

1940-62

Richtlijnen voor het milieueffectrapport

Golfbaan Emmeloord

gemeente Noordoostpolder

1 HOOFDPUNTEN VAN DE RICHTLIJNEN

De gemeente Noordoostpolder wil ten noordoosten van Emmeloord een 9-holes golfbaan ontwikkelen. De ontwikkeling past deels binnen vigerende bestemmingen, deels niet. Voor het deel dat niet binnen het vigerende bestemmingsplan past wordt een artikel 19 procedure doorlopen (conform oude Wro). Ten behoeve hiervan wordt de m.e.r.-procedure doorlopen. Formeel is de uitbreiding niet direct m.e.r.-plichtig, maar m.e.r.-beoordelingsplichtig. De gemeente heeft er echter voor gekozen een MER op te stellen.

Het college van burgemeester en wethouders treedt op als initiatiefnemer in deze procedure. Daarnaast heeft de raad de bevoegd gezag rol gedelegeerd aan het college als het gaat om het vaststellen van de richtlijnen en het aanvaarden van het MER.

Verandering scope m.e.r.

De golfbaan Emmeloord maakt deel uit van de Wellerwaard (voorheen aangeduid als Corridor Emmeloord-Kuinderbos). De ontwikkeling van de Wellerwaard is een m.e.r.-plichtige activiteit. In juni 2007 is de startnotitie m.e.r. gepubliceerd. De commissie m.e.r. heeft op 19 oktober 2007 advies voor de richtlijnen voor het MER Wellerwaard gegeven.

Inmiddels is de scope van de m.e.r.-procedure gewijzigd. De planvorming rond de Wellerwaard heeft vertraging opgelopen. De gemeente wil al wel verder met de plan- en besluitvorming rond de golfbaan.

Het MER zal zich richten op een 9 holes golfbaan. In de startnotitie was nog sprake van een mogelijke uitbreiding naar 18 holes. In het gebied is ook voldoende ruimte om deze uitbreiding mogelijk te maken.

Momenteel zijn daar echter geen concrete plannen voor. De gemeente Noordoostpolder zal ook niet het initiatief nemen voor deze uitbreiding, maar dit overlaten aan de golfclub.

Er is besloten geen nieuwe m.e.r.-procedure te starten, maar door te gaan op de ingezette procedure voor de Wellerwaard. De startnotitie en het advies voor de richtlijnen voor de Wellerwaard dekken in voldoende mate de golfbaan.

Dit voorstel voor de richtlijnen is dan ook gebaseerd op het advies voor de richtlijnen van de commissie m.e.r. voor het MER Wellerwaard. De richtlijnen die betrekking (kunnen) hebben op de golfbaan zijn 1 op 1 overgenomen. De richtlijnen specifiek voor andere delen voor de Wellerwaard, en niet relevant voor de golfbaan, zijn niet overgenomen.

Het bevoegd gezag beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

De inbedding van de golfbaan in de **context** van de gehele Noordoostpolder en wijdere omgeving. Dit houdt in dat enerzijds duidelijk moet worden hoe de randvoorwaarden en landschappelijke kenmerken van de Noordoostpolder

2 ACHTERGROND EN BESLUITVORMING

2.1 Doelstelling en uitgangspunten

Werk de hoofddoelstellingen van de golfbaan nader uit. Geef aan of er sprake kan zijn van tegengestelde belangen in de doelstellingen/ uitgangspunten (bijvoorbeeld de toeristisch / economische impuls versus het behoud van natuurwaarden). Beschouw in het MER in hoeverre alternatieven voldoen aan de doelstellingen en uitgangspunten.

2.2 Het voornemen in een bredere context

Het bevoegd gezag adviseert het voornemen in een bredere gebiedscontext te beschrijven. Besteed hierbij aandacht aan de locatiekeuze van de golfbaan door in te gaan op de ligging van de golfbaan ten opzichte van:

- natuurgebieden¹;
- ecologische structuren;
- grond- en oppervlaktewatersystemen;
- (beoogde) waterbergingsgebieden²;
- recreatieve routes;
- (water)recreatieve ontwikkelingen³;
- bestaande en geplande woningbouw.

Beschrijf de bestaande waarden en structuren van het gebied voor de aspecten natuur, historisch landschap en grond- oppervlaktewatersystemen⁴. Geef aan hoe de golfbaan aansluit op deze ontwikkelingen, waarden en structuren en hoe deze kunnen worden versterkt of hersteld door de aanleg van de golfbaan.

2.3 Onderbouwing van de voorgenomen activiteit

Onderbouw de behoefte aan recreatieve voorzieningen vanuit de regio en ga in op de het economisch draagvlak voor een 9-holes golfbaan. Ga daarbij in op de ligging van de golfbaan ten opzichte van andere banen in de omgeving. Geef aan welke middelen ingezet kunnen worden om een golftechnisch aantrekkelijke baan te realiseren⁵.

¹ Zoals de grootschalige natuur en recreatieontwikkeling het Schoterveld tussen het Kuinderbos en de A6

² Het waterschap heeft tot 2015 een wateropgave van ca. 300.000 m³ en tot 2050 van ca. 1.000.000 m³. Deze wateropgave is onder andere geconcentreerd aan de Noordzijde van de Lemstervaart (project Schoterveld). In de Burchttocht kan ca. 260.000 m³ waterberging worden gerealiseerd

³ Een idee in dit kader betreft bijvoorbeeld de aansluiting op het recreatietoerwaartnet van Noordwest Overijssel, met een vaarverbinding Zwolse Vaart-Kuinre en een sluis bij Kuinre.

⁴ De aanleg van de Noordoostpolder heeft het grondwatersysteem verstoord, wat ondermeer effect heeft gehad op de Weerribben. Ook de voorgenomen activiteit kan een verreikende invloed hebben

⁵ gemeente heeft toegelicht dat diepwortelende planten niet mogelijk zijn op De Terp

3 VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

3.1 Referentie

De bestaande toestand van het milieu in het studiegebied, inclusief de autonome ontwikkeling hiervan, moet worden beschreven als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Geef expliciet aan welke onderdelen van de golfbaan al mogelijk worden gemaakt door het huidige bestemmingsplan. Geef ook aan welke activiteiten en ontwikkelingen de artikel 19 procedure mogelijk maakt binnen het plangebied.

3.2 Uitgangspunten en ontwerpproces

Bevoegd gezag adviseert om uitgangspunten voor landschap⁹ (inclusief archeologische waarden), natuur, duurzaamheid uit te werken.

Archeologisch onderzoek

Voer het archeologische onderzoek voorafgaand aan het detailontwerp uit, zodat deze informatie in het ontwerp kan worden gebruikt. Stem de Archeologische Monumentenzorgbeleidscyclus zodanig af op ruimtelijke ordeningsprocessen dat de resultaten van de veldverkenningen en het daarop volgende selectiebesluit ingebracht worden in het ontwerp. Streef daarbij naar het veiligstellen van oude landschapselementen in het ontwerp.

3.3 Meest milieuvriendelijk alternatief (mma)

Het verwachte draagvlak, de grondverwerving of een eerder vastgelegd budget mogen geen argumenten zijn om oplossingsrichtingen met belangrijke milieuvoordelen buiten beschouwing te laten bij de ontwikkeling van een mma. Werk een mma uit waarbij het historisch landschap en de ruimtelijke kwaliteit van de Noordoostpolder zoveel mogelijk behouden blijft en waar mogelijk wordt versterkt¹⁰. Besteed aandacht aan:

- de aansluiting bij de inrichtingsprincipes van de Noordoostpolder;
- het voorkomen van restruimte¹¹;
- de mogelijkheden om de Terp landschappelijk in te passen;

⁹ Zie voor ontwerpuitgangspunten onder andere de beleidsnota Belvedere uit 1999

¹⁰ De voorgenomen inrichting staat op gespannen voet staat met de landschappelijke uitgangspunten van de Noordoostpolder

¹¹ Restruimte ontstaat doordat kavels niet meer geschikt zijn voor agrarische activiteiten. Het risico bestaat dat deze kavels in de toekomst zullen worden gebruikt voor andere activiteiten. Het gebruik van restruimte zorgt vaak voor een verrommeling en verdere verdichting van het landschap, omdat deze activiteiten niet aansluiten bij het oorspronkelijke landschapontwerp van het voornemen.

voor het plangebied zijn. Geef dit zoveel mogelijk op kaart weer voor de huidige situatie, de autonome ontwikkeling en de alternatieven:

- de maaiveldhoogte, geo(morfo)logie, bodemtype, zettingsgevoeligheid en de verwachte zettingen;
- het oppervlaktewatersysteem: waterlopen, kunstwerken, stromingsrichting bij aan- en afvoer, waterbalans, (knelpunten in) waterkwaliteit, inclusief ecologische waterkwaliteit;
- de stijghoogten van grondwater uit het diepe en het ondiepe pakket in het plangebied en de omgeving en belangrijkste kwelstromen.

Maak in het MER inzichtelijk in hoeverre de volgende effecten zich kunnen voordoen en geef daarvan de verwachte grootte en betekenis aan van:

- zettingen en restzettingen¹⁴;
- beïnvloeding van grondwaterstromen¹⁵;
- toe- of afname van het waterbergend vermogen in en buiten het plangebied.

Geef aan wat de huidige invloed is van afvalberging De Terp op de bodem- en waterkwaliteit. Geef aan hoe de Terp (waterdicht) is afgedekt en waar het uitstromend water heengaat. Geef aan welke middelen ingezet kunnen worden om op de terp zonder begroeiing een golftechnisch aantrekkelijke baan te realiseren.

Om de bespeelbaarheid te garanderen vraagt een golfbaan, zeker op een oude stortplaats, om een zorgvuldig waterbeheer in de vorm van geavanceerd drainage/ beregeningssysteem. Geef in het MER aan wat de verwachte gevolgen hiervan zijn op de onderzijde van het stortlichaam en wat de effecten hiervan zijn op de grondwater- en oppervlaktewaterkwaliteit rondom de Terp. Maak inzichtelijk hoeveel mest en bestrijdingsmiddelen er gebruikt gaan worden en wat hiervan in het grondwatersysteem terecht komt en wat de effecten hiervan zijn op de waterkwaliteit en natuur. Geef representatieve dwarsdoorsneden door de Terp, inclusief de randstroken, zowel over de noord-zuid als de oost-west as. In de dwarsdoorsneden moeten, indicatief, de verschillende soorten stort, de dikte en samenstelling van de afdeklagen (boven en onder), de bestaande en beoogde ophoging van het terrein, de grondwaterpeilen (hoogste en laagste grondwaterstanden) wegen, sloten, drainage en de beplantingsopbouw zichtbaar zijn.

4.3 Natuur

Geef aan welke beschermde dier- en plantensoorten in het plangebied voorkomen en hoe belangrijk deze populaties in regionaal perspectief zijn. Geef aan welke effecten de populaties van de voorgenomen activiteit ondervinden. Houd hierbij ook rekening met de voor de natuur relevante structuren die worden beïnvloed door de ingreep. Geef aan welke mitigerende maatregelen getroffen worden genomen om schade aan de populaties te voorkomen. Ga na voor welke soorten eventueel een ontheffingsaanvraag op grond van de Floraen faunawet nodig is.

¹⁴ Mogelijk aan te geven in cm. bodemdaling per 50 jaar

¹⁵ Mogelijk aan te geven in verandering in millimeters per dag kwel/inzijging in het plangebied en in het omliggende agrarisch gebied en in eventuele consequenties daarvan, zoals versterkt doorspoelen van het watersysteem.

4.5 Geluid

Houd bij de beschrijving en beoordeling van geluidsbelastingen rekening met de gewijzigde Wet geluidhinder. Maak gebruik van modelberekeningen, die voldoen aan het Meet- en rekenvoorschrift geluidhinder 2006. De verdeling van bezoekers (en dus verkeer) zal daarbij over de dag, avond en nachtperiode moeten worden beschouwd¹⁸.

4.6 Lucht

Het is niet te verwachten dat de grenswaarden uit het Wet luchtkwaliteit (2007) zullen worden overschreden. Maak dit in het MER aannemelijk. Indien niet aannemelijk kan worden gemaakt dat met zekerheid aan de grenswaarden wordt voldaan, moet een modelberekening worden uitgevoerd conform het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit (november 2007).

4.7 Overige effecten

Veiligheid

Ga in op de effecten van de golfbaan op de veiligheid. Doe dit door in te gaan op de projectie van de slagrichting van de driving range en enkele holes in relatie tot woningen, wegen en recreatieve voorzieningen. Geef aan welke maatregelen hier eventueel kunnen worden genomen en wat de landschappelijke gevolgen hiervan zijn.

Licht

Onderzoek de mogelijke effecten van de uitstraling van verlichting van verkeer en eventueel de golfbaan (driving range) op omwonenden en natuur.

Geur

Maak in het MER duidelijk welke geurgevoelige objecten¹⁹ binnen stankcirkels van agrarische bedrijven (kunnen) komen te liggen in de huidige situatie en in de autonome ontwikkeling.

Landbouw

Beschrijf de effecten van de voorgenomen activiteit op de overblijvende agrarische bedrijven. Ga hierbij in op de toename van verkeer en beperking van de milieuruimte voor agrarische bedrijven waardoor de teeltkeuze mogelijk wordt beperkt.

¹⁸ In de startnotitie wordt op pagina 20 gesproken over de spreiding van bezoekers over de dag- en de nachtperiode. Deze passage is nog gebaseerd op het oude reken en meetvoorschrift van de Wet Geluidhinder

¹⁹ Volgens de nieuwe wet Geurhinder en Veehouderijen (in werking sinds 1 januari 2007) geldt als geurgevoelig object: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Uit jurisprudentie blijkt dat ook gebouwen waar mensen permanent of semipermanent werken als zodanig kunnen worden beschouwd

BIJLAGE 1: Lijst van inspraakreacties en adviezen n.a.v. de startnotitie voor de Wellerwaard

1. Agrico Research, Emmeloord
2. Bedrijfsbureau Vitens Overijssel, Zwolle
3. Kamer van Koophandel Flevoland, Lelystad
4. Land- en Tuinbouw Organisatie Noord (LTO), Drachten
5. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM), Amersfoort
6. Het Flevo-landschap, Lelystad
7. Vitens, Zwolle
8. Waterschap Zuiderzeeland, Lelystad