

Badplaats Nesselande te Rotterdam

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

29 mei 2007 / rapportnummer 1901-41

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Badplaats Nesselande te Rotterdam

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Badplaats Nesselande te Rotterdam,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Rotterdam door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Badplaats Nesselande te Rotterdam,

de secretaris



drs. R.A.A. Zwiens

de voorzitter



drs. J.G.M. van Rhijn

Utrecht, 29 mei 2007



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Rotterdam
d.t.v. DCMR (gedelegeerd bevoegd gezag)
t.a.v. dhr. drs. E. Koopmanschap
Postbus 843
3100 AV Schiedam

uw kenmerk 20350 186	uw brief: 27 maart 2007	ons kenmerk 1901-41/zw
onderwerp Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Badplaats Nesselande te Rotterdam	doorkiesnummer (030) 234 76 24	Utrecht, 29 mei 2007

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde het college van burgemeester en wethouders de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport Badplaats Nesselande te Rotterdam. Met deze brief bied ik u het advies van de Commissie aan. De Commissie reageert in dit advies op de startnotitie "Badplaats Nesselande" (verder kortweg: 'startnotitie'). Hoofdstukken drie en vier van de startnotitie zijn integraal onderdeel van dit richtlijnenadvies. Dit impliceert dat dit advies niet los van de startnotitie gelezen kan worden.

1. Algemeen

In de startnotitie wordt gesproken over het intensiveren en versterken van de recreatieve voorzieningen van Nesselande. Beschrijf uitgebreider dan in de startnotitie wat de centrale doelstelling van het initiatief is.

Hoofdpunten van het MER zijn het inzichtelijk maken van:

- De milieueffecten van recreatiegerelateerd verkeer en vervoer van en naar Nesselande;
- De milieueffecten samenhangend met het gebruik van de recreatieve voorzieningen, zoals geluidproductie, zwerfafval en de toepassing van antifouling.

Het MER dient daarnaast een zelfstandig leesbare en duidelijke samenvatting te bevatten.

2. Selectie van onderwerpen voor het MER

De selectie van onderwerpen waarop het MER zich zal richten is in de startnotitie duidelijk beschreven. Daarnaast zijn er enige aanvullende onderwerpen die in het MER aandacht verdienen. Deze onderwerpen komen onderstaand aan de orde.

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

2.1. Referentiesituatie

Als referentie dient de huidige situatie genomen te worden inclusief de autonome ontwikkeling.

2.2. Combinaties van recreatieve voorzieningen

Geef per mogelijk gemaakte recreatieve voorziening op basis van ervaringsgegevens en kengedaten een zo goed mogelijke inschatting van:

- de minimale en maximale bezoekersaantallen;
- het mogelijke topbezoek (maximum momentbezoek in relatie tot de capaciteit van de voorzieningen);
- de 'maatgevende' dagen (in dit geval geeft "de tiende drukste dag" een goed beeld van de mogelijke effecten van de verschillende onderdelen);
- de verwachte spreiding van de maatgevende dagen;
- de verkeersintensiteiten op maatgevende momenten (op basis van de verwachte model-split van de vervoerswijze). Bereken vervolgens de parkeerdruk en parkeerbehoefte, geluid en andere relevante aspecten.

Laat zien in welke perioden de topbezoeken en maatgevende dagen van de verschillende recreatieve voorzieningen samenvallen waardoor cumulatie van bezoekersaantallen gaat optreden:

- beschrijf op basis hiervan een 'maximum scenario'. Hierbij denkt de Commissie aan een combinatie van zomerse evenementen en strandbezoek bij mooi weer;
- beschrijf vervolgens de meest optimale combinaties van recreatieve voorzieningen;
- ga na of er varianten van de verschillende recreatieve voorzieningen mogelijk zijn, waardoor het verkeer zo veel mogelijk in de tijd gespreid wordt en er zo min mogelijk overlap is van top- en maatgevende dagen.

Bepaal tenslotte op basis van de resultaten van bovenstaande berekeningen het jaarlijkse aantal verwachte bezoekers in het plangebied, inclusief de daarbij behorende bandbreedtes. Plaats de berekende aantallen in het licht van de recreatieve opvangcapaciteit van de Zevenhuizer Plas en omgeving.

2.3 Verkeer en vervoer

Ga in het MER in op de volgende verkeersgerelateerde aspecten:

- laat zien hoe het initiatief past binnen het provinciale verkeers- en vervoersplan;
- betrek bij de beschrijving van het verkeer ook het verkeer van en naar de recreatievoorzieningen in de Eendragtspolder (onder andere een roeibaan) en de Rottemeren. Dit kan leiden tot afwikkelingsproblemen bij de rotonde op de N209;
- geef in het MER aan hoe het OV kan worden verbeterd. Weliswaar is er een metrostation op een afstand van 5 minuten lopen van het strand en 10 minuten van de jachthaven en het hotel, maar beschrijf of betere busverbindingen reële opties zijn om de verkeersdruk te beperken, bijvoorbeeld naar de overdekte recreatievoorzieningen die naar verwachting een jaar-rond exploitatie krijgen inclusief bezoek in de avonduren;

- geef aan hoe het langzame vervoer kan worden gestimuleerd en barrièrewerking zoveel mogelijk kan worden voorkomen¹.

2.4 Ruimtelijke kwaliteit

Beschrijf in het MER de wijze waarop het initiatief maximaal kan bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied:

- onderzoek de mogelijkheid van het hotel als een 'landmark' voor de omgeving (te overwegen valt om in het MER visualisaties op te nemen om de alternatieven in beeld te brengen);
- optimaliseer de belevingswaarde van het gebied. Schenk hierbij ook aandacht aan de sociale veiligheid van de route van het metrostation naar het strand, bijvoorbeeld door het lokaliseren van voorzieningen langs deze route.

2.5 Plafond in bestemmingsplan

De startnotitie gaat uit van activiteiten die jaarlijks tot 1.1 miljoen bezoekers kunnen leiden. Bevoegd gezag en de initiatiefnemer gaven tijdens het locatiebezoek aan dat het niet de bedoeling is dat deze aantallen ook daadwerkelijk worden gehaald. Geef in het MER aan welke maximale bezoekersaantallen voorzien/gewenst zijn en op welke wijze dit aantal geborgd wordt in de herziening van het bestemmingsplan.

2.6 Mitigerende maatregelen

In aanvulling op de in de startnotitie genoemde aandacht voor verkeer, water en groen adviseert de Commissie ook aandacht te schenken aan:

- het vergroten van de sociale veiligheid;
- het verkleinen van de effecten van de recreatie (met name voor het tegengaan van zwerfafval² en het aanbrengen van toiletten bij de recreatievoorzieningen);
- het voorkomen van waterverontreiniging door recreatievaart (een mogelijkheid is de jachthaven met een mechanische antifouling installatie uit te rusten);
- alternatieve funderingsmethoden voor heien in of nabij het water, in verband met mogelijke schade aan vissen³.

2.7 MMA

Het MMA wordt gevormd door wenselijke combinaties van recreatieve activiteiten, waardoor de negatieve effecten van de recreatie en het recreatiegerelateerd verkeer en vervoer beperkt blijven.

Beschrijf welke instrumenten kunnen worden ingezet om overlast van recreatieve activiteiten te voorkomen en/of te mitigeren. Bij het voorkomen van overlast door overlap van recreatieve activiteiten kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het instrument van vergunningverlening van evenementen. Het jaarlijks aantal evenementen zou aan een maximum kunnen worden gebonden en evenementen die vanwege hun aard, omvang en/of tijdstip veel hinder met zich meebrengen kunnen worden uitgesloten. Een voorbeeld van een mitigerende maatregel is het opstellen van een slim OV-plan bij evenementen.

¹ In inspraakreactie nr. 8 (bijlage 4) vraagt de GGD de gevolgen voor het langzame verkeer te onderzoeken.

² In inspraakreactie nr. 8 (bijlage 4) vraagt de GGD maatregelen te onderzoeken om zwerfvuil en honden poep tegen te gaan.

³ Vissen ondervinden schade van heivooractiviteiten in of nabij het water (*Herrie onder water: vissen en geluidsoverlast*, De levende natuur, jaargang 108, # 2, maart 2007).

3. Effecten

Beschrijf voor alle alternatieven, zowel voor het maximale scenario, de mogelijke, als de optimale combinaties van in het herziene bestemmingsplan mogelijk gemaakte recreatieve activiteiten de volgende onderwerpen:

3.1 Verkeer en vervoer

Geef aan op welke wegen het plan effect heeft op de verkeersafwikkeling.⁴

3.2 Luchtkwaliteit

Geef in het MER voor de verschillende alternatieven, inzicht in de concentratieniveaus en overschrijdingen van grenswaarden (en plandrempels voor NO₂) voor fijn stof (PM₁₀) en NO₂, middels contourenkaarten en op basis van modelberekeningen. Beschreven moet worden:

- de ligging en grootte (in ha) van eventuele overschrijdingsgebieden;
- de hoogste concentraties binnen de overschrijdingsgebieden;
- de hoeveelheid woningen en andere gevoelige bestemmingen gelegen binnen de verschillende overschrijdingsgebieden;
- de mate van overschrijding van grenswaarden ter hoogte van woningen en andere gevoelige bestemmingen.

3.3 Geluidhinder

Het MER dient voor de verschillende combinaties inzicht te verschaffen in:

- de geluidbelasting door het wegverkeer ter hoogte van bestaande en toekomstige geluidgevoelige bestemmingen;⁵
- de geluidbelasting die geproduceerd wordt door recreatieve activiteiten, zoals kabelskibaan, horeca- en strandactiviteiten;
- de cumulatie van de verschillende vormen van geluidbelasting.

3.4 Waterkwaliteit en ecologie

In aanvulling op de Startnotitie wordt speciale aandacht gevraagd voor de mogelijke effecten van aangroeiwerende middelen op schepen op het ecosysteem.

Op grond van de Flora en faunawet (Ffw) is een aantal planten- en diersoorten beschermd. Ga na of de intensivering en versterking van de recreatieve activiteiten zullen leiden tot in de Ffw genoemde verboden gedragingen. Indien dat het geval is, zal een ontheffing op grond van artikel 75 Ffw moeten worden aangevraagd.

⁴ In inspraakreactie nr. 7 (bijlage 4) vraagt Rijkswaterstaat de effecten te onderzoeken van het voornemen op de aansluitingen op regionale en landelijke wegen (N219, A12 en de A20).

⁵ In inspraakreactie nr. 8 (bijlage 4) vraagt de GGD om onderzoek naar de geluidsbelasting op geluidgevoelige objecten zoals woningen, scholen/kinderdagverblijven, tuinen/speelpleinen/park en andere plekken waar mensen veel tijd doorbrengen.

Tot slot

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan het tot stand komen van de richtlijnen. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. J.G.M. van Rhijn



Voorzitter van de werkgroep richtlijnenadvies
MER Badplaats Nesselande te Rotterdam

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Badplaats Nesselande te Rotterdam

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 maart 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Commissie voor de milieueffectrapportage	
afgegeven op	28 MAART 2007
nummer	
classificatie	1901 - 1 + 2
kopie naar	HI ll



Commissie voor de milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlagen	Datum
20350186		Bekendmaking	27 MAART 2007
Contactpersoon	Doorkiesnr.	Afdeling	
drs. E. Koopmanschap	010 - 246 8394	Rotterdam	
Onderwerp			
Startnotitie			



Geachte heer, mevrouw,

Hierbij stuur ik u de Startnotitie projectm.e.r. "Badplaats Nesselande". De startnotitie is op 13 maart 2007 vastgesteld door het college van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Rotterdam. De DCMR Milieudienst Rijnmond voert voor deze projectm.e.r.-procedure de bevoegd gezag taken uit voor de gemeente Rotterdam.

De startnotitie ligt van 28 maart tot 25 april ter inzage ten behoeve van inspraak. Ter informatie stuur ik u tevens de bekendmaking waarmee de inspraak wordt aangekondigd.

In 1999 is het bestemmingsplan "Nesselande" vastgesteld door de gemeenteraad van Rotterdam en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Het betrof een bestemmingsplan voor de uitbreiding van de Zevenhuizerplas en de ontwikkeling van de "uitleglocatie" Nesselande in de Eendragtspolder ten noordwesten van de wijk Zevenkamp. Hiervoor is destijds een m.e.r.-procedure doorlopen.

Recentelijk worden drie onderdelen van het bestemmingsplan herzien door middel van drie partiële herzieningen. De tweede herziening is onderwerp van de m.e.r.-procedure waarvoor de startnotitie is opgesteld. Het doel is het intensiveren van de recreatieve voorzieningen, "Badplaats Nesselande". Omdat het aantal bezoekers dat met dit planonderdeel van het bestemmingsplan mogelijk zou worden gemaakt hoger is dan de drempel van 500.000 bezoekers per jaar moet voor dit plan een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden uitgevoerd.

Tegelijk met de inspraak wordt overleg gevoerd met de wettelijke adviseurs en overige betrokken instanties. Alle reacties die van voornoemde partijen zullen u onverwijld worden toegezonden.

Ons kenmerk
20350186



Ik verzoek u te adviseren over het geven van richtlijnen betreffende de inhoud van het MER en dit advies uiterlijk 30 mei 2007 te zenden aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. hoofd afdeling Bedrijven Rotterdam, Postbus 843, 3100 AV Schiedam, o.v.v Startnotitie projectm.e.r "Badplaats Nesselande".



Hoogachtend,

namens de directeur,
het hoofd van de
afdeling Rotterdam,

mr. M.A. Bakker

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Maastad d.d.

Gemeente Rotterdam


Inspraak Startnotitie Projectmer-procedure "Badplaats Nesselands"

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam maken bekend dat krachtens de Wet milieubeheer aan hen onder gelegenheid tot inspraak zal worden geboden over de Startnotitie projectmer-procedure "Badplaats Nesselands".

Onderwerp
Drie onderdelen van het bestemmingsplan Nesselands worden herzien door middel van drie partiële herzieningen. De tweede partiële herziening bestemmingsplan Nesselands betreft een aantal planonderdelen waaronder het intensiveren van de recreatieve voorzieningen, "Badplaats Nesselands". Omdat het aantal bezoekers dat met dit planonderdeel van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt hoger is dan de draagset van 500.000 bezoekers per jaar moet voor dit plan een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden uitgevoerd.
De m.e.r.-procedure vangt aan met een startnotitie m.e.r. Hierin wordt aangegeven welke alternatieven en verwachte milieueffecten in het milieueffectrapport onderzocht zullen worden.

Het op te stellen milieueffectrapport (MER) "Badplaats Nesselands" dient de gemeente Rotterdam in staat te stellen een afgewogen besluit te nemen over de uit te voeren maatregelen in het inpassingsplan. De te verwachten effecten van de activiteiten worden in hun onderlinge samenhang beschreven en vergeleken.

De Gemeente Rotterdam is initiatiefnemer voor de procedure milieueffectrapportage (m.e.r.). De gemeenteraad is het bevoegd gezag. De werkzaamheden in het kader van deze procedure worden uitgevoerd door DCMR Milieudienst Rijnmond voor het bevoegd gezag.



Streeplaan gebied

Waar kunt u de Startnotitie inzien?
Van 26 maart 2007 tot en met 25 april 2007 kunt u de Startnotitie Project m.e.r.-procedure "Badplaats Nesselands" gedurende de reguliere openingstijden op de volgende locaties inzien:
-- de desigemeente Prins Alexander, Prins Alexanderplein 6, 3067 GC te Rotterdam, telefoon (010) 2468 200;
-- het kantoor van de DCMR Milieudienst Rijnmond, 's-Gravensandseweg 565 te Schiedam, telefoon (010) 2468 000;
Buiten kantooruren is inzage van de stukken mogelijk na telefonische afspraak.

Hoe kunt u inspreken?
U kunt zowel schriftelijk als mondeling uw zienswijzen ten behoeve van de op te stellen richtlijnen voor het MER indienen. Het gaat hierbij om wensen ten aanzien van de te onderzoeken oplossingen en effecten. Uw schriftelijke zienswijzen dient u uiterlijk 18 april 2007 te hebben gestuurd naar aan:

DCMR Milieudienst Rijnmond
t.n.v. het hoofd van de afdeling Bedrijven Rotterdam
o.v.v.: reactie Startnotitie Projectmer-procedure "Badplaats Nesselands"
Postbus 343
3100 AV Schiedam

Wanneer u van de gelegenheid gebruik wilt maken om mondeling uw zienswijzen in te brengen, wordt u verzocht dit vóór 8 oost na de heer E. Koopmanachap van de DCMR, telefoon: (010) 2468 384, of aan mevrouw L. de Voogd van de DCMR, telefoon: (010) 2468 169, kanbaar te maken.

Indien u dat wenst, kunt u om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens verzoeken.

Voor het aanvragen van de Startnotitie Project m.e.r.-procedure "Badplaats Nesselands" en/of het verkrijgen van meer informatie over de inhoud van het rapport, kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersonen van de DCMR. Tevens bestaat de mogelijkheid om de startnotitie via internet te raadplegen: www.nesselands.rotterdam.nl.

Wat gebeurt er met uw reactie?
Mede op basis van de inspraakreacties en het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage zal de gemeenteraad van Rotterdam de richtlijnen voor het op te stellen MER vaststellen. Zo spoedig mogelijk na afloop van de inspraaktermijn kunt u de ontvangen reacties inzien op dezelfde locaties waar de Startnotitie Project m.e.r.-procedure "Badplaats Nesselands" ter inzage ligt.

Rotterdam, 29 maart 2007

Burgemeester en wethouders voornoemd,
de secretaris,
de burgemeester,
mr. N. van Eck
mr. J.W. Opzalten

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: college van burgemeester & wethouders van Rotterdam

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Rotterdam

Besluit: herziening van bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 10.1

Activiteit:

Intensivering en uitbreiding van recreatieve voorzieningen bij de Zevenhuizerplas te Rotterdam

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 28 maart 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 29 mei 2007

Bijzonderheden:

De gemeente Rotterdam heeft het voornemen om aan de zuidoever van de Zevenhuizerplas te Rotterdam de al geplande recreatieve voorzieningen te intensiveren en te versterken. Daarnaast wil de gemeente een jachthaven aanleggen met ongeveer 100 ligplaatsen (vaartuigen zonder brandstofmotoren).

Hoofdpunten van het MER zijn het inzichtelijk maken van:

- De milieueffecten van recreatiegerelateerd verkeer en vervoer van en naar Nesseland;
- De milieueffecten samenhangend met het gebruik van de recreatieve voorzieningen, zoals geluidproductie, zwerfafval en de toepassing van antifouling.

Het MER dient daarnaast een zelfstandig leesbare en duidelijke samenvatting te bevatten.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. K.A.A. van der Spek

ing. G. van der Sterre

ir. R.F. de Vries

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

drs. R.A.A. Zwiers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum reactie	van persoon of instantie	plaats
1.	20070403	N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij	Hoogvliet
2.	20070416	L. Rook	Rotterdam
3.	20070328	N.V. Nederlandse Gasunie	Waddinxveen
4.	20070419	ProRail b.v.	Utrecht
5.	20070415	C. Glasbergen	Rotterdam
6.	20070419	T.J. Mackay	Zevenhuizen
7.		Rijkswaterstaat Zuid-Holland	Rotterdam
8.	20070426	GGD Rotterdam-Rijnmond	Rotterdam
9.	20070424	Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	
10.		M. van Wamelen	Rotterdam
11.	20070424	Recreatieschap Rottemeren	Schiedam
12.	20070423	R. Everaars	Zevenhuizen
13.	20070425	Ministerie van Defensie	Utrecht

Alle bovengenoemde inspraakreacties zijn ontvangen door het bevoegd gezag dat ze op de navolgende datum(s) aan de Commissie ter beschikking heeft gesteld:

nrs. 1 t/m 13 op 1 mei 2007

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
'Badplaats Nesselande' te Rotterdam**

De gemeente Rotterdam heeft het voornemen om aan de zuidoever van de Zevenhuizerplas te Rotterdam de al geplande recreatieve voorzieningen te intensiveren en te versterken.

Daarnaast wil de gemeente een jachthaven aanleggen met ongeveer 100 ligplaatsen.

In verband met de benodigde herziening van het bestemmingsplan wordt de m.e.r.-procedure doorlopen.

Dit richtlijnenadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage gaat in op de alternatieven en de milieueffecten die in het milieueffectrapport MER moeten worden onderzocht.

ISBN: 978-90-421-2116-4