



Rijksgebouwendienst
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

**Samenvatting MER permanente
huisvesting Internationaal Strafhof (ICC)**

2104-34

**Samenvatting MER permanente
huisvesting Internationaal Strafhof
(ICC)**

29 april 2009

Verantwoording

Titel	Samenvatting MER permanente huisvesting Internationaal Strafhof (ICC)
Opdrachtgever	VROM Rijksgebouwendienst
Projectleider	Rob Evelein
Auteur(s)	Bart Jan Davidse
Projectnummer	4560757
Aantal pagina's	25
Datum	29 april 2009
Handtekening	

Colofon

Tauw bv
afdeling Ruimte
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon (030) 282 48 24
Fax (030) 288 94 84

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

• NEN-EN ISO 9001.

Verantwoording

De afzender aanvaardt de aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afzender afgegeven informatie. De afzender aanvaardt de aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afzender afgegeven informatie. De afzender aanvaardt de aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afzender afgegeven informatie.

Colofon

De afzender aanvaardt de aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afzender afgegeven informatie. De afzender aanvaardt de aansprakelijkheid voor de juistheid van de inhoud van de afzender afgegeven informatie.

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 De m.e.r.-procedure	7
1.3 Plangebied en studiegebied	8
2 Voorgenomen activiteit	9
2.1 Functies Internationaal Strafhof	9
2.2 Functies openbaar gebied	9
2.3 Stedebouwkundige en technische richtlijnen en uitgangspunten	10
2.4 Parkeren en ontsluiting	10
3 Te onderzoeken alternatieven en varianten	13
3.1 Het nulalternatief (referentiekader)	13
3.2 Het basisalternatief, de voorgenomen activiteit	13
3.3 Variant 1: Maximaal programma	15
3.4 Variant 2: Tijdelijke parkeerruimte	15
4 Samenvattende conclusies milieuonderzoek	17
4.1 Verkeer en vervoer	17
4.2 Geluid en trillingen	17
4.3 Luchtkwaliteit	18
4.4 Externe veiligheid	18
4.5 Bodem, grond- en oppervlaktewater	18
4.6 Ecologie	19
4.7 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	19
4.8 Klimaat en duurzaamheid	20
5 Vergelijking basisalternatief en varianten	21
5.1 Basisalternatief	21
5.2 Inrichtingsvarianten	21
6 Meest milieuvriendelijk alternatief	23
7 Leemten in kennis en evaluatie	25

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Den Haag is de zetelstad van het Internationaal Strafhof (International Criminal Court, ICC). Momenteel is het Internationaal Strafhof gevestigd op meerdere, tijdelijke locaties in de stad. Deze huisvesting is echter niet groot genoeg en niet adequaat voor een rechterlijke instantie. Nederland heeft in 2006 het terrein van de huidige Alexanderkazerne in Den Haag aangeboden als locatie voor de nieuw te realiseren permanente huisvesting van het Internationaal Strafhof. Dit aanbod is in 2007 formeel aanvaard door de Assembly of States Parties. Het is de bedoeling dat de permanente huisvesting in 2014 gereed is.

1.2 De m.e.r.-procedure

Op basis van het te verwachten bouwprogramma voor het ICC-project valt het project onder de drempelwaarde van een verplicht MER¹. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage is er geen formele m.e.r.-plicht aan de orde. De initiatiefnemer (het ministerie van Buitenlandse Zaken) is van mening dat het de voorkeur verdient om een vrijwillige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Doel van een m.e.r. is dat milieubelangen volwaardig worden meegenomen in de besluitvorming. Ten behoeve daarvan worden in het milieueffectrapport (MER) de milieueffecten van de reële alternatieven in beeld gebracht. Het plan ten behoeve waarvan het MER in dit geval wordt opgesteld, is het bestemmingsplan. Het MER vormt een onderlegger/ onderbouwing voor het bestemmingsplan waarin wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling op een verantwoorde wijze rekening houdt met het milieu. Als initiatiefnemer treedt het ministerie van Buitenlandse Zaken op. De gemeente Den Haag is het bevoegd gezag.

Parallel met de startfase van de m.e.r.-procedure loopt een internationaal architectenconкурс voor het ontwerp van de permanente huisvesting van het Internationale Strafhof. De uitgangspunten en richtlijnen die zijn vastgelegd in het programma van eisen voor het architectenconкурс zijn ook als basis gebruikt voor het MER. Ten tijde van het opstellen van het MER waren de winnende ontwerpen nog niet bekend. Het MER is zodanig opgezet dat de uitkomsten gebruikt kunnen worden om het ontwerp te optimaliseren. Milieuaspecten kunnen zodoende volwaardig worden meegewogen in het definitieve ontwerp. Zodoende wordt invulling gegeven aan de ambitie om bij te dragen aan een duurzame leefomgeving.

¹m.e.r. = de milieueffectrapportage, ofwel het traject dat doorlopen moet worden om milieueffecten in beeld te brengen, ook wel m.e.r.-procedure genoemd
MER = het milieueffectrapport, het document dat als onderdeel van de m.e.r.-procedure wordt opgesteld

1.3 Plangebied en studiegebied

Het plangebied voor het MER en de bestemmingsplanwijziging bestaat uit het terrein van de huidige Alexanderkazerne en een deel van de directe omgeving van dit terrein. De activiteiten van het Internationaal Strafhof zullen in de toekomst uitsluitend op het terrein van de Alexanderkazerne plaatsvinden. Het plangebied volgt in principe de begrenzing van het vigerende Bestemmingsplan Noordelijke Randweg (Benoordenhout), vastgesteld bij raadsbesluit 4 van 30 januari 1997.

Naast de milieueffecten van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied zelf, worden ook de milieueffecten in de omgeving van het plangebied bestudeerd en beoordeeld, het zogenaamde studiegebied. Het studiegebied voor het MER is ruimer dan de plangrenzen en heeft geen expliciete grenzen. De uiteindelijke grootte van het studiegebied verschilt per milieuaspect, afhankelijk van de reikwijdte van de betreffende milieueffecten. De ligging van het plangebied en de omgeving is aangegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1 Ligging plangebied en omgeving

2 Voorgenomen activiteit

2.1 Functies Internationaal Strafhof

Het voornemen betreft de permanente huisvesting van het Internationaal Strafhof op het terrein van de huidige Alexanderkazerne. De bestaande bebouwing op het terrein wordt hierbij vervangen door nieuwbouw. De permanente huisvesting van het Internationaal Strafhof dient ruimte te bieden aan alle organen en functies van het Strafhof, het is uitdrukkelijk gewenst dat het Strafhof in de toekomst niet meer verspreid over meerdere locaties gehuisvest is. De volgende functies en organen zijn op het terrein gepland: het rechtswezen, kantoor van de aanklager en griffier, rechtszalen, publieke ruimtes, ondersteunende functies (conferentieruimtes, catering, archief, beveiliging) en parkeren

Aangezien alle organen en functies van het ICC duurzaam op één locatie worden gehuisvest en daar ruimte dient te zijn voor toekomstige uitbreiding, is er sprake van een minimaal bouwprogramma, noodzakelijk om het Internationaal Strafhof op de betreffende locatie te laten functioneren, zonder dat er uitgeweken dient te worden naar andere locaties. Naast een minimaal programma is een maximaal bouwprogramma vastgesteld, enerzijds gebaseerd op de mogelijkheid om een nu nog niet voorziene groei van het ICC bij voorbaat niet onmogelijk te maken en anderzijds gebaseerd op wat vanuit stedenbouwkundig oogpunt haalbaar is op de locatie. Het minimale en maximale bouwprogramma zijn samengevat in tabel 2.1.

Tabel 2.1 Bandbreedte programma ICC

Functie	Thans door het ICC gewenste programma	Maximaal programma
Totaal aantal m ² bvo	46.000 m ²	80.000 m ²
Parkeren	16.500 m ² *	34.650 m ²
Werknemers	1.200	2.520

* Het parkeeroppervlak is exclusief ruimte voor bussen, satellietbusjes en fietsparkeren.

2.2 Functies openbaar gebied

De gemeente heeft het voornemen om de kwaliteit van de openbare ruimte in de directe omgeving van het terrein van de Alexanderkazerne te verbeteren. Hierbij staan de volgende functies centraal: verkeer, veiligheid, ecologie, landschappelijke- en ruimtelijke beleving. Ten behoeve van de verkeersfunctie wordt een wijziging van het profiel van de Oude Waalsdorperweg en de kruising Oude Waalsdorperweg/ Van Alkemadelaan onderzocht.

De gemeente zal de inrichting van de openbare ruimte afstemmen op het winnende ontwerp van het strafhof en overige functies in de omgeving.

2.3 Stedebouwkundige en technische richtlijnen en uitgangspunten

In het programma van eisen voor het architectenconкурс en de startnotitie voor het MER zijn uitgangspunten en richtlijnen vastgelegd. Deze uitgangspunten en richtlijnen worden tevens in het MER gehanteerd.

Het terrein van de Alexanderkazerne is circa 72.000 m² groot. Minimaal 10 m. vanaf de erfgrens van het terrein van de Alexanderkazerne blijft onbebouwd (stedebouwkundige richtlijn) en binnen een zone van 10 m. van beide zijden (van de projectie in het horizontale vlak) van het tracé van de Hubertustunnel mag in principe geen bebouwing worden geplaatst die constructieve consequenties heeft voor de tunnel (technische richtlijn); het voor bebouwing beschikbare oppervlak, het zogenaamde bouwvlak, is daarmee ca. 50.000m².

Overige uitgangspunten zijn:

- Het totale bebouwingsoppervlak (de footprint) is maximaal 60% van het bouwvlak.
- Vanwege veiligheidsredenen moet aan de zijde van de Van Alkemadeaan en van de Oude Waalsdorperweg een zone van 25 meter vanuit de erfgrens onbebouwd blijven (de stand off zone); aan de noordkant (het duingebied) is dat 10 meter
- De maximale bouwhoogte is 25 meter, met plaatselijk een ontheffing tot 40 meter over een beperkt oppervlak
- De maximale bouwhoogte beneden peil is 9 meter (is 2 à 3 lagen onder peil)

2.4 Parkeren en ontsluiting

Voor de parkeerruimte die benodigd is voor het ICC en de ontsluiting van het plangebied gelden de volgende richtlijnen en/ of uitgangspunten:

- Voor de parkeergelegenheid wordt uitgegaan van de gemeentelijke norm van 1 parkeerplaats per 2 werknemers en 1 parkeerplaats per 20 werknemers voor bezoekers
- Er wordt uitgegaan van een gemiddelde parkeerplaatsgrootte van 25 m² per auto (inclusief toegangswegen)
- Alle parkeervoorzieningen (inclusief ruimte voor fietsen, satellietbusjes, bussen en intern parkeren) worden op eigen terrein gerealiseerd
- Er mag uit veiligheidsoverwegingen geen parkeergelegenheid onder de gebouwen van het ICC worden gerealiseerd
- De ontwikkellocatie van het Internationaal Strafhof (kazerneterrein) kan op drie verschillende plaatsen worden ontsloten. Twee van deze ontsluitingen zijn bestemd voor autoverkeer (in het noordwesten en in het noordoosten van het plangebied).

De derde ontsluiting wordt vormgegeven als een publieke entree, deze entree is alleen bedoeld voor voetgangers en eventueel bij uitzondering voor voertuigen (bv. VIP's). De definitieve locatie voor de publieke entree is afhankelijk van het winnende ontwerp en dus nog niet bekend bij het opstellen van het MER.

