

1890-19

ONTWIKKELINGSPLAN

Landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp

ONTWIKKELINGSPLAN

Landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp

Opdrachtgever:
Gemeente Gemert-Bakel

Opgesteld door:
ZLTO Advies
Zuidkade 4
5462 CD Veghel
tel. 0413 - 388100

ing. N.S.J. Buijks
Teammanager ROMB

ing. H.W.M. Cruijsen
Specialist milieuzaken

drs. H.P.M. Manders
specialist ruimtelijke ordening

31 januari 2006

Inhoud

1. Inleiding	
1.1 achtergrond	4
1.2 doelstelling	4
1.3 opzet en werkwijze	5
2. de uitgangssituatie	
2.1 de ruimtelijke uitgangssituatie	7
2.2 de milieuhygiënische uitgangssituatie	8
2.3 de beleidskaders	9
3. de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden	
3.1 inrichtingsprincipes BKP	15
3.2 kansen en knelpunten	15
4. de milieuhygiënische ontwikkelingsmogelijkheden	
4.1 algemeen	17
4.2 geur	17
4.3 ammoniak en veehouderij	19
4.4 IPPC richtlijn	19
4.5 VHR en Natuurbeschermingswet	20
4.6 Stallucht en planten	20
4.7 Luchtkwaliteit	20
5. het integraal ontwikkelingsplan	
5.1 duurzame locaties en inrichting	21
5.2 natuur, landschap en cultuurhistorie	21
5.3 waterhuishouding	22
5.4 verkeer	22
5.5 effecten op het milieu en leefbaarheid	22
5.6 mogelijkheden voor samenwerking en vernieuwing	23
6. uitvoeringsaspecten	
6.1 realisatie van ontwikkelingsplan is al in uitvoering	25
6.2 wijze van aanpak	25
6.3 efficiënt ruimtegebruik	26
6.4 sloop en verwijdering van niet meer in gebruik zijnde bebouwing	26
6.5 volgtijdelijkheid	27
6.6 IPPC	27
6.7 plan van aanpak geurhinder	28
7. conclusies	29

Bijlage:

Basisinventarisatie

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

De gemeente Gemert-Bakel wenst invulling te geven aan het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) rond Elsendorp in het kader van het Reconstructieplan De Peel. Om hier mee te kunnen starten dient er een ontwikkelingsplan beschikbaar te zijn aan de hand waarvan invulling gegeven kan worden aan de reconstructiedoelstellingen voor dit gebied. Deze reconstructiedoelstellingen betreffen voor de intensieve veehouderij in de landbouwontwikkelingsgebieden:

- ontwikkelingsruimte voor intensieve veehouderij op bestaande locaties
- ruimte voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

Dit gaat, conform de reconstructiedoelstellingen, in evenwicht met verplaatsing en beperkingen voor intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden.

De gemeente wordt geconfronteerd met concrete aanvragen voor inplaatsing van bedrijven die elders verplaatst dienen te worden. Om te voorkomen dat ad hoc beslissingen de integrale ontwikkeling van het LOG en de omgeving zullen belemmeren is een ontwikkelingsplan vereist om met die individuele aanvragen zorgvuldig om te kunnen gaan. Bepalend daarbij zijn vooral de ruimtelijke en milieuhygiënische mogelijkheden die in het gebied aanwezig zijn. Voorkomen moet worden dat één verkeerde keuze de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied als geheel belemmeren.

Om dit inzicht te verkrijgen heeft de gemeente Gemert-Bakel een ontwikkelingsplan laten opstellen dat uitgaat van een duurzame inrichting op grond van het Beeldkwaliteitsplan Elsendorp (Veenenbosch en Bosch landschapsarchitecten, juni 2001, geactualiseerd door de lokale reconstructiecommissie op 22 maart 2004) van het gebied waarmee de inrichting van het LOG ter hand genomen kan worden.

1.2 Doelstelling

In het reconstructieplan worden eisen gesteld aan de inhoud van een ontwikkelingsplan voor landbouwontwikkelingsgebieden. Een dergelijk plan moet aan de volgende vereisten voldoen:

- a. de planologische hoofddoelstelling: het plan leidt tot een optimale benutting van het landbouwontwikkelingsgebied voor de intensieve veehouderij ('efficiënt ruimtegebruik');
- b. het aantal nieuwvestigingen staat in een redelijke verhouding tot het aantal (her)vestigingen van intensieve veehouderijen op een agrarische bedrijfslocatie, of op een niet-agrarische locatie binnen het LOG;
- c. het plan voorziet in de sloop en verwijdering van bedrijfsbebouwing die niet meer wordt benut als gevolg van de verplaatsing van intensieve veehouderijen naar of binnen het LOG;
- d. het plan leidt tot een goede beeldkwaliteit in het LOG;
- e. het plan voldoet aan het relevante milieu- en waterbeleid (watertoets);
- f. het plan draagt duidelijk bij aan het verdergaand dan wettelijk vereist duurzamer maken van de bedrijfsvoering van de intensieve veehouderij bedrijven in het LOG.

Doelstelling is om te komen tot een duurzame inrichting van het LOG waarmee bevordert wordt dat intensieve veehouderijen verplaatst worden vanuit extensiveringsgebieden naar

het LOG.

Aan welke criteria een duurzame inrichting moet voldoen kan vanuit verschillende invalshoeken beschreven worden:

- maatschappelijke duurzaamheid: het plan draagt bij aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (de doelstelling uit het reconstructieplan en artikel 4 van de reconstructiewet).
- economische duurzaamheid: de ontwikkelingsruimte voor agrarische bedrijven dient dusdanig te zijn dat er op (middel)lange termijn de bedrijven voldoende omvang hebben om concurrerend te kunnen blijven werken.
- ruimtelijke duurzaamheid: ontwikkeling sluit aan op de ruimtelijke structuur van het gebied uitgaande van de principes van zuinig ruimtegebruik en ruimtelijke inpasbaarheid. Hieronder valt ook de inpassing binnen ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische en waterhuishoudkundige kaders en randvoorwaarden
- milieuhygiënische duurzaamheid: voldoende ontwikkelingsruimte voor agrarische bedrijven binnen de randvoorwaarden van het maatschappelijk verantwoord ondernemen en met gebruikmaking van milieuvriendelijke technieken.
- agrarische duurzaamheid: daarnaast is van belang dat rekening wordt gehouden met de specifieke wensen die er vanuit de agrarische sector gesteld worden aan de ontwikkelingsruimte. Belangrijke elementen daaruit zijn: voldoende onderlinge afstand, windrichting en de situering van gelijksoortige bedrijven in verband met veterinaire eisen (ziektedruk).

Met het ontwikkelingsplan zal beoogd worden om tot een evenwichtige invulling van het LOG te komen, dat recht doet aan de verschillende genoemde invalshoeken ten aanzien van duurzaamheid.

Een belangrijke voorwaarde van de gemeente Gemert-Bakel is dat er geen stankhinder in het dorp Elsendorp optreedt.

1.3 Opzet en werkwijze

Om invulling te geven aan de doelstellingen van het ontwikkelingsplan, wordt de volgende werkwijze gevolgd.

- inventarisatie bestaande situatie:

aan de hand van veldbezoek en dossieronderzoek (milieuvergunningen, beleid etc.) kan de bestaande situatie in kaart gebracht worden. Dit gebeurt zowel vanuit een ruimtelijke invalshoek (aanwezige waarden en belangen) als een milieuhygiënische invalshoek. Per bedrijf en voor het gebied als geheel kunnen op die manier de kansen/mogelijkheden in beeld gebracht worden en de knelpunten/obstakels. Hierbij wordt ook de landbouwkundige kennis en de praktijkkennis over agrarische bedrijfsvoering betrokken. Er een basisinventarisatie van het landbouwon ontwikkelingsgebied opgesteld. Dit document vormt de onderlegger voor dit ontwikkelingsplan.

- inventarisatie relevant beleid:

welke beleidskaders zijn relevant en medebepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het LOG Elsendorp.

- toetsen ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden:

vanuit de ruimtelijk relevante zaken (natuur en landschap, cultuurhistorie en archeologie, waterhuishouding, mobiliteit, leefbaarheid) en andere randvoorwaarden analyseren waar de ruimte ligt voor ontwikkeling van intensieve veehouderij.

- *toetsen milieuhygiënische ontwikkelingsmogelijkheden:*

vanuit de relevante milieuwet- en regelgeving in beeld brengen waar welke ruimte ligt voor ontwikkeling.

- *opstellen ontwikkelingsplan:*

aan de hand van de combinatie van de (beleids)uitgangspunten, de ruimtelijke situatie en de milieuhygiënische uitgangspunten komt de gewenste gebiedsontwikkeling van het LOG aan bod. De ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande locaties en de mogelijkheden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij en onder welke uitgangspunten en voorwaarden die ontwikkeling gestalte kan worden gegeven.

- *uitvoeringsaspecten:*

hierin wordt aangegeven hoe de gemeente de gewenste gebiedsontwikkeling tot uitvoering wil brengen en met welke instrumenten.

2. De uitgangssituatie

2.1 De ruimtelijke uitgangssituatie

Hier wordt volstaan met een globale typering van het LOG en omgeving, aan de hand van de meest belangrijke onderdelen en samenvattende kaartbeelden. Voor een meer uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar recente inventarisaties in het kader van bestemmingsplan, streekplan en reconstructieplan.

Algemene typering:

Het LOG maakt deel uit van een jonge peelontginning rond het ontginningsdorp Elsendorp, ter weerszijden van de Middenpeelweg. De gronden kennen een overwegend agrarisch gebruik. Tussen de agrarische bedrijven (intensieve veehouderij en rundveehouderij) komen incidenteel burgerwoningen voor. Het LOG Elsendorp is circa 450 hectare groot.

Natuur:

specifieke natuurwaarden komen in het LOG zelf niet voor. Op ruimere afstand liggen bosgebieden. Dit zijn de bossen van landgoed de Bunthorst en de Stichting aan de oostzijde, en de bossen aan de zuidzijde (Cleefswit). Deze bossen zijn (deels) aangemerkt als A-gebied (zeer kwetsbaar gebied) en maken deel uit van de Groene Hoofdstructuur en de Ecologische Hoofdstructuur. Het LOG is zodanig begrensd dat het niet tegen een A-gebied is gelegen.

Vogelrichtlijngebieden, Habitatrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden liggen op zeer grote afstand (> 10 km).

Landschap:

Landschappelijk is er sprake van een jonge peelontginning die zich kenmerkt door een rationele verkaveling rond de ontginningswegen. Het gebied heeft een lanenstructuur (bomenrijen langs de ontginningswegen) met een relatief open karakter

Cultuurhistorie:

Door de jonge historie van het gebied zijn er slechts enkele oude ontginningsboerderijen die cultuurhistorische waarde hebben, zo blijkt uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant. De cultuurhistorische betekenis heeft voornamelijk betrekking op de ontstaansgeschiedenis vanuit de ontginningen van de vorige eeuw. Deze is kenmerkend en algemeen voorkomend in de regio de Peel.

Archeologie:

Volgens de Cultuurhistorische waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant heeft het gebied een lage indicatieve archeologische waarde. Dit betekent dat er bij de gebiedsontwikkeling geen belemmeringen of beperkingen vanuit deze invalshoek te verwachten zijn.

Water:

Het gebied heeft, buiten de landbouwkundige functie, geen specifieke waterhuishoudkundige functie volgens het Provinciaal Waterhuishoudingsplan. Behalve de afwateringssloten is er geen oppervlaktewater. Waterhuishoudkundig is het LOG een intermediair gebied waar plaatselijk slootkwel voorkomt. De grondwaterstand is over het algemeen hoog. Ook is er veel aanvoer van water vanuit noordelijke richting.

Verkeer:

De hoofdstructuur van wegen wordt bepaald door de Middenpeelweg (N277) en Elsendorpsweg (N272). Op deze doorgaande provinciale wegen sluiten de diverse ontginningswegen aan. Deze ontginningswegen worden op een aantal plaatsen omzoomd door bomen. Het wegprofiel van deze wegen is smal.

Infrastructuur:

In het westelijk deel van het gebied loopt een brandstofleiding, 5 meter ter weerszijde van deze leiding mag niet bebouwd worden. Verder lopen er door het gebied, buiten de reguliere huisaansluitingen, geen leidingenstroken voor grote transportleidingen.

Bedrijvigheid:

Buiten de agrarische bedrijven komt er weinig andere bedrijvigheid voor in het LOG. Aan de Middenpeelweg zit nog bedrijvigheid in de vorm van horeca en overige bedrijvigheid. Grenzend aan het westelijk deel van het LOG zijn er plannen voor een bedrijventerrein De Fuik aan de Domptweg (Reconstructieplan De Peel).

Wonen en leefbaarheid:

Het LOG ligt ten noorden van de kern Elsendorp. Tussen het de kern en het LOG ligt extensiveringsgebied en verwevingsgebied. De afstand tussen LOG en Elsendorp bedraagt circa 550 meter. Verspreid in het LOG komen enkele burgerwoningen voor, veelal voormalige bedrijfswoningen.

2.2 De milieuhygiënische uitgangssituatie

Algemeen:

In de huidige situatie kenmerkt het gebied zich als een agrarisch gebied met een behoorlijke concentratie van agrarische bedrijven. In grote lijnen gaat het om varkens- en kippenbedrijven, (melk)rundveehouderijen, nertsenfokkerijen en glastuinbouwbedrijven. Verder bevinden zich in het gebied burgerwoningen en voormalige bedrijfswoningen van bedrijven die hun activiteiten gestaakt hebben.

Geur:

Op korte afstand van de bebouwde kom van Elsendorp bevindt zich een aantal bedrijven die voor wat betreft het aspect geur een grote invloed op de kom hebben. Verder zijn in het gebied een aantal burgerwoningen aanwezig die getoetst dienen te worden aan geur.

Ammoniak:

Zoals uit het bij dit rapport gevoegde kaartmateriaal blijkt, bevindt zich op enige afstand rondom het landbouwonwikkelingsgebied een aantal kwetsbare gebieden. De huidige depositie op de nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden bedraagt 5000-6000 mol.

Geluid:

De bedrijven in het gebied produceren geluid door het gebruik van machines, ventilatiesystemen en transportbewegingen. De geluidemissie is per individueel bedrijf geregeld in de voorschriften behorende bij de milieuvergunning.

Luchtkwaliteit:

De landbouw is verantwoordelijk voor 20% van de totale productie aan fijn stof in

Nederland¹. Een gedeelte hiervan is afkomstig uit stallen. Op grond van het Besluit Luchtkwaliteit 2005 dient bij milieuvergunningaanvragen voor agrarische bedrijven een beoordeling plaats te vinden op fijn stof, ook wel zwevende deeltjes of PM 10 genaamd.

2.3 De beleidskaders

Met welke beleidskaders hebben we te maken bij het opstellen van het ontwikkelingsplan?

Reconstructieplan De Peel:

In het op 22 april 2005 door GS vastgestelde Reconstructieplan De Peel is een zone rondom Elsendorp aangeduid als landbouwontwikkelingsgebied. In een LOG is uitbreiding van, omschakeling naar en nieuwvestiging van intensieve veehouderij mogelijk. Tussen het LOG en de kern ligt verwevingsgebied en extensiveringsgebied, waar een terughoudend beleid gevoerd wordt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderij. Deze plannen vinden hun wettelijke basis in de Reconstructiewet concentratiegebieden.

Streekplan Noord-Brabant 2002:

het LOG Elsendorp is in het streekplan aangeduid als Agrarische Hoofdstructuur en als zoekgebied veeverdichting.

Bestemmingsplan Buitengebied 1998:

hierin zijn de diverse agrarische bouwblokken en overige functies in het gebied benoemd.

Beeldkwaliteitsplan Elsendorp:

het BKP uit 2001 geeft een aantal spelregels waarin de visie op het gebied vertaald is in heldere richtlijnen en een kaartbeeld. Het BKP is door de lokale reconstructiecommissie op 22 maart 2004 geactualiseerd. Aan de hand van deze richtlijnen en kaartbeeld kunnen nieuwe initiatieven getoetst worden. Deze hebben betrekking op: locaties voor nieuwe bedrijven, inrichting van de kavel en de architectuur van gebouwen. De uitgangspunten van dit BKP wordt als een gegeven beschouwd. De nadere invulling van het LOG zal mede aan de hand van de spelregels van het BKP plaatsvinden. In het BKP wordt de ruimtelijke kwaliteit voor het gebied gewaarborgd.

Verder is in het BKP sprake van projecten die met name betrekking hebben op de landschappelijke herinrichting:

- lanen: het lanenstelsel als kapstok van de ontginning steviger neerzetten
- waterberging: op een nieuwe manier omgaan met water
- omgeving dorp: natuurlijke kwaliteiten van de Peel rond de woonkern terugbrengen.

De gemeente beschikt nu nog over twee afzonderlijke beeldkwaliteitsplannen voor de landbouwontwikkelingsgebieden in De Rips en in Elsendorp. Er wordt (medio 2006) aan gewerkt om tot één beeldkwaliteitsplan te komen.

Duurzaam waterbeheer:

Het beleid van het Waterschap Aa en Maas is gericht op een duurzaam omgaan met water. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap de volgende beleidsuitgangspunten om te komen tot het duurzaam omgaan met water:

- scheiding van vuil water en schoon hemelwater:
- doorlopen van afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer':
- hydrologisch neutraal bouwen:
- het voorkomen van het gebruik van uitloogbare materialen ter bescherming van de waterkwaliteit.

¹[1] Het percentage van 20 % betreft de productie. Van de totaal aanwezige hoeveelheid fijn stof in Nederland is slechts 3 % afkomstig vanuit de landbouw. Het verschil betreft de invloed van onder andere het Ruhrgebied.

Dit betekent onder meer dat in het gebied voldoende ruimte gerealiseerd wordt voor de berging en infiltratie van schoon hemelwater.

Wet Ammoniak en Veehouderij en daarbij de Regeling Ammoniak en Veehouderij.

Deze wet (staatsblad 2002, 93) vormt het uitgangspunt voor de uitstoot van ammoniak die is toegestaan op een bedrijf, afhankelijk van de afstand van het bedrijf tot aan een kwetsbaar gebied, zoals ook omschreven in deze wet. In de bijbehorende regeling (staatscourant 13 april 2004) zijn de emissiefactoren per diersoort aangegeven.

Wet Stankemissie in Landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden en de bijbehorende regeling.

Deze wet (staatsblad 2002, 319 en 2003, 178 met wijziging staatsblad 2002, 320) vormt het kader voor de toegestane uitstoot van geur in de landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden en in extensiveringsgebieden met het primaat natuur, afhankelijk van de afstand van het bedrijf tot omwonenden. De wet is in werking getreden op 1 mei 2003, en wordt toegepast vanaf het moment dat het reconstructieplan is bekendgemaakt.

De bijbehorende regeling (staatscourant 28 april 2003, met wijziging staatscourant 28 augustus 2003) geeft de geurnormen per diersoort aan.

Toekomstige wetgeving: Aangezien een nieuwe landelijke stankwet in voorbereiding is, zijn de plannen op voorhand ook getoetst aan hetgeen op dit moment bekend is van deze wetgeving. Daarvoor zijn de ontwikkelingen in het gebied, en de gevolgen daarvan voor geur in beeld gebracht middels het DIAS model, een verspreidingsmodel voor geur en ammoniak.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Dit besluit is als ontwerp gepubliceerd in de staatscourant. Veehouders zullen volgens dit besluit zover nu bekend binnen de planperiode hun stallen moeten voorzien van emissiearme systemen.

IPPC richtlijn:

Europese Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging wordt kortweg aangeduid als IPPC-richtlijn. De richtlijn is in Nederland in de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) geïmplementeerd.

De richtlijn is van toepassing voor bedrijven met vleesvarkens, zeugen en of pluimvee, boven een bepaalde drempelwaarde.

De Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) bestaat uit twee delen:

- Een deel gaat over de (vogel)soortbescherming. Dat deel is al geïmplementeerd in de Flora en Faunawet.
- Het andere deel gaat over de gebiedsbescherming. De gebiedsbescherming is gedeeltelijk geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet. In de wijziging van de Natuurbeschermingswet wordt de bescherming van de gebieden verder uitgewerkt.

De Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) bestaat uit twee delen:

- Een deel gaat over de (dier)soortbescherming. Dit deel is al geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet.
- Het andere deel betreft de gebiedsbescherming. Dit deel is gedeeltelijk geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet. In de wijziging van de Natuurbeschermingswet wordt de bescherming van de gebieden verder uitgewerkt.

De Natuurbeschermingswet:

Doel van de Natuurbeschermingswet is het geven van wettelijke bescherming aan terreinen en wateren met bijzondere natuur- en landschapswaarden.

Door de toepassing van de wet kan een gebied als beschermd natuurmonument worden aangewezen. Hierdoor kunnen bedreigingen van de natuur een halt worden toegeroepen, of aan regels gebonden worden. Ook zijn hierin (onderdelen) van de Vogel- en Habitatrichtlijn omgezet in het Nederlandse recht.

Stallucht en Planten

Het rapport 'stallucht en planten 1981' geeft afstanden aan die gerespecteerd dienen te worden ten opzichte van planten en bomen.

Deze afstanden dienen ter voorkoming van directe ammoniakschade aan bomen en planten.

Het Besluit MER:

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieu belang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De rapportage wordt gemaakt op bedrijfsniveau.

Een MER is verplicht voor bedrijven met vleesvarkens, zeugen en of pluimvee, boven een bepaalde drempelwaarde. Daarbij gelden twee drempelwaarden: boven een bepaalde omvang geldt direct een MER plicht, en een lagere drempelwaarde waarvoor alleen een MER beoordelingsplicht geldt.

Geluid:

Voor geluid wordt aansluiting gezocht bij de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening en de Wet geluidhinder.

Er worden geluidsnormen gehanteerd waaraan voldaan dient te worden in de dag, avond en nacht periode.

Bij een aanvraag voor een milieuvergunning zal, indien verwacht wordt dat er een belangrijke toename van geluid zal zijn, een geluidsrapport worden opgemaakt.

Uit dit geluidsrapport blijkt of voldaan wordt aan de vastgestelde geluidsnormen.

Luchtkwaliteit:

Luchtkwaliteit heeft betrekking op luchtverontreiniging met (gasvormige) stoffen en verontreinigingen van de lucht met stof. Voor een aantal stoffen die luchtverontreiniging veroorzaken, gelden wettelijke normen. Deze normen zijn vastgelegd in AmvB's. Luchtverontreiniging wordt veroorzaakt door onder andere wegverkeer, industrie en landbouw.

De rapportageplicht in het Besluit luchtkwaliteit heeft betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen worden blootgesteld aan te hoge concentratie luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitsniveaus zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels. Indien de grenswaarde niet wordt overschreden voldoet de luchtkwaliteit aan de wettelijke norm en zijn geen maatregelen vereist. Bij overschrijden van plandrempels moet er een plan worden opgesteld met maatregelen ter beperking van de luchtverontreiniging. Bij overschrijding van alarmwaarden dient men te handelen conform de procedures beschreven in de Smogregeling 2001 (Staatscourant 2001, 109).

In principe zijn alle gemeenten in Nederland dit verplicht. Meestal doen overschrijdingen van grenswaarden of plandrempels zich voor bij gemeenten met meer dan 100.000 inwoners. Er zijn echter situaties waarbij ook in kleine gemeenten hoge niveaus kunnen optreden. Dit is bijvoorbeeld mogelijk als de bebouwde kom dicht bij een drukke snelweg ligt en er al sprake is van een tamelijk hoog achtergrondniveau. In dergelijke gemeente is controle van de luchtkwaliteit uiteraard ook relevant.

Op grond van het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (in werking getreden op 5 augustus 2005) dienen de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes PM10, lood, koolmonoxide en benzeen alsmede de in dit besluit vermelde grenswaarden bij ruimtelijke plannen in acht te worden genomen.

Bij de landbouw dient een onderscheid te worden gemaakt in fijn stof uit stallen en fijn stof als gevolg van aan- en afrijdend (vracht)verkeer. Dit laatste speelt pas bij meer dan 600 vrachtautobewegingen per dag. Bij maximale ontwikkeling van het LOG is voor het totale LOG sprake van ongeveer 90 transportbewegingen per dag, uitgaande van 2 transportbewegingen per dag per bedrijf. Dit betekent dus dat fijn stof als gevolg van verkeer buiten beschouwing kan worden gelaten.

Beoordeling van het fijn stof vanuit stallen dient plaats te vinden op grond van het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de norm voor het jaargemiddelde concentratie en de norm voor het 24-uur gemiddelde. Bij een hoge achtergrondconcentratie zoals in Oost-Brabant aan de orde is (onder andere veroorzaakt door het Ruhrgebied), mag er op grond van het besluit geen toename plaatsvinden in emissie. Bij nieuwvestiging vindt er echter altijd een toename van de emissie van fijn stof plaats. Hierbij dient rekening te worden gehouden met het volgende:

- Bij een bedrijf kunnen maatregelen worden getroffen om de emissie aanzienlijk te beperken. Te denken valt aan het afvangen van het stof middels technieken in de stal of middels filters of luchtwassers. Voordeel van de wassers is dat deze ook een gunstig effect hebben om de geur- en ammoniakemissie.
- In het Besluit Luchtkwaliteit 2005 wordt de mogelijkheid gegeven van salderen ten opzichte van bedrijven in de directe omgeving. Op een locatie mag een beperkte toename van de concentratie van stof plaatsvinden mits samenhangende maatregelen er voor zorgen dat per saldo de luchtkwaliteit verbetert.

Om de gevolgen van nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in het LOG zorgvuldig te kunnen beoordelen, zou het wenselijk zijn dat objectief kan worden vastgesteld hoeveel de fijn stof emissie per diersoort en stalsysteem bedraagt. En dus hoeveel de beperking van de fijn stof emissie betreft door het treffen van maatregelen in een stal. Hetzelfde geldt voor de saldering van de fijn stof emissie. Probleem op dit moment is echter dat het aantal stalsystemen waar voor de stofemissie gegevens bekend zijn erg beperkt is en de beschikbare gegevens verouderd zijn. Momenteel wordt vanuit VROM gewerkt aan actuelere informatie.

Nu de stofemissie vanuit stallen onvoldoende getalsmatig kan worden geobjectiveerd, is het bij een individuele milieuvergunningaanvraag zaak dat op basis van een zorgvuldige afweging, waarbij rekening kan worden gehouden met het toepassen van luchtwassers en saldering, kan worden gemotiveerd of een nieuwvestiging mogelijk is.

Het toepassen van luchtwassers heeft dus zowel vanuit geur, ammoniak als fijn stof positieve effecten. Verder is er bij nieuw te vestigen bedrijven in het LOG altijd sprake van een locatie in de extensiveringsgebieden waar een bedrijf stopt. Voor een gedeelte betreft dit bedrijven die zijn gelegen nabij de bebouwde kom van een dorp, waar dus in verhouding veel mensen eventuele nadelige gevolgen als gevolg van fijn stof kunnen ondervinden. Het LOG daarentegen is gelegen op ruime afstand van de bebouwde kom van Elsendorp. Als hierbij ook nog wordt meegenomen dat er op de te verlaten locatie over het algemeen sprake is van oudere stalsystemen die weinig stof afvangen, dan kan worden aangenomen dat er per saldo voor het LOG en het reconstructiegebied een verbetering zal plaatsvinden voor wat betreft fijn stof.

Tenslotte spelen evenals bij de aspecten geur en ammoniak ook nog autonome ontwikkelingen een rol. Op basis van het Besluit huisvesting zullen stallen de komende jaren

worden aangepast. De hierbij gebruikte systemen om de ammoniakemissie te beperken zullen voor een gedeelte ook positieve effecten hebben op de emissie van fijn stof.

De gemeente Gemert-Bakel wil het gebruik van luchtwassers in de landbouwontwikkelingsgebieden stimuleren. Daartoe worden medio januari 2006 gesprekken gevoerd met de provincie Noord Brabant om een proefproject Luchtwassers te starten. De bedoeling hiervan is om alle nieuwe stallen te voorzien van luchtwassers, waarbij de ondernemers in aanmerking komen voor een subsidie. Door de toepassing van luchtwassers (meertrapsluchtwassers) worden drie milieuproblemen aangepakt: fijn stof, ammoniak en stank.

Conclusie is dat op grond van:

- het eventueel verplicht stellen, per Amvb, van luchtwassers of een vergelijkbare voorziening bij uitbreidingen of nieuwvestigingen;
- door de stimulering van luchtwassers met het proefproject Luchtwassers;
- de salderingsmogelijkheden uit het Besluit Luchtkwaliteit 2005;
- en rekening houdende met een te verwachten afname van de stofemissie uit bestaande stallen door autonome ontwikkelingen;

per saldo een positief effect op de totale emissie aan fijn stof is te verwachten.

(Tekst van het Regionaal Milieubedrijf Noord Brabant, met dank aan de OBIV).

Veterinaire aspecten:

Ter voorkoming van het overdragen van dierziekten dienen maatregelen genomen te worden in de vorm van onderlinge afstand van bedrijven en het afwisselen van verschillende categorieën naast elkaar en het aanleggen van reinigingsplaatsen voor vrachtwagens.

Strategische milieubeoordeling (SMB):

Doel

Voor de beoordeling van de mogelijke milieugevolgen van bepaalde activiteiten/projecten van bedrijfsleven en overheid bestaat al sinds 1987 de milieueffectrapportage (m.e.r.)-plicht. Sinds 21 juli 2004 kan – op grond van Europese wetgeving – deze plicht ook van toepassing zijn op meer strategische plannen van overheden (bijvoorbeeld streekplannen en bestemmingsplannen). Deze beoordeling wordt aangeduid als Strategische milieubeoordeling (SMB) of plan-m.e.r.

De SMB dient er voor om:

- milieugevolgen op een eerder tijdstip en op een hoger abstractieniveau af te wegen;
- burgers een omvattend en helder (of: breder en beter) inzicht te bieden in de gevolgen voor hun leefomgeving, en dit te betrekken bij de besluitvorming.

Ontwikkelingsplan als voorloper van het bestemmingsplan

Een SMB is van toepassing op wettelijke of bestuursrechtelijke planfiguren in die gevallen waarin het planfiguur een kader biedt voor latere MER (beoordelings)plichtige activiteiten of indien sprake is van een passende beoordeling op basis van de Habitat of Vogelrichtlijn. Het ontwikkelingsplan is geen op zich zelf staand rechtsfiguur. De uitgangspunten (nieuwe bouwblokken en bouwblokken tot 3 hectare) zullen via de voorschriften deel uit gaan maken van het te actualiseren bestemmingsplan.

Het ontwikkelingsplan zal geen deel uit maken van het op te stellen bestemmingsplan. Het geeft zowel vooruitlopend op het bestemmingsplantraject (art 19 Wro) als voor de bestemmingsplanherziening een ruimtelijke onderbouwing voor nieuwvestiging. In dit ontwikkelingsplan wordt vooral ingegaan op de meest wenselijke invulling van het landbouwontwikkelingsgebied en wordt aangegeven hoe daaraan uitvoering wordt gegeven.

Kader voor MER-plichtige activiteiten

Een SMB moet worden toegepast voor plannen waarin de kaders worden gesteld aan een MER-plichtige activiteit. Duidelijk is dat reconstructieplannen als kaderstellend aangemerkt moeten worden. Voor deze plannen zijn eerder al Milieueffectrapporten opgesteld met een globale milieueffectbeoordeling.

Een ontwikkelingsplan is SMB-plichtig als de oprichting, wijziging of uitbreiding van inrichtingen mogelijk is voor fokken, mesten of houden van meer dan:

- 85.000 plaatsen voor mesthoenders
- 60.000 plaatsen voor hennen
- 3.000 plaatsen voor mestvarkens of
- 900 plaatsen voor zeugen.

Niet het ontwikkelingsplan, maar het bestemmingsplan of een artikel 19 WRO-procedure bieden ruimte aan uitbreiding of nieuwvestiging van veehouderijen die bovengenoemde dierplaatsen (kunnen) overschrijden. Deze, op het reconstructieplan volgende, ruimtelijke procedures zijn activiteiten op grond waarvan een verplichting bestaat om een SMB op te stellen.

Wijziging ten opzichte van het reconstructieplan

Wanneer voor een eerder vastgesteld plan een SMB of MER is gemaakt en het initiatief niet wijzigt of concreter wordt, kan bij het ontwikkelingsplan volstaan worden met een verwijzing naar het voorliggende plan. Het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp is zowel een concretere als gewijzigde invulling van het reconstructieplan.

Uit voorgaande volgt dat op grond van de huidige wet- en regelgeving voor een bestemmingsplan(herziening) een concretere SMB opgesteld dient te worden. De verplichte onderdelen van het SMB zijn verwerkt in dit ontwikkelingsplan. Zo mogelijk is verwezen naar bevindingen uit de milieueffectrapportage van het reconstructieplan.

Werkwijze

De procedure is afgeleid van de aanbevelingen in de provinciale handreiking ontwikkelingsplannen.

Inhoud SMB

De vereiste inhoud SMB is verwerkt in het ontwikkelingsplan. Hiervoor is vooraf advies gevraagd aan de provincie Noord-Brabant over het doel en de reikwijdte van het SMB. Het ontwikkelplan inclusief SMB wordt door B&W aangeboden aan GS ter accordering.

Procedure SMB

De vereiste SMB-procedure wordt geïntegreerd in de procedure van de bestemmingsplanherziening.

In dat kader moet in de regionale bladen bekend gemaakt worden dat een SMB zal worden opgesteld in verband met een te wijzigen bestemmingplan. Inspraak op het ontwikkelingsplan inclusief SMB wordt daarmee geïntegreerd in de formele bestemmingsplanprocedure.

Incidentele nieuwvestigingen, zullen vooruitlopend op het gewijzigde bestemmingsplan, worden getoetst aan het ontwikkelingsplan. Het SMB maakt daarbij deel uit van de aanvraag tot wijziging, partiële herziening of art.19 van het bestemmingsplan.

Bij de aanvraag om een Mer-plichtige milieuvergunning wordt door de gemeente en de commissie MER beoordeeld of de SMB voldoende invulling geeft aan de MER-plicht vanuit de Wm.

3. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden

3.1 Inrichtingsprincipes Beeldkwaliteitsplan

In het Beeldkwaliteitsplan Elsendorp (BKP) is de mogelijkheid opgenomen voor 32 duurzame locaties voor intensieve veehouderij, waarvan 7 nieuwe. Voor de inrichting van het gebied zijn de volgende spelregels opgenomen:

- ❖ uitbreiding en nieuwe vestigingen langs lint: de ontwikkelingsmogelijkheden zullen dienen plaats te vinden aan de volgende wegen: Keizersven, Keizersweg, Stichtingseweg, Elsendorpsweg, Gerele Peel, Paradijs.
- ❖ binnen 200 meter van de Middenpeelweg geen nieuwe bedrijven: deze gedeeltes worden in verband met de openheid/doorzichten vanaf de Middenpeelweg vrij gehouden.
- ❖ maximale kaveldiepte 175 meter: behoud van de openheid tussen de ontginningswegen.
- ❖ cirkels rond het dorp en natuur: bij de inrichting wordt met het oog op duurzaamheid gekozen voor een voldoende afstand tot gevoelige objecten
- ❖ maximaal 40% van het lint bebouwd: ter voorkoming van ongewenste verdichting en schaalvergroting wordt deze maat gehanteerd. Concreet betekent dit dat in theorie aan iedere zijde van een lint 4-6 bedrijven kunnen zitten. Linten variëren van 1750 tot 2000 meter lengte
- ❖ afstand tussen bestaande bouwblokken minimaal 50 meter: deze 50 meter dient vanuit landschappelijke en visuele overwegingen minimaal aangehouden te worden. Vanuit agrarische overwegingen is een grotere onderlinge afstand wenselijk. Voor nieuwe vestigingen wordt een afstand van minimaal 100 meter tussen nieuwe bouwblokken in acht genomen.
- ❖ maximaal bouwblok van 2,5 hectare omvang
- ❖ wonen aan het lint, op afstand van de weg: inrichtingseis op bouwblokniveau
- ❖ bedrijfsgebouwen op minimaal 44 meter en haaks op het lint: inrichtingseis op bouwblokniveau
- ❖ 25% van het bouwblok representatief groen: van belang voor de ruimtelijke kwaliteit van het gebied
- ❖ geen beeldkwaliteitseisen voor woningen: niet relevant voor dit plan
- ❖ respect voor cultuurhistorie: behoud van cultuurhistorie en in haar setting
- ❖ clustering van glastuinbouw: uitbreiding rond bestaande bedrijven aan de Gerele Peel.

Verder is in het BKP sprake van projecten die met name betrekking hebben op de landschappelijke herinrichting:

- lanen: het lanenstelsel als kapstok van de ontginning steviger neerzetten
- waterberging: op een nieuwe manier omgaan met water
- omgeving dorp: natuurlijke kwaliteiten van de Peel rond de woonkern terugbrengen.

Medio januari 2006 werkt de gemeente Gemert-Bakel aan beeldkwaliteitsplannen voor het hele buitengebied van Gemert-Bakel. Dit is een onderdeel van de Herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied. Voor de twee landbouwontwikkelingsgebieden Elsendorp en De Rips zal één beeldkwaliteitsplan worden opgesteld. Dit heeft geen gevolgen voor de omvang van de bouwblokken (2,5-3 hectare) of het aantal nieuwe bouwblokken (7, waarvan 6 te realiseren). Wijzigingen kunnen wel optreden bij de inrichting van het bouwblok.

3.2 kansen en knelpunten

Buiten de richting gevende principes van het BKP kunnen de volgende ruimtelijke randvoorwaarden onderscheiden worden die medebepalend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het LOG.

Natuur:

Door voldoende rekening te houden met natuurwaarden kan er ontwikkeling plaatsvinden van het landbouwonwikkelingsgebied. Concreet betekent dit overal voldoende afstand ten opzichte van de meest nabij gelegen natuurgebieden, te weten: de bossen van de Stichting en de bossen ten zuiden van Elsendorp. Natuurontwikkeling in het LOG zelf is niet aan de orde.

Landschap:

Aansluiten bij de bestaande landschappelijke structuur aan de hand van de uitgangspunten van het BKP. Dit betekent op gebiedsniveau dat de openheid gerespecteerd wordt door de genoemde onderlinge afstanden en diepte van de kavels aan te houden. Vanuit agrarische optiek is dit eveneens wenselijk in verband met gewenste minimale afstand tussen bedrijven vanwege ziektedruk. Op bedrijfsniveau wordt voor landschappelijke inpassing gezorgd met erfbeplanting.

Cultuurhistorie:

Aansluiten op de oorspronkelijke cultuurhistorische betekenis als agrarisch ontginningsgebied. Concreet betekent dit instandhouding en versterking van de bestaande landschappelijke en wegenstructuur. Verder dienen de beeldbepalende boerderijen zichtbaar te blijven. Deze zijn allen in het zuidelijk deel van het LOG gesitueerd.

Archeologie:

Archeologisch heeft het gebied geen betekenis volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant.

Water:

Ontwatering van het gebied ten dienste van de agrarische functie, sloten en andere vormen van waterberging inpassen in het gebied. Daarbij zal voldaan moeten worden aan de uitgangspunten voor een duurzaam waterbeheer:

- op bedrijfsniveau scheiding van vuil en schoon hemelwater
- mogelijkheden voor gezamenlijke waterberging langs perceelsgrenzen en tussen de linten
- op gebiedsniveau voldoen aan de principes van hydrologisch neutraal bouwen.

Voor het hydrologisch neutraal bouwen hanteert het Waterschap Aa en Maas voor de omgeving van Elsendorp een norm van $T=10$. Dit betekent dat in het gebied een regenbui verwerkt moet kunnen worden die eens in de 10 jaar valt. Daarbij valt er gedurende 4 uur 42.9 mm water. Na aftrek van de landbouwkundige afvoer van circa 1 mm, moet er in het gebied per m² 42 mm water geborgen worden. Bij een uitbreiding van een bedrijf met bijvoorbeeld 5000 m² aan bebouwing en 2000 m² aan erfverharding moet voorzien worden in: $7000 \times 0,042 = 294$ m³ waterberging. Dit kan in de vorm van buffersloten of vijvers, welke gedoseerd afvoeren op de leggerwatergangen van het waterschap. Aan de hand van individuele bedrijfsplannen kan hieraan invulling gegeven worden.

De waterbergende functie dient integraal en breed bekeken te worden, ook over de gemeentegrenzen, om hier invulling aan te geven. Momenteel loopt er een project met betrekking tot een gebiedsgerichte aanpak van water. Op dit project zal worden aangesloten.

Verkeer:

Ontsluiting van het gebied dient zoveel mogelijk gericht te zijn op de hoofdstructuur (Middenpeelweg en Elsendorpseweg). Via de lintwegen wordt hier direct op aangesloten. De huidige wegprofielen zijn erg krap gedimensioneerd en onvoldoende ingericht op de afhandeling van vrachtwagens van en naar de bedrijven. De gemeente is reeds volop bezig om de infrastructuur in het gebied te reconstrueren (Keizersberg, Keizersven).

Op het erf van het bedrijf dient voldoende ruimte te zijn om met vrachtwagens te kunnen manoeuvreren. Gezien de uitgangspunten van het BKP met betrekking tot de omvang van het bouwblok en de voorzieningen die daarop gerealiseerd moeten worden, dient de ruimte daarvoor op het erf gevonden te worden.

Technische infrastructuur:

Aangesloten kan worden op de bestaande technische infrastructuur die in het gebied ligt (energie, riolering etc.). Er is inmiddels gebleken dat de capaciteit hiervan onvoldoende is en tot knelpunten zal leiden. Bij de aanpassing van de wegen wordt tevens de aanpassing van de nutsvoorzieningen meegenomen.

Bedrijvigheid:

Bestaande en voormalige agrarische locaties zijn vanuit het bestemmingsplan bekend, evenals de overige functies in het gebied (zie kaart).

Ten westen van het LOG ligt aan de Domptweg het bedrijventerrein De Fuik. De aanwezigheid van dit terrein, direct grenzend aan het LOG, biedt aanknopingspunten om hier bijvoorbeeld agrarische gerelateerde bedrijven te vestigen. Daarbij kan gedacht worden aan toeleverende bedrijven, dienstverlenende bedrijven, kenniscentra, informatiecentra en dergelijke.

In combinatie met de glastuinbouwbedrijven aan de Gerele Peel kan gezocht worden naar gezamenlijke toepassingen voor energie, water en wellicht mest.

De ontwikkeling van het LOG biedt de mogelijkheid om voor de bedrijven te komen tot een gezamenlijke mestverwerking. De economische haalbaarheid en de wenselijkheid hiervan bij bedrijven dient bij de planvorming te worden meegenomen.

Wonen en leefbaarheid:

Burgerwoningen in een landbouwontwikkelingsgebied beperken de mogelijkheden van het gebied. De positie van bestaande burgerwoningen in het gebied kan als volgt weergegeven worden:

- transformeren: omschakelen naar een agrarische locatie;
- saneren: het uitkopen van burgerwoningen in het LOG, gezien de primaire agrarisch functie van het gebied en de belemmeringen die burgerwoningen oproepen voor agrarische ontwikkeling;
- respecteren: als blijkt dat sanering of transformeren niet haalbaar is.

De afstand tot het dorp Elsendorp wordt in acht genomen door de buffering met extensiveringsgebied. Hoe groter de afstand tussen bedrijven en de kern, hoe beter. Een factor waarmee rekening gehouden kan worden is de overheersende zuidwestenwind in verband met geurhinder. Gezien de ligging van de kern ten opzichte van het LOG is deze de meeste tijd niet in de invloedssfeer van deze windrichting gelegen.

Als onderdeel van de leefbaarheid in het gebied is het uitgangspunt dat in het LOG gezinsbedrijven gevestigd worden. Dit houdt in dat agrarische ondernemers bij het bedrijf wonen.

4. De milieuhygiënische ontwikkelingsmogelijkheden

4.1 Algemeen

In beginsel dienen uitgangspunten gekozen te worden voor de ontwikkelingsmogelijkheden van zowel de bestaande als de nieuw te ontwikkelen locaties binnen het gebied.

Vervolgens worden de milieueffecten bepaald van de ontwikkeling van de bestaande en nieuwe locaties.

Deze basisinventarisatie is vastgelegd in het rapport 'Landbouwonwikkelingsgebied Elsendorp, Basisinventarisatie', dat als bijlage bij dit plan is gevoegd.

De basisinventarisatie heeft geresulteerd in een definitieve ontwikkelvariant die zowel vanuit de ruimtelijke ordening als vanuit de milieuwetgeving realistisch is. In paragraaf 5.4 wordt de definitieve ontwikkelvariant beschreven.

Uitgangspunten voor de omvang van de bedrijven is dat uitgebreid, dan wel opgericht wordt tot:

- 3500-3800 vleesvarkens
- 500 zeugen gesloten.
- 500 zeugen

Genoemde getallen betreffen de gemiddelde groei, zoals verwacht, individueel kunnen plannen hiervan afwijken. Daarnaast gaan we er op basis van plannen en de bedrijfssituatie van desbetreffende ondernemers vanuit dat bestaande melkruondveehouderijen zich niet ontwikkelen tot intensieve veehouderij.

In totaal resulteert dit in 28 ontwikkellocaties, waarvan 6 nieuwe locaties.

4.2 Geur

Op korte afstand van de bebouwde kom van Elsendorp bevindt zich een aantal bedrijven die voor wat betreft het aspect geur een grote invloed op de kom hebben.

In elk geval twee van deze bedrijven zullen op korte termijn stoppen met hun bedrijvigheid, of zijn reeds gestopt, hetgeen voor de geurbelasting op het dorp een gunstig gevolg heeft. Het effect hiervan is meegenomen in de DIAS berekeningen.

Voor de ontwikkeling van bestaande en nieuwe bedrijven verdient het in de eerste plaats voorkeur om een redelijke afstand tot de bebouwde kom te hanteren. Dit wordt ook in het reconstructieplan reeds bewerkstelligd doordat er om het dorp een buffer van extensiveringsgebied is aangewezen.

Hierdoor zal de (cumulatieve) invloed op het dorp beperkt blijven.

Verder is het uiteraard van belang om de overige stankgevoelige objecten in en rond het gebied te respecteren. Dit zal op individueel bedrijfsniveau onderdeel zijn van de toetsing. Bij de ontwikkeling van bestaande en nieuwe bedrijven zal gebruik gemaakt worden van emissiearme stalsystemen. De gemeente wil daarbij het gebruik van luchtwassers stimuleren.

De ontwikkeling van intensieve veehouderij in het LOG en in de aangrenzende gebieden, zoals beschreven in de basisinventarisatie, leidt er toe dat de geurbelasting op de bebouwde kom zal afnemen ten opzichte van de huidige situatie.

De geurnorm zal daarbij zelfs gaan voldoen aan de maximaal toegestane geurnormen uit het VROM onderzoek van 2001.

Het gemeentebestuur acht het van groot belang dat er geen stankhinder in Elsendorp zal optreden. Zij heeft daarom het voornemen om, zodra de nieuwe Wet Geurhinder en

Veehouderij van toepassing is, de mogelijkheid van deze wet te benutten om een lagere of hogere geurnormen voor een gebied van toepassing te verklaren. Zodra de wet van kracht is zal de gemeente een zodanig lage geurnorm (weinig stank) op de kom Elsendorp leggen dat de bedrijven in het LOG, (die het dichtst bij Elsendorp zijn gelegen) niet meer dan een normale bedrijfsontwikkeling kunnen doormaken. Hierbij is de achterliggende gedachte dat het gemeentebestuur gegarandeerd wil hebben dat er in Elsendorp geen stankhinder zal optreden.

4.3 Wet Ammoniak en Veehouderij

De Wet Ammoniak en Veehouderij staat oprichten van een veehouderij (artikel 4) danwel wijzigen van een veehouderij (artikel 6 van de wet) toe indien het bedrijf geheel is gelegen op een afstand van meer dan 250 meter van een kwetsbaar gebied.

De omschrijving van een kwetsbaar gebied is aangegeven in artikel 2 van de wet.

De omschrijving uit artikel 2 heeft geresulteerd in kaarten, die door de provincie vastgesteld zijn.

Op dit moment loopt er volop discussie over het aantal kwetsbare gebieden, en het ziet er naar uit dat op termijn het aantal kwetsbare gebieden af zal nemen.

Voorlopig zullen we echter uitgaan van artikel 2 van de Wet en de daarbij behorende kaarten die door de provincie vastgesteld zijn.

Een gedeelte van de bedrijven binnen het landbouwontwikkelingsgebied valt binnen de 250 meter van een kwetsbaar B-gebied.

Op deze bedrijven zal bij wijziging van het aantal dieren voldaan moeten worden aan het gecorrigeerd ammoniak plafond, waardoor deze bedrijven niet geschikt zijn voor inplaatsing. Verder is binnen de afstand van 250 meter ook geen oprichting van bedrijven toegestaan.

De Wet Ammoniak en Veehouderij bevat geen methode om de invloed van de uitstoot van ammoniak op omliggende kwetsbare gebieden te bepalen.

Om toch een indruk te krijgen van de gevolgen voor de kwetsbare gebieden door de ontwikkelingen in het gebied, is de verandering van de depositie getoetst.

Dit is gebeurd met behulp van het DIAS model. Uit de DIAS berekening blijkt dat ondanks de ontwikkeling van het LOG, door de generale maatregel voor geheel Nederland (autonome ontwikkeling), de ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden. De depositie daalt van 5000-6000 mol naar 4000-5000 mol. De kritische depositie waarde van de nabij gelegen bosgebieden (A-gebieden) is 700 mol en wordt nog altijd overschreden.

4.4 IPPC richtlijn

Getoetst dient te worden of de uitbreiding van bestaande locaties, alsmede de oprichting van nieuwe locaties (die in aantallen dieren boven de grenswaarden genoemd in de richtlijn uit komen) geen extra verontreiniging oplevert.

In de lijn van de reconstructiewet zullen een aantal bedrijven op termijn verplaatsen, en een aantal bedrijven hebben hun bedrijvigheid in samenspraak met de gemeente reeds gestaakt.

Het gaat daarbij om de volgende bedrijven:

Adres	bestaande depositie	Depositie nieuw
Limbroweg 34	94389	0
Keizersberg 14	93	0

In het algemeen zal de uitvoering van de reconstructie in het gebied er zelfs zonder de invloed van bovengenoemde bedrijven toe leiden dat het aandeel geuremissie en depositie ten opzichte van de huidige situatie zal verminderen, zoals blijkt uit de basisinventarisatie. Op deze wijze kan geconcludeerd worden dat met het ontwikkelen volgens de definitieve variant en het ontwikkelingsplan door de bestaande en nieuwe locaties geen onaanvaardbare verontreiniging wordt veroorzaakt, en dat derhalve voldaan wordt aan de IPPC richtlijn.

Verplaatsing van bedrijven.

De bedrijven die verplaatst worden naar het landbouwontwikkelingsgebied gaan van een relatief ongunstige plaats naar een gunstiger locatie waarbij een positief resultaat voor het milieu bereikt wordt. Bedrijven die voor verplaatsing naar het landbouwontwikkelingsgebied in aanmerking komen zijn namelijk veelal gelegen in extensiveringsgebieden natuur. Uit met name het verplaatsingsbeleid en de bijbehorende VIV regeling komt naar voren dat deze bedrijven zijn gelegen op een afstand van minder dan 250 meter van een kwetsbaar gebied.

4.5 Vogel en Habitat richtlijn en Natuurbeschermingswet

De bedrijven in het LOG zijn allen ver verwijderd (meer dan 3 km) van deze gebieden, zodat deze bedrijven redelijkerwijs geen invloed op de gebieden zullen hebben. De afstand tot het meest nabij gelegen gebied (Deurnese Peel, De Bult) bedraagt ca. 11 kilometer.

4.6 Stallucht en Planten

Het rapport 'stallucht en planten 1981' geeft afstanden aan die gerespecteerd dienen te worden ten opzichte van planten en bomen.

Deze afstanden dienen ter voorkoming van directe ammoniakschade aan bomen en planten. Aan de afstanden wordt in het plan voldaan.

4.7 Luchtkwaliteit

Op grond van het Besluit Luchtkwaliteit 2005 moeten in ruimtelijke plannen primair de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit aan de grenswaarden worden getoetst, bijvoorbeeld vanwege de extra verkeersaantrekkende werking en de extra fijn stof emissie uit (nieuwe) stallen. In geval van overschrijding van grenswaarden mag een plan alleen worden vastgesteld indien aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- er mag geen verslechtering optreden
 - er treedt een verbetering op als gevolg van een maatregel elders (saldobenadering).
- Bij individuele plannen zal aan het Besluit Luchtkwaliteit getoetst moeten worden. Om de ontwikkelingsmogelijkheden van dit aspect helder te krijgen zal een berekening uitgevoerd moeten worden naar de (toekomstige) luchtkwaliteit als gevolg van de ontwikkeling van intensieve veehouderij en de samenhangende verkeersbewegingen.

Zoals eerder vermeld wenst de gemeente Gemert-Bakel het gebruik van luchtwassers in de landbouwontwikkelingsgebieden te stimuleren. Daartoe worden medio januari 2006 gesprekken gevoerd met de provincie Noord Brabant om een proefproject Luchtwassers te starten. De bedoeling hiervan is om alle nieuwe stallen te voorzien van luchtwassers, waarbij de ondernemers in aanmerking komen voor een subsidie. Door de toepassing van luchtwassers (meertrapsluchtwassers) worden drie milieuproblemen aangepakt: fijn stof, ammoniak en stank.

5. Integraal ontwikkelingsplan

Met opmaak: Lettertype: 12
pt

Insteek van dit ontwikkelingsplan is om te komen tot een duurzame inrichting van het LOG Elsendorp, om hiermee de reconstructiedoelstellingen voor dit gebied te realiseren. Hierbij is de definitieve ontwikkelvariant, zoals beschreven in de basisinventarisatie, het uitgangspunt. Hieronder zullen de onderdelen van dit plan beschreven worden. In het volgende hoofdstuk zal nader aangegeven worden hoe de gemeente de plannen voor het gebied wil gaan uitvoeren.

5.1 Duurzame locaties en inrichting

In het LOG Elsendorp is ontwikkelingsruimte voor intensieve veehouderij op 28 bestaande locaties en 6 nieuwe locaties. Aan de hand van de uitgangspunten en inrichtingsprincipes van het Beeldkwaliteitsplan zijn deze locaties benoemd. Met toepassing van deze uitgangspunten en inrichtingsprincipes wordt gekomen tot een goede ruimtelijke inpassing van deze locaties.

Het duurzame karakter van de inrichting van het gebied wordt als volgt bereikt:

- maatschappelijke duurzaamheid: door toepassing van restrictief beleid rond de kern Elsendorp (extensiveringsgebieden) en het stimuleren van het verplaatsen van intensieve veehouderijen de overlast op Elsendorp, in de vorm van geurhinder terugdringen.
- economische duurzaamheid: door bedrijven in het LOG de benodigde ruimte voor ontwikkeling te bieden om een omvang te bereiken die voor de middellange termijn noodzakelijk is.
- ruimtelijke duurzaamheid: door ruimtelijke geleiding het gebied zodanig in te richten dat de agrarische functie primair, zich kan ontwikkelen binnen de overige ruimtelijke kaders (landschap, cultuurhistorie, verkeer, water)
- milieuhygiënische duurzaamheid: door ruimtelijke situering van bedrijven knelpunten in de toekomst te voorkomen. Het stimuleren van het gebruik van milieuvriendelijke technieken bij milieu-aanvragen. Saneren of transformeren van burgerwoningen in het LOG om belemmeringen voor agrarische bedrijfsontwikkeling op te lossen.
- agrarische duurzaamheid: toepassing van de inrichtingsprincipes uit het BKP bij vergunningverlening voor ontwikkeling bestaande locaties of bij nieuwvestiging.

5.2. Natuur, landschap en cultuurhistorie

De beoogde ontwikkeling van het LOG is inpasbaar binnen de kaders van natuur, landschap en cultuurhistorie. Doordat er tussen het LOG en de (beschermde) natuurgebieden voldoende afstand aanwezig is, kunnen beide op elkaar afgestemd worden. Natuurontwikkeling binnen het LOG wordt niet nagestreefd.

De landschappelijke en cultuurhistorische betekenis van het LOG als jonge peelontginning blijft in het LOG behouden. De reeds aanwezige verkavelings- en wegenstructuur van het gebied blijft behouden en wordt waar nodig verder versterkt.

Op bedrijfsniveau zullen ontwikkelingen gepaard gaan met de aanleg van erfbeplanting op het bouwblok.

5.3 Waterhuishouding

De waterhuishouding is een van de dragende en ordenende elementen bij de ontwikkeling van het LOG. De betekenis hiervan moet vooral gebiedsgericht bekeken worden en in samenhang met de grotere omgeving (stroomgebieden). Momenteel loopt er in samenwerking met de ZLTO een project dat een gebiedsgerichte benadering van de waterproblematiek behandelt. De consequenties hiervan voor de waterhuishouding in het gebied en eventuele aanpassingen in het watersysteem, op grond van dit onderzoek zullen deel uitmaken van het ontwikkelingsplan. Voor individuele bedrijven zal dit resulteren in bedrijfswaterplannen. De uitgangspunten voor duurzaam waterbeheer van het Waterschap zijn daarbij leidend. Bij een gebiedsgerichte benadering kan daarmee bijvoorbeeld voorzien worden in de aanleg van een gemeenschappelijke waterberging. Uitgaande van 28 locaties die gemiddeld 300 m3 moeten kunnen bergen is voor het gebied circa 8400 m3 aan ruimte voor waterberging nodig.

5.4 Verkeer

Reconstructie van wegen, in de zin van aanpassing van het wegprofiel, is noodzakelijk om de verkeersbewegingen goed te kunnen verwerken in het gebied. De gemeente heeft reeds een aanvang gemaakt met de reconstructie van een aantal wegen. Voor de wegen is de volgende planning gemaakt.

Straat	Planning
Keizersven	2004-2005
Keizersberg	2005-2006
Paradijs	2006-2007
Gerele peel	2008
Stichtingseweg	2009

Zo nodig wordt onderzocht in hoeverre een interne routing in het gebied wenselijk is om problematische situaties of verkeersonveilige situaties te voorkomen.

5.5 Effecten op het milieu en leefbaarheid

De voorgestelde opzet voor het LOG en de reeds genomen maatregelen vanaf 2000 leidt tot een milieuhygiënische verbetering voor de kern Elsendorp en de natuur. Deze verbetering wordt bereikt door:

- reconstructie beleid: restrictief beleid rond kwetsbare natuurgebieden en woonkernen
- ruimtelijke geleiding: buffering rond tussen LOG en extensiveringsgebieden en voldoende afstand in acht nemen tot gevoelige objecten zoals de dorpskern en burgerwoningen
- technische maatregelen: gebruik van verbeterde stalsystemen en technieken die leiden tot minder emissie en/of depositie.

Uit de doorberekening van de definitieve ontwikkelvariant met behulp van het DIAS-model blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden.

Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de

bandbreedte van 10-20 geureenheden. De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden.

Op basis van de definitieve ontwikkelvariant kan een acceptabel niveau van geurbelasting op de kern Elsendorp worden gegarandeerd.

Bij een aantal niet-agrarische lokaties ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties.

Met de beoogde ontwikkeling in de definitieve ontwikkelvariant en de daaraan gekoppelde werkwijze kan voldaan worden aan de maximaal toegestane geurnormen volgens het VROM onderzoek van 2001. Door de verplaatsing te stimuleren van intensieve veehouderijen vanuit extensiveringsgebied rond Elsendorp kan dit effect bereikt worden. Hierdoor wordt, ondanks de toename van dierenaantallen in het LOG, de leefbaarheid in het dorp niet slechter voor wat betreft geurhinder (zie Basisinventarisatie)

Uit de definitieve ontwikkel variant blijkt dat met de ontwikkeling van het LOG de gemiddelde ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger. Vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) is de geringe toename van 24 mol aanvaardbaar te achten.

Als onderdeel van de reconstructieplannen voor het gebied, en van het ontwikkelingsplan in het bijzonder, wordt gestreefd naar vermindering van de stank –en ammoniak emissie op gevoelige objecten.

Daarmee kan worden bewerkstelligd dat bij de individuele vergunningverlening wordt voldaan aan de IPPC richtlijn.

5.6 Mogelijkheden voor samenwerking en vernieuwing

Opmerking:

In het LOG zijn een aantal samenwerkingsvormen mogelijk waarmee bijgedragen kan worden aan het duurzaam maken van het gebied. Van groot belang is dat er voor deze samenwerking draagvlak bestaat bij de betreffende ondernemers. Samenwerking dient dan ook op basis van eigen initiatief van de ondernemers opgezet te worden. De gemeente kan daarbij een stimulerende rol vervullen.

Mogelijke samenwerkingsvormen:

- in combinatie met de glastuinbouwbedrijven de uitwisselingsmogelijkheden voor energie/warmte-opslag en wateropvang nader onderzoeken.
- Het realiseren van een gezamenlijke waterberging in het gebied om te kunnen voldoen aan duurzaam waterbeheer
- Logistieke samenwerking: mogelijkheden voor gezamenlijke transportbewegingen die daardoor efficiënter kunnen en leiden tot minder verkeersbewegingen
- De mogelijkheden voor een gezamenlijke mestverwerking en –bewerking.

Ook voor vernieuwing geldt dat er vanuit de bedrijven zelf invulling aan gegeven moet worden. De innovatieve mogelijkheden kunnen gevonden worden in:

- Vormen van samenwerking, zowel onderling als in de keten
- ontwikkeling nieuwe emissiebeperkende technieken
- bedrijfsconcepten
- mestverwerking en vergisting
- energiebronnen

- stalontwerp en bouwmaterialen.

In de visienota van LNV (Kiezen voor Landbouw) krijgt de sector de opdracht om zelf het heft in handen te nemen en door te pakken. Voor de meeste van de bovengenoemde onderwerpen is de sector zelf aan zet. De gemeente zal zich primair richten op het bevorderen van de waterberging in het gebied en de vernieuwing op het gebied van staltechnieken. Bij dit laatste zal de gemeente vooral inzetten op de realisatie van het proefproject Luchtwassers, om daarmee de toepassing van verdergaande milieutechnieken te bevorderen.

6. Uitvoeringsaspecten.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze de gemeente Gemert-Bakel de gewenste ontwikkelingen in het landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp zal gaan realiseren.

6.1 Realisatie van ontwikkelingsplan is al in uitvoering

In 1998 is de gemeente Gemert-Bakel door de provincie gevraagd om als pilot-gemeente te fungeren in het kader van de Wet Reconstructie Zandgronden. Van maart 1999 tot januari 2005 is de gemeente pilot-gemeente geweest. Eind 1999 is het pilot-reconstructieplan, inclusief een werkplan, afgerond. Vanaf maart 2000 is er in Gemert-Bakel gewerkt aan de uitvoering van het reconstructieplan. Al in het eerste werkplan waren projecten opgenomen die betrekking hadden op de landbouwontwikkelingsgebieden:

- intrekking milieuvergunning Elsendorp, oplossen stankprobleem (gerealiseerd)
- verplaatsing van bedrijven (in uitvoering)
- opstellen van beeldkwaliteitsplannen (gerealiseerd)
- verbetering infrastructuur (in uitvoering).

Vanaf 2000 wordt er dus al planmatig (in projectvorm) gewerkt aan de realisatie van de landbouwontwikkelingsgebieden, zoals nu in de ontwikkelingsplannen wordt beoogd. Dit werd toen alleen nog geen ontwikkelingsplan genoemd. De gemeente Gemert-Bakel hanteert om deze reden maart 2000 als nulpunt. Dat betekent dat de vanaf maart 2000 gerealiseerde resultaten in het onderhavige ontwikkelingsplan worden meegenomen.

6.2 Wijze van aanpak

De uitvoering van de realisatie van de landbouwontwikkelingsgebieden kenmerkt zich door:

- een gebiedsgerichte aanpak
- afstemming met de ruimtelijke ordening
- afstemming met het milieubeleid
- maatwerk.

In zijn algemeenheid kan ten aanzien van de werkwijze worden gesteld dat de gemeente:

- (desgewenst) bemiddelt bij de verwerving van gronden voor nieuwe bouwblokken
- (desgewenst) bemiddelt bij de verwerving van bestaande bedrijven (intermediair)
- ruimtelijke knelpunten in het landbouwontwikkelingsgebied opheft
- overleg heeft met andere overheden/instanties om bestaande locaties veilig te stellen
- overleg heeft met dorpsraad van Elsendorp vanwege draagvlak
- overleg heeft met Rabobank en ZLTO over een op te zetten samenwerking voor/door ondernemers
- wil bevorderen dat ondernemers: bij hun bedrijf wonen, de best toepasbare technieken gebruiken ter beperking van de emissies van stank en ammoniak en conform het beeldkwaliteitsplan bouwen
- door een planmatige aanpak van de verplaatsingen wil bereiken dat voldaan wordt aan de ammoniak- en stankdoelstellingen.
- voor de ontwikkeling van het gebied vooral als uitgangspunt heeft dat er geen stankhinder in Elsendorp mag optreden.

De bovengenoemde acties worden hieronder in relatie gebracht met de door de provincie gevraagde inhoud van de uitvoeringsparagraaf van een Ontwikkelingsplan.

6.3 Efficiënt ruimtegebruik

Hoe wordt bereikt dat de benutting van bouwblokken voor de intensieve veehouderij in het gebied (bestaand en nieuw) optimaal vorm krijgt?

Op de eerste plaats zijn voor de landbouwontwikkelingsgebieden beeldkwaliteitplannen opgesteld. In deze plannen is geïnventariseerd welke ruimtelijke kwaliteiten in deze gebieden aanwezig zijn. Daarnaast is in de beeldkwaliteitplannen aangegeven op welke wijze bestaande bedrijven zich kunnen ontwikkelen (max. 3 hectare) en waar plek is voor nieuwe bouwblokken. De beeldkwaliteitplannen zijn voor de gemeente uitgangspunt voor de nieuwvestiging van bedrijven en voor de bouw van stallen op bestaande bouwblokken.

Optimale benutting betekent ook dat zaken die de optimale benutting door de intensieve veehouderij in de weg staan moeten worden opgeheven. Het landbouwontwikkelingsgebied is primair bedoeld voor de veehouderij. Burgerwoningen staan in principe een optimale benutting in de weg. De gemeente Gemert-Bakel neemt in haar bestemmingsplan op dat burgerbestemmingen in landbouwontwikkelingsgebieden kunnen worden omgezet naar agrarische bestemming. Dat betekent dat ondernemers van te verplaatsen bedrijven een locatie met burgerbestemming kunnen kopen en dat de gemeente zal meewerken aan wijziging van de bestemming. De gemeente draagt dit actief uit bij haar gesprekken met ondernemers en adviseurs.

Via de verwerving van goed gelegen gronden kunnen nieuwe bouwblokken worden gerealiseerd. Van belang hierbij is dat de gronden wel verworven kunnen worden, en tegen redelijke prijzen. Bij te hoge prijzen worden bedrijfsverplaatsingen onbetaalbaar. De gemeente Gemert-Bakel geeft richting kopers en verkopers aan dat "een dubbele agrarische waarde" een na te streven prijs is voor een bouwblok. In gesprekken en via briefwisseling wordt dit uitgedragen. Voor de verwerving van gronden speelt de gemeente een bemiddelende rol tussen partijen. Dat betekent dat verkopende partijen desgewenst door de gemeente worden benaderd, het contact wordt gelegd en dat koper en verkoper met elkaar in contact worden gebracht.

In het veld is bekend dat de gemeente actief betrokken is bij de verplaatsing van bedrijven. Partijen anticiperen daarop. Dat betekent dat zowel verkopende makelaars als verkopende boeren de gemeente informeren over de locaties die in de aanbieding zijn. De gemeente probeert vervolgens te matchen tussen vraag en aanbod.

Om vrijkomende locaties actief veilig te stellen heeft de gemeente in het voorjaar van 2005 contacten gelegd met de afdeling Grondzaken van de provincie om samen afspraken te maken over het aankopen van vrijkomende locaties. De provincie onderzoekt daar momenteel de mogelijkheden van. Ook voert de gemeente actief beleid om burgerwoningen in het LOG te saneren dan wel de mogelijkheden te onderzoeken om deze te transformeren naar een locatie voor intensieve veehouderij.

De gemeente heeft een eigen uitvoeringsorganisatie voor reconstructieprojecten ingericht: het Ontwikkelbureau. Dit Ontwikkelbureau is aanspreekpunt voor ondernemers die op één of andere wijze bij de ontwikkeling van de landbouwontwikkelingsgebieden zijn betrokken.

6.4 De sloop en verwijdering van niet meer in gebruik zijnde bebouwing

Bedrijfsgebouwen in extensiveringsgebieden, die buiten gebruik worden gesteld door verplaatsing, worden gesloopt. Bij deelname aan de VIV is dit automatisch verzekerd vanwege de contractuele verplichting en de sloopvergoeding. In geval van deelname aan de

lokale verplaatsingsregeling Gemert-Bakel is dit ook verzekerd, omdat de gemeente dezelfde contracten gebruikt als de provincie. Sloop van stallen is daarin opgenomen, evenals de sloopvergoeding. Het feit dat de gemeente een sloopvergoeding betaalt, maakt ook dat de gemeente zal controleren of de stallen inderdaad worden gesloopt.

Bij verplaatsing van bedrijven naar een landbouwontwikkelingsgebied, of naar een duurzame locatie in het verwevingsgebied wordt de sloop van stallen (op de nieuwe locatie) nagestreefd, indien deze stallen niet passen in het beeldkwaliteitplan. Dus niet alle vrijkomende gebouwen moeten worden gesloopt. Sloop is immers niet altijd doelmatig, omdat bijvoorbeeld de stallen (gedeeltelijk) kunnen worden gebruikt voor een andere passende functie. Dit wordt per locatie beoordeeld, de oplossing zal vaak via maatwerk gevonden moeten worden. In principe zal de ondernemer de sloop van bestaande stallen op de nieuwe locatie zelf moeten financieren.

6.5 Volgtijdelijkheid.

In samenhang met de uitwerking van het vereiste onder 6.3 (Efficiënt ruimtegebruik) brengt het ontwikkelplan in beeld welke randvoorwaarden er, gelet op de geldende wet- en regelgeving, gelden voor de benutting van locaties. De uitvoeringsparagraaf maakt inzichtelijk dat inplaatsing volgt op uitplaatsing van de bedrijven in de extensiveringzone. Op deze manier wordt, conform het ontwikkelplan, voldaan aan de IPPC-richtlijn. Per saldo wordt de emissie van ammoniak en stank op respectievelijk de omringende natuurgebieden en de kern Elsendorp minder.

Om bedrijfsverplaatsing en inplaatsing in LOG Elsendorp mogelijk te maken is de afgelopen jaren een afwaartse beweging van bedrijven op gang gebracht. Deze afwaartse beweging is nodig, immers:

- vanuit de IPPC (ammoniak) en de te behalen natuurdoelstellingen is het nodig dat de depositie op de omringende natuurgebieden wordt verminderd;
 - vanuit de noodzaak om de stankhinder in Elsendorp te verminderen moet de stankbelasting vanuit de directe omgeving van Elsendorp worden verminderd.
- De ruimte die hiermee is bereikt, is verwerkt in de berekening van de mogelijkheden van het LOG.

6.6 IPPC

Uit de doorberekening van de definitieve ontwikkelvariant met behulp van het DIAS-model blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden.

Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de bandbreedte 10-20 geureenheden. De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden. Op basis van de definitieve ontwikkelvariant kan een acceptabel niveau van geurbelasting op de kern Elsendorp worden gegarandeerd.

Voor wat betreft de gemiddelde ammoniakdepositie blijkt dat deze afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger.

Verwacht wordt dat vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) en nabij bebouwde kommen de geringe toename van 24 mol en de iets hogere geurbelasting in Elsendorp aanvaardbaar zijn. Mede ook omdat wordt ingezet op de toepassing van luchtwassers.

6.7 Plan van aanpak geurhinder

De berekeningen vanuit het geurverspreidingsmodel laten zien dat er bij verdere ontwikkeling van het gebied aandacht moet zijn voor de mogelijke toename van stank op Elsendorp. De gemeente onderneemt de onderstaande acties om er voor te zorgen dat er geen stankoverlast ontstaat:

- Het verplaatsen/beëindigen van intensieve veehouderijen die tegen de bebouwde kom van Elsendorp zijn gelegen in extensiveringsgebied of verwevingsgebied. Hierdoor ontstaat (geur)ruimte in het landbouwontwikkelingsgebied. Per saldo moet de geurbelasting verminderen. Dit wordt berekend via het geurverspreidingsmodel. Een belangrijke slag is al gemaakt in 2003 met de beëindiging van het bedrijf Keizersberg 12/14. Toen heeft de gemeente bewerkstelligd dat dit bedrijf is beëindigd. De reden was de stankhinder die dit bedrijf in Elsendorp veroorzaakte. Uit overleggen met de dorpsraad van Elsendorp is gebleken dat de bevolking van Elsendorp zich kan vinden in de toekenning van het landbouwontwikkelingsgebied. Aangegeven werd echter dat men geen vertrouwen in de ontwikkeling van het gebied had, zo lang de gemeente de stankhinder van het bedrijf Keizersberg 12/14 niet had opgelost. Dit was voor de gemeente aanleiding om de actie te ondernemen om het bedrijf Keizersberg 12/14 te saneren.
- Bij elke grote uitbreiding in het landbouwontwikkelingsgebied of in het verwevingsgebied (boven de MER grens) wordt de geurbelasting getoetst. Bij een onaanvaardbare toename van de geurbelasting worden extra maatregelen geëist om de stankemissie te verminderen, indien dit niet mogelijk is wordt de vergunning geweigerd.
- De gemeente Gemert-Bakel meldt zich aan bij de provincie voor deelname aan het project Luchtwassers, om een optimale inzet van luchtwassers te bevorderen.
- De nieuwe Wet Geurhinder en Veehouderij biedt de mogelijkheid om lagere of hogere geurnormen voor een gebied van toepassing te verklaren. Zodra de wet van kracht is zal de gemeente een zodanig lage geurnorm (weinig stank) op de kom Elsendorp leggen dat de bedrijven in het LOG, (die het dichtst bij Elsendorp zijn gelegen) niet meer dan een normale bedrijfsontwikkeling kunnen doormaken. Hierbij is de achterliggende gedachte dat het gemeentebestuur gegarandeerd wil hebben dat er in Elsendorp geen stankhinder zal optreden.

6.8 Ontwikkeling van bedrijven

Op basis van de gekozen uitgangspunten biedt het LOG perspectief. Concreet gaat het om potentiële ontwikkellocaties met de bedrijfsomvang zoals aangegeven in tabel 3 van de basisinventarisatie) en de toepassing van BBT op basis van de minimale eisen op basis van de AMvB Huisvesting. Bedrijven kunnen een grotere omvang realiseren:

- indien gekozen wordt voor de toepassing van extra ammoniak- en stankreducerende maatregelen (verdergaand dan de grenswaarden van de AMvB Huisvesting), bijvoorbeeld door het toepassen van luchtwassers.
- Indien uit een berekening van de ammoniak- en geurbelasting blijkt dat er geen onaanvaardbare toename van de ammoniak- en geurbelasting wordt veroorzaakt.

7. Conclusies

In paragraaf 1.2 zijn de criteria geformuleerd waaraan een ontwikkelingsplan moet voldoen. Wanneer deze criteria getoetst worden kan het volgende geconcludeerd worden.

1. de planologische hoofddoelstelling.

Het plan leidt tot een optimale benutting van het landbouwontwikkelingsgebied voor de intensieve veehouderij ('efficiënt ruimtegebruik'); met de inrichtingsprincipes uit het Beeldkwaliteitsplan en met toepassing van de ruimtelijke en milieuhygiënische randvoorwaarden blijken deze op elkaar af te stemmen te zijn en ruimte te bieden aan de ontwikkeling van intensieve veehouderij in het LOG.

2. het aantal nieuwvestigingen staat in een redelijke verhouding tot het aantal (her)vestigingen van intensieve veehouderijen op een agrarische bedrijfslocatie, of op een niet-agrarische locatie binnen het LOG.

Op grond van de uitgevoerde ruimtelijk toets en milieutoets is, uitgaande van definitieve ontwikkelvariant en de daarbij gehanteerde uitgangspunten, de ontwikkeling van 28 projectlocaties, waarvan 6 nieuwvestigingslocaties, in het LOG Elsendorp mogelijk.

3. het plan voorziet in de sloop en verwijdering van bedrijfsbebouwing die niet meer worden benut als gevolg van de verplaatsing van intensieve veehouderijen naar of binnen het LOG.

De voorwaarden voor inplaatsing, waaronder sloop van bedrijfsbebouwing op de achterblijvende locatie, worden met de inplaatsers in afspraken/contracten vastgelegd. De sloop van de bedrijfsgebouwen op de oude locatie is gekoppeld aan de verschillende verplaatsingsregelingen.

4. het plan leidt tot een goede beeldkwaliteit van het LOG.

Door het hanteren van de uitgangspunten van het BKP wordt hieraan voldaan.

5. het plan voldoet aan het relevante milieu- en waterbeleid (watertoets).

Doorrekening van de stankemissie en ammoniakdepositie laat zien dat met het voorliggende plan voldaan kan worden aan het milieubeleid. Ook aan de uitgangspunten voor duurzaam waterbeheer kan in het gebied voldaan worden m.b.v. een op te stellen waterplan.

6. het plan draagt duidelijk bij aan het verdergaand dan wettelijk vereist duurzamer maken van de bedrijfsvoering van de intensieve veehouderij bedrijven in het LOG.

De gemeente zal een verdergaande verduurzaming van het gebied proberen te bewerkstelligen in overleg met betrokken partijen (ZLTO, provincie). Voor de meeste van de bovengenoemde onderwerpen is de sector echter zelf aan zet. De gemeente zal zich primair richten op het bevorderen van de waterberging in het gebied en de vernieuwing op het gebied van staltechnieken. Bij dit laatste zal de gemeente vooral inzetten op de realisatie van het proefproject Luchtwassers, om daarmee de toepassing van verdergaande milieutechnieken te bevorderen.

7. Het LOG kan de volgende ontwikkeling doormaken:
 - nu ca. 5300 zeugen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 7.472 zeugen;
 - nu ca. 33.000 vleesvarkens aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 61.702 vleesvarkens;
 - nu ca. 250.000 kippen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar ongeveer 500.000 kippen;
 - nu ca. 4.000 nertsenmoederdieren aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 24.000 nertsenmoederdieren;
 - ca. 750 melkkoeien (bestaande situatie).
8. Uit de berekening van de geurbelasting in Elsendorp met de definitieve ontwikkelvariant blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden. Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de bandbreedte 10-20 geureenheden.
De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden.
9. Bij een aantal niet-agrarische lokaties ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties.
10. Uit de definitieve ontwikkel variant blijkt dat met de ontwikkeling van het LOG de gemiddelde ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger. Vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) is de geringe toename van 24 mol aanvaardbaar te achten.

LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED
'ELSENDORP'

GEMEENTE
GEMERT-BAKEL

BASISINVENTARISATIE

Opdrachtgever: Gemeente Gemert-Bakel

Datum: 3 januari 2006

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	4
2	BASISINVENTARISATIE	5
2.1	LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIEDEN	5
2.2	DOEL BASISINVENTARISATIE	5
2.3	UITGANGSPUNTEN	5
2.4	WERKWIJZE	6
3	RUIMTELIJKE TOETS LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED	8
3.1	GEBIEDSKENMERKEN	8
3.2	RUIMTELIJKE RANDVOORWAARDEN	8
3.3	ONTWIKKELINGSLOCATIES	13
4	MILIEUWETGEVING	15
4.1	WET AMMONIAK EN VEEHOUDERIJ	15
4.2	STALLUCHT EN PLANTEN	16
4.3	WET STANKEMIJSIE EN VEEHOUDERIJ	16
4.4	NATUURBESCHERMINGSWET, VOGEL- EN HABITATRICHTLIJN	17
4.5	IPPC-RICHTLIJN	18
5	DOORREKENING VAN DE MILIEUBELASTING VAN VIER VARIANTEN	19
5.1	HUIDIGE SITUATIE	19
5.2	DE AUTONOME VARIANT	21
5.3	ONTWIKKELVARIANT 1	22
5.4	DEFINITIEVE ONTWIKKELVARIANT	24
5.5	ONTWIKKELINGSVISIE LOG	30
6	SAMENVATTING EN CONCLUSIES	31
6.1	DOEL BASISINVENTARISATIE	31
6.2	UITGANGSPUNTEN BIJ UITVOERING BASISINVENTARISATIE	31
6.3	UITVOERING RUIMTELIJKE TOETS	31
6.4	UITVOERING MILIEUTOETS	31
6.4.1	Toetsing van de ontwikkelvariant 1 aan de IPPC-richtlijn	32
6.4.2	Toetsing van de definitieve ontwikkelvariant aan de IPPC-richtlijn	32
6.5	CONCLUSIES	34
	BIJLAGE 1: BEDRIJFSOMVANG	35
	BIJLAGE 2	37
	BIJLAGE 3: KAARTEN MET GEURIMMISSIES EN AMMONIAKDEPOSITIES VAN DE HUIDIGE SITUATIE, DE AUTONOME ONTWIKKELING EN DE DEFINITIEVE ONTWIKKEL VARIANT.	40

1 Inleiding

Op basis van het reconstructieplan De Peel is in het buitengebied van Gemert-Bakel nieuw beleid van kracht worden. Doel van het beleid is om de complexe problemen in het buitengebied in samenhang met elkaar te bezien en aan de hand hiervan beleid voor de komende 12 jaar te ontwikkelen. Als we kijken naar de ontwikkelingsruimte van het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) is vooral de doelstelling om de ontwikkelingsruimte van de intensieve veehouderijen niet alleen toe te staan, maar ook te stimuleren. De doelstelling van deze ruimte is om primair de kansrijke bedrijven, die vooral in de extensiveringsgebieden 'op slot' zitten, perspectief te bieden in een landbouwontwikkelingsgebied. Deze bedrijven kunnen overigens ook terecht op duurzame locaties in het verwevingsgebied.

Gemeente Gemert-Bakel heeft behoefte aan een nader onderzoek waarbij de ruimtelijke plannen voor het inrichten van het LOG Elsendorp worden doorgerekend op haalbaarheid en duurzaamheid. Het doel is om de ruimtelijke plannen te optimaliseren en in balans te brengen met milieubeleid. Daarbij wordt een duurzaamheid nagestreefd voor de lange termijn. In opdracht van de gemeente Gemert-Bakel zijn de mogelijkheden voor de ontwikkeling van het LOG Elsendorp, dat is gelegen ten noorden van het kerkdorp Elsendorp onderzocht. Hiervoor is een basisinventarisatie uitgevoerd bestaande uit een ruimtelijke toets en een milieutoetsing. Doel hiervan is het in beeld brengen van de ontwikkelingsmogelijkheden van het LOG door het inzichtelijk maken van de belemmeringen respectievelijk kansen, rekening houdend met ruimtelijke randvoorwaarden en de huidige milieu wet- en regelgeving.

Voor het LOG Elsendorp wordt door de ZLTO een ontwikkelingsplan opgesteld waarin de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve landbouw worden uitgewerkt, rekening houdend met de conclusies uit deze basisinventarisatie. De samenvatting en conclusies naar aanleiding van voorliggende ruimtelijke en milieutoets maken onderdeel uit van het ontwikkelingsplan.

2 Basisinventarisatie

2.1 Landbouwontwikkelingsgebieden

In 2002 is de reconstructiewet aangenomen. De doelstellingen van deze wet richten zich op meer ruimte voor natuur, water, een schoner milieu, een duurzame landbouw en een aantrekkelijk landschap voor de recreant en de bewoner. In de provincie Noord-Brabant zijn zeven reconstructiegebieden aangewezen. Eén van deze gebieden is het gebied De Peel. In dit gebied is een reconstructieplan vastgesteld, waarin wordt beschreven hoe het gebied over circa 10 jaar er uit zou moeten komen te zien. In het reconstructieplan zijn een aantal landbouwontwikkelingsgebieden (LOG) begrepsd. Het LOG Elsendorp in de gemeente Gemert-Bakel is daar één van. In een LOG is het mogelijk om intensieve veehouderij-bedrijven uit te breiden, te hervestigen en nieuw te vestigen, binnen de randvoorwaarden die in het reconstructieplan zijn opgenomen.

2.2 Doel basisinventarisatie

De planologische randvoorwaarden voor uitbreiding en vestiging van intensieve veehouderijbedrijven in een LOG zijn vastgelegd in het reconstructieplan. De gemeenten zijn verplicht deze door te vertalen in hun bestemmingsplan. In het reconstructieplan is een optimale en duurzame inrichting van het LOG hierbij het uitgangspunt. Om dit te bereiken wordt gestreefd naar het opstellen van een ontwikkelingsplan. Een ontwikkelingsplan is een uitvoeringsgericht plan dat een streefbeeld en een uitvoeringsstrategie voor een optimale en duurzame inrichting beschrijft. De vereisten waaraan een ontwikkelingsplan dient te voldoen zijn eveneens opgenomen in het reconstructieplan. Een basisinventarisatie ligt ten grondslag aan een ontwikkelingsplan. In de basisinventarisatie wordt in beeld gebracht welke potentiële ontwikkelingsruimte voor intensieve veehouderij het LOG feitelijk biedt. Een basisinventarisatie omvat achtereenvolgens een ruimtelijke en een milieutoets. Voorliggende rapportage betreft de basisinventarisatie voor het LOG Elsendorp en brengt dus de potentiële ontwikkelingsruimte in dit LOG in beeld. Uitgaande van deze basisinventarisatie kunnen reële ontwikkelscenario's worden geanalyseerd en worden afgewogen. Het door de gemeente gekozen scenario wordt vervolgens uitgewerkt in het ontwikkelingsplan.

2.3 Uitgangspunten

In overleg met de gemeente Gemert-Bakel is bij de uitvoering van de inventarisatie het volgende als uitgangspunt genomen:

- de begrenzing en inrichting van het LOG zoals aangegeven in het eerder opgestelde beeldkwaliteitplan voor het LOG Elsendorp. In dat plan zijn op kaart 32 potentiële ontwikkellocaties voor intensieve veehouderij aangegeven, waaronder 7 nieuwvestigingslocaties, 2 Rbv-locaties en 4 te benutten niet-agrarische bouwblokken. Behalve de ontwikkellocaties zijn er in het LOG nog 12 andere agrarische bedrijven actief.
- om in de toekomst te kunnen functioneren als een volwaardig agrarisch bedrijf is bij de (bestaande en nieuw te vestigen bedrijven op de) 32 ontwikkellocaties uitgegaan van de volgende standaardeenheden voor de bedrijfsomvang:
 - varkens gesloten : 500 zeugen en 3.500 vleesvarkens;
 - fokzeugen: 750 stuks;
 - vleesvarkens: 7.500 stuks;
 - vleeskuikens: 200.000 stuks;
 - legkippen: 100.000 stuks;
 - vleeskalveren: 2.200 stuks;
 - melkrundvee: 120 stuks.

De gemeente verwacht dat deze bedrijfsomvang gemiddeld genomen reëel is binnen de tijdshorizon van het reconstructie en ontwikkelingsplan (komende 12 jaar).

2.4 Werkwijze

Naast de doorrekening van huidige situatie en de autonome variant zijn voor de basisinventarisatie twee andere varianten doorgerekend. Allereerst is een ontwikkelvariant doorgerekend uitgaande van de ruimtelijke randvoorwaarden en de individuele bedrijfstoets aan de milieuwetgeving. Vervolgens is deze op basis van de milieuconsequenties hiervan, geoptimaliseerd in een definitieve ontwikkelvariant. De definitieve ontwikkelvariant dient als basis voor het op te stellen ontwikkelingsplan.

In een landbouwonwikkelingsgebied ligt de nadruk op de ontwikkeling van intensieve veehouderij. Om dit gebied optimaal in te richten ten behoeve van de intensieve veehouderij zijn de volgende stappen doorlopen.

a) Uitvoering ruimtelijke toets

Alle ruimtelijke randvoorwaarden die van invloed zijn op de uitbreiding van bestaande en de inplaatsing van nieuwe intensieve veehouderijbedrijven in het LOG zijn in beeld gebracht (zie onderstaand overzicht). Dit kunnen randvoorwaarden zijn vanuit vastgesteld beleid of wetgeving en/of van bestaande dan wel gewenste niet-agrarische ontwikkelingen in of om het LOG. Bepalend hiervoor zijn bepalingen van gemeentelijk beleid (bestemmingsplan) en bepalingen van provinciaal beleid (streekplan, reconstructieplan). Daarnaast is het feitelijk gebruik van locaties in en om het LOG geïnventariseerd. Het resultaat is een indeling van het LOG in deelgebieden met geen, geringe of zeer veel ruimtelijke beperkingen.

Ruimtelijke randvoorwaarden.

Beleidsplannen:	Rioleringsplannen Verkeersplan Recreatie en toerisme Structuurvisie plus Beeldkwaliteitsplan
Bestemmingsplan:	Pijpleidingen / hoogspanningsmasten / windmolens etc. Geluidcontouren Ligging bouwblokken Planologische bestemmingen Landschappelijke groenstructuren (bos en houtopstanden) Waterlopen Infrastructuur (verharde en zandwegen)
Locaties:	Naam, adres, postcode, huisnummer, woonplaats Kadastrale eigendom (ook van niet bebouwde percelen) Milieuvergunningen / Byb-bestand RBV-locaties Veld onderzoek, bestaande bebouwing
Basis:	Grootschalige basiskaart Luchtfoto's Topografische ondergrond Info RLG-atlas - AB-gebieden - VHR/NB-gebieden - ecologische verbindingszone - gebieden kwetsbare soorten - RNL.F. (landschapsdeel) - Struweelvogelgebieden - Overige streekplanaspecten.

b) Inplaatsing bedrijven

Op de ontwikkellocaties is op basis van het beeldkwaliteitplan de potentiële ontwikkelingsruimte qua bedrijfsomvang bepaald aan de hand van de huidige wet- en regelgeving. Dit betekent dat buiten de 250 meter zone in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij geen emissieplafond in acht hoeft te worden genomen. Op grond van de Wet stankemissie veehouderijen hoeft enkel rekening te worden gehouden met de individuele afstandseis. Aan de hand van deze uitgangspunten zijn volwaardige veehouderijbedrijven ingeplaatst. Uitgangspunt hierbij zijn betreft bedrijfseconomisch en bedrijfstechnisch duurzame veehouderijen. In bijlage 1, is een overzicht van volwaardige veehouderijen weergegeven.

c) Uitvoering milieutoets

De maximale ontwikkelingsruimte voor bestaande en nieuwe ontwikkellocaties is getoetst aan de hand van relevante milieu wet- en regelgeving, in dit geval:

- de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en
- de Wet stankemissie veehouderijen (Wsv).

Specifiek in het kader van Natura 2000 en de IPPC-richtlijn is voor wat betreft de milieuthema's stank (cumulatieve effecten) en ammoniak (-depositie) het effect van intensivering van de veehouderij in het LOG Elsendorp op andere functies (wonen, recreatie, natuur) in en buiten het LOG berekend met het DIAS-model van de provincie. Deze doorrekening geeft inzicht of de beoogde ontwikkeling van locaties milieutechnisch verantwoord is.

Met Natura 2000 wordt de Natuurbeschermingswet, inclusief Vogel- en Habitatrichtlijn bedoeld. Bij de toetsing van de IPPC-richtlijn is een relatie gelegd met de aangekondigde aanpassing van de stankregelgeving en de komende Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo is rekening gehouden met de meest recente milieutechnische inzichten uit het VROM-rapport van 2001 (obv PRA onderzoek). Dit rapport is tevens de basis voor de nieuw op te zetten geurwet.

Om de ruimtelijke randvoorwaarden en de resultaten uit het DIAS-model geïntegreerd te kunnen analyseren en presenteren, is de betreffende informatie gedigitaliseerd in een GIS Arcview database.

De aspecten geluid, fijn stof (pm10) en veiligheid worden in het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp uitgewerkt in relatie tot de verkeersaantrekkende werking en de benodigde infrastructuur.

Uit de doorrekening van de maximale variant (ontwikkelvariant 1) is aan de hand van een knelpunten analyse gezocht naar een aangepaste invulling van de ontwikkellocaties die tot de definitieve ontwikkelvariant heeft geleid. De definitieve ontwikkelvariant is vervolgens opnieuw doorgerekend met het DIAS-model om te controleren of de geconstateerde knelpunten in voldoende mate zijn weggenomen. In de definitieve ontwikkelvariant is de ruimtelijke inrichting voor intensieve veehouderij geoptimaliseerd en in balans gebracht met de milieu randvoorwaarden.

3 Ruimtelijke toets Landbouwontwikkelingsgebied

3.1 Gebiedskenmerken

Het LOG Elsendorp kenmerkt zich als volgt:

- ontginningsgebied met lintbebouwing langs een zevental wegen aan beide kanten van de Middenpeelweg;
- overwegend agrarisch gebied met tal van agrarische bestemmingen en verspreid liggend een aantal niet agrarische bestemmingen;
- binnen de begrenzing van het LOG is eveneens een kleinschalige glastuinbouw ontwikkellocatie gesitueerd;
- ten zuiden van het LOG is de dorpskern Elsendorp gelegen en een tweetal recreatie-objecten (camping Naturisten Recreatie Elsendorp en camping de Rooije As).

In figuur 9 is de burgerbebouwing en bestaande agrarische bebouwing weergegeven, inclusief de nieuwe bouwblokken op basis van het huidige bestemmingsplan. Van de agrarische bestemmingen is weergegeven of het een intensieve veehouderij, melkrundveehouderij en/of Rbv locatie betreft.

3.2 Ruimtelijke randvoorwaarden

Om de ruimtelijke belemmeringen voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven inzichtelijk te maken, zijn de ruimtelijke kenmerken van het gebied geïnventariseerd:

Bestaande locaties

In het bestemmingsplan zijn de burgerbestemmingen en de (aanverwant) agrarische bouwblokken weergegeven. Daarnaast is voor de ontwikkelpotentie van het LOG tevens het feitelijk gebruik bepalend. Hierbij is gebruik gemaakt van het BVB-bestand, inventarisatie van het vergunningen bestand en de geconstateerde situatie in veld.

Streekplan

Voortvloeiend uit het streekplan zijn natuurdoelstellingen bepalend voor de kansen die het LOG kan bieden. In hoofdzaak zijn deze aandachtgebieden toe te bedelen aan de EHS, AHS en GHS. Alle bijzondere, kwetsbare gebieden zijn weergegeven in figuur 1. Hiervoor vormen de gegevens zoals deze beschikbaar worden gesteld op de RLG-atlas, uitgegeven door de provincie Noord-Brabant, de basis.

Bij de aanduiding en begrenzing van het LOG is in het reconstructieproces rekening gehouden met de 'spelregels' zoals deze waren opgesteld. Daarnaast moet worden opgemerkt dat het LOG is gelegen buiten de invloedssfeer van meer dan 3 kilometer ten opzichte van Natura-2000 gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet). Ondanks dat is rekening gehouden met genoemde uitgangspunten resteren een aantal ruimtelijke aandachtspunten, namelijk:

- zonering van 250 meter ten opzichte van kwetsbare B-gebieden.
Deze zone overschrijdt de begrenzing van het LOG voor een beperkt deel. Binnen deze zone is oprichting van veehouderijen niet mogelijk en uitbreiding slechts toegestaan binnen het gecorrigeerd emissieplafond. Binnen deze zone zijn op basis van de gekozen uitgangspunten geen projectlocaties gelegen.
- RNLE-landschapsdeel.
Het zuid-oostelijk deel van het LOG is op basis van het streekplan gelegen binnen de grove begrenzing van de RNLE. Het reconstructieproces heeft de RNLE nader begrensd. In de vastgestelde reconstructieplannen loopt de begrenzing van de definitieve RNLE parallel aan de Limbaweg. Het deel aangeduid als RNLE-landschapsdeel maakt geen deel uit van de RNLE en het gebied wordt vervolgens aangemerkt als AHS.

- boomteelt locaties
Eveneens in het zuid-oostelijk deel van het LOG zijn een 3 tal bestaande boomteelt locaties. In het kader van vergunningverlening Wet milieubeheer wordt de directe ammoniakschade aan planten getoetst. De vereiste afstand tussen stallen en boomteelt dient minimaal 25 / 50 m te zijn.
- waterlopen
Als laatste wordt het gebied doorsneden door een enkele waterloop. De waterloop vormt geen belemmering voor de projectlocaties op basis van het beeldkwaliteitsplan.

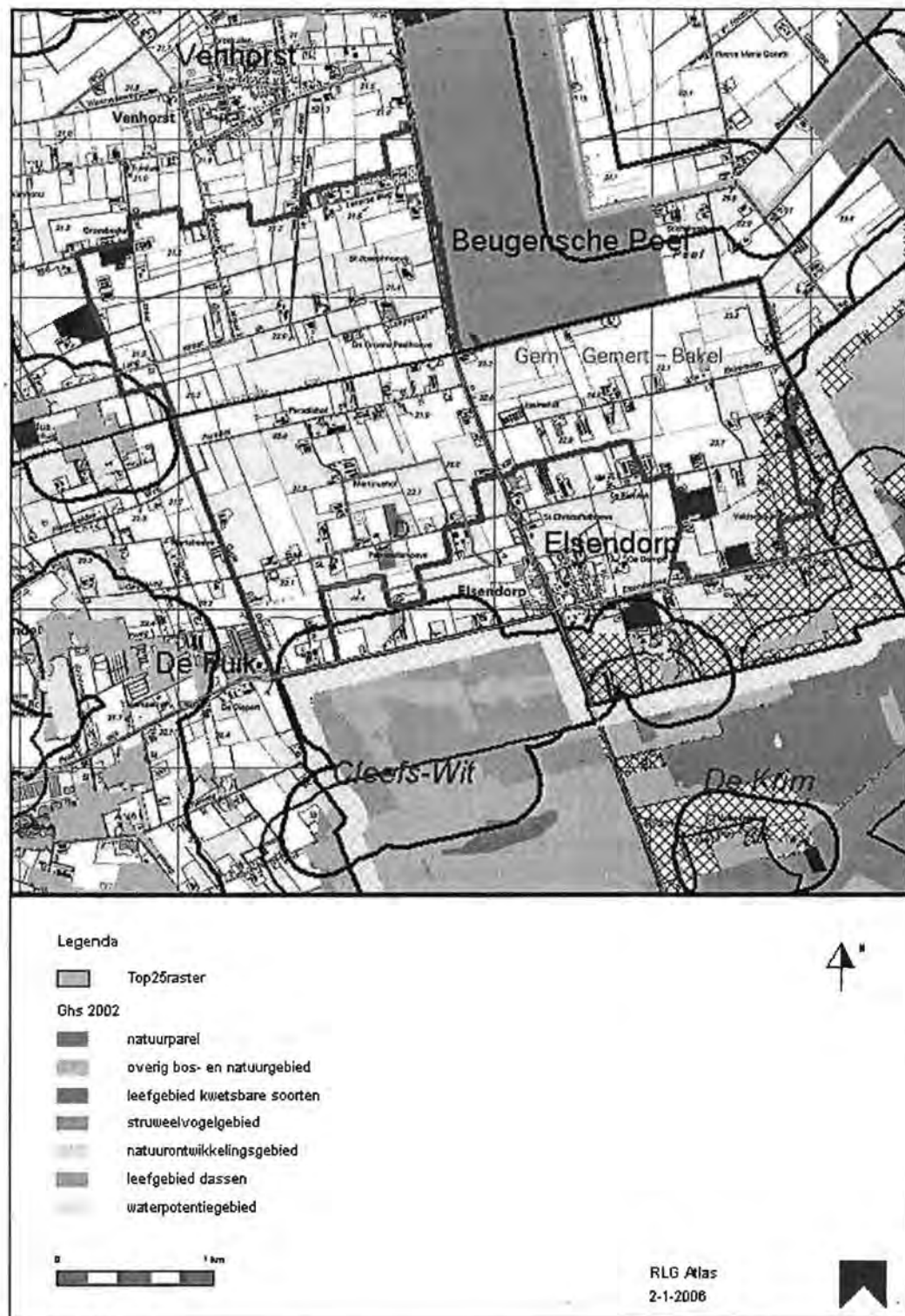
Conclusie streekplan

Het gebied kent op basis van gekozen uitgangspunten, gebaseerd op het beeldkwaliteitsplan, geen belemmeringen voor de benoemde ontwikkellocaties. Enkel de boomteelt locaties behoeven enige aandacht bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer.

Figuur 1: Omgeving



Inventarisatie LOG Elsendorp RLGatlas



PS: Het rood gearceerde deel betreft de AHS; RNLE-landschapsdeel(concept).
De rode lijn is de vastgestelde begrenzing van de RNLE.

Beeldkwaliteitplan

Voor het landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp is in 2001 door de Dienst Landelijk Gebied Noord-Brabant een beeldkwaliteitplan opgesteld. Het beeldkwaliteitplan is een onderliggend document bij het reconstructieplan en is bedoeld als leidraad voor de verdere ontwikkeling van het landbouwontwikkelingsgebied. In het beeldkwaliteitplan zijn een aantal criteria opgenomen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de inplaatsing van de bedrijven. Het betreft de volgende criteria:

- uitbreiding langs linten

De grote landbouwbedrijven worden geconcentreerd langs de ontginningswegen dwars op de Middenpeelweg. De hier al gelegen bedrijven kunnen uitbreiden, nieuwe bedrijven kunnen zich er vestigen. Doordat boerderijen zich van oudsher langs deze linten hebben gevestigd zijn de verre uitzichten ontstaan, die typerend zijn voor de jonge ontginningen in de Peel en zeker in Elsendorp. Door dit beeld te behouden, worden projectlocaties langs de dwarswegen niet meer toegestaan.

- 200 meter langs Middenpeelweg

In de ontginningen van de Peel liggen verschillende dorpen aan de Middenpeelweg. De boerderijen liggen in hoofdzaak langs de dwarswegen. Hierdoor zijn er lange open zichten vanuit de Middenpeelweg. Om deze zichten te behouden is nieuwvestiging langs de Middenpeelweg, plaatselijk Zeelandsdijk, niet toegestaan binnen 200 meter afstand gemeten van het hart van deze weg.

- maximale kaveldiepte 175 meter

Om te voorkomen dat de open ruimte tussen de linten verdwijnt, moet er een limiet gesteld worden aan de kaveldiepte. De maximum diepte voor de kavel is 175 meter.

- cirkels rond het dorp en natuur

Het groeigebied houdt 550 meter afstand van het dorp en camping in verband met hinder door stank (plafondgebied).

Ten opzichte van het natuurgebied Landgoed Groote Slink en Bunthorst is 250 meter als een extensiveringszone in acht genomen.

- afstand tussen bouwblokken minimaal 50 meter

Tussen de bouwblokken wordt minimaal 50 meter open gehouden.

- bouwblok maximaal 2,5-3 hectare

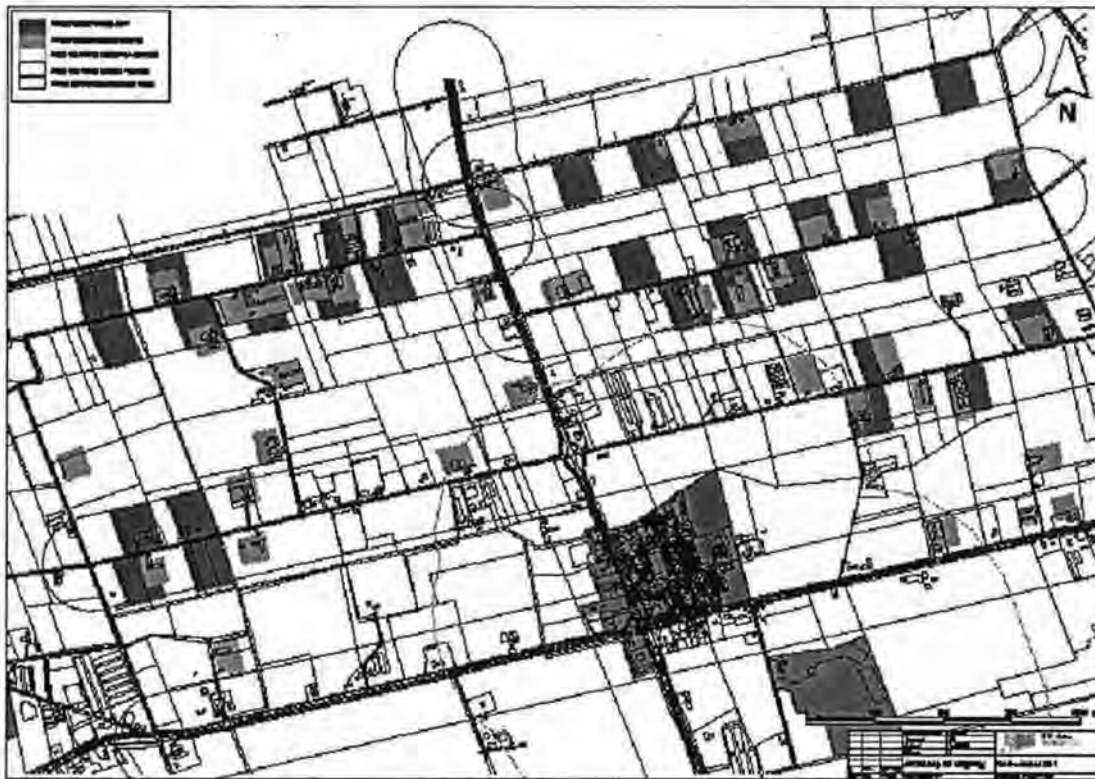
De grens is gesteld aan een omvang van 2,5-3 hectare.

- eerste 44 meter groen / woonerf

De eerste 44 meter van de kavel is bestemd voor het woonerf. De stallen staan achter op de kavel, haaks op het lint. Hiermee wordt een duidelijke scheiding nagestreefd van het woondeel en het bedrijfsdeel. Het woongedeelte dient in hoofdzaak een groene uitstraling te hebben.

Het gemeentebestuur van Gemert-Bakel heeft het beeldkwaliteitplan als leidend gekozen bij de inplaatsing van bedrijven. Voor de twee landbouwontwikkelingsgebieden Rips en Elsendorp zijn twee verschillende beeldkwaliteitsplannen (BKP) opgesteld. De gemeente Gemert-Bakel is bezig met de herziening van het bestemmingsplan buitengebied naar aanleiding van het reconstructieplan. Een onderdeel hiervan zal zijn dat voor beide LOG's één BKP gaat gelden. Het nieuwe plan zal niet wezenlijk afwijken van de bestaande beeldkwaliteitsplannen. De plannen worden vooral onderling afgestemd.

Figuur 2: Beeldkwaliteitsplan.



3.3 Ontwikkelingslocaties

Aan de hand van de actuele situatie en de ruimtelijke randvoorwaarden in en rondom het LOG is in beeld gebracht welke delen van het gebied ook daadwerkelijk de potentie hebben om bestaande en de nieuwvestigingslocaties te ontwikkelen tot een duurzaam, bedrijfseconomisch volwaardige intensief veehouderijbedrijf. In figuur 2 zijn de 32 potentiële ontwikkellocaties voor intensieve veehouderij aangegeven. Behalve de ontwikkellocaties zijn er in het LOG nog 12 andere agrarische bedrijven actief.

Verspreid in het gebied wordt de ontwikkelruimte beperkt omdat de ontwikkellocaties zijn gelegen in de directe nabijheid van een of enkele burgerwoningen (stankgevoelig object).

De uitbreidingspotentie, uitgedrukt in mestvarkeneenheden (Mve), is weergegeven in figuur 3. De geprojecteerde ontwikkellocaties kunnen voor het merendeel uitgroeien tot grote intensieve veehouderijen indien alle projectlocaties ook daadwerkelijk als intensieve veehouderij worden ontwikkeld. Op basis van de Wsv, IPPC, MER/SMB zal de potentie kleiner zijn dan wordt geschatst.

Figuur 3: Potentiele ontwikkelruimte projectlocaties



Op basis van een landbouwkundig optimale invulling van het LOG kunnen in totaal een 44-tal actieve agrarische bedrijven worden gevestigd waarvan 32 ontwikkellocaties waarvan 7 nieuwvestigingslocaties.

4 Milieuwetgeving

Het landbouwonwikkelingsgebied is specifiek met betrekking tot de intensieve veehouderij getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Wet ammoniak en veehouderij;
- Stallucht en planten;
- Wet stankemissie veehouderijen;
- Natura 2000 (Natuurbeschermingswet, Vogel- en Habitatrichtlijn);
- IPPC-richtlijn.

De effecten van stank en ammoniak zijn doorgerekend met behulp van het DIAS-model. De resultaten hiervan worden gepresenteerd in hoofdstuk 5.

4.1 Wet ammoniak en veehouderij

Achtergrond

Bij een oprichting, dan wel verandering, bepaalt niet de Wet milieubeheer, maar de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), in welke situaties een milieuvergunning als gevolg van de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende diervverblijven kan worden verleend of moet worden geweigerd (art. 3, eerste lid Wav).

Binnen een kwetsbaar gebied en een zone van 250 meter daaromheen:

- is oprichting van een veehouderijbedrijf niet toegestaan;
- is uitbreiding van een veehouderijbedrijf met dieren slechts mogelijk binnen een gecorrigeerd emissieplafond. Het gecorrigeerde emissieplafond van een veehouderijbedrijf wordt bepaald door te berekenen wat de emissie van het veehouderijbedrijf zou zijn als alle diervverblijven zouden voldoen aan de stand der techniek. Welke maximale emissiewaarden daarbij moeten worden gehanteerd volgt uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en tot de inwerkingtreding van voornoemd besluit, de Regeling ammoniak en veehouderij.

Buiten de zones van 250 meter om kwetsbare gebieden kan oprichting en uitbreiding van een veehouderijbedrijf in beginsel niet worden geweigerd. De wet kent hierop expliciete uitzonderingen:

- als het een veehouderijbedrijf betreft, die onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn valt en de oprichting of uitbreiding een belangrijke (toename van) de verontreiniging zou veroorzaken, dient de vergunning te worden geweigerd;
- verder volgt direct uit het artikel 3 van de Wav dat de milieuvergunning ook zal moeten worden geweigerd indien:
 - de directe ammoniakschade te groot is;
 - de nieuw te bouwen stallen niet voldoen aan Alara;
 - de uitkomst van een MER daar aanleiding toe geeft.

Aan de Wav is een uitvoeringsregeling gekoppeld. De basis daarvoor is vastgesteld in artikel 1 van de wet. In het eerste lid van het artikel is geregeld dat de emissiefactoren bij of krachtens ministeriële regeling worden vastgesteld, terwijl op grond van het derde lid van artikel 1 bij ministeriële regeling tijdelijk maximale emissiewaarden kunnen worden vastgesteld tot het moment dat de AMvB huisvesting van kracht wordt.

Wav in relatie tot het LOG Elsendorp

Bij de opstellen van de 'spelregels' van het reconstructieplan is opgenomen dat een LOG tenminste buiten de zone van 250 meter van een kwetsbare A gebied moet zijn gelegen. De begrenzing van het landbouwonwikkelingsgebied voldoet hier aan. In het kader van de Wav heeft ook de zone van 250 meter rondom de B gebieden een directe doorwerking. Het LOG Elsendorp is gedeeltelijk binnen de zone van 250 meter van een B-gebied gelegen. Binnen deze zone zijn geen projectlocaties gesitueerd en vormt de Wav derhalve geen belemmering.

4.2 Stallucht en planten

In het kader van het rapport 'Stallucht en Planten 1981' wordt voor de beoordeling van de directe ammoniakschade uitgegaan van bepaalde afstanden. Zo wordt er een afstand van 50 meter tot meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen en glastuinbouw, en 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen voorgeschreven. Hierbij gaat het om de afstand tot aan de gevel van de dichtst bij gelegen stal bepalend.

In het LOG Elsendorp behoeft de ontwikkeling van intensieve veehouderij naast tuinbouw op een aantal plaatsen extra aandacht.

Glastuinbouw:

Aan de Gerele-Peel (gedeeltelijk) is een glastuinbouw doorgroeigebied gepland. Dit gebied vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het landbouwontwikkelingsgebied.

Boomteelt:

Percelen naast de volgende adressen zijn in gebruik ten behoeve van de boomteelt.

Elsendorpseweg 86
Keizersberg 60
Keizersberg 39-Elsendorpseweg 78

Afhankelijk van de teelt dient een afstand van minimaal 25 – 50 meter in acht te worden genomen. Bij de ontwikkeling van de projectlocaties Keizersberg 39 en 60 moet hier rekening mee worden gehouden.

Genoemde aandachtspunten worden meegenomen in de vergunningsprocedure ingevolge de Wet milieubeheer.

4.3 Wet stankemissie en veehouderij

Achtergrond

Met betrekking tot stankemissie is getoetst aan:

- a. de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden (Staatsblad 2002, nummers 319 en 320), in werking getreden per 1 mei 2003 (Staatsblad 2003, nummer 178) (stankwet);
- b. de Regeling stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden (Staatscourant 2003, nummer 81, zoals is gewijzigd op 28 augustus 2003, Staatscourant nummer 165) (stankregeling);

De stankregeling betreft een uitvoeringsregeling van de Stankwet. In artikel 2 van de Stankwet staat genoemd dat de Stankwet en de stankregeling van toepassing zijn op de landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden met primaat natuur. Deze gebieden zijn vastgesteld in het reconstructieplan.

Stankwet in relatie tot het LOG Elsendorp

De directe omgeving wordt gekenmerkt als een overwegend agrarisch gebied met intensieve en grondgebonden agrarische bedrijven en incidenteel een enkele burger woning. De geurhinder die wordt veroorzaakt door de bedrijven in het LOG, is getoetst aan de afstandsnormen zoals aangegeven in de Stankwet.

De projectlocaties kunnen doorgroeien tot eerder genoemde bedrijfsomvang (al dan niet middels de toepassing van lengte ventilatie) en voldoen daarmee aan de afstanden zoals vereist op basis van de huidige Stankwet.

Cumulatie van geurhinder

In de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden is de beoordelingssystematiek die als doel heeft voor een stankgevoelig object de geurbelasting, die daar door de veehouderijen rond dit object gezamenlijk wordt veroorzaakt, niet opgenomen.

4.4 Natuurbeschermingswet, vogel- en habitatrichtlijn

Achtergrond

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische, genetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de Unie voor behoud en herstel van de biodiversiteit. Het netwerk omvat alle gebieden die beschermd zijn op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Het netwerk is in opbouw: nog niet alle lidstaten hebben definitief alle gebieden aangewezen. Belangrijke richtlijnen in het kader van Natura 2000 zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

Bij de beoordeling van de effecten van een project of een plan op een aangewezen gebied, moet rekening worden gehouden met de specifieke bijzonderheden en milieukenmerken van dat gebied. Deze bijzonderheden en kenmerken van het gebied moeten worden vastgelegd in de *instandhoudingdoelstelling*. Hieruit volgt dat sprake moet zijn van een passende beoordeling zoals is vermeld in artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn. Deze passende beoordeling heeft tot doel om vast te stellen of het project / plan significante gevolgen heeft voor het gebied. Wanneer geen significante gevolgen optreden op de natuurlijke kenmerken van het gebied kan met het voorgestelde plan worden ingestemd.

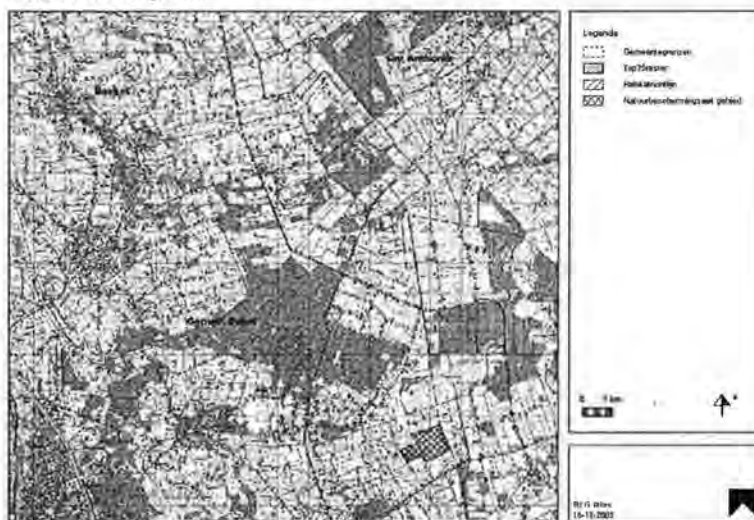
Natura 2000 in relatie tot het LOG Elsendorp

In de directe nabijheid van het LOG, binnen een afstand van 3 kilometer, is geen gebied aangewezen ingevolge de Vogel- en Habitatrichtlijn / Natuurbeschermingswet.

Wij verwachten dat als gevolg van de ontwikkeling en inplaatsing van bedrijven, geen significante verslechtering van de kwaliteit van enig Natura 2000 gebied optreedt. Er kan dus vastgesteld worden dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast.

Figuur 4 De ligging van natuurgebieden.

1:100.000 VHR-NB-A/B gebieden



4.5 IPPC-richtlijn

Achtergrond

Het doel van de IPPC-richtlijn is om te komen tot een geïntegreerde aanpak van afval en emissies in lucht, water en bodem. De geïntegreerde aanpak moet voorkomen dat verontreiniging in het ene milieucompartiment wordt afgewenteld op het andere. Bij de vaststelling van de beste beschikbare technieken voor de huisvesting van dieren, is de ammoniakemissie de overheersende factor.

Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met geuremissie, stofemissie, energieverbruik en afvalwater, voorzover dit is gerelateerd aan het huisvestingssysteem.

Het ontwikkelen van het landbouwontwikkelingsgebied is een wijziging die negatieve en significante effecten kan hebben op mens of milieu. Het gevolg hiervan is dat bedrijven die onder de reikwijdte van de richtlijn vallen per direct moeten voldoen aan de IPPC-richtlijn. Dit houdt in dat alle dierenverblijven moeten voldoen aan de eis van het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Verder mag als gevolg van de ontwikkeling van het LOG geen sprake zijn van een belangrijke toename in de verontreiniging.

Ps, ook vanwege de hoge achtergronddepositie is getoetst aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen (artikel 8.11, derde lid, Wm). Hierbij is rekening gehouden met de volgende aspecten: beschikbaarheid, toepasbaarheid en de structurele kostenverhoging van de emissie-arme stalsystemen in relatie tot de milieuwinst. Op grond van voornoemde criteria is de 'stand der techniek' bepaald.

5 Doorrekening van de milieubelasting van vier varianten.

5.1 Huidige situatie.

Voordat de ontwikkelvarianten worden doorgerekend is het van belang om ook voor de huidige situatie de milieubelasting in beeld te hebben. Hierbij is uitgegaan van:

- de vergunde dierbezetting van de aanwezige bedrijven;
- de bijdrage aan de depositie door andere bronnen dan de landbouw (verkeer en industrie)
- het Besluit Gebruik Dierlijke Meststoffen en mestwetgeving 2005.

Depositie van ammoniak en stikstof op natuurgebieden.

In de huidige situatie is er sprake van een zware belasting van de natuur ten gevolge van de depositie van ammoniak en stikstof. In de onderstaande figuur 5 is dit weergegeven. De gemiddelde depositie op de Wav-gebieden bedraagt 4252 mol per hectare per jaar.

Figuur 5 De depositie van ammoniak en stikstof op natuurgebieden in de huidige situatie.



Stank

Het DIAS-model brengt de geur-immissie in beeld op basis van een verspreidingsmodel waarbij geur wordt uitgedrukt in geureenheden. Dit sluit aan bij de nieuwe landelijke Wet geurhinder en veehouderij. Uit de DIAS-berekening blijkt dat de geurbelasting in de huidige situatie in het zuiden van de kern Elsendorp iets minder dan 20 geureenheden bedraagt. In het noorden van de kern bedraagt de geurbelasting 30-40 geureenheden.

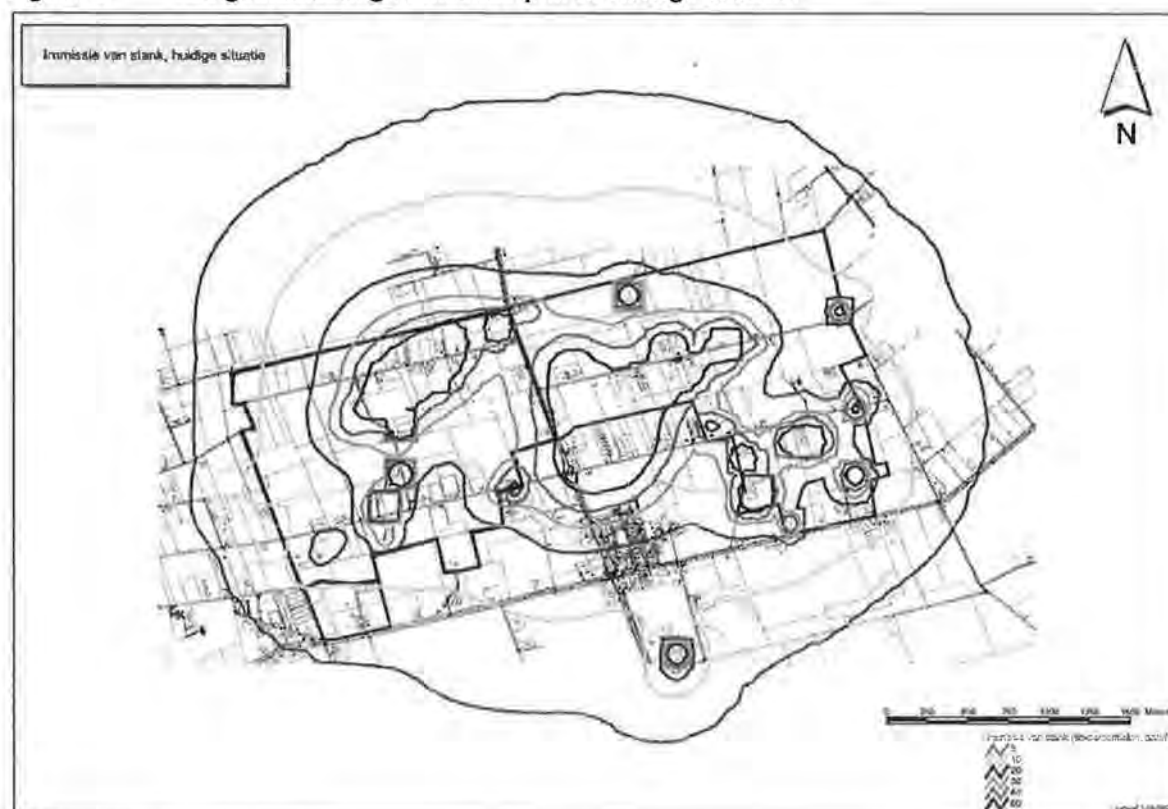
De geur-immissie van stank is gecategoriseerd zodat inzichtelijk kan worden gemaakt of de geur-immissie als hinderlijk wordt ervaren. Landelijk worden 12 tot 20%, gemiddeld 16% geurgehinderden als een niet ernstige situatie aangemerkt. Afhankelijk van de gebiedskenmerken (gebiedsfunctie) kan met een dosis - effect relatie een geur-immissie waarde worden vastgesteld. Hiervoor moet de gemeente eigen beleid vaststellen in het kader van de nieuwe landelijke stankwet. Omdat de normstelling in relatie tot omgevings-kenmerken bij VROM niet is uitgewerkt is in dit onderzoek een

normstelling gehanteerd welke is opgesteld in overleg met materie deskundigen waarbij het rapport VROM leidend is.

Tabel 1 Bij welke geurconcentraties (uitgedrukt in geureenheden: ge/m³ P98) kan hinder optreden.

Geureenheden in ge/m ³ P98	Mate waarin geurhinder optreedt
0- 5	Geen geurgehinderden.
5-10	Geen geurgehinderden in geconcentreerde woonbebouwing in een agrarische omgeving (grote kernen)
10-20	Geen geurgehinderden voor objecten in het buitengebied (kleine kernen/kernranden)
Max. 30	Acceptabel geurhinderniveau voor objecten van niet-veehouders in een overwegend agrarische omgeving (verwevingsgebied)
Max. 45-65	Acceptabel geurhinderniveau voor objecten van niet-veehouders in landbouwontwikkelingsgebieden.

Figuur 6. De geurbelasting in Elsendorp in de huidige situatie.



Conclusie autonome variant.

In de huidige situatie is er sprake van een zware belasting van de natuur ten gevolge van de depositie van ammoniak en stikstof. De gemiddelde depositie op de Wav-gebieden bedraagt 4252 mol per hectare per jaar.

Uit de DIAS-berekening lijkt dat de geurbelasting in de huidige situatie in het zuiden van de kern Elsendorp iets minder dan 20 geureenheden bedraagt. In het noorden van de kern bedraagt de geurbelasting 30-40 geureenheden. Op basis van de indeling in tabel 1 kan geconcludeerd worden dat bij een geurbelasting van 30-40 geureenheden in het noorden van de kern Elsendorp geurhinder optreedt.

5.2 De autonome variant

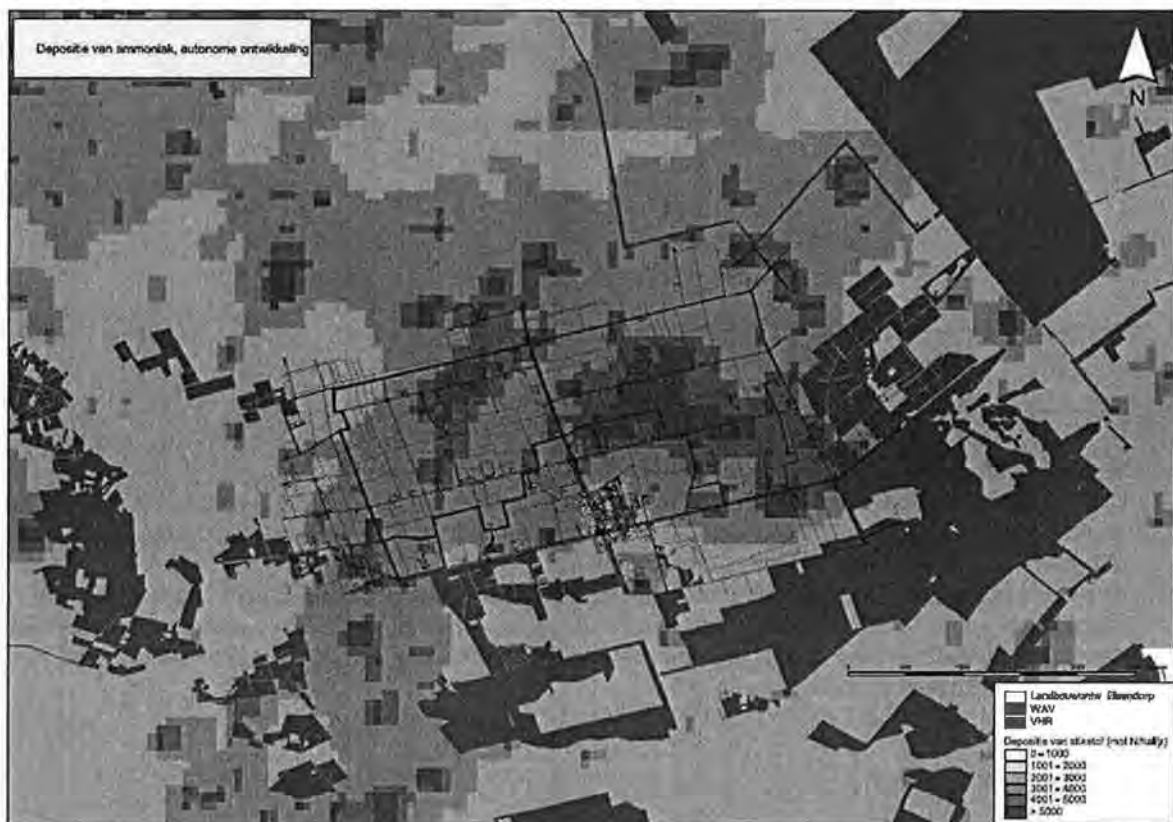
Voor de autonome variant is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- de vergunde dierbezetting,
- het Besluit Gebruik Dierlijke Meststoffen en mestwetgeving 2005;
- de normen van de ontwerp-AMvB Huisvesting
- de bijdrage aan de depositie door andere bronnen dan de landbouw (verkeer en industrie).

Depositie van ammoniak en stikstof op natuurgebieden

De stikstofdepositie op de Wav-natuurgebieden bedraagt in de huidige situatie ca. 4252 mol per hectare per jaar. In de autonome variant zal dit dalen tot ca. 2774 mol per hectare per jaar. Deze afname wordt grotendeels veroorzaakt door de invoering van de AMvB Huisvesting.

Figuur 7 Stikstofdepositie in de autonome variant.



Stank

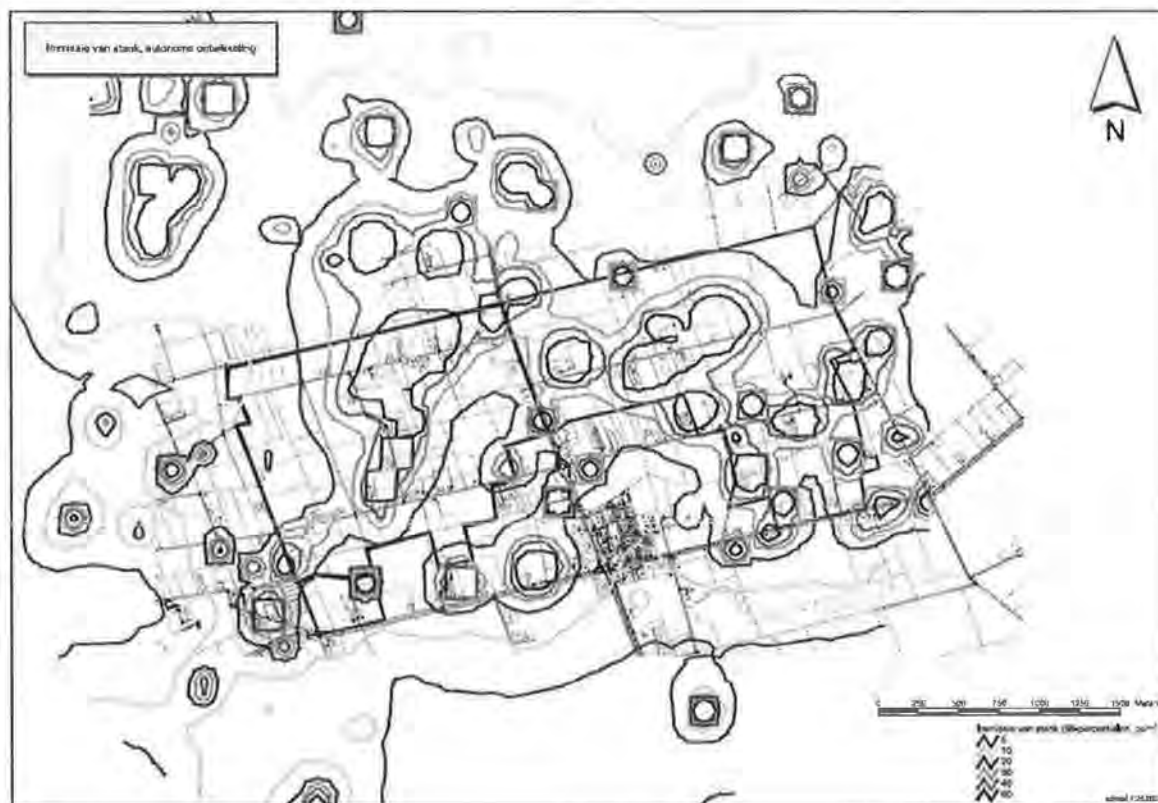
Als autonome ontwikkeling zijn wettelijke maatregelen, zoals de AMvB Huisvesting meegenomen. Het effect hiervan is dat het aantal stankgehinderten daalt. Dat geldt zowel voor de burgerwoningen in het LOG, als voor de kern Elsendorp.

In Elsendorp was één bedrijf in belangrijke mate verantwoordelijk voor geurhinder in het dorp. Dat was het varkensbedrijf aan de Keizersberg 12/14 met ongeveer 7500 vleesvarkens. Dit bedrijf is in het kader van het reconstructieplan beëindigd. Vandaar dat dit bedrijf in de autonome variant is meegerekend.

Uit de berekening van de geurbelasting in Elsendorp blijkt dat in de autonome variant de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting

daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden. Op basis van de indeling in tabel 1 kan geconcludeerd worden dat bij een geurbelasting van 20 geureenheden geen geurhinder in Elsendorp zal optreden.

Figuur 8 Geurhinder in de autonome variant.



Conclusie autonome variant.

In de autonome variant daalt de ammoniakdepositie op de omliggende natuurgebieden van het LOG Elsendorp tot ongeveer 2774 mol per hectare per jaar. De kritische depositiewaarden van de omliggende natuurgebieden worden dan nog steeds overschreden.

Ten opzichte van de huidige situatie vermindert de geurbelasting in Elsendorp van 20-40 geureenheden in de autonome variant naar 10-20 geureenheden. Op basis van de indeling in tabel 1 kan geconcludeerd worden dat bij een geurbelasting van minder dan 20 geureenheden geen geurhinder in Elsendorp zal optreden.

5.3 Ontwikkelvariant 1

Ontwikkelvariant 1 gaat uit van de ontwikkeling van het LOG op basis van (het totaal van) de individuele stankcirkels (Wsv). Op grond van de Wsv is realisatie van de individuele stankcirkels mogelijk. In het kader van de Wsv is toetsing van de (cumulatie van) geurbelasting afkomstig van meerdere bedrijven niet aan de orde.

In het kader van de toetsing aan de IPPC-richtlijn moet in de omgevingstoets rekening worden gehouden met het cumulatie-effect van stank. Dit betekent dat indien er sprake is van een onacceptabel hinderniveau t.g.v. toename van de stankbelasting vanwege uitbreiding/nieuwvestiging beoordeeld moet worden of emissiebeperkende maatregelen toegepast moeten worden.

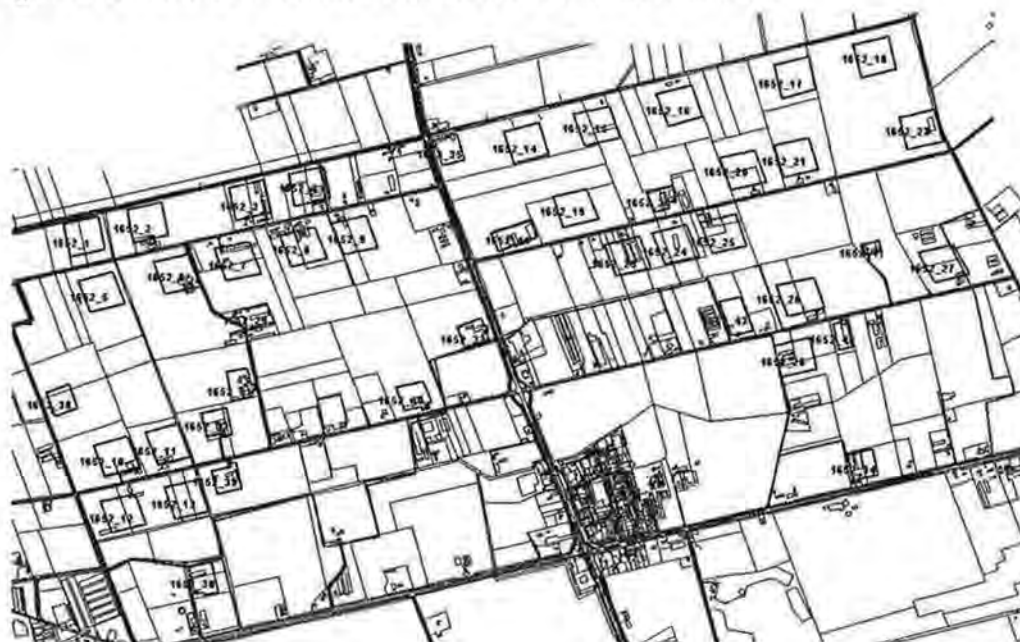
In de berekening van ontwikkelvariant 1 zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- alle bestaande veehouderijen in zowel het landbouwontwikkelingsgebied als het verwevingsgebied zijn opgenomen;
- de huidige vergunningen van de bedrijven in het verwevingsgebied zijn verwerkt;

- de vergunningen van de bedrijven in het LOG zijn gemaximaliseerd op grond van de Wsv.
- alle melkveehouderijen in het LOG worden een intensieve veehouderij;
- op de 7 nieuwe bouwblokken uit het beeldkwaliteitplan worden intensieve veehouderijen opgericht;
- alleen de bedrijven in het LOG breiden uit;
- de individuele stankcirkel (met de bijbehorende veebezetting) is gemaximaliseerd;
- alle stallen in zowel het Landbouwontwikkelingsgebied als het verwevingsgebied voldoen aan de AMvB Huisvesting;
- aanscherping van het BGM (reductie bij aanwending);
- en de aanscherpingen in de nieuwe meststoffenwet;
- de bijdrage aan de depositie door andere bronnen dan de landbouw (verkeer en industrie)

Ontwikkelvariant 1 is beoordeeld op het feit of deze variant zal leiden tot een belangrijke significante verontreiniging als bedoeld in artikel 3. Hiervoor is ontwikkelvariant 1 doorgerekend met het DIAS model. De parameters die hierbij zijn gehanteerd zijn geur- en ammoniakbelasting. De overige parameters worden nader uitgewerkt in het ontwikkelplan.

Figuur 9: Overzicht van de ontwikkellocaties in ontwikkelvariant 1



In bijlage 2 zijn de bedrijfsgegevens van ontwikkelvariant 1 verwerkt.

Ammoniakdepositie

De ontwikkeling van het LOG leidt tot een aanzienlijke toename van de ammoniakdepositie. In welke mate de toename van de ammoniakdepositie significante effecten zal hebben op kwetsbare natuurgebieden moet direct gekoppeld worden aan de kwetsbaarheid van de natuur. Hierbij speelt de term 'kritische depositiewaarde' een centrale rol. Gezien de hoge achtergrondbijdrage aan de totale ammoniakdepositie wordt de kritische depositiewaarde in het gebied met een hoge concentratie intensieve veehouderij reeds overschreden. Op nagenoeg alle A- en B-gebieden wordt de kritische depositiewaarde overschreden. Door de ontwikkeling van dit LOG volgens ontwikkelvariant 1 neemt de depositie van ammoniak significant toe met een waarde tussen 700 en 1500 mol. Een dergelijke toename is niet wenselijk.

Geur

Uit de DIAS-berekening blijkt dat de voorgestelde ontwikkeling van het LOG leidt tot een toename van geurgehinderden tot een onacceptabel geurniveau ($> 60 \text{ ge/m}^3$) ten opzichte van de bebouwde kom Elsendorp. De huidige geur-immissie voor de inwoners in de kom van Elsendorp (relatief kleine Kern) is met uitzondering van het noordelijk deel acceptabel (20 ge/m^3).

Conclusie Ontwikkelvariant 1.

Uit de berekening van Ontwikkelvariant 1 met het DIAS-model blijkt dat de ammoniakdepositie en de geurbelasting zodanig toenemen dat er extra schade aan de natuur en geurhinder in Elsendorp is te verwachten. Deze variant kan niet worden gerealiseerd.

5.4 Definitieve ontwikkelvariant

Met behulp van het DIAS-model zijn voor de ontwikkelvariant 1 de cumulatieve effecten in beeld gebracht. Nu gebleken is dat de ontwikkelvariant 1 met name leidt tot een onacceptabel geurhinder niveau voor de kom Elsendorp is door de gemeente Gemert-Bakel de ontwikkelingsverwachting van het gebied voor de komende 10 jaar als volgt heroverwogen:

- het aantal ontwikkellocaties is verminderd, de 3 bestaande melkrundveehouderijen worden niet ontwikkeld tot een intensieve veehouderij. Het blijven melkveeveehouderijen.
- ontwikkellocaties (nieuwe of burgerlocatie) zijn beoordeeld in relatie tot verwerfbaarheid. Hierdoor is het aantal ontwikkellocaties met 4 verminderd.
- de omvang van de bedrijven is verkleind zodat een groot aantal locaties behouden blijven. In hoofdlijnen komt het er op neer dat de bedrijfsomvang de komende tien jaar gemiddeld doorontwikkelt tot 3500-3800 vleesvarkens, 500 zeugen gesloten of 500 zeugen;
- feitelijke ontwikkelingswensen van een aantal ontwikkellocaties zijn in acht genomen zodat het ontwikkelplan een realistischer beeld geeft van het gebied;
- zowel de bedrijven die zich in het LOG ontwikkelen als veehouderijen buiten dit gebied moeten binnen 10 jaar op basis van het besluit AMvB Huisvesting emissie-arm (BBT) zijn uitgevoerd.

Voorgaande uitgangspunten hebben geresulteerd in de definitieve ontwikkelvariant. In totaal zijn er 28 ontwikkel/project locaties waarvan 3 melkrundvee en 6 nieuwe locaties.

De volgende tabel laat een vergelijking zien tussen ontwikkelvariant 1 en de definitieve ontwikkelvariant.

Tabel 2 Vergelijking ontwikkelvariant 1 en de definitieve ontwikkelvariant.

Ontwikkeling LOG Elsendorp	Ontwikkelvariant 1	Definitieve ontwikkelvariant
Aantal bedrijven		
- totaal actieve agrarische bedrijven	44	41
- waarvan ontwikkellocaties	32	28 (3 melkvee)
- waarvan nieuwvestiging	7	6
Standaard omvang ontwikkellocatie		
- varkens gesloten	500 / 3.500	500 / 3.500
- fokzeugen	750	500
- vleesvarkens	7.500	3.500
- vleeskuikens	200.000	150.000
- legkippen	100.000	100.000
- vleeskalveren	2.200	1.000
- melkrundvee	120	huidige vergunnings situatie
Stalsystemen die voldoen aan grenswaarden AMvB Huisvesting	Ontwikkellocaties in het LOG	Alle locaties binnen en buiten het LOG
Totale omvang veestapel:	132.189 vleesvarkens 9.000 zeugen	61.702 vleesvarkens 7.472 zeugen

	252.000 legkippen 200.000 vleeskuikens	100.000 legkippen 410.000 vleeskuikens 20.000 nertsen 750 melkkoeien
--	---	---

Tabel 3 geeft per adres een overzicht van het bedrijfstype, de omvang en ontwikkelmogelijkheden.

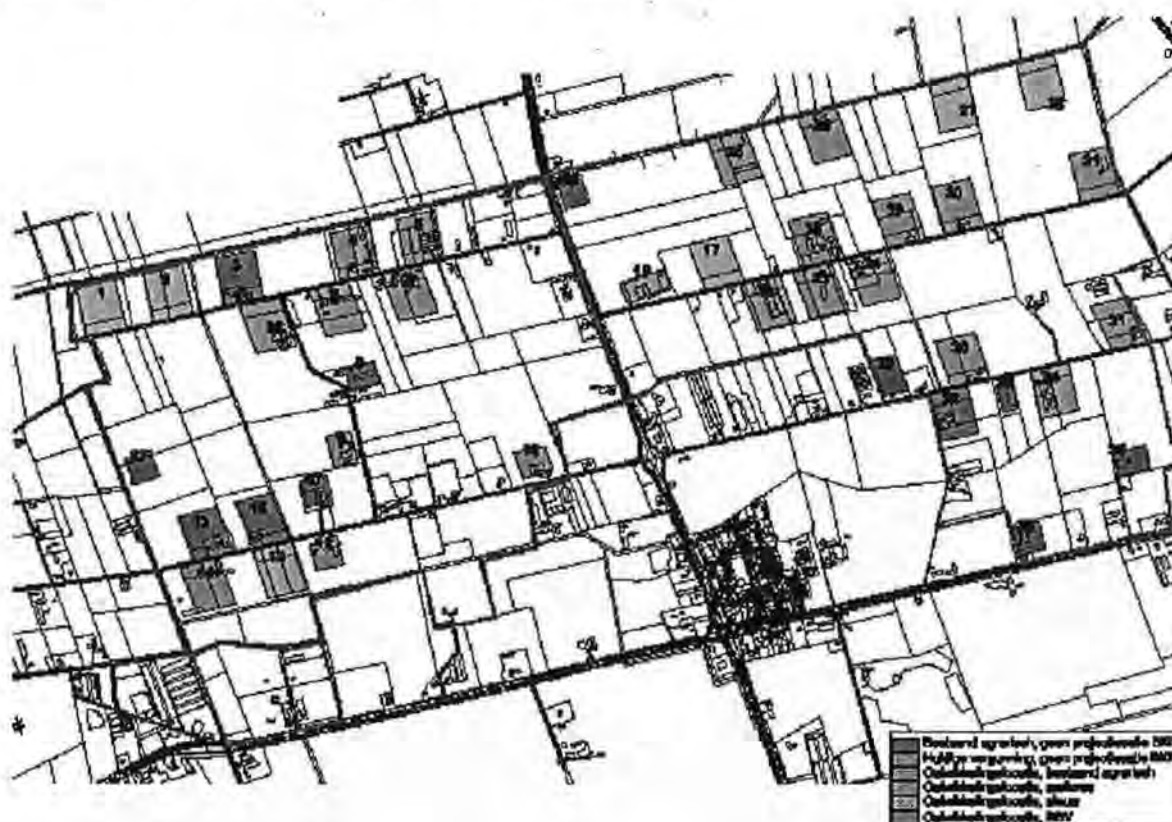
Tabel 3 Locatieoverzicht definitieve ontwikkelvariant

Bedrijfs code	Adres	Type bedrijf	Aantal dieren	Opmerking
1652_1	Paradijs ong.	Varkens gesloten	500	Ontw. Locatie nieuw
1652_2	Paradijs ong.	Fokzeugen	500	Ontw. Locatie nieuw
		Vleesvarkens	3000	
1652_3	Paradijs 20	Vleesvarkens	3500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_4	Paradijs 40, 44, 46	Vleesvarkens	3500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_5	Paradijs 54	Fokzeugen	700	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
		Vleesvarkens	1100	
1652_6	Paradijs 33/35	Vleesvarkens	4800	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_7	Paradijs 49/51	Fokzeugen	600	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_8	Paradijs 25	Vleeskuikens	110.000	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_9	Gerele Peel 20/22	Jongvee	42	Huidige vergunning Geen projectlocatie BKP
		Vleesvarkens	440	
1652_10	Gerele Peel 50	Melkkoeien	106	Huidige vergunning Geen projectlocatie BKP
		Jongvee	59	
1652_11	Gerele Peel 17	Melkkoeien	68	Huidige vergunning Geen projectlocatie BKP
		Jongvee	65	
		Vleesstieren	100	
1652_12	Gerele Peel ongenummerd	Fokzeugen	350	Ontw. Locatie nieuw
		Vleesvarkens	2450	
1652_13	Gerele Peel 8	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie RBV locatie
		Vleesvarkens	3500	
1652_14	Gerele Peel 7	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
		Vleesvarkens	3500	
1652_15	Gerele Peel 12	Vleesvarkens	3500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_16	Keizersven 6	Melkkoeien	68	Huidige vergunning Geen projectlocatie BKP
		Jongvee	17	
1652_17	Keizersven ong.	Fokzeugen	500	Ontw. Locatie nieuw
1652_18	Keizersven 32	Vleesvarkens	3600	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_19	Keizersven 42	Fokzeugen	700	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
		Vleesvarkens	3600	
1652_20	Keizersven 48	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_21	Stootershutweg 50	Melkkoeien	118	Melkvee Ontwikkellocatie
		Jongvee	82	
1652_22	Keizersven 25	Fokzeugen	512	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
		Vleesvarkens	1728	
1652_23	Keizersven 31	Fokzeugen	360	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch

Bedrijfs code	Adres	Type bedrijf	Aantal dieren	Opmerking
1652_24	Keizersven 35	Vleesvarkens	3600	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_25	Stichtingseweg 27	Scharrelkippen	100.000	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_26	Stichtingseweg 41	Rundvee	20	Melkvee
		Jongvee	25	Ontwikkel locatie
1652_27	Stichtingseweg ong.	Nertsen	20.000	Ontw. Locatie nieuw
1652_28	Stichtingseweg ong.	Vleesvarkens	5000	Ontw. Locatie nieuw
1652_29	Keizersberg 36	Vleeskuikens	150.000	Bestaand agr. / Geen ontwikkel locatie BKP
1652_30	Keizersberg 46	Vleeskuikens	150.000	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_31	Keizersberg 60	Vleesvarkens	3600	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_32	Keizersberg 39	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie
		Vleesvarkens	3500	RBV locatie
1652_33	Keizersberg 45	Vleeskalveren	1.000	Bestaand agr. / Geen ontwikkel locatie BKP
1652_34	Keizersberg 49	Vleesvarkens	3600	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_35	Elsendorpseweg 86	Fokzeugen	750	Bestaand agr. / Geen ontwikkel locatie BKP
1652_36	Elsendorpseweg 96	Melkkoeien	133	Bestaand agr. / Geen
		Jongvee	55	ontwikkel locatie BKP
		Vleesvarkens	684	
1652_37	Oude Domptweg 27	Melkkoeien	91	Bestaand agr. / Geen
		Jongvee	65	ontwikkel locatie BKP
1652_38	Paradijs 19	Melkkoeien	70	Melkvee
		Jongvee	44	Ontwikkel locatie
1652_39	Zeelandsedijk 81	Melkkoeien	94	Bestaand agr. / Geen
		Jongvee	61	ontwikkel locatie BKP
1652_40	Gerele Peel 16			Bestaand agr. / Geen ontwikkel locatie BKP

Figuur 10 laat de ligging van de locaties van de definitieve ontwikkelvariant zien.

Figuur 10 Ontwikkellocaties definitieve ontwikkelvariant



Het LOG kan de volgende ontwikkeling doormaken:

- nu ca. 5300 zeugen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 7.472 zeugen;
- nu ca. 33.000 vleesvarkens aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 61.702 vleesvarkens;
- nu ca. 250.000 kippen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar ongeveer 500.000 kippen.;
- nu ca. 4.000 nertsenmoederdieren aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 24.000 nertsenmoederdieren.
- ca. 750 melkkoeien (bestaande situatie).

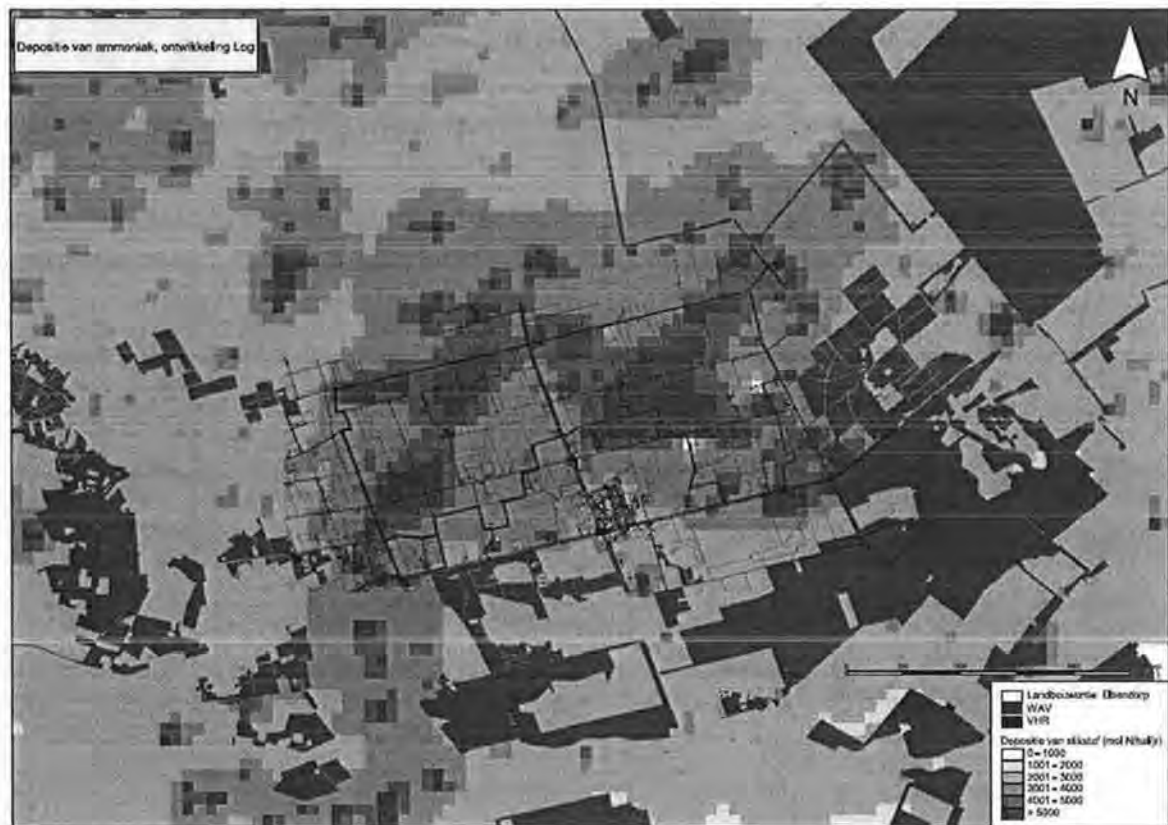
Milieutoets

Specifiek met betrekking tot de milieuthema's ammoniak en stank zijn de effecten opnieuw doorgerekend met behulp van het DIAS-model.

Ammoniakdepositie

De gevolgen van ammoniak naar aanleiding van de ontwikkeling van het LOG is opnieuw berekend waarbij rekening is gehouden met het gegeven dat over een aantal jaren alle bestaande bedrijven in en buiten het LOG moeten voldoen aan maximale emissie-eisen op basis van het Besluit Huisvesting. Uit de DIAS berekening blijkt dat met de ontwikkeling van het LOG de gemiddelde ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger. De kritische depositie waarde van de nabij gelegen bosgebieden (A-gebieden) is 700 mol en wordt nog altijd overschreden. Vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) is de geringe toename van 24 mol aanvaardbaar te achten.

Figuur 11 De depositie van ammoniak en stikstof in de definitieve ontwikkelvariant.



Geurgehinderden

Uit figuur 12 blijkt dat door een gerichte aanpak van de invulling van het LOG de geurhinder in de kom Elsendorp verbeterd tot 10-20 ge/m³. Dit betekent dat in de gehele kom Elsendorp geen geurhinder is te verwachten.

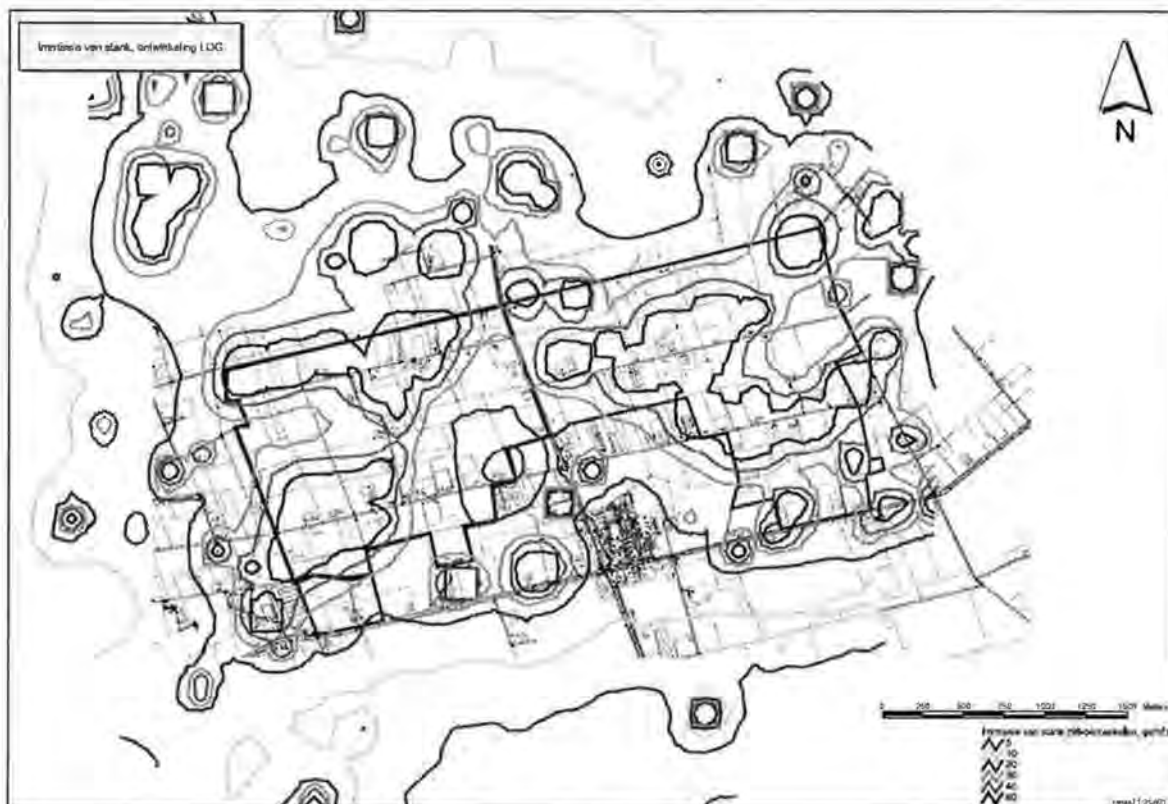
In de huidige situatie is de geurbelasting in het zuiden van de kern Elsendorp iets minder dan 20 geureenheden, terwijl in het noorden van de kern de geurbelasting 30-40 geureenheden bedraagt.

Uit de berekening van de geurbelasting in Elsendorp met de definitieve ontwikkelvariant blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden. Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de bandbreedte 10-20 geureenheden. De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden.

Een belangrijk vraagstuk is de beoordeling van het aantal geurgehinderden binnen het LOG. Voor de onderlinge bescherming van woningen behorende bij veehouderijen (inclusief melkrundveehouders) geldt een vaste afstand van 50 meter. Omdat de bouwblokken van de projectlocaties op een onderlinge afstand van minimaal 50 meter zijn gesitueerd, behoeft de ontwikkeling van het LOG niet te leiden tot een onacceptabel geurhinderniveau voor betreffende objecten.

Bij een aantal niet-agrarische lokaties in het LOG ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties. Dit wordt verder uitgewerkt in het ontwikkelplan.

Figuur 12 Geurimmissie definitieve ontwikkelvariant



Conclusie definitieve ontwikkelvariant.

Op grond van de uitgevoerde ruimtelijk toets en milieutoets is, uitgaande van de definitieve ontwikkelvariant en de daarbij gehanteerde uitgangspunten, de ontwikkeling van 28 projectlocaties, waarvan 6 nieuwvestigingslocaties, in het LOG Elsendorp mogelijk.

Onder andere is hierbij uitgegaan van de over ca. 10 jaar realistisch te verwachten omvang van de bedrijven op de 28 ontwikkellocaties.

Het LOG kan de volgende ontwikkeling doormaken:

- nu ca. 5300 zeugen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 7.472 zeugen;
- nu ca. 33.000 vleesvarkens aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 61.702 vleesvarkens;
- nu ca. 250.000 kippen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar ongeveer 500.000 kippen.
- nu ca. 4.000 nertsenmoederdieren aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 24.000 nertsenmoederdieren.
- ca. 750 melkkoeien (bestaande situatie)

Uit de berekening van de geurbelasting in Elsendorp met de definitieve ontwikkelvariant blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden.

Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de bandbreedte 10-20 geureenheden. De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden.

Op basis van de definitieve ontwikkelvariant kan een acceptabel niveau van geurbelasting op de kern Elsendorp worden gegarandeerd. Bij een aantal niet-agrarische lokaties ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties.

Uit de definitieve ontwikkel variant blijkt dat met de ontwikkeling van het LOG de gemiddelde ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-

gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger. Vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) is de geringe toename van 24 mol aanvaardbaar te achten.

5.5 Ontwikkelingsvisie LOG

Op basis van de gekozen uitgangspunten biedt het LOG perspectief. Concreet gaat het om veel potentiële ontwikkellocaties met de bedrijfsomvang zoals aangegeven en de toepassing van BBT op basis van de minimale eisen op basis van de AMvB Huisvesting. Bedrijven kunnen een grotere omvang realiseren indien gekozen wordt voor de toepassing van extra ammoniak- en stankreducerende maatregelen (verdergaand dan de grenswaarden van de AMvB Huisvesting), bijvoorbeeld door het toepassen van luchtwassers. In het ontwikkelplan wordt hier verder op ingegaan.

6 Samenvatting en conclusies

6.1 Doel basisinventarisatie

Voor de gemeente Gemert-Bakel is een nader onderzoek (basisinventarisatie) uitgevoerd naar de haalbaarheid en duurzaamheid van de voorgenomen ontwikkeling en inrichting van het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Elsendorp. In dit kader zijn achtereenvolgens een ruimtelijke toets en een milieutoets uitgevoerd. De uitgevoerde basisinventarisatie geeft aldus nader inzicht in de potentiële ontwikkelingsmogelijkheden van het LOG Elsendorp. Het biedt basisinformatie voor het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp.

6.2 Uitgangspunten bij uitvoering basisinventarisatie

Bij de uitvoering van de inventarisatie is het volgende als uitgangspunt genomen:

- de begrenzing en inrichting van het LOG zoals aangegeven in het eerder opgestelde beeldkwaliteitsplan voor het LOG Elsendorp. In dat plan zijn op kaart 32 potentiële ontwikkellocaties aangegeven. Behalve de ontwikkellocaties zijn er in het LOG nog 12 andere agrarische bedrijven actief.
- om in de toekomst te kunnen functioneren als een volwaardig agrarisch bedrijf is bij de (bestaande en nieuw te vestigen bedrijven op de) 32 ontwikkellocaties uitgegaan van de volgende standardeenheden voor de bedrijfsomvang: varkens gesloten / 500 zeugen en 3.500 vleesvarkens; fokzeugen / 750 stuks; vleesvarkens / 7.500 stuks; vleeskuikens / 200.000 stuks; legkippen / 100.000 stuks; vleeskalveren / 2.200 stuks; melkrundvee / 120 stuks.

6.3 Uitvoering ruimtelijke toets

Getoetst is aan de volgende ruimtelijke randvoorwaarden:

- bepalingen van gemeentelijk beleid (bestemmingsplan),
- bepalingen van provinciaal beleid (streekplan, reconstructieplan),
- feitelijk gebruik van locaties in en om het LOG.

De uitgevoerde ruimtelijke toets blijkt geen consequenties te hebben voor de voorgenomen ontwikkeling en inrichting van het LOG. Op grond van alleen de ruimtelijke toets kan ontwikkeling van het LOG plaatsvinden.

6.4 Uitvoering milieutoets

Getoetst is aan de volgende milieu wet- en regelgeving:

- de Wet ammoniak en veehouderij (Wav),
- de Wet stankemissie veehouderijen (Wsv),
- Natura 2000 (Natuurbeschermingswet, inclusief vogel- en habitatrichtlijn),
- IPPC-richtlijn (waarbij een relatie is gelegd met de aangekondigde aanpassing van de stankregelgeving: de komende Wet geurhinder en veehouderij, de Wgv).

De aspecten geluid en veiligheid worden in het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp uitgewerkt in relatie tot de verkeersaantrekkende werking en de benodigde infrastructuur.

De toets aan de Wav, de Wsv en Natura 2000 blijkt geen consequenties te hebben voor de voorgenomen ontwikkeling en inrichting van het LOG. Op grond van deze regelgeving kan ontwikkeling van het LOG plaatsvinden onder de hierboven genoemde uitgangspunten.

In het kader van de toetsing aan de IPPC-richtlijn zijn de gevolgen voor de geurbelasting en de ammoniakbelasting als gevolg van de ontwikkeling van het LOG bepaald.

6.4.1 Toetsing van de ontwikkelvariant 1 aan de IPPC-richtlijn

Naast de doorrekening van huidige situatie en de autonome variant zijn voor de basisinventarisatie twee andere varianten doorgerekend. Allereerst is een ontwikkelvariant 1 doorgerekend. Deze variant gaat uit van de (maximale) ontwikkeling van het LOG op basis van (het totaal van) de individuele stankcirkels. Deze stankcirkels zijn bepaald op basis van de al eerder genoemde uitgangspunten met betrekking tot het aantal te ontwikkelen locaties en de daarbij gehanteerde bedrijfsomvang; aldus geven ze de maximale geurbelasting per locatie aan.

Op grond van de Wsv is realisatie van de individuele stankcirkels mogelijk. In het kader van de Wsv is toetsing van de (cumulatie van) geurbelasting afkomstig van meerdere bedrijven niet aan de orde. In het kader van de toetsing aan de IPPC-richtlijn moet cumulatie wel in de afweging worden betrokken.

Met behulp van het DIAS-model is voor de ontwikkelvariant 1 de cumulatieve effecten in beeld gebracht. Uit de berekeningen blijkt dat de (cumulatieve) geurbelasting op de kern Elsendorp sterk toeneemt. Om te kunnen bepalen wat voor de kern Elsendorp een acceptabel niveau van geurbelasting kan zijn, is geanticipeerd op de (al bekende methodiek van de) aangekondigde aanpassing van de stankregelgeving (de Wgv).

Op grond hiervan heeft de gemeente Gemert-Bakel geconcludeerd dat de ontwikkelvariant 1 leidt tot een onacceptabel hoge geurbelasting op de kern Elsendorp. Om die reden heeft de gemeente de ontwikkelingsmogelijkheden van het LOG ingeperkt. Daartoe zijn de hiervoor genoemde uitgangspunten aangepast. Zo is het aantal ontwikkellocaties verminderd en is de standaard bedrijfsomvang naar beneden bijgesteld. Wat betreft de bedrijfsomvang is (nu) nadrukkelijk een relatie gelegd met de uitvoeringstermijn van het reconstructieplan, en is uitgegaan van de over ca. 10 jaar realistisch te verwachten omvang van de bedrijven op de ontwikkellocaties. Zodoende is de definitieve ontwikkelvariant gevormd.

6.4.2 Toetsing van de definitieve ontwikkelvariant aan de IPPC-richtlijn

In de bijlagen worden de kaarten getoond met de geurcontouren in de huidige situatie van het LOG en in de situatie volgens de autonome ontwikkeling en volgens definitieve ontwikkelvariant.

Uit de doorberekening van de definitieve ontwikkelvariant met behulp van het DIAS-model blijkt dat de geurbelasting midden in de kern ten opzichte van de huidige situatie verbeterd. De geurbelasting daalt naar ongeveer 10 geureenheden ten zuiden van de kern Elsendorp. Ten noorden van Elsendorp is de situatie aanzienlijk verbeterd en daalt de geurbelasting naar minder dan 20 geureenheden. Ten opzichte van de autonome variant neemt in de definitieve ontwikkelvariant de geurbelasting in Elsendorp minder af. De geurbelasting blijft echter wel binnen de bandbreedte 10-20 geureenheden. De toename van geureenheden zal niet tot geurhinder leiden.

Op basis van de definitieve ontwikkelvariant kan een acceptabel niveau van geurbelasting op de kern Elsendorp worden gegarandeerd.

Bij een aantal niet-agrarische lokaties ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties.

Uit de definitieve ontwikkel variant blijkt dat met de ontwikkeling van het LOG de gemiddelde ammoniakdepositie afneemt ten opzichte van nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden (Wav-gebieden) tot 2798 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de gemiddelde depositie in de autonome variant (2774 mol) is de gemiddelde depositie in de definitieve ontwikkelingsvariant 24 mol hoger. Vanwege de sanering van bedrijven met hoge deposities in de A-gebieden (m.b.v. de verplaatsingsregelingen) is de geringe toename van 24 mol aanvaardbaar te achten.

Het voorgaande neemt niet weg dat - ook in de definitieve ontwikkelvariant - de geurbelasting op de in het LOG gelegen burgerwoningen aan het Keizersven hoog wordt. De gemeente Gemert-Bakel heeft dan ook het voornemen deze burgerwoningen te gaan saneren (omvormen tot agrarische lokatie). In het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp wordt dit nader uitgewerkt.

Bij de definitieve ontwikkelvariant neemt niet alleen de stankbelasting maar ook de

ammoniakbelasting aanzienlijk af ten opzichte van de huidige situatie. Er is nog onvoldoende duidelijkheid over de toepassing van de IPPC-richtlijn om te kunnen bepalen of de berekende ammoniakdepositie (op de omliggende bos- en natuurgebieden) toch nog te hoog is en tot extra maatregelen moet leiden. Het toepassen van extra ammoniak-reducerende maatregelen (verdergaand dan de grenswaarden van de AMvB Huisvesting), bijvoorbeeld door het toepassen van luchtwassers, zal in ieder geval de ammoniakdepositie tot een acceptabel niveau kunnen terugbrengen. Als alternatief voor extra technische maatregelen biedt ook het "afwaarts salderen" eventueel mogelijkheden.

Het toepassen van maatregelen als luchtwassers zal, mocht dit nodig blijken te zijn, ook de eventuele problemen vanwege fijn stof naar verwachting voldoende kunnen ondervangen. In het ontwikkelingsplan LOG Elsendorp wordt het voorgaande nader uitgewerkt.

6.5 Conclusies

Op grond van de uitgevoerde ruimtelijk toets en milieutoets is, uitgaande van definitieve ontwikkelvariant en de daarbij gehanteerde uitgangspunten, de ontwikkeling van 28 projectlocaties, waarvan 6 nieuwvestigingslocaties, in het LOG Elsendorp mogelijk.

Onder andere is hierbij uitgegaan van de over ca. 10 jaar realistisch te verwachten omvang van de bedrijven op de 28 ontwikkellocaties.

Het LOG kan de volgende ontwikkeling doormaken:

- nu ca. 5300 zeugen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 7.472 zeugen;
- nu ca. 33.000 vleesvarkens aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 61.702 vleesvarkens;
- nu ca. 250.000 kippen aanwezig, uitbreiding mogelijk naar ongeveer 500.000 kippen;
- nu ca. 4.000 nertsenmoederdieren aanwezig, uitbreiding mogelijk naar 24.000 nertsenmoederdieren.
- ca. 750 melkkoeien (bestaande situatie)

Op basis van de definitieve ontwikkelvariant kan een acceptabel niveau van geurbelasting op de kern Elsendorp worden gegarandeerd. Bij een aantal niet-agrarische lokaties ontstaat een hoog geurniveau. Het beleid van de gemeente is er op gericht om deze lokaties om te vormen naar agrarische lokaties.

De definitieve ontwikkelvariant beperkt ook de toename van de ammoniakbelasting.

Bijlage 1: Bedrijfsomvang

- Volwaardige intensieve veehouderij

Bedrijfsontwikkeling in een landbouwontwikkelingsgebied is alleen zinvol op bestaande locaties en bij nieuwvestiging als het gaat om volwaardige bedrijven. Voor de bedrijfsomvang van volwaardige bedrijven zijn meerdere adviezen opgevraagd bij diverse landbouw-organisaties.

Als maatstaf voor een volwaardig agrarisch bedrijf, rekening houdend met de schaalvergroting, is uitgegaan van een gesloten bedrijf van 500 zeugen met 3.500 vleesvarkens (inclusief biggen, opfokzeugen en beren ± 300 nge).

Gesloten varkens	: 500 zeugen en 3.500 vleesvarkens	circa 295 nge
Fokzeugen	: 750	circa 285 nge
Vleesvarkens	: 7.500	circa 250 nge
Vleeskuikens	: 200.000	circa 275 nge
Legkippen	: 100.000	circa 295 nge
Vleeskalveren	: 2.200	circa 300 nge
Melkrundvee	: 120 (melkkoeien)	
Nertsen	:	

- Toekomstgerichte bedrijfsopzet

Uitgangspunt voor de berekeningen met het DIAS model (ammoniak en geur) is een toekomstgerichte bedrijfsopzet. Navolgend is per sector in de intensieve veehouderij de toekomstgerichte bedrijfsopzet nader gespecificeerd. Hierbij zijn de drempelwaarden uit het ontwerp AMvB Huisvesting als uitgangspunt genomen.

Varkenshouderij

1. Fokzeugenbedrijf

Het fokzeugenbedrijf met 750 fokzeugen. Deze bedrijfsomvang bestaat uit 200 kraamzeugen, 550 guste en dragende zeugen en 2.700 gespeende biggen en 150 opfokzeugen.

2. Gesloten fokzeugenbedrijf

Het fokzeugenbedrijf met 500 fokzeugen en 3.500 vleesvarkens. Deze bedrijfsomvang bestaat uit 125 kraamzeugen, 375 guste en dragende zeugen, 1.800 gespeende biggen, 100 opfokzeugen en 3.600 vleesvarkens.

3. Vleesvarkensmesterij

Een vleesvarkensmesterij bestaat uit 7.500 vleesvarkens.

De bedrijven die zich gaan vestigen hebben dan de mogelijkheid om stalsystemen te kiezen, die minimaal voldoen aan de best beschikbare technieken, zoals bedoeld in de IPPC-richtlijn. Daarnaast heeft een chemische of biologische luchtwasser in alle gevallen een lagere ammoniakfactor dan de maximale emissiewaarde, zoals genoemd in bijlage 2, als bedoeld in artikel 5 van de Wet ammoniak en veehouderij. Dit betekent, dat als bedrijfsopzetten met de stalsystemen zoals hiervoor beschreven, kunnen voldoen aan de ammoniak- en geurhindertoets, bedrijfsopzetten met een chemische en biologische luchtwasser hier eveneens aan kunnen voldoen dan wel uitbreidingspotentieel bieden voor de verdere toekomst.

In de varkenshouderij is gekozen voor de volgende stalsystemen:

- Kraamzeugen (*omrekeningsfactor stank 0,8*) met
 - waterkanaal in combinatie met een afgescheiden mestkanaal of mestbak (D.1.2.16; *ammoniakfactor 2,9*) of
 - mestpan/-bak onder kraamhok (Groen Labelnummer BB 98.10.063; *ammoniakfactor 2,9*) of
 - mestpan met water- en mestkanaal onder kraamhok (Groen Labelnummer BB 99.11.081; *ammoniakfactor 2,9*);

- Guste en dragende zeugen (*omrekeningsfactor stank 1,2*) met
 - groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met metalen driekantroosters en schuine putwanden in het mestkanaal (Groen Labelnummer BB 00.06.085V1; *ammoniakfactor 2,3*) of
 - 135 % koeloppervlak (Groen Labelnummer BB 97.03.054/A98.10.062 of BB 00.06.093; *ammoniakfactor 2,2*) of
 - rondlooptal met zeugenvoerstations en strobed (Groen Labelnummer BB 00.06.086; *ammoniakfactor 2,6*);
- Gespeende biggen (*omrekeningsfactor stank 4,3*) met
 - volledig rooster met water- en mestkanalen, eventueel voorzien van schuine putwanden, emitterend mestoppervlak kleiner dan 0,10 m² (Groen Labelnummer BB 99.06.073; *ammoniakfactor 0,20*) of
 - mestgoot met schuine wand en ontmestingsysteem (Groen labelnummer BB 95.12.031V1; *ammoniakfactor 0,16*) of
 - opfokhok met schuine putwand (Groen Labelnummer BB 99.06.072; *ammoniakfactor 0,18*);
- Vleesvarkens (*omrekeningsfactor voor stank 1,3*) met
 - mestkelders met (water- en) mestkanaal, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal, maximaal 0,18 m² emitterend mestoppervlak, (Groen Labelnummer BB 99.02.070; *ammoniakfactor 1,2*) of
 - koeldekstelsysteem 200% koeloppervlak, met roostervloer anders dan metaal, met warmteterugwinpomp (Groen Labelnummer BB 99.02.069/BB 00.06.093; *ammoniakfactor 1,4*);

Pluimveehouderij

4. Vleeskuikenmesterij

Een vleesvarkensmesterij bestaat uit 200.000 vleeskuikens.

Bij deze bedrijfsopzet is gekozen voor de volgende stalsystemen:

- Vleeskuikens (*omrekeningsfactor stank 104,5*) met
 - grondhuisvesting met vloerverwarming en vloerkoeling (*ammoniakfactor 0,045*);

5. Opfokhennenhouderij

Een opfokhennenhouderij bestaat uit circa 200.000 opfokhennen. Bij deze bedrijfsopzet is gekozen voor de volgende stalsystemen:

- Opfokhennen (*omrekeningsfactor stank 127,8*) met
 - volière-opfokhuisvesting, minimaal 50% van de leefruimte is rooster, met daaronder een mestband (*ammoniakfactor 0,05*);

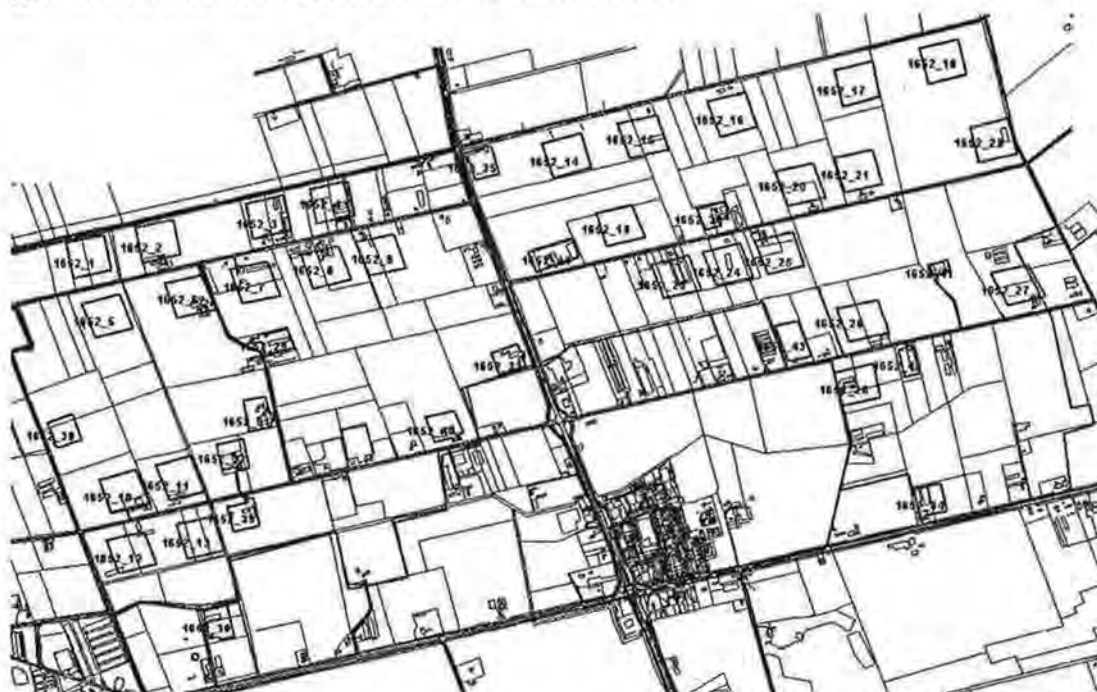
6. Legkippenhouderij

Een legkippenhouderij bestaat uit 100.000 legkippen. Bij deze bedrijfsopzet is gekozen voor de volgende stalsystemen:

- Legkippen (*omrekeningsfactor stank 76,7*) met
 - volièrehuisvesting, minimaal 50% van de leefruimte is rooster, met daaronder een mestband (*ammoniakfactor 0,09*);
 - scharrelstal in twee verdiepingen met mestbanden onder de roosters, bezetting 9 dieren per m² (*ammoniakfactor 0,065*);
- scharrelstal, grondhuisvesting met mestbeluchting onder de beun (*ammoniakfactor 0,125*).

Bijlage 2

Figuur 5: Overzicht van de locaties in ontwikkelvariant 1



Tabel 2 Locatieoverzicht ontwikkelvariant 1

Bedrijfs code	Adres	Type bedrijf	Aantal dieren	Opmerking
1652_1	Paradijs ongenummerd	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw
1652_2	Paradijs 20	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_3	Paradijs 40, 44, 46	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_4	Paradijs 54	Legkippen	100.000	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_5	Paradijs ongenummerd	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw
1652_6	Paradijs 19	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_7	Paradijs 33/35	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_8	Paradijs 49/51	Fokzeugen	750	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_9	Paradijs 57	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie RBV locatie.
1652_10	Gerele Peel 8	Varkens gesloten	500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_11	Gerele Peel 12	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_12	Gerele Peel 7	Varkens gesloten	500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_13	Gerele Peel ongenummerd	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw
1652_14	Stichtingseweg ong.	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw

Bedrijfs code	Adres	Type bedrijf	Aantal dieren	Opmerking
1652_15	Stichtingseweg 27	Legkippen	100.000	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_16	Stichtingseweg 41	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_17	Stichtingseweg ong.	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw
1652_18	Stichtingseweg ong.	Vleesvarkens	7500	Ontw. Locatie nieuw
1652_19	Keizersven ong.	Legkippen	100.000	Ontw. Locatie nieuw
1652_20	Keizersven 42	Varkens gesloten	500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_21	Keizersven 48	Fokzeugen	750	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_22	Stootershutweg 50	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_23	Keizersven 25	Fokzeugen	500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_24	Keizersven 31	Fokzeugen	750	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_25	Keizersven 35	Fokzeugen	750	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_26	Keizersberg 46	Vleeskuikens	200.000	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_27	Keizersberg 60	Vleesvarkens	7500	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_28	Keizersberg 39	Varkens gesloten	500	Ontwikkel locatie RBV locatie
1652_29	Paradijs 25	E5.6	52.000	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_30	Elsendorpseweg 14	Vleesvarkens TR	1.070	Huidige vergunning
1652_31	Gerele Peel 20/22	Zeugen	750	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_32	Gerele Peel 16	Zeugen	500	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_33	Zeelandsedijk 62	Varkens gesloten	500	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_34	Elsendorpseweg 86	Zeugen	750	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_35	Zeelandsedijk 81	Varkens gesloten	500	Bestaand agrarisch Geen projectlocatie BKP
1652_36	Keizersven 32	Vleesvarkens TR	1290	Ontwikkel locatie bestaand agrarisch
1652_37	-			
1652_38	Oude Domptweg 27			
		Melkkoeien	91	Huidige verg
		Jongvee	65	
1652_39	Gerele Peel 17	Rundvee		Huidige verg
1652_40	Gerele Peel 50	Rundvee		
		Vleesvarkens	525	Huidige verg
1652_41	Keizersberg 52	Rundvee		Huidige verg
1652_42	Keizersberg 45	Vleeskalveren	600	Huidige verg
1652_43	Keizersberg 36	Opfokkippen	97.980	Huidige verg
1652_44	Keizersven 6	Vleesvarkens	3304	Huidige verg
1652_45	Keizersven 51			Ontwikkel locatie Niet voormalig agr.
1652_46	Keizersberg 49			Ontwikkel locatie bestaand agrarisch

Bedrijfs code	Adres	Type bedrijf	Aantal dieren	Opmerking
1652_47	Paradijs 64-66			Ontwikkel locatie bestaand agrarisch

Toelichting bijlage 2.

Bedrijfsomvang gebaseerd op maximale ontwikkeling van het LOG op basis van de individuele stankcirkels. De bedrijven op de projectlocaties voldoen aan de AMvB Huisvesting.

Bijlage 3: Kaarten met geurimmissies en ammoniakdeposities van de huidige situatie, de autonome ontwikkeling en de definitieve ontwikkel variant.

Het onderhavige initiatief is gelegen in het landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp, zoals aangewezen in Regionaal Reconstructieplan De Peel, vastgesteld door provinciale Staten van Noord-Brabant op 22 juni 2006. Wat betreft de projectie en de inrichting van het landbouwontwikkelingsgebied is er op een aantal onderdelen sprake van planologische doorwerking (zie paragraaf 11.5 van het reconstructieplan). Het Raad van State besluit inzake het Regionaal Reconstructieplan Beerze-Reusel bevestigt dat de integrale zonering in stand kan blijven. De verwachting is dat dit ook voor het Regionaal Reconstructieplan De Peel het geval zal zijn. Dit betekent concreet dat de maximale bouwblok-grootte, die ingevolge het Reconstructieplan is/moet worden toegestaan, dusdanig is dat er bedrijven mogelijk zijn van zo'n omvang dat er voor deze bedrijven sprake is van mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht. Overigens zal ook op basis van het bestemmingsplan nog een ruimtelijk besluit nodig zijn voor de daadwerkelijke realisering van het voornemen in de vorm van een procedure ex. art. 11 WRO. Tot het besluit van Gedeputeerde Staten omtrent goedkeuring van dit bestemmingsplan zal een vrijstellingsprocedure ex. art. 19 WRO noodzakelijk zijn. De gemeente Gemert-Bakel heeft daarom bij de voorbereiding van de integrale herziening van het bestemmingsplan buitengebied een afzonderlijke paragraaf opgenomen om duidelijk te maken op welke wijze aan de plan-MER-plicht inhoud is gegeven.

Dit nieuwe bestemmingsplan "Gemert-Bakel Buitengebied 2006" staat niet op zich zelf. Het wordt onder andere opgesteld om te voldoen aan de uitgangspunten van het reconstructieplan De Peel. Wat betreft de projectie en de inrichting van de twee landbouwontwikkelingsgebieden is er op een aantal onderdelen sprake van planologische doorwerking.

Uit punt 9 van de Richtlijn volgt dat bij een plan-MER gebruik gemaakt mag worden van de uitkomsten van milieubeoordelingen die op een ander, al dan niet hiërarchisch hoger, niveau hebben plaatsgevonden.

Het reconstructieplan De Peel omvat tevens een Milieueffectrapport waarin onder andere de milieueffecten van de twee landbouwontwikkelingsgebieden in beeld zijn gebracht. Het reconstructieplan is vastgesteld en in werking getreden. Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld door de gemeenteraad op 21-12-2006) sluit naadloos aan op de uitgangspunten die in het reconstructieplan zijn opgenomen voor de landbouwontwikkelingsgebieden zodat dit Milieueffectrapport voor dit bestemmingsplan en dus ook voor de plan-MER-plicht als een gegeven kan worden beschouwd.

Voor het landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp is eveneens een ontwikkelingsplan opgesteld zoals is aanbevolen in paragraaf 6.6.2. van het reconstructieplan De Peel. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben dit ontwikkelplan op 25 juni 2006 geaccordeerd. Een ontwikkelingsplan is integraal en gebiedsgericht en het geeft een totaal beeld van de gewenste ontwikkeling en inrichting van het desbetreffende landbouwontwikkelingsgebied. Het ontwikkelingsplan Elsendorp is als bijlage toegevoegd aan deze toelichting en wordt geacht hiervan deel uit te maken.

Het ontwikkelingsplan Elsendorp is opgesteld met gebruikmaking van de "Handreiking ontwikkelingsplannen voor landbouwontwikkelingsgebieden" van de provincie Noord-Brabant en zij voldoen daardoor aan de eisen die het reconstructieplan stelt. Aspecten die in de plannen aan de orde komen, zijn:

- ♦ efficiënt ruimtegebruik
- ♦ afgestemde verhouding tussen nieuwvestiging en gebruik van bestaande locaties
- ♦ sloop van overvloedige bedrijfsbebouwing
- ♦ beeldkwaliteit
- ♦ milieu- en waterbeleid
- ♦ duurzame landbouw

Op grond van het voorgaande is voldaan aan de eisen die ingevolge artikel 5 van de Richtlijn worden gesteld aan de inhoud van het voorgeschreven milieurapport zodat dit voldoende basis vormt om tot besluitvorming te komen.

Een en ander maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Gemert-Bakel Buitengebied 2006" en is als zodanig ook bekend gemaakt zodat eenieder hierop in het kader van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure een zienswijze heeft kunnen geven.

Uit de rapportage blijkt dat het landbouwontwikkelingsgebied Elsendorp geen gevolgen heeft voor de Ecologische Hoofdstructuur of voor Habitatrichtlijngebieden. Voor de inrichting aan de Keizersberg 39 hoeft geen aparte plan-Mer opgesteld te worden ten behoeve van de wijziging van het bestemmingsplan.

Voorstel/onderwerp: Aanhoudingsbesluiten Wet geurhinder en veehouderij

DE RAAD DER GEMEENTE GEMERT-BAKEL,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2006;

gelet op artikel 7 van de Wet geurhinder en veehouderij;

overwegende dat hij laat onderzoeken of een noodzaak bestaat voor het hanteren van andere waarden en afstanden voor de geurbelasting op basis van de Wet geurhinder en veehouderij, binnen de in de wet vastgelegde bandbreedte;

overwegende dat hij - bij gebleken noodzaak - bij het bepalen van andere waarden en afstanden aan de hand van de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied (gebiedsvisie) als bedoeld in artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij een daarbij behorende verordening als bedoeld in artikel 6 van die Wet doet voorbereiden;

overwegende dat het hanteren van andere waarden en afstanden voor de geurbelasting dient bij te dragen aan het oplossen van (bestaande en te verwachten) knelpunten als gevolg van geurhinder van veehouderijen in het buitengebied, waarbij wordt opgemerkt dat zowel de ontwikkeling van veehouderijen als ook de ontwikkeling van dorpskernen, recreatie of andere functies in het gebied momenteel belemmerd kunnen zijn;

overwegende dat voorkomen dient te worden dat gedurende deze voorbereiding het gebied/de gebieden waarop de gebiedsvisie en de verordening betrekking hebben minder geschikt wordt/worden voor het verwezenlijken van de doelstellingen die hij ermee beoogt te bereiken;

overwegende dat de uit de gebiedsvisie voortkomende andere waarden of afstanden zijn afgestemd op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied gerelateerd aan de totale geurbelasting in het betreffende gebied;

B E S L U I T:

1. te verklaren dat een verordening als bedoeld in artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Gemert-Bakel.
2. te bepalen dat een aanvraag om vergunning als bedoeld in de Wet milieubeheer voor het oprichten of veranderen van een veehouderij in het gebied als bedoeld in lid 1. wordt aangehouden, met uitzondering van:
 - a. aanvragen van veehouderijen die niet onder de IPPC-richtlijn vallen en daarbij voldoen aan standstil (geen toename van emissie uitgedrukt in mve's of odour units, geen afname van afstanden tot het dichtstbijzijnde gevoelige object);
 - b. aanvragen van IPPC-richtlijn veehouderijen die een van de systemen zoals genoemd in bijlage 1 installeren en in gebruik nemen;
3. het college van burgemeester en wethouders te mandateren om het aanhoudingsbesluit te gewijzigd vast te stellen als uit onderzoek blijkt dat voor een bepaald gebied geen noodzaak bestaat voor het hanteren van andere waarden en afstanden voor de geurbelasting op basis van de Wet geurhinder en veehouderij;

4. te bepalen dat een aanvraag als bedoeld in lid 2 b die bovendien in het gebied valt zoals weergegeven in bijlage 2, een maximale geurbelasting van 1,5 odour units per kubieke meter lucht mag hebben op het dichtstbijzijnde geurgevoelige object binnen de bebouwde kom.
5. Dit besluit treedt in werking direct volgend op het in werking treden van de Wet geurhinder en veehouderij.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Gemert-Bakel van 20 december 2006.

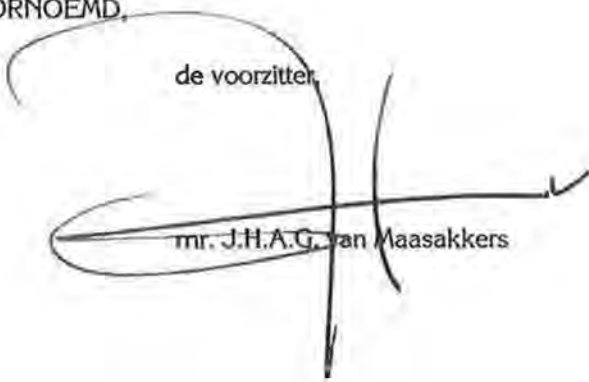
DE RAAD VOORNOEMD,

de griffier,



P.J.M. van der Burgt

de voorzitter,



mr. J.H.A.G. van Maasakkers

Bijlage 1

Systeemnummer:

1. BWL 2006.14 (unig fill) 2-traps systeem met chemische luchtwasser (lamellenfilter) en waterwasser.
2. BWL 2006.15 (Big Dutchman) 3-traps systeem met waterwasser, chemische luchtwasser en biofilter.
3. of systemen die gelijkwaardig zijn aan of hoogwaardiger zijn dan de onder 1 en 2 genoemde systemen.

Bestuurscollege
Raad van Bestuur

van 20 DEC 2008 m/122

Mij bekend
De griffier.



Behoort bij het besluit van de
Raad der gemeente Gemert - Bakel
NR. 122

van 20 DEC 2006

Mij bekend
De griffier.

