

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning Varkenshouderij en mestbe- en verwerkinginstallatie

T.A.J. Willems America B.V. te America (gemeente
Horst a/d Maas)

Zaaknummer: 2011-0004

Kenmerk: 2012/61132 d.d. 18 december 2012
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	3
1. OMGEVINGVERGUNNING BESLUIT	6
1.1. Onderwerp.....	6
1.2. Besluit.....	7
1.3. Beroep.....	10
1.4. Samenvatting procedure, bijbehorende documenten en afschriften	11
1.5. Fasering.....	14
1.6. Leeswijzer vergunningaanvraag en MER	14
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	16
2.1. Gegevens aanvraagster	16
2.2. Projectbeschrijving	16
2.3. Huidige vergunnings situatie	21
2.4. Bevoegd gezag	21
2.5. Ontvankelijkheid en opschorting procedure	21
2.6. Terinzagelegging ontwerpbesluit	22
2.7. Zienswijzen en overwegingen	22
2.8. Adviezen en verklaring van geen bedenkingen	23
2.9. Coördinatie Waterwet.....	25
2.10. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB).....	26
2.11. Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer.....	27
2.12. Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit MER)	28
2.13. Koelinstallaties	34
2.14. European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR).....	34
3. OVERWEGINGEN	35
3.1. Bouwen.....	35
3.1.1. Bouwen van een bouwwerk	35
3.1.2. Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	36
3.2. Natuur.....	37
3.2.1. Het beoordelingskader	37
3.2.2. De kenmerken van de beschermde gebieden	40
3.2.2.1 Deurnsche Peel & Mariapeel	40
3.2.2.2 Beschermde natuurmonument Rouwkuilen en Grauwveen	41
3.2.3. Overwegingen	42
3.2.3.1 Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel	42
3.2.3.2 Beschermde natuurmonument Rouwkuilen	43
3.2.4. Effecten op de beschermde Natuurgebieden.....	44
3.2.4.1 Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel	44
3.2.4.2 Beschermde natuurmonument Rouwkuilen	45

3.2.5.	Conclusie.....	46
3.3.	Milieu	46
3.3.1.	Algemeen	46
	3.3.1.1 Best beschikbare technieken	46
	3.3.1.2 Toetsing BREF Slachthuizen en destructiehuizen (BREF SA).....	49
	3.3.1.3 Toetsing BREF op- en overslag (BREF ESB)	51
	3.3.1.4 Toetsing BREF Intensieve veehouderij (BREF IV)	52
3.3.2.	Afvalstoffen.....	61
	3.3.2.1 Algemeen	61
	3.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen	61
	3.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven	63
	3.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)	71
3.3.3.	Afvalwater.....	73
3.3.4.	Bodem	76
	3.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem	76
	3.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen	77
	3.3.4.3 Beëindiging activiteiten	77
	3.3.4.4 Bodem of grondwaterbeschermingsgebied	77
3.3.5.	Energie	77
3.3.6.	Brand- en explosiegevaar	80
	3.3.6.1 Brandgevaar.....	80
	3.3.6.2 Explosieveiligheid.....	81
	3.3.6.3 Biogasopslag.....	82
	3.3.6.4 Onderhoud en keuring warmtekrachtinstallatie	83
	3.3.6.5 Fakkelinstallatie.....	83
3.3.7.	(Externe) veiligheid.....	84
	3.3.7.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks 84	
	3.3.7.2 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)	85
	3.3.7.3 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen	85
	3.3.7.4 Gasgestookte verwarming- en stooktoestellen	86
	3.3.7.5 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	86
	3.3.7.6 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)	86
3.3.8.	Geluid en trillingen.....	88
	3.3.8.1 Representatieve bedrijfssituatie.....	88
	3.3.8.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	88
	3.3.8.3 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT).....	89
	3.3.8.4 Beoordeling maximale geluidniveaus (LAmaz).....	90
	3.3.8.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting ...	90
	3.3.8.6 Trillingen.....	91
	3.3.8.7 Tonaal of impulsachtig geluid	91
3.3.9.	Waterververbruik	91
3.3.10.	Lucht.....	92
	3.3.10.1 Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (BEMS).....	92
	3.3.10.2 Wet Luchtkwaliteit.....	92

3.3.10.3	Beoordeling PM10 veehouderij	94
3.3.10.4	Beoordeling PM2,5 veehouderij	95
3.3.10.5	Toetsing fijn stof (PM10) veehouderij, WKK's en intern verkeer	96
3.3.10.6	Toetsing zwaveldioxide (SO2) WKK's	97
3.3.10.7	Toetsing stikstofdioxide (NO2) WKK's en intern verkeer	98
3.3.10.8	Toetsing fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) verkeer van en naar de inrichting	99
3.3.10.9	Ammoniak dierverblijven.....	100
3.3.10.10	Ammoniak mestbe- en verwerkinginstallatie	105
3.3.10.11	Ammoniak (co-)vergistinginstallatie.....	106
3.3.10.12	Zwavelwaterstof (co-)vergistinginstallatie.....	106
3.3.10.13	Zwaveloxiden (co-)vergistinginstallatie.....	107
3.3.10.14	Koolmonoxide (co-)vergistinginstallatie	108
3.3.10.15	Stof (co-)vergistinginstallatie.....	109
3.3.10.16	VOS (vluchtige organische stoffen) (co-)vergistinginstallatie	109
3.3.10.17	Waterstofchloride en waterstoffluoride (co-)vergistinginstallatie	109
3.3.10.18	Dioxinen (co-)vergistinginstallatie.....	109
3.3.10.19	Metalen (co-)vergistinginstallatie	109
3.3.10.20	Geur dierverblijven.....	109
3.3.10.21	Geur brijvoerkeuken	113
3.3.10.22	Geur (co-)vergistinginstallatie.....	114
3.3.11.	Verkeer en vervoer.....	116
3.3.12.	Visuele hinder.....	117
3.3.13.	Bescherming Flora en faunawet (Flora en faunawet)	118

Bijlagen

Bijlage 1: Voorschriften milieu

Bijlage 2: Voorschriften bouwen

Bijlage 3: Voorschriften natuur

Bijlage 4: Begrippenlijst milieu

Bijlage 5: Reclamanten die in de m.e.r.-procedure zienswijzen en/of adviezen hebben ingedient

1. OMGEVINGVERGUNNING BESLUIT

1.1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 januari 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van T.A.J. Willems America B.V. (hierna te noemen Willems) gelegen aan de Hoebertweg 15 te America, kadastraal bekend gemeente Horst a/d Maas, sectie L, nummers 1447, 240 en 241.

De aanvraag is op 3 maart 2011 aangevuld met de activiteit bouwen. De datum van 3 maart 2011 is daarom beschouwd als de officiële ontvangstdatum voor de gehele aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Het betreft het project "uitbreiding van vleesvarkensbedrijf en mestbe- en verwerkinginstallatie" met zaaknummer 2011-004.

In de aangevraagde omgevingsvergunning zijn de volgende activiteiten meegenomen:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
2. het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
3. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (omgevingsafwijkingsbesluit);
4. het uitbreiden en exploiteren van een project waarvoor het verbod bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet 1998 geldt (artikel 19d juncto artikel 47 van de Nbwet 1998).

Voor de besluitvorming over de omgevingsvergunning is een procedure m.b.t. het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.-procedure) doorlopen.

De inrichting van Willems is gelegen in een zogenaamd Landbouw ontwikkelingsgebied (LOG) dat als zodanig deel uitmaakt van het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg. Deze gebieden zijn door de provincie Limburg specifiek aangewezen als gebieden waar landbouwbedrijven, waaronder veehouderijen, zich kunnen vestigen en verder ontwikkelen.

1.2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, gelet op artikel 2.1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op artikel 19d juncto artikel 47 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet 1998):

1. aan T.A.J. Willems America BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan de Hoebertweg 15 te America (gemeente Horst a/d Maas);
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
 - het uitbreiden en exploiteren van een project waarvoor het verbod bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet 1998 geldt (artikel 19d juncto artikel 47 van de Nbwet 1998);
3. dat aan deze vergunning de in bijlagen 1, 2 en 3 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de op 6 januari 2011 ingekomen aanvraag (incl. aanvullende gegevens) en het op 9 februari 2010 (inclusief aanvullende gegevens) ingekomen MER deel uitmaken van deze vergunning (voor de activiteit milieu) tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze aanvraag (voor de activiteit bouwen):
 - aanvraagformulier d.d. 6 januari 2011;
 - definitieve verklaring van geen bedenkingen d.d. 20 november 2012;
 - planschadeverhaalsovereenkomst tussen de gemeente Horst aan de Maas en de aanvrager d.d. 1 juli 2011;
 - garantieovereenkomst landschappelijke inpassing gemeente Horst aan de Maas & T.A.J. Willems, inclusief de bijlage behorende bij de garantieovereenkomst (beplantingsplan, beplantingen e.d.);
 - tekening bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (luchtwassers en mestsilo met beplanting), projectnummer 10820BV01, bladnummer 01/02, d.d. 10 oktober 2011;
 - tekening bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (luchtwassers en mestsilo met beplanting), projectnummer 10820BV01, bladnummer 02/02, d.d. 10 oktober 2011;
 - rapport behorende bij het beplantingsplan van Willems America B.V.;

- tekening Wet Milieubeheer, projectnummer 10820WM01, bladnummer 01/02, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - tekening Wet Milieubeheer, projectnummer 10820WM01, bladnummer 02/02, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - rapportage beheersbaarheid van brand, project AN08276, d.d. 29 april 2011;
 - rapportage beheersbaarheid van brand samenvoegen stal 2-3 en 4-5, project AN08276, d.d. 23 september 2011;
 - Totaal (brand-)veiligheidsplan (inclusief bijlagen), d.d. september 2011;
 - Ruimtelijke onderbouwing, d.d. april 2011;
 - Planschade risico inventarisatie, d.d. april 2011;
 - Tekening bestaande bebouwing (plattegronden en doorsneden), projectnummer 10820BV01, bladnummer 01/02, d.d. 28 april 2011;
 - Tekening bestaande bebouwing (aanzichten), projectnummer 10820BV01, bladnummer 02/02, d.d. 28 april 2011;
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (putten-/funderingsplan), projectnummer 10820BV01, bladnummer 01/011, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (puttenplan verdiepingenstal), projectnummer 10820BV01, bladnummer 02/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (plattegrond), projectnummer 10820BV01, bladnummer 03/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (plattegrond verdiepingenstal), projectnummer 10820BV01, bladnummer 04/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (puttenplan 1^e verdieping verdiepingenstal), projectnummer 10820BV01, bladnummer 05/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (plattegrond 1^e verdieping verdiepingenstal), projectnummer 10820BV01, bladnummer 06/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (kapplan en doorsneden), projectnummer 10820BV01, bladnummer 07/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (kapplan verdiepingenstal), projectnummer 10820BV01, bladnummer 08/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (details), projectnummer 10820BV01, bladnummer 09/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (aanzichten), projectnummer 10820BV01, bladnummer 10/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3);
 - Bouwplan voor het uitbreiden van een bedrijf (aanzichten in 3D), projectnummer 10820BV01, bladnummer 11/11, d.d. 23 september 2011 (wijziging 3).
6. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
7. dat de voorschriften 6.8 en 6.9 blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren;

8. dat de onderstaande tabel met betrekking tot de dierbezetting met de bijbehorende emissies worden vergund:

AANGEVRAAGD (voorkeursalternatief 'VKA')									
Stal nr.	Diersoort	Aantal dierplaatsen	Aantal dieren	Omrekenfactoren			Ammoniak Kg/jaar	Geur OU _e /s	Fijn stof Kg/jaar
				NH ₃ ³	OU _e ⁴	PM10 ⁵			
2	Biggen ¹	1.976	1.976	0,11	2,0	15	217,36	3.952	29,640
3	Biggen ¹	1.752	1.752	0,11	2,0	15	192,72	3.504	26,280
4	Biggen ¹	1.732	1.732	0,11	2,0	15	190,52	3.464	25,980
5	Biggen ¹	1.540	1.540	0,11	2,0	15	169,40	3.080	23,100
	Totaal 1	7.000	7.000				770,00	14.000	105,00
8	Vleesvarkens ² twee verdiepingen, elk 4.992 vlv	9.984	9.984	0,53	5,8	31	5.291,52	57.907,2	309,504
9	Vleesvarkens ² Twee verdiepingen, elk 3.456 vlv	6.912	6.912	0,53	5,8	31	3.663,36	40.089,6	214,272
	Totaal 2	16.896	16.896				8.954,88	97.996,8	523,776
	Totaal 1+2	23.896	23.896				9.724,88	111.996,8	628,776

¹ biggen (D 1.1.15.3.2), gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007.01.V2), hokoppervlak > 0,35 m²

² vleesvarkens > 25 kg (D 3.2.15.3.2), gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007 2007.01.V2), hokoppervlak > 0,8 m²

³ emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens bijlage 1 van de gewijzigde Regeling ammoniak en veehouderij van 3 oktober 2011 (Stcrt. 18 oktober 2011 nr. 18726)

⁴ aantal Odour Units per seconde per dier volgens bijlage 1 van de gewijzigde Regeling geurhinder en veehouderij van 3 oktober 2011 (Stcrt. 18 oktober 2011 nr. 18729)

⁵ emissie in gram per dier per jaar volgens de op maart 2012 op de website van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerde emissiefactoren

Tevens haakt de het volgende toestemmingstelsel aan bij de verleende vergunning:

- » de Nbwet 1998.

Bijlagen

Bijlage 1: Voorschriften milieu

Bijlage 2: Voorschriften bouwen

Bijlage 3: Voorschriften natuur

Bijlage 4: Begrippenlijst milieu

Bijlage 5: Reclamanten die in de m.e.r.-procedure zienswijzen en/of adviezen hebben ingediend

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter,

secretaris

1.3. Beroep

U, belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank, sector Bestuursrecht, van het arrondissement Maastricht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Maastricht
sector bestuursrecht
Postbus 1988
6201 BZ Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Maastricht, www.rechtspraak.nl. Selecteer bij '-kies een gerechtelijke instantie-', 'Rechtbank Maastricht'. Klik op 'ok'.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank, sector Bestuursrecht, van het arrondissement Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.4. Samenvatting procedure, bijbehorende documenten en afschriften

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit);
- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- Een geval waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist als bedoeld in artikel 2.27.

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10 (bouwen), artikel 2.14 (milieu) van de Wabo en artikel 19d van de Nb-wet 1998. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Omdat bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt, hebben wij vanwege artikel 3.1, vijfde lid van de Wabo jo. artikel 13.2 Wet milieubeheer kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

Procedureverloop

1. Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) mag een aanvraag om een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (omgevingsafwijkingsbesluit), slechts verleend worden dan nadat de gemeenteraad van (in casu) gemeente Horst a/d Maas heeft verklaard dat zij daar geen bedenkingen tegen heeft. Op 18 februari 2011 hebben wij de gemeenteraad van de gemeente Horst a/d Maas verzocht uiterlijk op 26 april 2011 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (ontwerp vvgb) bij ons in te dienen.

2. Op 3 maart 2011 heeft Willems de aanvraag aangevuld met de activiteit bouwen.
3. Tegelijkertijd met de op 3 maart ingekomen aanvullende gegevens verzoekt Willems in de begeleidende brief de op 6 januari 2011 ingediende aanvraag niet meer te beschouwen als een aanvraag om een gefaseerde omgevingsvergunning, maar een vergunningaanvraag voor het gehele project. In beantwoording op dit verzoek hebben wij in onze brief van 23 maart 2011, verzonden 24 maart 2011, aan Willems laten weten te kunnen instemmen met dit verzoek en beschouwen de eerder ingediende aanvraag als een vergunningaanvraag voor het gehele project. Nu met het indienen van de bovengenoemde aanvullende stukken van 3 maart 2011 pas sprake is van een volledige aanvraag beschouwen wij deze datum als de ontvangstdatum voor de gehele aanvraag. Dit betekent concreet dat vanaf deze datum de nieuwe wettelijke termijnen gaan lopen.
4. Besluit verlenging beslistermijn
Omdat de aanvraag een zeer ingewikkeld onderwerp en procedure betreft hebben wij op 9 maart 2011 besloten de beslistermijn te verlengen met 6 weken. Dit betekent concreet dat wij uiterlijk 17 augustus 2011 een beslissing zouden opnemen op de aanvraag. Daar was geen rekening gehouden met de opschorting van de beslistermijn voor het opvragen van aanvullende gegevens.
5. Op 24 maart 2011 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens. Deze gegevens hebben wij op 2 mei 2011 ontvangen. Ook hebben wij de gemeente de mogelijkheid geboden om aanvullende gegevens op te vragen.
6. Bij verzonden brief van 11 april 2011 hebben wij B&W van de gemeente Horst a/d Maas gevraagd uiterlijk 9 mei 2011 een advies uit te brengen van de welstandcommissie dan wel de stadsbouwmeester.
7. Bij verzonden brief van 25 mei 2011 hebben wij B&W van de gemeente Horst a/d Maas gevraagd uiterlijk op 21 juni 2011 een advies uit te brengen over de brandweertechnische aspecten dit n.a.v. de op 2 mei 2011 ingediende aanvullende gegevens.
8. Besluit verlenging beslistermijn
Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst a/d Maas heeft na de gestelde datum nog diverse keren aangegeven dat er aanvullende informatie noodzakelijk is om een correcte (ontwerp) vvgb af te geven.
Om te komen tot een positieve vvgb en te voorkomen dat wettelijke termijnen worden overschreden, hebben wij bij brief van 26 juli 2011 Willems verzocht schriftelijk in te stemmen met de verlenging van de vergunningproceduretermijn met een periode van 4 maanden. Op 31 augustus 2011 heeft Willems laten weten te kunnen instemmen met bovenstaand verzoek.
9. Op 26 september 2011 zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend met betrekking tot o.a. de ruimtelijke onderbouwing en bouwen.
10. Op 18 oktober 2011 zijn door Willems nogmaals aanvullende gegevens ingediend met betrekking tot o.a. de ruimtelijke onderbouwing en bouwen.
11. Besluit verlenging beslistermijn
Uit contact met de gemeente Horst a/d Maas was inmiddels gebleken dat de noodzakelijke vvgb voorlopig nog niet kon worden afgegeven wegens scepsis ten aanzien van het "nieuwe" instrument bij het college.

12. Om te voorkomen dat ook de nieuwe uiterste beslisdatum overschreden zou worden, hebben wij Willems bij brief van 24 oktober 2011 opnieuw verzocht schriftelijk in te stemmen met de verlenging van de vergunningprocedure met een periode van 6 maanden (ingaaande nadat wij de schriftelijke toestemming hebben ontvangen). Op 11 november 2011 heeft Willems laten weten te kunnen instemmen met het bovenstaande verzoek.
13. Wij hebben op 16 januari 2012 de ontwerp vvgb van de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas ontvangen.
14. Op 23 mei 2012 zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend met betrekking tot de activiteit milieu.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. T.A.J. Willems America BV
Hoebertweg 15
5966 ND AMERICA (gemeente Horst a/d Maas)
2. Drieweg Advies BV
de heer H. Stultiëns en mevrouw I. Borgmeier
Kampweg 10
5469 EX KELDONK (gemeente Veghel)
3. Commissie voor de milieueffectrapportage
de heer G. Elbertsen
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
4. Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Horst a/d Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST A/D MAAS
5. Waterschap Peel en Maasvallei
Afdeling Vergunningen en Handhaving
Postbus 3390
5902 RJ VENLO
6. Inspectie Leefomgeving en Transport
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG
7. Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
Vestiging Zuid
mevrouw A. Spierings
Postbus 6111
5600 HC EINDHOVEN
8. Reclamanten die in de m.e.r.-procedure zienswijzen en/of adviezen hebben ingebracht (zie bijlage 5)
9. Reclamanten die tegen het ontwerpbesluit zienswijzen naar voren hebben gebracht

1.5. Fasering

In het MER is aangegeven dat de uitbreiding van de inrichting van Willems gefaseerd in circa 3-4 jaar zal plaatsvinden. De eerste fase bestaat uit het oprichten van de vleesvarkensstal met de daarbij behorende loods (stal 9). De bouw zal circa 9-12 maanden in beslag nemen. De vleesvarkens uit de bestaande stallen zullen dan in de nieuwe stal gehuisvest worden. Indien de bouw van de vleesvarkensstal is afgerond zal gestart worden met de aanpassing van de stallen waarin de biggen nu worden gehuisvest. Deze bouwfase zal circa 4-5 maanden in beslag nemen. Hierna zal worden gestart met de bouw van de tweede vleesvarkensstal (stal 8). Ook deze bouwfase zal circa 9-12 maanden in beslag nemen. Na afronding van de bouwwerkzaamheden ten behoeve van het realiseren van de vleesvarkensstal zullen de silo's en loods worden gerealiseerd ten behoeve van de mestbe- en verwerkinginstallatie. Dit zal circa 1 jaar in beslag nemen.

1.6. Leeswijzer vergunningaanvraag en MER

- A. MER ingekomen op 9 februari 2010, bestaat uit:
- Band 1 (hoofdrapport, bijlagen 1 t/m 5 en 2-tal tekeningen);
 - Band 2 (Bijlagen 6 t/m 16).
- B. Het MER is tweemaal aangevuld, te weten:
1. Aanvullende gegevens ingekomen op 22 april 2010,
 - nieuw hoofdrapport vervangt hoofdrapport MER 9 februari 2010;
 - nieuwe bijlage 1 (berekeningen geur V-Stacks vergunningen) vervangt geheel bijlage 1 MER 9 februari 2010;
 - nieuwe bijlage 2 vervangt gedeeltelijk bijlage 2 MER 9 februari 2010 (alléén de Agro Stacks berekeningen BWL2007.01.V1 ventilatoren voor de luchtwasser en luchtwasser stal 8 en 9 bovenop de stal);
 - nieuwe bijlage 4 (berekeningen luchtkwaliteit) vervangt geheel bijlage 4 MER 9 februari 2010;
 - nieuwe bijlage 6 (ecologische effecten) vervangt geheel bijlage 6 MER 9 februari 2010;
 - nieuwe bijlage 7 (akoestisch onderzoek) vervangt geheel bijlage 7 MER 9 februari 2010.
 2. Aanvullende gegevens ingekomen op 10 september 2010,
 - nieuwe uitwerking meest milieuvriendelijke alternatief;
 - nieuwe bijlage 1 (berekeningen geur V-Stacks vergunningen) vervangt geheel bijlage 1 aanvullende gegevens 22 april 2010;
 - nieuwe bijlage 3 (dimensioneringsplan) vervangt geheel bijlage 3 MER 9 februari 2010;
 - nieuwe bijlage 4 (berekeningen luchtkwaliteit) vervangt geheel bijlage 4 aanvullende gegevens 22 april 2010;
 - nieuwe bijlage 6 (ecologische effecten) vervangt geheel bijlage 6 aanvullende gegevens 22 april 2010;
 - invoergegevens rapport ecologische effecten;
 - dimensioneringsplan BWL2009.12;
 - nieuwe tekeningen (incl. vigerend en gewenst bouwblok) vervangen 2-tal tekeningen MER 9 februari 2010.

C. Definitief toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r. ingekomen op 27 oktober 2010 (rapportnummer 2401-48).

D. Aanvraag om een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase ingekomen op 6 januari 2011.

Daarbij is aangegeven dat in de eerste fase de volgende activiteiten worden meegenomen:

1. het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (projectbesluit).

Tevens haakt de volgende toestemming bij de aanvraag aan:

1. een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet.

E. De vergunningaanvraag is vijfmaal aangevuld, te weten:

1. aanvullende gegevens ingekomen op 24 februari 2011,
 - een door de gemeentelijke brandweer goedgekeurd brandveiligheidsrapport;
2. aanvullende gegevens ingekomen op 3 maart 2011,
 - stukken met betrekking tot de activiteit "bouwen";
3. aanvullende gegevens ingekomen op 2 mei 2011,
 - stukken met betrekking tot de activiteit "milieu";
 - stukken met betrekking tot de activiteit "bouwen";
 - stukken met betrekking handelingen in strijd met het bestemmingsplan;
 - stukken met betrekking tot aanvraag Natuurbeschermingswet.
4. Aanvullende gegevens ingekomen op 26 september 2011,
 - Ruimtelijke onderbouwing;
 - Bouwen: gewijzigde bouwplantekeningen (wijzigingsdatum 23-09-2011);
 - Bouwen: rapportages " beheersbaarheid van brand" bestaande stallen (AN08276/002/HBR) en de nieuwe stallen (AN08276/001/HBR);
 - Erfbeplantingsplan;
 - Milieu: gewijzigde tekeningen (wijzigingsdatum 23-09-2011).
5. Aanvullende gegevens ingekomen op 23 mei 2012,
 - Stukken met betrekking tot activiteit "milieu" (o.a. nieuwe inrichtingtekening met 3e wijzigingsdatum 21-05-2012).

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1. Gegevens aanvraagster

Op 6 januari 2011 hebben wij een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase, als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ontvangen. Het betreft een verzoek van:

T.A.J. Willems America BV

Hoebertweg 15

5966 ND AMERICA (gemeente Horst a/d Maas)

Tegelijkertijd met de op 3 maart 2011 ingekomen aanvullende gegevens verzoekt Willems de op 6 januari 2011 ingediende aanvraag niet meer te beschouwen als een aanvraag om een gefaseerde omgevingsvergunning, maar een vergunningaanvraag voor het gehele project. Bij brief van 23 maart 2011, verzonden 24 maart 2011, hebben wij ingestemd met dit verzoek en beschouwen de eerder ingediende aanvraag als een vergunningaanvraag voor het gehele project met ontvangstdatum 3 maart 2011.

2.2. Projectbeschrijving

Willems is voornemens om haar varkenshouderij gelegen aan de Hoebertweg 15 te America uit te breiden van 3.952 vleesvarkens naar 16.896 vleesvarkens en 7.000 gespeende biggen. Voor deze uitbreiding zullen een 4-tal bestaande stallen (stalnr. 2 t/m 5) aangepast worden voor de huisvesting van gespeende biggen. Verder zullen een 2-tal nieuwe verdiepingsstallen (stalnr. 8 en 9) worden gebouwd voor de huisvesting van vleesvarkens.

Voor het voeden van de dieren zijn binnen de inrichting ook een tweetal brijvoerkeukens aanwezig in de gebouwen 7 en 10. Daarnaast zal binnen de inrichting een uitbreiding van de huidige mestbe- en verwerkinginstallatie worden gerealiseerd, dit in de vorm van een (co-)vergistinginstallatie (inclusief een 4-tal warmtekraftkoppelinginstallaties 'WKK's') met een capaciteit van maximaal 80.000 m³ per jaar. Aan deze vergistinginstallatie wordt jaarlijks toegevoegd 41.000 ton dierlijke mest (22.086 ton van het varkensbedrijf aan de Hoebertweg 15 en 18.914 ton dierlijke mest van derden) en 29.000 m³ cosubstraten.

De redenen voor de bovenstaande ontwikkelingen zijn deels gelegen om te kunnen voldoen aan de toekomstige eisen op het gebied van milieu, dierwelzijn en hygiëne. Daarnaast is het vanuit de optiek van een rendabele bedrijfsvoering wenselijk dat het varkensbedrijf een bepaalde omvang heeft, dit mede ingegeven vanuit concurrentieoogpunt.

Voor het omzetten van biogas in elektriciteit en warmte worden een 4-tal WKK's geïnstalleerd (4 x 1,2 MW), elk bestaande uit een gasmotor om het biogas te verbranden en een generator voor de opwekking van elektriciteit. De gasmotor is van hetzelfde type als dat voor aardgas wordt gebruikt, alleen aangepast voor het verstoken van laagcalorisch gas.

De opgewekte elektriciteit wordt in eerste instantie ingezet voor eigen gebruik op het bedrijf en het resterende deel wordt teruggelieferd aan het openbare net. De vrijkomende warmte wordt binnen de inrichting zoveel mogelijk hergebruikt, te weten:

- voor het voorverwarmen van de vergistingsilo's;
- voor het hygiëniseren/ pasteuriseren van de dikke fractie.

De onderstaande mogelijkheden om de warmte te hergebruiken moeten nog onderzocht worden:

- voor het opwarmen ingaande mest;
- verwarmen van de biggenstallen en de overige bedrijfsruimten;
- voor de bedrijfswoning;
- verder verwerken digestaat;
- aanbieden aan derde, bijv. Glastuinbouwbedrijf.

Ondanks de insteek om zoveel mogelijk van de geproduceerde warmte te hergebruiken zal er altijd een deel van de warmte, ondanks goede isolatie, verloren gaan.

Tevens wordt binnen de inrichting de mogelijkheid opengehouden tot het oprichten van een installatie voor het opwaarderen van het geproduceerde biogas tot zogenaamd "groen gas". Het biogas bestaat uit 55-65 vol% methaan (CH_4), 45 vol% kooldioxide (CO_2) en < 1 % andere stoffen. Voordat het biogas op het aardgasnet wordt toegelaten moet het worden opgewaardeerd naar aardgaskwaliteit (+/- 90 vol% methaan), het zogenaamde groen gas. Het biogas wordt eerst gecomprimeerd, waarna het wordt gekoeld. Hiermee worden vocht, zwavelwaterstof, zwaveldioxide, halogenen, siloxanen en andere verontreinigingen uit het biogas verwijderd. Vervolgens wordt het gas door een filter en een katalysator geleid om de resterende verontreinigingen uit het gas te verwijderen.

De van buiten de inrichting aangevoerde mest wordt opgeslagen in een bij de (co-)vergistinginstallatie gelegen bovengrondse mestsilo met een capaciteit van 1.500 m³. De eigen mest van de locatie Hoebertweg 15 wordt opgevangen in de mestkelders onder de stallen, de onder gebouw 10 gelegen mestkelder van 1.500 m³ of het bovengrondse mestbassin van 3.800 m³.

Verder bevindt zich nabij gebouw 6 een mestsilo die bestaat uit een drietal compartimenten, te weten:

- 1 mestopslag halffabrikaten van 670 m³;
- 1 mestopslag halffabrikaten van 645 m³;
- 1 mestopslag halffabrikaten van 1.340 m³.

Vanuit deze mestopslagen wordt de drijfmest via een ondergrondse rioolsysteem of bovengrondse leiding naar gebouw 11 gepompt. In gebouw 11 worden de dikke fractie van de mestscheiders en de drijfmest met een 2-tal vijzels gemengd met vloeibare en/of (steekvaste) cosubstraten en vervolgens naar een van de twee vergistingsilo's verpompt.

De vergister is een gasdichte, geïsoleerde, verwarmde en geroerde tank, waarin biogas uit de biomassa wordt gewonnen. Aanvoer van het te vergisten mengsel en afvoer van digestaat (co-vergiste mest) verlopen in principe gelijktijdig en in gelijkblijvende hoeveelheden.

In de wand van de vergister is een warmtewisselaar geplaatst waarmee een gedeelte van de warmte van de gasmotor wordt overgedragen aan de mest om deze op temperatuur te houden. De mest wordt op gezette tijden geroerd. Het biogas wordt opgevangen in een gasopslag die zich boven de mestvergister bevindt. Vanuit de vergisters wordt het digestaat verpompt naar de navergister. In deze navergister komen de laatste resten biogas uit het digestaat vrij. Het biogas uit de vergistingstanks wordt via de navergistingstank naar de WKK's gevoerd.

De navergister is voorzien van verwarming en roerwerk en heeft een gasopslag. In de navergister krijgt het digestaat de tijd om te stabiliseren.

De (co-)vergistinginstallatie bestaat uit:

- * 2 vergistingsilo's van elk 4.000 m³;
- * 1 navergistingsilo van 4.000 m³;
- * 1 mestsilo van 1.500 m³;
- * 1 opslagsilo kali/stikstofconcentraat van 750 m³;
- * 2 opslagsilo's dikke fractie van elk 750 m³;
- * 6 opslagsilo's coproducten van elk 200 ton;
- * 2 sleufsilo's opslag (steekvaste) coproducten van elk 2.500 m³ (10 x 85 meter).

Vanuit deze navergister wordt het digestaat verder verwerkt middels een 3-tal stappen, te weten: voorscheiding (decanter en/of zeefbandpers) en de membraamtechnieken ultrafiltratie (UF) en omgekeerde osmose (OO). Deze verwerkingstechnieken zijn opgesteld in de gebouwen 7 en 10.

Een mestscheider heeft als doel het scheiden van het digestaat in een dikke en dunne fractie. Kenmerkend voor deze scheiding is dat met name de vezelachtige organische stof en fosfaat zich ophopen in de dikke fractie. De stikstof zit vooral in de dunne fractie.

De dikke fractie wordt in gebouw 6 middels biothermische droging (compostering) verder gedroogd en/of gepelletiseerd. Door deze droging ontstaat een meststof met een droge stofgehalte van ongeveer 90%. Deze meststof kan voorafgaande aan de afvoer worden gepelletiseerd. De dikke fractie kan ook worden vergist. In gebouw 11 worden de dikke fractie en drijfmest gemengd met de vloeibare en/of (steekvaste) co-producten en naar de mestvergisters gepompt. Zowel in gebouw 6 als 10 wordt stapelbare mest opgeslagen.

Bij verwerking van de dunne fractie met ultrafiltratie en omgekeerde osmose komen concentraten vrij. In het concentraat na UF zit naar verhouding veel fosfaat en minder stikstof. Het concentraat na OO bevat daarentegen een lage hoeveelheid fosfaat en naar verhouding een grotere hoeveelheid stikstof. Wel is het percentage droge stof van de dunne fractie flink afgenomen na de omgekeerde osmose. Het doel van deze membraamtechnieken is het concentreren van gesuspendeerde en eventueel opgeloste stoffen in de ingaande stroom. Het water wordt doorgelaten en het grootste deel van de opgeloste en gesuspendeerde stoffen worden tegengehouden, waarna deze worden teruggevoerd naar de vergistinginstallatie.

De verschillen tussen UF en OO worden bepaald door de grootte van de filterporiën, die bij OO kleiner zijn dan bij UF. Na de OO ontstaat een 'schone' waterstroom (permeaat) en een concentraat. Het concentraat wordt als kunstmestvervanger afgezet in de landbouw.

Gebouw 6

Dit betreft een bestaand gebouw welke in twee gescheiden ruimten is ingericht. De eerste ruimte is specifiek ingericht voor de opslag van stapelbare mest (dikke fractie) in een 4-tal opslagvakken en het plaatsen van een biothermische drooginstallatie (composteren). Door deze droging ontstaat een meststof met een droge stofgehalte van ongeveer 90%. Deze meststof kan voorafgaande aan de afvoer worden gepelletiseerd, waarvoor in de tweede ruimte een tweetal pelletiseerinstallaties staan opgesteld.

In deze tweede ruimte bevinden zich verder:

- opslag producten in bigbags;
- 1 mengtank van 30 m³;
- 1 silo gedroogde mestkorrels van 16 ton;
- 4 silo's droogvoer van elk 8 ton;
- 1 pers;
- 1 koeler;
- 2 pelletiseerinstallaties;
- 3 elevator;
- hamermolens en voervijzels;
- 2 opslagsilo's opslag gereed product van elk 40 ton (buitenzijde gebouw 6);
- 8 opslagsilo's mengvoer van elk 50 ton (buitenzijde gebouw 6).

Gebouw 7

Dit betreft een bestaand gebouw dat is ingericht als werkplaats en brijvoerkeuken. Verder vindt in dit gebouw de bewerking van digestaat plaats middels scheiding (decanter en/of zeefbandpers) en de verwerking van dunne fractie middels UF en OO. In dit gebouw bevinden zich verder:

- werkplaats met smeerolietank van 200 ltr en 2 vaten 60 ltr. afgewerkte olie (lekbak en overkapt);
- 1 dieseltank van 2.000 ltr. aan de buitenzijde van de werkplaats (lekbak en overkapt);
- 2 opslagvakken droog product van elk 200 ton;
- 3 silo's natte bijproducten van elk 60 m³;
- 5 silo's OO en/of UF van elk 60 m³;
- 1 IBC polymeer van 2.000 kg;
- 1 IBC natronloog van 200 kg;
- 1 IBC salpeterzuur van 200 kg;
- 1 ultrafiltratie;
- 1 omgekeerde osmose;
- 4 mengtanks van elk 2 m³;
- 2 mengtanks van elk 1 m³;
- 1 losput UF van 2 m³ (buitenzijde gebouw 7);
- 1 losput OO van 2 m³ (buitenzijde gebouw 7);
- 1 afvalwaterput 2 m³ (buitenzijde gebouw 7).

Gebouw 10

Gebouw 10 betreft een nieuw gebouw waarin o.a. een aparte brijvoerkeuken wordt gerealiseerd. De vloeibare bijproducten worden opgeslagen in afgesloten voerbunkers. De droge bijproducten worden inpandig gelost en opgeslagen in silo's. In een tank worden de verschillende bijproducten gemengd en eventueel aangevuld met mengvoeder, dit om te komen tot een compleet diervoeder volgens een vooraf vastgestelde receptuur. Zo nodig worden de bijproducten vooraf nog gemengd in de opslagtank om te komen tot een homogeen product.

Verder worden in gebouw 10 ook een mestbe- en verwerkinginstallatie geïnstalleerd en een 4-tal WKK's. De mestbe- en verwerkinginstallatie bestaat uit een voorscheiding (decanter en/of zeefbandpers) en de membraamtechnieken ultrafiltratie (UF) en omgekeerde (OO). Ook vindt de opslag plaats van concentraten van UF en OO. Onder dit gebouw bevindt zich een mestkelder met een capaciteit van 1.500 m³. Verder is deze ruimte specifiek ingericht voor de opslag van stapelbare mest (dikke fractie) en het plaatsen van een biothermische drooginstallatie (trommeldroger). Door deze droging ontstaat een meststof met een droge stofgehalte van ongeveer 40%.

In deze ruimte bevinden zich verder:

- 7 bunkers natte bijproducten van elk 200 m³;
- 1 voermenger;
- 6 silo's droge grondstoffen gemalen van elk 15 ton;
- 5 silo's spuiwater van elk 100 m³;
- 2 mengtank van elk 15 m³;
- 1 mengtank van 30 m³;
- 2 HDPE zuurvaten van elk 5,5 m³ tbv luchtwasser;
- 5 bunkers opslag concentraat UF en OO van elk 200 m³;
- 1 IBC natronloog van 200 kg (in lekbak);
- 1 IBC salpeterzuur van 200 kg (in lekbak).

Gebouw 11

Via een ondergronds rioolsysteem of bovengrondse leiding wordt de drijfmest naar gebouw 11 aangevoerd. In dit gebouw worden de dikke fractie van de mestscheiders en de drijfmest met een 2-tal vijzels gemengd met vloeibare en/of vaste cosubstraten en naar een van de twee vergisters verpompt.

Overige aanwezige opslagen en utilities

- 2 spuiwateropslagtanks van elk 50 m³ (tussen stal 3 en 4);
- 1 HDPE zuurvaten van 5,5 m³ tbv luchtwasser (kopse kant stal 3);
- 1 spoel- en laadplaats (kopse kant stal 9);
- 2 spoel- en laadplaats (kopse kanten stal 8);
- 1 weegbrug (parallel aan Hoebertweg);
- 1 kadavaanbiedplaats;
- 1 propaantank van 8 m³;
- 1 septictank van 5 m³ bij woonhuis.

2.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting van Willems gelegen aan de Hoebertweg 15 te America hebben Burgemeester en Wethouders (B&W) van de gemeente Horst a/d Maas bij besluit van 21 november 1989 een revisievergunning op grond van de Hinderwet verleend. Deze vergunning is verleend van het houden van 3.952 vleesvarkens in de stallen 2, 3, 4 en 5 met de Rav-code D 3.2.1.1. Voor het voeren van de dieren is binnen de inrichting een brijvoerkeuken aanwezig. Tevens is een milieuvergunning verleend voor een voersilo's, propaantank en een bovengrondse dieselolietank. Op 15 mei 2001 hebben B&W een veranderingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor een mestbe-verwerkinginstallatie met een capaciteit van 21.000 ton per jaar. De vergunde mestbe- en verwerkinginstallatie bestaat uit een mestscheider, ultrafiltratie, omgekeerde osmose en opslag van vaste mest.

In verband met een verandering van de mestverwerkinginstallatie hebben B&W op 3 december 2002 een melding geaccepteerd. In verband met een enkele doorgevoerde milieuneutrale veranderingen op 7 juni 2010 door B&W een melding geaccepteerd. Vervolgens is in verband met de realisering van een (rond) betonnen mestbassin op 7 juni 2010 door B&W een melding op grond van het Besluit mestbassins geaccepteerd.

Met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 worden alle bovenstaande vergunningen en meldingen geacht te zijn verleend en geaccepteerd op grond van de Wabo.

Als laatste hebben B&W bij besluit van 24 januari 2011 een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze veranderingen hebben betrekking op:

- het verplaatsen van een 7-tal vergunde voersilo's;
- het vervangen en verplaatsen van een vergunde propaantank;
- het vervangen en verplaatsen van een vergunde bovengrondse dieselolietank.

De vergunningen zijn verleend voor onbepaalde tijd.

2.4. Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.4 onder d, 7.4, 8.1 onder a, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5. Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Voor het verloop van de procedure verwijzen wij hier naar hoofdstuk 1.

2.6. Terinzagelegging ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit en de bijbehorend stukken hebben ter inzage gelegen van 25 juli 2012 tot en met 4 september 2012. Er zijn zienswijzen ingekomen.

2.7. Zienswijzen en overwegingen

Voor het onderdeel natuur zijn de volgende zienswijzen ontvangen:

- A. Middels fax en brief van 17 augustus 2012, ingekomen respectievelijk 17 augustus en 21 augustus 2012, van Werkgroep Behoud de Peel, Lavendelheide 27, 5754 EA Deurne.

Achtereenvolgens gaan wij in op de ingekomen zienswijzen en onze overwegingen daaromtrent.

A.

Er wordt vergunning verleend voor een aantal dieren met een ammoniakemissie van 9.724,9 kg/jaar. In de considerans wordt gesteld dat de depositie op het Habitat- en Vogelrichtlijngebied de Deurnsche Peel en Mariapeel niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie in 1994, zijnde de milieuvergunning van november 1989 voor 3.952 vleesvarkens met een emissie van 11.856 kg/jaar.

Naar de mening van reclamanten neemt depositie echter wel toe. De vleesvarkens van de vergunning van 1989 waren gehuisvest in stallen met een emissie van 3 kg/dier/jaar. Volgens het Besluis huisvesting mogen deze dieren niet meer op dit systeem gehuisvest zijn. Het bedrijf heeft meer dan 2.000 vleesvarkens en valt daarmee onder de IPPC-richtlijn en had daarom volgens het genoemde besluit al in 2007 de dieren emissiearm gehuisvest moeten hebben. De maximale emissie per vleesvarken bedraagt 1,4 kg/dier/jaar. De toegestane ammoniakemissie is daarom maximaal 5.532,8 kg/jaar.

De ammoniakemissie neemt met ons besluit in feite toe van 5.532,8 kg/jaar naar 9.724,9 kg/jaar. Daarbij stijgt ook de stikstofdepositie op het genoemde Natura2000 gebied. Vanwege het vereiste extreem voedselarme karakter van dit gebied en vanwege de al veel te hoge achtergronddepositie, heeft deze toename een significant negatief effect. Dit is in strijd met artikel 19 kd van de Nb-wet. Naar de mening van reclamanten is de handeling wel in betekenende mate gewijzigd, omdat de emissie gedaald is (of in ieder geval had moeten zijn gedaald) van 11.856 kg/jaar naar 5.532,8 kg/jaar.

Overwegingen

Mede gelet op de jurisprudentie (uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2) dient voor de beoordeling of sprake kan zijn van significante effecten gekeken te worden naar de stikstofdepositie waarvoor op de referentiedata van het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel en Mariapeel' toestemming bestond op grond van de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

Indien ten opzichte daarvan geen sprake is van een toename, dient er vanuit te worden gegaan dat geen sprake is van significante effecten.

Voor het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel en Mariapeel' geldt 10 juni 1994 als referentiedatum voor de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied en 7 december 2004 als referentiedatum voor de aanwijzing als Habitatrichtlijngebied. De situatie op 10 juni 1994 en 7 december 2004 (conform de vigerende vergunning op grond van de Hinderwet van 21 november 1989) laat een ammoniakemissie zien van 11.856 kg/jaar. Hieruit blijkt dat de aangevraagde situatie van 9.724,9 kg/jaar niet leidt tot een verhoging van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedata en er daarom geen sprake is van significante negatieve effecten op het Natura 2000-gebied.

2.8. Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan de volgende instanties/bestuursorganen:

1. het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst a/d Maas. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie en brandweer;
2. het waterschap Peel en Maasvallei.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Brandweer

Op 30 juni 2011 hebben wij van gemeente Horst aan de Maas vernomen dat Brandweer Horst en de Maas het plan op 16 juni 2011 getoetst heeft. De brandweer heeft aangegeven dat er diverse stukken ontbreken en dat zij daarom geen weloverwogen advies kan geven. Naar aanleiding van het vorenstaande hebben wij aanvullende gegevens opgevraagd bij de aanvrager. De stukken zijn uiteindelijk op 29 september 2011 goedgekeurd onder de volgende voorwaarden:

- het calamiteiten-en bedrijfsnoodplan dient nog nader uitgewerkt te worden en overgelegd te worden;
- er moet extra aandacht geschonken worden aan de uitvoering van de brandcompartimentscheidingen.

Daarnaast verzoekt zij om als voorwaarde in de omgevingsvergunning op te nemen dat op het moment dat het bedrijf operationeel wordt, er een bereikbaarheidskaart voor de repressieve dienst van de brandweer moet zijn opgesteld.

Bovenstaande opmerkingen zijn dan ook als voorwaarden aan de omgevingsvergunning gekoppeld.

Welstand (bouwmeester)

Op donderdag 21 april 2011 hebben wij van gemeente Horst aan de Maas het volgende advies ontvangen van de bouwmeester: *"de bouwmeester heeft in zijn vergadering van 19 april 2011 het plan aangehouden. Het voorliggende plan betreft het uitbreiden van een varkensbedrijf aan een belangrijke toegangsweg naar het dorp America. Met deze uitbreiding wordt het bebouwde oppervlak meer als verdubbeld. De ingreep in het landschap is dusdanig groot dat een ruimtelijke onderbouwing (het kader voor deze uitbreiding) en een inpassingsplan (groenplan) noodzakelijk zijn om een welstandsbeoordeling mogelijk te maken. De bouwmeester vraagt deze aanvullende gegevens te overleggen of in een gezamenlijk overleg het plan te bespreken"*.

Naar aanleiding van het advies hebben wij aanvullende gegevens gevraagd en heeft er op 14 juli 2011 een overleg plaatsgevonden om onder andere bovenstaande te bespreken. De bouwmeester heeft het plan uiteindelijk op 11 oktober 2011 akkoord bevonden.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een aanvraag betreft waarbij tevens een omgevingsafwijkingsbesluit vereist is, op grond van artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas bij omgevingsafwijkingsbesluit heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan aan hen toegezonden.

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen

Op 16 januari 2012 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas een ontwerpverklaring ontvangen waaruit blijkt dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft samen met het ontwerpbesluit ter inzage gelegen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 30 november 2012 hebben wij van de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas de definitieve verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De verklaring bestaat uit een considerans en een voorschrift. Het voorschrift hebben wij overgenomen en aan deze vergunning verbonden.

2.9. Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met deze aanvraag is een aanvraag om een vergunning ingevolge de Waterwet ingediend. De beide aanvragen zijn inhoudelijk afgestemd en gecoördineerd behandeld.

Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning (Waterschap Peel en Maasvallei) heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de besluiten. Dit op 22 april 2011 ingekomen advies luidt als volgt:

Advies indirecte lozing artikel 2.25a Invoeringswet Wtw jo. artikel 2.26, eerste lid wabo

Volgens de aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt er uitsluitend hemelwater op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. Hiervoor hoeven geen aparte voorschriften in de omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Echter uit de aanvraag Watervergunning en de ingekomen aanvullende gegevens van 23 mei 2012 blijkt dat er ook huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Daarom hebben wij voor het lozen van dit afvalwater voorschriften aan de vergunning verbonden.

Advies samenhang art. 6.27, vierde lid Wtw jo. 3.19, eerste lid Wabo

Binnen 6 weken na het indienen van de aanvraag voor omgevingsvergunning is op 16 februari 2011 door T.A.J. Willems America BV een aanvraag voor de Waterwetvergunning voor het brengen van afvalwater afkomstig van de mestverwerkinginstallatie (permeaat) op de locatie Hoebertweg 15 te America, in het oppervlaktelichaam genaamd de Hoebert ingediend.

Omdat er sprake is van het lozen van stoffen afkomstig van een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort, dient de bij het Waterschap aangevraagde watervergunning gecoördineerd te worden behandeld met de bij ons aangevraagde omgevingsvergunning van 3 maart 2011. Uit een beoordeling van de samenhang van beide aanvragen is gebleken dat de aanvragen dezelfde activiteiten beschrijven. Voor het overige geeft de aanvraag om een omgevingsvergunning het Waterschap vooralsnog geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2.10. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB)

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekking grond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Tegelijkertijd is de (gewijzigde) beleidslijn Bibob Provincie Limburg van 30 juni 2009 ingetrokken. Op basis van de nieuwe beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten van Limburg de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van Bijlage I onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van Bijlage I onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van Bijlage I onderdeel C Bor kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van Bijlage I onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van Bijlage I onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald onder a t/m c, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob.

Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die de vergunningverlener krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Beoordeling en toetsing

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.11. Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

In het Bor is aangegeven voor welke inrichtingen een vergunningplicht geldt. Voor deze zogenaamde type C inrichtingen blijft een vergunning noodzakelijk maar gelden daarnaast algemene regels. Dit geldt in principe niet voor gpbv-installaties omdat het Activiteitenbesluit op deze installaties en inrichtingen niet van toepassing is.

Beoordeling en toetsing

Aan de hand van de gegevens in het MER en de aanvraag en het invullen van het activiteitenbesluit internet module (AIM, zie www.infomil.nl) is vastgesteld dat Willems is aan te merken als een gpbv-installatie.

Zoals bovenstaand aangegeven valt een gpbv-installatie in principe buiten de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Echter in de situatie van Willems is artikel 6.7 vierde lid van toepassing. Immers binnen de inrichting van Willems wordt propaan opgeslagen in een bovengrondse tank met een inhoud van maximaal 8 m³ en de propaan wordt uitsluitend in de gasfase onttrokken.

Daarnaast was voorafgaande aan de inwerkingtreding van artikel 3.27 reeds het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer van toepassing. Dit betekent concreet dat artikel 3.28 tot 1 januari 2013 van toepassing is. Wij hebben overeenkomstig dit artikel voor de propaantank voorschriften opgenomen.

2.12. Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit MER)

Milieueffectrapport (MER)

Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: het Besluit) maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluit, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit).

Beoordeling en toetsing

De voorgenenen activiteit valt onder categorie 14 van de C-lijst van het Besluit MER, aangezien binnen de inrichting van Willems sprake is van de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van meer dan 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3). Daarom is een MER opgesteld.

Procedureverloop

- Startnotitie ingekomen op 9 mei 2007 en geregistreerd onder nummer 07/19743.
- De startnotitie heeft ter inzage gelegen van 31 mei 2007 tot en met 11 juli 2007.
- Op 13 juni 2007 is een informatiebijeenkomst gehouden waarbij voor omwonenden en overige geïnteresseerden een toelichting is gegeven op de startnotitie en het verdere verloop van de m.e.r.- en milieuvergunningprocedure. Tijdens deze informatieavond zijn mondelinge zienswijzen ingediend door:
 - de heer H. Engels
Jegeringhof 1
5966 TE AMERICA
 - de heer Chr. Heijnen
Nieuwe Peeldijk 32
5966 NB AMERICA
- Middels onze brief van 22 mei 2007 hebben wij de commissie voor de milieueffectrapportage (mercie) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen inzake de inhoud van het MER.
- Tijdens de terinzagelegging van de startnotitie zijn de onderstaande schriftelijke zienswijzen en adviezen ingekomen:

Naam	Straat	Postcode	Plaats	Ingekomen	Stuknr.
Fam. Janssen	Doenssenstraat 1	5966 PE	America	28 juni 2007	07/27206
Stichting Rechtsbijstand namens G.H.M. Janssen	Nieuwe Peeldijk 24	5966 NB	America	28 juni 2007	07/27198

Naam	Straat	Postcode	Plaats	Ingekomen	Stuknr.
Stichting Rechtsbijstand Mr. R.A.M. Verkoijen	Postbus 10100	5000 JC	Tilburg		
Fam. Koek	Kabroekstraat 1a	5966 NW	America	28 juni 2007	07/27208
Fam. A.J.B. Derix	Hoebertweg 4b	5966 ND	America	2 juli 2007	07/27533
Driessen advocaten namens Holding Janssen Hermans BV, mevr. E.J.M. Hermans en dhr. P.M.M. Jansen	Caeciliahof 31	5966 PB	America	3 juli 2007	07/27693
Driessen advocaten Mr. C.J. Driessen	Leuvert 13	5437 AG	Beers		
Kwekerij Felix M. BV en Fam. de Groot	Reindonkerweg 6 Reindonkerweg 6a	5966 NC	America	3 juli 2007	07/27803
P. Huijden en Th. Vullings	Reindonkerweg 3	5964 PC	Meterik	5 juli 2007	07/28486
Mevr. P. Vink	Zwarte plakweg 82	5966 RL	America	9 juli 2007	07/28786
M&D van der Hulst Rozen VOF en Fam. van der Hulst	Reindonkerweg 13 Reindonkerweg 13a	5964 PC	Meterik	10 juli 2007	07/28977
A. Groesz	Caeciliahof 4	5966 PB	America	10 juli 2007	07/29042
Van Riet Potplantenkwekerij	Reindonkerweg 10	5966 NC	America	10 juli 2007	07/29197
Gemeente Horst a/d Maas	Postbus 6005	5960 AA	Horst	11 juli 2007	07/29234

Naam	Straat	Postcode	Plaats	Ingekomen	Stuknr.
Waterschap Peel en Maasvallei Unit Vergunningen en Subsidies	Postbus 314	6040 AH	Roermond	12 juli 2007	07/29581
H. Geuijen namens Geuijen-Peeters Kwekerijen en De Hoebert Kwekerij	Nieuwe Peeldijk 20	5966 NB	America	12 juli 2007	07/29579

- Op 9 juli 2007 zijn telefonisch mondelinge zienswijze ingekomen van:
 - Mevr. P. Vink
Zwarte Plakweg 82
5966 RL AMERICA
- Middels brief van 1 augustus 2007 (kenmerk 1928-25/Hs/lp-hb), ingekomen 2 augustus 2007 en geregistreerd onder nummer 07/31975, hebben wij van de mer-cie het richtlijnenadvies ontvangen.
- Richtlijnen door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 27 augustus 2007 (kenmerk 2007/19743), dit overeenkomstig het richtlijnenadvies van de mer-cie.
- MER ingekomen op 3 maart 2008 en geregistreerd onder nummer 08/9394;
- Wet milieubeheer (Wm) vergunningaanvraag ingekomen op 3 maart 2008 en geregistreerd onder nummer 08/9214;
- Met brief van 21 april 2008, ingekomen 22 april 2008, zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend.
- Met brief van 17 april 2008, verzonden 17 april 2008, hebben wij de mer-cie laten weten dat het MER naar onze mening voldoende informatie biedt als basis voor de besluitvorming. In deze brief hebben wij de mer-cie het verzoek gedaan om uiterlijk 9 juli 2008 een toetsingsadvies uit te brengen;
- Met ingekomen e-mail van 26 juni 2008 heeft de mer-cie laten weten dat het MER op een aantal essentiële punten aangevuld dient te worden. Tegelijkertijd heeft de mer-cie ons verzocht om Willems en diens adviseur op de hoogte te stellen van deze e-mail.
- Met verzonden e-mail van 26 juni 2008 hebben wij Willems en diens adviseur in kennis gesteld van voorgaande ingekomen e-mail van de mer-cie. Daarbij is aangegeven dat wij ervan uitgaan dat het MER wordt aangevuld, rekeninghoudende met de door de mer-cie geconstateerde essentiële tekortkomingen en het door hen uit te brengen toetsingsadvies.
- Met brief van 5 november 2008, ingekomen 6 november 2008, zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend en geregistreerd onder nummer 08/43798.
- Toetsingsadvies mer-cie ingekomen op 5 maart 2009, het toetsingsadvies is vastgelegd in het rapport van 4 maart 2009 met het nummer 1928-82.

Het MER en alle aanvullingen daarop heeft de mer-cie uiteindelijk bij haar beoordeling betrokken, waarvan de resultaten en conclusies zijn vastgelegd in het toetsingsadvies. De mer-cie is in haar toetsingsadvies van oordeel dat in het MER met de aanvullingen daarop essentiële informatie ontbreekt voor de onderdelen luchtkwaliteit en de onderbouwing van de haalbaarheid van de gehanteerde uittreedsnelheden van de ventilatielucht. Hierdoor kan het belang niet voldoende meegewogen worden bij de besluitvorming.

- Met brief van 17 maart 2009, ingekomen 18 maart 2009, zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend en geregistreerd onder nummer 09/5913.
- Aanvullend toetsingsadvies mer-cie) ingekomen op 17 juli 2009, het aanvullende toetsingsadvies is vastgelegd in het rapport van 15 juli 2009 met het nummer 1928-1154.

Het MER en alle aanvullingen daarop heeft de mer-cie uiteindelijk bij haar beoordeling betrokken, waarvan de resultaten en conclusies zijn vastgelegd in het aanvullend toetsingsadvies. De mer-cie is in haar aanvullend toetsingsadvies van oordeel dat in het MER met de aanvullingen daarop nog altijd essentiële informatie ontbreekt op de onderstaande twee punten:

- de luchtkwaliteitsberekeningen in de aanvulling komen niet overeen met het (op tekening) voorziene ventilatiesysteem;
 - de emissies van ammoniak, geur en fijn stof worden onderschat. Bij geurgevoelige objecten kan dit tot normoverschrijding leiden.
- Besluit Gedeputeerde Staten niet aanvaarden MER van 30 juli 2009.

De mer-cie is in haar laatste ingekomen aanvullende toetsingsadvies van oordeel dat in het MER met de aanvullingen daarop nog altijd essentiële informatie ontbreekt op het onderdeel luchtkwaliteit, waardoor de emissies van ammoniak, geur en fijn stof worden onderschat.

Op basis van dit negatief aanvullend toetsingsadvies zijn wij van mening dat het MER, mede gelet op de daarvoor overeenkomstig artikel 7.15, eerste lid Wet milieubeheer (Wm), vastgestelde Richtlijnen inzake de inhoud van het milieueffectrapport, niet voldoet aan de bij of krachtens de artikelen 7.10 en 7.11 Wm gestelde eisen. Hierdoor kan het milieubelang niet voldoende worden meegewogen bij de besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer.

- De aanvraag Wet milieubeheer is bij brief van 21 juli 2009, ingekomen 22 juli 2009, door Willems zelf is ingetrokken.

Alhoewel uit de voorgeschiedenis blijkt dat de doorlopen mer-procedure formeel is beëindigd heeft Willems ons verzocht te laten weten hoe zo spoedig mogelijk een nieuwe MER en Wm-aanvraag kan worden ingediend.

Aangezien de door Willems gewenste ontwikkelingen nog steeds overeenkomen met hetgeen is beschreven in de op 9 mei 2007 ingekomen startnotitie (stuknr. 07/19743) zijn wij van mening dat deze startnotitie voor de nieuwe MER-procedure kan worden gebruikt. Daarnaast zijn wij van mening dat bij de MER commissie (mer-cie) geen nieuw verzoek hoeft te worden ingediend voor het uitbrengen van een richtlijnenadvies.

Dit betekent automatisch dat voor het nieuw op te stellen MER gebruik kan worden van de door Gedeputeerde Staten op 27 augustus 2007 vastgestelde richtlijnen (kenmerk 2007/19743), dit overeenkomstig het op 2 augustus 2007 ingekomen richtlijnenadvies van de mer-cie (kenmerk 1928-25/Hs/lp-hb). Zowel de startnotitie, het richtlijnenadvies als de richtlijnen zijn te vinden op onze internetsite.

Daarentegen vinden wij het wel noodzakelijk om een aanvullende richtlijn vast te stellen. Doordat de startnotitie meer dan 2 jaar geleden is opgesteld wordt logischerwijs bij de beschrijving van een aantal relevante milieucompartimenten en de daarbij behorende berekeningen verwezen naar inmiddels gedateerde en daardoor achterhaalde wet- en regelgeving. Om ervoor te zorgen dat het milieubelang op een juiste wijze wordt meegewogen bij de uiteindelijke besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer, is het wenselijk dat bij het opstellen van het MER rekening wordt gehouden met de meest recente wet- en regelgeving.

- Aanvullende richtlijnen door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 15 september 2009 (kenmerk 200900095888), dit overeenkomstig het richtlijnenadvies van de mer-cie.
- MER ingekomen op 9 februari 2010 en geregistreerd onder nummer 10/1005.
- Middels onze brief van 25 februari 2010 hebben wij de commissie voor de milieueffectrapportage (mer-cie) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen inzake de inhoud van het MER.
- Met brief van 19 maart 2010, verzonden 22 maart 2010, hebben wij Willems verzocht om de milieueffectrapportage aan te vullen.
- Met brief van 20 april 2010, ingekomen 22 april 2010, zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend en geregistreerd onder nummer 10/2657.
- Middels brief van 3 mei 2010, verzonden 3 mei 2010, hebben wij de mer-cie laten weten dat het MER naar onze mening voldoende informatie biedt als basis voor de besluitvorming te aanvaarden en verzocht uiterlijk 3 augustus 2010 een toetsingsadvies uit te brengen.
- Het MER en de aanvullende gegevens hebben ter inzage gelegen van 19 mei 2010 tot en met 29 juni 2010.
- Middels ingekomen brief van 15 juni 2010 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Peel en Maasvallei.
- Met ingekomen e-mail van 13 juli 2010 hebben wij en de adviseur van Willems van de mer-cie het eindconcept toetsingsadvies ontvangen. De mer-cie adviseert om het MER binnen een termijn van 6 weken te laten aanvullen.
- Op 22 juli 2010 heeft bij de mer-cie in Utrecht een overleg plaatsgevonden over het eindconcept toetsingsadvies.
- Met brief van 9 september 2010, ingekomen 10 september 2010, zijn door Willems aanvullende gegevens ingediend.
- Toetsingsadvies mer-cie ingekomen op 28 oktober 2010, het toetsingsadvies is vastgelegd in het rapport van 27 oktober 2010 met het nummer 2401-48.

Evaluatie van het MER

In artikel 7.39 van de Wet milieubeheer is voor het bevoegd gezag de verplichting opgenomen een evaluatieonderzoek uit te voeren naar de gevolgen van dit besluit voor het milieu, wanneer de in dit besluit voorgenomen activiteit wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen.

Wij zullen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.41 van de Wet milieubeheer, binnen 6 maanden na in gebruik van de inrichting van Willems, verslag doen van het onderzoek naar de werkelijke milieueffecten ten gevolge van het inwerking zijn van de inrichting van Willems.

In artikel 7.42 is bepaald dat indien uit het in artikel 7.39 bedoelde onderzoek blijkt dat de activiteit in belangrijke mate nadeliger gevolgen voor het milieu heeft dan die welke bij het nemen van het besluit werden verwacht, neemt het bevoegd gezag, indien naar zijn oordeel nodig is, de hem ter beschikking staande maatregelen ten einde die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Eindconclusie van het MER (incl. aanvulling)

De commissie m.e.r. is in haar toetsingsadvies van oordeel dat in het MER en de aanvulling de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming over de milieuvergunning.

Uit het MER en de aanvulling blijkt dat het voorkeursalternatief (VKA) leidt tot hogere ammoniakdepositie door de emissies van de stallen en warmtekrachtkoppelingen samen dan in de vigerende vergunde situatie en de referentiesituatie. Ammoniakdepositie veroorzaakt door de stallen alleen is bij alle alternatieven lager dan bij de vergunde situatie, behalve bij alternatief 2. De geurbelasting op de geurgevoelige objecten neemt bij alle alternatieven, behalve bij alternatief 2 af. De fijn stofuitstoot verbetert bij alle alternatieven ten opzichte van de vergunde situatie.

Verder blijkt uit het aangevulde MER (bijlage 8) dat het alternatief met een gecombineerde luchtwasser BWL 2009.12 dezelfde ammoniakdepositie op de natuurgebieden geeft als het voorkeursalternatief. Echter de geurbelasting neemt wel verder af. Ook de hoeveelheid spuiwater en waterverbruik zijn lager dan bij het voorkeursalternatief. In het toetsingsadvies van de mer-cie is aangegeven dat uit de aanvraag kan worden geconcludeerd dat de luchtwasser BWL 2009.12 het meest milieuvriendelijke alternatief is.

Op grond van voorgaande overwegingen besluiten wij de gevraagde vergunning te verlenen voor het door Willems aan de Hoebertweg 15 te America uitbreiden van haar veehouderij van 3.952 vleesvarkens naar 16.896 vleesvarkens en 7.000 gespeende biggen. Voor het voeden van de dieren is binnen de inrichting ook een brijvoerkeuken aanwezig. Daarnaast zal binnen de inrichting een uitbreiding van de huidige mestverwerkinginstallatie worden gerealiseerd, dit in de vorm van een vergistinginstallatie (inclusief warmtekrachtkoppeling 'WKK') met een capaciteit van maximaal 80.000 m³ per jaar.

Het MER (incl. aanvulling) geeft een voldoende onderbouwing van de milieugevolgen ten gevolge van deze activiteiten. De voorschriften uit deze vergunning waarborgen in voldoende mate dat de milieugevolgen van de activiteiten binnen de inrichting van Willems acceptabel zijn voor de omgeving.

2.13. Koelinstallaties

Binnen de inrichting van Willems zijn de volgende koudemiddelen aanwezig:

- Kadaverkoeling 570 gram R407C (mengsel HFK's);
- Koelinstallaties WKK's Het koelwater bestaat in de regel voor 40% uit zgn glycol-variant. Circa 600 liter Glycol wordt aan het koelwater toegevoegd voor 4 WKK's.

Op 1 januari 2010 is hiervoor de Regeling geïmporteerde broeikasgassen en gereguleerde stoffen koelinstallaties in werking getreden.

De eisen uit de bovenstaande van toepassing zijnde regelgeving zijn direct werkend en mogen daarom niet worden opgenomen in de voorschriften van deze vergunning.

2.14. European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

In hoofdstuk 12 van de Wm is het integrale PRTR-verslag geregeld. In de wet is vastgelegd dat bedrijven jaarlijks voor 1 april een integraal PRTR-verslag dienen op te stellen en in te dienen bij het bevoegd gezag.

Beoordeling en toetsing

De binnen de inrichting van Willems uitgevoerde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de E-PRTR op grond van de onderstaande in bijlage 1 genoemde categorieën:

- a. Nr. 5 e) Installaties voor de verwijdering of terugwinning van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van 10 ton per dag;
- b. Nr. 7 a) Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij,
 - met 40 000 plaatsen voor pluimvee;
 - met 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg);
 - met 750 plaatsen voor zeugen.

Alleen bedrijven van bijlage 1 die bepaalde drempelwaarden overschrijden moeten gegevens aanleveren voor het register. De drempelwaarden staan in bijlage 2 van de Europese verordening. Deze waarden gelden voor de uitstoot van circa 90 stoffen die in bodem, water en lucht terecht kunnen komen. Er zijn ook drempelwaarden voor de hoeveelheden afval die van bedrijfsterreinen worden verwijderd. Die liggen op 2 ton voor gevaarlijk afval en op 2.000 ton voor ongevaarlijk afval (artikel 5 lid 1b van de verordening). In eerste instantie moeten bedrijven zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hen van toepassing is.

Zoals bovenstaand aangegeven dienen E-PRTR-bedrijven alleen te rapporteren over emissies als deze boven de gestelde drempelwaarden uitkomen. Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit hun meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze rapportageplichtig zijn. Op basis van de Verordening moeten bedrijven die vallen onder Verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem.

3. OVERWEGINGEN

3.1. Bouwen

3.1.1. Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2003. De activiteit voldoet tevens aan de bouwverordening van de gemeente Horst aan de Maas.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied deel II" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 3.1.2 van het besluit.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet vereist.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen (zie bijlage 2).

3.1.2. Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (projectbesluit).

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied deel II" is vastgesteld. De bouwwerken wordt gebouwd op gronden waar deels de bestemming "agrarische bouwkaavel" en deels de bestemming "agrarische doeleinden" is gelegen. De realisatie van bouwwerken is slechts toegestaan binnen de bestemming "agrarisch bouwkaavel". Gezien het vorenstaande voldoet onderhavige aanvraag niet aan het bestemmingsplan.

Deze strijdigheid kan niet worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking. Tevens kan de strijdigheid niet worden opgelost door gebruik te maken van de kruimellijst opgenomen in artikel 4, bijlage II van het Bor.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend op dat Drieweg Advies voor het project een goede ruimtelijke onderbouwing heeft opgesteld (d.d. april 2011) waarin een verantwoording van alle met de realisering van het project samenhangende belangen wordt toegelicht en afgewogen. Uit de onderbouwing blijkt dat de gevraagde afwijking vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar is.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2. Natuur

3.2.1. Het beoordelingskader

In het tweede lid van artikel 47b van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet 1998) is bepaald dat, indien Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag zijn voor zowel de afhandeling van de omgevingsvergunningaanvraag als voor de afhandeling van de Nbwet 1998-vergunningaanvraag, dit in een integraal besluit moet gebeuren.

Artikel 16 Nbwet 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Volgens artikel 16 lid 1 Nbwet 1998 is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d eerste lid van de Nbwet 1998 is een vergunning van Gedeputeerde Staten nodig voor de uitvoering van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Het gaat dan in ieder geval om projecten en handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet 1998 moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied (artikel 19e Nbwet 1998). Tevens kan rekening worden gehouden met vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

De gevolgen van de stikstofdepositie blijven buiten de beoordeling van een vergunningaanvraag op grond van de Nbwet 1998 wanneer er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (artikel 19kd Nbwet 1998) ten opzicht van de referentiedatum (7 december 2004) in de volgende gevallen:

- a. de handeling is gebruik dat op de referentiedatum werd verricht en is sedertdien niet of niet in betekenende mate gewijzigd, en heeft sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied veroorzaakt;
- b. de handeling is een activiteit die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekenende mate is gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik per saldo niet is toegenomen of zal toenemen.

Op 31 maart 2010 is, als uitvloeisel van de Crisis- en herstelwet, artikel 19kd van de Nbwet 1998 in werking getreden. Conform de wetsgeschiedenis is deze bepaling door de diverse bevoegde gezagen, waaronder ons college, zo uitgelegd dat geen vergunning is vereist op grond van artikel 19d van de Nbwet 1998 indien wordt voldaan aan de voorwaarden in artikel 19kd Nbwet 1998. Resumerend doet dat zich voor wanneer sprake is van een handeling die enkel stikstofdepositie (geen ander negatief effect) veroorzaakt en ten opzichte van de in artikel 19kd Nbwet 1998 vermelde referentiedatum van in principe 7 december 2004 per saldo geen toename plaatsvindt van de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden.

Echter, op 7 september 2011 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verstrekende uitspraak gedaan inzake artikel 19kd van de Nbwet 1998 (zaaknummer 201003301/1/R2). Daarbij heeft de Afdeling allereerst geoordeeld dat ook bij voldoening aan artikel 19kd een vergunning op grond van artikel 19d Nbwet 1998 is vereist.

Daarnaast heeft de Afdeling geconcludeerd dat artikel 19kd Nbwet 1998 strijdig is met de Habitatrichtlijn en buiten toepassing moet blijven, voor Vogelrichtlijngebieden die reeds vóór 7 december 2004 zijn aangewezen. Dit laatste is het geval bij alle Limburgse Vogelrichtlijngebieden.

Indien er (tevens) sprake is van stikstofdepositie door agrarische of industriële bedrijven op één of meer Limburgse Vogelrichtlijngebieden, dan zijn de gevolgen van de uitspraak voor het beoordelen van bedoelde vergunningaanvragen en verzoeken ingrijpend. Dit hangt samen met het feit dat alle Limburgse Vogelrichtlijngebieden vóór 7 december 2004 zijn aangewezen. Bijgevolg geldt in alle gevallen waarin stikstofdepositie wordt veroorzaakt op één of meer Vogelrichtlijngebieden in Limburg, dat volgens de Raad van State geen toepassing kan worden gegeven aan artikel 19kd Nbwet 1998.

Het feit dat artikel 19kd Nbwet 1998 buiten toepassing moet worden gelaten betekent volgens de Raad van State tevens dat een vergunningaanvraag krachtens artikel 19d Nbwet 1998 bij de wijziging of uitbreiding van bijvoorbeeld een veehouderij of een industriële inrichting die stikstofdepositie veroorzaakt op een Vogelrichtlijngebied – waarvoor nog niet eerder een Nbwet 1998-vergunning is verleend – betrekking dient te hebben op de exploitatie van het gehele bedrijf na uitbreiding of wijziging. Daarbij dient de vergunningaanvraag te worden beoordeeld op grond van de artikelen 19e t/m 19h Nbwet 1998.

Voor de beoordeling op grond van de artikelen 19e t/m 19h Nbwet 1998 is onder meer de vraag relevant of bij zodanige vergunningaanvraag - die in voornoemd geval ziet op de exploitatie van het gehele bedrijf na wijziging of uitbreiding - een passende beoordeling moet worden gemaakt als bedoeld in artikel 19f Nbwet 1998. In dit verband volgt uit de uitspraak van de Raad van State tevens dat significante gevolgen - en daarmee de verplichting tot het maken van een passende beoordeling – in een zodanig geval uitgesloten kunnen worden geacht wanneer de wijziging of uitbreiding niet leidt tot een verhoging van de stikstofdepositie ten opzichte van de reeds krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde situatie op de datum dat het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang werd geplaatst dan wel de datum waarop de aanwijzing in de zin van de Vogelrichtlijn van kracht werd, mits dit geen datum betreft vóór 10 juni 1994 (de datum waarop de omzettingstermijn van de Habitatrichtlijn is afgelopen). Kortom: is het betreffende Vogelrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst dan wel is de aanwijzing van dit gebied in de zin van de Vogelrichtlijn van kracht geworden vóór 10 juni 1994 (aan de orde bij diverse Limburgse Vogelrichtlijngebieden), dan geldt 10 juni 1994 als referentiedatum en dient te worden bezien of de wijziging of uitbreiding niet leidt tot een verhoging van de stikstofdepositie ten opzichte van de op 10 juni 1994 krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde situatie.

Ingevolge artikel 15a lid 2 Nbwet 1998 vervalt een besluit inhoudende de aanwijzing van een beschermd natuurmonument met ingang van het tijdstip waarop dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen Natura 2000 gebied (vogelrichtlijngebied of habitatrichtlijngebied). Indien met toepassing van artikel 15a lid 2 Nbwet 1998 een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk vervallen is, heeft de instandhoudingsdoelstelling voor het op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit (zie artikel 15a lid 3 Nbwet 1998).

3.2.2. De kenmerken van de beschermde gebieden

3.2.2.1 Deurnsche Peel & Mariapeel

Ingevolge het definitieve aanwijzingsbesluit Deurnsche Peel en Mariapeel zijn de instandhoudingsdoelstellingen (prioritaire habitattypen aangeduid met een sterretje):

H4030 Droge heiden

Behoud oppervlakte en kwaliteit.

*H7110 *Actieve hoogvenen*

Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit actieve hoogvenen, *hoogveenlandschap* (subtype A).

H7120 Herstellende hoogvenen

Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit. Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitatype actieve hoogvenen, *hoogveenlandschap* (H7110A), is toegestaan.

A004 Dodaars

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 35 paren.

A224 Nachtzwaluw

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 3 paren.

A272 Blauwborst

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 350 paren.

A276 Roodborsttapuit

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 120 paren.

A039 Toendrarietgans

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied.

A041 Kolgans

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied.

A127 Kraanvogel

Behoud omvang en kwaliteit leefgebied.

Deurnsche Peel

Bij besluiten van 11 december 1980 (kenmerk NLB/N-43947) en 8 mei 1981 (kenmerk NLB/BB/GA-41654) heeft de staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk werk, het gebied de "Deurnsche Peel" aangewezen als respectievelijk beschermd natuurmonument en Staatsnatuurmonument. In deze besluiten worden -kort weergegeven- de volgende gebiedskenmerken beschreven. Het gebied bestaat uit een aantal deelgebieden, te weten de Bult, het Zinkske, de Heitraksepeel, de Liesselsepeel, en de Deurnschepeel. Het gebied is van grote betekenis door het voorkomen van restanten van hoogveenvegetaties en de daaraan gelieerde soorten. In de huidige situatie komen, meer dan vroeger, veel situaties voor die variëren in voedselrijkdom en vochtgehalte. Voor de fauna is het gebied van belang voor een aantal zeldzame zoogdieren en als leef-, broed- of pleistergebied voor een groot aantal vogelsoorten. Ook is het gebied van grote natuurwetenschappelijke betekenis voor diverse reptielen, amfibieën en insectensoorten. Door zijn uitgestrektheid is het gebied vanuit het oogpunt van natuurschoon van grote betekenis.

Mariapeel

Bij besluit van de Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk van 21 september 1976, kenmerk NLB/N-22663 is het natuurmonument "Mariapeel" aangewezen als staatsnatuurmonument. In dit besluit is het gebied als volgt omschreven: "Plantengeografisch gezien vormt het natuurmonument het meest zuidelijk gelegen hoogveengebied in de laagvlakte van Europa. Door verschillen in bodemgesteldheid, reliëf en waterhuishouding vertoont elk complex een eigen karakter. Allen behoren echter tot de extreem voedselarme milieus. Plaatselijk is het milieu echter voedselrijker. De overgang van voedselrijk naar voedselarm verloopt geleidelijk, waardoor een veelheid aan biotopen is ontstaan. In verband daarmee is het natuurmonument niet alleen botanisch, maar ook zoologisch, ornithologisch, entomologisch en hydrobiologisch van grote betekenis. Op sommige plaatsen is het oorspronkelijke karakter van het hoogveen met het daarvoor karakteristieke waterregime bewaard gebleven. Aan de instandhouding van bovenbedoelde natuurwetenschappelijke waarden draagt de grote mate van rust, die in het betrokken gebied heerst, in belangrijke mate bij. Het landschap in het natuurmonument kenmerkt zich eveneens door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten, wijken en open water."

In het besluit tot aanwijzing van de Mariapeel als Speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogelrichtlijn, is aangegeven dat het beheer gericht is op behoud en waar nodig herstel van de natuurwaarden. Hoofddoelstelling is de regeneratie van het hoogveen in het gebied en daarmee de instandhouding, c.q. het herstel van de oorspronkelijk aanwezige vogelkundige waarden. De aanwijzing geschiedt vanwege het voorkomen van de kwalificerende soort Blauwborst en het voorkomen van overige relevante soorten zoals Nachtzwaluw en Toendrarietgans.

3.2.2.2 Beschermd natuurmonument Rouwkuilen en Grauwveen

Rouwkuilen

Het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen" (ruim 53 ha) wordt gevormd door een bosgebied en een daarin gelegen ven. Het ligt in een dekzand gebied ten oosten van de Peel. Het in het natuurmonument gelegen voedselarme ven is een van de weinige vennen die gespaard zijn bij de ontginningswerkzaamheden rond de eeuwwisseling en in 1^e helft van deze eeuw. Bovendien is de daarna opgetreden beïnvloeding in de vorm van verrijking met voedingsstoffen betrekkelijk gering geweest. In het ven is een in dikte variërende veenlaag aanwezig. Zijn botanische betekenis ontleent het natuurmonument aan de vegetatie van het ven. Er worden plantengemeenschappen aangetroffen die kenmerkend zijn voor verschillende stadia van verlanding in een voedselarm tot matig voedselrijk milieu. Van de hogere plantensoorten die in het natuurmonument aanwezig zijn kunnen worden genoemd Dopheide Kleine zonnedauw, Ronde zonnedauw, Veenpluis, Waterbies en Snavelzegge. Ornithologisch is het ven met name van betekenis als broedplaats van Waterral en Zwarte stern. Voor watervogels en steltlopers biedt het ven een geschikte foerageerplaats. Het deel van het natuurmonument dat uit bos bestaat, is onlosmakelijk verbonden met het ven en is essentieel voor het in stand houden van de kwaliteiten van dit ven. Uit het voorgaande blijkt de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument.

Uit het oogpunt van natuurschoon ontleent het natuurmonument zijn kwaliteiten aan de door verscheidenheid gekenmerkte opbouw van het gebied op zichzelf en aan de markante positie die het inneemt ten opzichte van het sterk gecultiveerde omringende landschap.

Grauwveen

Bij besluit van 26 maart 1984, kenmerk NLB/GS/GA-586, heeft minister van Landbouw en Visserij het gebied "Grauwveen" aangewezen als beschermd natuurmonument. In het besluit wordt het gebied -kort weergegeven- als volgt omschreven. Kenmerkend voor het gebied is het oligotroof hoogveen, dat in een volledig gestremde depressie is ontstaan. In de veenrestanten komen voor veenvegetaties kenmerkende soorten voor. Andere delen bestaan uit vochtige heide of vegetaties met houtachtige gewassen die kenmerken dragen van berkenbroekbos. Verder komt er een aantal minder algemene vogelsoorten voor. Het gebied is vanuit het oogpunt van natuurschoon van betekenis vanwege de variatie in begroeiingstypen.

3.2.3. Overwegingen

Aanvraag

De aanvraag van Willems America B.V. te America heeft betrekking op de uitbreiding en exploitatie van de varkenshouderij aan de Hoebertweg 15 te America inclusief een warmte kracht koppeling (hierna te noemen WKK). De Nbwet 1998 haakt in onderhavige aanvraag om vergunning in het kader van de Wabo aan. De aangevraagde situatie wordt weergegeven in de tabel in hoofdstuk 1 van de considerans.

De inrichting ligt nabij het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" en het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen". Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt getoetst of het project/handeling, gelet op de instandhoudingsdoelstelling(en), de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Zure depositie leidt in voedselarme milieus, zoals die aanwezig zijn in de nabij gelegen natuurgebieden, tot verrijking van het milieu (vermesting). Tevens neemt de zuurgraad toe (verzuring). Deze processen hebben een negatieve invloed op de natuurwaarden.

3.2.3.1 Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel

Ten gevolge van de inwerkingtreding van de Crisis- en herstelwet is de referentiedatum met betrekking tot stikstofdepositie 7 december 2004 (artikel 19kd, derde lid, Nbwet 1998). Het Natura 2000-gebied "Deurnsche & Mariapeel" is op 7 december 2004 op de lijst van gebieden met communautair belang geplaatst.

Het gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" is op 7 december 2004 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn (verder aangeduid als Habitatrichtlijngebied).

Ten gevolge van de uitspraak door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 7 september 2011 geldt voor Vogelrichtlijngebieden het volgende: is het betreffende Vogelrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst dan wel is de aanwijzing van dit gebied in de zin van de Vogelrichtlijn van kracht geworden vóór 10 juni 1994 (aan de orde bij diverse Limburgse Vogelrichtlijngebieden), dan geldt 10 juni 1994 als referentiedatum en dient te worden gezien of de wijziging of uitbreiding niet leidt tot een verhoging van de stikstofdepositie ten opzichte van de op 10 juni 1994 krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde situatie.

Het gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" is op 10 juni 1994 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn (verder aangeduid als Vogelrichtlijngebied).

De situatie op 10 juni 1994 en 7 december 2004 was volgens de op dat moment vigerende Wet milieubeheer vergunning van 21 november 1989 zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Stal	Coda stal	Type	Emissie (NH ₃ kg/dier)	Totaal NH ₃ kg
Stal 1	D 3.2.1.1	Vleesvarkens	3	2.634
Stal 2	D3.2.1.1	Vleesvarkens	3	2.898
Stal 3	D3.2.1.1	Vleesvarkens	3	3.162
Stal 4	D3.2.1.1	Vleesvarkens	3	3.162
Totaal				13.856

Tabel: vigerende situatie op 10 juni 1994 en 7 december 2004

3.2.3.2 Beschermd natuurmonument Rouwkuilen

Bij de onderhavige aanvraag heeft de stikstofdepositie effect op het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen". Het gebied "Rouwkuilen" is op 23 februari 1979 door de staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk werk als beschermd natuurmonument aangewezen.

In lijn met de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknr. 201003099/1/R2 en 201003124/1/R2) dient bij de beoordeling van de gevolgen voor de natuurwaarden van het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen" gekeken te worden naar de ammoniakdepositie van de varkenshouderij op 23 februari 1979. De varkenshouderij aan de Hoebertweg 15 te America is op 6 juli 1983 opgericht en beschikt zodoende niet over een Wet milieubeheer vergunning vigerend op 23 februari 1979.

Saldering Rouwkuilen

In deze aanvraag is sprake van een toename in de stikstofdepositie op het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen", daar op 23 februari 1979 nog geen inrichting bestond op de Hoebertweg 15 te America. Om (significante) negatieve effecten uit te sluiten heeft aanvrager als mitigerende maatregel ammoniakrechten opgekocht, van de locatie Ringweg 12 te Ysselsteyn, waardoor uiteindelijk sprake is van een afname in de stikstofdepositie op het beschermd natuurgebied. De rechten van het saldogevende bedrijf dienen voor een rechtsgeldige saldering op 23 februari 1979 aanwezig te zijn geweest.

Ter mitigatie van de toename in ammoniakemissie zijn ammoniakrechten ingezet van de locatie Ringweg 12 te Ysselsteyn. Dit is geregeld in het intrekingsbesluit van 8 mei 2012. In dat intrekingsbesluit is opgenomen dat de effectuering van de intrekking plaatsvindt per 31 december 2012. De situatie op 23 februari 1979 is voor de locatie Ringweg 12 te Ysselsteyn gelijk aan de Wet Milieubeheervergunning van 22 maart 1972. Op basis van deze Wet milieubeheer is vergunning verleend voor 1.000 mestvarkens. Het intrekingsbesluit heeft betrekking op 83 vleesvarkens zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Stal	Code stal	Type	Emissie (NH3 kg/dier)	Totaal NH3 kg
Ringweg 12	D3.1.1	Vleesvarkens	3	249

Tabel: vigerende situatie op 23 februari 1979

3.2.4. Effecten op de beschermde Natuurgebieden

Het verspreidingsmodel AAgro-Stacks behorend bij het door ons gehanteerde vergunningenbeleid, waarmee de ammoniakdepositie op beschermde natuurgebieden kan worden berekend, houdt rekening met de feitelijke omstandigheden van de veehouderijbedrijven en de windrichting. Door de invoer van de feitelijke gegevens van de gebouwen (stallen) en de WKK, met onder andere staltype, gebouwhoogte, uitreesnelheid en het aantal dierplaatsen, kan het rekenmodel een (relatief) nauwkeurige weergave maken van de ammoniakdepositie op de nabij gelegen natuur. Dit rekenmodel achten wij wetenschappelijk gezien op dit moment het beste en meest nauwkeurig te zijn.

3.2.4.1 Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel

De inrichting is gelegen op een afstand van ca. 4,3 kilometer van het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebied). Om een goed beeld te krijgen van de depositie op de beschermde gebieden is de depositie berekend op verschillende punten, één punt hebben wij overgenomen in de onderstaande tabel (zie ook bijlage 2). Gebruikmakende van het computermodel AAgro-Stacks is in onderstaande tabel een overzicht weergegeven van de depositie op een bepaald punt in het beschermde gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel".

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie uitgangssituatie excl. WKK (mol N/ha/jaar)	Depositie aangevraagde situatie incl. WKK (mol N/ha/jaar)	Afname
Deurnesche Peel & Mariapeel	193 064	383 587	3,6	1,8	1,8

Tabel: depositie op het Natura 2000-gebied Deurnesche Peel & Mariapeel

3.2.4.2 Beschermd natuurmonument Rouwkuilen

De inrichting is gelegen op een afstand van ca. 8,9 kilometer van het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen". Het saldogevende bedrijf, dat voor de uitgangssituatie van de depositie dient, is gelegen op een afstand van ca. 1,4 kilometer van het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen". Om een goed beeld te krijgen van de depositie op het beschermd gebied is de depositie berekend op verschillende punten, één punt hebben wij overgenomen in de onderstaande tabel (zie ook bijlage 2).

Gebruik makende van het computermodel AAgro-stacks, behorend bij het door ons gehanteerde vergunningenbeleid, is in onderstaande tabel de depositie weergegeven op het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen".

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie uitgangssitua tie exclusief WKK (mol N/ha/jaar)	Depositie aangevraagde situatie inclusief WKK (mol N/ha/jaar)	Afname
Rouwkuilen	191 547	389 943	1,6	1,2	0,4

Tabel: depositie op beschermd natuurmonument Rouwkuilen

Uit de berekeningen is gebleken dat de ammoniakdepositie na het salderen op geen enkel berekend punt in het Natura 2000-gebied "Deurnesche Peel & Mariapeel" en het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen" toeneemt. Indien er op geen enkele van deze punten een toename berekend wordt, kan men tevens stellen dat er nergens in het gebied een toename zal plaatsvinden. Uit de aanvraag blijkt dat er mede gezien de afstand tot de beschermde gebieden geen andere negatieve effecten ten aanzien van onder andere geluid, trillingen en grondwater te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de beschermde natuurgebieden kunnen aantasten.

3.2.5. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige aangevraagde activiteit van T.A.J. Willems America B.V. geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" en het beschermd natuurmonument "Rouwkuilen". Het natuurschoon en de natuurwetenschappelijke betekenis zullen geen negatieve gevolgen ondervinden mits aan de voorschriften, zoals in dit besluit gesteld, wordt voldaan. Gedeputeerde Staten geven hierbij, ingevolge de artikelen 46b en 47b van de Nbwet 1998, een besluit af voor de activiteiten zoals beschreven in de aanvraag om een omgevingsvergunning.

3.3. Milieu

3.3.1. Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 lid 1 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de in de Mor aangewezen BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties (aangewezen in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de documenten opgenomen in tabel 1 van de bijlage bij de Mor. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Uit de jurisprudentie blijkt dat wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's, die nog niet zijn opgenomen in tabel 1, bij de besluitvorming behoren te betrekken. Deze moeten worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Beoordeling en toetsing

De door Willems aangevraagde oprichting van een vergistinginstallatie is aangewezen in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn en wel in categorie 6.5 "Installaties voor de destructie of verwerking van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag".

Binnen de inrichting van Willems worden ten behoeve van de aangevraagde (co-)vergistinginstallatie categorie 2 en 3 dierlijke bijproducten geaccepteerd en verwerkt, zoals deze zijn opgenomen in bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet (positieve lijst). Aangezien de bovengenoemde verwerkingscapaciteit wordt overschreden moet de aangevraagde (co)vergistinginstallatie worden aangemerkt als een gpbv-installatie.

Daarnaast is de door Willems aangevraagde uitbreiding van de intensieve varkenshouderij aangewezen in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn en wel in categorie 6.6b "Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 2000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg)".

Willems is voornemens om haar veehouderij uit te breiden van 3.952 vleesvarkens naar 16.896 vleesvarkens en 7.000 gespeende biggen. Aangezien de bovengenoemde drempelwaarden wordt overschreden moet de aangevraagde intensieve varkenshouderij worden aangemerkt als een gpbv-installatie.

Op grond van bijlage 1 (tabel 1) van de Mor zijn de volgende BBT-referentiedocumenten op de binnen de inrichting van Willems aanwezige gpbv-installaties van toepassing.

Installatie in bijlage 1 Richtlijn 2008/1 EG	primaire relevant BREF document	Aanvullende BREF documenten (voor zover relevant in individuele gevallen)	REF-document (voor zover relevant in individuele gevallen)
6.5 Installaties voor de destructie of verwerking van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag.	BREF Slacht- en destructiehuizen (BREF SA)	BREF Koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie- efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring
6.6b Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 2000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg).	BREF Intensieve veehouderij (BREF IV)	BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie- efficiëntie	REF Cross media & economics REF Monitoring

tabel 1: van toepassing zijnde BREF's

Voor de inrichting van Willems zijn voor een adequate en actuele invulling van BBT naast bovenstaande in tabel 1 genoemde BREF's de onderstaande op grond van bijlage 1 (tabel 2) van de Mor Nederlandse informatiedocumenten over BBT van toepassing:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
Circulaire energie in de milieuvergunning	Oktober 1999	Infomil.nl
Handreiking vervoermanagement en mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting	Oktober 2010	Infomil.nl
Handreiking wegen naar preventie	Februari 2006	Infomil.nl
Handreiking (co-)vergisting van mest	September 2010	Infomil.nl
NER Nederlandse emissierichtlijn lucht	Juni 2010	Infomil.nl
Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)	April 2012	Infomil.nl

Naam document	Jaartal	Vindplaats
Beleidslijn IPPC-omgevingtoetsing ammoniak en veehouderij	Juni 2007	Infomil.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	December 2011	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 19: Opslag van propaan, Richtlijn voor brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige stationaire opslag van propaan	Juni 2008	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties	December 2011	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
Afvalwaterproblematiek van landbouwloonbedrijven	December 1994	CIW.nl
Beoordelingsmethode emissiereducerende maatregelen lozingenbesluit open telt en veehouderij	Maart 2003	CIW.nl
Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	Juli 2007	Infomil.nl

tabel 2: van toepassing zijnde BBT documenten

3.3.1.2 Toetsing BREF Slachthuizen en destructiehuizen (BREF SA)

Deze BREF heeft betrekking op activiteiten 6.4a en 6.5 van bijlage I van de IPPC-richtlijn, namelijk:

- » 6.4.(a) *Slachthuizen met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag geslachte dieren*
- » 6.5 *Installaties voor de destructie of verwerking van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag*

In de afgelopen jaren is de terminologie die wordt gehanteerd met betrekking tot producten van slachthuizen veranderd. De term "bijproduct" wordt in toenemende mate gebruikt en wordt in dit document dan ook algemeen gebruikt. Het woord "afval" wordt uitsluitend toegepast in verband met activiteiten gericht op verwijdering.

Activiteiten inzake dierlijke bijproducten die aan de orde komen zijn behandelingen van hele kadavers of delen daarvan, evenals behandelingen van producten van dierlijke oorsprong. Onder deze activiteiten vallen zowel de behandeling van voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten als de behandeling van niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten. Er wordt een breed scala aan activiteiten met betrekking tot bijproducten behandeld, waaronder de *biogasproductie* en *compostering*.

Best beschikbare technieken uit BREF SA

De BREF SA behandelt de beste beschikbare technieken voor de slacht- en destructiehuizen onderverdeeld naar een groot aantal aspecten. Voor installaties voor dierlijke bijproducten zijn de voornaamste aspecten het energieverbruik voor het drogen van dierlijke bijproducten, de emissie van vloeistoffen met een grote organische belasting in water, besmettingsgevaar (met name in verband met controle, behandeling en vernietiging van TSE-risicomateriaal) en geuroverlast. Voor de verwerking van dierlijke bijproducten zijn de Verordeningen dierlijke bijproducten van belang. De BBT uit de BREF SA zijn zodanig dat deze niet in strijd zijn met deze verordening.

Aanvullende BBT voor dierlijke bijproducteninstallaties en voor de productie van biogas:

- bijproducten apart verzamelen en opslaan;
- opslag en verwerking in gesloten ruimte met onderdruk;
- biogasproductie: hergebruik warmte.

Beoordeling en toetsing

In de projectomschrijving (§ 2.2) is precies aangegeven op welke wijze de aangevoerde vloeibare en (steek)vaste cosubstraten apart worden opgeslagen. In gebouw 11 wordt de dikke fractie (afkomstig van de mestscheider) en drijfmest gemengd met vloeibare en/of vaste cosubstraten en vervolgens naar een van de twee vergistingsilo's verpompt.

Voor het omzetten van biogas in elektriciteit en warmte worden een 4-tal WKK's geïnstalleerd (4 x 1,2 MW), elk bestaande uit een gasmotor om het biogas te verbranden en een generator voor de opwekking van elektriciteit. De opgewekte elektriciteit wordt in eerste instantie ingezet voor eigen gebruik op het bedrijf en het resterende deel wordt teruggelieferd aan het openbare net. De vrijkomende warmte wordt binnen de inrichting zoveel mogelijk hergebruikt, te weten:

- voor het voorverwarmen van de vergistingsilo's;
- het hygiëniseren/ pasteuriseren van de dikke fractie.

De onderstaande mogelijkheden om de warmte te hergebruiken moeten nog onderzocht worden:

Mogelijkheden gebruik warmte bij Willems:

- voor het opwarmen ingaande mest;
- verwarmen van de biggenstallen en de overige bedrijfsruimten;
- voor de bedrijfswoning
- verder verwerken digestaat
- aanbieden aan derde, bijv. Glastuinbouwbedrijf.

Ondanks de insteek om zoveel mogelijk van de geproduceerde warmte te hergebruiken zal er altijd een deel van de warmte, ondanks goede isolatie, verloren gaan

Uit de beoordeling en toetsing volgt dat de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen, daarbij rekeninghoudende met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming zijn met de in de BREF SA genoemde best beschikbare technieken.

3.3.1.3 Toetsing BREF op- en overslag (BREF ESB)

Deze BREF is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen. Deze BREF handelt over emissies naar lucht, bodem en water, maar de meeste aandacht wordt besteed aan het milieucompartiment lucht. De informatie over luchtemissies uit de opslag en verlading/transport van vaste stoffen is toegespitst op stof.

Voor elke opslagmethode en voor elk transport- en verladingproces wordt een lijst gegeven van de relevante operationele activiteiten, zoals vullen, ledigen, ontluichten, schoonmaken, aftappen, ragen, aankoppelen/loskoppelen en de mogelijke gebeurtenissen/incidenten, zoals overvulling en lekkage, waarbij emissies kunnen optreden. Dit vormt de basis voor de beschrijving van de potentiële emissies per methode en activiteit. Vooral de potentiële emissiebronnen van opslagmethoden en transport- en verladingprocessen worden geselecteerd voor verdere analyse aan de hand van een risicomatrix. Hierbij wordt een scoresysteem toegepast waarbij emissieresultaten van operationele oorsprong worden berekend door voor elke opslagmethode en elke transport- en verladingactiviteit de emissiefrequentie te vermenigvuldigen met het emissievolume. Alle potentiële emissiebronnen met een score van 3 of meer worden als relevant beschouwd. Daarom worden in hoofdstuk 4A "Technieken in overweging te nemen als BBT", emissiebeheersingmaatregelen (ECM) besproken om de potentiële emissies uit deze bronnen te voorkomen of verminderen. Voor vast stoffen wordt ingegaan op verschillende soorten open opslag, een belangrijke potentiële emissiebron van stof, net als opslag zakken en bulkzakken, silo's en bunkers en verpakte gevaarlijke vaste stoffen.

De BBT's gaan in op een breed scala van technische en organisatorische maatregelen die eveneens geregeld zijn in een aantal als BBT aangewezen Nederlandse documenten zoals meerdere PGS-richtlijnen en de NeR.

Beoordeling en toetsing

In de projectomschrijving (§ 2.2) is precies aangegeven op welke wijze de droge- en natte bijproducten en vloeibare en (steek)vaste cosubstraten worden aangevoerd, verladen en opgeslagen.

Alle opslagen van vloeibare stoffen hebben een score van minder dan 3 en zijn daarmee als niet relevant te beschouwen.

Alle (steek)vaste stoffen worden uitpandig opgeslagen in afgedekte (sleuf)silo's en bunkers of gesloten emballage. Bewerkingen vinden uitsluitend inpandig plaats. Binnen de inrichting bevinden zich geen open opslagen. Bovendien worden de bedrijfshallen op onderdruk gehouden, waardoor van stofemissies buiten de inrichting geen sprake is.

Van stofemissies buiten de inrichting zal dan ook geen sprake zijn. Aan deze vergunning zijn bovendien overeenkomstig de NeR voor de opslag, verlading en transport voorschriften opgenomen om stofoverlast te voorkomen. De aangevraagde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften zijn in overeenstemming met de in de BREF genoemde best beschikbare technieken.

Uit de beoordeling en toetsing volgt dat de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen, daarbij rekeninghoudende met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming zijn met de in de BREF ESB genoemde best beschikbare technieken.

3.3.1.4 Toetsing BREF Intensieve veehouderij (BREF IV)

De BREF IV gaat in op de volgende activiteiten: management van het bedrijf, bereiding van voer en voedingsstrategie, veeteelt, verzamelen en opslaan van mest, verwerking van mest binnen de inrichting, uitrijden van mest en afvalwaterzuivering.

In de milieuproblematiek van de intensieve veehouderij staat mest centraal. Dat komt ook tot uitdrukking in de volgorde waarin de bedrijfsactiviteiten worden gepresenteerd in hoofdstuk 4 en 5 van deze BREF, te beginnen met een goede landbouwpraktijk, gevolgd door voerstrategieën om de kwaliteit en de samenstelling van de mest te beïnvloeden, methoden om de mest uit de stallen te verwijderen, de opslag en de verwerking van de mest, en tenslotte het uitrijden van de mest. Andere milieuaspecten zoals afval, energie, water, afvalwater en geluid komen ook aan de orde, maar minder gedetailleerd.

De meeste aandacht gaat uit naar ammoniak, de voornaamste luchtverontreinigende stof, omdat deze stof in de grootste hoeveelheden wordt uitgestoten. In vrijwel alle informatie over de reductie van emissies vanuit stallen werd de reductie van de ammoniakuitstoot genoemd. Er wordt van uitgegaan dat technieken die de uitstoot van ammoniak beperken, ook de uitstoot van de andere gasvormige stoffen zullen verminderen. Andere milieueffecten hebben te maken met stikstof- en fosforemissies naar de bodem, het oppervlaktewater en het grondwater als gevolg van de bemesting van het land. Bij het terugdringen van deze emissies gaat het niet alleen om het opslaan, verwerken en uitrijden van de geproduceerde mest, maar om maatregelen ten aanzien van een hele keten van activiteiten, inclusief stappen om de mestproductie zo veel mogelijk te beperken.

Hieronder volgt een overzicht van de toegepaste technieken en de conclusies ten aanzien van de beste beschikbare technieken voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij, te weten:

1) GOEDE LANDBOUWPRAKTIJK IN DE INTENSIEVE VARKENSHOUDERIJ

Goede bedrijfsvoering is een essentieel onderdeel van BBT. Hoewel het moeilijk is om de milieuwinst te kwantificeren in de zin van emissiereducties of terugdringing van het energie- en waterverbruik, is duidelijk dat een gewetensvolle bedrijfsvoering zal bijdragen tot de verbetering van de milieuprestaties van een intensief pluimvee- of varkensbedrijf. BBT voor het verbeteren van de algemene milieuprestaties van een intensief veebedrijf omvat alle onderstaande aspecten:

- scholingsprogramma's voor medewerkers;
- een boekhouding van water- en energieverbruik, de hoeveelheden veevoer, het geproduceerde afval en de op het land gebrachte kunstmest en dierlijke mest;
- een noodprocedure voor onvoorziene emissies en incidenten;
- een reparatie- en onderhoudsprogramma om te waarborgen dat gebouwen en materieel in goede staat verkeren en dat voorzieningen worden schoongehouden;

- een goede planning van activiteiten op het bedrijf, zoals de levering van grondstoffen en de afvoer van producten en afval;
- een goede planning van het uitrijden van mest.

Beoordeling en toetsing

De registratieverplichting voor veevoer en mest in het kader van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet is voldoende om ook aan de eisen van de BREF te voldoen. Bij de milieuvergunning wordt op basis van de "Handreiking Wegen naar preventie" rekening gehouden met registratie van water- en energieverbruik en het geproduceerde afval. De aanbevelingen voor scholing, planning en programmering zijn primair de eigen verantwoordelijkheid van de veehouder. In Nederland is een uitwerking hiervan te vinden in bijvoorbeeld het "Handboek voor de pluimveehouderij" (Ede, IKC 1994) en het "Handboek varkenshouderij" (Lelystad, Animal Sciences Group, 2004).

In deze omgevingvergunning wordt op basis van de "Handreiking Wegen naar preventie" rekening gehouden met registratie van water- en energieverbruik en het geproduceerde afval. De boekhouding van de hoeveelheden veevoer en de op het land gebrachte kunstmest en dierlijke mest werd voorheen vereist ingevolge het mineralenafgiftesysteem (MINAS). Het MINAS is inmiddels vervangen door het gebruiksnormenstelsel op basis van de Meststoffenwet. Naar onze mening behoren de aanbevelingen met betrekking tot scholing, planning en programmering tot de primaire eigen verantwoordelijkheid van de veehouder en hoeven daarom verder niet te worden meegenomen in deze omgevingvergunning.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor goede landbouwpraktijk.

2) VOERSTRATEGIEËN VOOR VARKENS

BBT in de BREF omvat minimalisatie van het stikstof- en fosfaatgehalte van mest door de hoeveelheid en samenstelling van het voer goed af te stemmen op de behoefte aan essentiële aminozuren en fosfor van de dieren. Dit resulteert in het toepassen van veevoer met een maximale hoeveelheid stikstof (met name ruw eiwit) en fosfor. In Nederland wordt het stikstof- en fosfaatgehalte van het diervoer geregistreerd op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Deze gehalten worden gebruikt om het verlies aan nitraat en fosfaat te bepalen voor de toetsing aan de gebruiksnormen van de Meststoffenwet. Dit systeem zorgt ervoor dat de Nederlandse veehouderijen de voerstrategieën uit de BREF toepassen om binnen de verliesnormen van de Meststoffenwet te blijven.

Beoordeling en toetsing

Dit aspect is geïmplementeerd via het Nederlandse mestbeleid en hoeft niet in de omgevingvergunning te worden meegenomen. De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor goede voerstrategie.

3) HUISVESTINGSSYSTEMEN

De BREF geeft aan welke huisvestingssystemen tot BBT moeten worden gerekend. Daarbij wordt de totale milieubelasting in aanmerking genomen. Daarin is de emissie van ammoniak de overheersende factor. Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de emissies van geur en stof, het energiegebruik, het gebruik van grondstoffen en afvalwater.

Alle ontwerpmaatregelen om de ammoniakuitstoot naar de lucht vanuit varkensstallen te reduceren, zoals beschreven in hoofdstuk 4 van de BREF IV berusten in wezen op enkele of alle onderstaande principes:

- verkleining van het emitterend mestoppervlak;
- afvoer van (drijf)mest vanuit de put naar een externe mestopslag;
- toepassing van een aanvullende behandeling zoals beluchting voor het verkrijgen van spoelvloeistof;
- koeling van het mestoppervlak;
- gebruik van gladde en gemakkelijk te reinigen oppervlakken (bijv. roosters en mestkanalen).

Beoordeling en toetsing huisvesting voor ammoniak

Nederland heeft ervoor gekozen om voor huisvestingssystemen de voorschriften ten aanzien van de emissie van ammoniak vast te stellen in een algemene maatregel van bestuur en niet in de vergunningvoorwaarden. Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij stelt voor de huisvesting van verschillende diercategorieën maximale emissiewaarden voor de ammoniakemissie per dierplaats en geeft aan wanneer hieraan uiterlijk moet zijn voldaan.

Rekening houdend met afschrijvingstermijnen en de beschikbare informatie zijn in de oplegnotitie een aantal data opgenomen die belangrijk zijn voor de beoordeling van BBT. Aan de hand van deze beoordeling is in de oplegnotitie per diercategorie aangegeven welke huisvestingssystemen als BBT voor het aspect ammoniak kunnen worden aangemerkt. Daarbij wordt het voorbehoud gemaakt dat die systemen BBT zijn, *tenzij* dat vanwege andere milieuaspecten niet het geval is.

Voor de door Willems aangevraagde diercategorieën D 1.1 Biggenopfok (gespeende biggen) en D 3 Vleesvarkens, opfokberen van 25 kg tot 7 maanden en opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking geldt:

1. Huisvestingssystemen met een emissiefactor kleiner dan of gelijk aan de maximale emissiewaarden van bijlage 1 van het Besluit huisvesting voldoen aan BBT, zowel bij bestaande als bij nieuwe huisvestingssystemen;
2. Bestaande Groen Labelsystemen of 'proefstallen' vergund vóór 8 mei 2002 (zie artikel 2, lid 2 en lid 3, van het Besluit huisvesting) zijn BBT tot het huisvestingssysteem om technische of economische redenen wordt vervangen;
3. Bestaande, traditionele huisvestingssystemen die zijn vergund tussen 1 januari 1997 en 19 juli 2003, waren BBT tot 1 januari 2010 (of tot 1 januari 2013 voor kleine bedrijven of kleine neventakken zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, van het Besluit huisvesting);
4. Andere bestaande huisvestingssystemen dan de hiervoor genoemde gevallen, die wel voldoen aan de BREF maar niet aan de maximale emissiewaarde van bijlage 1 van het Besluit huisvesting en zijn vergund na 19 juli 2003, waren BBT tot 1 januari 2010 (of 1 januari 2013 voor kleine bedrijven en kleine neventakken zoals bedoeld in artikel 4, lid 2, van het Besluit huisvesting);
5. Andere bestaande huisvestingssystemen dan de vier hiervoor genoemde situaties (met name traditionele huisvesting vergund voor 1 januari 1997 of vergund na 19 juli 2003) zijn in principe geen BBT. Het bevoegd gezag kan in individuele gevallen tot een ander oordeel komen (op grond van de criteria van artikel 5.4 van het Bor);

6. Voor de onder het derde en vierde punt genoemde situaties geldt, onafhankelijk van de datum van vergunningverlening, dat een huisvestingssysteem dat op 1 januari 2007 nog niet aanwezig was (dus in 2007 of later gebouwd wordt) alleen BBT is, als het een emissiefactor heeft die kleiner is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarden van bijlage 1 van het Besluit huisvesting.

De door Willems aangevraagde huisvestingssystemen (Rav codes D 1.1.15.3.2 en D 3.2.15.3.2) voldoen allemaal aan de maximale emissiewaarden uit het Besluit huisvesting en zijn BBT op voorwaarde dat voorschriften gesteld worden aan het energiegebruik en het afvalwater. Als het energieverbruik zo laag mogelijk wordt gehouden en er een milieuhygiënische verantwoorde bestemming voor het afvalwater is, hoeven deze aspecten geen belemmering te zijn om een luchtwasser als gelijkwaardig aan BBT te beschouwen (zie uitspraken RvSt 1 juni 2005, nr. 200409343/1 'Echt-Susteren' en van 17 januari 2007, nr. 200603909/1 'Alphen-Chaam').

Luchtwassers hebben naast een lage ammoniakemissie als bijkomend voordeel een lagere emissie van geur en fijnstof. Naast de positieve effecten zijn er ook nadelige effecten. Als een stal wordt voorzien van een luchtwasser neemt het energiegebruik toe. Daarnaast ontstaat spuiwater dat op een doelmatige wijze verwijderd moet worden.

Beoordeling en toetsing energieverbruik

De toename van het energiegebruik is voor een deel toe te schrijven aan het elektriciteitsverbruik van de luchtwasser zelf, maar wordt vooral veroorzaakt door extra elektriciteitsverbruik van de ventilatie. Het elektriciteitsverbruik van de luchtwasser zelf komt hoofdzakelijk voor rekening van de waswaterpomp. Het precieze verbruik is afhankelijk van het type luchtwasser. Bij een luchtwasser waarin een pomp het waswater continu over pakkingsmateriaal versproeit is het verbruik hoger dan in een lamellenfilter waarin de wasvloeistof maar een minuut per 20 minuten opgebracht wordt. Extra elektriciteitsverbruik van de ventilatie wordt veroorzaakt door:

1. Extra drukval in het afvoerkanaal (er is meer druk nodig om de lucht door de luchtwasser heen te krijgen);
2. Langere transportafstand als afdelingen die eerst een eigen afvoer- of emissiepunt hadden nu centraal afgezogen worden;
3. Langere transportafstand om afstand tot luchtwasser te overbruggen.

Het eerste punt wordt vooral bepaald door het type luchtwasser. Het tweede en derde punt zijn erg situatiespecifiek. Plaatsing van een luchtwasser is een natuurlijk moment om naar de volgende energiebesparende maatregelen uit het energie-informatieblad veehouderijen (E11) te kijken:

1. VE2 Klimaatcomputer;
2. VE3 Regeling met meetwaaijer en smoorunit;
3. VE4 Frequentieregeling;
4. VE5 Centrale afzuiging;
5. VE7 Ventilatiesysteem met het zogenaamde Oolman luchtinlaatsysteem (de lucht komt via een smalle regelbare spleet boven het voerpad) waardoor een extra besparing omdat bij deze maatregel de luchtwasser kleiner uitgevoerd kan worden.

Geadviseerd wordt om een haalbaarheidstoets zoals bedoeld in paragraaf 5.4.3 van het Werkboek Wegen naar preventie naar deze maatregelen uit te laten voeren.

Beoordeling en toetsing energie

Aangaande hoe om te gaan met de toename van het energieverbruik zie onze overwegingen aangaande het milieuaspect energie. Een energiebesparingsonderzoek is toegevoegd in bijlage 8 van het MER. Rekeninghoudende met het energie-informatieblad veehouderijen (E11) worden binnen de inrichting de volgende energiebesparingsmaatregelen toegepast:

- Klimaatcomputer
- Regeling met meetwaaijer en smoorunit
- Frequentieregeling
- Centrale afzuiging
- Ventilatiesysteem met het zogenaamde Oolman luchtinlaatsysteem;
- Energiezuinige verlichting (TL- en HD-Na verlichting);
- Hoogrendement verwarmingsketel (HR-ketel);
- Thermische isolatie wanden en daken.

Een ander deel van de toename van het energieverbruik is toe te schrijven aan de uitbreiding van de huidige mestverwerkinginstallatie. Met behulp van deze WKK-installatie is het mogelijk om het in de vergistinginstallatie geproduceerde biogas om te zetten in elektriciteit en warmte. De opgewekte elektriciteit wordt in eerste instantie gebruikt binnen de inrichting en het resterende deel wordt geleverd aan het elektriciteitsnet. Alle vrijkomende warmte wordt binnen de inrichting zoveel mogelijk hergebruikt voor het voorverwarmen van de vergistingsilo's en het hygiëniseren/ pasteuriseren van de dikke fractie.

Aangezien het energieverbruik zo laag mogelijk wordt gehouden en binnen de inrichting wordt voorzien in de eigen energiebehoefte, is dit aspect geen belemmering om een luchtwasser als gelijkwaardig aan BBT te beschouwen.

Beoordeling en toetsing spuiwater

Op de internetsite van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is aangegeven dat spuiwater van een luchtwasser als een afvalstof moet worden aangemerkt.

Afvalstoffen mogen als een meststof worden verhandeld en gebruikt als kan worden aangetoond dat er geen landbouwkundige en milieukundige bezwaren zijn tegen het gebruik ervan. Als er geen bezwaren zijn, wordt de stof op Bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet geplaatst. Hierop staan stoffen die als meststof mogen worden verhandeld en gebruikt.

Vanaf 1 januari 2011 staat spuiwater op de Bijlage Aa. Het gaat hier om spuiwater uit:

- chemische luchtwassers;
- biologische luchtwassers;
- luchtwassers met een waterwasstap.

Spuiwater afkomstig uit een gecombineerde luchtwasser valt ook onder de ontheffing als de luchtwasser minimaal twee van de hierboven genoemde omschrijvingen bevat, op voorwaarde dat elke wasstap afzonderlijk is op te vangen

De door Willems aangevraagde gecombineerde luchtwasser (BWL 2007.01.V2) bestaat uit een waterwasser, chemische wasser en een biofilter. Verder blijkt uit de vergunningaanvraag dat het spuiwater als een stroom wordt opgevangen en afgevoerd naar een daartoe erkend bedrijf die het als meststof afzet, dus niet elke wasstap wordt afzonderlijk wordt opgevangen. Dit betekent concreet dat het door Willems opgevangen spuiwater niet voldoet aan de voorwaarden genoemd in Bijlage Aa van de Meststoffenwet en dus niet als een meststof mag worden verhandeld en gebruikt. Hiermee rekeninghoudende hebben wij een voorschrift opgenomen om de wasstappen van de gecombineerde luchtwasser afzonderlijke op te vangen.

Volgens de vergunningaanvraag zal per jaar circa 1.300 m³ spuiwater worden geproduceerd om als meststof in de landbouw te worden afgezet. Rekeninghoudende met het streven dat de hoeveelheid spuiwater zo laag mogelijk wordt gehouden en er een milieuhygiënische bestemming voor het spuiwater is, is dit aspect geen belemmering om een luchtwasser als gelijkwaardig aan BBT te beschouwen.

Beoordeling en toetsing andere milieuaspecten dan ammoniak

Bij de beoordeling van de huisvestingssystemen kunnen ook andere milieuaspecten dan de emissie van ammoniak een rol spelen.

Aangezien de door Willems aangevraagde huisvestingssystemen met een volledige of gedeeltelijke roostervloer niet worden gespoeld met niet-beluchte mestvloeistof, hoeft bij de beoordeling van de BBT géén rekening te worden gehouden met de geurpiek.

In Nederland vindt de beoordeling van geur plaats op grond van de Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv). De Regeling geurhinder en veehouderijen (Rgv) houdt rekening met het effect van de geurpiek door systemen met spoelgoten niet als emissiearmen huisvesting te beschouwen (voor gespeende biggen en varkens) en kent daarom aan deze systemen een hogere geuremissiefactor toe. De verdere beoordeling van de geur afkomstig van de veehouderij is meegenomen in onze overwegingen betreffende dit milieuaspect.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor huisvestingssystemen.

4) WATER IN DE VARKENSHOUDERIJ

In de varkenshouderij wordt water gebruikt voor schoonmaakactiviteiten en voor het drinken van de dieren. Reductie van het drinkwaterverbruik wordt in de BREF IV niet realistisch geacht. Het verbruik varieert naargelang het dieet van de dieren en over het algemeen wordt het als noodzaak beschouwd dat er permanent water beschikbaar is, hoewel er productiestrategieën zijn met een beperkte toegang tot water.

In principe worden er drie soorten drinksystemen gebruikt. Voor varkens zijn dat drinknippels in een trog of bak, drinkbakken en bijtnippels. Al deze systemen hebben voor- en nadelen. Er zijn echter onvoldoende gegevens beschikbaar om een conclusie te trekken ten aanzien van BBT.

De BREF geeft een aantal concrete waterbesparende maatregelen die onder BBT vallen.

Waterbesparing is een aspect dat in Nederland in het preventiebeleid wordt meegenomen, zoals dat wordt uitgewerkt in de "Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, 2005). De maatregelen die volgens de BREF tot BBT worden gerekend zijn al gangbaar in de Nederlandse veehouderijen en sluiten aan bij de uitgangspunten van het preventiebeleid.

Bij activiteiten waarbij water wordt gebruikt, houdt BBT in dat het waterverbruik wordt verminderd door al het onderstaande te doen:

- het schoonmaken van stallen en materieel met hogedrukreinigers na iedere productiecyclus of ronde. In varkensstallen komt het schoonmaakwater gewoonlijk bij de mest terecht en daarom is het van belang om een evenwicht te vinden tussen goed schoonmaken en zo min mogelijk waterverbruik. In pluimveestallen is dit eveneens van belang;
- het regelmatig ijkken van de drinkwaterinstallatie om verspilling te voorkomen;
- het meten en bijhouden van het watergebruik;
- het opsporen en repareren van lekken.

De BREF IV geeft aan dat voor afvalwater meer inzicht nodig is om generiek vast te stellen wat BBT is. Het bevoegd gezag moet dus voor de verwijdering van afvalwater individueel bezien welke verwijderingsopties BBT zijn. Bij verschillende huisvestingssystemen kan afvalwater ontstaan, bijvoorbeeld bij luchtwassers of bij koeldekssystemen. Lozing van dit afvalwater op het oppervlaktewater is milieuhygiënisch ongewenst. Als uit een integrale beoordeling van het stalsysteem blijkt dat lozing op het oppervlaktewater de beste optie is, is hiervoor een Waterwetvergunning nodig.

Beoordeling en toetsing waterbesparing

Volgens de gegevens in de aanvraag wordt binnen de inrichting van Willems per jaar circa 30.500 m³/jaar leidingwaterverbruik voor drinkwater-, sanitaire- en schoonmaakdoeleinden en spoelwater van de luchtwassers en ca. 600 m³/jaar grondwaterverbruik voor schoonmaakdoeleinden. Van het totale leidingwaterverbruik zal circa 7.808 m³/jaar worden gebruikt ten behoeve van de luchtwassers.

Waterbesparing is een aspect dat in Nederland in het preventiebeleid wordt meegenomen, zoals dat wordt uitgewerkt in de "Handreiking Wegen naar preventie". De maatregelen die volgens de BREF IV tot BBT worden gerekend zijn al gangbaar in de Nederlandse veehouderijen en sluiten aan bij de uitgangspunten van het preventiebeleid.

Bij de milieuvergunning moet rekening worden gehouden met de mogelijkheden voor waterbesparing zoals genoemd in hoofdstuk 5.2.3 van de BREF, te weten:

1. het schoonmaken van stallen en materieel met een hoge druk reiniger spuit na iedere productie cyclus. Het typische spoelwater komt terecht in het meststelsel en daarom is het belangrijk om een evenwicht te vinden tussen de zuiverheid en een zo laag mogelijk watergebruik;

2. het uitvoeren van een regelmatige kalibratie van de drinkwaterinstallatie om morsen te voorkomen;
3. het behouden van een registratie van het waterverbruik middels meters of de waterconsumptie;
4. het opsporen van en repareren van lekkages.

Reductie van het drinkwaterverbruik van de dieren wordt in de BREF IV niet realistisch geacht. De dieren worden gevoerd met vochtrijke bijproducten waardoor het leidingwaterverbruik als drinkwater voor de dieren minimaal zal zijn. Het waterverbruik wordt geregistreerd. Voor de binnen de inrichting van Willems toegepaste drinksystemen is volgens de BREF onvoldoende informatie beschikbaar om te komen tot een BBT conclusie. De aanwezige drinkwatersystemen worden regelmatig gekalibreerd om verspilling te voorkomen. Daarnaast wordt het afvalwater van de reiniging van de voerinstallatie weer opgenomen in de voerbereiding van de dieren. Voor het reinigen van de stallen wordt het permeaat van de ultrafiltratie en de omgekeerde osmose gebruikt, waarna het afvalwater wordt geloosd op de mestkelder. Het overschot aan permeaat wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Naast preventiemaatregelen worden ook good housekeeping maatregelen uitgevoerd, te weten: het registreren van het waterverbruik en het regelmatig controleren van de waterleidingen op lekkages.

De verdere beoordeling van het milieuaspect waterbesparing is meegenomen in onze overwegingen betreffende dit milieuaspect.

Beoordeling en toetsing Afvalwater

BBT voor de verwijdering van afvalwater moet individueel worden beoordeeld. Lozing van afvalwater vanuit huisvestingssystemen op het oppervlaktewater is milieuhygiënisch ongewenst. Voor andere lozingen vanuit de inrichting geldt de vergunningplicht op basis van de Waterwet, waarbij aangesloten kan worden bij de eisen uit het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij. De verdere beoordeling van het milieuaspect afvalwater is meegenomen in onze overwegingen betreffende dit milieuaspect.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor afvalwater.

5) ENERGIE IN DE VARKENSHOUDERIJ

De BREF IV geeft een aantal energiebesparende maatregelen die onder BBT vallen. Conform de circulaire "Energie in de milieuvergunning" en de Handreiking "Wegen naar preventie" wordt energiebesparing meegenomen bij vergunningverlening aan bedrijven die meer dan 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit verbruiken. De maatregelen genoemd in de BREF zijn nader uitgewerkt in het InfoMil-informatieblad E11 "Energiebesparing bij veehouderijen".

Beoordeling en toetsing

De energiebesparende maatregelen die tot BBT gerekend worden in de BREF, krijgen voldoende aandacht als bij de omgevingsvergunning rekening wordt gehouden met het InfoMil informatieblad E11 "Energiebesparing bij veehouderijen". De verdere beoordeling van het milieuaspect energie is meegenomen in onze overwegingen betreffende dit milieuaspect.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor energie.

6) OPSLAG VAN VARKENSMEEST

De BREF IV geeft een aantal aanbevelingen voor opslag van vaste en vloeibare mest. Voor opslag van vloeibare varkensmest geldt voor de meeste bassins het Besluit mestbassins milieubeheer, waarin de meeste aanbevelingen al zijn opgenomen. Voor bassins die niet onder het Besluit vallen vanwege hun oppervlakte, grootte of de afstand tot een voor geur gevoelig object dient het bevoegd gezag bij de milieuvergunning rekening te houden met de aanbevelingen uit de BREF IV.

Opslag van vaste varkensmest wordt geregeld in de omgevingvergunning. Het bevoegd gezag kan de aanbevelingen in de BREF IV overnemen in de omgevingvergunning. Naast de opslagvoorziening komt in de BREF IV ook de capaciteit van de mestopslag aan de orde. In de BREF IV wordt ten aanzien van varkensmest de opslagcapaciteit als BBT beschouwd, indien deze capaciteit voldoende is om de tijd te overbruggen dat de mest niet mag worden uitgereden of tot het moment dat de mest verder kan worden verwerkt. In Nederland is de opslagcapaciteit van mest voldoende geregeld in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Bij de omgevingvergunning behoeft daarom aan dit BBT-aspect geen aandacht meer te worden besteed.

Beoordeling en toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagen (mestkelders- en silo's) voor drijfmest zijn uitgevoerd overeenkomstig de eisen uit het Besluit mestbassins milieubeheer. Het voldoen aan het Besluit mestbassins milieubeheer betekent toepassing van BBT voor de opslag van vloeibare mest. Voor de opslag van digestaat, dunne fractie en vloeibare concentraten, die formeel niet vallen onder de eisen van het Besluit mestbassins milieubeheer, wordt aangesloten bij de eisen uit het Besluit mestbassins milieubeheer. De opslag van vaste stapelbare mest vindt in pandig plaats op een vloeistofdicte vloer. De capaciteit van de mestopslag is afdoende geregeld in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en behoeft daarom bij de omgevingvergunning geen aandacht meer.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor mestopslag.

7) BEHANDELING VAN VARKENSMEEST OP BEDRIJFSNIVEAU

Technieken voor behandeling van mest op bedrijfsniveau zijn volgens de BREF alleen voorwaardelijk BBT. De BREF verstaat onder mestbehandeling onder andere scheiding, biologische behandeling, compostering en droging. Het initiatief om mest op bedrijfsniveau te behandelen ligt bij de veehouder. Eisen aan mestverwerking worden gesteld in de "Handreiking (co-)vergisting van mest".

Beoordeling en toetsing

In hoofdstuk 4.9 van de BREF IV wordt aandacht besteed aan "techniques for on-farm processing of manure", waaronder biologische behandeling zoals (co-)vergisting. De BREF stelt vrij algemene voorwaarden aan mestverwerking zodat in Nederland met de inzet van covergisting als mestverwerkingstechniek aan de BREF kan worden voldaan.

De inrichting van Willems voldoet hiermee aan de BBT voor mestverwerking.

8) HET UITRIJDEN VAN PLUIMVEE- EN VARKENSMEEST

De BREF bevat technieken om belasting van het milieu bij het uitrijden van mest te voorkomen. In Nederland zijn de regels voor het uitrijden van mest opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen op grond van de Wet bodembescherming. Door deze regels is de toepassing van BBT volgens de BREF gewaarborgd.

Beoordeling en toetsing

Het Besluit gebruik meststoffen is voldoende om toepassing van BBT bij het uitrijden van mest te waarborgen. Bij de milieuvergunning hoeft aan dit aspect geen aandacht te worden besteed. De binnen de inrichting van Willems geproduceerde varkensmest wordt binnen de eigen inrichting be- en verwerkt tot een al dan niet gepellitiseerde stapelbare mest (dikke fractie) en concentraat die onder de Meststoffenwet kunnen worden afgezet en een loosbaar permeaat.

3.3.2. Afvalstoffen

3.3.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

3.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid hiervoor uitgewerkt. Daarnaast geldt de handreiking en het bijbehorende werkboek "Wegen naar preventie". Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de handreiking is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij bedrijven. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze waarden zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de handreiking volgt dat de ondergrenzen voor afvalpreventie bepaald zijn op 25 ton/jaar bedrijfsafval of 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval.

Beoordeling en toetsing

Op basis van de gegevens uit het MER en de vergunningaanvraag blijkt dat de gehanteerde drempelwaarden voor het uit eigen bedrijfsactiviteiten vrijkomende bedrijfsafval en gevaarlijk afval niet worden overschreden. Hieruit volgt dat in de vergunning verder geen aandacht hoeft te worden besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de Handreiking en het bijbehorende Werkboek "Wegen naar preventie". Uit deze documenten blijkt allereerst dat afvalcomponenten gevaarlijk afval, asbest, papier en karton en elektrische en elektronische apparatuur sowieso moeten worden gescheiden en gescheiden moeten worden gehouden, dit ongeacht de hoeveelheid en de bedrijfssituatie.

Voor de overige afvalcomponenten is een ondergrens aangegeven, gedefinieerd als de maximale herbruikbare hoeveelheid die zich per week in het restafval mag bevinden. Daarbij wordt benadrukt dat het richtlijnen betreft. Zo kan het zijn dat ook bij kleinere hoeveelheden scheiding redelijk is. Redenen hiervoor kunnen zijn dat de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te voeren is. Daarnaast kan het zo zijn dat het ook bij hogere hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, vanwege te hoge meerkosten of andere belemmeringen die scheiding onmogelijk maken. De meerkosten zijn te hoog als de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en verwerking meer dan € 45,- hoger liggen dan de kosten voor niet gescheiden inzameling en verwerking.

Voor die afvalstromen waarbij de hoeveelheid in het restafval lager is dan de drempelwaarde dient gekeken te worden of de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en of scheiding eenvoudig realiseerbaar is. In dat geval wordt de afvalstroom op dezelfde manier behandeld als de afvalstromen waarbij de hoeveelheid in het restafval hoger is dan de richtlijn. Is dat niet het geval (en het bedrijf kan dat desgewenst ook aantonen), dan hoeft voor desbetreffende afvalstromen geen actie ondernomen te worden.

Beoordeling en toetsing

Gelet op het gestelde in de Handreiking is een voorschrift opgenomen dat (klein) gevaarlijk afval, papier/karton, metaal, glas, kunststoffen en gemengd bedrijfsafval altijd gescheiden moeten worden ingezameld en worden afgevoerd. Daarnaast is een voorschrift opgenomen dat de vergunninghoudster verplicht om voor deze gescheiden ingezamelde afvalstromen een structuur van inzamelmiddelen in te richten. Verder is op basis van de informatie in de aanvraag niet op te maken welke hoeveelheden herbruikbare afvalstromen aanwezig zijn in het gemengde bedrijfsafval en in hoeverre deze hoeveelheden de in de Handreiking genoemde drempelwaarden voor afscheiding onder- of overschrijden. Echter aangezien men reeds de bovenstaande belangrijkste afvalstromen gescheiden inzamelt, is de hoeveelheid gemengd bedrijfsafval zo gering (1.300 kg per jaar) dat verondersteld mag worden dat de in de Handreiking genoemde richtlijnen niet worden overschreden. Hiermee rekeninghoudende vinden wij het dan ook niet redelijk om in de vergunningvoorschriften een onderzoek op te nemen naar afvalscheiding.

3.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een omgevingvergunning worden verleend.

Cosubstraten die niet speciaal voor vergisting geproduceerd zijn kunnen vallen onder het begrip "afvalstof" van de Wet milieubeheer. Op handelingen met afvalstoffen is hoofdstuk 10 van de wet van toepassing. In lid 2 en lid 8 van artikel 22.1 van de Wet milieubeheer is de afstemming opgenomen tussen hoofdstuk 10 en de doelmatigheidstoets bij vergunningverlening en de Meststoffenwet en hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren. Uit de afstemmingsconstructie volgt dat hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer teruggaat voorzover de Meststoffenwet eisen aan een inrichtinghouder stelt. Voor onderdelen die de Meststoffenwet niet regelt blijft hoofdstuk 10 gelden. Zo mag je bijvoorbeeld alleen afvalstoffen afgeven aan een vergistinginstallatie als die vergunning heeft om de betreffende afvalstof te verwerken (art. 10.37 Wm).

OP- EN OVERSLAAN

In hoofdstuk 17 van het LAP is het beleid uitgewerkt met betrekking tot het overslaan en opslaan van afvalstoffen. Hieruit dat volgt dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning wordt afgegeven behalve voor de opslag van afvalmunitie, vuurwerkafval, overig explosief afval en dierlijke bijproducten. Wel dient het bedrijf te beschikken over de benodigde voorzieningen en moet in de vergunning een termijn worden opgenomen voor de duur van het opslaan.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven genoemde afvalstromen kan vergunning worden verleend. In de vergunning is de maximale opslagtermijn van 3 jaar is vastgelegd.

BE-/VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

Volgens de gegevens uit het MER en de vergunningaanvraag blijkt dat zowel in de door Willems aangevraagde brijvoerkeuken als ook de (co-)vergistinginstallatie bijproducten en coproducten worden geaccepteerd en be- en verwerkt die in de zin van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer als een afvalstof moeten worden aangemerkt.

De doorzet van bijproducten in de brijvoerkeuken bedraagt 45.000 ton per jaar, waarvan 4.950 ton (biërgist en kaaswei) moet worden aangemerkt als een afvalstof. Aan de (co-)vergistinginstallatie worden per jaar maximaal 29.000 m³ aan coproducten toegevoegd, waarvan 14.000 ton moeten worden aangemerkt als een afvalstof. Dit betekent concreet dat per jaar maximaal 18.950 ton aan afvalstoffen worden geaccepteerd en be- en verwerkt. De maximale opslagcapaciteit van deze afvalstoffen bedraagt:

- 2.048 ton vaste bijproducten;
- 1.880 m³ vloeibare bijproducten;
- 5.000 m³ vaste coproducten;
- 1.200 ton vloeibare coproducten.

De ten behoeve van de brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie te accepteren afvalstoffen vallen onder de volgende sectorplannen van het LAP.

1. sectorplan 3 (procesafhankelijk industrieel afval),
o.a. reststromen uit de voeding- en genotmiddelenindustrie;

Dit sectorplan heeft betrekking op procesafhankelijk industrieel afval, voorzover dat afval niet valt onder een van de andere sectorplannen. Procesafhankelijke industriële afvalstoffen zijn zowel gevaarlijke als niet-gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij industriële (productie)processen. De afvalstoffen zijn divers van samenstelling en omvang

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing, tenzij nuttige toepassing niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof.

Voor afvalstoffen met een volumieke massa van 1.100 kg/m³ of minder wordt onder substantiële meerkosten verstaan "meer dan 150% van het verbrandingstarief in Nederland". In dergelijke gevallen is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering.

Voor afvalstoffen met een volumieke massa van meer dan 1.100 kg/m³ wordt onder substantiële meerkosten verstaan "meer dan 150% van het tarief van storten in Nederland, inclusief stortbelasting". In dergelijke gevallen is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

2. sectorplan 7 (gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval)

Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval bestaat hoofdzakelijk uit (gekookt) keukenaafval en etensresten (swill) dat vrijkomt bij handel, diensten en overheden en veilingen. Naar aard en samenstelling is dit afval vergelijkbaar met gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens (gft-afval).

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval is composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

3. sectorplan 65 (dierlijk afval)

In het LAP is aangegeven dat dierlijk afval het afval is dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1774/2002. Echter deze Verordening is sinds 4 maart 2011 is vervangen door een tweetal nieuwe verordeningen, te weten:

- *basisverordening*: verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europese Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1774/2002 (PbEU L 300);
- *uitvoeringsverordening*: verordening (EG) nr. 142/2011 van de Commissie van 25 februari 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot uitvoering van Richtlijn 97/78/EG van de Raad wat betreft bepaalde monsters en producten die vrijgesteld zijn van veterinaire controles aan de grens krachtens die richtlijn (PbEU L 54);

Deze verordeningen worden wel de dierlijke bijproducten Verordeningen genoemd. Deze Europese Verordeningen zijn rechtstreeks van toepassing in alle lidstaten. Dat wil zeggen dat de eisen in deze Verordeningen rechtstreeks geldig zijn en niet in Nederlandse wetgeving geïmplementeerd hoeven te worden.

Nadere uitwerking in de Nederlandse wetgeving is wel nodig voor onder andere de handhaving, strafbaarstelling en praktische zaken zoals erkenningverlening. In de Nederlandse wetgeving zijn deze Verordeningen uitgewerkt in hoofdstuk VIIa van de Gezondheid- en welzijnswet voor dieren (Gwwd), het Besluit dierlijke bijproducten en de Regeling dierlijke bijproducten 2011.

Dierlijke bijproducten zijn verdeeld in drie categorieën. Deze indeling wordt bepaald door de verordening (EG) nr. 1069/2009 en is gebaseerd op het risico voor de volks- en diergezondheid. Per categorie is bepaald wat er met het dierlijke bijproduct mag gebeuren en welke bestemming het mag hebben. Zo kan een dierlijk bijproduct bijvoorbeeld worden vernietigd, omgezet tot brandstof of verwerkt tot diervoeder.

De regelgeving over de bestemming en verwerking van dierlijke bijproducten staat in basisverordening (EG) nr. 1069/2009 en uitvoeringsverordening (EG) nr. 142/2011. In artikel 12, 13 en 14 staat beschreven op welke wijze respectievelijk categorie 1, 2 en 3 materiaal dient te worden verwijderd of gebruikt. Deze regelgeving is aangevuld met Verordening (EG) Nr. 92/2005 waarin alternatieve bestemmingen zijn vastgelegd per categorie materiaal.

De eisen die gelden voor de verwerking van dierlijke bijproducten staan in de bijlagen van uitvoeringsverordening (EG) Nr. 142/2011: artikel 6 t/m 10 met bijbehorende bijlagen. Voor alternatieve bestemmingen staan de eisen in de bijlagen van Verordening (EG) Nr. 92/2005.

In sectorplan 65 (dierlijk afval) van het LAP is aangegeven dat onder de Verordening (EG) 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (EVOA) niet valt de overbrenging die valt onder de erkenningseisen van de Verordening dierlijke bijproducten.

Minimumstandaard

De Verordening (EG) nr. 1069/2009 geeft in de artikelen 12, 13 en 14 per categorie dierlijk afval aan welke verwerkingwijze is toegestaan. De dierlijke bijproducten Verordeningen zijn leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm).

Toetsing en beoordeling

Volgens de gegevens uit het MER en de vergunningaanvraag blijkt dat zowel in de door Willems aangevraagde brijvoerkeuken als de (co-)vergistinginstallatie bijproducten en coproducten worden geaccepteerd en be- en verwerkt die moeten worden aangemerkt als een afvalstof.

Een deel van deze afvalstoffen wordt tegelijkertijd aangemerkt als een dierlijk bijproduct, dit op grond van de dierlijke bijproducten Verordeningen. Op basis van deze Verordeningen mag alleen dierlijk materiaal van categorie 3 worden gebruikt als grondstof voor diervoeder. Ten behoeve van de brijvoerkeuken worden alleen dierlijke bijproducten geaccepteerd die afkomstig zijn van erkende categorie 3 verwerkingsbedrijven, zoals gesteld in de dierlijke bijproducten Verordeningen.

In de (co-)vergistinginstallatie worden zowel categorie 2 (dierlijke mest) als ook categorie 3 dierlijke bijproducten (genoemd in categorie C2 van bijlage Aa onder IV Uitvoeringsregeling meststoffenwet) verwerkt.

Gelet op het feit dat de door Willems aangevraagde activiteiten in de brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie (zie projectomschrijving in § 2.1.1 van de considerans) niet in strijd zijn met de in het LAP geformuleerde algemene afvalstoffenbeleid en minimumstandaard kunnen deze activiteiten als doelmatig worden aangemerkt.

MENGEN VAN AFVALSTOFFEN

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. In hoofdstuk 18 van het LAP is het beleid uitgewerkt met betrekking tot mengen. In dit hoofdstuk wordt aangegeven onder welke condities mengen al dan niet is toegestaan.

Mengen

Onder mengen wordt verstaan het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen.

Opbulken

Onder opbulken wordt verstaan het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.

LAP (basisuitgangspunten mengen)

In § 18.2 van het LAP zijn de algemene uitgangspunten met betrekking tot het mengen van afvalstoffen weergegeven. Daarbij zegt § 18.2.1 dat het mengen niet is toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. In § 18.2.2 zijn de algemene uitgangspunten bij vergunningverlening weergegeven. Het vergunnen van menghandelingen vraagt maatwerk per vergunning, op grond van een aanvraag waarin expliciet is beschreven welke afvalstoffen met welk doel worden gemengd. Er dient in ieder geval zeker te worden gesteld dat het mengen geen nadelige consequenties heeft voor het milieu en de volksgezondheid. Er gelden de volgende uitgangspunten:

1. Er moet worden voorkomen dat mengen ertoe leidt dat een van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor die afvalstroom wordt verwerkt.

Een menghandeling mag niet tot gevolg hebben dat een van de afvalstoffen (of beide) op een laagwaardiger wijze wordt verwerkt. Uiteraard is het wel mogelijk dat een afwijkende verwerkingsmethode, na een beoordeling van de hoogwaardigheid volgens de systematiek die daarvoor in dit LAP is opgenomen (zie hoofdstuk 11 Minimumstandaard), wordt vergund. Om te borgen dat het afval na menging daadwerkelijk conform de voorgeschreven minimumstandaard wordt verwerkt, ook wanneer in de gemengde stroom de oorspronkelijke stromen niet meer herkenbaar zouden zijn, is een goede registratie van belang;

2. Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen waarvoor op grond van internationale regelgeving (vergaande) beperkingen gelden,

Het doel van het tweede uitgangspunt is het tegengaan van wegmengen van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren. Het gaat hier met name om stoffen waarvoor een (wereldwijd) verbod geldt of die worden uitgefaseerd. Concreet gaat het in elk geval om de lijst van persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, zoals op dit moment geïmplementeerd met EU-Verordening EG/850/2004. Op deze lijst staan PCB's, bepaalde dioxinen en furanen, PAK's en een groep van bestrijdingsmiddelen. Ook gaat het om de stoffen waarvan in het kader van REACH (EG) 1907/2006 is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg.

Naast deze twee basisuitgangspunten dient op het niveau van de inrichting te worden beoordeeld of er negatieve consequenties zijn voor milieu en gezondheid. Zo moet de menghandeling worden uitgevoerd volgens de Best Beschikbare Technieken (BBT). Ook dient te worden beoordeeld of de menghandeling van invloed is op de emissie-eisen voor de inrichting. Verder moet worden voorkomen dat mengen andersoortige risico's met zich meebrengt voor de mens en zijn omgeving. Daarbij kan worden gedacht aan sterk met elkaar reagerende of ontplofbare stoffen. Dit veiligheidsaspect is geregeld in specifieke veiligheid- en arbo-gerelateerde regelgeving.

LAP (specifieke uitgangspunten mengen)

In § 18.3 van het LAP zijn de specifieke uitgangspunten met betrekking tot het mengen van afvalstoffen weergegeven. De algemene uitgangspunten van het mengbeleid kunnen in de sectorplannen voor specifieke afvalstromen nader zijn ingevuld. Het specifieke beleid gaat boven het algemene beleid. Daarnaast worden hieronder aanvullende kaders gegeven voor enkele specifieke verwerkingsroutes en toepassingen. Deze kaders zijn voor een deel gebaseerd op beleid of regelgeving buiten het afvalstoffenbeleid. Zo is in § 18.3.4 van het LAP voor het mengen van meststoffen het specifieke beleid geformuleerd. Daarbij is aangegeven dat het Uitvoeringsbesluit meststoffenwet bepaalt dat meststoffen niet met afvalstoffen mogen worden gemengd en dat ze (met uitzondering van zuiveringsslib en compost) ook niet (deels) uit afvalstoffen of reststoffen mogen worden geproduceerd. Deze anti mengbepaling geldt overigens niet voor de afval- en reststoffen opgenomen in bijlage Aa onder IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

In het verleden vormde de mestregelgeving een belemmering voor het toevoegen van coproducten aan de mest. De mest mocht door het mengen met afvalstoffen niet zonder individuele RIKILT-ontheffing als mest worden aangewend.

Inmiddels kent de Meststoffenwet een limitatieve lijst van stoffen (zogenaamde cosubstraten) die als covergistingmateriaal mogen worden ingezet in een vergister indien het digestaat als meststof onder de noemer van covergiste mest toegepast kan worden worden. Een voorwaarde hierbij is wel dat de covergiste mest uit tenminste 50 gewichts% dierlijke mest bestaat.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat Willems ervoor heeft gekozen om niet buiten de grenzen van de Meststoffenwet te treden door:

- a. Alleen coproducten worden toegepast die staan genoemd op de zogenaamde 'positieve lijst', zoals deze is opgenomen in bijlage Aa onder IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet
- b. Het vergisten van meer dan 50 gewicht% dierlijke meststoffen.

Speciaal voor mengen van meststoffen is door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (LIE) een flyer opgesteld. In deze flyer is te lezen welke meststoffen mogen worden gemengd en onder welke categorie meststof het mengsel valt.

Toetsing en beoordeling

Op handelingen met afvalstoffen is hoofdstuk 10 van de wet van toepassing. In lid 2 en lid 8 van artikel 22.1 van de Wet milieubeheer is de afstemming opgenomen tussen hoofdstuk 10 en de doelmatigheidstoets bij vergunningverlening en de Meststoffenwet en hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

Dit betekent concreet dat bij een inrichting waar covergisting plaatsvindt binnen de grenzen van de Meststoffenwet in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die dubbelingen zijn met de eisen vanuit de Meststoffenwet en de regelgeving voor dierlijke bijproducten.

Binnen de inrichting van Willems is in de brijvoerkeuken zowel sprake van het samenvoegen van vergelijkbare (opbulken) als niet met elkaar vergelijkbare afvalstoffen als het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen (mengen).

De in de brijvoerkeuken uitgevoerde menghandelingen zijn niet in strijd met de in het LAP geformuleerde uitgangspunten en daarom kunnen deze activiteiten als doelmatig worden aangemerkt. Daarnaast wordt als gevolg van deze menghandelingen de afzonderlijke afvalstoffen niet laagwaardiger dan de minimumstandaard verwerkt.

Binnen de inrichting van Willems wordt de (co-)vergistinginstallatie bedreven binnen de grenzen van de Meststoffenwet en de regelgeving voor dierlijke bijproducten. Voor de (co-)vergistinginstallatie betekent dit concreet dat:

- a. Alleen coproducten worden toegepast die staan genoemd op de zogenaamde 'positieve lijst', zoals deze is opgenomen in bijlage Aa onder IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, met dien verstande dat de stoffen genoemd onder categorie G uitsluitend worden gebruikt als nevenbestanddeel indien tevens de maximale waarden waarnaar in categorie G wordt verwezen niet worden overschreden;
- b. Het vergisten van meer dan 50 gewichtsprocenten dierlijke meststoffen.

Omdat aan deze twee voorwaarden wordt voldaan mag het digestaat als 'dierlijke mest' onder de noemer van covergiste mest worden vervoerd, verhandeld en gebruikt. Hiermee rekeninghoudende kan op grond van artikel 22.1 de toetsing onder welke condities het mengen al dan niet is toegestaan achterwege blijven.

Gelet op het feit dat de door Willems aangevraagde activiteiten in de brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie niet in strijd zijn met de in het LAP geformuleerde algemene afvalstoffenbeleid en minimumstandaarden kunnen deze activiteiten als doelmatig worden aangemerkt. Daarnaast wordt als gevolg van het mengen van afvalstoffen de afzonderlijke afvalstoffen niet laagwaardiger dan de minimumstandaard verwerkt.

AV-BELEID EN AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden.

Onder administratieve organisatie (AO) wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie en voor het afleggen van verantwoordingen. Onder interne controle (IC) wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding. Via de AO/IC dient een betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

De leidraden AV-beleid en AO/IC waarnaar wordt verwezen in hoofdstuk 16 van het LAP zijn alleen van toepassing op vergunningaanvragen voor categorie 28.4 en 28.5 (bijlage 1 onderdeel c van het Bor) inrichtingen, met uitzondering van aanvragen die betrekking hebben op:

- a. inrichtingen die op grond van het gestelde in categorie 28.7, 28.8 en 28.9 bijlage 1 onderdeel c Bor voor de toepassing van onderdeel 28.4 buiten beschouwing blijven;
- b. inrichtingen voor het bewerken, verwerken of vernietigen van autowrakken. De leidraad wordt daarvoor niet nodig geacht gezien de bestaande bepalingen in het Besluit beheer autowrakken;
- c. stortplaatsen. Voor deze inrichtingen gelden de bepalingen uit het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en niet de leidraad AV. De leidraad AO/IC is wel van toepassing;
- d. inrichtingen waarvoor algemene regels gelden op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer.

Toetsing en beoordeling

Bij de beoordeling van het in hoofdstuk 7 en bijlage 4 van de vergunningaanvraag en de ingekomen aanvullende gegevens van 2 mei 2011 toegevoegde A&V-beleid en AO/IC hebben wij er rekening mee gehouden dat bij Willems sprake is van een tot de veehouderij behorende brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie. Hiermee rekeninghoudende vinden wij dat met de toegevoegde procedures voldoende invulling is gegeven aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

REGISTRATIE

De aanvraagster verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Uit de afstemmingsconstructie (artikel 22.1) volgt dat hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer terugtreedt voorzover de Meststoffenwet eisen aan een inrichtinghouder stelt. Voor onderdelen die de Meststoffenwet niet regelt blijft hoofdstuk 10 gelden. Wanneer dierlijke mest vergist op uw bedrijf moeten op grond van de administratie-eisen van de Meststoffenwet de volgende gegevens worden bijhouden:

1. de methode van bewerking of verwerking;
2. de hoeveelheid bewerkte of verwerkte dierlijke meststoffen;
3. de hoeveelheid, de aard en de samenstelling van de samen met de dierlijke meststoffen bewerkte of verwerkte stoffen en;

4. de hoeveelheid en de samenstelling van de eindproducten van de bewerking of verwerking.

Voor de samenstelling onder punt 3 geldt in ieder geval dat het stikstof- en fosfaatgehalte van de co-substraten moet worden bijgehouden.

Per gebruikt co-product moeten de volgende gegevens worden bijhouden:

1. het nummer met de bijbehorende omschrijving waaronder het co-product is opgenomen in bijlage Aa (bijvoorbeeld A2: 1 Energiemaïs);
2. gegevens waaruit blijkt op welk bedrijf het coproduct als reststof is vrijgekomen. Hierbij valt te denken aan facturen van dat bedrijf met daarin informatie over het soort product en de herkomst van het product.

Op grond van de meld- en registratieplicht van artikel 10.40, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichtinghouder de volgende gegevens bijhouden van iedere afgifte van de co-substraten (voorzover dit tevens afvalstoffen zijn):

1. de datum van afgifte,
2. de naam en adres van degene van wie de afvalstoffen afkomstig zijn,
3. de gebruikelijke benaming en de hoeveelheid van de afvalstoffen,
4. de plaats waar en de wijze waarop de afvalstoffen worden afgegeven,
5. als een transporteur de afgifte doet, tevens de naam en adres van de transporteur en de opdrachtgever voor het transport.

Als de vergistingsinstallatie valt onder de omschrijving van artikel 2 van het Besluit melden, vindt de registratie elektronisch plaats. Meer informatie over het melden en registreren van afvalstoffen vindt u bij het Landelijk meldpunt afvalstoffen.

3.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Beoordeling en toetsing

In de ingekomen aanvullende gegevens van 2 mei 2011 bij de vergunningaanvraag is aangegeven dat in de brijvoerkeuken in ieder geval biergist en kaaswei moeten worden aangemerkt als een afvalstof. Naar onze mening komen een aantal aangevraagde Euralcodes genoemd in de ingekomen aanvullende gegevens van 2 mei 2011 en 23 mei 2012 niet overeen met de daadwerkelijk binnen de inrichting van Willems ten behoeve van de brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie te accepteren afvalstoffen.

Daarbij is relevant dat in de aanvullende gegevens van 23 mei 2012 expliciet is aangegeven dat ten behoeve van de (co-)vergistinginstallatie alleen cosubstraten worden geaccepteerd die zijn opgenomen in bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (positieve lijst). Dit is in tegenspraak met de in hoofdstuk 7 van deze aanvullende gegevens opgenomen lijst met Euralcodes, waaruit blijkt dat er ook sprake kan zijn van te accepteren categorie 2 en 3 dierlijke bijproducten die niet zijn opgenomen in de positieve lijst. Daarnaast worden er in deze lijst met Euralcodes cosubstraten genoemd die zijn opgenomen in de positieve lijst.

De binnen de inrichting van Willems ten behoeve van de brijvoerkeuken en (co-)vergistinginstallatie te accepteren afvalstoffen dienen op basis van de Eural naar onze mening als volgt te worden benoemd:

Euralcode	
02	AFVAL VAN LANDBOUW, TUINBOUW, AQUACULTUUR, BOSBOUW, JACHT EN VISSERIJ EN DE VOEDINGSBEREIDING EN –VERWERKING
02 01	Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02 01 06	Dierlijke feces, urine en mest, afvalwater, gescheiden ingezameld en elders verwerkt
02 02	Afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong
02 02 03	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 02 99	Niet elders genoemd afval
02 03	afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02 03 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 03 99	Niet elders genoemd afval
02 04	Afval van de suikerverwerking
02 04 99	Niet elders genoemd afval
02 05	Afval van de zuivelindustrie
02 05 01	Voor consumptie ongeschikt materiaal
02 05 99	Niet elders genoemd afval
02 06	afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie
02 06 01	Voor consumptie ongeschikt materiaal
02 06 99	Niet elders genoemd afval

Euralcode	
02 07	Afval van de productie van alcoholische en niet alcoholische dranken (exclusief koffie, thee en cacao)
02 07 01	afval van wassen, schoonmaken en mechanische bewerking van de grondstoffen
02 07 02	Afval van de destillatie van alcoholische dranken
02 07 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 07 99	Niet elders genoemd afval
16	NIET ELDERS IN DE LIJST GENOEMD AFVAL
16 03	Afgekeurde charges en ongebruikte producten
16 03 06c	Niet onder 16 03 05 vallend organisch afval
19	AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK
19 09	Afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik
19 09 02	Waterzuiveringsslib
20	STEDELIJK AFVAL (Huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen) INCLUSIEF GESCHIEDEN INGEZAMELDE FRACTIES
20 01	Gescheiden ingezamelde fracties (exclusief 15 01)
20 01 25	Spijsolie en-vetten

3.3.3. Afvalwater

De vernieuwing van de milieuregelgeving voor agrarische activiteiten is in volle gang. Het doel is om de regels op te nemen in het Activiteitenbesluit. Tot die tijd hebben we nog te maken met de compartimentale regelgeving:

- voor lozen op en in de bodem het Lozingenbesluit bodembescherming (Lbb);
- voor lozen in het oppervlaktewater het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en het Besluit glastuinbouw;
- voor lozen in riolering het Besluit landbouw milieubeheer.

Het Lbb gaat uit van verbod tot lozen in de bodem en kent een weinig concreet ontheffingenregime om deze lozingen toch toe te staan. De circulaire agrarische afvalwaterstromen geeft richting hoe deze afvalwaterstromen het best verwijderd kunnen worden. Deze circulaire heeft echter geen formele status meer en is op bepaalde punten verouderd.

Op voorhand is niet altijd duidelijk op welke wijze en onder welke voorwaarden het afvalwater kan worden geloosd. Voor enkele veel voorkomende afvalwaterstromen biedt de Circulaire agrarische afvalwaterlozingen (CAA) een achtergronddocument. In de Circulaire inhoudende voorlopige richtlijnen voor het bevoegd gezag ten aanzien van agrarische afvalwaterlozingen (Staatscourant 1997, nr. 60) ingekort tot de Circulaire agrarische afvalwaterlozingen (CAA) worden aanbevelingen gegeven voor de beoordeling van de meest voorkomende agrarische afvalwaterstromen. Per stroom wordt een voorkeursvolgorde van verwijdering gegeven: lozen op het riool, afvoeren per as, lozen op de mestkelder en/of uitrijden op het land, lozen op het oppervlaktewater of lozen in de bodem. Het hangt van de aard van het afvalwater af welke volgorde wordt gegeven. Hoewel de CAA formeel in 2003 is afgelopen, kan deze nog wel als achtergronddocument worden gebruikt bij het verlenen van een ontheffing op grond van het Lbb. De actualisatie van de CAA zal worden meegenomen in de modernisering van de milieu/omgevings-regelgeving en zal als apart document niet meer terugkomen.

Activiteiten en installaties die onder de IPPC-richtlijn vallen moeten volgens de richtlijn geregeld worden in een vergunning en kunnen niet geregeld worden met algemene regels, zoals het Activiteitenbesluit. Met name via artikel 6.7 van het Activiteitenbesluit zijn bepaalde algemene regels van toepassing op IPPC-inrichtingen, verder moet alles geregeld worden in de Wabo- of de watervergunning.

Lozingen in de riolering, en dat betreft zowel lozingen op het vuilwaterriool als in schoonwaterstelsels, moeten altijd in de omgevingvergunning aan de orde komen. Dit wordt ook verplicht met de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer. Directe lozingen op het oppervlaktewater, alsmede lozingen rechtstreeks op een rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi), zonder tussenkomst van een rioolstelsel, moeten geregeld worden in de watervergunning.

Het Lozingenbesluit bodembescherming is van toepassing op lozen in of op de bodem. In beginsel zijn deze lozingen verboden, maar op grond van dat besluit kan een ontheffing onder voorwaarden worden verleend. Deze ontheffing wordt vervolgens meegenomen in de omgevingsvergunning.

Beoordeling en toetsing

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat binnen de inrichting van Willems de onderstaande (afval)waterstromen vrijkomen:

1. huishoudelijk afvalwater (o.a. toiletten en douches),
wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool 'DWA';
2. percolatiewater en perssap veevoerders,
geloosd op de mestkelder;
3. afvalwater van de reiniging van de stallen en uitloopruijten,
geloosd op de mestkelder;
4. afvalwater van de reiniging van voertuigen veevervoer (spoel- en laadplaats),
geloosd op de mestkelder;
5. afvalwater reiniging voerinstallatie en brijvoerkeuken,
geloosd op de mestkelder;

6. afvalwater kadaverplaats,
geloosd op de mestkelder;
7. niet verontreinigd hemelwater van de terreinen en daken,
wordt geïnfiltreerd in de bodem via een vijver bestaande uit een infiltratiedeel en dynamische buffer
met een overstort naar het oppervlaktewater;
8. spuiwater luchtwassers,
wordt afgegeven aan een vergunninghouder
9. permeaat omgekeerde osmose,
wordt geloosd op het oppervlakte water.

Lozen op de mestkelder

De CAA geeft voor enkele agrarische afvalwaterstromen de optie om deze in de mestkelder te brengen en vervolgens met de mest uit te rijden over het land. Voorbeelden zijn het was- en spoelwater van de melkinstallatie of het schrobwater van stallen, uitloopruimten en voertuigen bij varkenshouderijen. De CAA zegt niets over het huishoudelijk afvalwater dat vrijkomt in het agrarisch bedrijf. Het lozen van huishoudelijk afvalwater op een mestkelder komt in Nederland regelmatig voor.

Door Willems worden alleen afvalwaterstromen op de mestkelder geloosd waarbij in de CAA is aangegeven dat het op de mestkelder tot de mogelijkheden behoort.

Lozingen gemeentelijk vuilwaterriool (DWA)

Per 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een van de gevolgen daarvan is dat de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is komen te vervallen en de indirecte lozingen (= lozingen op openbaar vuilwaterriool) vanaf deze datum volledig worden geregeld in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). De regels voor indirecte lozingen zijn daarom uitsluitend gebaseerd op de Wm en hebben mede betrekking op de bescherming van het oppervlaktewater en de communale rwzi's. Met het in werking treden van de Waterwet zijn nog slechts provincies en gemeenten bevoegd gezag voor de indirecte lozingen. Wel beschikken de waterbeheerders over een bindend adviesrecht.

Omdat binnen de inrichting sprake is van een indirecte lozing hebben wij Waterschap Peel en Maasvallei om advies gevraagd. Op 22 april 2011 hebben wij het advies van het Waterschap ontvangen omtrent de indirecte lozing (zie paragraaf 2.7).

Verder zijn op grond van de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (verder: instructieregeling) voorschriften opgenomen inhoudende dat het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater slechts in het openbaar riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

1. de doelmatige werking van een openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk, of de bij een zondanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
2. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;

3. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk wordt beperkt.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze beschikking de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

Lozingen van niet verontreinigd hemelwater op de bodem/oppervlaktewater

Binnen de inrichting van Willems ontstaat niet verontreinigd hemelwater (van daken en terreindelen waarop geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden). Dit afvalwater wordt op de bodem geloosd. Hiervoor hoeven geen nadere eisen of voorschriften in de vergunning te worden opgenomen.

3.3.4. Bodem

3.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatiebodemonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Beoordeling en toetsing

In het kader van de voorgenomen nieuwbouw binnen de inrichting van Willems heeft adviesbureau BIS BV te Boxtel een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, met als doel het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de bouwlocatie. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het rapport met het nummer CV06238VBO van 13 juli 2006 en toegevoegd in bijlage 15 van het MER.

Wij hebben vastgesteld dat het bovenstaande bodemonderzoek voor de voorgenomen nieuwbouw binnen de inrichting van Willems dienst kan doen als referentie (nulsituatie van de bodem).

Noch in de vergunningaanvraag noch in het MER (incl. aanvullingen) is voor het terreingedeelte waar de bestaande vergunde activiteiten plaatsvinden de nulsituatie inzichtelijk gemaakt door middel van een uitgevoerd bodemonderzoek. Hiermee rekeninghoudende hebben wij in een voorschrift opgenomen om alsnog inzicht te geven in de nulsituatie ter plaatse van de bestaande inrichting.

3.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De NRB bevat een systematiek waarmee het bodemrisico van bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de getroffen maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT). Alleen onder bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico.

Beoordeling en toetsing

De in potentie bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Deze bodemrisicochecklist is toegevoegd in de bijlage 5 van de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag.

Uit de resultaten van de NRB-toets blijkt dat diverse voorzieningen zijn getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Alle activiteiten van het bedrijf, met uitzondering van de bestaande bedrijfsriolering, vallen in de bodemrisicocategorie A, en hebben een eindemissiescore van 1.

Zoals aangegeven in de NRB (zie o.a. A3 §3.3.5 en A5 §5.2.2) is het voor bestaande bedrijfsrioleringen niet mogelijk om te komen tot een verwaarloosbaar risico. Daarbij is aangegeven dat voor bestaande bedrijfsrioleringen met rioolinspectie maximaal een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A⁺) kan worden gerealiseerd. Verder blijkt uit de NRB dat alleen nieuwe rioleringen, aangelegd overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 51, met operationeel onderhoud in overeenstemming met CUR/PBV-Rapport 2001-3, overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 kunnen worden geïnspecteerd.

Gelet op de binnen de inrichting van Willems aanwezige voorzieningen en de aan deze vergunning te verbinden voorschriften, waaronder inspectievoorschriften, faciliteiten en zorg van het personeel (morsingen worden onmiddellijk opgeruimd), bestaat er een verwaarloosbaar bodemrisico.

3.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid dient na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw te worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Hiertoe zullen voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Een periodiek herhalingsonderzoek wordt derhalve niet nodig geacht.

3.3.4.4 Bodem of grondwaterbeschermingsgebied

De inrichting is niet gelegen in een bodem en/of grondwaterbeschermingsgebied.

3.3.5. Energie

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan energiebesparing is beschreven in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" uitgegeven door de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische Zaken d.d. oktober 1999.

Uit dit document volgt dat als het energieverbruik meer is dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) in elk geval aandacht moet worden besteed aan energiebesparing. De ondergrens van 25.000 m³ betreft het totaal aan aardgasequivalenten. Dit betekent dat de verbruiksgegevens van andere energiedragers (o.a. huisbrandolie, hout, butaan en propaan) moeten worden omgerekend naar aardgasequivalenten om deze vervolgens bij elkaar op te tellen. Ook het eventuele gebruik van biobrandstoffen moet in het totaalgebruik worden meegenomen.

Beoordeling en toetsing

Het energieverbruik wordt met name bepaald door de klimaatbeheersing in de stallen. Binnen alle bedrijven geldt dat de klimaatomstandigheden in de stal moeten zijn afgestemd op de leeftijd of productiestadium van de varkens. Een varkensstal omvat verschillende afdelingen met elk hun eigen gewenste klimaatomstandigheden. Voor ruimteverwarming wordt binnen de inrichting van Willems gebruik gemaakt van propaangestookte ketels. Bij plaatselijke verwarming wordt in de situatie van Willems gebruik gemaakt van stralingsverwarming. Vleesvarkens geven zelf meestal voldoende warmte aan de omgeving af, zodat de nadruk hier bij optimale ventilatie ligt. De stallen worden mechanisch geventileerd vanwege de mogelijkheid om zodoende de vereiste luchtverversing optimaal te kunnen regelen. Tussen de verschillende varkensbedrijven komen grote verschillen voor in energieverbruik. Deze verschillen worden veroorzaakt door verschillen in toegepaste klimaatbeheersingstechnieken, management en nevenactiviteiten (o.a. luchtwassers).

De inrichting van Willems is niet toegetreden tot een meerjarenafspraak (MJA). De binnen de inrichting gebruikte energiedragers zijn elektriciteit (installaties en verlichting) en propaan (verwarmingsdoeleinden). Volgens de ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag van 2 mei 2011 bedraagt het elektriciteitsverbruik 1.260.766 kWh/jaar (gebouwen 740.766 kWh/jaar en processen 520.000 kWh/jaar) en het propaanverbruik 49.000 m³/jaar.

In deze specifieke situatie voorziet Willems, dit met behulp van de aangevraagde (co-)vergistinginstallatie (incl. Warmte Kracht Koppeling), in haar eigen elektriciteitsbehoefte. De overig geproduceerde elektriciteit wordt geleverd aan het elektriciteitsnet. De vrijkomende warmte wordt binnen de inrichting zoveel mogelijk hergebruikt, te weten:

- » voor het voorverwarmen van de vergistingsilo's;
- » voor het hygiëniseren/ pasteuriseren van de dikke fractie.

De onderstaande mogelijkheden om de warmte te hergebruiken moeten nog onderzocht worden:
Mogelijkheden gebruik warmte bij Willems:

- » voor het opwarmen ingaande mest;
- » verwarmen van de biggenstallen en de overige bedrijfsruimten;
- » voor de bedrijfswoning;
- » verder verwerken digestaat;
- » aanbieden aan derden, bijv. Glastuinbouwbedrijf.

Ondanks de insteek om zoveel mogelijk van de geproduceerde warmte te hergebruiken zal er altijd een deel van de warmte, ondanks goede isolatie, verloren gaan

Uit de aanvraag blijkt dat het propaanverbruik zal toenemen van 3.000 m³/jaar naar 49.000 m³/jaar, dit terwijl de WKK's veel warmte produceren. Dit valt te verklaren doordat de uitbreiding van de inrichting gefaseerd zal plaatsvinden in circa 3-4 jaar. In de laatste fase wordt pas (co-)vergistinginstallatie met de bijbehorende WKK's gerealiseerd. In de eerste jaren zal het propaanverbruik dus hoog zijn, omdat dan nog niet in eigen energie voorzien kan worden. Wanneer de vergistingsinstallatie met WKK's goed functioneren wordt deze warmte en energie gebruikt binnen de inrichting. Het propaanverbruik zal dan afnemen. Het is de bedoeling dat er dan geen propaangas meer wordt verbruikt.

Specifiek voor de sector veehouderijen is door Infomil het informatieblad E11 "Energiebesparing bij veehouderijen, herziene versie november 2004" uitgebracht. De energiebesparende maatregelen die tot BBT gerekend worden in de BREF, krijgen voldoende aandacht als bij de milieuvergunning rekening wordt gehouden met het InfoMil informatieblad E11 "Energiebesparing bij veehouderijen". Om vast te stellen in hoeverre de stand der techniek (BBT) wordt toegepast is in het informatieblad een vragenlijst opgenomen. Wordt de stand der techniek (BBT) niet toegepast dan kan vervolgens na worden gegaan of al dan niet wordt voldaan aan het toepassingscriterium.

Zowel in het MER als in bijlage 8 van de vergunningaanvraag en de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag blijkt dat gekeken is naar de in informatieblad E11 genoemde besparingsmaatregelen ter vermindering van de toename van het elektriciteitsverbruik als gevolg van de plaatsing van luchtwassers. De onderstaande in de oplegnotitie BREF intensieve veehouderij genoemde maatregelen worden binnen de inrichting van Willems toegepast:

1. VE2 Klimaatcomputer;
2. VE3 Regeling met meetwaaier en smoorunit ventilatiedebiet;
3. VE4 Frequentieregeling ventilatie;
4. VE5 Centrale afzuiging;
5. VE7 Ventilatiesysteem met ondergrondse luchtinlaat (zogenaamde Oolmansysteem, de lucht komt binnen via een smalle regelbare spleet boven het voerpad);
6. V6 HF-TL met spiegeloptiekarmatuur;
7. V5 spaarlampen;
8. V7 dimmers op biggenlampen;
9. VW1 optimaliseren en weersafhankelijke regeling verwarmingsinstallatie;
10. VW3 hoog rendement verwarmingsketel (HR-ketel);
11. I1 ligvloerisolatie;
12. I2 dak- en plafondisolatie;
13. I3 (spouw)muurisolatie;
14. I4 isolatie van leidingen.

Hiermee rekeninghoudende vinden wij het niet noodzakelijk om een haalbaarheidstoets uit te laten voeren, zoals geadviseerd in de oplegnotitie BREF IV, naar de toepassing van energiebesparingsmaatregelen bij luchtwassers. Aangezien het energieverbruik zo laag mogelijk wordt gehouden, is dit aspect geen belemmering om een luchtwasser als gelijkwaardig aan BBT te beschouwen.

Verder blijkt dat niet alle energiebesparingsmaatregelen worden toegepast die in het informatieblad E11 zijn genoemd als stand der techniek/BBT:

Verlichting

1. V1 natuurlijke daglichtintreding;
2. V2 aanwezigheidsdetectie verlichting;
3. V3 centrale lichtschakelaar;
4. V4 schakelklok en schemerschakelaar buiten- en terreinverlichting.

Verwarming

5. VW2 eigen CV-groep of -ketel voor afwijkende ruimtes;
6. VW5 stralingsverwarming of gescheiden microklimaat.

Als de in het informatieblad E11 genoemde energiebesparingsmaatregelen niet worden toegepast en wel aan het in het informatieblad genoemde toepassingscriterium wordt voldaan is andere informatie gewenst over de kosten en opbrengsten van de maatregel. In de aanvraag (incl. aanvullende gegevens) is nergens een toelichting gegeven op het al dan niet voldoen aan het toepassingscriterium danwel dat iets wordt gezegd over de kosten en opbrengsten van een maatregel.

Hiermee rekeninghoudende hebben wij een voorschrift opgenomen om alsnog uitwerking te geven waarom niet alle in informatieblad E11 genoemde energiebesparingsmaatregelen worden toegepast en wel aan het in het informatieblad genoemde toepassingscriterium wordt voldaan.

3.3.6. Brand- en explosiegevaar

Grootschalige biogasinstallaties kunnen een risico vormen voor de externe veiligheid. Dit risico wordt met name bepaald door de totale hoeveelheid biogas die aanwezig is in de opslag en de samenstelling van het biogas. Het in de (co-)vergistinginstallatie geproduceerde biogas is een mengsel van gassen dat zowel brandbare (ten gevolge van CH₄, methaan) als toxische (ten gevolge van voornamelijk H₂S, zwavelwaterstof) eigenschappen heeft, en veiligheidsrisico's met zich mee kan brengen voor personeel en omwonenden.

In de handreiking (co-)vergisting van mest (zie www.infomil.nl) wordt aandacht besteed aan het milieuaspect brand- en explosiegevaar van de gehele (co-)vergistinginstallatie (incl. WKK-installatie).

3.3.6.1 Brandgevaar

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Belangrijk zijn de eisen aan de ruimte waar de WKK staat opgesteld (artikel 2.1.1), aan de aanwezigheid van veiligheidstekens (artikel 2.1.2) en aan de aanwezigheid en keuring van blusmiddelen (paragraaf 2.4). De eisen van het Gebruiksbesluit zijn rechtstreeks van toepassing en hoeven daarom niet in de vergunning geregeld te worden.

De noodzaak om een bliksembeveiligingsinstallatie te plaatsen verschilt per situatie en het bevoegd gezag dient in overleg met de plaatselijke brandweer of het preventiebureau hierover een beslissing te nemen. Wij hebben in overleg besloten voorschriften op te nemen dat een bliksembeveiligingsinstallatie aanwezig moet zijn.

3.3.6.2 Explosieveiligheid

Omdat biogas methaan bevat dat samen met lucht een explosief mengsel kan vormen, wordt in de handreiking (co)vergistings van mest aandacht besteed aan de bepaling van de explosieveiligheid van de gehele mestvergistingsinstallatie. Dit om te bepalen of een explosieveilige uitvoering van verschillende installatieonderdelen wenselijk is. Mede op basis hiervan kunnen voorschriften worden opgesteld ten aanzien van de constructie, positie en behuizing van specifieke onderdelen zoals de warmtekrachtinstallatie, de overdrukbeveiliging en de gasopvang.

Biogas bestaat voor 55-60% uit het gas methaan. In een mengverhouding van 5-10% methaan en 90-95% lucht ontstaat een explosief mengsel. Als dit mengsel vervolgens ontstoken wordt, is een ontploffing het resultaat. Het is van belang na te gaan in welke gevallen deze situatie zich kan voordoen, en welke maatregelen moeten worden opgelegd om een ontploffing te voorkomen. Aan de hand van de ATEX 137 richtlijn en de Nederlandse praktijkrichtlijn 7910-1, is een gevarencategorie-indeling te maken met betrekking tot ontploffingsgevaar. De gevarencategorisering hangt in de praktijk vooral af van de uitvoering van de biogasopvang.

ATEX 137

Sinds 1 juli 2003 is paragraaf 2a Explosieve atmosferen met daarin de artikelen 3.5a tot en met 3.5f in het Arbeidsomstandighedenbesluit van kracht. Hierdoor is de Europese richtlijn 1999/92/EG, betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen (ATEX 137 genoemd), in de Nederlandse wetgeving opgenomen. Gevolg van de nieuwe artikelen is, dat bedrijven uiterlijk op 1 juli 2006 ten aanzien van de gevaren in verband met explosierisico's een gestructureerd en goed onderbouwd beleid moeten voeren met bijbehorende maatregelen. Nieuwe opslagvoorzieningen moeten per 1 juli 2003 voldoen aan de genoemde regelgeving. De richtlijn voorziet in een stappenplan om tot een explosieveilige werkomgeving te komen. De Arbeidsinspectie ziet toe op de naleving van ATEX 137.

Richtlijn NPR-7910-1

De Nederlandse Praktijk Richtlijn (NPR) 7910-1 is gebaseerd op NEN-EN-IEC 60079-10. De Richtlijn NPR 7910-1 "Gevarencategorie-indeling met betrekking tot ontploffingsgevaar", is van toepassing in ruimten en installaties waar een ontplofbare atmosfeer kan ontstaan door onder andere de aanwezigheid van brandbare gassen. Aan de hand van een eenvoudige methode is het mogelijk het gevaar voor ontploffingen door passende maatregelen terug te brengen tot een aanvaardbaar minimum.

3.3.6.3 Biogasopslag

Voor de veiligheid van de gasopvang dient het materiaal van de biogasopvang bestendig te zijn tegen de inwerking van biogas. Verder dient de maximale druk van de vergister en gasopvang niet te worden overschreden. Er moet worden gezorgd voor een deugdelijke overdrukbeveiliging. Binnen de inrichting van Willems wordt gebruik gemaakt van een overdrukventiel in combinatie met een fakkelinstallatie. Voor biogasopslagen is ook externe veiligheid relevant.

Voor de opslag van biogas in een gasreservoir bij een lichte overdruk (van 0,1-0,3 bar) moeten veiligheidsafstanden worden aangehouden. Voor de veiligheidsafstanden sluiten wij aan bij het RIVM-rapport Veiligheid grootschalige productie van biogas (RIVM, 2010) en het document Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas (RIVM, 2008). Voor toepassing van deze documenten wordt onderscheid gemaakt naar de omvang van de biogasopslag (biogasopslag tot en met 4.000 m³ en biogasopslag groter dan 4.000 m³). In het RIVM-rapport wordt voorgesteld om voor een biogasopslag tot en met 4.000 m³ (met een H₂S-gehalte van maximaal 1 vol%) alleen de brandbare eigenschappen te beschouwen voor het in kaart brengen van de risico's voor de externe veiligheid. Voor een biogasopslag groter dan 4.000 m³ (met een H₂S-gehalte hoger dan 1 vol%) is het voorstel om hiervoor zowel de brandbare als toxische eigenschappen te beschouwen. Dit gehalte is met name afhankelijk van het type co-substraat dat wordt toegevoegd aan de mest. In de praktijk zal het H₂S-gehalte meestal lager zijn dan 1 vol %.

Uit de op 23 mei 2012 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag blijkt dat de biogasopslag in de drietal vergistingsilo's circa 3.600 m³ bedraagt.

Voor biogasopslag tot 4.000 kubieke meter (met een H₂S-gehalte onder 1%) is in normale omstandigheden een veiligheidsafstand van 50 meter voldoende, gerekend vanaf het midden van de biogasopslag. Dit is dezelfde afstand die ook geadviseerd wordt bij zonering in het bestemmingsplan. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen liggen. Indien mogelijk moet ernaar gestreefd worden dat binnen die afstand ook geen beperkt kwetsbare objecten liggen, zeker bij oprichting van een nieuwe installatie. Ook moet ernaar gestreefd worden dat de PR 10⁻⁶ contour niet buiten de grens van de inrichting komt te liggen. Overigens ligt het ook niet voor de hand binnen de risicocontour *interne* nevenactiviteiten met een verblijfsfunctie uit te voeren, zoals een boerengolf of een camping, en zou ernaar gestreefd moeten worden de bedrijfswoning ook buiten de contour te houden.

In de omgeving van de biogasopslag dienen ontstekingsbronnen zoveel mogelijk te worden geweerd. Verder verdient het aanbeveling vrijstaande reservoirs tegen externe belasting (aanrijding of scherpe voorwerpen) te beschermen, bijvoorbeeld door middel van een hekwerk of een andere gelijkwaardige voorziening. Een in een gistingstank aangebracht reservoir is hier al voldoende tegen beschermd. Opstelling van een gasreservoir in een afgesloten ruimte kan leiden tot explosie-effecten. Dergelijke opstellingen worden afgeraden. Tenslotte wordt afgeraden een gasreservoir in de directe nabijheid van de terreingrens op te stellen.

Verder moet de inrichtinghouder voldoende aandacht hebben voor het risico van zwavelwaterstof (H_2S). Bij normale procesvoering wordt zwavelwaterstof verwijderd voor verbranding in de WKK, en komt geen zwavelwaterstof vrij. Bij incidenten kan biogas vrijkomen dat niet vrij is van zwavelwaterstof. Door de hoge giftigheid kan het zwavelwaterstof bij die incidenten slachtoffers maken. Dat is vooral een intern (ARBO) risico, maar ook externe effecten zijn niet uit te sluiten. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat zwavelwaterstof aanwezig is, moeten minimaal de volgende maatregelen genomen worden:

1. Bij ontwerp van de installatie moet worden gespecificeerd welk H_2S -gehalte verwacht wordt, en welke maatregelen getroffen worden om het H_2S -gehalte zo laag mogelijk te houden;
2. Onderdeel van de maatregelen moet minimaal zijn dat in de vergistingstank ontzwaveling wordt toegepast. Technieken die daarvoor in aanmerking komen zijn oxydatie van H_2S tot elementair zwavel door beluchting, precipitatie door het toevoegen van een ijzerzout, zoals ijzer(III)chloride of ijzerwater (opgenomen in categorie F van bijlage Aa onderdeel IV van de uitvoeringsregeling Meststoffenwet) of een maatregel met eenzelfde effect. Daarbij moet verzekerd zijn dat zolang het vergistingsproces loopt, er altijd ontzwaveld wordt, ook bij storingen of incidenten;
3. Zwavelwaterstof wordt gevormd bij de anaërobe afbraak van zwavelhoudende stoffen. De vorming van zwavelwaterstof kan worden voorkomen door zo min mogelijk zwavelhoudende stoffen toe te voegen. Bij de selectie van co-substraten moet er aandacht zijn voor het zwavelgehalte van de co-substraten. Co-substraten met een relatief hoog zwavelgehalte zoals koolsoorten en eiwitrijk materiaal moeten gedoseerd worden toegevoegd.

Uit de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag blijkt dat door Willems overeenkomstig de aanbevelingen uit de handreiking (co-)vergisting van mest maatregelen worden getroffen. Vanuit handhavingsoogpunt hebben wij deze maatregelen opgenomen in de voorschriften.

3.3.6.4 Onderhoud en keuring warmtekrachtinstallatie

Het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties stelt eisen aan onderhoud en keuring van stookinstallaties, waaronder biogas-wkk's. Deze voorschriften zijn rechtstreeks werkend en hoeven daarom niet opgenomen te worden in de vergunning.

3.3.6.5 Fakkelinstallatie

De positionering van de binnen de inrichting te plaatsen fakkelinstallatie dient te voldoen aan de veiligheidseisen conform het gestelde in de Richtlijn NPR 7910-1:2001.

3.3.7. (Externe) veiligheid

3.3.7.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Beoordeling en toetsing

Uit de ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag van 2 mei 2011 blijkt dat binnen de inrichting van Willems diverse PGS-opslagen aanwezig zijn:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen,
de opslag van natronloog in een IBC (2 x 200 kg);
de opslag van salpeterzuur in een IBC (2 x 200 kg);
de opslag van zwavelzuur in een HDPE tank (3 x 5,5 m³);
- PGS 19: Opslag van propaan en butaan in stationaire bovengrondse-, ondergrondse- en terpreservoirs met een inhoud groter dan 5 m³ en ten hoogste 150 m³,
een bovengrondse propaantank van 8.000 liter;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten buitenopslag in kleine opslagen,
een bovengrondse dieselolietank van 2.000 liter.

In paragraaf 1.4 van PGS 15 is aangegeven dat bestrijdingsmiddelen tot 400 kg niet vallen onder de werkingssfeer van PGS 15. Voor kleinere hoeveelheden geldt de zorgplicht uit de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Uit de Memorie van toelichting bij deze wet blijkt dat er bewust voor is gekozen om de gedetailleerde voorschriften te vervangen door een zorgplicht.

De zorgplichtbepaling van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (artikel 18) regelt het voorkomen, beperken of ongedaan maken van gevaar als gevolg van vervoer, bewaren, toepassen of verwerken van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Dat geldt voor mensen, gewenste planten en dieren, bodem en water. In de praktijk wordt dit beoordeeld op basis van gezond verstand en kennis van de risico's van gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Ook het Activiteitenbesluit en bijbehorende Ministeriële regeling en het Besluit landbouw stellen geen aanvullende veiligheidseisen aan de opslag van verpakte bestrijdingsmiddelen tot 400 kilogram. Zo blijkt uit de tabel bij artikel 4.6 van de regeling dat voor zo'n opslag geen PGS15 opslagvoorziening is vereist. Het bovenstaande betekent concreet dat de door Willems aangevraagde opslag van 25 kg bestrijdingsmiddelen in een kast niet valt onder de werkingssfeer van PGS 15.

Daarnaast zijn ten behoeve van de werkingssfeer van PGS 15 ondergrenzen vastgesteld. Daarbij is rekening gehouden met zowel de gevaarsaspecten die bepaalde stoffen kunnen bezitten als wel de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die voor een goede bedrijfsvoering als werkvoorraad mag worden beschouwd. In tabel 1.2 van PGS 15 zijn deze te hanteren ondergrenzen genoemd. De in de aanvraag door Willems als werkvoorraad beschouwde opslag van reinigingsmiddelen (50 ltr.) blijft onder de in tabel 1.2 genoemde ondergrenzen. Dit betekent concreet dat deze opslag als werkvoorraad kan worden beschouwd en niet hoeft te voldoen aan de eisen uit PGS15.

In de vergunningvoorschriften is vastgelegd aan welke paragrafen uit de genoemde PGS-richtlijnen een opslag moet voldoen.

3.3.7.2 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

3.3.7.3 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig artikel 4.2 van de Mor en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het noodzakelijk dat door de vergunninghoudster een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq) of bij in pandige opslagen een maximale oppervlakte van het brandcompartiment van 1000 m² (of 3000 m³ in bestaande situaties).

Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq in pandig en/of 300 ton Veq buiten achten wij het opstellen van een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk. Dit geldt, met uitzondering van opslagen van meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen als bedoeld in PGS 15, ook voor opslagen die vallen onder de werkingsfeer van een PGS-richtlijn,

Beoordeling en toetsing

Bij de op 24 februari 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de aanvraag is een door de gemeentelijke brandweer goedgekeurd brandveiligheidsrapport toegevoegd. Uit bestudering van dit brandveiligheidsrapport blijkt dat deze op 14 februari 2011 akkoord is bevonden onder de voorwaarde dat ter plaatse van de doorvoer van de WKK installatie met de compartimentscheiding een voorziening wordt getroffen zodat een WBDBO van 30 minuten is gegarandeerd. Wij hebben deze voorwaarde opgenomen in de voorschriften bij dit besluit.

De voorwaarden waaronder de brandweer het rapport heeft goedgekeurd, samen met de maatregelen en voorzieningen welke aanvraagster in het brandveiligheidsrapport en de vergunningaanvraag heeft aangegeven, waarborgen de brandveiligheid voldoende.

3.3.7.4 Gasgestookte verwarming- en stooktoestellen

In het Bouwbesluit 2003 en de regeling Bouwbesluit 2003 worden eisen gesteld aan gasgestookte verwarming- en stookinstallaties met een nominaal vermogen groter dan 100 kilowatt. De installaties moeten voldoen aan de NEN 1078 dan wel de NEN 2078. De keuring van deze installaties is geregeld in het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties. Dit geldt ook voor installaties met een nominaal vermogen kleiner dan 1 megawatt. In het kader van deze vergunning zijn daarom geen nadere voorschriften opgenomen.

3.3.7.5 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die onder het BRZO vallen, LPG-tankstations, opslagplaatsen (PGS), ammoniakkoelinstallaties en spoorwegemplacementen. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico (PR) en regels voor het groepsrisico (GR). Het verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen hiermee rekening te houden. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) voert het besluit uit. In de regeling staan regels over de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Op grond van het Bevi zijn in de Revi voor een aantal bedrijfscategorieën (zoals LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties, opslagplaatsen) vaste veiligheidsafstanden opgenomen.

Beoordeling en toetsing

Uit de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) blijkt dat geen van de in het Bevi genoemde criteria c.q. drempelwaarden worden overschreden, waardoor de eisen uit het Bevi niet van toepassing zijn.

3.3.7.6 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

In Nederland kunnen bedrijven met een bepaalde hoeveelheid gevaarlijke stoffen vallen onder de werking van het Brzo. In dit besluit worden voor diverse gevaarlijke stoffen en stofcategorieën een hoge en een lage drempelwaarde voor stofhoeveelheden genoemd. Als een bedrijf met zijn stofhoeveelheden de onderste drempelwaarde overschrijdt, dient het een kennisgeving in te dienen en te beschikken over een veiligheidsbeheerssysteem een zogenaamd Preventie beleid zware ongevallen (Pbzo). Een dergelijk bedrijf wordt een Pbzo-bedrijf genoemd. Bij overschrijding van de bovenste drempelwaarde is een bedrijf tevens verplicht een veiligheidsrapport (VR) te maken voor het bevoegd gezag. Zo'n bedrijf heet een VR-bedrijf.

Beoordeling en toetsing

Bij de toetsing aan de Brzo-drempelwaarden zijn wij voor het biogas uitgegaan van de in het RIVM-rapport Veiligheid grootschalige productie van biogas (RIVM, 2010) gehanteerde soortelijke massa van $1,3 \text{ kg/m}^3$. Uitgaande van deze soortelijke massa komt een biogasopslag van 4.000 m^3 overeen met 5.200 kg . Het biogas valt in de categorie licht ontvlambare stoffen. De onderste BRZO-drempelhoeveelheid voor brandbare stoffen bedraagt 10 ton . Hieruit volgt dat de onderste drempelwaarde niet wordt overschreden.

Uit het RIVM-rapport Veiligheid grootschalige productie van biogas (RIVM, 2010) komt verder naar voren dat een biogasmengsel met een H_2S gehalte vanaf $0,2$ tot $1 \text{ vol\% H}_2\text{S}$ moet worden aangemerkt als toxisch (T) en vanaf $1 \text{ vol\% H}_2\text{S}$ als zeer toxisch (T+). Dit betekent dat een inrichting die biogas produceert met $1 \text{ vol\% H}_2\text{S}$ en daarbij een opslag heeft van 4.000 - 5.000 m^3 biogas onder het Brzo valt en dus ook onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Drempelhoeveelheden uit Brzo99 aangevuld met corresponderende volumes biogas (dichtheid van $1,3 \text{ kg/m}^3$)

	Drempelwaarde 1	Drempelwaarde 2
1. zeer giftig	$5 \text{ ton } (\pm 4000 \text{ m}^3)$	$20 \text{ ton } (\pm 15.000 \text{ m}^3)$
2. giftig	$50 \text{ ton } (\pm 40.000 \text{ m}^3)$	$200 \text{ ton } (\pm 150.000 \text{ m}^3)$

Bij moderne mestvergisters wordt het zwavelwaterstof bijna uitsluitend via biologische ontzwaveling verwijderd. Als gevolg van de in de lucht aanwezige zuurstof wordt een belangrijk deel van het zwavelwaterstof langs biologische weg (zwavelbacteriën) omgezet in vrije zwavel (vaste stof) en water. Vervolgens slaat het gevormde zwavel neer in de (vergiste)mest. Middels het toevoegen van een kleine hoeveelheid lucht ($4 - 6\%$) aan het onder de dakconstructie opgevangen biogas vindt een verdere ontzwaveling plaats en is het mogelijk om tot 95% van de zwavelwaterstof te verwijderen.

Uit de op 23 mei 2012 ingekomen aanvullende gegevens bij de aanvraag blijkt dat de binnen de inrichting van Willems aanwezige biogasopslag in een drietal vergistingsilo's circa 3.600 m³ bedraagt. In deze aanvullende gegevens wordt voor het biogas een soortelijke massa gehanteerd van 0,68 kg/m³ bij atmosferische druk (101,3 kPa) en 15 °C.

3.3.8. Geluid en trillingen

3.3.8.1 Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting van Willems is gelegen aan de Hoebertweg 15 net buiten de dorpskern van America (gemeente Horst a/d Maas).

De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen aan de Hoebertweg 11 en 13, Nieuwe Peeldijk 30, Reindonkerweg 10 en Spoorweg 44.

De akoestische situatie van de inrichting is vastgelegd in het bij de aanvullende gegevens op het MER (bijlage 7 aanvullende gegevens van 22 april 2010) toegevoegde akoestische rapport van Drieweg Advies te Keldonk (gemeente Veghel). Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

3.3.8.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT})

Als toetsingskader voor wat betreft de geluidvoorschriften is momenteel de regelgeving geformuleerd in de 'Handleiding industrielawaai en vergunningverlening uitgave 1998' (verder aangeduid als de Handleiding) van toepassing, dit met in achtneming van de vergunde rechten. Aangezien de gemeente Horst aan de Maas nog geen beleidsnota industrielawaai heeft opgesteld, noch op een andere wijze beleidskaders betreffende industrielawaai heeft vastgesteld waaraan onderhavige vergunningaanvraag kan worden getoetst, geldt de overgangssituatie zoals die in paragraaf 1.5 van de Handleiding is opgenomen.

De normstelling zal wat betreft het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) voornamelijk gebaseerd zijn op hoofdstuk 4 van voornoemde Handleiding waarin een overgangssystematiek is geformuleerd die in grote lijnen overeenkomt met hetgeen in de door betreffende Handleiding vervangen "Circulaire industrielawaai" was vastgelegd. Deze systematiek gaat uit van het volgende afwegingstraject:

1. Richtwaarden gerelateerd aan de woonomgeving;
2. Overschrijding van richtwaarden is mogelijk op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij het referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt;

- Als maximum niveau geldt voor nieuwe inrichtingen de etmaalwaarde van 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning of het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Voor bestaande inrichtingen geldt een maximum van 55 dB(A).

In hoofdstuk 4 van de Handreiking worden 3 woonomgevingen gekarakteriseerd:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------|
| 1. Landelijke woonomgeving | 40 dB(A) etmaalwaarde; |
| 2. Rustige woonwijk, weinig verkeer | 45 dB(A) etmaalwaarde; |
| 3. Woonwijk in de stad | 50 dB(A) etmaalwaarde. |

De directe woonomgeving is naar onze mening het beste te karakteriseren als een landelijke woonomgeving met een daarbij behorende richtwaarde van 40 dB(A).

Voor het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) zijn in hoofdstuk 4 van de Handreiking geen normen opgenomen. In het kader van de overgangssystematiek worden door ons College de normen uit de "Circulaire industrielawaai" gehanteerd.

Als streefwaarde bij woningen geldt voor de dagperiode het $L_{Ar,LT}$ vermeerderd met 10 dB(A). Onder bepaalde omstandigheden kunnen gemotiveerd hogere geluidniveaus (L_{Amax}) worden vergund. Maximaal zijn 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode vergunbaar. Hiervan afwijkend mag in uitzonderlijke situaties, indien goed gemotiveerd en naar specifieke bron(nen) benoemd, overeenkomstig de Handreiking een maximaal geluidniveau van 75 dB(A) in de dagperiode worden vergund.

3.3.8.3 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Met het gepresenteerde akoestisch model is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) berekend ter plaatse van:

- | | |
|----------------------|---------------------------|
| ■ Hoebertweg 11 | toetspunten 01 A en 01 B; |
| ■ Hoebertweg 13 | toetspunten 02 A en 20 B; |
| ■ Nieuwe peeldijk 30 | toetspunten 03 A en 03 B; |
| ■ Reindonkerweg 10 | toetspunten 04 A en 04 B; |
| ■ Spoorweg 44 | toetspunten 05 A en 05 B. |

In het model is voor de dagperiode bij de woningen gerekend met een waarnemhoogte van 1,5 meter (inclusief gevelreflectie) en voor de avond- en nachtperiode met een waarnemhoogte van 5 meter.

Uit tabel 2 van het akoestisch onderzoek volgt dat als gevolg van de representatieve bedrijfssituatie (RBS) bij de aangestraalde gevels van de maatgevende woningen voor de dag-, avond- en nachtperiode een $L_{Ar,LT}$ wordt berekend van respectievelijk maximaal 40, 34 en 29 dB(A).

Uit de toetsing van het berekende $L_{Ar,LT}$ aan de normstelling volgt dat bij de maatgevende woningen kan worden voldaan aan de richtwaarden van 40, 35 en 30 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Gelet op het bovenstaande is ervoor gekozen om in de vergunningvoorschriften op te nemen het door Willems veroorzaakte $L_{A,LT}$ op de maatgevende woningen.

3.3.8.4 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Met het gepresenteerde akoestisch model is het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) berekend ter plaatse van:

- | | |
|----------------------|---------------------------|
| ▪ Hoebertweg 11 | toetspunten 01 A en 01 B; |
| ▪ Hoebertweg 13 | toetspunten 02 A en 20 B; |
| ▪ Nieuwe peeldijk 30 | toetspunten 03 A en 03 B; |
| ▪ Reindonkerweg 10 | toetspunten 04 A en 04 B; |
| ▪ spoorweg 44 | toetspunten 05 A en 05 B. |

In het model is voor de dagperiode bij de woningen gerekend met een waarneemhoogte van 1,5 meter (inclusief gevelreflectie) en voor de avond- en nachtperiode met een waarneemhoogte van 5 meter.

Uit tabel 2 van het akoestisch onderzoek volgt dat als gevolg van de representatieve bedrijfssituatie (RBS) bij de aangestraalde gevels van de maatgevende woningen voor de dag-, avond- en nachtperiode een L_{Amax} wordt berekend van respectievelijk maximaal 57, 40 en 55 dB(A).

Uit de toetsing van het L_{Amax} aan de normstelling volgt dat bij de aangestraalde gevel van de maatgevende woningen de streefwaarde van ($L_{A,LT} + 10$ dB(A)) in de dag- en nachtperiode wordt overschreden met respectievelijk maximaal 14 en 16 dB(A).

Alhoewel de streefwaarde in de dag-, avond- en nachtperiode wordt overschreden kan wel worden voldaan aan het maximaal te vergunnen geluidniveau van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in de dag- en nachtperiode. De maximale geluidniveaus worden voornamelijk bepaald door de transportbewegingen op het terrein van de inrichting of het laden van varkens.

Het betreft hier aan de bedrijfsvoering inherente maximale geluidniveaus die zijn gebaseerd op de huidige stand der techniek, waarvan redelijkerwijs kan worden gesteld dat het niet mogelijk is de geluiduitstraling van deze bronnen verder te verminderen.

Rekening houdende met de logistiek binnen de grenzen van het terrein is het evenmin mogelijk om middels het kiezen van andere rijroutes of geluidafscherming de geluidniveaus te verminderen.

Gelet op het bovenstaande is ervoor gekozen om in de vergunningvoorschriften op te nemen het door van Willems veroorzaakte L_{Amax} op de maatgevende woningen.

3.3.8.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar de inrichting van Willems maakt gebruik van de Hoebertweg. Ter plaatse van de gevel van de dichtstbijzijnde woningen aan deze weg bedraagt de berekende etmaalwaarde 55 dB(A), waarmee de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Ondanks deze overschrijding is aannemelijk, daarbij rekeninghoudende dat een standaard woning een minimale geluidwering heeft van 20 dB(A), de geluidniveaus binnen de woningen de 35 dB(A) niet overschrijden.

3.3.8.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.3.8.7 Tonaal of impulsachtig geluid

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de gevoelige bestemmingen is het niet te verwachten dat geluid met een tonaal of impulsachtig karakter hoorbaar is. Een onderzoek naar tonaal of impulsachtig geluid achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.3.9. Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet daarom zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De grondwaterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze beschikking geen eisen stellen aan de winning van grondwater. De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Beoordeling en toetsing

Volgens de gegevens in de aanvraag wordt binnen de inrichting van Willems per jaar circa 30.500 m³/jaar leidingwater verbruikt voor drinkwater-, sanitaire- en schoonmaakdoeleinden en spoelwater van de luchtwassers en ca. 600 m³/jaar grondwaterverbruik voor schoonmaakdoeleinden. Van het totale leidingwaterverbruik zal circa 7.808 m³/jaar worden gebruikt ten behoeve van de luchtwassers.

Allereerst verwijzen wij hier naar de toetsing aan de BREF IV en onze overwegingen daaromtrent. Daarnaast wordt in de BREF IV de reductie van het waterverbruik van de dieren niet realistisch geacht. De dieren worden gevoerd met vochtrijke bijproducten waardoor leidingwaterverbruik als drinkwater voor de dieren minimaal zal zijn. Hiermee rekeninghoudende en gelet op de binnen de inrichting van Willems uitgevoerde waterbesparingsmaatregelen achten wij het niet redelijk om in de vergunningvoorschriften een waterbesparingonderzoek op te nemen.

3.3.10. Lucht

3.3.10.1 Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (BEMS)

In het Bems (Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties) zijn eisen voor middelgrote stookinstallaties opgenomen. Dit zijn eisen de NO_x , SO_2 , C_xH_y -en stofemissies van middelgrote stookinstallaties. Voor gasmotorinstallaties worden ook eisen aan de emissie van onverbrande koolwaterstoffen gesteld. Voor nieuwe installaties, dat zijn installaties die na 1 april 2010 in bedrijf worden genomen, gelden de emissie-eisen direct. Daarnaast reguleert het Bems de keuring en het onderhoud van stookinstallaties. Het regime voor keuring en onderhoud is per 1 april 2010 voor alle stookinstallaties in werking getreden.

Uit de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag blijkt dat binnen de inrichting van Willems een viertal WKK-installaties worden geïnstalleerd met elk een geïnstalleerd vermogen van 1.100 kW_e (nominale belasting onderwaarde). Het betreft op biogas gestookte zuigermotoren waarmee een generator worden aangedreven. Op grond van het Bems geldt voor deze WKK-installaties een emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden van 340 mg/Nm³ (bij 3 vol% O₂) en voor zwaveldioxide een emissiegrenswaarde van 200 mg/Nm³ (bij 3 vol% O₂).

Voor stof en C_xH_y gelden geen emissiegrenswaarden. De voorschriften uit het Bems zijn rechtstreeks werkend en mogen daarom niet opgenomen worden in de vergunningvoorschriften.

3.3.10.2 Wet Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele locale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide (SO_2), stikstofdioxide (NO_2), zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Voor zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$) geldt de grenswaarde vanaf 2015.

Binnen de inrichting van Willems vinden emissies van PM₁₀ plaats als gevolg van de veehouderij, de WKK's en het verkeer van en naar de inrichting (verkeersbewegingen). De verkeersbewegingen en de WKK's zorgen voor een emissie van NO₂. Daarnaast zorgen de WKK's voor een emissie van SO₂. Voor de toetsing aan de grenswaarden zijn met name relevant de concentraties van NO₂ en PM₁₀, omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project/ de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

Richtwaarden

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Verspreidingsberekeningen

In bijlage 4 van de bij het MER op 10 september 2010 ingekomen aanvullende gegevens is een luchtkwaliteitsonderzoek toegevoegd. Voor de PM₁₀ emissie van de veehouderij en het intern verkeer zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het rekenprogramma ISL3a (versie 2010-1). Daarnaast zijn voor de PM₁₀ emissie van de WKK's verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het rekenprogramma KEMA Stacks (versie 2010.1).

Bij de uitgevoerde verspreidingsberekeningen voor de componenten SO₂ en NO₂ is gebruik gemaakt van het door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (Ministerie van I&M) goedgekeurde rekenprogramma's KEMA Stacks (versie 2010.1). Daarnaast zijn voor de PM₁₀ en NO₂ emissie voor het verkeer van en naar de inrichting verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het door het Ministerie van I&M goedgekeurde rekenprogramma CAR II (versie 9.0).

Beoordeling en toetsing fijn stof (PM10), stikstofdioxide (NO2) en zwaveldioxide (SO2)

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn voor PM₁₀, NO₂ en SO₂ de grenswaarden opgenomen waaraan dient te worden getoetst.

Voor PM₁₀ een tweetal grenswaarden:

- 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie, en;
- 50 microgram per m³ (µg/m³) als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Voor NO₂ gelden de volgende grenswaarden waaraan moet worden voldaan:

- 200 microgram per m³ (µg/m³) als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden, en;
- 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie, uiterlijk op 1 januari 2010.

In het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) werken de overheid en de centrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen. De derogatie is voor NO₂ tot 1 januari 2015 verleend. Tot 1 januari 2015 geldt voor NO₂ een tweetal grenswaarden:

- 60 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie, en;
- 300 microgram per m³ (µg/m³) als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Voor SO₂ gelden de volgende grenswaarden waaraan moet worden voldaan:

- 350 microgram per m³ (µg/m³) als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vierentwintig maal per kalenderjaar mag worden overschreden, en;
- 125 microgram per m³ (µg/m³) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal drie maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

3.3.10.3 Beoordeling PM10 veehouderij

Op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (art. 66 en 67) moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de emissiefactoren die door de minister van (toenmalige) VROM zijn vastgesteld. De emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zijn gepubliceerd op de website van het ministerie van I&M. De emissiefactoren zijn per diercategorie en huisvestingssysteem weergegeven, overeenkomstig het systeem van bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij. Op 15 maart 2012 zijn de laatste emissiefactoren op de website van het ministerie I&M gepubliceerd.

Op basis van de omrekeningsfactoren van het ministerie van I&M wordt voor de aangevraagde situatie een emissie van fijn stof berekend van 628,776 kg per jaar (zie onderstaande tabel).

AANGEVRAAGD (voorkeursalternatief 'VKA')					
				Omrekenfactoren	
Stal nr.	Diersoort	Aantal dierplaatsen	Aantal dieren	PM10 ²	Fijn stof Kg/jaar
2	Biggen ¹	1.976	1.976	15	29,640
3	Biggen ¹	1.752	1.752	15	26,280
4	Biggen ¹	1.732	1.732	15	25,980
5	Biggen ¹	1.540	1.540	15	23,100
	Totaal 1	7.000	7.000		105,00

AANGEVRAAGD (voorkeursalternatief 'VKA')					
Stal nr.	Diersoort	Aantal dierplaatsen	Aantal dieren	Omrekenfactoren	
				PM10 ²	Fijn stof Kg/jaar
8	Vleesvarkens ² twee verdiepingen, elk 4.992 vlv	9.984	9.984	31	309,504
9	Vleesvarkens ² Twee verdiepingen, elk 3.456 vlv	6.912	6.912	31	214,272
	Totaal 2	16.896	16.896		523,776
	Totaal 1+2	23.896	23.896		628,776

¹ biggen (D 1.1.15.3.2), gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007.01.V2), hokoppervlak > 0,35 m².

² emissie in gram per dier per jaar volgens de op 15 maart 2012 op de website van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gepubliceerde emissiefactoren.

3.3.10.4 Beoordeling PM_{2,5} veehouderij

Voor de vergunningverlening van veehouderijen is alleen de grenswaarde van belang. Deze gaat echter pas op 1 januari 2015 gelden. De grenswaarde is 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. Voor vergunningverlening op grond van de Wet Milieubeheer geldt dat er pas getoetst hoeft te worden aan deze grenswaarden, na 1 januari 2015, ongeacht of het project na 1 januari 2015 gevolgen voor de luchtkwaliteit heeft of kan hebben. Dit is geregeld in voorschrift 4.4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Er wordt echter niet verwacht dat de nieuwe grenswaarde voor PM_{2,5} voor problemen zal zorgen op luchtkwaliteitsgebied.

Het aandeel van PM_{2,5} binnen de uitgestoten hoeveelheid PM₁₀ ligt bij bijvoorbeeld volière pluimveestallen rond de 6% (ASG, Rapport 195, Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Wanneer aan de PM₁₀ normen wordt voldaan zal daardoor meestal ook aan de toekomstige PM_{2,5} normen worden voldaan.

3.3.10.5 Toetsing fijn stof (PM10) veehouderij, WKK's en intern verkeer

In de onderstaande tabel zijn de gecumuleerde rekenresultaten van de verschillende rekenprogramma's weergegeven. Op basis van deze rekenresultaten kan worden beoordeeld of Willems al dan niet een relevante bijdrage levert aan de lokale luchtkwaliteit.

Concentratie PM10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) Cumulatie rekenresultaten luchtwassers veehouderij (ISL3A), uitlaten WKK's (KEMA Stacks), intern verkeer (ISL3A)				
Toetsingspunten	Norm Jaargemiddelde concentratie 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$		Norm Max. 35 dagen per kalenderjaar dat 24-uurgemiddelde concentratie van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ mag worden overschreden	
	Berekende concentratie 2010 gecorrigeerd voor zeezout (3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op jaargemiddelde concentratie)	Berekende concentratie 2020 gecorrigeerd voor zeezout (3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op jaargemiddelde concentratie)	Berekende overschrijdings dagen 2010 gecorrigeerd voor zeezout (6 overschrijdings dagen)	Berekende overschrijdings dagen 2020 gecorrigeerd voor zeezout (6 overschrijdings dagen)
Hoebertweg 13	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Hoebertweg 11	25,89 + 0,01 + 0	23,29 + 0,01	21,9 + 8,04	10,1 + 0,02
Hoebertweg 9	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Hoebertweg 12	25,40 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Spoorweg 44	24,71 + 0,01 + 0	22,21 + 0,01	17,1 + 9,67	8,1 + 0,02
Reindonkerweg 10	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,1 + 0,02
Nieuwe peeldijk 24	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Nieuwe peeldijk 28	25,41 + 0	22,81	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Nieuwe peeldijk 30	25,41 + 0	22,81	19,4 + 8,77	9,1 + 0,02
Nieuwe peeldijk 32	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,1 + 0,02
Nieuwe peeldijk 45	25,41 + 0,01 + 0	22,82 + 0,01	19,3 + 8,77	9,1 + 0,02
Nieuwe peeldijk 39	25,41 + 0,01 + 0	22,81 + 0,01	19,4 + 8,77	9,1 + 0,02
Nieuwe peeldijk 22	25,40 + 0	22,80	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02

America	24,90 + 0	22,50	18,1 + 9,43	8,3 + 0,02
Dichtsbijzijnde kas 1	25,41 + 0	22,81	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Dichtsbijzijnde kas 2	25,42 + 0	22,82	19,4 + 8,77	9,0 + 0,02
Dichtsbijzijnde kas 3	25,42 + 0	22,82	19,3 + 8,77	8,9 + 0,02
Dichtsbijzijnde kas 4	24,70 + 0	22,20 + 0,01	17,1 + 9,67	8,1 + 0,02
Reindonkerweg 6a	26,01 + 0,01 + 0	23,41 + 0,01	22,4 + 7,89	10,1 + 0,02
Reindonkerweg 4	26,01 + 0,01 + 0	23,41 + 0,01	22,4 + 7,89	10,1 + 0,02
Reindonkerweg 13	26,01 + 0,01 + 0	23,41 + 0,01	22,4 + 7,89	10,1 + 0,02
Op te richten bedrijf (champignon kwekerij)	25,43 + 0,01 + 0	22,83 + 0,01	19,4 + 0,1 + 8,77	9,1 + 0,02

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bijdrage van Willems aan de lokale luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het verlenen van de onderhavige vergunning aangezien de grenswaarden voor beide parameters gerespecteerd worden.

3.3.10.6 Toetsing zwaveldioxide (SO₂) WKK's

In de onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van het rekenprogramma weergegeven. Op basis van deze rekenresultaten kan worden beoordeeld of Willems al dan niet een relevante bijdrage levert aan de lokale luchtkwaliteit.

Concentratie SO ₂ (µg/m ³)				
Rekenresultaten uitlaten WKK's (KEMA Stacks)				
	Norm		Norm	
	Max. 24 dagen per kalenderjaar dat uurgemiddelde concentratie van 350 µg/m ³ mag worden overschreden		Max. 3 dagen per kalenderjaar dat 24-uurgemiddelde concentratie van 125 µg/m ³ mag worden overschreden	
Toetsingspunten	Berekende overschrijdings dagen 2010	Berekende overschrijdings dagen 2020	Berekende overschrijdings dagen 2010	Berekende overschrijdings dagen 2020
Hoebertweg 13	0	0	0	0
Hoebertweg 11	0	0	0	0
Hoebertweg 9	0	0	0	0
Hoebertweg 12	0	0	0	0
Spoorweg 44	0	0	0	0
Reindonkerweg 10	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 24	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 28	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 30	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 32	0	0	0	0

Nieuwe peeldijk 45	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 39	0	0	0	0
Nieuwe peeldijk 22	0	0	0	0
America	0	0	0	0
Dichtsbijzijnde kas 1	0	0	0	0
Dichtsbijzijnde kas 2	0	0	0	0
Dichtsbijzijnde kas 3	0	0	0	0
Dichtsbijzijnde kas 4	0	0	0	0
Reindonkerweg 6a	0	0	0	0
Reindonkerweg 4	0	0	0	0
Reindonkerweg 13	0	0	0	0
Op te richten bedrijf (champignon kwekerij)	0	0	0	0

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bijdrage van Willems aan de lokale luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het verlenen van de onderhavige vergunning aangezien de grenswaarden voor beide parameters gerespecteerd worden.

3.3.10.7 Toetsing stikstofdioxide (NO₂) WKK's en intern verkeer

In de onderstaande tabel zijn de gecumuleerde rekenresultaten van de verschillende rekenprogramma's weergegeven. Op basis van deze rekenresultaten kan worden beoordeeld of Willems al dan niet een relevante bijdrage levert aan de lokale luchtkwaliteit.

Concentratie NO ₂ (µg/m ³)				
Rekenresultaten uitlaten WKK's (KEMA Stacke) en intern verkeer (ISL3A)				
	Norm		Norm	
	Jaargemiddelde concentratie 60 µg/m ³		Max. 18 dagen per kalenderjaar dat uurgemiddelde concentratie van 300 µg/m ³ mag worden overschreden	
Toetsingspunten	Berekende concentratie 2010	Berekende concentratie 2020	Berekende overschrijdings dagen 2010	Berekende overschrijdings dagen 2020
Hoebertweg 13	18,342 + 0,025	13,055 + 0,009	0	0
Hoebertweg 11	18,433 + 0	13,147 + 0	0	0
Hoebertweg 9	18,352 + 0,017	13,066 + 0,006	0	0
Hoebertweg 12	18,253 + 0,012	12,964 + 0,004	0	0
Spoorweg 44	18,098 + 0,013	13,001 + 0,005	0	0
Reindonkerweg 10	18,216 + 0,016	12,92 + 0,006	0	0
Nieuwe peeldijk 24	17,989 + 0,019	12,698 + 0,006	0	0

Nieuwe peeldijk 28	17,939 + 0,018	12,646 + 0,006	0	0
Nieuwe peeldijk 30	17,966 + 0,019	12,674 + 0,006	0	0
Nieuwe peeldijk 32	18,31 + 0,017	13,022 + 0,006	0	0
Nieuwe peeldijk 45	19,011 + 0,014	13,728 + 0,005	0	0
Nieuwe peeldijk 39	18,037 + 0,015	12,746 + 0,005	0	0
Nieuwe peeldijk 22	17,946 + 0,017	12,653 + 0,006	0	0
America	18,675 + 0,005	13,179 + 0,002	0	0
Dichtsbijzijnde kas 1	18,001 + 0,018	12,709 + 0,006	0	0
Dichtsbijzijnde kas 2	17,888 + 0,048	12,594 + 0,017	0	0
Dichtsbijzijnde kas 3	17,63 + 0,037	12,334 + 0,013	0	0
Dichtsbijzijnde kas 4	18,396 + 0,003	13,102 + 0,001	0	0
Reindonkerweg 6a	18,104 + 0,008	12,695 + 0,003	0	0
Reindonkerweg 4	18,138 + 0,006	12,742 + 0,002	0	0
Reindonkerweg 13	18,062 + 0,007	12,67 + 0,002	0	0
Op te richten bedrijf (champignon kwekerij)	18,299 + 0,078	13,006 + 0,029	0	0

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bijdrage van Willems aan de lokale luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het verlenen van de onderhavige vergunning aangezien de grenswaarden voor beide parameters gerespecteerd worden.

3.3.10.8 Toetsing fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) verkeer van en naar de inrichting

In de onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van het rekenprogramma weergegeven. Op basis van deze rekenresultaten kan worden beoordeeld of Willems al dan niet een relevante bijdrage levert aan de lokale luchtkwaliteit.

Concentratie PM ₁₀ en NO ₂ (µg/m ³)				
Rekenresultaten verkeer van en naar de inrichting (CAR II)				
	Norm PM ₁₀ Jaargemiddelde concentratie 40 µg/m ³	Norm PM ₁₀ Max. 35 dagen per kalenderjaar dat 24- uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m ³ mag worden overschreden	Norm NO ₂ Jaargemiddeld s concentratie 60 µg/m ³	Norm NO ₂ Max. 18 dagen per kalenderjaar dat uurgemiddelde concentratie van 300 µg/m ³ mag worden overschreden
Toetsingspunten	Berekende concentratie gecorrigeerd voor zeezout (incl. 3 µg/m ³ op jaargemiddelde	Berekende overschrijdings dagen gecorrigeerd voor zeezout (incl. 6	Berekende concentratie	Berekende overschrijdings dagen

	concentratie)	overschrijdingsd agen		
Hoebertweg 2010 (autonoom verkeer incl. locatiebijdrage)	25,6	11	19	0
Hoebertweg 2020 (autonoom verkeer incl. locatiebijdrage)	22,9	6	13	0

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bijdrage van Willems aan de lokale luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het verlenen van de onderhavige vergunning aangezien de grenswaarden voor beide parameters gerespecteerd worden.

3.3.10.9 Ammoniak dierverblijven

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat het exclusieve toetsingskader voor de beoordeling van de ammoniakemissie uit dierenverblijven in het kader van de vergunningverlening ingevolge de Wabo. De Wav is laatstelijk gewijzigd per 1 mei 2007 gewijzigd (Staatsblad 2007, nr. 103) De wijziging omvat onder andere:

1. een inperking van de te beschermen natuurgebieden;
2. de mogelijkheid voor interne saldering;
3. mogelijkheden voor uitbreiding tot 200 stuks melkrundvee inclusief 140 stuks jongvee.

Voor IPPC-bedrijven hoeft er niet meer getoetst te worden aan het begrip 'belangrijke verontreiniging', maar is een artikel opgenomen voor gpbv-installaties dat een vergunning *"wordt geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften die vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden moeten worden gesteld, maar die niet met toepassing van de in aanmerking komende beste beschikbare technieken kunnen worden gerealiseerd"*. Met de beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing is hier door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een nadere invulling aan gegeven. In de circulaire Wav en IPPC-richtlijn wordt hier nader op ingegaan. In deze circulaire wordt ook een toelichting op intern salderen gegeven.

De ammoniakuitstoot van veehouderijen dient op basis van de methodiek, zoals aangegeven in deze wet en de gelijknamige regeling, te worden getoetst. De Regeling ammoniak en veehouderijen (Rav) bevat emissiefactoren die nodig zijn om in de aangevraagde situatie de ammoniakemissie van een veehouderij te kunnen berekenen. De Rav bevat een lijst met verschillende stalsystemen per diercategorie en de daarbij behorende emissiefactoren.

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wav betreft het bevoegd gezag bij de beslissing inzake de vergunning voor de oprichting of verandering van een veehouderij de gevolgen van ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierenverblijven uitsluitend op de wijze die is aangegeven bij of krachtens de artikelen 4 tot en met 7.

Ingevolge artikel 3, derde lid, van de Wav, wordt een vergunning voor een gpbv-installatie, in afwijking van het eerste lid eveneens geweigerd, indien niet kan worden voldaan aan voorschriften die vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden aan de milieuvergunning moeten worden verbonden, maar die niet met toepassing van de in aanmerking komende beste beschikbare technieken kunnen worden gerealiseerd.

Op grond van artikel 6 Wav wordt een vergunning voor het veranderen van een veehouderij geweigerd, indien de aanvraag betrekking heeft op een uitbreiding van het aantal dieren van een of meer diercategorieën en een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied.

Naast de Wav moet bij de toetsing van de ammoniakemissie rekening worden gehouden met het op 1 april 2008 in werking getreden Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (besluit Huisvesting). Met dit Besluit wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissie-arme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissie-arm moeten zijn uitgevoerd. Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, toegepast worden.

Beoordeling en toetsing

Op basis van de omrekeningsfactoren uit bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij wordt voor de aangevraagde veehouderij een ammoniakemissie berekend van 9.724,88 kg per jaar (zie onderstaande tabel).

Aangevraagd						
Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	Omrekenfactor NH ₃		Ammoniak Kg/jaar	
			BBT/ Besluit huisvesting	Aangevraagd BBT++ (85%)	BBT/ Besluit huisvesting	Aangevraagd BBT++ (85%)
2	Gespeende biggen ¹	1.976	0,23	0,11	454,48	217,36
3	Gespeende biggen ¹	1.752	0,23	0,11	402,96	192,72
4	Gespeende biggen ¹	1.732	0,23	0,11	398,36	190,52
5	Gespeende biggen ¹	1.540	0,23	0,11	354,2	169,40
	Totaal 1	7.000			1610	770

Aangevraagd						
			Omrekenfactor NH ₃		Ammoniak Kg/jaar	
Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	BBT/ Besluit huisvesting	Aangevraagd BBT++ (85%)	BBT/ Besluit huisvesting	Aangevraagd BBT++ (85%)
8	Vleesvarkens ² twee verdiepingen, elk 4.992 vlv	9.984	1,4	0,53	13.977,6	5.291,52
9	Vleesvarkens ² Twee verdiepingen, elk 3.456 vlv	6.912	1,4	0,53	9678,8	3.663,36
	Totaal 2	16.896			23.654,6	8.954,88
	Totaal 1+2	23.896			25.264,6	9724,88

¹ biggen (D 1.1.15.3.2), gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007.01.V2), hokoppervlak > 0,35 m².

² vleesvarkens > 25 kg (D 3.2.15.3.2), gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007 2007.01.V2), hokoppervlak > 0,8 m².

³ emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens bijlage 1 van de gewijzigde Regeling ammoniak en veehouderij van 3 oktober 2011 (Stcrt. 18 oktober 2011 nr. 18726).

Uit de bovenstaande tabel volgt dat met de totale aangevraagde ammoniakemissie van de aangevraagde veehouderij ruimschoots kan worden voldaan aan het Besluit huisvesting (BBT).

IPPC-omgevingstoets ammoniak en veehouderij

Voor veehouderijen die onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn vallen moet op grond van artikel 3, lid 3 van de Wav gekeken worden of vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden voorschriften moeten worden gesteld die verder gaan dan het toepassen van de beste beschikbare technieken.

Om te bepalen of verdergaande voorschriften nodig zijn, heeft het Ministerie van I&M de "Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij" vastgesteld. De beleidslijn is bedoeld als handreiking voor het bevoegd gezag bij de uitvoering van de IPPC-omgevingstoetsing, zoals deze is opgenomen in artikel 3, derde lid, van de Wav. Ingevolge artikel 5.4 Bor is het bevoegd gezag verplicht bij vergunningverlening rekening te houden met de beleidslijn.

Aan de hand van de beleidslijn kan worden bepaald of en in welke mate, vanwege de lokale milieusituatie, strengere emissie-eisen dan bij toepassing van 'beste beschikbare technieken' (BBT) in een vergunning voor een IPPC-veehouderij moeten worden opgenomen. De hoogte van de strengere emissie-eisen is gekoppeld aan de omvang van een IPPC-veehouderij, uitgedrukt in een hoeveelheid ammoniakemissie per jaar.

Samengevat geldt voor IPPC-veehouderijen de volgende beleidslijn:

- Bij uitbreiding kan worden volstaan met toepassing van BBT zolang de emissie niet meer bedraagt dan 5.000 kg ammoniak per jaar;
- Bedraagt de jaarlijkse ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassing van BBT meer dan 5.000 kg, dan dient boven het **meerdere** een extra reductie ten opzichte van BBT te worden gerealiseerd. De hoogte daarvan hangt af van de uitgangssituatie (de mate waarin BBT de ammoniakemissie reduceert) en de beschikbaarheid van verdergaande technieken in de betreffende diercategorie;
- Bedraagt de jaarlijkse ammoniakemissie na uitbreiding met toepassing van BBT (tot 5.000 kg) en verdergaande technieken dan BBT (vanaf 5.000 kg) daarna nog meer dan 10.000 kg, dan dient boven het **meerdere** een reductie van circa 85% te worden gerealiseerd.

Naar de mening van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) houdt de beleidslijn in dat wanneer er in de omgeving van een veehouderij een kwetsbaar natuurgebied is, of wanneer de achtergronddepositie ter plaatse (te) hoog is, aanleiding kan bestaan om te verlangen dat deze veehouderij een lagere ammoniakemissie veroorzaakt dan die welke zou optreden wanneer de BBT worden toegepast.

Zoals de ABRvS eerder heeft overwogen in haar uitspraak van 28 mei 2008 (zaak nr. 200704876/1), is geen plaats voor het aan de milieuvergunning verbinden van nadere ammoniakvoorschriften ter bescherming van gebieden die onder de werking van de Natuurbeschermingswet 1998 vallen (zie overwegingen Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en Faunawet).

In de uitspraak van 18 maart 2009 (Venray) met nummer 200800463/1 wordt door de Raad van State uitgesproken dat de beleidslijn niet in strijd is met de IPPC-richtlijn.

Beoordeling en toetsing

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de jaarlijkse ammoniakemissie bij de aangevraagde uitbreiding van het aantal dieren en bij toepassing van BBT meer dan 10.000 kg bedraagt. Op grond hiervan bestaat er aanleiding tot het opleggen van strengere emissie-eisen boven BBT (lees BBT+ of BBT++).

Om te toetsen of de veehouderij van Willems met intern salderen, als zodanig vastgelegd in de Wav en het besluit Huisvesting, voldoet aan BBT moet het emissieplafond worden berekend. Onder intern salderen wordt verstaan: de mogelijkheid om binnen een veehouderij in (een deel van) de bestaande huisvestingssystemen geen BBT toe te passen, voor zover het de emissie van ammoniak betreft, op voorwaarde dat de daardoor gemiste ammoniakreductie wordt gecompenseerd door het toepassen van verdergaande technieken dan BBT in de overige (bestaande of nieuwe) huisvestingssystemen.

Binnen de inrichting van Willems is ervoor gekozen dat alle huisvestingssystemen voldoen aan BBT++. Door toepassing van het aangevraagde gecombineerd luchtwassysteem (BWL2007.01.V2, waterwasser, chemische wasser en biofilter) wordt overeenkomstig de Beleidslijn voldaan aan de meest strenge emissiewaarde van BBT++ (ammoniakreductie 85%). Daarnaast levert het te installeren gecombineerd luchtwassysteem niet alleen een aanzienlijke reductie op van ammoniak, maar ook van geur en (fijn) stof.

De inrichting van Willems heeft in het voorgenomen plan een ammoniakemissie van 9.724,88 kg per jaar. Aangezien de aangevraagde ammoniakemissie niet groter is dan het berekende gecorrigeerd ammoniakplafond van 13.163 kg NH₃ per jaar (5.533 kg 'vergund*BBT2010 + 7.630,32 kg NH₃) en de nieuw te bouw huisvestingssystemen overeenkomen met BBT++, zijn voldoende maatregelen toegepast en is het opleggen van een strengere emissie-eis niet meer mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat er ingevolge de Wav geen grond is om de vergunning vanwege de ammoniakemissie te weigeren.

Beoordeling en toetsing zeer kwetsbare gebieden

Ingevolge artikel 2 van de Wav hebben Provinciale Staten van Limburg op 18 april 2008 de zeer kwetsbare gebieden aangewezen. Dit besluit is goedgekeurd op 11 juli 2008 door de toenmalige Minister van Landbouw, Natuur en Visserij (nu Minister van Economische zaken, Landbouw en Innovatie) en vervolgens op 7 augustus 2008 bekendgemaakt.

Het dichtstbijgelegen zeer kwetsbaar gebied (Deurnesche- en Mariapeel) is gelegen op een afstand van ca. 4,4 kilometer van de inrichtinggrens. Geen van de dierenverblijven ligt geheel of gedeeltelijk in een zeer kwetsbaar gebied dan wel in een zone van 250 meter rond een zeer kwetsbaar gebied is gelegen. De vergunning kan niet worden geweigerd op grond van artikel 4, eerste lid, Wav.

Beoordeling en toetsing directe ammoniakschade

De zogenaamde 'directe ammoniakschade' die door de ammoniakemissie van diervverblijven wordt veroorzaakt, moet niet via de Wav beoordeeld worden (artikel 3, lid 2 Wav). Dit aspect moet via de Wabo worden geregeld. Directe ammoniakschade is schade die wordt veroorzaakt aan planten en bomen door de directe opname van ammoniak uit de lucht.

Bij de beoordeling van de directe ammoniakschade hebben wij het rapport "Stallucht en Planten 1981" (hierna: het rapport) als uitgangspunt genomen. Uit vaste jurisprudentie volgt dat het hanteren van het rapport bij de beoordeling van aanvragen om een milieuvergunning niet in strijd is met het recht. Uit het rapport blijkt dat zich directe schade aan vegetatie rondom stallen kan voordoen door de uitstoot van ammoniak bij intensieve kippen- en varkenshouderij.

Ter voorkoming van dergelijke schade worden in het rapport minimale afstanden aanbevolen. In het rapport wordt een afstand aanbevolen van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van 25 meter tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen.

Volgens het rapport geldt geen minimale afstand tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland (ABRvS van 16 februari 2011, nr. 201003564/1/T1/M2). In het rapport wordt uitgegaan van de afstand van het gevoelig object tot de dichtstbijzijnde gevel van de dichtstbijzijnde stal.

Verder volgt uit de uitspraak van de ABRvS van 5 juni 2002 (nr. 200105275/1) dat voor de toepassing van het rapport sprake moet zijn van bedrijfsmatig geteelde planten.

De in het rapport genoemde aan te houden minimale afstanden van 50 meter en 25 meter tussen stallen en bedrijfsmatig geteelde meer en minder gevoelige planten en bomen worden gerespecteerd.

Op basis hiervan zijn wij van mening dat voor onaanvaardbare directe ammoniakschade niet behoeft te worden gevreesd.

3.3.10.10 Ammoniak mestbe- en verwerkinginstallatie

De binnen de inrichting van Willems aanwezige onderdelen van de mestbe- en verwerkinginstallatie (m.u.v. de vergistinginstallatie) zijn allen in pandig opgesteld in de gebouwen 6, 7, 10 en 11.

De van deze procesonderdelen afkomstige lucht is belast met ammoniak en wordt net zoals de lucht van de stallen gereinigd door de aanwezige gecombineerde luchtwassers van de huisvestingssystemen. Uit de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens op de aanvraag blijkt dat in het dimensioneringsplan voor stal 9 is rekening gehouden met een extra ventilatiebehoefte van 5.000 m³ voor de afzuiging van gebouw 10. Uit de op 23 mei 2012 ingekomen aanvullende gegevens blijkt uit de inrichtingtekening en de dimensioneringsplannen voor de stallen 2+3 en 4+5 dat de gebouwen 6 en 7 elk worden afgezogen met een debiet van 5.000 m³/uur. Daarnaast blijkt uit de inrichtingtekening dat gebouw 11 is aangesloten op de afzuiging van gebouw 10.

Voor de toetsing van emissies naar de lucht is de NeR van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken (op basis van BBT), zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

De NeR bevat algemene emissie-eisen en hanteert daarnaast een groot aantal bijzondere regelingen voor specifieke branches of activiteiten. Voor zover emissies niet in een bijzondere regeling uitdrukkelijk zijn verbijzonderd gelden de algemene bepalingen van de NeR.

Op de inrichting van Willems is geen bijzondere regeling van toepassing. Daarom is de emissie vanuit het bedrijf getoetst aan de algemene eisen uit de NeR. In paragraaf 3.2.3 van de NeR zijn de emissie-eisen voor anorganische stoffen opgenomen. Ammoniak behoort tot de gas- of dampvormige anorganische stoffen (Categorie gA). Op gas- of dampvormige anorganische stoffen is de sommatiebepaling niet van toepassing. Bij een emissievracht van 150 gram/uur of meer geldt een emissie-eis van 30 mg/m³.

De binnen de inrichting Willems te installeren gecombineerde luchtwassersystemen (systeemomschrijving BWL 2007.01.V2) hebben voor ammoniak een verwijderingsrendement van 85%. Gezien de aard van de afgezogen lucht (lage ammoniakbelasting), de aanwezige nageschakelde technieken is het naar onze mening aannemelijk dat kan worden voldaan aan de in de NeR opgenomen algemene emissie-eis voor ammoniak.

Wij hebben voor bovengenoemde puntbronnen geen emissie-eis in de voorschriften opgenomen. Immers de controle op het minimaal te behalen ammoniakverwijderingsrendement van 85%, zoals vastgelegd in de systeemomschrijving van het gecombineerde luchtwassersysteem, is opgenomen in de vergunningvoorschriften en hangt direct samen met de ingaande en uitgaande ammoniakconcentratie.

3.3.10.11 Ammoniak (co-)vergistinginstallatie

Volgens de "Handreiking (co-)vergisting van mest" moeten alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is, gesloten te zijn uitgevoerd. Dit geldt voor de vooropslag, de vergister, de biogasopslag, de warmtekrachtinstallatie, de naopslag, de eventuele extra voorzieningen voor mestscheiding of indamping van de mest en de overige onderdelen van het systeem (leidingennetwerk, besturingsinstallatie). Uit het MER en de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) blijkt dat binnen de inrichting van Willems alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is gesloten zijn uitgevoerd.

Uitgaande dat alle procesonderdelen gesloten worden uitgevoerd zullen hier bij een normale bedrijfsvoering geen ammoniakemissies naar de lucht optreden. Verder wordt de in het biogas aanwezige ammoniak in de WKK's vrijwel volledig omgezet in stikstofoxiden. Gezien het feit dat de emissie van stikstofoxiden wordt geregeld in BEMS (rechtstreeks weekend) is het volgens deze Handreiking daarom niet nodig een emissie-eis te stellen.

3.3.10.12 Zwavelwaterstof (co-)vergistinginstallatie

Volgens de "Handreiking (co-)vergisting van mest" moeten alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is, gesloten zijn uitgevoerd. Dit geldt voor de vooropslag, de vergister, de biogasopslag, de warmtekrachtinstallatie, de naopslag, de eventuele extra voorzieningen voor mestscheiding of indamping van de mest en de overige onderdelen van het systeem (leidingennetwerk, besturingsinstallatie). Uit het MER en de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) blijkt dat binnen de inrichting van Willems alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is gesloten zijn uitgevoerd.

Het in het biogas aanwezige zwavelwaterstof (H_2S) wordt in de warmtekrachtkoppelinginstallatie omgezet in zwaveloxiden (SO_x).

Om de uitstoot van zwaveloxiden te beperken is in de Handreiking aangegeven dat het Besluit zwavelgehalte brandstoffen 1974 is opgesteld. Dit besluit stelt dat het verboden is een brandstof te gebruiken (andere brandstoffen, vast, vloeibaar of gasvormig) met een zwavelgehalte van meer dan 1,2%. Zwavelwaterstof is corrosief en tast de warmtekrachtkoppelinginstallatie aan. Om deze corrosie en de emissie van zwaveloxiden te vermijden dient het zwavelwaterstof uit het biogas te worden verwijderd.

Leveranciers van gasmotoren geven over het algemeen alleen garantie op de motor indien het zwavelwaterstofgehalte onder 500 ppm wordt gehouden, dit is 0,05 volumeprocent of 0,1 massaprocent zwavel. Het Besluit zwavelgehalte brandstoffen geeft niet aan of de eis volumeprocenten of massaprocenten betreft. In beide gevallen wordt echter voldaan aan de gestelde eisen gesteld in het Besluit zwavelgehalte brandstoffen.

Bij moderne mestvergisters wordt het zwavelwaterstof bijna uitsluitend via biologische ontzwaveling verwijderd. Als gevolg van de in de lucht aanwezige zuurstof wordt een belangrijk deel van het zwavelwaterstof langs biologische weg (zwavelbacteriën) omgezet in vrije zwavel (vast stof) en water. Vervolgens slaat het gevormde zwavel neer in de (vergiste)mest. Middels het toevoegen van een kleine hoeveelheid lucht (4 - 6%) aan het onder de dakconstructie opgevangen biogas vindt een verdere ontzwaveling plaats en is het mogelijk om tot 95% van de zwavelwaterstof te verwijderen. In de praktijk blijkt dat de resulterende zwavelwaterstof concentratie bij mestvergisters na biologische ontzwaveling tussen de 50 en 300 ppm ligt, hetgeen ruim binnen de eisen van de motorfabrikanten ligt. De gemiddelde concentratie zwavelwaterstof in het gereinigde biogas ligt onder de 250 ppm. Voorafgaande aan het verbranden van het biogas in de gasmotor wordt deze allereerst door afkoeling gedroogd. Het hierbij vrijkomende schone condenswater wordt afgevoerd.

Volgens de gegevens in het MER (incl. aanvulling) ligt de zwavelwaterstofconcentratie (H_2S) in het geproduceerde biogas tussen 2.000 en 5.000 ppm (0,5 vol. %). Middels het toevoegen van een kleine hoeveelheid lucht (2-4%) aan het onder het afdak opgevangen biogas vindt een verdere ontzwaveling plaats. Het gereinigde (ontzwavelde) biogas bevat minder dan 250 ppm (0,025 vol %) zwavelwaterstof die in de gasmotor wordt omgezet in zwaveloxiden. Met de ontzwaveling wordt een rendement van 95% gerealiseerd.

In de Handreiking (co-)vergisting van mest wordt geadviseerd om in de vergunning op te nemen dat in het gereinigd biogas maximaal 250 ppm zwavelwaterstof aanwezig mag zijn. Qua meetverplichting wordt aangeraden de eis te stellen tenminste eens per maand het zwavelwaterstof in het gereinigd biogas te meten en registreren. Hierbij wordt aangesloten bij de dagelijkse praktijk, waarbij het zwavelwaterstofgehalte regelmatig wordt gecontroleerd. Continue meting van het zwavelwaterstofgehalte is echter niet noodzakelijk. Omdat het zwavelwaterstofgehalte een enkele keer boven de norm van 250 ppm kan liggen, wordt aangeraden te eisen dat het jaargemiddelde van de maandelijkse metingen onder 250 ppm dient te liggen.

Wij hebben overeenkomstig bovenstaande aanbevelingen voor zwavelwaterstof een emissie-eis en meetverplichting in de voorschriften opgenomen.

3.3.10.13 Zwaveloxiden (co-)vergistinginstallatie

Volgens de "Handreiking (co-)vergisting van mest" moeten alle procesonderonderdelen waarin biogas aanwezig is, gesloten te zijn uitgevoerd. Dit geldt voor de vooropslag, de vergister, de biogasopslag, de warmtekrachtinstallatie, de naopslag, de eventuele extra voorzieningen voor mestscheiding of indamping van de mest en de overige onderdelen van het systeem (leidingennetwerk, besturingsinstallatie).

Uit het MER en de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) blijkt dat binnen de inrichting van Willems alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is gesloten zijn uitgevoerd.

De hoeveelheid zwaveloxiden hangt direct samen met de hoeveelheid zwavelwaterstof in het biogas.

Volgens de algemene NeR emissie-eisen moet zwaveloxiden (berekend als SO_2) worden ingedeeld in de klasse gA.4. Voor de klasse gA.4 geldt bij een emissievracht van 2 kg/uur of meer een emissie-eis van 50 mg/m_0^3 . Wanneer de vracht van de emissie voor reiniging meer bedraagt dan 1 mg/m_0^3 en tevens de emissiegrenswaarde niet kan worden bereikt met maatregelen conform de stand der techniek dan moet het rendement van de toegepaste reinigingsinstallatie ten minste 95% bedragen en geldt een emissie-eis van 200 mg/m_0^3 .

Het is naar onze mening aannemelijk dat het debiet (lucht/gasmengsel) van de gasmotor dermate laag is dat de grensmassaastroom niet overschreden zal worden. Het is naar onze mening dan ook niet noodzakelijk om in de voorschriften een emissie-eis op te nemen. Bovendien worden er in de voorschriften eisen gesteld aan het gehalte zwavelwaterstof in het gereinigd biogas.

In het BEMS is voor zwaveldioxide een emissie-eis opgenomen van 200 mg/m_0^3 bij 3% zuurstof. Uitgaande dat in het gereinigde biogas 250 ppm zwavelwaterstof aanwezig is wordt deze bij een volledige verbranding omgezet in 25 ppm SO_2 ($=75 \text{ mg/m}_0^3$). Aangezien deze concentratie bij een transformatie naar een zuurstofgehalte van 3% nog lager uitvalt kan ruimschoots worden voldaan aan de emissie-eis van 200 mg/m_0^3 . Daarnaast is in de toelichting bij het BEMS aangegeven dat géén SO_2 emissiemetingen hoeven te worden uitgevoerd indien het zwavelgehalte in de brandstof $<0,1\%$ (1000 ppm) bedraagt. Zoals aangegeven in de aanvraag zit in het gereinigd biogas minder dan 250 ppm zwavelwaterstof, waardoor het uitvoeren van emissiemetingen achterwege kan blijven.

3.3.10.14 Koolmonoxide (co-)vergistinginstallatie

Net als bij de verbranding van aardgas of andere brandstoffen komen bij een goed afgestelde gasmotor op biogas minimale hoeveelheden koolmonoxide vrij. Grotere hoeveelheden koolmonoxide komen alleen vrij bij een onvolledige verbranding. Uitgaande van een juiste afstelling van de gasmotor wordt een optimale verbrandingsverhouding tussen biogas en lucht bewerkstelligd en kan een goed verbrandingsproces worden gegarandeerd. Zodoende zal er sprake zijn van een nagenoeg volledige verbranding van biogas. De juiste afstelling wordt gewaarborgd door opname van voorschriften over het onderhoud van de WKK-installatie, waar de gasmotor deel van uitmaakt.

Het is naar onze mening dan ook aannemelijk dat de vorming van koolmonoxide tot een minimum beperkt zal blijven, waardoor redelijkerwijs kan worden aangenomen dat aan de emissie-eis kan worden voldaan. Het is naar onze mening dan ook niet noodzakelijk om in de voorschriften een emissie-eis op te nemen.

3.3.10.15 Stof (co-)vergistinginstallatie

In de Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat het vergisten van mest en cosubstraten moet plaatsvinden in een waterige omgeving. Derhalve bevat het biogas geen stof en is het niet nodig een emissie-eis op te stellen.

3.3.10.16 VOS (vluchtige organische stoffen) (co-)vergistinginstallatie

In de Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat VOS, ofwel hogere koolstofverbindingen (C_xH_y), niet of nauwelijks worden gevormd in het biogasproductieproces. Eventuele sporen van VOS in het biogas zullen grotendeels worden verbrand in de gasmotor. Het is daarom niet nodig een emissie-eis te stellen.

3.3.10.17 Waterstofchloride en waterstoffluoride (co-)vergistinginstallatie

In de Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat in de mest chloride opgelost in water aanwezig is. Echter tijdens het vergistingproces komt er geen chloride in het biogas terecht. Het is daarom niet nodig een emissie-eis te stellen.

3.3.10.18 Dioxinen (co-)vergistinginstallatie

Dioxinen ontstaan bij specifieke omstandigheden, zoals bij een onvolledige verbranding bij een temperatuur tussen 250 en 450 °C. Volgens de Handreiking (co-)vergisting van mest zijn er geen aanwijzingen dat er kans is op de vorming van dioxines bij de verbranding van biogas in de WKK-installatie. Het is daarom niet nodig een emissie-eis te stellen.

3.3.10.19 Metalen (co-)vergistinginstallatie

In de Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat zware metalen zoals kwik, cadmium en titanium niet voorkomen in het biogas. Het is daarom niet nodig een emissie-eis te stellen.

3.3.10.20 Geur dierverblijven

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden (zoals bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet). De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen een inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor de verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld op basis waarvan de geuremissie van een veehouderij kan worden berekend. Vervolgens wordt met het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunningen de geurbelasting berekend en getoetst bij te beschermen geurgevoelige objecten.

Ingevolge artikel 1 Wgv wordt onder geurgevoelige object verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Daarnaast gelden voor alle diervverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het diervverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De maatgevende geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied en zowel binnen als buiten de bebouwde kom van het dorp America (gemeente Horst a/d Maas).

Toetsingkader

Toetsing dient plaats te vinden aan de volgende normen (artikel 3, eerste lid Wgv):

- Geurgevoelige objecten in concentratiegebied, binnen de bebouwde kom: $3,0 \text{ OU/m}^3$;
- Geurgevoelige objecten in concentratiegebied, buiten de bebouwde kom: $14,0 \text{ OU/m}^3$.

Op grond van artikel 6, eerste lid Wgv kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat andere normen van toepassing zijn dan de desbetreffende waarden zoals genoemd in artikel 3, eerste lid van de Wgv. In de raadsvergadering van 22 november 2011 is door de gemeenteraad vastgesteld de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas. In deze verordening is vastgelegd dat met uitzondering van het plangebied Meerlo er momenteel geen aanleiding bestaat tot het vaststellen van afwijkende geurnormen voor het overige grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas.

Ingevolge artikel 3, eerste lid Wgv wordt een vergunning geweigerd indien de geurbelasting op een geurgevoelig object meer bedraagt dan de hiervoor genoemde waarden. In afwijking van artikel 3, eerste lid Wgv bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter en buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter.

Op grond van artikel 4, eerste lid van de Wgv dient de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter te bedragen en buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter te bedragen.

Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt ingevolge artikel 5, eerste lid van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Beoordeling en toetsing dierverblijven

Op basis van de omrekeningsfactoren van bijlage 1 van de Rgv wordt voor de aangevraagde situatie een geuremissie berekend van 57.907,2 OU_E per jaar (zie onderstaande tabel).

AANGEVRAAGD (voorkeursalternatief 'VKA')					
Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	Omreken- factor		Geur OU _E /s
			Huisvesting systeem	OU _E ¹	
2	Biggen	1.976	D 1.1.15.3.2	2,0	3.952
3	Biggen	1.752	D 1.1.15.3.2	2,0	3.504
4	Biggen	1.732	D 1.1.15.3.2	2,0	3.464
5	Biggen	1.540	D 1.1.15.3.2	2,0	3.080
	Totaal 1	7.000			14.000
8	Vleesvarkens twee verdiepingen, elk 4.992 vlv	9.984	D 3.2.15.3.2	5,8	57.907,2
9	Vleesvarkens Twee verdiepingen, elk 3.456 vlv	6.912	D 3.2.15.3.2	5,8	40.089,6
	Totaal 2	16.896			97.996,8
	Totaal 1+2	23.896			111.996,8

¹ aantal Odour Units per seconde per dier volgens bijlage 1 van de gewijzigde Regeling geurhinder en veehouderij van 3 oktober 2011 (Stcrt. 18 oktober 2011 nr. 18729)

In de onderstaande tabel zijn de rekenresultaten opgenomen van de met V-Stacks Vergunningen uitgevoerde berekeningen en de toetsing aan de normstelling uit de Wgv.

Geurgevoelige objecten, niet onderdeel van een veehouderij				
Adres geurgevoelig object	Binnen of buiten bebouwde kom	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde
		Werkelijk	Norm	Werkelijke afstand (m)
Hoebertweg 9	Buiten	4,0	14	>50
Hoebertweg 11	Buiten	5,2	14	>50
Hoebertweg 12	Buiten	3,2	14	>50
Hoebertweg 13	Buiten	6,6	14	>50
Reindonkerweg 4	Buiten	2,1	14	>50
Reindonkerweg 6a	Buiten	2,8	14	>50
Reindonkerweg 10	Buiten	3,5	14	>50
Reindonkerweg 13	Buiten	2,1	14	>50
Nieuwe Peeldijk 22	Buiten	2,4	14	>50
Nieuwe Peeldijk 24	Buiten	3,6	14	>50
Nieuwe Peeldijk 28	Buiten	3,9	14	>50
Nieuwe Peeldijk 30	Buiten	3,9	14	>50
Nieuwe Peeldijk 32	Buiten	4,0	14	>50
Nieuwe Peeldijk 39	Buiten	3,2	14	>50
Nieuwe Peeldijk 45	Buiten	4,5	14	>50
Spoorweg 44	Buiten	2,4	14	>50
Nieuw op te richten bedrijf	Buiten	13,6	14	>50
Dichtsbijzijnde kas 1	Buiten	3,0	14	>50
Dichtsbijzijnde kas 2	Buiten	5,9	14	>50
Dichtsbijzijnde kas 3	Buiten	10,3	14	>50
Dichtsbijzijnde kas 4	Buiten	5,5	14	>50
Kern America	Binnen	0,9	3	>50

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat als gevolg van de door Willems aangevraagde veehouderij bij de maatgevende geurgevoelige object tot aan de buitenzijde van een geurgevoelig object kan worden voldaan aan de normstelling uit de Wgv.

Geconcludeerd kan worden dat er ingevolge de Wgv geen grond is om de vergunning vanwege de geurbelasting te weigeren.

3.3.10.21 Geur brijvoerkeuken

Brijvoer is een voermethode die al een groot aantal jaren wordt toegepast in de varkenshouderij sector. Brijvoer is een veelomvattend begrip. Onder brijvoer wordt onder meer begrepen:

- Droogvoer dat met water wordt gemengd;
- Droogvoer dat met natte brijvoerproducten wordt gemengd;
- Bijproducten (droge en natte) en een voederkern die worden gemengd.

In de brijvoerkeuken worden de verschillende bijproducten gemengd met water en eventueel aangevuld met mengvoeder, om te komen tot een compleet diervoeder volgens een vooraf vastgesteld receptuur. Zo nodig worden de bijproducten vooraf nog opgemengd in de opslagtank om te komen tot een homogeen product. Na de bereiding van het voedsel in de brijvoerkeuken wordt het voedsel via een brijvoerinstallatie aan de dieren gevoerd.

Volgens de vergunningaanvraag wordt in de gebouwen 7 en 10 een brijvoerkeuken gerealiseerd. In deze gebouwen bevinden zich ook de opslagvoorzieningen, mengtanks en brijvoerinstallaties. Gebouw 7 betreft een bestaande loods welke o.a. is ingericht als brijvoerkeuken. Uit de inrichtingtekening blijkt dat zich in gebouw 7 ook sleufsilos bevinden voor de opslag van droge bijproducten en de silos voor de opslag van vloeibare bijproducten. Verder bevinden zich in gebouw 6 de silos voor de opslag van droogvoer. In het nieuw op te richten gebouw 10 bevindt zich o.a. een brijvoerkeuken, afgesloten bunkers voor de opslag van vloeibare bijproducten, silos voor de opslag van droge gemalen grondstoffen. De afgesloten bunkers zijn voorzien van een ontluchting. Verder bevinden zich aan de buitenzijde van gebouwen 6 en 10 de silos voor de opslag van mengvoer. Ook deze silos zijn voorzien van een ontluchting. De Inrichtingtekening zegt storten droge producten in gebouw 7 en in sleufsilos alléén coproducten.

De vloeibare bijproducten, droge gemalen grondstoffen en droogvoer worden met een tankwagen aangevoerd en middels een slang in de bunkers en silos gebracht. De tijdens het lossen vrijkomende verdringingslucht verlaat via een inpandige ontluchting de bunkers en silos. De Brijvoerkeuken zelf betreft een afgesloten ruimte binnen de gebouwen 7 en 10. De vrijkomende lucht van de brijvoerkeuken en voeropslagruimten wordt afgezogen naar de gecombineerde luchtwassers van de veehouderij. Uit de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens op de aanvraag blijkt dat in het dimensioneringsplan voor stal 9 is rekening gehouden met een extra ventilatiebehoefte van 5.000 m³/uur voor de afzuiging van gebouw 10. Uit de op 23 mei 2012 ingekomen aanvullende gegevens blijkt uit de inrichtingtekening en het dimensioneringsplan voor de stallen 2+3 dat voor gebouw 7 rekening is gehouden met een extra ventilatiebehoefte van 5.000 m³/uur.

Alhoewel de gebouwen 7 en 10 worden afgezogen kan tijdens het open- en dichtgaan van de poort een kortstondige geurpiek optreden. Ook tijdens het vullen van de uitpandig geplaatste silos met mengvoer kan een kortstondige geurpiek optreden. Gelet op de continue geuremissie van de veehouderij kunnen deze geurpieken naar onze mening als verwaarloosbaar worden beschouwd en zijn daarom verder buiten beschouwing gelaten.

Zoals bovenstaand aangegeven wordt de vrijkomende lucht van de twee brijvoerkeukens afgezogen naar de gecombineerde luchtwassers van de veehouderij. Vanwege het ontbreken van een eigen emissiepunt kan de geuremissie van de gebouwen 7 en 10 naar onze mening als verwaarloosbaar worden beschouwd en is daarom verder buiten beschouwing gelaten. Bij het vullen van de silo's kan via de ontluchting een kortstondige geurpiek ontstaan. Echter gelet op de continue geuremissie van de diervverblijven kunnen beide geurpieken als verwaarloosbaar worden beschouwd en zijn daarom verder beschouwing gelaten.

3.3.10.22 Geur (co-)vergistinginstallatie

In de door Infomil uitgegeven Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat bij een 4-tal procesonderdelen aandacht moet worden besteed aan het milieuaspect geur, te weten: vergistingproces, op- en overslag van co-substraat en mengruimte, hygiëniserie en warmtekrachtinstallatie.

Vergistingproces

Volgens de Handreiking moeten alle procesonderonderdelen waarin biogas aanwezig is, dienen gesloten te zijn uitgevoerd. Dit geldt voor de vooropslag, de vergister, de biogasopslag, de warmtekrachtinstallatie, de naopslag, de eventuele extra voorzieningen voor mestscheiding of indamping van de mest en de overige onderdelen van het systeem (leidingennetwerk, besturingsinstallatie). Uit het MER en de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) blijkt dat binnen de inrichting van Willems alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is gesloten zijn uitgevoerd.

Het dak van een vergister kan bestaan uit 2 lagen, waarvan de tussenruimte op overdruk wordt gehouden. De verdringingslucht die hierbij vrij komt kan geur bevatten en moet afgezogen en eventueel gereinigd worden om geuremissie te voorkomen. Omdat de installatie gesloten is zal er bij een normale bedrijfsvoering verder geen geuremissie plaatsvinden. Om geuremissie te voorkomen is het een aandachtspunt dat bij onderhoud gecontroleerd wordt of de aanwezige watersloten bijgevuld moeten worden.

In de door Infomil uitgegeven Handreiking (co-)vergisting van mest is aangegeven dat indien de (co-)vergistinginstallatie gesloten is uitgevoerd de emissie van geur verwaarloosbaar zijn. Aangezien de vergistingsilo volledig is afgesloten en het in deze silo gevormde biogas wordt verbrand in de gasmotor van de WKK-installatie wordt hier bedoeld de eventueel in de afgassen van de gasmotor aanwezige geur.

Aangezien sprake is van het verbranden van het biogas in de gasmotor van de WKK-installatie kan de geuremissie als verwaarloosbaar worden beschouwd en is daarom verder buiten beschouwing gelaten.

Op- en overslag van co-substraat en mengruimte

Gedurende de opslag van co-substraat kunnen de organische materialen onder invloed van temperatuur en tijd gaan broeien en fermenteren. Bij de opgeslagen co-substraten kunnen geuremissies ontstaan die tot overlast kunnen leiden. Volgens de Handreiking kunnen de volgende factoren een rol spelen bij het ontstaan van geuremissies:

- de aard van de aangevoerde co-substraten;
- de mate van versheid van de aangevoerde co-substraten;
- de omvang van de opslag van het co-substraat;
- de verblijftijd in de opslagplaats;
- de mate van afscherming naar de buitenlucht.

In het MER (aanvullende gegevens van 22 april 2010) blijkt dat binnen de inrichting van Willems de onderstaanden "good housekeeping" maatregelen worden getroffen ter vermindering van geuremissies:

- alleen verse co-substraten toepassen;
- opslag tot een minimum beperken, zodat een lading zo snel mogelijk in zijn geheel in de vergistinginstallatie is gebracht;
- adequate afdekking;
- aantal handelingen tot een minimum beperken.

Verder blijkt uit de vergunningaanvraag (aanvullende gegevens van 2 mei 2011) en de inrichtingtekening dat de (steekvaste) co-substraten worden opgeslagen in uitpandige sleufsilos en de vloeibare co-substraten in uitpandige silos.

De (steekvaste) co-substraten worden aangevoerd middels een bulkwagen uitpandig gelost in een van de twee sleufsilos. Na het lossen wordt ter voorkoming van mogelijke geuroverlast het in een sleufsilos opgeslagen co-substraat afgedekt met een kunststoffolie. Het vrijkomend percolaat wordt door middel van een gesloten riolering afgevoerd naar een opslagvoorziening en toegevoegd aan de mest. Vanuit de sleufsilos worden de (steekvaste) co-substraten overgebracht naar gebouw 11.

De vloeibare co-substraten worden met een tankwagen aangevoerd en middels een slang in de silos gebracht. De tijdens het lossen vrijkomende verdringingslucht verlaat via een ontluchting de silos als gevolg waarvan een kortstondige geurpiek kan optreden. Gelet op de continue geuremissie van de veehouderij kunnen deze geurpieken naar onze mening als verwaarloosbaar worden beschouwd en zijn daarom verder buiten beschouwing gelaten.

De mest wordt vanuit de stallen opgevangen in de onder de stallen gelegen mestkelders, mestkelder onder gebouw 10 of het bovengrondse mestbassin. De van buiten de inrichting aangevoerde mest wordt opgeslagen in een bovengrondse mestsilo. Vanuit deze mestopslagen wordt de mest via ondergrondse leidingen rechtstreeks gepompt naar de vergistinginstallatie of naar de mestscheiders in de gebouw 7 en 10 (zeefbandpers en/of decanter). Vervolgens wordt de dikke fractie in gebouw 6 middels compostering verder gedroogd en/of gepelletiseerd.

De dikke fractie kan ook worden vergist. Zowel in gebouw 6 als 10 wordt stapelbare mest opgeslagen. Hiervoor is het nodig dat de dikke fractie met een loader vanuit de opslag stapelbare mest wordt vervoerd naar gebouw 11.

In gebouw 11 worden de dikke fractie en drijfmest gemengd en versneden met de vloeibare en/of vaste co-substraten en naar de mestvergisters gepompt. Met deze techniek wordt de emissie van geur en ammoniak eveneens voorkomen.

De bij de scheiding vrijkomende dunne fractie wordt in de gebouwen 7 en 10 middels membraantechnieken (ultrafiltratie en omgekeerde osmose) verder verwerkt. Het doel van deze verwerking is het concentreren van gesuspendeerde en eventueel opgeloste stoffen in de ingaande stroom. Het water wordt doorgelaten en het grootste deel van de opgeloste en gesuspendeerde stoffen worden tegengehouden, waarna deze worden teruggevoerd naar de vergistinginstallatie. De verschillen tussen de membraamprocessen worden bepaald door de grootte van de filterporiën, die bij omgekeerde osmose kleiner zijn dan bij ultrafiltratie. Na de omgekeerde osmose ontstaat een 'schone' waterstroom (permeaat) en een concentraat. Het concentraat wordt als kunstmestvervanger afgezet in de landbouw.

Uit de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens op de aanvraag blijkt dat in het dimensioneringsplan voor stal 9 is rekening gehouden met een extra ventilatiebehoefte van 5.000 m³/uur voor de afzuiging van gebouw 10. Uit de op 23 mei 2012 ingekomen aanvullende gegevens blijkt uit de inrichtingtekening en de dimensioneringsplannen voor de stallen 2+3 en 4+5 dat de gebouwen 6 en 7 elk worden afgezogen met een debiet van 5.000 m³/uur. Daarnaast blijkt uit de inrichtingtekening dat gebouw 11 is aangesloten op de afzuiging van gebouw 10.

3.3.11. Verkeer en vervoer

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1 lid 2 mede verstaan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting. Afhankelijk van de aard van de inrichting kan deze te maken hebben met één of meerdere vervoersstromen:

- verkeer van de eigen medewerkers (woon-werkverkeer en zakelijk verkeer);
- verkeer van bezoekers;
- transport van goederen.

Vergunningplichtige bedrijven dienen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden (Besluit omgevingsrecht, artikel 5.7 lid 1). Het bevoegd gezag zal dan wel moeten motiveren waarom voor die specifieke inrichting maatregelen noodzakelijk worden geacht.

De beleidsnotitie "Vervoermanagement / Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting" beschrijft de wijze van toepassing van de Wabo op het gebied van verkeer en vervoer.

De beleidsnotitie is in 2010 in de plaats gekomen van het onderdeel "Vervoermanagement" uit de InfoMil handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven PD09", omdat de in deze handreiking beschreven systematiek was gewijzigd door de komst van het Activiteitenbesluit en de initiatieven van de Taskforce Mobiliteitsmanagement.

De beleidsnotitie wordt nu geactualiseerd naar aanleiding van de komst van de Wabo op 1 oktober 2010 en de opvolging van de Taskforce Mobiliteitsmanagement door het Platform Slim Werken Slim Reizen op 15 maart 2011.

Beoordeling en toetsing

Ten aanzien van de vervoerbewegingen van werknemers, goederenvervoer en bezoekersverkeer hebben vergunningverleners op grond van de Wabo altijd de mogelijkheid om concrete voorschriften in de vergunning op te nemen.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag en de ingekomen aanvullende gegevens van 2 mei 2011 wordt ingegaan op het milieuaspect vervoersmanagement. Als eerste valt op dat er binnen de inrichting van Willems slechts 2 personen werkzaam zijn. Daarnaast is het bezoekersverkeer per dag (12 bewegingen) ook zeer minimaal. Verder is sprake van naar schatting 50.000 transportkilometers per jaar, waarvan nul kilometer door eigen vervoerders.

Daarnaast is het zo dat aangenomen mag worden dat de transporteurs veelal gebruik maken van zeer moderne Euro V vrachtwagens met geavanceerde routeplanningssystemen.

Gelet op het geringe aantal werknemers en bezoekers en uitbestede vervoerskilometers zijn wij verder geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

3.3.12. Visuele hinder

De inrichting van Willems wordt opgericht in een Landbouw Ontwikkelgebied (LOG). Een LOG is met name bestemd voor de nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen. Rondom de inrichting zal voldoende groen worden aangelegd. Bovendien worden bepaalde opslagen/activiteiten niet aan de voorzijde gepland. Zo wordt ervoor gezorgd dat de inrichting zoveel als mogelijk zal opgaan in de landelijke omgeving.

De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor het afgeven van de bouwvergunningen zijn, met goedkeuring van de welstandcommissie, inmiddels verleend door de gemeente Horst aan de Maas. Gezien het bovenstaande achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder niet noodzakelijk.

3.3.13. Bescherming Flora en faunawet (Flora en faunawet)

Het bestaande bedrijf van Willems aan de Hoebertweg is gelegen aan de rand van de dorpskern van America, langs de spoorlijn Venlo – Eindhoven en ligt tegen de rand van het glastuinbouwconcentratiegebied Reindonck. De uitbreiding van het bedrijf is voorzien aan de achterzijde van het bestaande bedrijf. Het bedrijf ligt een jonge heideontginning met veel bebouwing in de vorm van kassen en andere bedrijven. Aan de Westzijde wordt het bedrijf begrenst door een glastuinbouwbedrijf en aan de overige zijden door akkerpercelen, welke enkele malen per jaar worden bewerkt.

In bijlage 6 van de op 10 september 2010 ingekomen aanvullende gegevens op het MER is een onderzoek toegevoegd in het kader van de flora- en faunawet (Els & Linde BV projectnummer 08.087 van augustus 2010). Ten behoeve van dit onderzoek is op het terrein van Willems en de directe omgeving door een ecooloog onderzocht of hier beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. Hiervoor is de locatie van Willems en de directe omgeving eenmaal bezocht en is met een digitaal onderzoek de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten onderzocht.

Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Gezien de aard van de inrichting en de aanwezige vegetatie, kenmerkend voor voedselrijke groeiplaatsen, is geconcludeerd dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn.

Uit het digitale onderzoek blijkt dat er geen beschermde planten in de directe omgeving of op het plangebied voorkomen. Zuidelijk van de veehouderij is op enige afstand een belangrijke groeipek van de grote kaardebol. Deze soort staat op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Uit dezelfde gegevens is af te leiden dat er in de omgeving geen vogel aanwezig is met een vaste verblijfplaats. De aandachtsoorten van de provincie Limburg die in de omgeving zijn aangetroffen zijn overwegend soorten die een bepaalde milieukwaliteit aangeven. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

Op grond van het onderzoek wordt geconcludeerd dat er geen schade wordt veroorzaakt aan beschermde soorten. Er is geen ontheffing ex artikel 75 Flora- en faunawet noodzakelijk, omdat er geen beschermde soorten aanwezig zijn of worden verwacht.

Bijlage 1. Voorschriften Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dient ten minste te zijn aangegeven:
 - * alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - * alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting vanuit de openbare weg voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Melden ingebruikname inrichting

- 1.6 Het moment van het in bedrijf nemen van de verschillende delen van de inrichting dienen binnen een termijn van 2 weken na het in bedrijf nemen schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld.

Instructies

- 1.7 De vergunninghoudster is verplicht binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen te instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghoudster moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegde gezag.

Registratie

- 1.9 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.10 De documenten genoemd in voorschrift 1.9 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek worden getoond aan het bevoegd gezag.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.11 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghoudster op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.12 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegde gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegde gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. HET HOUDEN VAN DIEREN

Algemeen

2.1 Maximaal aantal dieren

In de inrichting mogen ten hoogste de in hoofdstuk 1 van de considerans opgenomen dierbezetting en de daarbij behorende huisvestingsystemen aanwezig zijn.

2.2 Registratie

Binnen de inrichting moet een registratie aanwezig zijn van het aantal dieren dat in iedere stal van de inrichting aanwezig is. Deze registratie mag niet ouder zijn dan 6 maanden en moet direct (elektronisch) oproepbaar en overdraagbaar zijn op een daartoe strekkend voorzoek van een toezichthoudend ambtenaar.

2.3 Ziekenboeg

- a. De in een stal aanwezige ziekenboeg mag alleen ten behoeve van het doel worden gebruikt waarvoor ze is ingericht. Deze ruimte mag niet in gebruik zijn als productieruimten. Dit betekent dat in deze ruimte geen dieren permanent mogen worden gehouden.
- b. De oorspronkelijke plaats van het varken dat tijdelijk in de ziekenboeg aanwezig is mag niet door een ander varken worden bezet.
- c. Tijdens de momenten waarop geen varkens in de ziekenboeg aanwezig zijn, moet deze ruimte schoon zijn.

2.4 Afle verruimte

- a. De in een stal aanwezige afle verruimte mag alleen ten behoeve van het doel worden gebruikt waarvoor deze is ingericht.
- b. de afle verruimte moet na ieder gebruik worden gereinigd.
- c. Indien onder de afle verruimte sprake is van een kelder voor de opslag van mest moet deze kelder van een dichte afdekking zijn voorzien.

2.5 Dierlijk afval

Het dierlijk afval moet zo spoedig mogelijk, volgens de bij of krachtens het Besluit dierlijke bijproducten en de Regeling dierlijke bijproducten 2011 gestelde regels, uit de inrichting worden verwijderd. Het bewaren van dierlijk afval, in afwachting van afvoer naar een destructiebedrijf, moet zodanig geschieden dat geen geurhinder optreedt, het aantrekken van ongedierte wordt voorkomen en geen vermenging met ander afval of materiaal optreedt. Verder mag het dierlijk afval geen visuele hinder veroorzaken.

2.6 Kadaverplaats

- a. Kadavers moeten worden aangeboden aan de destructor op een kadaverplaats of in een vloeistofkerende mobiele kadaverbak of kadaverton.
- b. Het reinigen en ontsmetten van de kadaverkap of kadaverton moet plaatsvinden boven een kadaverplaats. Indien de kadavers aan de destructor worden aangeboden op de mobiele kadaverbak of in een kadaverton, moeten deze worden gereinigd en ontsmet op een reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens elders binnen de inrichting.
- c. Behalve tijdens het ledigen moet de kadaverplaats door middel van een verzwaard en goed sluitend deksel of daaraan gelijkwaardige voorziening gesloten worden gehouden.
- d. Een mobiele kadaverplaats (kadaverton) moet zodanig zijn geconstrueerd dat deze op een doelmatige wijze kan worden vervoerd zodat iedere mogelijkheid tot verspreiding van smetstof en afvalwater naar de omgeving in alle redelijkheid is uitgesloten.

- e. Een kadaverplaats dan wel een mobiele kadaverbak of kadaverton moet vloeistofdicht zijn, moet bestand zijn tegen de inwerking van het toe te passen reinigings- of ontsmettingsmiddel en afwaterend zijn gelegd naar een of meer afvoerputten. Afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van de kadaverplaats moet via de bedrijfsriolering worden afgevoerd naar de mestkelder.
 - f. Een mobiele kadaverbak moet zijn voorzien van een opvangbak zodat uittredend vocht de omgeving niet kan verontreinigen. Het ledigen van de opvangbak mag alleen boven de reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens.
- 2.7 Ramen en deuren van stallen moeten gesloten worden gehouden, voor zover ze geen functie hebben voor ventilatie en/of het onmiddellijk doorlaten van personen, dieren, vaste mest of goederen.
- 2.8 Nevel afkomstig van het reinigen of ontsmetten van de stallen, de spoelplaats en de erfverharding mag zich niet buiten de inrichting (kunnen) verspreiden.

Gecombineerd luchtwassysteem

2.9 Algemeen

- a. De stalnummers 2 + 3 (emissiepunt 1), 4 + 5 (emissiepunt 2), 8 lw1 (emissiepunt 3), 8 lw2 (emissiepunt 4), 9 lw1 (emissiepunt 5) en 9 lw2 (emissiepunt 6) moeten zijn uitgevoerd met een gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2007.01.V2 van juni 2010) met voor ammoniak een verwijderingsrendement van 85% en voor geur een verwijderingsrendement van 75%.
- b. De stallen moet overeenkomstig de bij de vergunningaanvraag (incl. aanvullende gegevens) behorende tekening(en), dimensioneringsplan en bijlage(n) worden uitgevoerd, tenzij anders in de voorschriften staat aangegeven.

2.10 Uitvoering en gebruik

- a. Alle maatregelen en voorzieningen die een doelmatige werking van het luchtwassysteem waarborgen moeten worden getroffen. Het gaat hier tenminste om de maatregelen en voorzieningen die zijn genoemd in de bij dit luchtwassysteem behorende systeembeschrijving. Dit betreft de beschrijving met het nummer BWL 2007.01.V2 van juni 2010.
- b. De uitvoering en gebruik van het ventilatiesysteem voor de aanvoer van de ventilatielucht naar het luchtwassysteem moet voldoen aan de eisen van het technisch informatiedocument 'Luchtwassystemen voor de veehouderij' van februari 2011. Deze eisen zijn opgenomen in de checklist ventilatie bij luchtwassysteem die deel uit maakt van dit technisch informatiedocument.
- c. Het luchtwassysteem met de daarbij behorende onderdelen en leidingen moet zodanig zijn gedimensioneerd, zijn geïnstalleerd en worden onderhouden dat altijd een goede werking is gewaarborgd.

- d. Na het installeren of opleveren van het luchtwassysteem moet een kopie van de opleveringsverklaring worden getoond aan het bevoegd gezag. In dit certificaat moeten de belangrijkste gegevens (zoals controleparameters) en dimensioneringsgrondslagen staan (zie de bijlage model opleveringsverklaring luchtwassysteem bij het technisch informatiedocument 'Luchtwassystemen voor de veehouderij' van februari 2011).
- e. Binnen 2 maanden nadat een luchtwassysteem in gebruik is genomen moet de luchtwasinstallatie zijn ingeregeld.
- f. Bij het reinigen van het filterpakket mag de luchtwasser voor maximaal 36 uur buiten werking zijn. De luchtwasser wordt niet eerder buiten werking gezet dan bij de aanvang van de reiniging en na reiniging moet de luchtwasser direct weer in gebruik worden genomen.
- g. Het wasmedium van de wasser moet zijn voorzien van een debietmeting en laagdebietalarmering die terstond in werking treedt als het debiet van het wasmedium te laag is voor een optimaal wassende werking.

2.11 Controle en inspectie

- a. De controle en inspectie van de luchtwasinstallatie met alle bijkomende voorzieningen moet worden uitgevoerd volgens de bepalingen die zijn opgenomen in de:
 - Bij dit luchtwassysteem behorende systeembeschrijving, de beschrijving met het nummer BWL 2007.01.V2 van juni 2010;
 - checklist controle werking luchtwassysteem van februari 2011 die deel uit maakt van het technisch informatiedocument 'Luchtwassystemen voor de veehouderij';
 - checklist onderhoud luchtwassysteem van februari 2011 die deel uit maakt van het technisch informatiedocument 'Luchtwassystemen voor de veehouderij'.
- b. Indien de resultaten van de controles afwijken van het resultaat dat is vermeld in de bijlage monsternameprotocol luchtwassysteem en de bijlage controlepunten wekelijkse controle luchtwassysteem bij het technisch informatiedocument 'Luchtwassystemen voor de veehouderij' moeten de bijbehorende acties, die in de betreffende tabel zijn weergegeven, worden genomen.

2.12 Bouwcontrole

- a. De gecombineerde luchtwassystemen behorende bij de stalnummers 2 t/m 5 en 8 en 9 (emissiepunten 1 t/m 6) mogen pas in gebruik worden genomen nadat het centraal afzuigkanaal, de koppeling van het gecombineerd luchtwassysteem aan dit kanaal en de uitvoering/dimensionering van het gecombineerde luchtwassysteem door het bevoegd gezag is gecontroleerd en is goed bevonden.
- b. Voor het kunnen uitvoeren van de voorgaande controle doet vergunninghoudster hiervan schriftelijk mededeling aan het bevoegd gezag. Het hoeft niet zo te zijn dat alle stallen/ systemen tegelijkertijd moeten of kunnen worden gecontroleerd. Als niet alle controles gelijktijdig kunnen plaatsvinden zijn meerdere mededelingen nodig.
- c. In de mededeling wordt aangegeven welke controle kan worden uitgevoerd en welke stal het betreft.
- d. De mededeling moet minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de beschreven activiteit plaatsvinden.

2.13 Spuiwater

De wasstappen van het gecombineerde luchtwassysteem (BWL 2007.01.V2 van juni 2010) moeten afzonderlijk worden opgevangen.

2.14 Ventilatiebehoefte gespeende big en vleesvarken

- a. Voor een maximale ventilatiebehoefte van 30 m³/uur per gespeende big moeten de stallen 2 t/m 5 zijn voorzien van een ventilatiesysteem met plafondventilatie.
- b. Voor een maximale ventilatiebehoefte van 60 m³/uur per vleesvarken moeten de stallen 8 en 9 zijn voorzien van een ventilatiesysteem met het zogenaamde Oolman-systeem (de lucht komt binnen via een smalle regelbare spleet boven het voerpad).

2.15 Capaciteit van de luchtwassers (systeemomschrijving BWL 2007.01.V2 van juni 2010)

- a. het gecombineerd luchtwassysteem moet zijn opgebouwd uit drie achter elkaar geplaatste filterwanden van het type dwarsstroom met een gelijke lengte (lengte is afhankelijk van de capaciteit), tussen de eerste en de tweede wand is een vrije ruimte aanwezig van 1,05 meter en tussen de tweede en de derde wand is de vrije ruimte minimaal 0,90 meter.
- b. de eerste filterwand is een waterwasser en is opgebouwd uit kunststof filtermateriaal (contactoppervlak is 280 m² per m³), is maximaal 2,7 meter hoog en 0,15 meter dik
- c. de tweede filterwand is een chemische wasser en is opgebouwd uit kunststof filtermateriaal (contactoppervlak is 280 m² per m³), is maximaal 2,7 meter hoog en 0,15 meter dik
- d. de capaciteit bedraagt maximaal 3.020 m³ lucht per uur per m² aanstroomoppervlak van zowel de waterwasser als de chemische wasser en maximaal 2.416 m³ lucht per m² aanstroomoppervlak van het biofilter.

3. OPSLAAN

3.1 Gebouwen

- a. De vloer van gebouw 6, gebouw 7 (scheiding digestaat), gebouw 10 (mestbe- en verwerking), gebouw 11 moet vloeistofdicht zijn uitgevoerd.
- b. de vloer van gebouw 7 (werkplaats en brijvoerkeuken), gebouw 10 (brijvoerkeuken) moet vloeistofkerend zijn uitgevoerd.

3.2 Kelder, bassin en silo dunne mest en dunne fractie (kali/stikstofconcentraat)

- a. Een kelder, bassin en silo voor het opslaan van dunne mest moet voldoen aan de voorschriften uit de bijlage 1 behorende bij het Besluit mestbassins.
- b. Leidingen voor het transport van dunne mest moeten mestdicht zijn uitgevoerd.

3.3 Brijvoerinstallatie en het bereiden van brijvoer

- a. De vloer van de brijvoerkeuken moet vloeistofkerend zijn uitgevoerd.
- b. De stijfheid en sterkte van een bunker en tank moet voldoende zijn om schadelijke vervorming als gevolg van overdruk bij vulling of overvulling te voorkomen.

- c. Een bunker en silo en de leidingen moeten onder alle omstandigheden (vloeistof)dicht zijn. De leidingen moeten zijn vervaardigd van materiaal van voldoende mechanische sterkte, met uitzondering van flexibele leidingen aan een aftapinrichting.
- d. Een bunker en tank moet stabiel staan opgesteld op een voldoende draagkrachtige fundering.
- e. Een bunker moet zodanig zijn afgeschermd dat het in de bunker vallen van personen wordt voorkomen.
- f. Indien op een tank en bunker een vloeistofstandaanwijzer of peilinrichting is aangebracht, moet deze zodanig zijn ingericht dat het uitstromen van vloeistof uit de tank en bunker, ook door verkeerde werking of door breuk wordt voorkomen.
- g. Een tank moet zijn voorzien van een ontluchtingsleiding met een inwendige middellijn van tenminste 50 mm waarvan de uitmonding zich in de buitenlucht bevindt.
- h. In elke aansluiting op een bunker en silo beneden het hoogste vloeistofniveau en in de toevoerleiding naar het verbruikstoestel, moet zo dicht mogelijk bij de wand, een afsluiter zijn geplaatst. De afsluiter moet zodanig zijn uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend, dan wel is gesloten.
- i. Een bunker en tank mag slecht voor 95% worden gevuld.
- j. Een bunker en silo dient voorzien te zijn van een overvulbeveiliging, die aangeeft wanneer de maximale vullingsgraad is bereikt.
- k. Een tank moet zijn voorzien van vulleidingen die op afschot liggen, aflopend naar de silo. Indien dat om technische redenen niet mogelijk is, wordt na het vullen de vulleiding doorgeblazen. Vulleidingen zijn met een goed sluitende dop of afsluiter afgesloten, behoudens tijdens het vullen van tanks. Het vullen of aftappen uit een tank gebeurt zonder morsen. Vulopeningen zijn tegen mechanische beschadiging beschermd.
- l. Een bunker en tank moet evenals de vulleiding nabij de vulopening, voorzien van duidelijk leesbare opschriften met de naam van hetgeen in de silo is opgeslagen en de bijbehorende gevarensymbolen.

3.4 Silo, bunkers, mengtanks, losput, tanks, droge- en vloeibare bijproducten, meng- en droogvoer, mestkorrels, gereed product, dikke fractie, spuiwater, concentraat UF/ OO en afvalwaterput

- a. De stijfheid en sterkte van een silo moet voldoende zijn om schadelijke vervorming als gevolg van overdruk bij vulling of overvulling te voorkomen.
- b. Een silo en de leidingen moeten onder alle omstandigheden (vloeistof)dicht zijn. De leidingen moeten zijn vervaardigd van materiaal van voldoende mechanische sterkte, met uitzondering van flexibele leidingen aan een aftapinrichting.
- c. Een silo moet stabiel staan opgesteld op een voldoende draagkrachtige fundering.
- d. Indien een vloeistofstandaanwijzer of peilinrichting is aangebracht, moet deze zodanig zijn ingericht dat het uitstromen van vloeistof uit de silo, ook door verkeerde werking of door breuk wordt voorkomen.
- e. Een silo moet zijn voorzien van een ontluchtingsleiding met een inwendige middellijn van tenminste 50 mm waarvan de uitmonding zich in de buitenlucht bevindt.
- f. In elke aansluiting op de silo beneden het hoogste vloeistofniveau en in de toevoerleiding naar het verbruikstoestel, moet zo dicht mogelijk bij de wand, een afsluiter zijn geplaatst. De afsluiter moet zodanig zijn uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend, dan wel is gesloten.

- g. Een silo mag slecht voor 95% worden gevuld.
- h. Een silo dient voorzien te zijn van een overvulbeveiliging, die aangeeft wanneer de maximale vullingsgraad is bereikt.
- i. Een silo moet zijn voorzien van vulleidingen die op afschot liggen, aflopend naar de silo. Indien dat om technische redenen niet mogelijk is, wordt na het vullen de vulleiding doorgeblazen. Vulleidingen zijn met een goed sluitende dop of afsluiter afgesloten, behoudens tijdens het vullen van tanks. Het vullen of aftappen uit een tank gebeurt zonder morsen. Vulopeningen zijn tegen mechanische beschadigingen beschermd.
- j. Een silo moet evenals de vulleiding nabij de vulopening, voorzien van duidelijk leesbare opschriften met de naam van hetgeen in de silo is opgeslagen en de bijbehorende gevarensymbolen.
- k. Hinderlijke stofverspreiding bij het vullen van een silo met meng- en droogvoer en droge bij- en coproducten moet worden voorkomen door het via ontluchting ontwijkende stof op doeltreffende wijze op te vangen, bijvoorbeeld door middel van een doekfilter.

3.5 Sleufsilos

- a. Een sleufsilos moet zodanig zijn geconstrueerd dat alle bij normaal gebruik optredende krachten veilig en zonder blijvende of ontoelaatbare vervorming kunnen worden opgenomen. De sleufsilos moet stabiel staan opgesteld op een voldoende draagkrachtige fundering.
- b. Indien het een sleufsilos opgeslagen product een droge stofgehalte heeft van lager dan 60% moet deze blijvend zijn afgedekt met een kunststoffolie, behalve tijdens het uithalen van het product. Eventuele beschadigingen aan de afdekfolie moeten zo spoedig mogelijk worden gerepareerd.
- c. Het oppervlak dat door het uithalen van producten vrijkomt, moet onmiddellijk worden ontdaan van gemorste of achtergebleven resten.
- d. Niet in gebruik zijnde afdekkingen van een sleufsilos moeten op ordelijke wijze bij de sleufsilos of binnen de inrichting worden opgeslagen dan wel uit de inrichting worden verwijderd.

3.6 Laden en lossen

- a. Een laad- en losplaats moet zijn voorzien van een vloeistofkerende vloer die zich vanaf het laad- en lospunt uitstrekt over een afstand van ten minste de lengte van de laad- en losslang plus 1 meter, met een minimum van 5 meter.
- b. Het laden en lossen van een silos uit een tankwagen moet geschieden door een zowel aan de aanvoerende tankwagen als aan de vulleiding gekoppelde slang. Transport geschiedt in gesloten tankwagens.
- c. Het laden en lossen is slechts toegestaan indien de transportmiddelen en laad- en losinstallaties geschikt zijn voor het te verladen product.
- d. Alvorens de afleverslang wordt aangesloten dient het voertuig zodanig te zijn vastgezet dat weggrijden tijdens het afleveren niet mogelijk is.
- e. Tijdens het laden en lossen dienen de hiermee belaste personen er toezicht op te houden dat correct wordt afgeleverd, geen lekkages bij afsluiters optreden en alle deksels, afsluiters e.d. in de juiste positie staan.
- f. Onmiddellijk na het beëindigen van het laden en lossen en nadat de laad- en losslang is afgekoppeld, moet de los- en vulopening met een goed sluitende dop of afsluiter worden afgesloten.
- g. Bij het laden en lossen mag geen verontreiniging van de bodem plaatsvinden.

3.7 Aftap- en bemonsteringspunten

Onder aftap- en bemonsteringspunten dienen lekbakken of andere voorzieningen aanwezig te zijn, zodanig dat gelekke of gemorste vloeistoffen worden opgevangen en bodemverontreiniging wordt voorkomen. De opgevangen vloeistoffen moeten op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden afgevoerd.

3.8 Spoel- en laadplaats

- a. Het reinigen, ontsmetten en wassen van veewagens, vrachtwagens, kadavertonnen en mobiele kadaverbak moet plaatsvinden op een speciaal daarvoor ingerichte vloeistofdichte vloer of –verharding.
- b. De vloeistofdichte vloer of –verharding moet bestand zijn tegen de inwerking van het toe te passen reinigings- en ontsmettingsmiddel en afwaterend zijn gelegd naar een of meer afvoerputten en via de bedrijfsriolering worden afgevoerd naar de mestkelder. Het afvalwater moet, alvorens via de bedrijfsriolering worden afgevoerd naar de mestkelder, worden gezuiverd middels een integrale olie- en benzineafscheider (inclusief slibvangput en coalescentiefilter).
- c. Het reinigen of ontsmetten van voertuigen moet op een zodanige wijze plaatsvinden dat het verontreinigd water wordt opgevangen, zodat het reinigingwater en ontsmettingsvloeistoffen niet in de bodem terecht komen.
- d. De reiniging- en ontsmettingsplaats en wasplaats voor veewagens moet zodanig zijn gelegen dat ten gevolge van aan- en afvoerbeweging, verwaaiing van waswater etc. geen hinder voor derden optreedt.

3.9 Capaciteiten

De maximale opslag- en jaarcapaciteiten mogen niet meer bedragen dan is aangegeven in H6 van de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag.

3.10 Opslag van milieugevaarlijke (afval)stoffen in vaatwerk

- a. Milieugevaarlijke (afval)stoffen moeten worden opgeslagen in vloeistofdicht, deugdelijk en goed gesloten vaatwerk. Het vaatwerk moet bestand zijn tegen de erin opgeslagen vloeistoffen.
- b. Het vaatwerk moet zijn opgeslagen in of boven een vloeistofdichte opvangbak met een inhoud van ten minste de inhoud van het grootste vat, vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige vaten.
- c. Indien de opslag buiten plaatsvindt dient de opvangbak tegen inregenen zijn beschermd.
- d. De vloeistofdichte opvangbak dient regelmatig visueel te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van vloeibare (afval)stoffen en, indien aanwezig, dienen deze op een milieuhygiënische verantwoorde wijze te worden afgevoerd.

3.11 Drukloze opslag van diesel- en smeerolie in een bovengrondse tank

Een tankinstallatie moet voldoen aan het gestelde in de onderstaande voorschriften van de richtlijn PGS 30:2011 versie 1.0 (december 2011):

- a. 2.2.1 t/m 2.2.5, 2.2.6 (alléén indien van toepassing) 2.2.7, 2.2.13 t/m 2.14 (alléén indien brandbeschermende bekleding wordt toegepast, is niet verplicht) 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1 (alléén indien van toepassing), 2.4.2, 2.4.3 (alléén indien van toepassing), 2.6.1 t/m 2.6.16 (alléén indien van toepassing), 2.7.1 en 2.7.2 (alléén indien van toepassing), 2.8.1 (alléén indien van toepassing);
- b. 3.2.1 t/m 3.2.4 en 3.2.5 (alléén indien van toepassing), 3.3.1 t/m 3.3.9, 3.3.10 (alléén indien van toepassing), 3.3.11, 3.3.12, 3.5.1, 3.6.1 t/m 3.6.5 (alléén indien van toepassing);
- c. 4.2.1 t/m 4.2.8, 4.2.9 (alléén indien van toepassing), 4.2.10 (alléén indien van toepassing), 4.2.11, 4.2.12 t/m 4.2.15 (alléén indien van toepassing), 4.3.1, 4.3.2, 4.5.1 en 4.5.2.
- d. Een bovengrondse tankinstallatie (inclusief bijbehorende leidingen en appendages) moet worden (her)gekeurd binnen de in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 30:2011 versie 1.0 (december 2011) genoemde termijnen.
- e. 5.2.1 t/m 5.2.3 (alléén indien van toepassing), 5.4.1, 5.5.1 t/m 5.5.4 en 5.6.1 t/m 5.6.6 (alléén indien van toepassing)
- f. In de bovengrondse dieselolietank mag niet meer worden opgeslagen dan 2.000 liter.

3.12 Opslag van reinigings-, diergenees- en bestrijdingsmiddelen in een kast

- a. De verpakkingen moeten bestand zijn tegen normale behandeling en zodanig zijn dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.
- b. De verpakking, moet plaatsvinden boven een bodembeschermende voorziening.
- c. De moeten worden opgeslagen in deugdelijk en gesloten verpakking die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stoffen.
- d. In een kast mag niet meer worden opgeslagen dan 25 kg diergeneesmiddelen.
- e. In een kast mag niet meer worden opgeslagen dan 50 kg reinigingsmiddelen.
- f. In een kast mag niet meer worden opgeslagen dan 25 bestrijdingsmiddelen.

3.13 Opslag zuur en loog in een bovengrondse IBC

- a. Een IBC moet zijn vervaardigd van een materiaal dat bestand is tegen de opgeslagen vloeistof.
- b. Een IBC moet zijn voorzien van een opschrift waaruit duidelijk blijkt welke stof zich in het reservoir bevindt en moet zodanig zijn geëtiketteerd dat de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- c. Een IBC moet blijvend vloeistofdicht zijn. Alle leidingen en appendages moeten bestand zijn tegen de inwerking van de opgeslagen stof.
- d. Een IBC moet zodanig zijn uitgevoerd dat daarin geen overdruk kan ontstaan.
- e. IBC's mogen niet worden gestapeld, tenzij de containers zijn geschikt voor stapelen of hiertoe voorzieningen zijn aangebracht.
- f. Een IBC moet regelmatig worden gecontroleerd op lekkages en beschadigingen.
- g. Indien een IBC lekt, moet de lekkage meteen worden verholpen, de inhoud meteen worden overgebracht in een andere geschikte verpakking of de lekkende emballage worden overgebracht in een zogenaamd overvat.

- h. Een IBC moet zijn geplaatst boven een vloeistofdichte opvangbak met een inhoud van ten minste de inhoud van de grootste tank, vermeerderd met 10 % van de gezamenlijke inhoud van de overige tanks. De opvangbak moet voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk. De opvangbak moet bestand zijn tegen het in de tank opgeslagen medium.
- i. Het vrijkomen van product door morsen of lekkage moet worden voorkomen. Eventueel in de opvangbak opgevangen vloeistof moet zo spoedig mogelijk uit de lekbak worden verwijderd.
- j. In een 2-tal bovengrondse IBC's mag niet meer worden opgeslagen dan 2 x 200 kg zuur.
- k. In een 2-tal bovengrondse IBC's mag niet meer worden opgeslagen dan 2 x 200 kg loog.

3.14 Opslag zuur in een bovengrondse tank

- a. Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- b. Een tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slaan medium.
- c. Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- d. Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van zuur moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/07, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd:
 - » 1.9;
 - » 3.1 t/m 3.22;
 - » 9.1 t/m 9.21 en 9.27 t/m 9.30, met uitzondering van 9.3, 9.5, 9.13 en 9.28;
 - » 12.6;
 - » 15.1 en 15.2.

Vergunninghoudster mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen die minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. Gelijkwaardige maatregelen moeten goedgekeurd zijn door het bevoegd gezag.

- e. Indien de tank is voorzien van een aansluiting onder het hoogste vloeistofniveau moet zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter zijn geplaatst.
- f. Een tank moet ten minste binnen 15 jaar na datum van ingebruikname of laatste herbeoordeling door of namens het KIWA op vloeistofdichtheid en deugdelijkheid worden onderzocht.
- g. Tanks waarin zich chemicaliën bevinden, die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden, dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.
- h. In een 3-tal bovengrondse tanks mag niet meer worden opgeslagen dan 3 x 5,5 m³ zuur.

3.15 Transport zuur door leidingen

- a. Pompen voor het transport van zuur van het reservoir naar het doseerpunt moeten in de ruimte voor de opslag worden geplaatst.
- b. In de transportleidingen voor zuur moeten voorzieningen zijn aangebracht waardoor voorkomen wordt dat in de leidingen een te hoge druk wordt opgebouwd. Alle leidingen en appendages moeten bestand zijn tegen de inwerking van de toegepaste zuren.
- c. Het reservoir, leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn uitgevoerd.
- d. de doseerpompen mogen alleen worden gebruikt voor het verpompen van de betreffende zuren.
- e. Doseerleidingen moeten bestaan uit vast leidingwerk van hogedruk polyethyleen. Verbindingen en koppelingen moeten worden uitgevoerd als flens- of lasverbinding.
- f. Personen die toegang hebben tot de opslagplaats voor zwavelzuur moeten deskundig zijn met betrekking tot de aard en de gevaaraspecten van de opgeslagen stoffen en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden. Deze personen moeten daartoe een schriftelijke instructie of opleiding hebben ontvangen. Hiervan moet een bewijs aanwezig zijn.

3.16 Opslag propaan in een bovengrondse tanks

- a. Een bovengronds reservoir moet met het leidingwerk en het toebehoren zijn geïnstalleerd, zijn uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig de navolgende hoofdstukken/paragrafen van de PGS 19 (uitgave 30 juni 2008):
 - Paragrafen 2.3, 2.4, 2.5;
 - Hoofdstukken 3, 4, 5, 6;
 - Bijlagen.
 - b. In het bovengrondse reservoir mag niet meer worden opgeslagen dan 8.000 liter.
- 3.17 Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

4. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 4.1 Vergunninghoudster is verplicht de volgende afvalstromen te schelden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
 - gemengd bedrijfsafval;
 - metaal;
 - hout;
 - glas;
 - kunststoffen (emballage);
 - spuiwater luchtwasser;
 - de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen.

- 4.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Opslag van afvalstoffen

- 4.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 4.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 4.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 4.6 De maximale opslagcapaciteit en jaardoorzet van de binnen de inrichting aanwezige (gevaarlijke) afvalstoffen mag niet meer bedragen dan is aangegeven in de ingekomen aanvullende gegevens van 23 mei 2012.
- 4.7 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking **hiervan** mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt **door** nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 4.8 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen 3 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 4.9 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

4.10 In de inrichting mogen uitsluitend de in volgende, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen worden geaccepteerd voor be- of verwerking (indeling overeenkomstig de Eural):

Euralcode	
02	AFVAL VAN LANDBOUW, TUINBOUW, AQUACULTUUR, BOSBOUW, JACHT EN VISSERIJ EN DE VOEDINGSBEREIDING EN –VERWERKING
02 01	Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02 01 06	Dierlijke feces, urine en mest, afvalwater, gescheiden ingezameld en elders verwerkt
02 02	Afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong
02 02 03	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 02 99	Niet elders genoemd afval
02 03	afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02 03 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 03 99	Niet elders genoemd afval
02 04	Afval van de suikerverwerking
02 04 99	Niet elders genoemd afval
02 05	Afval van de zuivelindustrie
02 05 01	Voor consumptie ongeschikt materiaal
02 05 99	Niet elders genoemd afval
02 06	afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie
02 06 01	Voor consumptie ongeschikt materiaal
02 06 99	Niet elders genoemd afval
02 07	Afval van de productie van alcoholische en niet alcoholische dranken (exclusief koffie, thee en cacao)
02 07 01	afval van wassen, schoonmaken en mechanische bewerking van de grondstoffen
02 07 02	Afval van de destillatie van alcoholische dranken
02 07 04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal
02 07 99	Niet elders genoemd afval
16	NIET ELDERS IN DE LIJST GENOEMD AFVAL
16 03	Afgekeurde charges en ongebruikte producten
16 03 06c	Niet onder 16 03 05 vallend organisch afval

Euracode	
19	AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK
19 09	Afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik
19 09 02	Waterzuiveringsslib
20	STEDELIJK AFVAL (Huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen) inclusief gescheiden ingezamelde fracties
20 01	Gescheiden ingezamelde fracties (exclusief 15 01)
20 01 25	Spijsolie en-vetten

- 4.11 De vergunninghoudster dient te allen tijde te handelen conform het in hoofdstuk 7 en bijlage 4 van de vergunningaanvraag en de ingekomen aanvullende gegevens van 2 mei 2011 toegevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief de ingevolge voorschrift 5.13 goedgekeurde wijzigingen.
- 4.12 Het in voorschrift 5.11 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 5.13 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 4.13 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, bewerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- 4.14 Indien bij de controle van de aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.

Registratie

- 4.15 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de bewerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer.
- 4.16 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbesteding;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer.
- 4.17 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer.
- 4.18 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk dient een registratiepost aanwezig te zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.
- 4.19 Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

- 4.20 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

- 4.21 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden, met uitzondering van de op grond van deze vergunning toegestane menghandelingen.
- 4.22 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 4.23 Vergunninghoudster is verplicht om van de inrichting af te voeren afvalstoffen af te geven aan een vergunninghoudster.

5. AFVALWATER

5.1 Afkoppelen

Niet-verontreinigd hemelwater, afkomstig van daken en/of buitenterreinen, moet worden geïnfiltreerd in de bodem.

- 5.2 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.
- 5.3 Alle te lozen bedrijfsafvalwater moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30 °C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag in een etmaalmonster niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 en in een steekmonster niet hoger zijn dan 10, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6654 (1992) dan wel NEN-ISO 10304-1 (1995).

Als de vergunninghoudster gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, dient deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of dient door vergunninghoudster te worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

5.4 Controlevoorziening

De totale hoeveelheid afvalwater dient, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

6. BODEM

Doelvoorschriften

- 6.1 Het bodemrisico van de bijlage 5 van de op 2 mei 2011 ingekomen aanvullende gegevens bij de vergunningaanvraag genoemde potentieel bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

Voorzieningen

6.2 Vloeistofdichte vloer

- a. Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding is overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- b. Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift a.
- c. In afwijking van voorschrift a vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een nieuw aangelegde vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- d. De voorschriften a t/m c zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- e. Degene die de inrichting drijft draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding en overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.
- f. Degene die de inrichting drijft draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de bodembeschermende voorziening overeenkomstig bijlage D behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.
- g. Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift a indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle als bedoeld in de voorschriften e en f niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

6.3 Vloeistofkerende voorziening

- a. Dit voorschrift is slechts van toepassing indien binnen de inrichting een vloeistofkerende voorziening is toegepast als bodembeschermende voorziening.
- b. De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen wordt in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem vastgelegd.
- c. In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld onder het b gestelde is ten minste aangegeven op welke wijze:
 - » De staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - » Er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en;
 - » is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- d. Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld onder het b gestelde, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- e. De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen vinden zodanig plaats dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- f. Morsingen en lekkages worden overeenkomstig de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld onder het b gestelde, verholpen en opgeruimd.
- g. Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- h. Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

6.4 Olie- en benzineafscheider (OBAS)

- a. De OBAS (inclusief slibvangput en coalescentiefilter) moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 858-1 en 2 te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- b. De OBAS (incl. slibvangput en coalescentiefilter) moet zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar, deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkages worden gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- c. Na elke lediging dient de OBAS (incl. slibvangput en coalescentiefilter) direct volledig gevuld te worden met schoon water.

6.5 Beheer bedrijfsriolering

- a. De nieuwe bedrijfsriolering voor bedrijfsafvalwater dient dusdanig te zijn uitgevoerd dat het gevaar voor emissies naar de bodem is teruggebracht naar een verwaarloosbaar risico in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (bodemrisicocategorie A).
- b. De bestaande bedrijfsriolering voor bedrijfsafvalwater dient dusdanig te zijn uitgevoerd dat het gevaar voor emissies naar de bodem is teruggebracht naar een aanvaardbaar risico in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (bodemrisicocategorie A⁺).
- c. De nieuwe bedrijfsriolering moet, na aanleg, aan de hand van de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) worden geïnspecteerd door een Deskundig Inspecteur. Als bewijs van vloeistofdichtheid moet een geldig inspectierapport kunnen worden getoond.
- d. De nieuwe bedrijfsriolering moet voor het verstrijken van de keuringstermijn die is opgenomen in het inspectierapport opnieuw worden geïnspecteerd overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) worden geïnspecteerd door een Deskundig Inspecteur. Als bewijs van vloeistofdichtheid moet een geldige 'Verklaring vloeistofdichte Voorzieningen' worden getoond.
- e. Indien een nieuwe bedrijfsriolering na inspectie niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt, moeten de door de Deskundig Inspecteur in het inspectierapport geadviseerde herstelwerkzaamheden binnen de eveneens in het rapport aangegeven termijn worden uitgevoerd. Na uitvoering van de herstelwerkzaamheden moet opnieuw een inspectie overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 worden uitgevoerd.
- f. Een nieuwe bedrijfsriolering moet door vergunninghouder periodiek op deugdelijkheid en doelmatigheid worden geïnspecteerd (bedrijfsinterne controle). De frequentie van deze controle alsmede de te beoordelen onderdelen dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44. De uitgevoerde inspecties moeten worden geregistreerd, waarbij gebruik kan worden gemaakt van de bedrijfsinterne controlelijst in de CUR/PBV-Aanbeveling 44.
- g. De bestaande bedrijfsriolering dient binnen 6 jaar na datum van ingebruikname of laatste controle te worden gecontroleerd volgens NEN 3398 en NEN 3399.
- h. Van de controle van de bestaande bedrijfsriolering dient een rapportage te worden gemaakt, waarin ten minste de volgende gegevens zijn opgenomen:
 - de datum en de plaats van de inspectie;
 - de aard van de bedrijfsvoering;
 - situatietekening of foto's van de situatie en een beschrijving van de gevolgde werkwijze;
 - de resultaten van de reiniging en de inspectie;
 - evaluatie van de resultaten;
 - richtinggevend advies waarbij wordt aangegeven op welke wijze en binnen welk tijdsbestek de geconstateerde onvolkomenheden worden hersteld.

Onderzoeken

6.6 Bodemonderzoek

- a. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem, voor het terreingedeelte waar de bestaande vergunde activiteiten plaatsvinden, als referentiesituatie dient uiterlijk 2 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- b. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740.
- c. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Over de uitvoering van het bodemonderzoek kan het bevoegd gezag – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen stellen, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6.7 Wijziging verontreinigingsituatie

Indien op enig moment de verontreinigingsituatie van de bodem wordt gewijzigd - door bijv. sanerende maatregelen - dienen deze wijzigingen middels een evaluatierapport aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6.8 Bedrijfsbeëindiging

- a. Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
- b. Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

6.9 Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld. Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

7. EXTERNE VEILIGHEID

Doelvoorschriften

- 7.1 Binnen de inrichting moet zijn voorzien, dit overeenkomstig het door de gemeentelijke brandweer op 14 februari 2011 goedgekeurde brandveiligheidsrapport (ingekomen aanvullende gegevens vergunningaanvraag van 24 februari 2011), in adequate maatregelen en middelen voor brandpreventie (inclusief bereikbaarheid).

Brandbestrijding

- 7.2 Binnen 2 maanden na het inwerking treden van deze vergunning moet vergunninghoudster een kopie aan het bevoegd gezag overleggen van het aan de afdeling Veiligheid & Handhaving van de gemeente Horst a/d Maas overgelegde document, waaruit blijkt dat er een deugdelijke beveiliging is aangebracht die zowel het aggregaat als de aandrijving daarvan spanningsloos maakt in het geval dat er zich een brand of mankement voordoet bij een van deze beide componenten
- 7.3 Ter plaatse van de doorvoer van de WKK installaties met de compartimentscheiding moet een voorziening wordt getroffen zodat een WBDBO van 30 minuten is gegarandeerd.
- 7.4 Risico relevante procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 7.5 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.

- 7.6 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 7.7 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- » voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 7.8 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 7.9 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.
- 7.10 Beveiliging tegen blikseminslag en elektrostatische oplading**
- a. Gebouwen en procesinstallaties met ontploffings- en brandgevaar moeten tegen blikseminslag en elektrostatische oplading zijn beveiligd met een bliksemafleider- en aardinginstallatie.
 - b. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-62305.
- 7.11 WKK-installatie**
- De warmtekrachtinstallatie wordt zodanig in bedrijf gehouden dat de hoeveelheid warmte die nuttig gebruikt wordt zo hoog mogelijk is en de hoeveelheid warmte die ongebruikt aan de omgeving wordt afgegeven zo klein mogelijk is. Onder ongebruikte warmte wordt mede verstaan de warmte die door de noodkoeler wordt afgegeven.
- 7.12 Registratie**
- a. Jaarlijks wordt het brandstofverbruik en de geproduceerde elektriciteit geregistreerd.
 - b. Indien de warmtekrachtinstallatie is aangesloten op een noodkoeler wordt jaarlijks de hoeveelheid nuttig toegepaste warmte geregistreerd.
 - c. Indien de warmtekrachtinstallatie niet is aangesloten op een noodkoeler wordt het thermisch rendement eenmaal per vier jaar vastgesteld.
 - d. De in het eerste en tweede lid bedoelde registraties worden gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard en zijn in de inrichting aanwezig of binnen een termijn die wordt gesteld door het bevoegd gezag voor deze beschikbaar.

7.13 Keuring voor in gebruik name

Alle met biogas in aanraking komende onderdelen van de vergistinginstallatie, biogasopslag, WKK en alle bijbehorende leidingen en voorzieningen moeten, voordat deze in gebruik worden genomen, door een deskundige worden gekeurd. Na de keuring moet de deskundige een verklaring afgeven waaruit de goedkeuring blijkt. Deze verklaring moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

7.14 Periodieke keuring

- a. Inspectie naar conditie en goede werking van installatieonderdelen die met biogas in aanraking komen moet periodiek door een deskundige plaatsvinden. Eenmaal per jaar moet dit voor bewegende delen, zoals gasmeters en membranen e.d. en eenmaal per vier jaar moet dit voor de gehele installatie gebeuren. De inspectierapporten moeten binnen de inrichting aanwezig zijn.
- b. Voor de periodieke keuring moet een onderhoudscontract worden afgesloten. Hierin moet onder andere zijn geregeld dat in geval van storing zo snel als mogelijk wordt ingegrepen maar dat in ieder geval binnen 8 uur iemand ter plaatse is die kan ingrijpen.

7.15 Noodprocedure

- Voor de installatie moet een noodprocedure worden opgesteld waarin wordt beschreven wat te doen bij incidenten. Situaties die in ieder geval beschreven moeten worden zijn stroomuitval en storing van de WKK.
- De noodprocedure moet worden opgehangen bij relevante delen van de installatie.
- Binnen 6 maanden na het eerste in gebruik nemen van de installatie moet de procedure getest worden door vergunninghoudster. De resultaten van deze test dienen binnen de inrichting bewaard te worden en op verzoek getoond te worden aan het bevoegd gezag.

7.16 Procesonderdelen waar biogas wordt geproduceerd en opgeslagen en het biogasbehandelings-, transport- en afvoersysteem en de condenswaterafscheider moeten gasdicht zijn en bestendig zijn tegen het biogas.

7.17 In ruimten waar leidingen, pompen of behandelingsapparatuur voor biogas zijn opgesteld moet voldoende ventilatie zijn en moet een detectiesysteem voor methaan en zwavelwaterstof zijn aangebracht dat is aangesloten op een alarm. Het detectiesysteem moet in goede staat van onderhoud verkeren en ten minste eenmaal per kwartaal op een goede werking te worden gecontroleerd.

7.18 De alarmering van het detectiesysteem moet zowel ter plaatse van de detectie als in het controlegebouw van waaruit de betreffende bewaakte installatie wordt bestuurd, optisch en akoestisch waarneembaar zijn.

- 7.19 Om te voorkomen dat biogas op de buitenlucht wordt geëmitteerd moet de installatie zijn voorzien van een deugdelijke, brandveilige biogasopslag (biogasbuffer) van voldoende capaciteit. De procesonderdelen waar biogas wordt geproduceerd en opgeslagen moeten zijn voorzien van een automatisch in werking tredende beveiliging tegen te hoge druk. De afvoer van de druk- of niveaubeveiliging van de biogasopslag moet zijn aangesloten op een fakkelinstallatie met automatische ontsteking.
- 7.20 Een (na)vergistingsilo moet zijn voorzien van een niveaumeter voor de hoeveelheid aanwezig biogas. Als het biogas een bepaald maximumniveau heeft bereikt moet de gasmotor automatisch worden opgestart.
- 7.21 De installatie moet zodanig worden bedreven dat geen explosief mengsel aanwezig is.
- 7.22 De gasmotoren moeten zodanig zijn uitgevoerd en beveiligd dat er geen vlamterugslag, ontsteking en explosies in het leidingsysteem kan optreden.
- 7.23 Het afvoeren van ventilatielucht naar een stookinstallatie tezamen met biogas is niet toegestaan.
- 7.24 In de leiding naar een gasmotor moet een vlamdover aangebracht.
- 7.25 Er zijn voorzieningen om ervoor te zorgen dat bij storing of stroomuitval in ieder geval de ontwaveling en de fakkelinstallatie kunnen blijven draaien.

Fakkel

7.26 De fakkelinstallatie

- a. moet zodanig zijn ontworpen en onderhouden dat de naar de fakkels gevoerde afgassen onder alle omstandigheden optimaal worden verbrand;
 - b. mag geen lichthinder in de omgeving veroorzaken.
- 7.27 De fakkelinstallatie mag uitsluitend in gebruik zijn in noodgevallen, waarbij de vullingsgraad van de biogasbuffer >95% bedraagt, tijdens stilstand wegens storingen en onderhoud van de gasmotor, en wanneer de gasproductie hoger ligt dan de benutting. In alle andere gevallen dient het vrijkomende biogas te worden verbrand in de biogasmotor van de warmtekracht koppeling (WKK).
- 7.28 De fakkelinstallatie bevat tenminste een beveiliging die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 7.29 De goede werking van de fakkelinstallatie moet continu worden gecontroleerd. Bij uitvallen van de branders moet automatisch een alarm in werking worden gesteld en de gasafvoer worden afgesloten.

- 7.30 De fakkel moet zodanig zijn geconstrueerd dat ontsteking is gewaarborgd en dat de vlam niet onder invloed van de weersomstandigheden kan worden gedoofd.
- 7.31 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen. Van dit voorschrift mag worden afgeweken na overleg met en na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.
- 7.32 Voorzieningen moeten zijn aangebracht om te voorkomen dat in de leidingen van het fakkelsysteem een explosief mengsel kan ontstaan.
- 7.33 Binnen een afstand van 7 meter van de voet van de fakkel mag geen brandgevaarlijke begroeiing en/of brandbare stof aanwezig zijn. Met uitzondering van de constructies en apparatuur van het fakkelsysteem moet het terrein binnen deze afstand onbebouwd zijn.
- 7.34 De ontstekingsinstallatie van de waakvlambranders van de fakkel moet ten minste één maal per maand op de goede werking worden beproefd. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, kan worden volstaan met het testen van het elektrische/elektronische systeem. De resultaten van de beproeving moeten administratief worden vastgelegd.
- 7.35 Bij elk gebruik van de fakkelinstallatie moeten de volgende gegevens in een logboek worden vastgelegd:
- hoeveelheid en aard van de aangeboden gassen;
 - oorzaak van het fakkelen;
 - datum, tijdstip en tijdsduur van het fakkelen;
 - tijdsduur van het eventueel roetend fakkelen en daartegen ondernomen acties.

8. GELUID

- 8.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 8.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings- punt	Beoordelings- hoogte (m)**		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) in dB(A)		
	A	B	Dag 7.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-7.00 uur
Hoebertweg 11	1,5	5	36	32	26

Hoebertweg 13	1,5	5	40	34	29
Nieuwe Peeldijk 30	1,5	5	33	32	26
Reindonkerweg 10	1,5	5	34	32	27
Spoorweg 44	1,5	5	34	30	26

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het bij de aanvullende gegevens op het MER (bijlage 7 aanvullende gegevens van 22 april 2010) toegevoegde akoestische rapport

** Beoordelingshoogte A geldt in de dagperiode, beoordelingshoogte B geldt in de avond- en nachtperiode

- 8.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings- punt*	Beoordelings- hoogte (m)**		Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
	A	B	Dag	Avond	Nacht
			7.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-7.00 uur
Hoebertweg 11	1,5	5	54	30	50
Hoebertweg 13	1,5	5	56	40	55
Nieuwe Peeldijk 30	1,5	5	57	22	38
Reindonkerweg 10	1,5	5	50	16	50
Spoorweg 44	1,5	5	50	16	51

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het bij de aanvullende gegevens op het MER (bijlage 7 aanvullende gegevens van 22 april 2010) toegevoegde akoestische rapport

** Beoordelingshoogte A geldt in de dagperiode, beoordelingshoogte B geldt in de avond- en nachtperiode

8.4 Representatie bedrijfssituatie

Binnen 6 maanden na het volledig in gebruik nemen inrichting moet door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften 8.2 en 8.3 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

9. LUCHT

Algemeen

- 9.1 De gebouwen 6, 7, 10 en 11 moeten met behulp van een deugdelijke mechanische ventilatie met een voldoende capaciteit zodanig worden afgezogen dat de afgezogen lucht via de gecombineerde luchtwassers van de stallen 2+3, 4+5 en 9 wordt gereinigd.

Stofverspreiding

- 9.2 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagens die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.

Geurklachten en geuronderzoek

- 9.3 De vergunninghoudster dient een geuronderzoek uit te voeren indien sprake is van een gevalideerd klachtenpatroon.
- 9.4 Binnen 1 maand nadat door het bevoegd gezag een onderzoeksverplichting is opgelegd, dient vergunninghoudster een hiertoe strekkend onderzoeksvoorstel ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voor te leggen. In dit voorstel dient tevens te worden aangegeven binnen welke termijn het onderzoek zal plaatsvinden en wanneer een rapportage van de onderzoeksresultaten aan het bevoegd gezag wordt overgelegd. Dit onderzoek dient te worden opgesteld overeenkomstig het document "meten en rekenen geur van het ministerie van VROM d.d. dec. 1994" (Publicatiereeks lucht&energie nr. 115) dan wel een op dat tijdstip nieuw aanvaarde onderzoeksmethode.
- 9.5 In het onderzoek als bedoeld in het vorige voorschrift moeten ten minste de volgende aspecten worden opgenomen:
- * het vaststellen van de geurmissieconcentratie rond de inrichting tijdens representatieve bedrijfsvoering. De verspreiding van de geur dient te worden berekend met behulp van de laatste softwareversie van het Nieuw Nationaal Model;
 - bepalen hedonische waarde;
 - uitwerken en rapporteren van de mogelijke maatregelen (incl. kosten), welke kunnen worden getroffen om te komen tot een vermindering van de geurhinder, dan wel een verdergaande reductie van de geuremissie.
- 9.6 Op grond van de resultaten van het onderzoeksrapport kan het bevoegd gezag nadere voorschriften opleggen.

10. ENERGIE

10.1 Energiebesparingonderzoek

Binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning dient door vergunninghoudster aanvullende informatie te worden verstrekt waarom niet alle energiebesparingsmaatregelen worden toegepast, zoals genoemd in het informatieblad E11 "Energiebesparing bij veehouderijen, herziene versie november 2004". Deze aanvullende informatie dient te gaan over de kosten en baten van een energiebesparingsmaatregel.

Bijlage 2. Voorschriften Bouwen

1. Algemene voorschriften

1.1 Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg (verder toezichthouder) ter inzage worden gegeven:

- omgevingsvergunning voor het bouwen;
- andere toestemmingen;
- het bouwveiligheidsplan;
- een besluit ingevolge artikel 13a en 14, tweede lid, sub b van de Woningwet, dan wel een besluit tot toepassing van bestuursdwang of oplegging van een last onder dwangsom.

1.2 Startgesprek

Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via 043-3899999 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

1.3 Uitzetten van de bouw

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is verleend mag - onverminderd het in de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor het bouwen bepaalde - niet worden begonnen alvorens door of namens het bevoegd gezag voor zover nodig:

- het straatpeil is aangegeven;
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

1.4 Melden bouwwerkzaamheden

De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk der hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

1.5 De toezichthouder dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

- 1.6 De melding met betrekking tot de aanvang van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van het bijgevoegde formulier "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden". Dit formulier kunt u per post versturen naar Provincie Limburg, afdeling Handhaving en Monitoring, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@prvlimburg.nl
- 1.7 **Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken**
Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke de toezichthouder in het kader van de controle op de naleving van deze verordening en van het Bouwbesluit nodig acht.
- 1.8 **Bemalen van bouwputten**
Bij het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden mag niet op een zodanige wijze water aan de bodem worden onttrokken, dat een verlaging van de grondwaterstand in de omgeving plaatsvindt, waardoor funderingen van naburige bouwwerken kunnen worden aangetast op een wijze die de veiligheid van die bouwwerken schaadt.
- 1.9 **Veiligheid op het bouwterrein**
Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.
- 1.10 **Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten**
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.11 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.

1.12 Afscheiding van het bouwterrein

Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

- 1.13 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

1.14 Veiligheid van hulpmiddelen en het voorkomen van hinder

Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.15 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.

- 1.16 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.

- 1.17 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:

- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
- de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
- het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.

Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wet milieubeheer of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

1.18 Bouwafval

Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:

- a. de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 van de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL; Stcr. 17 augustus 2001, nr. 158, blz. 9);
- b. steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- c. glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- d. overig afval.

Overig afval, zoals bedoeld in het voorgaande lid onder d, en de fracties, bedoeld in het voorgaande lid onder a, b en c, moeten op de bouwplaats gescheiden worden gehouden.

- 1.19 Indien de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder bedraagt dan de inhoud van één container van 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.

1.20 Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Van het gereedkomen:

- a. van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, alsmede van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil;
- b. van de thermische isolatie in de spouw van wanden, alsmede van de thermische isolatie in andere besloten constructies;

moet de toezichthouder onmiddellijk na de voltooiing van de onder a en b bedoelde werkzaamheden in kennis worden gesteld.

- 1.21 Onderdelen van het bouwwerk, waarop het voorschrift 1.20 betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van een toezichthouder aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.
- 1.22 Het bepaalde in voorschrift 1.21 is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning voor het bouwen verbonden voorwaarden een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.
- 1.23 Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning voor het bouwen betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden schriftelijk bij een toezichthouder gemeld. U dient hiervoor gebruik te maken van het bijgevoegde formulier "melding einde bouw- of sloopwerkzaamheden". Dit formulier kunt u per post versturen naar Provincie Limburg, afdeling Handhaving en Monitoring, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@prvlimburg.nl.
- 1.24 **Melden van werken bij lage temperaturen**
Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet een toezichthouder ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:
- » het niet verwerken van bevroren materialen;
 - » het verkrijgen van een goede binding en verharding;
 - » de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.
- 1.25 **Verbod tot ingebruikneming**
Het is verboden na de bouw van een bouwwerk, voor het bouwen waarvan een omgevingsvergunning is verleend, het bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien het bouwwerk niet gereed is gemeld bij een toezichthouder.
- 1.26 **Geldigheidsduur vergunning**
Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning kunnen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

1.27 Kabels en leidingen

Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:

- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
- graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
- graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
- meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
- ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Het calamiteiten-en bedrijfsnoodplan dient nog nader uitgewerkt te worden en overgelegd te worden.
- 2.2 Er moet extra aandacht geschonken worden aan de uitvoering van de brandcompartimentscheidingen.
- 2.3 Op het moment dat het bedrijf operationeel wordt, dient er een bereikbaarheidskaart voor de repressieve dienst van de brandweer te zijn opgesteld.
- 2.4 De constructieve tekeningen en berekeningen dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen.

Bijlage 3. Voorschriften Natuur

- 1.1 Het besluit heeft betrekking op het houden van 7.000 biggen op huisvestingsstelsel D1.1.15.3.2 en 16.896 vleesvarkens op huisvestingsstelsel D3.2.15.3.2 aan de Hoebertweg 15 te America.
- 1.2 Het besluit heeft betrekking op een ammoniakemissie van 9.726 kg NH₃, resulterende in een ammoniakdepositie op het meest kritische immissiepunt (hoogste depositie) op de rand van het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel" (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebied) en beschermd natuurmonument "Rouwkuilen" zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Naam Natuurgebied	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie aanvraag inclusief WKK (mol N/ha/jaar)
Deurnsche Peel & Mariapeel	193 064	383 587	1,8
Rouwkuilen	191 547	389 943	1,2

Tabel: depositie op het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en het beschermd natuurmonument Rouwkuilen

- 1.3 Het besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de effectuering van de gedeeltelijke intrekking van de Ringweg 12 te Ysselsteyn, ten gunste van de Hoebertweg 15 te America, per 31 december 2012 geschiedt.

Bijlage 4. Voorschriften Milieu

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar bij

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AFVALBEHEERSPLAN:

afvalbeheersplan als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

AFVALSTOFFEN:

afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

AFVALWATER:

afvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

BEDRIJFSAFVALSTOFFEN:

bedrijfsafvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

BEDRIJFSAFVALWATER:

bedrijfsafvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

BEDRIJFSRIOLERING:

voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit een inrichting naar een openbaar riool;

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld;

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden;

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld;

BEVOEGD GEZAG:

het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg;

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering;

BODEM:

het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare (onder andere grondwater) en gasvormige bestanddelen en organismen (verhardingslagen, worden, indien ze voor meer dan 50% uit bodemvreemd materiaal bestaan, niet als onderdeel van de bodem beschouwd);

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

bodembedreigende activiteit als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

BODEMBEDREIGENDE STOF:

bodembedreigende stof als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

bodembeschermende maatregelen als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

bodembeschermende voorziening als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

BODEMVERONTREINIGING:

situatie waarbij stoffen zich op een zodanige wijze in de bodem bevinden, dat deze stoffen zich met de bodem kunnen vermengen, met de bodem kunnen reageren, zich in de bodem kunnen verspreiden en/of ongecontroleerd kunnen verplaatsen en één of meer van de functionele eigenschappen, die de bodem voor mens, plant of dier heeft, verminderen of bedreigen (hoeveelheid aan verontreinigde stoffen per volume eenheid bodemmateriaal);

COMBIVENTILATIE (IN DE VOLKSMOND HET OOLMAN-SYSTEEM)

Dit systeem heeft een dicht plafond (isolatieplaat van 3 cm dikte) en een spleet midden boven de voergang. Hierbij worden ook geleideschotten aangebracht die 20 cm boven en 40 cm onder het plafond uitsteken. De onderste 40 cm moet regelbaar zijn. Is namelijk bij een laag ventilatieniveau de opening te ruim dan zal er op plaatsen warme lucht omhoog trekken en een totaal verkeerde luchtverdeling geven. Het is niet nodig om dit verstellen te automatiseren. De vuist regel voor gespeende biggen en vleesvarkens is de volgende: vanaf november tot en met maart op een derde van de maximaal benodigde opening. Dit geldt ook voor grote dieren. Houd bij gespeende biggen de eerste 2 weken na opleg en bij vleesvarkens de eerste 4 weken na opleg ook deze opening aan. De overige periode kan de maximale opening aangehouden worden. Tijdens de wintermaanden hoeft er dus niets aan veresteld te worden. - De opening wordt berekend op 1,5 - 2,0 cm²/ m³ afhankelijk van de lengte van de spleet. De controlegang moet bij voorkeur 1 m breed zijn, met uiteraard een dichte vloer. - De plaats van de temperatuurvoeler is hier ook weer 60 cm naast de controlegang 20 cm hoger dan de hokafscheiding;

DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

EMBALLAGE

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EQUIVALENT GELUIDNIVEAU:

equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder;

GELUIDGEVOELIGE RUIMTE:

geluidgevoelige ruimte als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder;

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

geluidniveau als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder;

GEURCONCENTRATIE

De concentratie van geurveroorzakende componenten in lucht, uitgedrukt in Europese odour units per m³ (ou/m³). Eén Europese odour unit per m³ is de concentratie geurstoffen die door een gemiddeld persoon nog net kan worden geroken;

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

GEVAARLIJKE STOFFEN:

gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

GEVEL:

gevel als gedefinieerd in artikel 1 juncto artikel 1b, vijfde lid, van de Wet geluidhinder;

GEVAARLIJKE STOFFEN

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GPBV-INSTALLATIE:

installatie als bedoeld in bijlage 1 bij richtlijn nr. 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (PbEU L 24);

INRICHTING

inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{AR,LT}$):

het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai;

LEKBAK:

een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegspattende vloeistoffen op te vangen;

MAXIMAAL GELUIDNIVEAU (L_{AMAX}):

maximaal geluidniveau gemeten in de meterstand «F» of «fast», als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai;

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen en het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast;

NEN:

door de Stichting Nederlandse Normalisatie-instituut uitgegeven norm;

NER:

door InfoMil uitgegeven Nederlandse Emissie Richtlijnen Lucht;

NRB:

door InfoMil uitgegeven Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten;

NULSITUATIE

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening;

NULSITUATIEONDERZOEK

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken;

OPBULKEN:

het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn;

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen, etc. kan hier onder vallen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder;

PERCENTIELWAARDE

Geeft het percentage van de tijd aan dat een zekere concentratie niet wordt overschreden;

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

SCHADELIJKE STOFFEN:

stoffen, of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat ze - op of in de bodem gerakend - de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen, en voor zover deze stoffen niet reeds als "gevaarlijke stoffen" zijn aangewezen;

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen;

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt;

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VERHARDING:

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen;

VLOEISTOFDICHT VOORZIENING:

effectgerichte voorziening die waarborgt dat- onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking- geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen;

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken;

VUILWATERRIOL:

vuilwaterriool als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit);

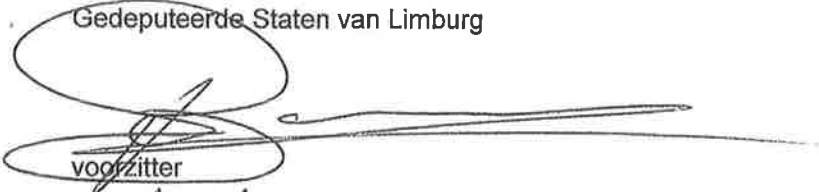
WONING:

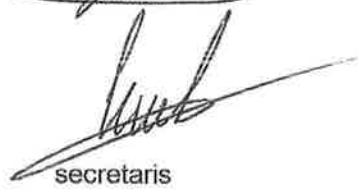
een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

Bijlage 5. Reclamanten die in de m.er.- procedure zienswijzen en/of adviezen hebben ingebracht

Naam	Straat	Postcode	Plaats	Ingekomen
Waterschap Peel en Maasvallei Afdeling Vergunningen en Handhaving	Postbus 3390	5902 RJ	Venlo	15 juni 2010

Gedeputeerde Staten van Limburg


voorzitter


secretaris