



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Oeverpark Badplaats Nesselande

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

29 april 2009 / rapportnummer 1901-71



OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Rotterdam heeft het voornemen om aan de zuidoever van de Zevenhuizerplas te Rotterdam de al geplande recreatieve voorzieningen te intensiveren en te versterken. Daarnaast wil de gemeente een jachthaven aanleggen met ongeveer 100 ligplaatsen voor vaartuigen zonder brandstofmotoren. Voor dit voornemen wordt het vigerende bestemmingsplan aangepast middels een partiële herziening. Ten behoeve van de besluitvorming is een milieueffectrapport (MER) opgesteld.¹ De gemeenteraad van de gemeente Rotterdam is hierbij bevoegd gezag.

De Commissie is van mening dat **de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is.**

Uit het MER komt duidelijk naar voren dat het voornemen nauwelijks meer milieugevolgen heeft dan de recreatieve voorzieningen die in het huidige bestemmingsplan al mogelijk gemaakt zijn. Het MER is gestructureerd beschreven maar sommige aspecten zoals effecten op natuur en waterkwaliteit komen gefragmenteerd aan de orde. Hierdoor is een samenhangend beeld van de verschillende milieugevolgen niet direct uit het MER is af te leiden.

Natuur en waterkwaliteit

In het MER ontbreekt een samenhangend beeld van de effecten van het voornemen op de (huidige) uitstekende waterkwaliteit van de Zevenhuizerplas en de daarmee samenhangende natuurwaarden.

De effecten op de natuur worden beschreven aan de hand van (directe) effecten op aandachtsoorten op grond van de Flora- en faunawet. Het MER bevat geen beschrijving van indirecte effecten en van de effecten op de ecosystemen als geheel. Ook zijn de effecten op natuur en waterkwaliteit tijdens de aanlegfase niet inzichtelijk gemaakt.²

Het aquatisch ecosysteem van de Zevenhuizerplas is fosfaatgelimiteerd en daardoor bijzonder gevoelig voor een eventuele fosfaataanvoer. In het MER is echter aangetoond dat de extra recreatieve voorzieningen slechts een zeer geringe bijdrage aan stikstof- en fosforconcentraties leveren, ten opzichte van de autonome ontwikkeling. Er bestaat een kans dat het huidige fosfaatgelimiteerde systeem met helder water en kranswieren naar omslaat naar een geëutrofiëerd systeem met troebel water. De kans dat dit als gevolg van het voornemen kan gebeuren zal naar verwachting verwaarloosbaar zijn, maar is niet geheel uit te sluiten. Hiermee is in het MER voldoende informatie over de gevolgen op de waterkwaliteit en samenhangende natuurwaarden aanwezig.

■ De Commissie adviseert om – gezien de momenteel uitstekende waterkwaliteit en de daarmee verband houdende natuurwaarden - naast de chemische waterkwaliteit ook de ecologische waterkwaliteit (bijv. fytoplankton, kranswieren) in het monitoring programma op te nemen.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1. In bijlage 2 is een overzicht van de zienswijzen opgenomen.

² De aanleg van de jachthaven en de skibaan kan vertroebeling van het water geven en de grond- en bouwwerkzaamheden in het oeverpark kunnen trillingen, geluid en stof veroorzaken.

Bezoekersaantallen en parkeercapaciteit

De wijze waarop het aantal bezoekers is berekend is op veel aannames gebaseerd. Op die aannames is geen gevoeligheidsanalyse uitgevoerd, wat als een tekort beschouwd zou kunnen worden. Echter hiermee is een worst-case situatie geschetst die de basis is geweest voor de effectenanalyse.

De berekening van het benodigde aantal parkeerplaatsen in het MER is gebaseerd op parkeernormen van Rotterdam gekoppeld aan de oppervlakte van de voorzieningen. De berekening is niet gebaseerd op de verwachte bezoekersaantallen, de modal-split en de analyse van de herkomst van de bezoekers. Dit kan leiden tot een onderschatting van het aantal benodigde parkeerplaatsen.

In het MER ontbreekt een beschrijving van mitigerende maatregelen:

- die de gevolgen van een tekort aan parkeerplaatsen tegen gaan zoals maatregelen die eventuele verkeers- en parkeeroverlast (bij de zogenaamde knip) op de Wollefoffenweg voorkomen;³
 - om de aantrekkelijkheid van het openbaar vervoer per bus te verbeteren;⁴
 - om voldoende en aantrekkelijke voorzieningen te treffen voor het fietsparkeerders bij de verschillende bestemmingen.
- De Commissie adviseert om de berekening van het aantal parkeerplaatsen te baseren op de in het MER berekende bezoekersaantallen en deze analyse samen met mitigerende maatregelen in de partiële herziening op te nemen.

³ Stichting Belangengroep Oud Verlaat, mevrouw Mackay, R. Everaars en M.I. Everaars-Asjes merken op dat een toename van het autoverkeer vanuit de wijk Ommoord over de Wollefoffenweg niet mee is genomen in het MER en dat te verwachten valt dat auto's die geparkeerd zullen gaan worden bij de knip in de Wollefoffenweg tot overlast zullen leiden, zie zienswijze 1, 2 en 8 bijlage 2.

⁴ Rijkswaterstaat vraagt in haar zienswijze inzicht in de wijze waarop openbaar vervoer en fiets in het plan gestimuleerd worden, zie zienswijze 6, bijlage 2.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: college van burgemeester & wethouders van Rotterdam

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Rotterdam

Besluit: partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: Intensivering en uitbreiding van recreatieve voorzieningen bij de Zevenhuizerplas te Rotterdam

Betrokken documenten:

- Richtlijnen voor het milieueffectrapport Badplaats Nesselande (DCMR, augustus 2007)
- Milieueffectrapport Oeverpark-Badplaats Nesselande (Gemeente Rotterdam, september 2008)
- Ontwerp bestemmingsplan Nesselande – 2^e partiële herziening (Gemeente Rotterdam, december 2008)

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in “Maasstad”: 28 maart 2007

aanvraag richtlijnenadvies: 27 maart 2007

ter inzage legging startnotitie: 28 maart 2007 tot en met 25 april 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 29 mei 2007

richtlijnen vastgesteld: 20 september 2007

kennisgeving MER in De Staatscourant: 11 februari 2009

aanvraag toetsingsadvies: 10 februari 2009

ter inzage legging MER: 13 februari 2009 tot en met 26 maart 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 29 april 2009

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde ‘essentiële tekortkoming’. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)
drs. B. Korf
drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)
ir. K.A.A. van der Spek
ing. G. van der Sterre, M.Sc.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Stichting Belangengroep Oud Verlaat, Oud Verlaat
2. R. Everaars en M.I. Everaars-Asjes, Zevenhuizen
3. N.V. Nederlandse Gasunie, Groningen
4. Gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle, Zevenhuizen
5. Kamer van Koophandel Rotterdam, Rotterdam
6. Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Rotterdam
7. H.M. Zeilstra, Zevenhuizen
8. Achmea rechtsbijstand namens fam. Mackay, Zevenhuizen
9. L.A. Rook, Rotterdam
10. A.J.V. Hoefnagels namens Watersportvereniging Buurman, Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Oeverpark Badplaats Nesselande

De gemeente Rotterdam heeft het voornemen om aan de zuidoever van de Zevenhuizerplas te Rotterdam de recreatieve voorzieningen te intensiveren en te versterken. Voor dit voornemen wordt het vigerende bestemmingsplan aangepast. Ten behoeve van de besluitvorming is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De gemeenteraad van de gemeente Rotterdam is hierbij bevoegd gezag.

ISBN: 978-90-421-2679-4



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

