

Spoorzone Tilburg

**Advies over de reikwijdte en het detailniveau
van het milieueffectrapport**

3 juli 2007 / rapportnummer 1922-29

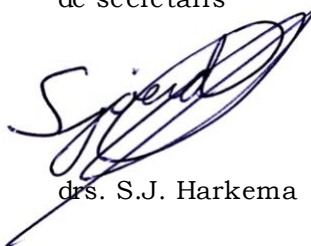
Advies over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport Spoorzone Tilburg

Advies over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport over Spoorzone Tilburg,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Tilburg door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze


de werkgroep m.e.r.
Spoorzone Tilburg,

de secretaris



drs. S.J. Harkema

de voorzitter



dr.ir. G. Blom

Utrecht, 3 juli 2007



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Tilburg
t.n.v. de raadsgriffier
Postbus 90157
5000 LL Tilburg

uw kenmerk
PU2007-005087 WM

uw brief
23 april 2007

ons kenmerk
1922-29/Ha/aa

onderwerp
Advies over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport spoorzone Tilburg

doorkiesnummer
(030) 234 76 39

Utrecht,
3 juli 2007

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief verzocht u de Commissie te adviseren over de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER Spoorzone' (verder de notitie R & D). Graag is de Commissie op dit verzoek ingegaan. In deze brief treft u het advies aan. Het advies is opgesteld door een werkgroep van deskundigen¹.

Inleiding

In deze brief reageert de Commissie op de notitie R & D, waarin de gemeente Tilburg aangeeft wat zij in het milieueffectrapport (MER) wil gaan behandelen. Deze brief moet dan ook in combinatie met de notitie R & D gelezen worden. De Commissie heeft van de gemeente Tilburg begrepen dat er geen inspraakreacties en zienswijzen ontvangen zijn over de notitie R & D.

De notitie R & D geeft een duidelijk beeld van de voorgenomen werkwijze, ruimtelijke procedures en bijbehorende plan-m.e.r. procedure. Het op te stellen bestemmingsplan spoorzone is een globaal bestemmingsplan, maar zal ook enkele zaken direct bestemmen. Namelijk de beoogde ontsluiting van het plangebied (de Noordlaan) en de ligging van het busstation.

Gevoeligheidsanalyse

Deze plan-m.e.r. procedure biedt een kans om belangrijke milieuaspecten in dit gebied zoals geluid, luchtverontreiniging en externe veiligheid in een vroeg stadium te onderzoeken. De notitie R & D vermeldt een indicatie van het programma aan te realiseren woningen en bedrijfsoppervlakte. Gezien de bovengenoemde problematiek adviseert de Commissie in het MER door middel van een gevoeligheidsanalyse te onderzoeken welke variaties in de inrichting mogelijk zijn om de milieu- en/of veiligheidsituatie te optimaliseren.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep verwijs ik u naar bijlage 1.

Verkeer en vervoer

In de notitie R & D zijn reële varianten benoemd voor de ontsluitingsstructuur van de spoorzone en is aangegeven hoe in het MER verkeer en vervoer onderzocht worden. Beschrijf de verschillende varianten conform de werkwijze uit de notitie R & D. De verkeersprognoses zijn nu op het referentiejaar 2020 gebaseerd. Geef in het MER middels een beschouwing op hoofdlijnen weer in hoeverre de ontsluitingsstructuur toekomstvast is (bijvoorbeeld het referentiejaar 2030).

De gemeente Tilburg gaat de bereikbaarheid van het centrum verbeteren door het instellen van éénrichtingsverkeer op de 'cityring'. Er lijkt een directe relatie te bestaan tussen de verkeerscirculatie op de nieuwe 'cityring' en de (toekomstige) ontsluiting van de spoorzone. Gezien de wens om de Noordlaan ter hoogte van het station autoluw te maken adviseert de Commissie een extra variant op de ontsluitingsstructuur te onderzoeken die hierop aansluit. Onderzoek in het MER of het haalbaar is éénrichtingsverkeer in te stellen van oost naar west op de beoogde Noordlaan. Hierdoor kan de doorstroming op kruispunten en de oversteekbaarheid van de Noordlaan verbeteren.

Geef inzicht in de verkeersstructuur voor openbaar vervoer, de locatie voor het busstation en eventuele vrij liggende busbanen. Werk zonnig verschillende varianten uit.

Luchtkwaliteit

Momenteel is er in het centrum van Tilburg op meerdere locaties sprake van een overschrijdings situatie van de luchtkwaliteit. Het is belangrijk in het MER uit te leggen of de gewenste ontwikkelingen mogelijk zijn binnen de grenzen van het Besluit luchtkwaliteit 2005. Geef in het MER daarom voor alle varianten de volgende informatie weer (betrek hierbij het luchtkwaliteitplan van de gemeente Tilburg):

- * de concentraties NO_x en PM_{10} ;
- * de ligging en grootte van (eventuele) overschrijdingsgebieden;
- * de (verwachte) mate van (eventuele) overschrijding van grenswaarden.

Geef daarnaast de gevoelige bestemmingen gelegen binnen (eventuele) overschrijdingsgebieden weer.

De Commissie merkt op dat niet te verwachten is dat de grenswaarden voor de overige stoffen uit het Besluit luchtkwaliteit 2005 (SO_2 , CO, Pb en benzeen) zullen worden overschreden. Gezien de jurisprudentie beveelt de Commissie toch aan de concentraties van deze stoffen en de toetsing daarvan aan de grenswaarden op te nemen in het MER.

De verwachting is dat binnen afzienbare termijn de Europese Unie grens- dan wel streefwaarden zal vaststellen voor $\text{PM}_{2,5}$. Indien maatregelen moeten worden genomen om de PM_{10} -concentraties te reduceren adviseert de Commissie daarbij ook aan geven hoe deze maatregelen uitwerken voor de $\text{PM}_{2,5}$ -concentraties.

Geluid

In de huidige situatie is er sprake in het studiegebied van (ernstig) gehinderden en slaaperstoorden door weg- en railverkeer. Geef daarom aanvullend op de notitie R & D voor het weg- en railverkeer een inschatting weer van:

- * gevelbelasting van geluidgevoelige bestemmingen;
- * aantal (ernstig) geluidgehinderden en slaaperstoorden;
- * de cumulatieve geluidseffecten van weg- en railverkeer;
- * mogelijke mitigerende maatregelen.

Externe veiligheid

Conform de Risicoatlas Spoor (ministerie van V & W, 2001) is de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) gelegen op 23 meter van het spoor. De bouwplannen binnen het plangebied, met name woningen en andere kwetsbare bestemmingen, dienen buiten deze contour te zijn gelegen.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico in het plangebied wordt overschreden (in de huidige situatie circa met een factor 5, bron: Risicoatlas Spoor 2001) en is daarmee een aandachtspunt. Door de realisatie van woningen en bedrijfsoppervlakte zal een intensivering van ruimtegebruik plaatsvinden, waardoor de overschrijding van het groepsrisico verder toeneemt. Geef in het MER een (geactualiseerd) beeld van de risicocontouren, welke maatregelen noodzakelijk zijn om tot een verantwoord risiconiveau te komen en welke randvoorwaarden voor het programma hieruit voortvloeien.

Overig

Ten aanzien van de niet in dit advies genoemde milieuaspecten onderschrijft de Commissie de werkwijze uit de tabel op pagina 14 van de notitie R & D.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het MER. Zij wordt graag geïnformeerd over de verdere invulling van deze plan-m.e.r. procedure.

Met vriendelijke groet,



dr. ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep spoorzone
Tilburg

Afschrift: Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg

Bijlage I projectgegevens

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

BIJLAGE

bij het advies over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport Spoorzone Tilburg

(bijlage 1)

BIJLAGE 1

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gemeente Tilburg

Bevoegd gezag: Gemeenteraad gemeente Tilburg

Besluit: Nieuw bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D1 1.1 en D1 1.2

Activiteit: Opstellen globaal bestemmingsplan spoorzone met uitwerkingsplicht. De ontsluiting (Noordlaan) en het busstation worden direct bestemd.

Procedurale gegevens:

Kennisgeving notitie over de reikwijdte en het detailniveau: 27 april 2007

Advies over de reikwijdte en het detailniveau uitgebracht: 3 juli 2007

Bijzonderheden:

De Commissie adviseert in het MER door middel van een gevoeligheidsanalyse te onderzoeken welke variaties in de inrichting mogelijk zijn om de milieu- en/of veiligheidsituatie te optimaliseren.

Daarnaast gaat de Commissie in op de reikwijdte en het detailniveau van de volgende (milieu)aspecten namelijk: verkeer en vervoer, luchtkwaliteit, geluidsbelastingen en externe veiligheid.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. E.H.A. de Beer

dr. ir. G. Blom (voorzitter)

ing. P.J.M. van den Bosch

Secretaris van de werkgroep:

drs. S.J. Harkema

Advies over de reikwijdte en het detailniveau van het milieueffectrapport Spoorzone Tilburg

De gemeente Tilburg wil een nieuw bestemmingsplan voor de spoorzone vaststellen. Het betreft een globaal bestemmingsplan (de daadwerkelijke situering van woningen en bedrijven wordt later verder uitgewerkt), waarbij de ontsluiting (Noordlaan) en het busstation direct bestemd worden.

Voordat de gemeenteraad van Tilburg een besluit neemt over het bestemmingsplan wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De Commissie voor de milieueffectrapportage adviseert in dit advies de gemeente Tilburg over de reikwijdte en het detailniveau waar dit MER aan moet gaan voldoen.

ISBN: 978-90-421-2126-3