



Datum

24 OKT 2008

Kenmerk

ET/EM / 8163167

Onderwerp

Mijnbouwmilieuvergunning Platform E18-A

Ontwerpbeschikking

Besluit van de Minister van Economische Zaken

1. Onderwerp van de aanvraag

Op 17-07-2008 is een aanvraag ontvangen van Wintershall Noordzee B.V., kantoor houdende aan het Bogaardplein 47, te Rijswijk, om een vergunning ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet (Mijnbouwmilieuvergunning), voor het oprichten of in stand houden van een mijnbouwwerk ten behoeve van het winnen van aardgas.

Tegelijk met de vergunningaanvraag is een milieueffectrapport (MER) ingediend. [Milieueffectrapport (MER): "Aardgaswinning E18-A"].

De vergunningaanvraag betreft het oprichten van een mijnbouwinstallatie, genaamd **Platform E18-A**, op de locatie met de geografische coördinaten 54° 07' 16" NB en 03° 55' 49" E (ED 50), in blok E18 van het Nederlandse deel van het continentaal plat.

De aanvraag heeft tevens betrekking op het oprichten en (tijdelijk) in stand houden van een mijnbouwinstallatie (hefeiland) voor het uitvoeren van boringen op de locatie.

Op grond van artikel 40 van de Mijnbouwwet is voor het oprichten of in stand houden van een mijnbouwwerk een mijnbouwmilieuvergunning vereist.

De Minister van Economische Zaken is bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994, zoals gewijzigd bij Besluit van 7 mei 1999, Stb. 224, is het opstellen van een milieueffectrapport (MER) in dit geval verplicht.

Het winnen van aardolie of aardgas (activiteit categorie C17.2) is m.e.r.-plichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een gewonnen hoeveelheid van:

1. meer dan 500 ton aardolie per dag, of
2. meer dan 500.000 m³ aardgas per dag.



2. Adviseurs op grond van de Mijnbouwregeling

- Hoofdingenieur-directeur van de Rijkswaterstaat Noordzee;
- De inspecteur-generaal der mijnen (IGM) (Staatstoezicht op de mijnen);

3. Procedures

Aangezien sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit zijn de procedures op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer doorlopen.

- Ontvangst Startnotitie MER 13-03-2008
- Ontvangstbevestiging naar initiatiefnemer 18-03-2008
- Verzending Startnotities aan (wettelijk) adviseurs/belanghebbenden 18-03-2008
- Publicatie "Kennisgeving" Startnotitie (Staatscourant, Volkskrant) 26-03-2008
- T.i.l. (*)/Inspraak m.b.t. Richtlijnen MER 27-03-2008 t/m 08-05-2008
- (*) T.i.l. = terinzagelegging in het Informatiecentrum van het Ministerie van Economische Zaken
- Ontvangst Richtlijnenadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage 15-05-2008
- Vaststelling Richtlijnen MER 19-05-2008
- Indienen/ontvangst van vergunningaanvraag + MER 17-07-2008
- Ontvangstbevestiging MER / Aanvaarding MER naar initiatiefnemer 21-07-2008
- Publicatie "Kennisgeving" MER (Staatscourant, Volkskrant) 30-07-2008
- T.i.l./Inspraak MER/vergunningaanvragen 31-07-2008 t/m 11-09-2008
- Ontvangst inspraakreactie: - dr. P.J.M. Salemink, Malden
- Verzending inspraakreactie (per mail, aan de wettelijk adviseurs)
- Toetsingsadvies Ciemer (positief) 24-09-2008

Op grond van artikel 40 van het Mijnbouwwet is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op het tot stand komen van het besluit omtrent de verlening van de vergunning.

4. Inspraakreacties/Adviezen met betrekking tot vergunningaanvraag en MER

De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft op 24-09-2008 een positief "Toetsingsadvies" uitgebracht.

De door dr. P.J.M. Samelink ten aanzien van het MER ingediende inspraakreactie is door de Ciemer bij de opstellen van het "Toetsingsadvies" betrokken.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (Ciemer) is van oordeel dat de essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER) om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven bij de besluitvorming.

In het "Toetsingsadvies" van de Ciemer is een tweetal detail-adviezen opgenomen:

- de Ciemer adviseert een duidelijk protocol voor affakkelen op te stellen waaruit blijkt welke (mitigerende) maatregelen genomen zullen worden;



- de Ciemer adviseert om de mogelijkheden om oliegehalte in te lozen water te bepalen verder te laten onderzoeken, bijvoorbeeld middels actualisatie van het genoemde rapport uit 1999.

De door dr. P.J.M. Samelink ingediende zienswijze heeft betrekking op;

- Lozing van alifatische en aromatische koolwaterstoffen. Het niet conform MMA toepassen van MPPE-extractietechnieken.
- Desoriëntatie van vogels. De kleurkeuze van verlichting is hierop van invloed. Groen licht zou vogels niet afleiden.
- Kraamkamers voor vissoorten. Het gebied rond het platform is van belang als kraamkamer. Reden om te zorgen voor nul-emissie.

Door de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noordzee is geen advies uitgebracht.

Door de inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de mijnen) is advies uitgebracht ten aanzien van de aan de ontwerpbeschikking te verbinden voorschriften.

6. Overwegingen t.a.v. de ingediende adviezen/aanvullende informatie.

Het oordeel van de Commissie voor de milieueffectrapportage (Ciemer) dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming wordt volledig onderschreven.

Ten aanzien van de door de Ciemer in het "Toetsingsadvies" opgenomen detailadviezen merk ik het volgende op:

- Voorschrift B6 schrift is opgenomen om, rekening houdend met de situatie, nadere eisen te kunnen stellen aan het affakkelen.

NB. Wintershall heeft mij desgevraagd per brief gemeld dat intern Wintershall beleid is ontwikkeld (beschreven in het MER paragraaf 9.3) om mogelijke effecten bij vogels in de trekperiode zoveel mogelijk te beperken. Dit is vastgelegd in een procedure conform Wintershall management standaard 2.

- Voldoen aan geldende lozingsnormen is maatgevend. De Mijnbouwregeling is van toepassing, in paragraaf 9.1 van de Mijnbouwregeling zijn normen voor de lozing, de bemonstering en registratie van oliehoudende mengsels gesteld. In het kader van deze vergunning zijn geen nadere voorschriften opgenomen.

NB. Wintershall heeft mij desgevraagd per brief gemeld dat gezien de omstandigheden, zoals aangegeven in het MER paragraaf 9.2.5 (discontinu aanbod van te lozen water, wisselende kwaliteit van te behandelen water, olie deels in oplossing deels gedispergeerd, wisselende temperatuur, geen directe controlemogelijkheid op functioneren van on-line monitoringsapparatuur), continue bewaking van het oliegehalte op een onbemand platform door het ontbreken van voldoende betrouwbare apparatuur vooralsnog steeds niet mogelijk is.



Met de technieken zoals toegepast op E18-A wordt, conform de handreiking BMP-4, voldaan aan BAT/BEP (Best Available Techniques/Best Environmental Practice). Wintershall geeft ook aan dat de hoge druk water separator is voorzien van een zogenaamd safeguarding systeem. Bij een eventuele storing in het condensaat/water behandelingsproces wordt een automatische shutdown van de gasproductie gegenereerd. Dit systeem beschermt de achterliggende skimmertank voor overbelasting en voorkomt zodoende indirect ongewenste lozingen.

Ten aanzien van de door dr. P.J.M. Samelink ingediende inspraakreactie merk ik het volgende op:

- het niet toepassen van MPPE-extractietechnieken is om technische- en economische redenen gerechtvaardigd. Toepassing op een onbemand platform heeft technische beperkingen (onderhoudsgevoeligheid) terwijl ook kosteneffectiviteit een rol speelt.
- op een onbemand platform is alleen sprake van voorgeschreven navigatielichten en naamplaatverlichting.
- nul-emissies zijn in kader van huidige wet- en regelgeving niet vereist.

NB. De Mijnbouwregeling is van toepassing, waarin o.a. in paragraaf 9.1 normen voor de lozing en registratie van oliehoudende mengsels zijn gesteld en in paragraaf 9.2 regels zijn gesteld aan het gebruik en de lozing van chemicaliën op zee.

Het advies van de inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de mijnen) ten aanzien van de aan de vergunning te verbinden voorschriften is integraal overgenomen.

7. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Van belang hierbij zijn het, op 02-06-1995 tussen de NOGEPa en de Ministers van Economische Zaken (EZ), Verkeer en Waterstaat (V&W) en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), afgesloten milieuconvenant en de op basis daarvan door de maatschappij op te stellen bedrijfsmilieuplannen (BMP). Jaarlijks wordt de voortgang van de realisatie van de in het BMP beschreven maatregelen aan de bij het convenant betrokken overheden gerapporteerd.

Van toepassing is de Mijnbouwregeling, waarin o.a. in paragraaf 9.1 normen voor de lozing en registratie van oliehoudende mengsels zijn gesteld en in paragraaf 9.2 regels zijn gesteld aan het gebruik en de lozing van chemicaliën op zee.

In afdeling 8.2 is geregeld dat voorafgaand aan de boring een gedetailleerd werkprogramma voor het aanleggen van het boorgat wordt ingediend, dat de voortgang van de boring dagelijks ter kennis van de inspecteur-generaal der mijnen wordt gebracht en dat de boring wordt afgesloten met een eindrapport.



Het Ministerie van Economische Zaken en de Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (NOGEPA) hebben op 11-06-1996 een Meerjarenaafspraken over verbetering van de energie-efficiency gesloten.

Op 06-12-2001 is een 2e Meerjarenaafpraak ondertekend.

Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met de belangen van het milieu.

Boren:

In de vergunningaanvraag is ook aandacht besteed aan de activiteit "boren".

Ten aanzien van deze activiteit zijn geen voorschriften aan de onderhavige vergunning verbonden.

Voor werkzaamheden met mobiele installaties (zoals boren) gelden de bepalingen zoals vastgelegd in het Besluit algemene regels milieu mijnbouw" (Staatsblad 2008 nr. 125) dat op 01-07-2008, van kracht is geworden.

Conclusie

Ik kom tot de conclusie dat verlening van de vergunning onder de hierna genoemde voorwaarden niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu.

8. Beschikking

Gelet op artikel 40, lid 2, van de Mijnbouwwet besluit ik:

Gelet op artikel 40 van de Mijnbouwwet besluit ik:

- I. Vergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van de mijnbouwinstallatie: **Platform E18-A**;
- II. De aanvraag en de beschrijving van de mijnbouwinstallatie maken onderdeel uit van de vergunning;
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden:

VOORSCHRIFTEN

A. Algemeen

1. de mijnbouwinstallatie wordt schoon gehouden en verkeert steeds in goede staat van onderhoud; de mijnbouwinstallatie wordt vrijgehouden van voor de werking van de installatie onnodig materiaal;
2. de buitenverlichting op de installatie blijft ter bescherming van het milieu beperkt tot het niveau dat noodzakelijk is voor het verrichten van de nodige werkzaamheden of ter voorkoming van gevaar; de lampen van de buitenverlichting branden uitsluitend voor zover dat voor het verrichten van werkzaamheden of in verband met de veiligheid noodzakelijk is;



3. doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te doen geschieden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen dat het weglekken van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen;
4. zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie, indien nodig, veilig (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening, een drukontlastingsvoorziening) en op milieuverantwoorde wijze uit bedrijf genomen kan worden;
5. in het bedrijfsmilieuplan (BMP) opgenomen zekere maatregelen ter verbetering van het milieu voor zover betrekking hebbend op deze mijnbouwinstallatie worden dienovereenkomstig uitgevoerd;

B. Lucht

1. de vergunninghoudster neemt maatregelen om de uitwerp van milieu verontreinigende of schadelijke stoffen zoveel mogelijk te beperken;
2. de installatie voldoet aan het gestelde in de NeR Bijzondere Regeling 3.3E11 Installaties ten behoeve van de aardgas- en aardoliewinning:
 - het gebruik van purge-gas wordt door technische maatregelen tot een minimum beperkt;
 - gassen die vrijkomen bij het testen van putten worden nuttig gebruikt; indien dit niet mogelijk is worden de afgassen middels een (tijdelijke) fakkel verbrand; de fakkel is ontworpen met het oog op optimale afgasverbranding met een minimum rendement van 99%;
 - de keuze voor bepaalde typen afsluiters, flenzen en andere appendages wordt afgestemd op minimale lekverliezen;
3. de continue en incidentele emissies beschreven in de aanvraag worden geregistreerd in een meet- en registratiesysteem;
4. installaties die gefluoreerde broeikasgassen volgens EG-verordening 842/2006 bevatten, voldoen aan het Besluit gefluoreerde broeikasgassen milieubeheer;
5. indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, worden onmiddellijk de maatregelen genomen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Het voorval wordt zo spoedig mogelijk telefonisch aan de Inspecteur Generaal der Mijnen gemeld en binnen 24 uur per telefax bevestigd;



6. gassen die vrijkomen bij het testen van putten worden, gedurende een zo kort mogelijke periode en zoveel mogelijk tussen 07.00 uur en 19.00 uur middels een fakkel verbrand; de fakkel is ontworpen met het oog op optimale afgasverbranding met een minimum rendement van 99%; minimaal 48 uur voorafgaand aan het affakkelen wordt een testprogramma ingediend bij de inspecteur-generaal der mijnen, waarin aandacht wordt besteed aan:
 - duur van de test,
 - tijdstip waarop het fakkelen plaats zal vinden,
 - maatregelen ter voorkoming van vogelsterftede inspecteur-generaal der mijnen kan nadere eisen stellen aan het affakkelen ter bescherming van het milieu;

C. Afvalstoffen/gevaarlijke stoffen

1. de vergunninghoudster neemt maatregelen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen;
2. afvalstoffen zijn in goed gesloten, niet lekkend, tegen weersinvloeden bestendig en zo nodig geuroverlast voorkomend verpakkingsmateriaal verpakt en worden zo spoedig mogelijk afgevoerd;
3. de vergunninghoudster houdt een register bij waarin, onder vermelding van de datum van afvoer, nauwkeurig aantekening wordt gehouden van de soort en hoeveelheden van de van de inrichting afgevoerde afvalstoffen;

D. Geluid

1. de mijnbouwinstallatie wordt zodanig in bedrijf gehouden en onderhouden dat de geluidsemisatie tot een minimum wordt beperkt;

E. Energie

1. bij het in werking hebben van de inrichting wordt voortdurend gezorgd voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency;
2. de vergunninghoudster voldoet aan afspraken die in de tussen het Ministerie van Economische Zaken en de NOGEPa gesloten Meerjarenaafpraak (MJA) met de mijnbouwindustrie zijn vastgelegd;
3. na beëindiging, door de vergunninghoudster, van de Meerjarenaafpraak (MJA) meldt de vergunninghoudster dit binnen 3 maanden aan het bevoegd gezag, met opgaaf van redenen van beëindiging van de Meerjarenaafpraak;

F. Verwijderen

1. a. voor het verwijderen van de mijnbouwinstallatie wordt een onderzoek verricht, waarmee wordt onderzocht of schroot of andere verontreinigingen aanwezig zijn;



- b. aangetroffen schroot of andere verontreinigingen worden ten genoeg van het bevoegd gezag verwijderd;
- c. het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de uitvoering van het onder a. bedoelde onderzoek.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

mw. mr. Y. Peters
MT-lid Directie Energiemarkt