

# Notitie Reikwijdte en Detailniveau

## Plan-m.e.r. bestemmingsplan transformatie

### Binckhorst

Gemeente Den Haag

december 2007  
Definitief

# Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-m.e.r. bestemmingsplan transformatie Binckhorst

dossier : B5039  
registratienummer : MD-MK20070398  
versie : 2

Gemeente Den Haag

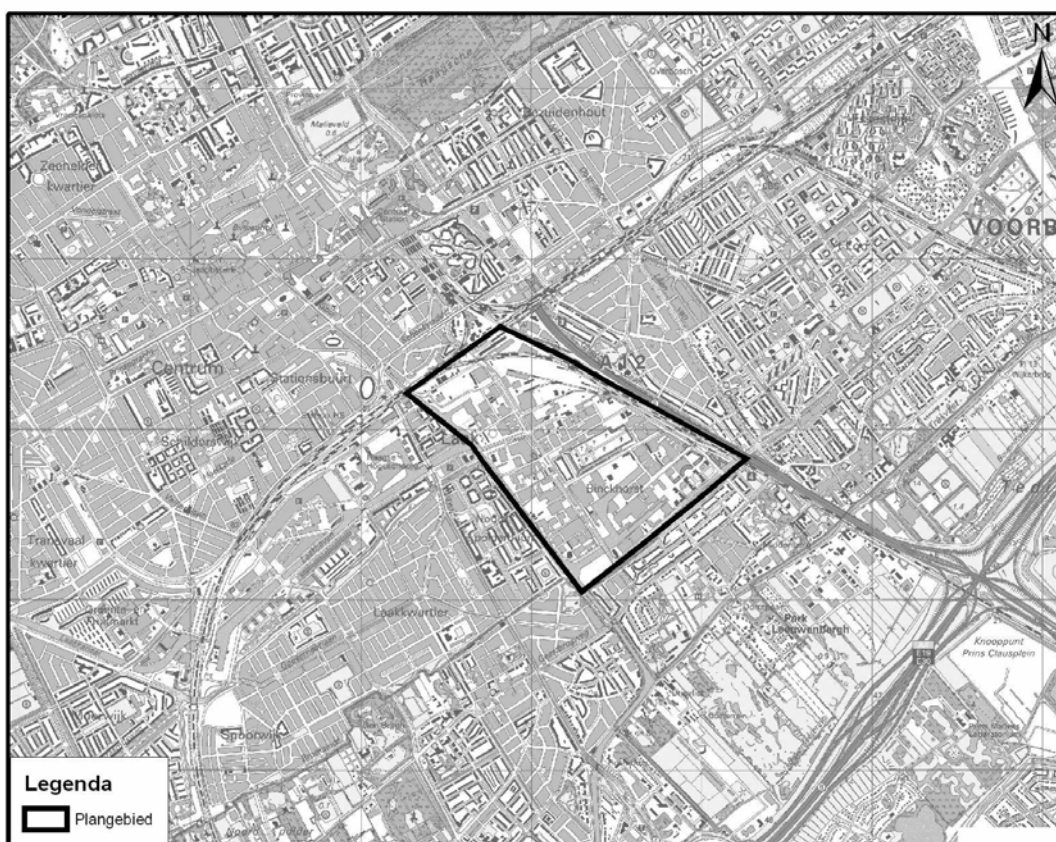
december 2007  
Definitief

| <b>INHOUD</b> | <b>BLAD</b>  |    |
|---------------|--|----|
| 1             | INLEIDING  | 2  |
| 1.1           | Achtergrond  | 2  |
| 1.2           | Aanleiding Plan-m.e.r.   | 3  |
| 1.3           | Doel van de notitie  | 3  |
| 1.4           | Locatie  | 4  |
| 2             | ONDERDELEN EN STAPPEN PLAN-M.E.R.                                | 6  |
| 2.1           | Onderdelen plan-m.e.r.   | 6  |
| 2.2           | Stappen plan-m.e.r.  | 7  |
| 2.3           | Inhoud plan-MER  | 9  |
| 3             | REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU                                       | 10 |
| 3.1           | Reikwijdte: het plangebied                                       | 10 |
| 3.2           | Referentiealternatief: huidige situatie en autonome ontwikkeling | 11 |
| 3.3           | Alternatief: programma Masterplan                                | 11 |
| 3.4           | Varianten en voorkeursalternatief                                | 12 |
| 3.5           | Toetsingskader   | 12 |
| 3.6           | De beoordeling van de thema's en aspecten                        | 14 |
| 3.7           | Cumulatie en tijdelijke effecten                                 | 14 |
| 4             | VERVOLG PROCEDURE  | 15 |
| 5             | COLOFON  | 16 |

## 1 INLEIDING

### 1.1 Achtergrond

De Binckhorst betreft 130 ha binnenstedelijk gebied en ligt aan de zuidoost zijde van het Haagse centrum. Het gebied grenst aan de Laakhavens, Rivierenbuurt, Voorburg en Rijswijk. Het plangebied de Binckhorst wordt aan de westzijde begrensd door water (Haagvliet/Trekvliet). Aan de oostzijde door het spoor (Den Haag - Utrecht), opstelsporen en de A12. De begrenzing aan de noordzijde wordt gevormd door het spoor van Amsterdam naar Rotterdam en aan de zuidzijde door de Maanweg en de gemeente Voorburg (zie onderstaande figuur).



Figuur 1.1: Plangebied de Binckhorst

De gemeenteraad heeft in september 2003 besloten tot de herontwikkeling van het bedrijventerrein de Binckhorst in de gemeente Den Haag. De *Gebiedsvisie Binckhorst* (2003), *Gebiedsvisie-plus Binckhorst* (2005) en *Structuurvisie Den Haag 2020* (2005) vermelden dat het gebied de komende 20 tot 25 jaar een flinke gedaantewisseling moet ondergaan om uit te groeien tot een plek waar prettig gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. De gemeente Den Haag, Rabo Vastgoed en BPF Bouwinvest hebben in januari 2006 een intentieovereenkomst afgesloten om de Binckhorst samen te ontwikkelen. Een belangrijke stap is het Masterplan waarin de ruimtelijke hoofdstructuur en het programma op hoofdlijnen beschreven zijn. Op basis van het Masterplan wordt een bestemmingsplan opgesteld dat het kader is voor de herinrichting van het plangebied.

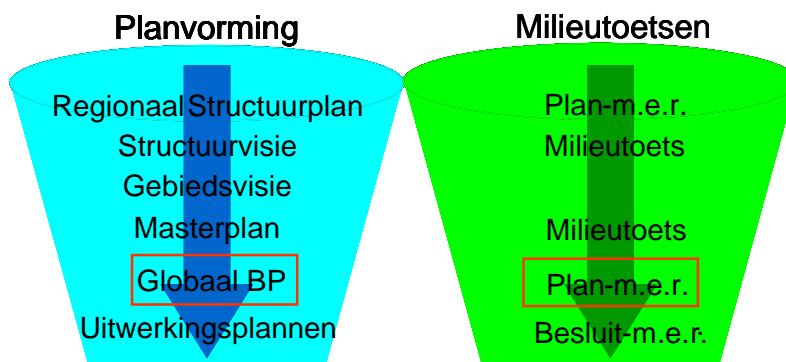
## 1.2 Aanleiding Plan-m.e.r.

Om de transformatie van de Binckhorst mogelijk te maken moet het huidige bestemmingsplan worden gewijzigd. De plan-m.e.r. is daarom gekoppeld aan de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan. Het m.e.r. dient namelijk ter ondersteuning van de besluitvorming over het voornemen zoals uiteindelijk wordt vastgelegd in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een globaal bestemmingsplan met uitwerkingsplicht. Dit betekent dat de hoofdlijnen van de ruimtelijke structuur worden vastgelegd in het bestemmingsplan en een meer gedetailleerde uitwerking volgt in uitwerkingsplannen. De plan-m.e.r. past bij het detailniveau van dit bestemmingsplan en gaat in op de milieueffecten van de inrichting van de hoofdstructuur. De locatiekeuze is gemaakt in eerdere plannen (zie paragraaf 1.4).

Op grond van de m.e.r.-wet- en regelgeving bestaat de verplichting om de milieueffecten te beoordelen van plannen die het kader zijn voor toekomstige besluiten die m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Dit gebeurt met behulp van een plan-m.e.r.<sup>1</sup> Het bestemmingsplan vormt het kader voor activiteiten die m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn. In hoofdstuk 2 zijn mogelijke activiteiten voor de transformatie van de Binckhorst opgenomen waarvoor het bestemmingsplan een kader vormt.<sup>2</sup>

## 1.3 Doel van de notitie

Het bestemmingsplan met plan-m.e.r. voor de Binckhorst maakt deel uit van een cascade van ruimtelijke plannen en bijbehorende milieutoetsen. Voorafgaand aan dit plan zijn het RSP (met plan-m.e.r.), de structuurvisie (met milieutoets) en het Masterplan Binckhorst (met milieutoets) opgesteld. Hoe verder de planvorming vordert hoe meer gedetailleerd het plan en de bijbehorende milieubeoordeling is. In de onderstaande afbeelding is schematisch de plek van het bestemmingsplan en de plan-m.e.r. aangeduid.



Figuur 1.2 Planvorming en milieutoetsen (BP = Bestemmingsplan)

Voor de Binckhorst wordt een globaal bestemmingsplan met uitwerkingsplicht gemaakt. Na het globale bestemmingsplan met uitwerkingsplicht volgen uitwerkingsplannen.

<sup>1</sup> M.e.r. is de afkorting van milieueffectrapportage en duidt de procedure van begin tot eind aan. MER staat voor milieu(effect)rapport, het centrale onderdeel van een m.e.r.

<sup>2</sup> Het is voorzien dat de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 van kracht wordt. In deze notitie is er vanuit gegaan dat milieueffectrapportage op dezelfde manier gekoppeld wordt aan de Wro als de huidige WRO.

Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau geeft aan wat de afbakening, het detailniveau en de methode van aanpak van het plan-MER is. Dit betreft:

- Voornemen en alternatieven: welk gebied en activiteiten worden in het plan-MER beschouwd;
- Het beoordelingskader waarin de te onderzoeken milieuthema's en aspecten zijn opgenomen;
- Toetsingscriteria aan de hand waarvan de milieueffecten binnen de verschillende thema's worden beoordeeld.

Voorafgaand aan de plan-m.e.r. voor het bestemmingsplan is er een milieutoets voor het Masterplan Binckhorst uitgevoerd. De vaststelling van het Masterplan en de milieutoets is voorzien in maart en de resultaten worden meegenomen in het milieurapport (MER) van deze plan-m.e.r.<sup>3</sup>

## 1.4 Locatie

In het *Regionaal Structuurplan 2010* (RSP, februari 2002) en het *nieuwe RSP 2020* (voorlopig ontwerp, juni 2007) wordt de behoefte aan woningbouw, kantoren en bedrijventerrein in de regio onderbouwd. Een belangrijk uitgangspunt voor woningbouw is zo veel mogelijk concentratie in en aan steden. Een van de locaties met een regionale betekenis is de Binckhorst. Naast het nieuwe RSP wordt gewerkt aan de actualisatie van de *Regionale Nota Mobiliteit* (RNM). Aan de herziening van beide plannen is een milieueffectrapportage voor plannen (plan-m.e.r.) gekoppeld, waarmee de ruimtelijke keuzen en alternatieven tot 2020 op hun milieueffecten beoordeeld worden.

In de *Structuurvisie Den Haag 2020* (juni 2005) legt Den Haag de ambitie neer om de bestaande stad aanzienlijk te verdichten in (centrum) stedelijke woonmilieus. Er zijn vijf kanszones aangewezen, waaronder Binckhorst. De milieueffecten van de structuurvisie zijn met behulp van een milieutoets onderzocht (juni 2005).

Momenteel brengen diverse ontwikkelingen het gebied in een neerwaartse spiraal: vestiging van een aantal marginale functies, leegstand van gebouwen en een laag investeringsniveau. Daarbij komen nog het extensieve ruimtegebruik en de aanwezige bodemvervuiling. Kapitaalkrachtige bedrijven vertrekken, waardoor het investeringsklimaat verder verslechtert. Om het tij te keren is in een transformatie voorzien. De transformatie van het gebied betreft het ontwikkelen van de functies werken, wonen en voorzieningen met de bijbehorende ruimtelijke en verkeerstechnische structuren.

“Nieuw Binckhorst wordt een woon-, werk- en leefgebied met een stoere uitstraling, een ondernemend karakter, mondiale allure en een stedelijke kwaliteit” (*Beslisnotitie Haalbaarheidsstudie Nieuw Binckhorst*, juli 2007). En niet in de laatste plaats – ook omdat het om de herontwikkeling van een binnenstedelijke locatie gaat – is Nieuw Binckhorst vooral ook een duurzame ontwikkeling. Argumenten daarvoor zijn:

- De mogelijkheid van binnenstedelijke verdichting en bouwen langs openbaar vervoer (OV) -lijnen in de Binckhorst zorgt ervoor dat optimaal gebruik kan worden gemaakt van de aanwezige infrastructuur en voorzieningen waardoor er sprake is van minder ruimtebeslag en grondstoffen- en energiegebruik;
- De groei van de automobilititeit blijft beperkt door kleinere verplaatsingsafstanden. Aantasting van de open ruimte buiten de stad wordt voorkomen waardoor er ruimte blijft voor water en groen;

<sup>3</sup> Masterplan: gemeente Den Haag, BPF Bouwinvest en Rabo Vastgoed, *beslisnotitie Haalbaarheidsstudie Nieuw Binckhorst*, juli 2007.

- Door herstructurering van bestaand bedrijventerrein zoals in de Binckhorst vindt er geen aantasting plaats van thans open gebieden.
- Kantoorlocaties in de Binckhorst voorkomen onnodig autoverkeer door situering nabij hoogwaardige OV-haltes waardoor milieubelasting (o.a. klimaat, luchtkwaliteit, geluid) wordt beperkt.

## 2 ONDERDELEN EN STAPPEN PLAN-M.E.R.

### 2.1 Onderdelen plan-m.e.r.

Op grond van de m.e.r.-wet- en regelgeving bestaat de verplichting om de milieueffecten te beoordelen van plannen die het kader zijn voor toekomstige besluiten die m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.<sup>4</sup> Het bestemmingsplan vormt het kader voor bepaalde activiteiten die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn. In de onderstaande tabellen zijn de activiteiten opgenomen waarin nu is voorzien.<sup>5</sup>

#### Onderdeel C: Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een milieu-effectrapportage verplicht is

| Kolom 1  | Kolom 2   | Kolom 3   | Kolom 4   |
|--|---|---|---|
| Activiteiten   | Gevallen  | Plannen   | Besluiten   |
| 10.1 De aanleg van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die:<br>1°. 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt,<br>2°. een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer, of<br>3°. een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig gebied. | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10, 11, eerste lid, en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, het plan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden. | De vaststelling van het Plan bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening                           |
| 11.1 De bouw van woningen  | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en:<br>1°. 2.000 of meer woningen omvat buiten de bebouwde kom, of<br>2°. 4.000 of meer woningen omvat binnen de bebouwde kom.   | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10 en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.   | De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat in de bouw voorziet. |

#### Onderdeel D. Activiteiten, plannen en besluiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn

| Kolom  | Kolom 2  | Kolom 3   | 1 Kolom 4  |
|--|--|---|--|
| Activiteiten   | Gevallen   | Plannen   | Besluiten  |
| 10.1 De aanleg, wijziging of uitbreiding van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:<br>1°. 250.000 bezoekers of meer per jaar,<br>2°. een oppervlakte van 25 hectare of meer, of<br>3°. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied. | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10, 11, eerste lid, en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening | De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat in de |

<sup>4</sup> Besluit milieu-effectrapportage 1994, zoals gewijzigd op 28 september 2006.

<sup>5</sup> Het is voorzien dat de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 van kracht wordt. In deze notitie is er vanuit gegaan dat milieueffectrapportage op dezelfde manier gekoppeld wordt aan de Wro als de huidige WRO.



|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
|  |  |   | inrichting voorziet.  |
| 11.1 De bouw van woningen  | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat binnen de bebouwde kom.   | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10 en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. | De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat in de bouw voorziet.                                 |
| 11.2 De uitvoering dan wel de wijziging of uitbreiding van de uitvoering van een stadsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:<br>1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, of<br>2°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m <sup>2</sup> of meer. | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10, en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening | De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat in de uitvoering, wijziging of uitbreiding voorziet. |
| 11.3 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein  | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.   | Het plan, bedoeld in de artikelen 2a, 4a, 7, 10 en 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening  | De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat in de aanleg, wijziging of uitbreiding voorziet.     |

## 2.2 Stappen plan-m.e.r.

Voor de plan-m.e.r.-procedure geldt een aantal voorschriften:

- 1) Openbare kennisgeving (art 7.11c Wm);
- 2) Raadplegen betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport ( art 7.11b Wm);
- 3) Opstellen en publiceren milieurapport (art 7.11a Wm);
- 4) Terinzagelegging van het plan-MER en het (voor)ontwerp van het desbetreffende bestemmingsplan en de daarbij behorende inspraakmogelijkheden (art 7.26a Wm);
- 5) Motiveren gevolgen van de plan-m.e.r.-procedure in definitief bestemmingsplan (art 7.26d Wm);
- 6) Bekendmaking en mededeling van het plan (art 7.26e Wm).

### *Stap 1: Openbare Kennisgeving*

In een openbare kennisgeving wordt het voornemen om een plan-MER op te stellen gepubliceerd. In deze openbare kennisgeving wordt tevens aangegeven wie in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen over de inhoud van het plan-MER.

*Stap 2: Raadplegen betrokken bestuursorganen*

Na de publicatie van de openbare kennisgeving moet de reikwijdte en het detailniveau van het milieurapport worden bepaald. Hiervoor wordt aan de betrokken bestuurlijke instanties om advies gevraagd. Het onderliggende document wordt voorgelegd aan instanties die tevens betrokken zijn bij overleg in de bestemmingsplanprocedure.

De Commissie voor de m.e.r. moet worden ingeschakeld indien er sprake is van mogelijke effecten op Natura 2000 gebieden of Ecologische Hoofdstructuur. Dit is hier niet het geval. Desalniettemin heeft de gemeente besloten de Commissie voor de m.e.r. om advies te vragen, ondermeer gelet op vervolgbesluiten (uitwerkingsplannen met bijbehorende besluit-m.e.r.'s) waarvoor inschakeling van de commissie nodig is.

*Stap 3: Opstellen plan-MER (milieurapport)*

Het milieurapport wordt opgesteld op basis van de bepaalde reikwijdte en het detailniveau. Het milieurapport is een centraal onderdeel van de procedure waarin het voornemen en alternatieven worden beoordeeld op milieueffecten. Het plan-MER dient als milieu-informatiebron voor ruimtelijke- en bestemmingsplanprocedures. De inhoudelijke voorwaarden van een plan-MER staan in 1.3.2 beschreven.

*Stap 4: Terinzagelegging en inspraak*

Het plan-MER en het (voor)ontwerp van het desbetreffende bestemmingsplan liggen tegelijkertijd ter inzage. Een ieder kan gedurende een periode van 6 weken schriftelijk of mondeling een reactie op beide documenten geven (volgens de huidige WRO).

*Stap 5: Motiveren in het definitieve plan*

De gemeente Den Haag zal in het uiteindelijke bestemmingsplan motiveren hoe met de uitkomsten van het plan-MER en de inspraakreacties is omgegaan.

*Stap 6: Bekendmaking en mededeling van het plan*

Conform de planprocedure wordt het definitieve bestemmingsplan bekend gemaakt.

### 2.3 Inhoud plan-MER

De kern van het plan-MER wordt gevormd door een milieurapport waarin de milieueffecten van de voorgenomen activiteit worden beschreven. Daarnaast moeten redelijke alternatieven voor de ruimte invulling van het gebied worden beschreven en op hun milieueffecten worden beoordeeld. Het milieurapport moet de volgende onderdelen bevatten (vrij naar wettekst):

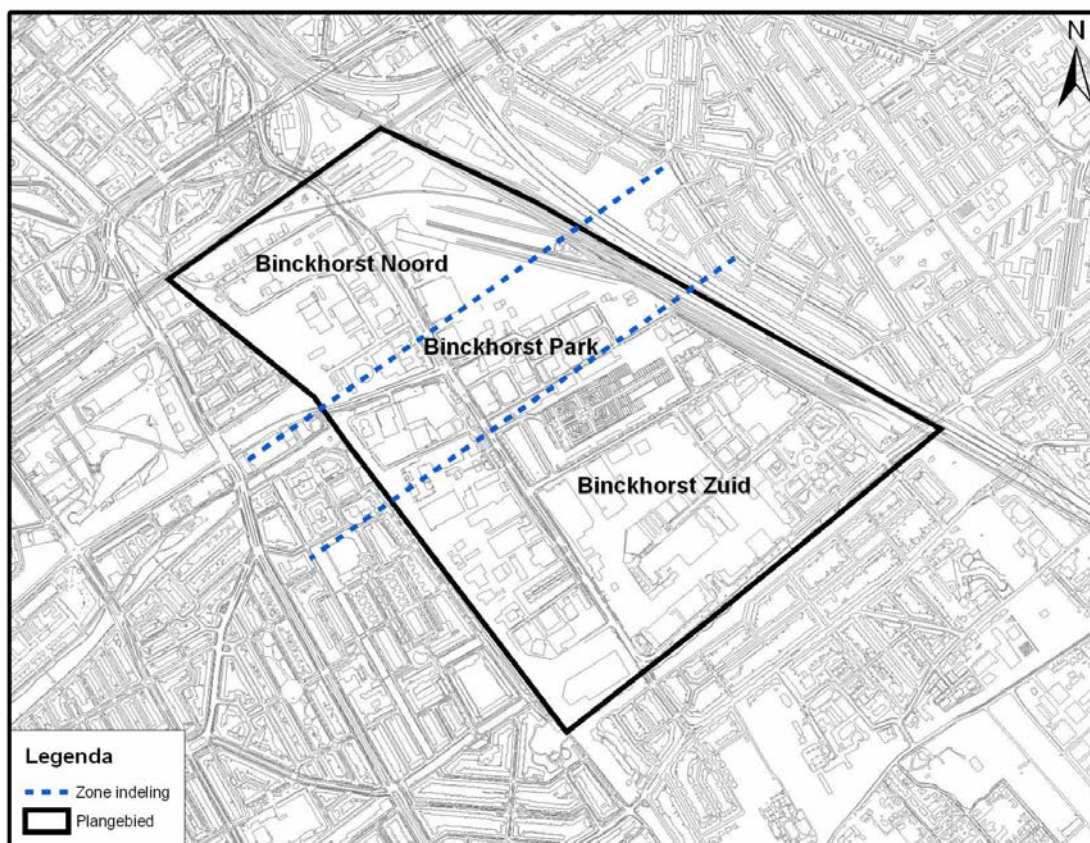
- a. Een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- b. Een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de bandbreedte die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de motivering van de bandbreedte (alternatieven of varianten);
- c. Een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven bandbreedte;
- d. Een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven bandbreedte daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten autonome ontwikkeling van dat milieu;
- e. Een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit en de beschreven bandbreedte kunnen hebben, en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f. Een vergelijking van de als gevolg van onderdeel d beschreven verwachte ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor milieu van elk van de in beschouwing genomen bandbreedte;
- g. Een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- h. Een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport (plan-MER) en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven bandbreedte.

### 3 REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

#### 3.1 Reikwijdte: het plangebied

Het te onderzoeken gebied wordt aangeduid met twee termen. Allereerst is er het **plangebied**. Dit is het gebied waarbinnen het voornemen van de transformatie van de Binckhorst plaatsvindt. Daarnaast is er het gebied waar de effecten van het voornemen merkbaar is, het zogenaamde **studiegebied**. De grootte kan verschillen per milieuaspect en is afhankelijk van de aard, omvang en uitstraling van een milieueffect. Het studiegebied omvat dus het plangebied en een gebied waar de verschillende milieueffecten duidelijk merkbaar zijn. Per milieuaspect zal in het plan-MER een studiegebied worden vastgesteld.

In het Masterplan zijn drie hoofdzones onderscheiden: Binckhorst Noord, Binckhorst Park en Binckhorst Zuid. Ze verschillen onderling in ruimtelijke opbouw, dichtheid en karakter van het publieke domein.



Figuur 3.1 plangebied en indeling in zones

#### Binckhorst Noord

Het gebied grenst ten noorden aan de spoorlijn die tussen Den Haag en Rotterdam loopt. Het oosten van het gebied grenst aan de spoorlijn die tussen Den Haag en Utrecht loopt. Naast deze spoorweg liggen in de huidige situatie opstelsporen. Aan de westzijde grenst het gebied aan de Trekvlies. Uit het Masterplan blijkt dat voor deze zone hoogstedelijkheid, een hoge dichtheid en een mix van programma kenmerkend zijn. Ook wordt nauwe aansluiting gezocht met het centrumgebied van Den Haag en het nabijgelegen

station Hollands Spoor. In het Masterplan staat dat in dit gebied of Binckhorst Park een publieksaantrekkende functie van (inter)nationale allure voorzien is.

### Binckhorst Park

Dit gebied ligt tussen Binckhorst Noord en Zuid in. Het oosten van het gebied grenst aan de spoorlijn die tussen Den Haag en Utrecht loopt. Aan de westzijde grenst het gebied aan de Trekvljet. Met Binckhorst Park wordt een ruimtelijke ontwikkeling voorgestaan die ruimte maakt voor groen en water (ongeveer kwart van het totale oppervlak). Het park moet voor het publiek toegankelijk zijn en ook attracties worden mogelijk gemaakt. Het water wordt is tevens collector (waterberging).

### Binckhorst Zuid

Het oosten van het gebied grenst aan de spoorlijn die tussen Den Haag en Utrecht loopt. Aan de westzijde grenst het gebied aan de Trekvljet. Aan de zuidkant grenst het gebied aan Voorburg West met de Broeksloot als groene buffer aan de Maanweg. Deze zone wordt in het Masterplan gekenmerkt als stedelijk, georiënteerd op de locatie zelf, met groenzones, haven en kantoren. Ook wordt een nadruk gelegd op een mix met wonen. Binnen deze zone vallen woongebieden, de begraafplaats en de kantorenlocatie Maanplein/Regulusweg.

## 3.2 Referentiealternatief: huidige situatie en autonome ontwikkeling

De effectbeoordeling vindt plaats ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling in het jaar 2020. De autonome ontwikkeling is de situatie in 2020 in het plangebied indien de transformatie van de Binckhorst niet plaatsvindt. In het plan-MER zal een beschrijving van de autonome ontwikkeling per milieuthema gemaakt worden. Hierbij worden wetten, besluiten en beleidsplannen gebruikt die voor 1 januari 2008 zijn vastgesteld.

## 3.3 Alternatief: programma Masterplan

Het totale programma in het Masterplan betreft in totaal ongeveer 2.300.000 m<sup>2</sup> aan oppervlakte voor wonen en werken en 16 hectare stadspark. Het is als volgt verdeeld over de verschillende gebieden:

| Onderdeel                    | Binckhorst Noord       | Binckhorst Park       | Binckhorst Zuid        | Hoeveelheid   |
|------------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|---|
| <b>Bestaand</b>              |                        |                       |                        |   |
| Bestaande bedrijvigheid      | 35.000 m <sup>2</sup>  | -                     | 95.000 m <sup>2</sup>  | 130.000 m <sup>2</sup>                                    |
| Bestaande kantoren           | -                      | 30.000 m <sup>2</sup> | 245.000 m <sup>2</sup> | 275.000 m <sup>2</sup>                                    |
| <b>Nieuw</b>                 |                        |                       |                        |   |
| Woningbouw                   | 3710                   | 70                    | 3320                   | 7.000 woningen  |
| Kantoren                     | 128.000 m <sup>2</sup> | -                     | 72.000 m <sup>2</sup>  | 200.000 m <sup>2</sup>                                    |
| Internationaal programma     | 95.000 m <sup>2</sup>  | 30.000 m <sup>2</sup> | -                      | 65.000 m <sup>2</sup> & 60.000 m <sup>2</sup> additioneel |
| Stedelijke/wijkvoorzieningen | 45.000 m <sup>2</sup>  | 5.000 m <sup>2</sup>  | 15.000 m <sup>2</sup>  | 65.000 m <sup>2</sup>                                     |
| Bedrijfsruimte               | 20.000 m <sup>2</sup>  | -                     | 45.000 m <sup>2</sup>  | 65.000 m <sup>2</sup>                                     |
| Parkeerprogramma             | 300.000 m <sup>2</sup> | 20.000 m <sup>2</sup> | 180.000 m <sup>2</sup> | 500.000 m <sup>2</sup>                                    |
| Stadspark                    | -                      | 16 ha                 | -                      | 16 hectare  |

**Tabel 3.1 Programma Masterplan verdeeld over 3 zones, getallen afgerond (bron: beslisnotitie Haalbaarheidsstudie Nieuw Binckhorst, juli 2007)**

Als planjaar voor deze notitie en straks het plan-MER is het jaar 2020 genomen. De reden hiervoor is dat de beschikbare informatie uit beleidsplannen en modellen zelden niet verder reikt dan 2020. Het Masterplan voorziet in een transformatie van de Binckhorst tot 2030. Om recht te doen aan het eindbeeld van het Masterplan is de gehele ontwikkeling, die een horizon heeft van 2030, als gerealiseerd verondersteld in het jaar 2020. Dit is een van de alternatieven die onderzocht worden in het plan-MER.

### 3.4 Varianten en voorkeursalternatief

Uiteindelijk maakt het bestemmingsplan de eindsituatie mogelijk en dit zal de grootste positieve en negatieve milieueffecten opleveren. Het opstellen van andere alternatieven en varianten heeft alleen meerwaarde indien er uit milieuoogpunt werkelijk een andere eindsituatie ontstaat. Bouwstenen voor deze varianten of alternatieven zijn:

- Aanleg van openbaar vervoerlijnen;
- Aanleg van bepaalde weginfrastructuur;
- Aanleg van bepaalde energie-infrastructuur en voorzieningen;
- Mogelijkheden uitwisseling binnen het programma (wonen – werken);
- Verdeling van het programma over het gebied;
- Verdeling hoog- en laagbouw;
- Plaats en grootte van het voorziene (inter)nationale programma;
- Variatie hoeveelheid woningen en kantoren of bedrijvigheid;
- Ontwikkeling van het gebied met opstelsporen;
- Aantal parkeerplaatsen;
- Hoeveelheid groen in het gebied, inclusief het park;
- Verplaatsing hoeveelheid milieuhinderlijke bedrijven (inclusief buisleidingen).

Op basis van de bovenstaande bouwstenen worden een of meerdere alternatieven of varianten gemaakt die in het plan-MER worden onderzocht. Varianten of alternatieven worden alleen onderzocht als het eindbeeld voldoende realistisch is en de inschatting is dat ze werkelijk onderscheidende positieve en/of negatieve milieueffecten hebben. Hierbij wordt gekeken op welke manier ze invloed hebben op het programma en fasering.

Het voorkeursalternatief wordt verkregen door de alternatieven en varianten te vergelijken en een optimalisatie aan te brengen vanuit verschillende milieuthema's. Voor de verschillende alternatieven en varianten zal een doorkijk worden gegeven naar 2030.

### 3.5 Toetsingskader

De toetsingscriteria zijn ontleend aan (wettelijke) normen, beleidsdoelstellingen, o.a. het Haags Gebiedsgericht Milieubeleid, en bestuurlijke afspraken.

**Haags Gebiedsgericht Milieubeleid**

Het Gebiedsgericht Milieubeleid (GGMB) van de gemeente Den Haag is een uitwerking van het Haags Milieubeleid. Met het GGMB is er in een vroeg stadium aandacht voor het milieu. Den Haag is hiervoor ingedeeld in verschillende gebiedstypen. Het gebiedsgericht milieubeleid omvat zes gebiedstypen: wonen, werken, gemengde gebieden met het accent op wonen, gemengde gebieden met het accent op werken, verkeersinfrastructuur en groene hoofdstructuur & water. Door ambities af te stemmen op functies, kenmerken en mogelijkheden van een gebied, kunnen de kwaliteiten van dat gebied beschermd of verbeterd worden. Ook wordt duidelijk of een bepaalde ontwikkeling wel of niet past in een bepaald gebied.

Op basis van het bovenstaande is het voornemen om aan de drie hoofdzones (Binckhorst Noord, Binckhorst Park en Binckhorst Zuid) uit het Masterplan een gebiedstype met bijbehorende ambitieniveaus toe te kennen.

In het plan-MER wordt beoordeeld welk effect het voornemen voor de Binckhorst heeft. Er zal waar mogelijk kwantitatief en anders kwalitatief worden onderzocht of en zo ja op welke punten de transformatie een verandering, aantasting, verstoring of verbetering van hieronder genoemde aspecten tot gevolg heeft. Zo kan worden vastgesteld op welke wijze de Haagse milieumambities uit het Gebiedsgericht milieubeleid het beste gerealiseerd kunnen worden.

| Thema                      | Milieuaspect                 | Toetsingscriterium   |
|----------------------------|------------------------------|--|
| <b>Verkeer en vervoer</b>  | Mobiliteit en bereikbaarheid | - Intensiteit autoverkeer  |
|                            |                              | - Verkeersafwikkeling  |
|                            |                              | - Verkeersveiligheid   |
|                            |                              | - Openbaar vervoerverbindingen   |
|                            |                              | - Langzaam verkeerverbindingen   |
|                            |                              | - Parkeerplaatsen  |
| <b>Woon- en leefmilieu</b> | Geluid                       | - Geluidsbelasting weg- en railverkeer<br>- Geluidsbelasting industrie   |
|                            | Lucht                        | - Toetsing aan de Wet luchtkwaliteit 2007 voor emissies a.g.v. verkeer en bedrijven voor PM <sub>10</sub> en NO <sub>2</sub>                           |
|                            | Externe veiligheid           | - Plaatsgebonden Risico (PR) en Groepsrisico (GR)<br>- Zelfredzaamheid en beheersbaarheid (verantwoording GR)  |
|                            | Sociale aspecten             | - Langzaam verkeersvoorzieningen<br>- Kwaliteit openbare ruimte  |
| <b>Natuurlijk milieu</b>   | Bodem                        | - Kwaliteit bodem en bodemstructuur  |
|                            | Water                        | - Kwantiteit grond- en oppervlaktewater<br>Kwaliteit grond- en oppervlaktewater  |
|                            | Klimaat                      | - Energieverbruik woningen, kantoren en bedrijven<br>- Energieopwekking en duurzame energiebronnen<br>- Mogelijkheid aanpassing aan klimaatverandering |
|                            | Cultuurhistorie              | - Historisch geografische waarden<br>- Historisch bouwkundige en modern waardevolle waarden<br>- Archeologische waarden                                |
|                            | Landschap, groen en ecologie | - Kenmerkende landschapselementen en structuren<br>Beschermd plant- en diersoorten<br>- Ecologische waarden en verbindingzones<br>- Groenstructuren    |

**Tabel 3.2 beoordelingskader plan-MER**

### 3.6 De beoordeling van de thema's en aspecten

De thema's en aspecten worden onderzocht op basis van de toetsingscriteria zoals beschreven in de vorige paragraaf. Het beoordelen van de effecten van het plan voor de Binckhorst gebeurt in het plan-MER op basis van deskundigenbeoordeling en dient ter ondersteuning van de besluitvorming. Het eventuele wegen van de thema's is een politiek-bestuurlijke afweging, die in het plan-MER niet aan de orde komt.

De positieve en negatieve effecten van het voorkeursalternatief en de varianten wordt in het plan-MER uitgedrukt aan de hand van een zogenoemde 5-puntsschaal, waarbij de volgende betekenis geldt:

|    |   |                                |
|----|---|--------------------------------|
| ++ | = | een grote positieve invloed op |
| +  | = | een positieve invloed op       |
| 0  | = | geen invloed op                |
| -  | = | een negatieve invloed op       |
| -- | = | een grote negatieve invloed op |

De effecten worden beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. Als peiljaar van de referentiesituatie is gekozen voor het jaar 2020, omdat dit aansluit bij de aanwezige modellen, waaronder het verkeersmodel, en de beschikbare informatie uit beleidsdocumenten.

### 3.7 Cumulatie en tijdelijke effecten

In het plan-MER wordt ingegaan op versterking of compensatie van effecten die optreden. Zo wordt beoordeeld of het gezamenlijke effect van verkeersgeluid, inclusief spoorverkeer, en de luchtkwaliteit op een bepaalde locatie leidt tot verslechtering van de leefomgeving. Verder zal ook gekeken worden of projecten in de autonome ontwikkeling en de transformatie samen leiden tot cumulatie van effecten. Deze beoordeling vindt aan de hand van expert judgement plaats.

Naast permanente effecten wordt aandacht besteed aan tijdelijke effecten, bijvoorbeeld bouwhinder. Dit is zeker van belang gezien de tijdsduur van de transformatie.



## 4 VERVOLG PROCEDURE

Het vastleggen van de reikwijdte en het detailniveau geeft richting aan het op te stellen plan-MER. De vorm waarin reikwijdte en detailniveau worden vastgesteld, is vrij. De gemeente Den Haag vult dit in met deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau 'bestemmingsplan Binckhorst'. Op deze wijze kunnen de betrokken bestuursorganen gericht geraadpleegd worden.

Parallel aan het raadplegen van de bestuursorganen wordt tevens advies gevraagd aan de Commissie voor de m.e.r. De gemeente wil graag een reactie op de volgende drie onderdelen:

- Reikwijdte: de situaties die in het plan-MER worden beschouwd (voornemen en alternatieven)?
- Reikwijdte: de milieuthema's, aspecten en toetsingscriteria die in het plan-MER worden gehanteerd (beoordelingskader)?
- Detailniveau: het detailniveau van de te onderzoeken milieueffecten dat in het plan-MER wordt gehanteerd (kwantitatief/kwalitatief)?

De raadpleging vindt plaats door middel van een verzoek of een bijeenkomst. Welke vorm het krijgt wordt begin 2008 bepaald. De betrokken bestuursorganen zoals genoemd in paragraaf 2.2 worden uitgenodigd om hun mening te geven over de reikwijdte en detailniveau. De reacties worden gebruikt als input voor de gehanteerde reikwijdte en detailniveau van de vervolgfase van het Milieurapport (plan-MER).

Als het plan-MER gereed is wordt het ter inzage gelegd samen met het ontwerp bestemmingsplan. Het plan-MER wordt dan tevens aan de Commissie voor de m.e.r. wordt voorgelegd. Het advies van de Commissie maakt onderdeel uit van het raadsvoorstel over het bestemmingsplan.

Na de procedure van het bestemmingsplan voor het hele gebied worden er uitwerkingsplannen voor verschillende deelgebieden gemaakt. Voor deze uitwerkingsplannen worden een of meerdere besluit-m.e.r.'s doorlopen. Een besluit-m.e.r. is meer gedetailleerd dan een plan-m.e.r.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Een plan-m.e.r. wordt uitgevoerd bij een plan dat een kader vormt voor m.e.r.(beoordelings)-plichtige besluiten en een besluit- of project-m.e.r. bij een besluit dat m.e.r.(beoordelings)plichtig is.

## 5 COLOFON

---

|                  |                                      |
|------------------|--------------------------------------|
| Opdrachtgever    | : Gemeente Den Haag                  |
| Project          | : Notitie Reikwijdte en Detailniveau |
| Dossier          | : B5039                              |
| Omvang rapport   | : 16 pagina's                        |
| Auteur           | : Inge Baars, Mariëlle de Sain       |
| Bijdrage         | :                                    |
| Interne controle | : Robert de Jager                    |
| Projectleider    | : Mariëlle de Sain                   |
| Projectmanager   | : Robert de Jager                    |
| Datum            | : 6 december 2007                    |
| Naam/Paraaf      | :                                    |

---