

Notitie

Contactpersoon Rien Prinsen

Datum 22 juni 2007

Kenmerk N001-4498542RIP-cmn-V01-NL

Reikwijdte en detailniveau

1 Inleiding

Voor u ligt de notitie 'Reikwijdte en detailniveau' die in het kader van de planm.e.r. bedrijventerrein Flevokust is opgesteld. Met deze notitie wordt formeel gestart met het volwaardig inbrengen van milieubelang in het besluitvormingsproces omtrent het bedrijventerrein. Het inbrengen van het milieubelang wordt op voorhand als van groot belang geacht te zijn. Het buitendijkse deel van het bedrijventerrein ligt in een ecologisch waardevol gebied waardoor ecologische effecten verwacht worden. Daarnaast worden voor het buitendijkse deel effecten verwacht ten aanzien van watercompensatie.

Belangrijke vragen die gezien de bovenstaande tekst naar boven komen zijn:

- Hoe ziet het plan er uit, wat voor type bedrijven vestigen zich op deze locatie
- Wat is het (maatschappelijk) belang om op deze locatie een bedrijventerrein te realiseren
- Hoe ziet het besluitvormingsproces er uit om over te kunnen gaan tot het realiseren van het bedrijventerrein
- Wat zijn concreet de milieueffecten, en op welke wijze worden deze effecten ingepast in het besluitvormingsproces

De voorliggende notitie gaat voornamelijk in op de vragen over het besluitvormingsproces en de wijze waarop het milieubelang in dit proces een plaats krijgt. Hiermee heeft deze notitie vooral een strategische functie.

Wat beschrijft deze notitie vanuit deze strategische functie:

- In algemene termen het plan bedrijventerrein Flevokust
- De ruimtelijke procedurele stappen die gezet gaan worden om het bedrijventerrein te realiseren
- De wijze waarop het milieubelang een plaats krijgt bij deze procedurele stappen
- De wijze waarop in de eerste fase van het ruimtelijke procedure concreet invulling wordt gegeven aan het inpassen van het milieubelang

Aan u, als lezer en betrokkene, de vraag of u zich kan vinden in de voorgestelde aanpak uit de notitie.

Kenmerk N001-4498542RIP-cmn-V01-NL

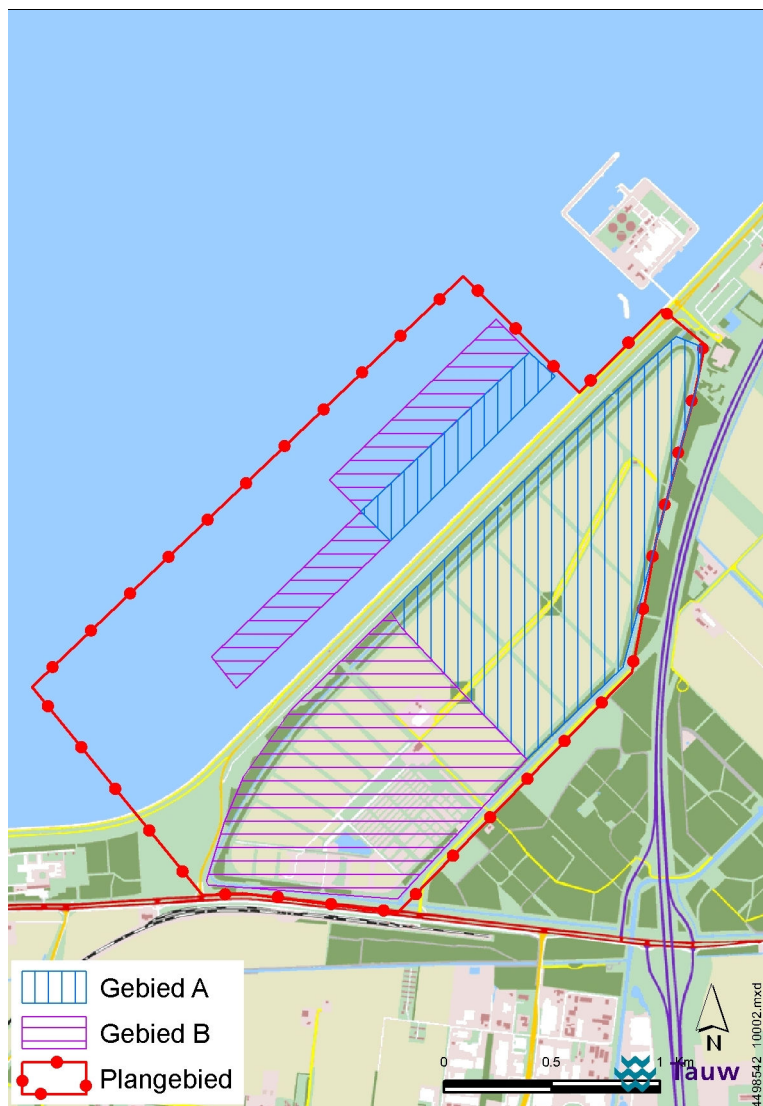
2 Het plan

2.1 Het onderzoeksgebied

De gemeente Lelystad heeft de wens om ten noorden van Lelystad een grootschalig havengerelateerd bedrijventerrein aan te leggen en in te richten. De locatie beslaat circa 250 hectare en betreft zowel buitendijks als binnendijks terrein (landelijk gebied, voornamelijk landbouwgronden). De realisatie is noodzakelijk om tegemoet te komen aan de behoefte aan een dergelijk bedrijfsterrein in de regio in het algemeen en in de gemeente Lelystad in het bijzonder. Voor Lelystad is een opvolger nodig voor Oostervaart en wordt bewust gekeken naar het verknopen van vervoersmodaliteiten. Daarnaast sluit dit op overslag gerichte bedrijventerrein aan bij Rijksbeleid tot ontmoediging van vervoer over de weg en meer vervoer over het water. De locatie aan het IJsselmeer en vaarroutes is hiervoor uitermate geschikt. In de figuren 2.1 en 2.2 zijn respectievelijk de regionale en de lokale ligging van de onderzoekslocatie weergegeven.



Figuur 2.1 Regionale ligging bedrijventerrein Flevokust

**Figuur 2.2 Lokale ligging bedrijventerrein Flevokust**

2.2 Nut en noodzaak

In de provincie Flevoland is de afgelopen jaren veel bedrijventerrein uitgegeven. Hierdoor is het terstond uitgeefbaar terrein teruggelopen. Ondanks een afname de afgelopen jaren van de roep om bedrijventerreinen in het algemeen, is de vraag naar bedrijventerreinen in de zwaardere categorieën juist wel toegenomen. Ook trekt de vraag naar bedrijfskavels weer merkbaar aan door de huidige economische opleving. Om voldoende gevarieerd aanbod te kunnen genereren is de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen gewenst. De provincie heeft een planningsopgave gemaakt voor de periode 2000-2015. Hierbij is onderscheid gemaakt naar verschillende gemeenten en naar de aard van het terrein.

Om de verwachte groei van het aantal inwoners van de gemeente Lelystad bij te benen moet het aantal arbeidsplaatsen meegroeien. Met ondermeer de ontwikkeling van het nieuwe stadsdeel Warande bereikt Lelystad rond 2015 het aantal van 80.000 inwoners en een potentieel van 32.000 arbeidsplaatsen. Er is dan voldoende ruimte voor een nieuwe stap na 2015: naar 100.000 inwoners en een potentieel van 40.000 arbeidsplaatsen. Het aantrekken van bedrijven en het inrichten van bedrijventerreinen is een belangrijk thema waarmee de gemeente de economische groei van de stad (en het aantal arbeidsplaatsen) een impuls wil geven. Vandaar dat Lelystad de komende jaren een aantal bedrijventerreinen uitbreidt en één nieuwe ontwikkelt. Dat laatste betreft Flevokust dat goede aansluitingen heeft op het hoofdwegennet, het spoor en het water, iets dat perspectief biedt voor logistieke en facilitaire bedrijven op het terrein. In het planMER wordt de noodzaak voor een nieuw bedrijventerrein cijfermatig verder onderbouwd.

De provincie en de gemeente kiezen voor een bedrijventerrein ten noordoosten van de stad. De volgende argumenten liggen daaraan ten grondslag:

- Het terrein heeft, gezien de uitstekende ontsluitingsmogelijkheden, hoge potenties voor de ontwikkeling als multimodaal overslag- en distributiecentrum. Het bedrijventerrein ligt in de nabijheid van dieper vaarwater, de A6, enkele regionale wegen, de Hanzelijn en de A23/N23
- Tevens biedt de locatie vestigingsmogelijkheden voor bedrijven uit meerdere milieucategorieën (tot en met milieucategorie 5) waarmee het zich onderscheidt van een groot deel van de huidige bedrijventerreinen

Het initiatief

In het voorjaar van 2005 is Van der Wiel Planontwikkeling B.V. betrokken geraakt bij het onderzoek vanwege de mogelijke realisatie van een buitendijks bedrijventerrein. In de periode juli 2005-februari 2006 heeft Van der Wiel een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd met als onderzoeksvraag: 'is het ruimtelijk, technisch en financieel mogelijk om een buitendijks bedrijventerrein van 10 à 20 hectare te ontwikkelen nabij de Flevocentrale'.

Als conclusie is getrokken dat een buitendijks bedrijventerrein ruimtelijk en technisch haalbaar is. Financieel is echter duidelijk dat er geen kostendekkende exploitatie valt te realiseren. Vandaar dat is gezocht naar een combinatie van buiten- en binnendijks bedrijventerrein, mede op verzoek van te vestigen bedrijven.

2.3 Het plan

In 2006 hebben Van der Wiel en de gemeente Lelystad een intentieovereenkomst afgesloten. Deze overeenkomst eindigt met een go/no go beslissing waarbij een positieve uitkomst moet leiden tot een samenwerkingsverband.

Beide partijen zijn inmiddels, om te komen tot een go/no go besluit, begonnen met het voorbereiden van de te doorlopen ruimtelijke procedures met als doel kijken of de realisatie van de voorgestelde plannen ook daadwerkelijk haalbaar is. Hierbij speelt met name het milieuaspect een grote rol.

2.3.1 Welk type bedrijven komen er

Het gebied zou potenties hebben voor de ontwikkeling als multimodaal op- / overslag- en distributieterrein en als vestigingsplaats voor watergebonden bedrijvigheid in meerdere milieucategorieën (tot en met milieucategorie 5).

2.3.2 Ontsluiting bedrijventerrein

Zoals hierboven al kort is weergegeven, heeft de locatie een zeer gunstige ligging wanneer we kijken naar de ontsluiting van het terrein. Het bedrijventerrein ligt in de directe nabijheid van diep vaarwater (het IJsselmeer), de snelweg A6 en mogelijk in de toekomst aan de Hanzelijn. Daarnaast zijn er in de directe omgeving een aantal regionale ontsluitingswegen (onder andere N302 en A23/N23).

2.3.3 Oppervlakte bedrijventerrein (gebied A en gebied B)

Zoals te zien is op de regionale en lokale liggingskaarten figuur 2.1 en 2.2, betreft het toekomstige bedrijventerrein een aanzienlijk oppervlak. In totaal gaat het om circa 250 hectare grond waarvan een deel buitendijks ligt (circa 20 hectare, waarvan een deel door Van der Wiel en een deel door de gemeente Lelystad zal worden gerealiseerd). Bij dit project wordt onderscheid gemaakt in gebied A en gebied B (zie figuur 2.2). Gebied A wordt ontwikkeld door Van der Wiel als initiatiefnemer. Voor gebied B ligt het initiatief in principe bij de gemeente Lelystad.

2.4 Beleid

De ligging aan het IJsselmeer biedt riant mogelijkheden met betrekking tot het vervoer per schip. Daarnaast kan het IJsselmeergebied gezien de Vogelrichtlijn status en Natura 2000-gebied, een belemmering vormen voor de ontwikkeling van de gewenste activiteiten.

In het planMER wordt een beschrijving opgenomen van het vigerende beleid en de wet- en regelgeving. Hierbij wordt een vertaling gemaakt naar de gevolgen voor de planontwikkeling.

In het planMER komen in ieder geval de volgende beleidsdocumenten/wet- en regelgeving aan de orde:

Tabel 2.1 Overzicht relevante kaderstellende beleidsdocumenten voor het planMER

Documentnaam	Doel document	Relevantie planMER
Structuurplan Lelystad	Nader uit te werken	Nader uit te werken
Milieubeleidsplan Lelystad		
Waterplan Lelystad		
Omgevingsplan Flevoland		
Natura 2000/ Flora- en Faunawet		
Wet geluidhinder		
Besluit Luchtkwaliteit		
Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen		
Nota ruimte		
Nut en noodzaak IJsselmeergebied		
Et cetera		

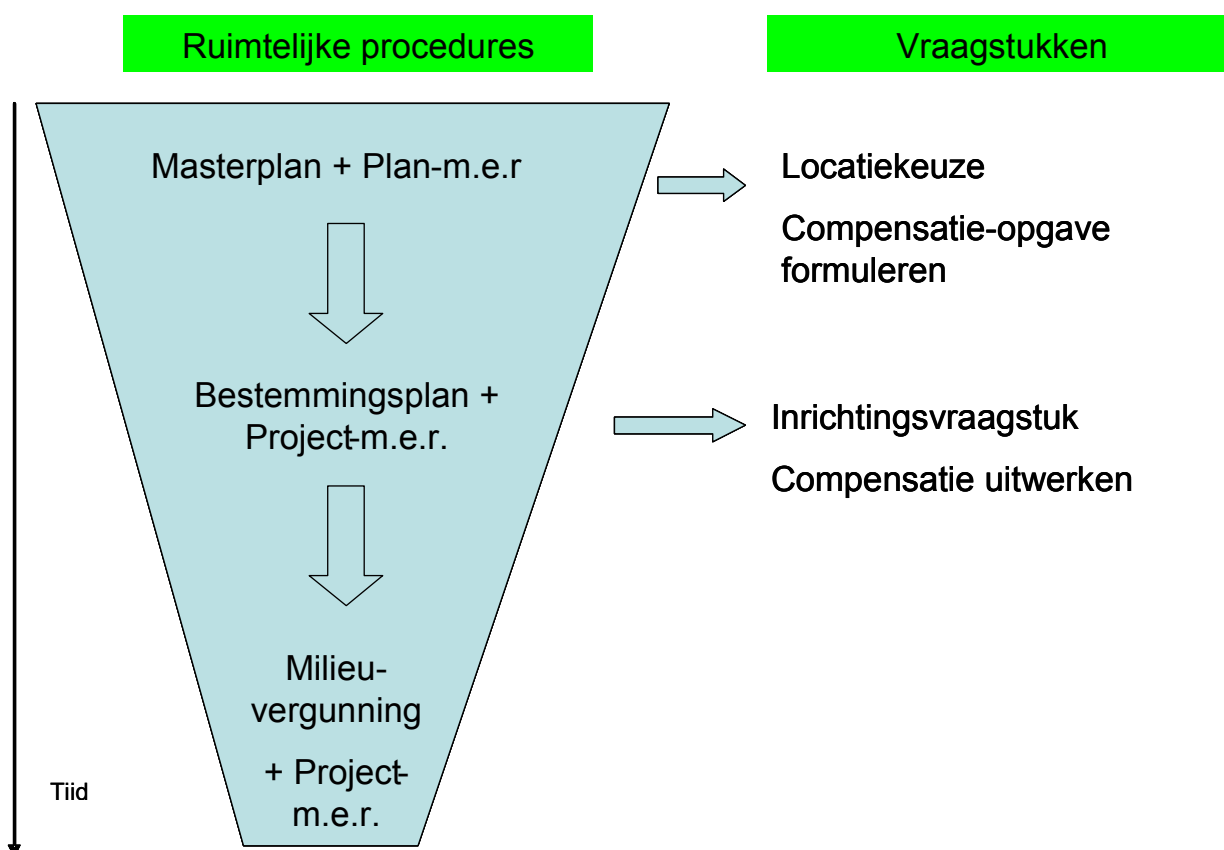
3 Proces

3.1 Ruimtelijke procedures

In deze paragraaf beschrijven wij in grote lijnen de ruimtelijke procedures die doorlopen worden om het bedrijventerrein Flevokust te realiseren. Hierbij wordt aangegeven welke vragen er centraal staan bij ruimtelijke procedures en binnen welke kaders en door wie deze vragen worden opgepakt.

Gezien de doelstelling van deze notitie wordt in paragraaf 3.2 specifiek ingegaan op de wijze waarop het milieubelang wordt ingepast. Het proces van ruimtelijke procedures en vraagstukken is in onderstaand figuur schematisch weergegeven.

Ruimtelijke procedures en vraagstukken bedrijventerrein Flevokust



3.1.1 Masterplan

Met het 'Masterplan Flevokust', dat zowel gebied A als gebied B omvat, wordt concreet gestart met het initiatief bedrijventerrein Flevokust. Het masterplan wordt in nauwe afstemming met de gemeente Lelystad uitgewerkt. Deze afstemming krijgt vorm in twee producten:

- Structuurvisie: de structuurvisie wordt door de gemeente opgesteld en geeft de ruimtelijke beleidskaders en randvoorwaarden weer waarbinnen de voorgenomen ontwikkeling moet blijven
- Masterplan: het masterplan wordt opgesteld door de initiatiefnemer van gebied A van het bedrijventerrein: Van der Wiel. In het masterplan wordt toegelicht wat het initiatief inhoudt en wat het ruimtelijk betekent voor het plangebied en haar omgeving

In het masterplan (en deels ook in de structuurvisie) worden in ieder geval de volgende vragen beantwoord:

- Wat is het (maatschappelijke) belang van het initiatief
- Wat zijn de argumenten om op deze locatie een bedrijventerrein mogelijk te maken
- Wat zijn de belangrijkste effecten van het bedrijventerrein Flevokust
 - Het ligt in de lijn der verwachting dat de belangrijkste effecten zich voor gaan doen op ecologie en water en dat voor deze twee aspecten compensatie moet plaatsvinden. In het masterplan wordt antwoord gegeven op de vraag wat de opgave is voor water- en natuurcompensatie en waar deze compensatie uitgewerkt kan worden. De daadwerkelijke uitwerking van deze compensatie vindt niet plaats in het masterplan

Het masterplan slaat met het beantwoorden van bovenstaande vragen de piketpalen waarbinnen het vervolg van de ontwikkeling van het bedrijventerrein wordt uitgewerkt. Daarmee is het masterplan een belangrijk document en wordt het masterplan onderbouwd met een planMER (paragraaf 3.2.2.).

De planning voor het opstellen van het masterplan is er op gericht dat deze in september 2007 door het college van b&w wordt vastgesteld en dat vervolgens in oktober en november de provincie, het waterschap en rijkswaterstaat het masterplan accorderen. In een eerder stadium vindt vooroverleg plaats met de betrokken partijen.

3.1.2 Bestemmings- en uitwerkingsplan

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan heeft als doel om de ontwikkeling van het gehele bedrijventerrein Flevokust ruimtelijk vast te leggen. Een deel van het plangebied (gebied A) krijgt een definitieve bestemming, gebied B krijgt de bestemming nader uit te werken bedrijventerrein. Dit betekent dat gebied B alleen mogelijk wordt nadat een uitwerkingsplan voor dit gebied is opgesteld.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- Een omschrijving van de in het plan opgenomen bestemmingen en de daarbij behorende doelen (inclusief lijst toegestane bedrijven)
- Voorschriften over het gebruik van de grond en de bouwwerken, voor zover zulke voorschriften nodig zijn
- Een of meer kaarten met een verklaring waarop de bestemmingen worden aangewezen

Daarnaast wordt in het bestemmingsplan een beschrijving opgenomen, waarin staat hoe de gemeente met het plan de daarin opgenomen doelen wil nastreven. Dit is de beschrijving in hoofdlijnen. Bij het bestemmingsplan wordt tevens een toelichting opgenomen waarin de gedachten waarop het plan berust en de uitkomsten van overleg en onderzoek zijn neergelegd. Een belangrijk onderzoek is hierbij het milieueffectrapport dat is opgesteld in het kader van de m.e.r.-procedure (paragraaf 3.2.3). In deze de m.e.r.-procedure worden, in navolging op het masterplan, tevens de mogelijkheden voor water- en natuurcompensatie uitgewerkt.

De planning voor het voorontwerp bestemmingsplan richt zich op april 2008 mits er een go-besluit is genomen. Dan start de inspraakprocedure op het voorontwerp bestemmingsplan. Het streven is om in maart 2009 goedkeuring op het bestemmingsplan van de gemeenteraad van Lelystad te hebben en in september 2009 van de provincie Flevoland.

Uitwerkingsplan

Het uitwerkingsplan geeft invulling aan de ontwikkeling van het bedrijventerrein Flevokust gebied B. Op basis van dit uitwerkingsplan kan gebied B ontwikkeld worden. De gemeente heeft vooralsnog de verantwoordelijkheid op zich genomen om dit uitwerkingsplan op te stellen. In dit uitwerkingsplan komen in principe die onderdelen aan de orde die ook voor een gedetailleerd bestemmingsplan noodzakelijk zijn.

Indien de gemeente Lelystad besluit om voor gebied B geen uitwerkingsplan maar een globaal bestemmingsplan op te stellen, wordt de invulling van de m.e.r.-procedure op deze wijziging aangepast. Uitgangspunt voor de gemeente is dat de keuze voor een globaal bestemmingsplan voor gebied B niet belemmerend mag werken voor de m.e.r.-procedure voor gebied A.

3.2 Inpassing milieu

Gekoppeld aan de ruimtelijke procedures worden in de verschillende fasen milieuraapporten opgesteld:

- Milieurapport masterplan bedrijventerrein Flevokust voor gebied A en gebied B
 - Planm.e.r.¹ gekoppeld aan het masterplan bedrijventerrein Flevokust
- Milieurapport bestemmingsplan bedrijventerrein Flevokust
 - Projectm.e.r. gekoppeld aan het bestemmingsplan bedrijventerrein Flevokust gebied A
 - Planm.e.r. gekoppeld aan het bestemmingsplan bedrijventerrein Flevokust gebied A en B
- Milieurapport uitwerkingsplan bedrijventerrein Flevokust
 - Projectm.e.r. gekoppeld aan het uitwerkingsplan Gebied B bedrijventerrein Flevokust
- Milieurapport milieuvergunningen voor bedrijventerrein Flevokust
 - Projectm.e.r. gekoppeld aan de milieuvergunning van een projectm.e.r.-plichtig bedrijf

In de hierna volgende paragrafen gaan wij in op de inpassing van het milieubelang in het planproces. Hoofdstuk 4 geeft een inhoudelijke doorkijk op welke wijze de milieuaspecten in het planMER worden uitgewerkt.

3.2.1 PlanMER

Het doel van de planm.e.r.-procedures is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding en de vaststelling van plannen en programma's. De resultaten van de beoordeling moeten worden vastgelegd in een zogenoemd planMER, dat samen met het masterplan wordt vastgesteld.

Van der Wiel uit Drachten is initiatiefnemer in deze procedure, het college van b&w van de gemeente Lelystad is het bevoegde gezag. De initiatiefnemer is belast met het opstellen van de notitie reikwijdte en detailniveau en het planMER. Het bevoegde gezag beoordeelt de geleverde producten en stelt deze vast.

De wettelijk vastgestelde procedure voor de planm.e.r. ziet er als volgt uit:

- Vaststellen notitie reikwijdte en detailniveau
- Opstellen planMER
- Inspraak / zienswijzen
- Toetsing Commissie voor de m.e.r.

¹ In milieuprocedures komen de schrijfwijzen m.e.r. en MER voor:

M.e.r. = de milieueffectrapportage, ofwel het traject dat doorlopen moet worden om milieueffecten in beeld te brengen

MER = het milieurapport zelf, het eindproduct

In het planMER voor het bedrijventerrein Flevokust staan de volgende vragen centraal:

- Locatiekeuze: welke locaties bieden in potentie dezelfde mogelijkheden om de voorgenomen activiteit te realiseren en wat zijn in kwalitatieve zin de milieueffecten van de ontwikkeling van deze locaties tot bedrijventerrein
- Watercompensatie: is er een compensatie opgave en zo ja, hoe groot is die en hoe kan die ingevuld worden
- Compensatie ecologie: is er opgave om ecologische waarden te compenseren, en zo ja, hoe groot is die en hoe kan die ingevuld worden. Als ten behoeve van de ontwikkeling een passende beoordeling opgesteld moet worden, dan wordt in het planMER tevens een onderbouwing van het maatschappelijke belang gegeven

3.2.2 Projectm.e.r.

Doelstelling van een projectm.e.r. is het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een belangrijk verschil tussen een project- en een planm.e.r. is het abstractieniveau. Dit verschil wordt veroorzaakt door het moment in het besluitvormingsproces waarop de milieueffecten inzichtelijk gemaakt moeten worden. Bij een projectm.e.r. is informatie over het initiatief vaak concreter en in meer detail beschikbaar. Daardoor is het bij een projectm.e.r. ook mogelijk om de milieueffecten in meer detail inzichtelijk te maken. Een planm.e.r. blijft algemener van karakter.

In het geval van het project bedrijventerrein Flevokust wordt in het milieurapport voor het gedetailleerde bestemmingsplan de informatie beschreven conform de eisen voor een projectm.e.r.. Voor het nader uit te werken deel beschrijft het milieurapport de milieu-informatie op het abstractieniveau van een planm.e.r..

Een ander belangrijk verschil tussen plan- en projectm.e.r. is het opstellen van een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA). In een projectm.e.r. moet aangegeven worden hoe het initiatief op een meest milieuvriendelijke wijze uitgewerkt kan worden. Het besluit, in dit geval het bestemmingsplan, geeft vervolgens aan hoe met dit MMA is omgegaan. Een dergelijk verplichting geldt niet voor een planm.e.r..

In een projectm.e.r. staan de volgende vragen centraal:

- Hoe wordt het bedrijventerrein / de locatie ingericht
- Wat zijn de milieueffecten van het bedrijventerrein
- Watercompensatie: op welke wijze wordt de watercompensatie concreet ingevuld, en wat zijn de effecten daarvan
- Compensatie ecologie: op welke wijze wordt de compensatie ecologie ingevuld, en wat zijn de effecten daarvan
- Op welke wijze kan het initiatief op een Meest milieuvriendelijke wijze worden vormgegeven

Voor de duidelijkheid: in de planm.e.r. wordt de locatiekeuze op milieueffecten gezet en in het masterplan wordt de locatiekeuze en de eventueel noodzakelijke compensatie vastgelegd. In het projectm.e.r. wordt daarom niet meer ingegaan op de locatiekeuze.

De procedure voor de projectm.e.r. ziet er als volgt uit:

- Startnotitie, die wordt in dit geval gekoppeld aan het milieurapport planm.e.r.
- Richtlijnen
- Opstellen milieurapport projectm.e.r., die wordt in dit geval gekoppeld aan het bestemmingsplan Flevokust
- Toetsing Commissie voor de m.e.r.

4 Planm.e.r.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze in het milieuraapport planm.e.r. in gegaan wordt op de inhoudelijke vereisten die gesteld zijn aan een planMER. Met andere woorden: dit hoofdstuk beschrijft de onderzoeksvragen voor het planMER.

4.1 Inhoudelijke vereisten

De inhoudelijke vereisten van het planMER zijn (artikel 7.10 Wet milieubeheer):

- Inhoud en doelstelling van het plan en de mogelijke relatie met andere plannen
- Bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkelingen als het plan niet zou worden uitgevoerd (autonome ontwikkeling)
- Relevante beleidsdoelstellingen en de wijze waarop hiermee in het plan rekening is gehouden
- Beschrijving van de mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen van zowel het plan als van redelijke alternatieven voor het plan, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen bepaald zijn
- Beschrijving van mogelijke gevolgen van het plan op gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese vogel- en/of habitatrichtlijn
- Een beschrijving van maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen, dan wel te beperken of ongedaan te maken
- Een overzicht van leemten als gevolg van het ontbreken van kennis of informatie
- De voorgenomen monitoringsmaatregelen
- Een voor een algemeen publiek op begrijpelijke wijze geformuleerde samenvatting

4.2 Bodem en water

Het stedelijk waterbeheer dient te voldoen aan de principes van duurzaamheid en integraal waterbeheer. Er zal worden toegezien op continuering van landschappelijke en ecologische waarden. Naast het in kaart brengen van de huidige milieuhygiënische kwaliteit van de grond- en het grondwater, dient een effectenbeschrijving voor bodem en water plaats te vinden met als voornaamste doel de effecten op de bodemopbouw en de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit te bepalen.

In het planMER wordt op basis van de nog uit te voeren watertoets beschreven in hoeverre de nieuwe ruimtelijke situatie aan de ontwerprichtlijnen voldoet. Vanuit de effectbeschrijving op het aspect water kan de eventuele opgave voor compensatie tevens worden geformuleerd in het planMER. Daarnaast wordt de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem beschreven, met behulp van een kaartje van het plangebied waarop eventuele verontreinigingen zijn aangegeven.

4.3 Ecologie

Gezien het feit dat een deel van het plangebied deel uitmaakt van het Vogelrichtlijngebied 'IJsselmeer' dat onderdeel is van Natura-2000, dient aan het ecologische aspect veel aandacht te worden geschonken. Te meer daar bij het IJsselmeergebied 'instandhoudingsdoelstellingen' zijn geformuleerd waarop (significante) effecten niet op voorhand zijn uit te sluiten en dus de aanleg van het bedrijventerrein dient te worden getoetst. Bij de toetsing zal rekening worden gehouden met het abstractieniveau van de plannen. Indien de instandhoudingsdoelen in gevaar komen als gevolg van de plannen, zullen compenserende maatregelen getroffen moeten worden. In het planMER worden deze gevolgen nader uiteengezet.

Omdat effecten op het Natura-2000 gebied niet kunnen worden uitgesloten wordt een voortoets uitgevoerd, eventueel gevolgd door een 'verslechtings- en verstoringstoets' of 'passende beoordeling' en een vergunningsaanvraag Natuurbeschermingswet (Nbw). Dit is afhankelijk van de in de voortoets geconstateerde, al of niet significante effecten.

Aan de hand van de in het studiegebied voorkomende flora- en fauna die in verband worden gebracht met de kenmerken van het gebied, wordt een beschrijving van de planten- en dierenwereld gegeven in de vorm van een systeemanalyse. De beïnvloeding van de flora en fauna vindt enerzijds plaats door het fysieke ruimtebeslag van het terrein en activiteiten. Anderzijds vindt beïnvloeding plaats door versnippering en verstoring van hun leefgebied.

Hierbij dient onderscheid te worden gemaakt tussen twee varianten met betrekking tot de situering van de zwaardere bedrijvigheid (milieucategorieën 4 en 5) ter plaatse van het plangebied. Deze zwaardere bedrijven worden zo veel mogelijk geclusterd en kunnen worden gesitueerd in het buitendijkse deel (variant I) of in het binnendijkse deel (variant II). Dit is van wezenlijk belang omdat de ecologische en humane gevolgen voor beide varianten verschillend zijn. De situering als gesteld in variant I heeft directe gevolgen voor met name de ecologie en minder voor de mens terwijl deze gevolgen bij variant II het tegenovergestelde zijn. In het planMER worden deze effecten op mens en natuur op een verantwoorde manier inzichtelijk gemaakt.

Gezien het feit dat de effecten op de flora en fauna permanent zijn, dient, tot op zekere hoogte, sprake te zijn van mitigatie of compensatie. Ecologische structuren in de omgeving kunnen worden versterkt door waardevolle elementen te behouden of te versterken.

In de milieुरapportage van het planm.e.r. komen de volgende zaken aan de orde:

- De aanwezige ecologische waarden en soorten (systeemanalyse)
- De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op deze ecologische waarden en soorten aan de hand van de twee voorgestelde varianten
- De opgave van mitigerende en compenserende maatregelen (aard en omvang, geen detailuitwerking) op het gebied van ecologie
- De eventuele noodzaak van het aanvragen van een ontheffing (Flora en faunawet) om de ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken

4.4 Verkeer

Centraal thema in het verkeer- en vervoersbeleid zijn sturing van de mobiliteit en een substantiële verhoging van de verkeersveiligheid. De effectbeschrijving in het MER zal gebaseerd zijn op de volgende aspecten:

- De wijze waarop de mobiliteit wordt beïnvloed

Op welke wijze kan de locatie een bijdrage leveren aan de beperking van de mobiliteit. Het openbaar vervoer zal worden geïnterpreteerd en het gebruik van de fiets wordt gepromoot

- De wijze waarop invulling wordt gegeven aan 'duurzame veiligheid'

Bij de vormgeving van de infrastructuur zal rekening worden gehouden volgens het principe 'duurzaam veilig'.

- Verkeersafwikkeling

Uitgangspunt is een congestievrije verkeersafwikkeling op de wegvakken en de kruispunten.

4.5 Verkeersgerelateerde effecten

4.5.1 Geluid

Centraal thema is het terugdringen van het aantal geluidgehinderden en de geluidbelasting op gevoelige bestemmingen. Het gaat hier om geluidhinder van de activiteiten op het bedrijfsterrein (voor- en natransport), (spoor)wegverkeerslawaai en trillingen. Door middel van geluidsberekeningen kunnen de gevolgen van de aanleg van het bedrijventerrein globaal in kaart worden gebracht.

4.5.2 Luchtkwaliteit

De kwaliteit van de lucht kan veranderen door de uitstoot van verscheidene stoffen ten gevolge van de uitstoot van het verkeer. Door middel van Car-berekeningen zal inzichtelijk worden gemaakt in hoeverre de luchtkwaliteit een belangrijke rol speelt in de planvorming.

4.5.3 Externe veiligheid

De externe veiligheid geeft aan hoe groot de kans is dat iemand betrokken raakt bij een ongeval als gevolg van werkzaamheden welke betrekking hebben op Flevokust. Meerdere bronnen zijn bepalend voor deze kans. Zo kan vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of over het water van invloed zijn op de externe veiligheid .

4.6 Bedrijfsgerelateerde effecten

De bedrijfsgerelateerde effecten worden inzichtelijk gemaakt voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. De effecten met betrekking tot licht zijn meegenomen in de effectbeschrijving voor ecologie.

Op dit moment is niet bekend welke bedrijven zich op het bedrijventerrein gaan vestigen. Dit betekent dat effecten van de bedrijven niet concreet inzichtelijk gemaakt kunnen worden. Daarom wordt in het planMER gebruik gemaakt van milieuhindercontouren van bedrijvigheid op basis van SBI-codes conform de uitgave milieuzonering en bedrijven [VNG, 1999].

In het planMER wordt invulling gegeven aan de onderstaande aspecten:

- De omgeving van het plangebied kan mogelijk beperkingen opleggen aan de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijventerrein Flevokust. Centraal hierin staan de gevoelige bestemmingen zoals woningen en de Flevocentrale (object van hoge infrastructurele waarde)
- Welke categorieën aan bedrijfstypen worden mogelijk gemaakt in het plangebied en welke milieuhindercontouren hebben deze bedrijfstypen

Ten zuiden van Flevokust is biologisch-dynamische landbouw gesitueerd. Er dient bij de planontwikkeling op een zorgvuldige wijze rekening te worden gehouden met deze functie om hinder voor de betreffende bedrijven te vermijden.

De vergistingsinstallatie Orgaworld is momenteel reeds in het plangebied gevestigd en blijft gehandhaafd. Rekening dient te worden gehouden met plannen voor verdere uitbreiding van Orgaworld.

Bij de planontwikkeling wordt er rekening mee gehouden dat eventuele lichthinder voor gevoelige bestemmingen en de flora en fauna tot een minimum wordt beperkt.

4.7 Cultuurhistorie

In de milieurapportage wordt een beschrijving opgenomen van het huidige landschap en de cultuurhistorie. Realisering van een bedrijventerrein heeft effecten op de huidige landschappelijke structuur en relaties in het gebied. De openheid van het gebied zal na realisatie van de plannen deels verdwijnen na de bebouwing. Naast een beschrijving van de negatieve effecten wordt ook een oordeel gegeven over de wijze waarop de hoofdstructuur van Flevokust inspeelt op aanwezige landschappelijke structuren.

Voor het binnendijkse deel van het plangebied is archeologisch onderzoek niet relevant voor het vervolg van de planontwikkeling op basis van reeds gehouden bureauonderzoek (kenmerk V56: augustus 2002). Hierin wordt geconcludeerd dat 'het bureauonderzoek heeft de lage archeologische verwachting bevestigd en er zijn geen archeologische indicatoren aanwezig. Het onderzoeksbureau adviseert voor het plangebied geen verdere archeologische maatregelen te nemen'.

Dit houdt in dat hier verder geen archeologisch onderzoek hoeft te worden verricht. Indien toch gestuit wordt op eventuele archeologische vondsten dan wordt in overleg met het bevoegde gezag naar een bevredigende oplossing gezocht.

Voor het buitendijkse deel geldt dat hier wel archeologisch onderzoek dient te worden verricht naar aanleiding van de eventuele aanwezigheid van scheepswrakken en prehistorische resten.

Bijlage 1

Bronnen

1. *Startnotitie milieurapportage Flevo Kust*, DHV, d.d. 1 mei 2001
2. *Richtlijnen voor het milieueffectrapport Bedrijventerrein Flevokust te Lelystad*, Gemeente Lelystad, d.d. 11 april 2002
3. *Waterplan Lelystad*, Royal Haskoning, d.d. 22 april 2002
4. *Milieubeleidsplan Lelystad 'Stad in balans'*, Gemeente Lelystad, 2005
5. *Milieuzonering en bedrijven*, VNG, 1999