lange Kleiweg 34
2288 GK RIJSWIJK
Telefoon 070 - 3366800
Telefax 070 - 3951724



VERZENDLIJST

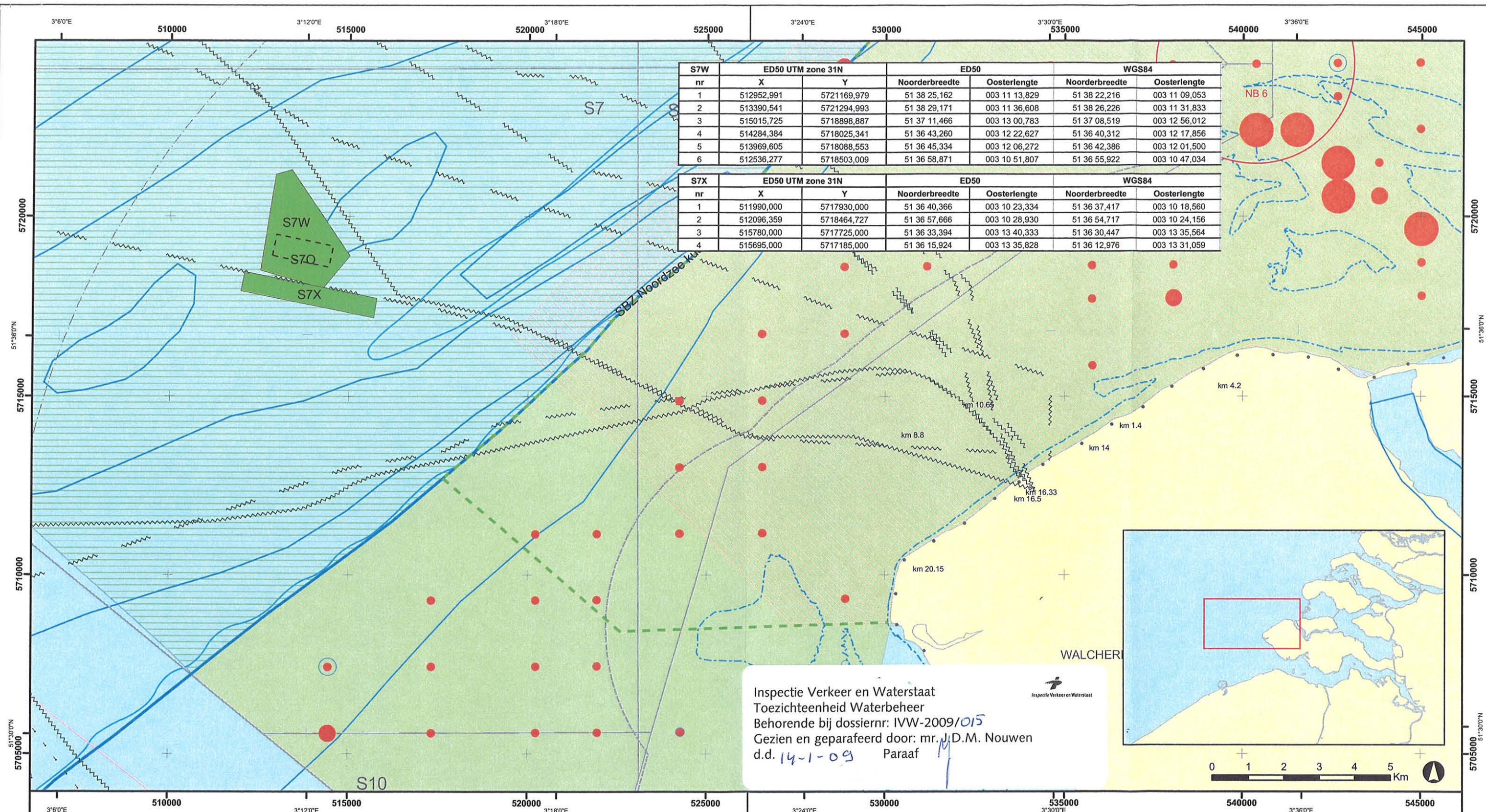
1. de directeur-generaal van de Rijkswaterstaat, Postbus 20906, 2500 EX DEN HAAG
2. de directeur van de Dienst Domeinen Regionale Directie Zuid, Postbus 2222, 4800 CE Breda;
3. directeur van de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, Afdeling Beleid Maritiem Internationaal, t.a.v. Drs. P. Stassen of Drs. M.R. Manders, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort;
4. KLPD Dienst Waterpolitie, Unit Zeeuwse Stromen, ta.v. de heer J.L.A. Jansen, Kanaalweg 12, 4417 ER HANSWEERT ;
5. KPN Int. Network Services, OPS BWS Marine Planning, Ambachtsweg 20B, 2222 AL KATWIJK AAN ZEE;
6. Stichting De Noordzee, t.a.v. drs. S. van den Akker, Projectleider Mariene Ecologie Drieharingstraat 25, 3511 BH UTRECHT;
7. Greenpeace Nederland, t.a.v. mevrouw Farah Obaidullah, Jollemanhof 15-17, 1019 GW AMSTERDAM;
8. Dienst Vastgoed Defensie, t.a.v. de heer W.E.M.R. Griffijn, Postbus 8002, MPC 55A, 3503 RA Utrecht.
9. Commissie voor de m.e.r., t.a.v. de heer G. Draaijers
Postbus 2345, 3500 GH UTRECHT



BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN

- De contactambtenaar: de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar, werkzaam bij de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Noordzee en handelend namens het bevoegd gezag;
- De handhavingsambtenaar: de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar, werkzaam bij de Afdeling handhaving van Rijkswaterstaat Noordzee en handelend namens het bevoegd gezag;
- Het bevoegd gezag: de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Toezichteenheid Waterbeheer namens de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat (p/a Lange Kleiweg 34, Postbus 5807, 2280 HV RIJSWIJK);
- De Waterkwaliteitsbeheerder: de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat (p/a Lange Kleiweg 34, Postbus 5807, 2280 HV RIJSWIJK).

BIJLAGE 2 TEKENING NZWS 2008-0117



S7W			ED50 UTM zone 31N		ED50		WGS84	
nr	X	Y	Noorderbreedte	Oosterlengte	Noorderbreedte	Oosterlengte	Noorderbreedte	Oosterlengte
1	512952,991	5721169,979	51 38 25,162	003 11 13,829	51 38 22,216	003 11 09,053		
2	513390,541	5721294,993	51 38 29,171	003 11 36,608	51 38 26,226	003 11 31,833		
3	515015,725	5718898,887	51 37 11,466	003 13 00,783	51 37 08,519	003 12 56,012		
4	514284,384	5718025,341	51 36 43,260	003 12 22,627	51 36 40,312	003 12 17,856		
5	513969,605	5718088,553	51 36 45,334	003 12 06,272	51 36 42,386	003 12 01,500		
6	512536,277	5718503,009	51 36 58,871	003 10 51,807	51 36 55,922	003 10 47,034		

S7X			ED50 UTM zone 31N		ED50		WGS84	
nr	X	Y	Noorderbreedte	Oosterlengte	Noorderbreedte	Oosterlengte	Noorderbreedte	Oosterlengte
1	511990,000	5717930,000	51 36 40,366	003 10 23,334	51 36 37,417	003 10 18,560		
2	512096,359	5718464,727	51 36 57,666	003 10 28,930	51 36 54,717	003 10 24,156		
3	515780,000	5717725,000	51 36 33,394	003 13 40,333	51 36 30,447	003 13 35,564		
4	515695,000	5717185,000	51 36 15,924	003 13 35,828	51 36 12,976	003 13 31,059		

Inspectie Verkeer en Waterstaat
Toezichtende Waterbeheer
Behorende bij dossiernr: IVW-2009/015
Gezien en geparafeerd door: mr. J.D.M. Nouwen
d.d. 14-1-09 Paraaf

Zeezandwinning in de vakken S7W en S7X ten behoeve van diverse suppleties voor de kust van Walcheren en Zeeuws Vlaanderen.

OPDRACHTGEVER



Rijkswaterstaat
MID regio Zuidwest
RWS DNZ / tel: 070-3366800

OPDRACHTNEMER



Rijkswaterstaat
Meet- en Informatiedienst
Regio Zuidwest (NZ/ZH/ZL)
RWS NZ / tel: 070-3366800

Datafile(e): 080803_NZWS 2008-0117.mxd
Projectie: ED50 UTM zone 31N

Projectcode: 08 NZE 9654 dv 01

Getekend GM 05 - 08 - 2008 blad 01 van 01 bladen

Akkoord - 2008 Schaal 1:100.000

Formaat A3 Tekeningnummer NZWS 2008-0117

Aan deze uitgave kunnen geen rechten worden ontleend.