



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uitbreiding varkenshouderij Lokaalweg 10 te Klarenbeek

Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport

20 december 2011 / rapportnummer 1945-39



1. Oordeel over het MER

Dhr. J.J.W. ter Riele (vleesvarkenbedrijf het Voorsterland) wil zijn bedrijf aan de Lokaalweg 10 te Klarenbeek in de gemeente Apeldoorn uitbreiden met een nieuwe stal voor 2.952 vleesvarkens. Om deze uitbreiding ruimtelijk mogelijk te maken wordt door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan Lokaalweg 10 Klarenbeek wordt een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De gemeenteraad van de gemeente Apeldoorn is bevoegd gezag voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

De Commissie¹ signaleert bij toetsing van het milieueffectrapport (MER) aan de vastgestelde richtlijnen en de wettelijke inhoudseisen een aantal tekortkomingen, die zij essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. Hierover heeft een gesprek plaats gevonden met de initiatiefnemer en het bevoegde gezag.

De Commissie adviseert een **aanvulling op het MER** op te stellen voordat het besluit wordt genomen. De tekortkomingen betreffen:

- een onvolledige effectvergelijking omdat:
 - in het MER niet is uitgegaan van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan;
 - effecten voor stikstofdepositie, geur, geluid en water onvolledig in beeld zijn gebracht;
- (als gevolg daarvan) onvoldoende inzicht in de effecten van het voornemen op (kwetsbare) natuur.

Ondanks de tekortkomingen is het MER goed leesbaar, compact en overzichtelijk. Hoewel de informatie onvolledig is, zijn de uitgevoerde berekeningen voor ammoniak-, geur-, fijn stofemissies en waterverbruik overzichtelijk gedocumenteerd.

In hoofdstuk 2 wordt een toelichting gegeven op het voorlopig oordeel en worden aanbevelingen gegeven voor het vervolgproces.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Inleiding

Op 15 april 2009 is door de gemeente Apeldoorn een vergunning Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het houden van o.a. in totaal 4.998 vleesvarkens aan de Lokaalweg 10 te Klarenbeek. Door de provincie Gelderland is in december 2008 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. De Wm-vergunning is niet in werking getreden vanwege het ontbreken van een bouwvergunning voor het oprichten van een nieuwe stal. Deze vergunning is nodig om het voornemen te kunnen realiseren. Omdat de nieuw te bouwen stal niet past binnen de mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan 'Het Woud' van de gemeente Apeldoorn wordt herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

2.2 Maximale mogelijkheden

Het MER moet inzicht geven in de effecten van de maximale ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Het ontwerpbestemmingsplan legt geen beperkingen op aan de bedrijfsgrootte of het aantal dierplaatsen en biedt daarmee meer ontwikkelingsruimte dan in het MER beschreven staat. In het MER ontbreekt inzicht in de maximaal mogelijke milieueffecten op basis van:

- een uitbreiding van intensieve veehouderij met een maximale grootte van het bouwvlak (7000 m²) inclusief de toekomstige uitbreidingsoptie en de mogelijke realisatie van etagegestallen;
- de maximaal mogelijke dierbezetting.

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER de effecten van het voornemen in beeld te brengen op basis van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan.

2.3 Effectbeoordeling

Buiten de constatering in de vorige paragraaf zijn de effectbeschrijving en -beoordeling in het MER onvolledig met betrekking tot stikstofdeposities, geur, geluid en water. De milieueffecten van het voornemen en de alternatieven zijn hierdoor onvoldoende duidelijk en navolgbaar.

Stikstofdepositie

Stikstofdepositie op natuur wordt met name veroorzaakt door ammoniakemissies en NO_x emissies. In het MER is de effectbeoordeling uitsluitend gebaseerd op de ammoniak achtergronddepositie en de ammoniakemissies. Hierdoor ontbreekt inzicht in de NO_x achtergronddepositie en daarmee is de depositie van stikstof in het studiegebied onvolledig in beeld gebracht. De totale depositie is hierdoor in het MER te rooskleurig voorgesteld (zie verder paragraaf 2.4).

Geur

In het MER is getoetst of wordt voldaan aan de wettelijke geurnormen en is de achtergrondbelasting na uitvoering van het voorkeursalternatief in beeld gebracht voor geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het voornemen.

Het MER geeft geen inzicht in de geureffecten op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom van Klarenbeek. Daarnaast geeft het MER geen inzicht in de geuremissies door het gebruik van de voerkeuken².

Geluid

Alleen de toelichting op het bestemmingsplan gaat in op effecten voor geluid. De toelichting geeft aan er voor het aspect 'geluid' geen belemmeringen zijn. In het MER ontbreekt enig inzicht in de effecten van het voorkeursalternatief voor het milieuaspect geluid.

Water

Uit het MER blijkt dat het voornemen leidt tot uitbreiding van het verhard oppervlak en daarmee tot vermindering van de waterbergingsmogelijkheden. Het is niet duidelijk welke consequenties dit heeft voor de waterhuishouding in het studiegebied en of er compenserende maatregelen nodig zijn.

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER de milieueffecten volledig in beeld te brengen:

- voor stikstof op basis van de totale depositie door zowel NO_x- als ammoniakemissies in het studiegebied;
- voor geur voor de geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom van Klarenbeek en op basis van alle geurbronnen;
- voor geluid;
- voor water.

2.4 Natuurbeschermingswet 1998

Bij de toetsing van het voornemen aan de vereisten van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) is in het MER is uitgegaan van de vergunning van de provincie Gelderland van 17 december 2008 voor het houden van o.a. 4.998 vleesvarkens.

Er is niet uitgegaan van de maximale ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt (zie paragraaf 2.2). Hierdoor worden de effecten van het voornemen onderschat.

Bij de effectbeoordeling op habitatype H 2330 (Zandverstuiving) is volgens de Commissie in het MER niet navolgbaar waarom een toename van de stikstofdepositie aanvaardbaar zou kunnen zijn, omdat sprake is van een reeds overbelaste situatie. Ook is volgens de Commissie de conclusie niet navolgbaar dat de depositie ten opzichte van de verleende Natuurbeschermingswet vergunning afneemt, omdat dit voor Habitatype H 4030 niet uit tabel 8.1 van het MER blijkt.

² Inclusief het eventueel voeren van natte bijproducten.

Op grond van het bovenstaande kunnen volgens de Commissie significante effecten op het Natura 2000-gebied Veluwe niet op voorhand worden uitgesloten. Als op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat het voornemen afzonderlijk dan wel in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden, geldt dat een Passende beoordeling opgesteld moet worden, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Bij plan-m.e.r. moet een eventuele Passende beoordeling deel uitmaken van het MER.

De Commissie adviseert in een aanvulling op het MER de effecten van het voornemen op het Natura 2000-gebied Veluwe in een voldoende groot studiegebied in beeld te brengen en zo nodig een Passende beoordeling op te stellen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Dhr. J.J.W. ter Riele (vleesvarkensbedrijf het Voorsterland)

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Apeldoorn

Besluit: vaststellen van het bestemmingsplan Lokaalweg 10, Apeldoorn

Categorie Besluit m.e.r.: C14.0
plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C14.0

Activiteit: voorbereiden bestemmingsplan om de uitbreiding van een vleesvarkenbedrijf ruimtelijk mogelijk te maken.

Bijzonderheden: Voor de uitbreiding van het vleesvarkenbedrijf zijn de volgende vervuunningen reeds verleend:

- In december 2008 door de provincie Gelderland een vergunning Natuurbeschermingswet 1998;
- In april 2009 door de gemeente Apeldoorn een vergunning Wet milieubeheer.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 26 oktober 2011

ter inzage legging MER: van 27 oktober 2011 tot en met 7 december 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 27 oktober 2011

voorlopig toetsingsadvies uitgebracht: 20 december 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. H.J.M. Hendriks

ir. N.G. Ketting (voorzitter)

ing. M.J.P. van Lieshout

D. Spel (werkgroepsecretaris)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt

tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport Lokaalweg 10 Klarenbeek, juli 2011

De Commissie heeft kennis genomen van 2 zienswijzen, die zij tot en met 12 december 2011 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Uitbreiding varkenshouderij Lokaalweg 10 te Klarenbeek



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

