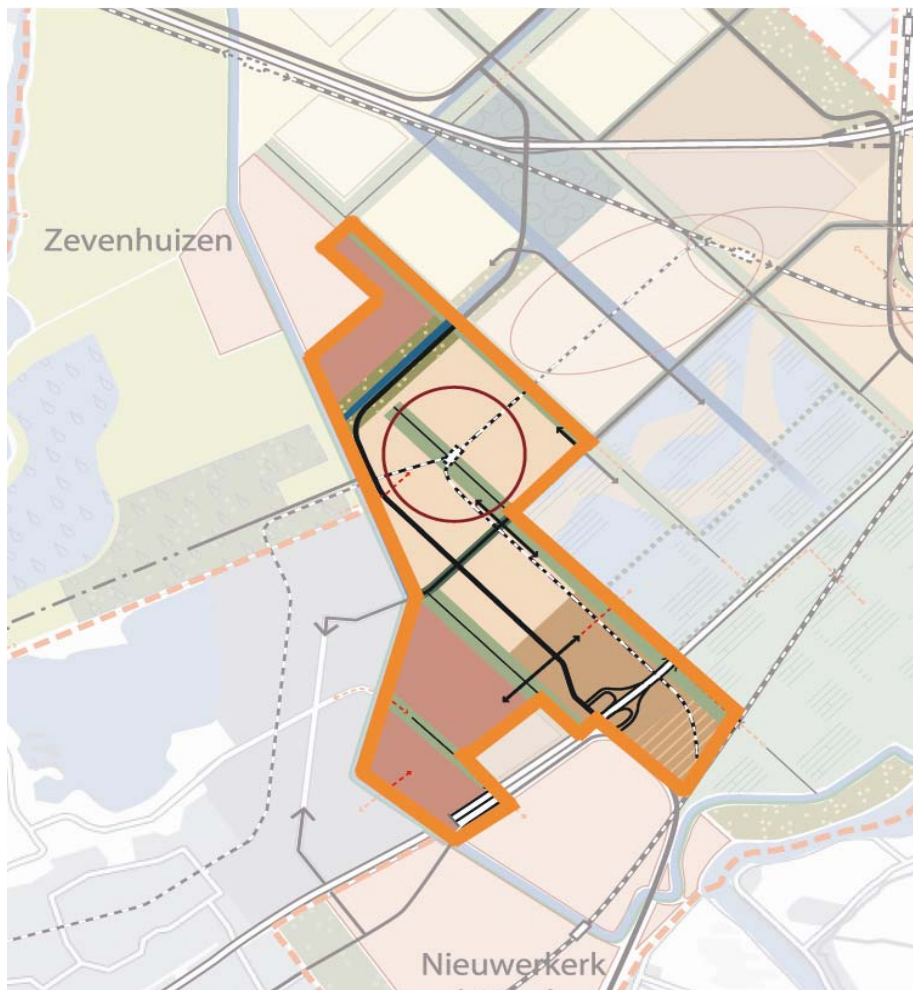


# Startnotitie m.e.r. Zuidplas West



## Inhoudsopgave

---

1.	Inleiding.....	3
2.	Initiatiefnemers en Bevoegd Gezag .....	3
3	Globale beschrijving van wat met de activiteit wordt beoogd.....	3
4	Globale beschrijving van de aard en omvang van de voorgenomen activiteit .....	5
5.	Globale beschrijving van de plaats van de voorgenomen activiteit .....	6
6.	Besluit ter voorbereiding waarvan het milieueffectrapport wordt gemaakt.....	7
7.	Eerder genomen besluiten die betrekking hebben op de activiteit.....	8
8.	Conclusies en aanbevelingen uit de Strategische Milieubeoordeling Zuidplas 2006.....	7
9.	Inrichtingsalternatieven .....	8
10.	Te onderzoeken milieueffecten .....	9
11.	Procedure besluit m.e.r. op hoofdlijnen .....	14

## 1. *Inleiding*

In de Nota Ruimte is de driehoek RZG Zuidplas aangewezen als uitbreidingsruimte van de Zuidvleugel van de Randstad. Voor de uitwerking van deze opgave is door een breed samengestelde stuurgroep voor het gebied de hoofdkeuzen tot 2030 vastgelegd in de Interregionale Structuurvisie (ISV) driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda-Zuidplas. Op basis van dit ISV zijn twee uitwerkingen opgesteld; het Intergemeentelijk Structuurplan (ISP), vastgesteld door de raden van de vijf zuidplasp gemeenten<sup>1</sup> in januari en februari 2006 en het Streekplan Zuid Holland Oost, tweede partiële herziening, vastgesteld door Provinciale Staten op 24 mei 2006

De volgende stap in het proces is het opstellen van bestemmingsplannen. De Zuidplaspolder is opgedeeld in verschillende deelgebieden. Deze startnotitie m.e.r. is opgesteld voor het bestemmingsplan Zuidplas West. De startnotitie geeft aan wat zal worden onderzocht in de m.e.r. en welke inrichtingsalternatieven worden bekeken. De startnotitie is de eerste stap uit de m.e.r.-procedure en is bedoeld om iedereen de gelegenheid te bieden opmerkingen te maken over de gewenste inhoud van het milieueffectrapport (MER). Deze inspraakreacties worden meegenomen bij het formuleren van de richtlijnen. Deze richtlijnen bevatten inhoudelijke eisen waaraan het op te stellen MER moet voldoen. Dit MER vervult een belangrijke rol bij de besluitvorming over het op te stellen bestemmingsplan

## 2. *Initiatiefnemers en bevoegd gezag*

De initiatiefnemers van de integrale ontwikkeling van Zuidplas West zijn het College van Burgemeester en Wethouders de gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel en het College van van Burgemeester en Wethouders de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle.

De raden van de gemeenten Nieuwerkerk aan den IJssel en Zevenhuizen-Moerkapelle zijn zowel in de bestemmingsplanprocedure als in de m.e.r.-procedure het bevoegd gezag.

## 3. *Globale beschrijving van wat met de activiteit wordt beoogd*

Met het vaststellen van het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) begin 2006 hebben de vijf grondgebiedgemeenten een gemeenschappelijke basis gelegd voor het ruimtelijk beleid voor de Zuidplas. Daarnaast is voor de integrale ontwikkeling van de Zuidplas in 2005 een Strategische Milieu Beoordeling (SMB) opgesteld. In dit rapport zijn de alternatieven voor locaties van de voorgenomen activiteiten afgewogen en beoordeeld. De SMB is opgesteld voor de Partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost en het ISP. Het bestemmingsplan waarvoor deze m.e.r. procedure doorlopen wordt, vindt haar basis in dit vastgestelde ISP. Omdat met de SMB reeds een gedegen afweging van locatie alternatieven heeft plaats gevonden, wordt er in deze m.e.r. studie niet verder naar alternatieven op locatie niveau, maar alleen op inrichtingsniveau gekeken. Deze SMB zal als overkoepelende plan-mer voor het op te stellen bestemmingsplan gelden.

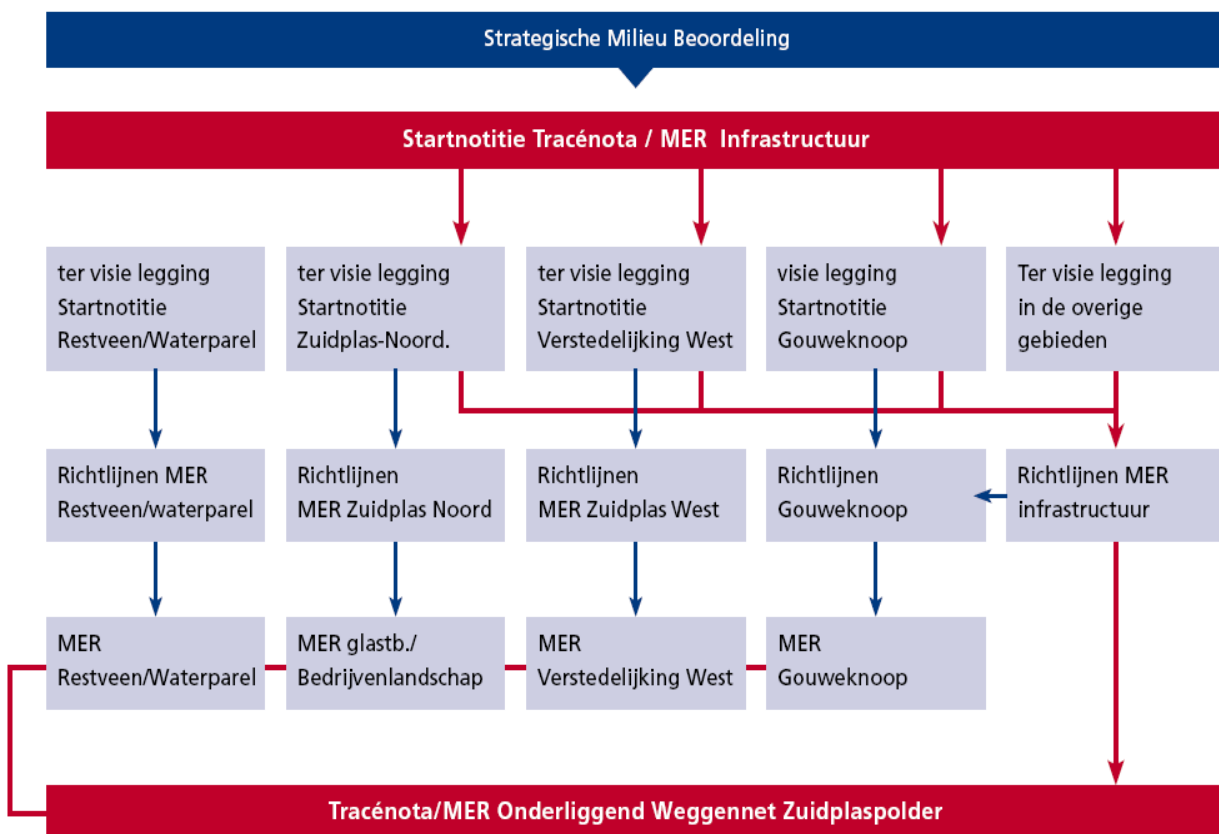
---

<sup>1</sup>Gouda, Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle.

Vanuit deze kaders werken beide gemeenten de ontwikkelingen in het deelgebied Zuidplas West uit in de vorm van een bestemmingsplan waarin de belangrijkste keuzes ten aanzien van de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerreinen, de bijbehorende infrastructuur en de groen- en waterstructuren worden vastgelegd. Vanwege de ruimtelijke en functionele samenhang tussen de verschillende activiteiten en de samenhang in de ontwikkeling van deze activiteiten, wordt gekozen voor een integrale procedure voor het gehele plangebied. Voor de woningbouw zal een besluit m.e.r. worden genomen gelet op het te bouwen aantal. Deze startnotitie is het officiële beginpunt voor de m.e.r. procedure. Er is in deze aanpak gekozen voor het uitwerken van de beschrijving op het detailniveau van de besluit m.e.r, zodat deze gebruikt kan worden bij zowel de bestemmingsplanprocedure als latere uitwerkingen van dat plan.

De regionale infrastructuur maakt deel uit van het bestemmingsplan Zuidplas West. Deze regionale infrastructuur is besluit m.e.r. plichtig. Hiervoor is door de provincie Zuid-Holland een apart traject gestart. De m.e.r. voor de infrastructuur kan worden gezien als een aparte verkeersparagraaf bij de m.e.r. voor het bestemmingsplan Zuidplas West, waarin de milieueffecten en eventuele keuzemogelijkheden voor de infrastructuur in beeld worden gebracht. De lokale infrastructuur binnen het plangebied Zuidplas West zal op de regionale infrastructuur worden afgestemd. Dat geldt ook voor de beide m.e.r. trajecten.

#### Schema relatie MER infrastructuur- MER's bestemmingsplannen deelgebieden



#### **4. Globale beschrijving van de aard en omvang van de voorgenomen activiteit**

In de Interregionale Structuurvisie en het Intergemeentelijk Structuurplan zijn de ruimtelijke kaders voor de Zuidplas aangegeven. De ruimtevraag van de glastuinbouw is geconcentreerd in het noordelijk deel van de droogmakerij. Naast de dorpsuitbreidingen, de ontwikkeling van restveen en waterparel, resteert voor de overige woningbouw vooral het “middengebied”, in casu op het grondgebied van beide initiatiefnemers.

De voorgenomen activiteit bestaat uit:

- De ontwikkeling van een woningbouwlocatie van circa 9.000 woningen met bijbehorende voorzieningen.
- De aanleg van gebiedsontsluitende infrastructuur, in combinatie met een ontsluiting van de te realiseren woon- en werkgebieden.
- Het versterken en het ontwikkelen van de bestaande groen/blauw structuren.

##### **Woningbouw**

Op grond van onderdeel C, activiteit 11.1 van het Besluit Milieueffectrapportage geldt voor de ontwikkeling van een woningbouwlocatie een wettelijke verplichting om de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen zodra het te bouwen aantal woningen in een aaneengesloten gebied buiten de bebouwde kom 2.000 woningen of meer bedraagt of vanaf 4.000 woningen binnen de bebouwde kom.

In de plannen voor Zuidplas West wordt uitgegaan van de bouw van circa 9.000 woningen verspreid over het gehele plangebied. Daarmee is er sprake van een m.e.r.-plicht. Daar komt bij dat de gemeenten de milieubelangen optimaal en publiekelijk bij de ruimtelijke planvorming willen laten meewegen.

De woningbouwopgave wordt binnen de komende planperiode (2010 – 2020) voor een deel ingevuld met de uitbreiding Zevenhuizen Zuid met circa 1.200 woningen en Nieuwerkerk Noord met circa 1.800 woningen. Deze woningen zullen in een dorps- en landelijke sfeer worden ontwikkeld.

In de lanen, linten en tochten wordt slechts een beperkt deel van de woningbouwopgave (ca. 800 woningen) gerealiseerd. Hierbij is sprake van woningbouw in lage dichtheden, temidden van groen en water.

De woningbouwopgave (ca. 6.000 woningen) in het middengebied, zijnde het te ontwikkelen Ringvaartdorp, is deels voorzien na de planperiode. Hoewel de concrete invulling hiervan en de mate van verstedelijking sterk afhankelijk zijn van toekomstige ontwikkelingen als de woningbehoefte zal in deze m.e.r. een doorkijk worden gegeven van mogelijke ontwikkelscenario's.

##### **Bedrijventerreinen**

Voor de aanleg van bedrijventerreinen geldt volgens onderdeel D, activiteit 11.3 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein) een m.e.r.-beoordelingsplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. De activiteit is m.e.r.-plichtig wanneer het de aanleg van 150 ha of meer betreft. Ten noordoosten van de kern Nieuwerkerk aan den IJssel en aan de A20 wordt ruimte gemaakt voor de ontwikkeling van een nieuw gemengd bedrijfsterrein van circa 50 – 75 ha. In casu geldt geen m.e.r. beoordelingsplicht en is de voorgenomen activiteit niet m.e.r.-plichtig. In het MER zal hieraan slechts globaal aandacht worden besteed.

### **Infrastructuur**

Door de geplande activiteiten zal het aantal verkeersbewegingen in het gebied sterk toenemen. Daarnaast wordt nieuwe infrastructuur aangelegd om (toekomstige) woon- en werkgebieden te ontsluiten en is waarschijnlijk aanpassing van bestaande infrastructuur noodzakelijk. Tegelijkertijd liggen er kansen om de ontsluiting van het gebied te verbeteren en bestaande knelpunten aan te pakken. De N219 door Zevenhuizen wordt verlegd, zodat met name het doorgaande verkeer niet meer door de kern hoeft te rijden. Daarnaast wordt rekening gehouden met een toekomstige oostelijke verlegging en mogelijke verdubbeling naar 2x2 rijstroken van het zuidelijk deel N219 tussen Zevenhuizen en Nieuwerkerk aan den IJssel.

In het plan zal verder de aantakking van de ontsluiting van de Eendragtspolder worden geregeld. De ontwikkelingen in deze polder zelf vallen niet binnen het plangebied, maar vragen naar alle waarschijnlijkheid een aanpassing van de binnen het plangebied gelegen infrastructuur die daarom in het bestemmingsplan mogelijk moet worden gemaakt.

Zoals in hoofdstuk 3 aangegeven wordt voor de regionale infrastructuur een eigen m.e.r. procedure gevoerd, waarbij nauwe afstemming tussen beide procedures plaatsvindt.

### **Hoofdplanstructuur**

In het plangebied wordt via de lanen, linten en tochten voorzien in een stelsel van brede stroken waarin de groen- en wateropgave grotendeels wordt gerealiseerd. Hiervoor worden specifieke kwaliteitscriteria opgesteld die voortkomen uit het Handboek Hoofdplanstructuur dat voor de gehele Zuidplaspolder wordt ontwikkeld.

Daarnaast vormt de groen/blauwzone bij Zevenhuizen Zuid langs de nieuwe N219 de begrenzing van de kern Zevenhuizen richting de N219 en het middengebied. De zone is onderdeel van een ecologische verbinding. In de planvorming voor het gebied is in deze zone (ook) een westelijke dwarstocht gedacht. Ook de Ringvaartzone heeft in de hoofdplanstructuur een belangrijke plaats.

## **5. Globale beschrijving van de plaats van de voorgenomen activiteit**

De activiteit vindt plaats op het grondgebied van twee gemeenten: Zevenhuizen-Moerkapelle en Nieuwerkerk aan den IJssel zoals hiernaast aangegeven.

Het plangebied wordt -in hoofdlijnen- begrensd door het bestaande Nijverheidscentrum bij Zevenhuizen, de Noordelijke Dwarsweg, Knibbelweg, de Zuidelijke Dwarsweg, de 2<sup>e</sup> Tochtweg, de spoorlijn Gouda-Rotterdam, de kern Nieuwerkerk aan den IJssel, het bedrijfsterrein Hooge Veenen, de Bostelweg, Westringdijk en de Ringvaart.



## 6. *Besluit ter voorbereiding waarvan het milieueffectrapport wordt gemaakt*

Het m.e.r.-plichtige besluit waarvoor de milieueffectrapportage wordt opgesteld is het bestemmingsplan Zuidplas West.

## 7. *Eerder genomen besluiten die betrekking hebben op de activiteit*

Om de voorgenomen herontwikkeling van het gebied mogelijk te maken zijn tot nu toe de volgende besluiten genomen:

- Bestuurlijk Afsprakenkader Herstructurering Glastuinbouw LNV en LTO, januari 2000
- Interregionale Structuurvisie Zuidplas, september 2004
- Strategische Milieu Beoordeling Zuidplas, oktober 2005
- Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas, januari/februari 2006
- Tweede partiële herziening Streekplan Zuid-Holland Oost, mei 2006
- Netwerkanalyse Zuidvleugel ministerie V&W en Provincie Zuid-Holland, september 2006

## 8. *Strategische Milieubeoordeling Zuidplas 2006*

In de Strategische Milieubeoordeling zijn de effecten voor het milieu beschreven voor water en groen, infrastructuur, woningbouw en glastuinbouw- en bedrijventerreinen. Daarbij zijn de gevolgen beschreven voor bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie, mobiliteit en bereikbaarheid, gezondheid, leefomgevingskwaliteit, energie, meervoudig ruimtegebruik en stuurbaarheids/toekomstwaarde.

Deze integrale beoordeling geeft aan dat het ontwerp voor de (gehele) Zuidplas de ecologische potenties benut. De lagenbenadering is gebruikt als uitgangspunt voor het toewijzen van functies aan de verschillende deelgebieden. De gebiedstoewijzing van de functies benut de aanwezige potenties, waardoor onnodige milieuknelpunten zijn voorkomen. De hoofdverkeersstructuur heeft sterk bepaald waar woonfuncties, glastuinbouw en bedrijven komen. Ook de waterstructuur heeft de vorm van de inrichting bepaald. Wonen komt in de gebieden met de betere milieukwaliteit.

Bij het programma mobiliteit heeft afstemming plaatsgevonden van de milieubelastende verkeersfunctie en de kwetsbare woonfunctie. Omgekeerd wordt de ruimte binnen de hinderzones goed benut door de bedrijvigheid en glas te plannen. Potentiële verkeershinder door vrachtverkeer naar en van bedrijven en glas in het plangebied wordt zo klein mogelijk gehouden door een goede ontsluiting van deze terreinen: dicht bij de hoofdinfrastructuur en/of voorzien van een goede route er naar toe. Hierdoor worden verkeersbewegingen geminimaliseerd en wordt onnodige milieubelasting en hinder voor de woonfuncties voorkomen.

Tenslotte geeft de SMB nog enkele aanbevelingspunten voor nadere uitwerkingen, die het milieu positief kunnen beïnvloeden. Voor milieueffectrapportages wordt opgemerkt dat deze zoveel mogelijk gezamenlijk en in samenhang moeten worden uitgevoerd. Verschillende onderdelen van dit ruimtelijke plan zijn m.e.r.-plichtig en hebben een onderlinge samenhang en invloed op elkaar en de omgeving.

## 9. Inrichtingsalternatieven

In een milieueffectrapport worden ook alternatieven beschreven. De essentie van het werken met alternatieven is om in een zo vroeg mogelijk stadium van de planontwikkeling en de besluitvorming inzicht te krijgen in de mogelijke oplossingsrichtingen voor het realiseren van het doel van de voorgenomen activiteit en in de milieueffecten die met die oplossingsrichting gepaard gaan. Dit kan de uiteindelijke keuze voor één van de alternatieven in een vanuit milieuoogpunt gunstige zin beïnvloeden.

In het MER moeten minimaal de volgende inrichtingsalternatieven worden beschreven:

- het nulalternatief;
- de voorgenomen activiteit;
- alternatieven en/of varianten voor de inrichting van het woon-werkgebied, waaronder in ieder geval een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA).

Het nulalternatief is in de SMB behandeld en vastgesteld. In de plan MER zal hier summier aandacht aan worden besteed. De in hoofdstuk 3 beschreven voorgenomen activiteit vormt de basis (onderlegger) voor de alternatieven. De relatie tussen de alternatieven en de probleem- en doelstelling moet steeds worden gelegd. Het alternatievenonderzoek in het kader van het MER zal in nauwe samenhang met het ISP worden vormgegeven.

### **Nulalternatief**

Het nulalternatief (met andere woorden het niet doorgaan van de voorgenomen activiteit) is in dit geval echter geen middel om het gestelde doel te bereiken. In m.e.r.-termen betekent dit dat het geen “reëel in beschouwing te nemen” alternatief is. De beschrijvingen van de huidige situatie en de autonome ontwikkelingen zullen in het MER echter de functie van referentiekader vervullen, waartegen de effecten die samenhangen met de andere alternatieven worden afgezet.

### **Inrichtingsalternatieven**

De in de MER te bestuderen inrichtingsalternatieven zullen met name ingaan op de relatie woningbouw en milieu. De onderdelen bodem, oppervlaktewater, geluidhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit worden nader bestudeerd. Aangezien binnen het plangebied functies naast elkaar worden ontwikkeld (o.a. woongebieden, bedrijventerreinen en infrastructuur) zullen de inrichtingsalternatieven divers zijn. Mogelijk zullen er verschillende inrichtingsalternatieven naast elkaar bestaan en ontwikkeld worden. In dit kader kan beter gesproken worden van ‘ruimtelijke bouwstenen’ in plaats van alternatieven. Een mogelijke insteek van bouwstenen zijn:

- ♦ variëren met woningtypologieën/dichtheden (laagbouw/gestapeld);
- ♦ een zo optimaal mogelijke ontsluitingsstructuur;
- ♦ relatie met de oorspronkelijke omgeving (open polder, hoe om te gaan met het cultuurhistorische en archeologische erfgoed);
- ♦ fasering en haalbaarheid;
- ♦ groen/water inrichting.



## 10. Milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieuaspecten die in het kader van deze m.e.r.-procedure relevant worden geacht. De volgende indeling van de milieuthema's wordt voorgesteld:

Thema	Aspect
Bodem	Bodemopbouw Bodemstabiliteit Bodemkwaliteit (her)Gebruik grondstoffen
Natuur	Beschermde soorten Ecologische structuur Beschermde gebieden Ontwikkelingspotentie voor groen
Landschap	Structuur Landschapsbeleving Transformatie
Cultuur en Archeologie	Cultuurhistorische waarden Aardkundige waarden Archeologische verwachtingswaarde
Mobiliteit en bereikbaarheid	Autoverkeer Openbaar Vervoer Langzaam verkeer Ontsluiting bedrijfsterreinen Ontsluiting woonwijken
Water	Kwaliteit van het water Waterbergend vermogen Afvalwater Vismigratie
Geluid en Trillingen	Geluid ten gevolge van bedrijvigheid / Akoestisch beheer Geluid ten gevolge van infrastructuur Trillingen
Luchtkwaliteit en geur	NO <sub>2</sub> en fijn stof bijdrage Saldering Geurhinder
Externe Veiligheid	Opslag gevaarlijke stoffen Vervoer gevaarlijke stoffen Risico-analyse en beschrijving
Meervoudig ruimtegebruik, duurzaamheid en energie	Netto-bruto verhouding Landschappelijke inrichting Duurzaam bouwen Energiegebruik Uitwisseling energie
Leefbaarheid en leefomgevingkwaliteit	Kwaliteit van de leefomgeving Gebiedsgericht milieubeleid Inpassing en combinatie van verschillende functies

### **10.1 Bodem**

De ondergrond in het plangebied bestaat uit moerige en veengrond. De voorgenomen activiteit heeft effect op de bodemopbouw en de bodemkwaliteit. De mate van het effect is sterk afhankelijk van de exacte locatie en de functie die aan de grond zal worden toegekend. Dorpsuitbreiding van Zevenhuizen vindt plaats op stevige kleibodem. De dorpsuitbreiding Nieuwerkerk aan den IJssel vindt plaats op veengronden.

Als bodemverontreinigingen worden aangesneden moet onderzocht worden of de verontreiniging geïsoleerd, dan wel gesaneerd moet worden. Het voornemen leidt naar verwachting niet tot nieuwe bodemverontreinigingen.

De werkzaamheden voor het MER bestaan uit vooronderzoek naar de bodemkwaliteit van het plangebied in relatie tot het voorgenomen functiegebruik. Daarnaast zal onderzoek plaatsvinden naar de bodemopbouw. Dit als basis voor de afweging voor de exacte locatie van de verschillende ontwikkelingen. In het kader van het vooronderzoek zal gebruikt worden gemaakt van de gemeentelijke en provinciale gegevensbanken (Bodeminformatiesystemen). Bij de beschrijving in het MER zal aandacht zijn voor de te verwachten aan- of afwezigheid, de aard en verdeling van eventuele bodemverontreinigingen. Daarnaast zal expliciet onderzoek worden gedaan naar de (her)gebruik van grond.

### **10.2 Natuur**

Het aspect 'ecologie' is één van de onderwerpen die in de m.e.r.-procedure zorgvuldig in beeld moeten worden gebracht. Voorafgaand aan ruimtelijke inrichting in het landelijk of stedelijk gebied moet door middel van een natuurtoets worden vastgesteld of beschermde natuurwaarden in het geding zijn. Op basis daarvan worden, indien er leemtes in de gegevens zijn, aanvullende inventarisaties uitgevoerd. Indien er beschermde natuurwaarden worden geschaad is een ontheffing ex art. 75 Flora- en faunawet voor aanvang van de werkzaamheden noodzakelijk.

De geplande infrastructuur heeft effecten op natuur buiten de natuurgebieden. Extra wegen en aanvullende inrichting veroorzaken extra barrières. Versturende effecten kunnen optreden door geluid, verlichting en beweging. Emissies leiden vooral lokaal langs de wegen tot verhoogde gehalten milieuvreemde stoffen in de bodem en organismen. Woningbouw kan een positief effect hebben op sloot- en oevervegetatie door een verminderde belasting met gewasbeschermingsmiddelen bij het huidige agrarische grondgebruik.

In het MER wordt beschreven wat de aanwezige beschermde natuurwaarden zijn en wat de effecten van de ingreep op die natuurwaarden zijn. Daarbij kunnen aanwezige natuurwaarden ook een aanzet geven voor de inrichting van het plangebied of voor de situering van mitigerende voorzieningen (koppeling groen-blauw).

### **10.3 Landschap**

Het plangebied heeft een aantal kwaliteiten. De lanen, linten en tochten zijn op dit moment zeer herkenbaar in het landschap aanwezig. De kenmerkende polderstructuur met de typerende (raster) verkaveling en het wegenpatroon is goed zichtbaar.

In het MER wordt het effect van op de kenmerkende landschapsstructuur en het effect op de landschapsbeleving in beeld gebracht. Aanpassing in lanen en linten versterken de landschapsstructuur. De inrichting van het onderliggende wegennet volgt de polderstructuur en verduidelijkt deze met brede lanen. Ook worden er nieuwe wegverbindingen parallel aan de

huidige hoofdverbindingswegen gelegd. De invloed van de aan te leggen infrastructuur is daarmee relatief beperkt en de structuur binnen de polder wordt in het middengebied versterkt.

Woningbouw en bedrijvigheid zullen het landschap onontkoombaar en ingrijpend veranderen. Maar de structuur van lanen, linten en tochten is in staat het nieuw ingerichte gebied een gebiedseigen identiteit te geven. Vooral bij hogere woningdichtheden bestaat het risico dat concessies, uit kostenoverwegingen en om ruimte te sparen, deze structuren te weinig herkenbaar maken: smalle tochten, te weinig ruimte voor groene invulling.

#### **10.4 Landbouw**

De in het gebied aanwezige land- en glastuinbouw zal verdwijnen en in de plaats hiervan zal met name woningbouw worden ontwikkeld. Om de effecten hiervan, in samenhang met de agrarische gebieden in de directe omgeving, te bepalen zullen voor deze ontwikkeling de relevante aspecten uit de Landbouw Effect Rapportage worden onderzocht. De uitkomsten van deze studie zullen integraal in de MER worden overgenomen.

#### **10.5 Cultuur en Archeologie**

Het grootste cultuurhistorische effect van grootschalige woningbouwontwikkeling is de invloed op het polderlandschap. Het karakteristieke ontginningspatroon kan echter worden versterkt door de ontwikkeling van lanen, linten en tochten waaraan de woningbouw is gekoppeld. De effecten van het voornemen op de cultuurhistorische elementen worden in het MER kwalitatief en waar mogelijk kwantitatief in kaart gebracht.

Het plangebied bezit geen waarden waarvan de archeologische verwachtingswaarde hoog is. Verkenning vóór het bouwrijp maken en attent ontgraven voldoen om aanwezige waarden te behouden.

#### **10.6 Mobiliteit en bereikbaarheid**

De transformatie van het gebied zal een duidelijk effect hebben op de verkeersbelasting van de infrastructuur in en rond het plangebied. De huidige wegen binnen het plangebied zijn reeds overbelast. Nieuwe woon- en werkgebieden zullen voor extra belasting zorgen. Door aanpassingen van het wegennet en door te voorzien in openbaar vervoer en fietsverbindingen moet de overbelasting worden opgeheven. Uitgangspunt voor het nieuwe wegennetwerk is dat het doorgaande verkeer om de bestaande en nieuwe kernen wordt geleid. Bedrijfsverkeer wordt gescheiden van lokaal en langzaam verkeer. Bedrijfsterreinen dienen zo dicht mogelijk in de buurt van hoofdverkeerswegen (snelwegen en provinciale wegen) te worden gerealiseerd en dienen een directe aansluiting op de hoofdwegen te krijgen.

#### **10.7 Water**

In Nederland heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets' (wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening, juli 2003). De watertoets houdt in dat bij het maken van ruimtelijke plannen al in een vroeg stadium bekeken moet worden wat de gevolgen zijn voor water.

Bebouwing leidt tot een toename van de verharding in het gebied en daarmee een vermindering van de infiltratie van regenwater in de bodem en een verhoogde afvoer naar oppervlaktewater. Daarnaast betekent verstedelijking voor het oppervlaktewaterpeil, dat er in feite tot peilfixatie wordt overgegaan en grotere peilgebieden kunnen worden gerealiseerd. Dit is gunstig voor het beheer van het watersysteem.

Binnen het plangebied vindt woningbouw zoveel mogelijk plaats in de minst risicovolle gebieden qua overstromingsgevaar. In het grootste deel van de dorpsuitbreiding van Nieuwerkerk aan den IJssel moet wel rekening worden gehouden met opbarstende (water)bodems als gevolg van hoge grondwaterdruk. De dorpsuitbreiding van Zevenhuizen ligt het gunstigst qua waterhuishouding: hier is het benodigd wateroppervlak maar 5 tot 10 procent. Het overgrote deel van het woongebied moet rekenen op 10 procent.

Het verbreden van de tochten werkt zowel negatief als positief bij een eventuele dijkdoorbraak. Aan de ene kant verspreidt het water zich sneller naar de verschillende delen van de polder. Daarentegen kan het gebied snel worden drooggemalen, waardoor de economische, ecologische en sociale schade wordt beperkt. Versterking van de waterkeringen als gevolg van de ontwikkelingen is niet nodig, omdat het plangebied binnen dijkkring 14 ligt, waarvoor het hoogste veiligheidsniveau al geldt.

### **10.8 Geluid en Trillingen**

De voorgenomen activiteit zal een duidelijk effect hebben op de akoestische situatie in en rond het plangebied. Dit hangt vooral samen met de effecten die optreden door verkeer van en naar de nieuwe activiteiten in het plangebied. Daarnaast zullen nieuwe woon- en werkgebieden leiden tot emissie van geluid, met name als gevolg van verkeersbewegingen.

De effecten van de voorgenomen activiteit zullen afzonderlijk (industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorlawaai) en cumulatief worden berekend met behulp van het pakket Geonoise. De cumulatie wordt kwalitatief beschreven met behulp van de wegingsfactoren volgens de methode Miedema.

Met betrekking tot het wegverkeerslawaai zal expliciet worden ingegaan op de verslechtering van de akoestische situatie die de ontwikkeling van het gebied met zich meebrengt. In dit kader bestaat een duidelijke relatie en afstemming met de 'M.e.r. Regionale infrastructuur 2010 – 2020'.

Voor de bedrijventerreinen zal een akoestische verkavelingbenadering worden gekozen. Een en ander conform het Zonebeheerbeleid industriellawaai industrie- en bedrijventerreinen zoals deze binnen de regio Midden-Holland van kracht is. In dit kader zal ook de relatie tussen de voorgenomen bedrijvigheid en de gevoelige bestemmingen in de omgeving van de bedrijfsterreinen worden onderzocht. Dit is met name van toepassing op het industrieterrein Nieuwerkerk-Noord dat op korte afstand van een nieuw woongebied zal worden gerealiseerd.

Trillinghinder zal naar verwachting niet of nauwelijks aan de orde zijn. De enige trillinghinder is mogelijk te verwachten door vrachtverkeer op bestaande wegen waaraan op korte afstand woningen gelegen zijn. Aangezien vrachtverkeer zich zo veel mogelijk over de hoofdinfrastructuur zal verplaatsen, is trillinghinder niet te verwachten.

### **10.9 Luchtkwaliteit en Geur**

Net als bij het onderdeel Geluid zal de voorgenomen activiteit een duidelijk effect hebben op de luchtkwaliteit in en rond het plangebied. Dit hangt primair samen met de effecten die optreden door verkeer van en naar de nieuwe activiteiten in het plangebied. Daarnaast zal de nieuwe bedrijvigheid leiden tot een toename van de luchtverontreiniging.

De kwaliteit van de buitenlucht moet voldoen aan de eisen die zijn gesteld in het Besluit luchtkwaliteit. De normen zijn gebaseerd op de Europese Richtlijn luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit wordt getoetst aan de hand van grenswaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM10). Het Besluit geeft geen specifieke beschrijving van functies of bestemmingen waaraan de normen moeten voldoen. Het gaat in principe om plaatsen waar zich mensen bevinden die blootgesteld worden aan luchtverontreiniging. De in 2006 herziene meet- en rekensystematiek doet wel concrete uitspraken over toetsafstanden ten aanzien van de weg. Voor projecten die zijn aangemeld bij het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht), waarbij onderhavige ontwikkeling is aangemeld, gelden afwijkende (ruimere) toetsingswaarden.

De luchtkwaliteit ten gevolge van het verkeer zal bepaald worden met de rekenpakket CAR II. De luchtkwaliteit ten gevolge van de bedrijvigheid alsmede de cumulatie met de bijdrage van het wegverkeer zal worden bepaald met een specialistisch luchtberekeningspakket zoals bijvoorbeeld Stacks.

De ontwikkeling van het plangebied zal leiden tot een toename van de jaargemiddelde grenswaarden voor NO<sub>2</sub> en PM10 alsmede de daggemiddelde waarden voor PM10. Deze toename is op zich in strijd met het Blk 2005. Daarom zal moeten worden gezocht naar maatregelen binnen het plangebied om de extra toename van het verkeer t.a.v. de luchtkwaliteit teniet te doen dan wel maatregelen buiten het plangebied te realiseren die in andere delen van Zuid-Holland leiden tot een verbetering van de luchtkwaliteit (saldering). Deze salderingsbenadering maakt onderdeel uit van de Zuidvleugelbenadering. De Zuidplas is ook aangemeld als project in betekende mate voor het NSL.

In het kader van het MER wordt aandacht besteedt aan de terugdringing van de luchtverontreiniging door onder andere een betere regulering van de vervoersstromen op het bedrijventerrein. Daarnaast worden positieve effecten verwacht van maatregelen zoals shuttles, fietsenplan, vervoersmanagement, stations, verbetering verkeersmaatregelen doorstroming verkeer, enzovoorts.

Geuroverlast kan optreden door de te introduceren bedrijvigheid binnen het plangebied. De maximale geuruitstoot van bedrijvigheid wordt echter reeds expliciet geregeld in de Wet milieubeheer waardoor er naar verwachting geen geuroverlast binnen het plangebied zal optreden.

#### **10.10 Externe Veiligheid**

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) en transportroutes. Onder transportroutes wordt het vervoer over de weg, spoor alsmede hoogdrukgasleidingen verstaan. Bij het onderzoek naar een overkluizing over de A20 ter hoogte van Westringdijk zal ook naar het aspect Externe Veiligheid gekeken moeten worden. Voor de te ontwikkelen bedrijfsterreinen kunnen zowel de opslag van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld koelmiddelen) als het transport van gevaarlijke stoffen een rol spelen. In het MER wordt onderzocht welke beperkingen Externe Veiligheid met zich meebrengt. In dit kader wordt het plaatsgebonden risico door middel van contouren in kaart gebracht. Daarnaast zal een kwalitatieve analyse en beschrijving van de verandering in het Groepsrisico voor het plangebied worden beschreven.

### **10.11 Meervoudig ruimtegebruik, duurzaamheid en energie**

In de Randstad is sprake van een grote ruimtedruk. Het zuinig (duurzaam) omgaan met de beschikbare ruimte zowel kwantitatief als kwalitatief, wordt vanuit de Nota Ruimte en het beleid van de provincie Zuid-Holland voorgestaan. Concepten als meervoudig ruimtegebruik, stapelen van functies enz. zijn hiervoor mogelijke oplossingen.

Energie en duurzaamheid krijgen bijzondere aandacht in het MER. Het verwachte energieverbruik wordt geïnventariseerd en mogelijkheden voor een duurzame energievoorziening worden onderzocht. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in het MER. Aspecten die kunnen worden beschreven zijn:

- zijn de mogelijkheden voor warmte-opslag, warmte-krachtkoppeling en een gesloten energiesysteem voldoende benut?
- welke maatregelen zijn genomen om de energievraag te beperken?
- wordt er gewerkt met een gesloten grondbalans bij het bouwrijp maken?
- in hoeverre worden secundaire grondstoffen ingezet?
- in hoeverre is aandacht besteed aan duurzaam materiaalgebruik voor de bebouwde omgeving?

De effectbeschrijving zal zich beperken tot het niveau van een globaal bestemmingsplan, waarbij aanbevelingen voor de verdere planvorming worden aangegeven.

### **10.12 Leefbaarheid en leefomgevingkwaliteit**

Kwaliteit van de leefomgeving is een breed begrip. Een goede leefkwaliteit houdt in dat bewoners, ondernemers en gebruikers van de openbare ruimte hun leefomgeving als herkenbaar en aantrekkelijk ervaren, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven.

De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door onder meer de veiligheid op straat, het voorkomen c.q. beperken van vormen van overlast, de staat van woningen, nabijheid van winkels en horeca, mogelijkheden voor sport, recreatie en participatie van bewoners in buurtactiviteiten. Van een plangebied met gemengde functies, zoals Zuidplas West, wordt verwacht dat het goed bereikbaar is, levendig, aantrekkelijk en (sociaal) veilig.

De kwaliteit van de leefomgeving bestaat vooral uit de kwaliteit van het milieu en de ruimte. Het gaat dan over geluid- en stankoverlast, schoon water en een schone bodem maar ook bijvoorbeeld over gezondheid, schaduw en windhinder alsmede (integrale) veiligheid.

## **11. Procedure besluit m.e.r. op hoofdlijnen**

Tenslotte volgt hier een overzicht van de m.e.r. procedure. Bij het doorlopen van een m.e.r. procedure kan een aantal zaken onderscheiden worden.

1. Een **startnotitie** wordt opgesteld door de initiatiefnemer(s) en bestaat uit een globale beschrijving van de te ondernemen activiteit. Deze notitie wordt toegezonden aan het bevoegd gezag, in deze de raden van de betreffende gemeentes. Het bevoegd gezag stuurt een ontvangstbericht aan de initiatiefnemer, zendt een kopie van de startnotitie aan de Commissie m.e.r. en aan de wettelijke adviseurs en publiceert de mededeling.
2. **Opmerkingen en advisering** richten zich op de gewenste richtlijnen van het milieueffectrapport. De volgende actoren worden in de gelegenheid gesteld om op de startnotitie te reageren met het oog op de op te stellen richtlijnen: de Commissie m.e.r., wettelijke adviseurs, de initiatiefnemer(s) en een ieder.

3. Naar aanleiding van de startnotitie, de advisering (door commissie en de adviseurs), overleg met de initiatiefnemer en de opmerkingen van een ieder stelt het bevoegde gezag de **richtlijnen** op. In de richtlijnen staat welke alternatieven en welke milieugevolgen in het milieueffectrapport moeten worden behandeld.
4. De initiatiefnemer stelt het **milieueffectrapport (MER)** op. Het opstellen ervan is niet aan een termijn gebonden. Aan de inhoud van het rapport zijn wettelijke vereisten gesteld. Het MER moet voldoen aan de richtlijnen, zoals opgesteld door het bevoegd gezag. In het MER worden de plannen van de initiatiefnemer beschreven en wordt aangegeven welke kansrijke alternatieven daarvoor in beeld zijn. Op basis van hiervan kan uiteindelijk worden vastgesteld welk alternatief de voorkeur heeft en welk alternatief het minst nadelige gevolgen heeft voor het milieu.
5. Het bevoegde gezag publiceert het m.e.r.-rapport binnen 8 weken na indiening ervan. **Publicatie** van de MER dient in ieder geval gelijktijdig met de aanvraag plaats te vinden. Van de aanvraag wordt op uiterlijk 10 weken na ontvangst ervan kennisgegeven. Van de MER wordt aldus hooguit op dat moment kennisgegeven.
6. **Inspraak, advisering en openbare zitting**
7. De Commissie m.e.r. brengt **advies** uit over de volledigheid en de kwaliteit van het milieueffectrapport. Zij betreft daarbij de bij het bevoegde gezag binnengekomen opmerkingen en adviezen. De commissie MER beoordeelt de volledigheid van de MER op basis van wettelijke vereisten en de richtlijnen.
8. Het bevoegde gezag neemt het **besluit** over de te ondernemen activiteit en houdt daarbij rekening met de milieugevolgen en de binnengekomen opmerkingen en adviezen. In het besluit wordt gemotiveerd wat er met de resultaten van het milieueffectrapport is gedaan. Ook wordt vastgesteld wat en wanneer er geëvalueerd moet worden.
9. Het bevoegde gezag **evalueert**, met medewerking van de initiatiefnemer, de werkelijk opgetreden milieugevolgen van de activiteit, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen. Het bevoegde gezag neemt naar aanleiding daarvan zo nodig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

## M.E.R.-procedure en bestemmingsplan

