

# **Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands Continentaal Plat door Chevron**

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

27 april 2007 / rapportnummer 1887-30





## commissie voor de milieueffectrapportage

Ministerie van Economische Zaken, Dicto-  
raat-Generaal voor Energie en Telecom  
t.a.v. de heer ing. M. Mezger  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

uw kenmerk  
ET/EM / 7024747

uw brief  
23 februari 2007

ons kenmerk  
1887-31 rl/Pa/lp

onderwerp  
Advies voor richtlijnen voor het MER  
Winning van aardolie uit de blokken Q1  
en P3 Nederlands Continentaal Plat door  
Chevron

doorkiesnummer  
(030) 234 76 66

Utrecht,  
27 april 2007

Geachte heer,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands Continentaal Plat door Chevron.

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr. D.K.J. Tommel  
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.  
Winning van aardolie uit de blokken Q1 en  
P3 Nederlands Continentaal Plat door Che-  
vron

Postadres Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT  
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800  
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66  
telefax (030) 233 12 95  
e-mail mer@eia.nl  
website www.commissiemer.nl



Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport  
Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands  
Continentaal Plat door Chevron

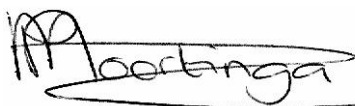
Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands Continentaal Plat door Chevron,

uitgebracht aan de Minister van Economische Zaken door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

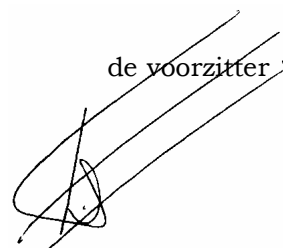
Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3  
Nederlands Continentaal Plat door Chevron,

de secretaris

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M.A. Poortinga', written over a horizontal line.

mr. drs. M.A. Poortinga

de voorzitter

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'D.K.J. Tommel', written over a horizontal line.

dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 27 april 2007



## INHOUDSOPGAVE

<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>1</b>
<b>2. HOOFDPUNTEN VAN HET MER .....</b>	<b>1</b>
<b>3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING.....</b>	<b>2</b>
3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel.....	2
3.2 Beleidskader .....	2
<b>4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN .....</b>	<b>2</b>
<b>5. MILIEUASPECTEN.....</b>	<b>3</b>
<b>6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEUINFORMATIE, SAMENVATTING VAN HET MER EN EVALUATIEPROGRAMMA.....</b>	<b>3</b>

## BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 februari 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant d.d. 1 maart 2007
3. Projectgegevens





## 1. INLEIDING

Chevron Exploration and Production Netherlands BV (CEPN, voorheen Unocal Netherlands BV) heeft het voornemen olie te winnen uit het Q1 en het P3 blok op het Nederlands Continentaal Plat. Hiervoor wordt bij het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, een vergunning in het kader van de Mijnbouwwet aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

Bij brief van 23 februari 2007 is de Commissie voor de milieueffectrapportage in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER)<sup>1</sup>. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in de 'Staatscourant' en 'de Volkskrant'<sup>2</sup>.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. – verder aangeduid als 'de Commissie'<sup>3</sup>. Het bedoelt aan te geven welke informatie het MER moet bieden om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

Via de Minister van Economische Zaken heeft de Commissie vernomen dat er geen inspraakreacties en adviezen zijn binnengekomen.

### **Advies aanvullend op startnotitie**

De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie. Dat wil zeggen dat dit advies **niet** zelfstandig leesbaar is, maar in combinatie met de startnotitie moet worden gelezen.

## 2. HOOFDPUNTEN VAN HET MER

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- De samenstelling en hoeveelheden van het te lozen en te herinjecteren productiewater alsmede de op het Helder platform toegepaste en nog toe te passen waterzuiveringstechnologie.
- Een heldere vergelijking van de gepresenteerde alternatieven volgens dezelfde methodiek en op hetzelfde detailniveau.
- Een goed uitgewerkt meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) waarbij wordt ingegaan op de behandeling van het productiewater, de behandeling van het meegeproduceerde gas (affakelen) en de gevolgen van onderwatergeluid door heiwerkzaamheden op zeezoogdieren en reële mitigerende maatregelen daarvoor.
- Een zelfstandig leesbare samenvatting, die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor bestuurlijke besluitvorming.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 1.

<sup>2</sup> Zie bijlage 2.

<sup>3</sup> Zie voor de samenstelling bijlage 3.

### **3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING**

#### 3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel

In de startnotitie zijn de aanleiding tot en het doel van de voorgenomen activiteit duidelijk aangegeven. De Commissie adviseert dit over te nemen in het MER.

#### 3.2 Beleidskader

Het in de startnotitie genoemde beleid en de wet- en regelgeving moeten in het MER verder uitgewerkt worden. Geef aan welke concrete randvoorwaarden hieruit voortkomen.

### **4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN**

#### **Alternatieven**

Als voorkeursalternatief is in de startnotitie het installeren van een onbemand satelliet platform opgenomen. Als alternatief is subsea completion opgenomen. Hierbij hoeft geen platform geïnstalleerd te worden. Beschrijf in het MER de deelactiviteiten van beide alternatieven en van eventuele andere alternatieven zoals vermeld in paragraaf 3.4 van de startnotitie en geef de milieueffecten hiervan weer.

In de startnotitie is het voorkeursalternatief uitgebreider besproken dan het alternatief. Voor onderlinge vergelijking dienen de milieueffecten van de alternatieven, inclusief het meest milieuvriendelijk alternatief, in het MER volgens dezelfde methode en met hetzelfde detailniveau te worden beschreven.

#### **Meest milieuvriendelijk alternatief**

Het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) moet:

- uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu;
- binnen de competentie van de initiatiefnemer liggen;

De Commissie adviseert in ieder geval de volgende aspecten bij de ontwikkeling van het MMA te betrekken:

- toepassing van de best beschikbare technieken op het Helder platform voor de zuivering van het te lozen productiewater;
- maximale herinjectie van het productiewater;
- minimalisatie van het afblazen en affakkelen van meegeproduceerd gas;
- gebruik van pingers tijdens heiwerkzaamheden om zeezoogdieren te verjagen.

#### **Referentie**

Naar de mening van de Commissie is er geen reëel nulalternatief, omdat dit niet voldoet aan de doelstelling van de initiatiefnemer. Volstaan kan worden met het beschrijven van de huidige milieusituatie inclusief de autonome ontwikkeling als referentiesituatie voor het beschrijven van de milieugevolgen. Onder autonome ontwikkeling wordt verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of een van de alternatieven wordt gerealiseerd.

## 5. MILIEUASPECTEN

In de startnotitie is beschreven welke milieueffecten onderzocht en beschreven worden in het MER. De Commissie adviseert naast deze aspecten in ieder geval ook aandacht te besteden aan het volgende:

- Beschrijf hoeveel meegeproduceerd gas verwacht wordt, hoe dit wordt verwerkt en wat de milieueffecten daarvan zijn. In de startnotitie is geschreven dat afgefakkeld wordt. Ga in op de duur van het affakkelen en de gevolgen die dit heeft op vogels.
- Beschrijf de milieueffecten van de verschillende alternatieven voor de verwerking van productiewater. Ga in op de hoeveelheid productiewater die in het Helderveld geïnjecteerd wordt. Beschrijf de hoeveelheden en de samenstelling van het te lozen productiewater in zee en de effecten daarvan, met name van de toegevoegde wax- en corrosie-inhibitoren en biociden. Ga ook in op mogelijke alternatieven voor de zuivering van het te lozen water.
- Geef in het MER aan hoe de paraffine die vanuit de olieleiding op het Helder platform komt doordat de leiding regelmatig 'ge-pigged' wordt, verwerkt wordt en of hier milieueffecten bij optreden.
- Beschrijf de effecten van de ontmanteling van de olietransportleiding na de oliewinning. Hoe wordt tijdens dit proces omgegaan met olie, paraffine en andere milieuverontreinigende stoffen?
- Ga in het MER in op de geluidhinder die veroorzaakt wordt door het boren en heien voor het onbemand platform en de conductor. Beschrijf de effecten van deze geluidhinder op het onderwaterleven. Geef aan of pingers toegepast worden om zeezoogdieren te verjagen.
- Ga in op de criteria die gebruikt worden bij het vaststellen van een veilige afstand van het platform tot de scheepvaartroute.
- Beschrijf de kans op en de milieueffecten van een eventuele blowout. Ga daarbij in op de aanwezige voorzieningen om oliespills te bestrijden.
- Ga in op de toekomstige haalbaarheid van CO<sub>2</sub> injectie ten behoeve van enhanced oil recovery en de mogelijke aanpassing van het planontwerp hierop. Ga primair in op de injectie van de CO<sub>2</sub> die afkomstig is van de eigen oliewinning. Bespreek vervolgens ook mogelijkheden om CO<sub>2</sub> van derden te injecteren.

## 6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEUINFORMATIE, SAMENVATTING VAN HET MER EN EVALUATIEPROGRAMMA

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven', 'leemten in milieu-informatie' en 'samenvatting van het MER' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

De Minister van Economische Zaken moet bij de vergunningverlening aangeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht wordt om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling dat CEPN in het MER een aanzet tot een evaluatieprogramma geeft. De Commissie adviseert daarin de cumulatie van effecten te betrekken.



## BIJLAGEN


bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport  
Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlandse  
Continentaal Plat door Chevron

(bijlagen 1 t/m 3)



## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 februari 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Ministerie van Economische Zaken	
		Commissie voor de milieueffectrapportage	
Aan Commissie voor de milieueffectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		gekomen : 26 FEB. 2007	
		nummer	
		dossier	1884-17m4 7x
		kopie naar :	

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
23 FEB 2007		ET/EM / 7024747	div.

Onderwerp  
Aanbieding Startnotitie MER: "Winning van aardolie in de Q1 en P3 blokken op het Nederlands Continentaal Plat" (Chevron)

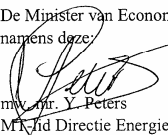
Geachte heer/mevrouw,

Hierbij deel ik u mede dat Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., kantoor houdende aan de Appelgaarde 4, te Voorburg, een milieueffectrapport (MER) zal opstellen betreffende de voorgenomen winning van aardolie in blok Q1 en blok P3 van het Nederlandse deel van het continentaal plat.

Op 21-02-2007 heb ik van de Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., de Startnotitie: "Winning van aardolie in de Q1 en P3 blokken op het Nederlands Continentaal Plat" ontvangen. (zie bijlage Startnotitie in zevenvoud).  
Gaarne verzoek ik u om mij, vóór 03-05-2007 advies uit te brengen ten behoeve van de door mij vast te stellen Richtlijnen voor de inhoud van het MER.

Voor informatie ten aanzien van ter inzage legging, de mogelijkheid tot het indienen van inspraakreacties en adviezen verwijs ik naar de tekst van de kennisgeving (zie bijlage), die op 01-03-2007 zal worden gepubliceerd in de Staatscourant en in de Volkskrant.  
Als contactpersoon voor dit project zal optreden: ing. M. Mezger (tel. 070 - 379 79 99).

De Minister van Economische Zaken,  
namens deze:



M. Y. Peters  
MKB Directie Energiemarkt

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Bezuidenhoutseweg 30	(070) 379 79 99	(070) 379 79 99

Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11	Behandeld door
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81	Ing. M. Mezger
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl	
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl	Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

0201AUG 06/002

## BIJLAGE 2

### **Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant d.d. 1 maart 2007**

#### KENNISGEVING

**Inspraak met het oog op de Richtlijnen voor het Milieueffectrapport (MER) inzake de ontwikkeling van een offshore olieveld gelegen in de Q1 en P3 blokken op het Nederlandse Continentaal Plat.**

De Minister van Economische Zaken maakt, als bevoegd gezag, bekend dat Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., kantoor houdende aan de Appelgaarde 4, te Voorburg, is gestart met de voorbereiding van een milieueffectrapport (MER) met betrekking tot het voornemen om een aangetoond aardolievoorkomen, gelegen in de Q1 en P3 blokken van het Nederlandse deel van het continentaal plat, in productie te nemen.

De milieueffectrapportageprocedure is gestart met het, op 21-02-2007, indienen van de Startnotitie: "Winning van aardolie in de Q1 en P3 blokken op het Nederlands Continentaal Plat".

Voor het oprichten en in werking hebben van een mijnbouwinstallatie ten behoeve van de winning van aardolie is een vergunning ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet, van de Minister van Economische Zaken, vereist.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (gewijzigd 07-05-1999) is in dit geval het opstellen van een MER verplicht.

De richtlijnen voor de inhoud van het MER zullen door de Minister van Economische Zaken worden vastgesteld.

#### **Doel van de voorgenomen activiteit**

Het op economisch, veilige en milieutechnisch verantwoorde wijze ontginnen van een in de Q1 en P3 blokken aangetoond aardolievoorkomen (olieveld Q1NW).

#### **Aard van de voorgenomen activiteit**

Het uitvoeren van een tweetal boringen, constructieactiviteiten, productieactiviteiten (incl. onderhoud), het afvoeren van geproduceerde aardolie via een nieuw aan te leggen pijpleiding naar het bestaande platform Helder en vandaar via een bestaande leiding via platform Helm naar het vasteland. Na afloop van de winning het uitvoeren van ontmantelingsactiviteiten.

#### **Plaats van de voorgenomen activiteit**

Het aardolievoorkomen is gelegen in het Nederlandse deel van het continentaal plat op ongeveer 50 km ten westen van Den Helder.

#### **Procedure**

Uiterlijk binnen dertien weken zal het bevoegd gezag Richtlijnen vaststellen voor de inhoud van het MER.

In deze periode is er gelegenheid voor inspraak en worden de wettelijk adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.



**Informatie ten behoeve van de inspraak**

De Startnotitie bevat informatie over het voornemen van de Chevron Exploration & Production Netherlands B.V.

De Startnotitie ligt, tijdens werkuren, van 02-03-2007 tot en met 13-04-2007 ter inzage op het Informatiecentrum/Directie Communicatie van het Ministerie van Economische Zaken, Bezuidenhoutseweg 30, te Den Haag.

De Startnotitie kan worden aangevraagd bij:

Chevron Exploration & Production Netherlands B.V.

Appelgaarde 4

2272 TK VOORBURG.

Contactpersonen:

W.R. Blom telefoon: 070 - 3572253

F. Wolting telefoon: 070 - 3572459

telefax: 070 - 3272037

**Zienswijze**

Een ieder heeft de gelegenheid om zienswijzen in te dienen met het oog op de door het bevoegd gezag vast te stellen Richtlijnen voor de inhoud van het MER.

Reacties en adviezen kunnen, tot en met 13-04-2007 worden ingediend bij:

Ministerie van Economische Zaken

Directoraat-Generaal voor Energie en Telecom

Directie Energiemarkt

Contactpersoon: Ing. M. Mezger.

Postbus 20101

telefoon: 070 - 379 79 99

2500 EC DEN HAAG

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Chevron Exploration Production Netherlands BV

**Bevoegd gezag:** Ministerie van Economische Zaken

**Besluit:** Mijnbouwmilieuvergunning

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C17.2

**Activiteit:** winning van aardolie

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 1 maart 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 27 april 2007

**Samenstelling van de werkgroep:**

ing. W.G. Been

dr. N.M.J.A. Dankers

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

prof. ir. J.J. van der Vuurst de Vries

**Secretaris van de werkgroep:**

mr. drs. M.A. Poortinga



**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands Continentaal Plat door Chevron**

Chevron Exploration and Production Netherlands BV (CEPN, voorheen Unocal Netherlands BV) heeft het voornemen olie te winnen uit het Q1 en het P3 blok op het Nederlands Continentaal Plat. Hiervoor wordt bij het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, een vergunning in het kader van de Mijnbouwwet aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2101-1