



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland 2020

**Advies over reikwijdte en detailniveau
van het milieueffectrapport**

2 december 2008 / rapportnummer 2117-50



1. HOOFDPUNTEN VOOR HET MER

De Provincie Zuid-Holland stelt een Provinciale Structuurvisie (PSV) op voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2040. In de structuurvisie worden strategische keuzes gemaakt voor ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie. De PSV hangt sterk samen met het Provinciaal Waterplan, het Actieprogramma Klimaat en Ruimte en andere ruimtelijke plannen. Voor de vaststelling van de structuurvisie wordt de plan-m.e.r.-procedure doorlopen.¹ Daarbij hanteert de provincie duurzame ontwikkeling als uitgangspunt voor het beoordelingskader. Dat wil zeggen dat ruimtelijke ontwikkelingen worden beoordeeld op milieu-, sociaal-culturele en economische gevolgen (planet, people, profit), zowel voor de korte als lange termijn en zowel “hier” als “elders”.

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER):

- een beschrijving van de belangrijkste ruimtelijke problemen c.q. opgaven, in relatie tot duurzame ontwikkeling;
- een beschrijving van de externe en interne randvoorwaarden voor de PSV;
- concretisering van het provinciaal belang daarin, zodanig dat doelstellingen toetsbaar worden;
- inzicht in de belangrijkste te maken keuzes in de PSV ten behoeve van alternatievenontwikkeling;
- een nader uitgewerkt beoordelingskader voor de vergelijking van alternatieven, waarin het doelbereik en de verschillende aspecten van duurzame ontwikkeling (“planet, people en profit” en “hier en nu, elders en later”) tot uitdrukking komen;
- inzicht in de wijze waarop in het uitvoeringsprogramma van de PSV het milieuaspect bestuurlijk en instrumenteel zal worden verdisconteerd.

Beperkte invulling

De Commissie bouwt in haar advies voort op de notitie reikwijdte en detailniveau d.d. 4 juli 2008. Uit een nadere toelichting heeft de Commissie begrepen dat mogelijk zal worden besloten tot een beperktere invulling van de PSV en dientengevolge ook van het plan-MER, waarbij vooral wordt ingezet op voortzetting van bestaand beleid. In dat geval zal slechts voor een aantal, nog niet afgebakende, urgente thema’s een koerswijziging worden ingezet of overwogen. De Commissie constateert dat daarmee (nog) niet wordt aangesloten bij ambities voor duurzame ontwikkeling zoals genoemd in de Structuurvisie Randstad 2040 en diverse regionale initiatieven.

Dit advies gaat uit van de oorspronkelijke ambities, zoals verwoord in de notitie reikwijdte en detailniveau. Indien voor de beperktere invulling wordt gekozen zijn delen van dit advies niet of minder van toepassing. In dat geval adviseert de Commissie het MER te richten op die thema’s waarvoor een koerswijziging wordt overwogen en in het MER expliciet aan te geven hoe wordt omgegaan met het Rijksbeleid en regionale ambities voor duurzame ontwikkeling.

¹ Voor nadere projectgegevens en bijzonderheden wordt verwezen naar bijlage 1 en voor een overzicht van zienswijzen en adviezen naar bijlage 2.

2. ROL VAN DE PLAN-M.E.R.-PROCEDURE

2.1 Duurzame ontwikkeling

Uit de notitie reikwijdte en detailniveau volgt dat de provincie de m.e.r.-procedure zal verruimen tot een duurzame ontwikkelingsbeoordeling². Dit sluit aan bij het Kabinetsbeleid³, de ambities van het collegeakkoord 2007-2011 en de onlangs verschenen Structuurvisie Randstad 2040. Duurzame ontwikkeling speelt zowel een rol in de doelstellingen voor de PSV (zie § 2.2) als in het beoordelingskader (zie § 4.1).

Duurzame ontwikkeling vraagt ten opzichte van m.e.r. om speciale aandacht voor de organisatie en het proces van de totstandkoming van ruimtelijke inrichting en beheer. Zeker in Zuid-Holland is een goede afstemming en samenwerking met andere publieke en private actoren van belang, onder andere over duurzaamheidsdoelen. De provincie kan daarin in het kader van de PSV een sturende rol vervullen.⁴ De Commissie adviseert om in de PSV/het MER aan te geven voor welke ruimtelijke opgaven dit relevant is.

2.2 Stappenplan voor het MER

De PSV richt zich vooral op de periode tot 2020, met een doorkijk tot 2040. De visie is integraal, dat wil zeggen dat alle functies en belangen met ruimtelijke aspecten in onderlinge samenhang beschouwd zullen worden. De PSV staat daarbij niet op zichzelf, maar is enerzijds afhankelijk van andere plannen en ontwikkelingen en vormt anderzijds de verbindende schakel tussen veel (boven)regionale initiatieven en sectoraal beleid. De notitie reikwijdte en detailniveau en de Nota Provinciaal Belang (vastgesteld door GS, 30 september 2008) geven op hoofdlijnen inzicht in de verschillende kaders en onderlinge relaties tussen plannen en ontwikkelingen op diverse beleidsniveaus. Voor het plan-MER is het noodzakelijk om de relatie tussen de PSV en andere plannen en ontwikkelingen en de daaruit volgende opgaven voor de PSV concreet te maken. Pas daarna is het naar de mening van de Commissie zinvol om alternatieven te ontwikkelen en het beoordelingskader verder in te vullen.

De Commissie adviseert om voor de totstandkoming van de PSV en het plan-MER in eerste instantie de volgende stappen te doorlopen:

1. Beschrijven van ruimtelijke knelpunten c.q. opgaven, in relatie tot duurzame ontwikkeling (zie § 2.2.1).
2. Beschrijven van externe en interne randvoorwaarden en uitgangspunten voor de PSV (zie § 2.2.2).
3. Identificeren en concretiseren van het provinciaal belang daarin, zodanig dat deze doelstellingen toetsbaar worden (zie § 2.2.3).
4. Vaststellen van de belangrijkste te maken keuzes in de PSV ten behoeve van alternatievenontwikkeling (zie hoofdstuk 3).

² Waar in dit advies wordt verwezen naar “het MER” wordt bedoeld op de integrale duurzame ontwikkelingsbeoordeling.

³ Zie onder andere de Tweede Duurzaamheidsverkenning van het MNP (2007).

⁴ Binnen de provincie Zuid-Holland is voor een aantal thema's en regio's al een dergelijke organisatie ingezet, bijvoorbeeld voor het Waterkader Haaglanden, water- en energiemangement voor de Greenports en toekomstig bestuur en beheer van Midden-Delfland.

Hoewel de PSV een planhorizon heeft tot 2020 adviseert de Commissie om bij het bepalen van de randvoorwaarden en uitgangspunten uit te gaan van 2040 als tijdshorizon. Ontwikkelingen met belangrijke ruimtelijke gevolgen (bv. klimaatverandering, demografische ontwikkelingen) spelen vooral op langere termijn⁵. Ook sluit deze tijdshorizon aan bij de Structuurvisie 2040.

2.2.1 Ruimtelijke knelpunten en opgaven

De belangrijkste ruimtelijke opgaven voor Zuid-Holland, geredeneerd vanuit Planet, People en Profit, zijn reeds geïdentificeerd in de notitie reikwijdte en detailniveau en de Nota Provinciaal Belang. Daaruit zijn vervolgens de hoofdopgaven voor de PSV afgeleid.

Analyseer in het MER de bestaande economische, milieu- en sociaal-culturele situatie, de trends daarin en geef de (gedeelde) visie op duurzame ontwikkeling van de relevante stakeholders per thema. De analyse dient inzicht te geven in de bestaande en te verwachten blokkades voor het bereiken van duurzame ontwikkeling en behoeftes en mogelijkheden om deze op te heffen. Motiveer op basis hiervan de keuzes ten aanzien van de uit te werken (hoofd)opgaven.

2.2.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

De ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland wordt mede gestuurd door wetgeving, beleid en ontwikkelingen op verschillende niveaus, waaronder:

- Rijksniveau, waarbij vooral de Nota Ruimte relevant is, naast onder andere de recent gepubliceerde Structuurvisie Randstad 2040, toekomstige ontwikkeling van Schiphol en wetgeving en beleid op het gebied van ruimte, mobiliteit en energie.
- Regionale plannen en ontwikkelingen van publieke (stadsregio's, waterschappen, gemeenten, buurprovincies) en private partijen, al of niet in samenwerking met de Provincie Zuid-Holland. Hieronder vallen bijvoorbeeld ook de Voorloper Groene Hart en de zes Integrale Ruimtelijke Projecten (IRP's).
- Sectoraal beleid op het gebied van onder andere verkeer en vervoer, economie, water en natuur en landschap.

Beschrijf in het MER zo concreet mogelijk de randvoorwaarden en uitgangspunten die voortvloeien uit bovengenoemd beleid en ontwikkelingen die van invloed zijn op de ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland. Geef duidelijk aan wat de "hardheid" van de criteria is die uit het beleid voortkomen. Sommige criteria leiden tot harde randvoorwaarden voor de bandbreedte waarbinnen keuzes kunnen worden gemaakt. Andere criteria zijn in meer of mindere mate afweegbaar. Voor de ontwikkeling van alternatieven is van belang dat de keuzevrijheid voor de verschillende opgaven inzichtelijk wordt.

⁵ Zie ook de "trends en ontwikkelingen", zoals genoemd in de Nota Provinciaal Belang.

2.2.3 Provinciaal belang

De PSV gaat – conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) – uit van het “provinciaal belang”. Dat wil zeggen dat de visie zich richt op thema’s en ontwikkelingen waar een provinciale visie een aantoonbare meerwaarde heeft. In de Nota Provinciaal Belang is het provinciaal belang nader uitgewerkt tot een vijftal hoofdpogingen voor de lange termijn. Deze ambities zijn echter nog niet uitgewerkt naar concrete ruimtelijke opgaven voor bijvoorbeeld woningbouw, bedrijventerreinen, infrastructuur, waterhuishouding, natuur etc.

Werk in het MER de hoofdpogingen uit tot toetsbare doelstellingen voor de lange termijn. Geef bij de uitwerking per hoofdpoging aan:

- wat het ambitieniveau is dat als *randvoorwaarde* voor de alternatievenontwikkeling en als toetsingscriterium voor het doelbereik van alternatieven geldt;
- welke ruimte c.q. bandbreedte voor de betreffende opgave geldt; dit bepaalt de bandbreedte voor de alternatieven.

2.2.4 Belangrijkste keuzes voor de PSV

Op basis van bovenstaande stappen kan bepaald worden welke keuzemogelijkheden en dilemma’s voor de ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland er zijn. Het MER heeft tot doel om voor deze keuzes en dilemma’s alternatieven te ontwikkelen en de benodigde informatie te leveren voor de toetsing aan het doelbereik en aan criteria op het gebied van duurzame ontwikkeling. Zie verder hoofdstuk 3 en 4.

2.3 Te nemen besluiten en vervolgbesluiten

Geef voor zover mogelijk aan welke kaderstellende besluiten inzake activiteiten met mogelijk belangrijke milieugevolgen de PSV zal bevatten. Omdat concrete doelstellingen en opgaven voor de ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland nog ontbreken is niet te verwachten dat het plan-MER een volledige uitwerking van planonderdelen zal bevatten. Dit betekent dat een fasering voor de hand ligt. De Commissie adviseert om in de PSV een **uitvoeringsprogramma** op te nemen, dat aangeeft:

- welke concrete acties en welke regierol er voor de provincie volgt uit de PSV en welke instrumenten daarbij zullen worden gebruikt⁶;
- voor welke activiteiten reeds een m.e.r.-procedure is of wordt doorlopen in de planperiode van de PSV;
- welke inbreng van andere actoren (medeoverheden en andere publieke en private of particuliere actoren) nodig is, bijvoorbeeld omdat het voor het bereiken van duurzaamheidsdoelen door de Provincie nodig wordt geacht om verantwoordelijkheden te verbinden;
- welke vervolgpcedures⁷ van belang zijn om (onderdelen van) de PSV te realiseren en wie daarbij de betrokken actoren zijn;
- welke doorwerking de PSV zal hebben in andere plannen, zoals bijvoorbeeld het provinciaal verkeer- en vervoerplan, het provinciaal waterplan en plannen en beleid van derden.

⁶ In de Nota Provinciaal Belang zijn de ter beschikking staande instrumenten beschreven.

⁷ Daarbij zijn vooral toekomstige m.e.r.(beoordelings)plichtige besluiten van belang.

3. THEMA'S EN ALTERNATIEVEN

3.1 Thema's voor het plan-MER

Met de PSV wordt beoogd een *integrale visie* te geven op de ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland. Dit betekent dat alle relevante onderwerpen in deze visie in onderlinge samenhang aan de orde dienen te komen. Voor het plan-MER zijn met name die thema's van belang waarvoor in het kader van de PSV (min of meer concrete) keuzes gemaakt worden die van invloed zijn op de duurzaamheidsaspecten.

Verscheidene belangrijke thema's zijn reeds in de notitie reikwijdte en detailniveau en de nota Provinciaal Belang aan de orde gesteld. Op basis van deze notities en bekende trends en ontwikkelingen voorziet de Commissie een aantal cruciale dilemma's voor Zuid-Holland, waarin de PSV een rol kan spelen. Dit betekent niet per definitie dat de provincie over de instrumenten beschikt om oplossingen te bieden, maar wel dat de provincie richting kan geven en aan kan geven welke instrumenten ingezet kunnen of moeten worden. In deze paragraaf geeft de Commissie een aantal voorbeelden van deze dilemma's, die de basis kunnen zijn voor alternatievenontwikkeling.

Meervoudig (multifunctioneel) ruimtegebruik

De ruimtelijke druk op zowel het landelijk als het stedelijk gebied in Zuid-Holland is aanzienlijk. Dit vraagt een zorgvuldige afweging ten aanzien van de ruimtelijke spreiding van functies en de mogelijkheden voor meervoudig ofwel multifunctioneel ruimtegebruik. De PSV kan expliciet maken voor welke opgaven dit een nadrukkelijk streven wordt, zoals bijvoorbeeld voor de wateropgave, waarbij voor de langere termijn aansluiting wordt gezocht bij initiatieven in Zuid-Holland die zich nu nog in een experimenteerfase bevinden.

Landelijk gebied/Landbouwsector

De PSV kan sturende uitspraken doen over de inrichting van het landelijk gebied en de toekomst van de (grondgebonden) landbouw. Daarbij zijn bijvoorbeeld keuzes te maken tussen thema's (waar zijn welke functies mogelijk) en binnen thema's (welk type landbouw). Naast de ontwikkelingsruimte voor de greenports gaat het hierbij met name om de veenweidegebieden (drooglegging, groenblauwe diensten en financiering van het beheer van metropolitane landschappen) en om de akkerbouw in relatie tot de beperkte beschikbaarheid van zoet water.

Verkeer en vervoer

Mobiliteit en infrastructuur zijn voor een belangrijk deel gekoppeld aan ruimtelijke ontwikkelingen. De provincie heeft op dit terrein specifieke taken (zoals het beheer van provinciale wegen), maar daarnaast ook een regierol. De Commissie adviseert de relatie tussen infrastructuur, verkeer en vervoer (verschillende modaliteiten) en ruimtelijke ontwikkelingen expliciet in beeld te brengen in relatie tot de te maken keuzes.

Water

Het provinciaal waterplan zal inzicht geven in de wateropgaven die voortvloeien uit onder andere klimaatadaptatie en implementatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water. Daarmee worden randvoorwaarden en mogelijke spanning en synergie met andere functies inzichtelijk.

Natuur

Geadviseerd wordt de randvoorwaarden vanuit de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden en de natuurdoelen voor de provinciale ecologische hoofdstructuur in de PSV van meet af aan zichtbaar te maken en te betrekken in de afwegingen.

Energie

Zuid-Holland vervult een belangrijke rol aan zowel de aanbodkant (energieproductie) als de vraagkant (energiegebruik). Het in kaart brengen van de energiedistributie, in relatie tot andere thema's, is van belang voor veel ruimtelijke keuzes. De PSV kan een kader vormen voor afwegingen ten aanzien van energietransities, het gebruik van de ondergrond (warmte-koudeopslag versus andere functies) en koppeling van functies (glastuinbouw en stadsverwarming).

3.2 Alternatieven

De Commissie adviseert om op basis van het in § 2.2 opgenomen stappenplan en de bovengenoemde dilemma's alternatieven te ontwikkelen voor de belangrijkste keuzes waarover in de PSV kaderstellende uitspraken worden gedaan. Alternatieven kunnen zowel bestaan uit "no-regret" maatregelen als uit ruimtelijke reserveringen voor toekomstige ontwikkelingen.

Geef per relevant onderdeel concreet en waar mogelijk kwantitatief aan:

- welke harde randvoorwaarden voor de alternatievenontwikkeling gelden (op basis van bovenstaande bouwstenen);
- welke ruimte c.q. bandbreedte voor variaties er is;
- in hoeverre randvoorwaarden overeenstemmen met het bestaande provinciale beleid, dan wel daarmee (potentieel) conflicteren;
- welke dilemma's en keuzemogelijkheden voor de provincie (al of niet in samenwerking met andere actoren) hieruit volgen voor de verschillende onderwerpen afzonderlijk en in onderlinge samenhang (synergie en trade-offs).

Omdat de dilemma's en keuzes voor de PSV op dit moment nog onzeker zijn, kan de Commissie nu nog geen concrete adviezen voor de alternatievenontwikkeling geven. Desgewenst kan dat – bijvoorbeeld op basis van een nadere uitwerking van de notitie reikwijdte en detailniveau – in een aanvullend advies gebeuren.

4. BEOORDELINGSKADER

4.1 Duurzame ontwikkelingsbeoordeling

Het MER moet inzicht geven in de gevolgen van de activiteiten waarvoor de PSV het kader biedt op de aspecten van duurzame ontwikkeling. De huidige situatie inclusief autonome ontwikkeling, in de notitie reikwijdte en detailniveau aangeduid als alternatief “ongewijzigd beleid”, geldt daarbij als referentie. In figuur 3 van de notitie reikwijdte en detailniveau is een beoordelingskader voor het MER opgenomen met 16 criteria die zowel betrekking hebben op doelbereik als effecten. Het kader gaat uit van de verschillende principes van duurzame ontwikkelingsbeoordeling, maar richt zich terecht vooral op de criteria die onderscheidend zijn voor keuzes die op het niveau van de PSV gemaakt zullen worden. Deze keuzes zijn nog niet concreet. Dat betekent dat het beoordelingskader gedurende het planproces nader ingevuld zal worden. Het ontwikkelen van alternatieven en van het beoordelingskader kan een iteratief proces zijn. Met andere woorden, de nadere uitwerking van het beoordelingskader kan leiden tot een nadere invulling van alternatieven en andersom.

Voor duurzame ontwikkeling is in het kader van de Nationale Strategie Duurzame Ontwikkeling (NSDO) een afwegingskader ontwikkeld. Dit kader beoogt voor elk van onderstaande cellen van de zogenaamde 3x3-matrix informatie te leveren.

	Planet	People	Profit
Hier en nu			
Later			
Elders			

Niet voor alle duurzaamheidsaspecten zijn eenduidige doelen geformuleerd. Het beoordelingskader zal mede op basis van te formuleren duurzaamheidsdoelen nader ingevuld moeten worden. Geef voor elk van de cellen van de 3x3-matrix⁸ aan welke doelen als randvoorwaarden en uitgangspunten voor ruimtelijke ontwikkelingen gelden, met aandacht voor de onderlinge balans tussen de duurzaamheidsaspecten.

Voor de nadere uitwerking van het beoordelingskader in het MER heeft de Commissie de volgende algemene aanbevelingen:

- Benoem expliciet criteria op basis waarvan het **doelbereik** van alternatieven inzichtelijk kan worden gemaakt. Deze criteria kunnen voortkomen uit de uitwerking van de hoofdogaven en uit de duurzaamheidsdoelen.
- Daarnaast zullen alternatieven worden beoordeeld op **effecten** op de verschillende duurzaamheidsaspecten. Benoem ook hiervoor de criteria die het meest onderscheidend zijn voor te maken keuzes.
- Motiveer in het MER op grond waarvan beoordelingscriteria voor de vergelijking van alternatieven worden geselecteerd. Geef aan welke criteria afvallen, bijvoorbeeld omdat deze niet onderscheidend zijn of omdat daarover geen informatie beschikbaar is.

⁸ Formuleer dus niet alleen criteria voor “hier en nu”, maar ook voor “later” (bv. 2040, 2100) en “elders” (andere regio’s, andere landen). Keuzes in de Randstad/Zuid-Holland kunnen gevolgen hebben voor ontwikkelingen elders, binnen en buiten Nederland). Voor de Zuid-Hollandse stedelijke netwerken is een elders/later dimensie van ambities op het gebied van (leef)klimaat en grondstoffen deels verweven met Provinciale/regionale afwegingen en prioriteiten. Denk bijvoorbeeld aan de koppeling van warmteproductie (glastuinbouw) en warmteconsumptie (woonwijken, bedrijventerreinen).

- Geef in het MER aan waar sprake is van synergie en waar risico's bestaan op ongewenste afwenteling tussen de verschillende aspecten van duurzame ontwikkeling. Geef ook aan welke mogelijkheden er zijn om deze risico's te verkleinen.
- Geef inzicht in de robuustheid ofwel toekomstvastheid van de alternatieven: hoe kwetsbaar is het gewenste resultaat voor nieuwe inzichten of ontwikkelingen.
- Het detailniveau van de effectbeschrijvingen (c.q. risico-inschattingen) moet aangepast worden aan het detailniveau van het plan en de concreetheid van de beleidsuitspraak. Gezien het strategische karakter van de PSV kunnen de effectbepalingen voornamelijk kwalitatief (op basis van onderbouwde expert judgement) ingevuld worden. Het is wel belangrijk om bij mogelijke optredende effecten op Natura 2000-gebieden te bezien of in het kader van de eventuele passende beoordeling een meer kwantitatieve beschrijving noodzakelijk is.
- Bij de vergelijking van alternatieven is het van belang dat deze op hetzelfde abstractieniveau worden beschreven. Als dat niet mogelijk is dient de vergelijking in ieder geval vergezeld te gaan van een heldere toelichting.
- Maak voor het inzichtelijk maken van effecten zoveel mogelijk gebruik van kaartbeelden, voorzien van een duidelijke topografie en legenda.

4.2 Specifieke aanbevelingen voor het beoordelingskader

Bij de in figuur 3 van de notitie reikwijdte en detailniveau genoemde criteria heeft de Commissie verder de volgende aandachtspunten en aanbevelingen:

- In de notitie reikwijdte en detailniveau is aangegeven dat de voortoets/oriëntatiefase van de Habitattoets in het MER zal worden opgenomen. Wanneer de PSV besluiten bevat met mogelijk significante negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden, dan dient in het MER een passende beoordeling te worden opgenomen. Voor de PSV gaat het vooral om het aannemelijk maken dat het plan uitvoerbaar is, gegeven de beschermde status van de Natura 2000-gebieden, en om te voorkomen dat alternatieven meegenomen worden die op grond van natuurwetgeving niet realistisch zijn.
- Het aspect klimaat wordt niet als apart criterium onderscheiden, maar valt onder de thema's water en biodiversiteit. De Commissie adviseert in het beoordelingskader expliciet aan te geven op welke wijze klimaatverandering een rol speelt in de alternatievenafweging. Daarbij zijn zowel adaptatie als mitigatie (vermindering broeikasgasemissies) relevant.
- De Commissie adviseert het criterium "energiegebruik" toe te voegen aan het beoordelingskader.
- Bij duurzaam ruimtegebruik ontbreken aspecten als meervoudig ruimtegebruik, realisatie groen/natuur, compact bouwen en ruimte voor duurzame economische ontwikkeling.

5. OVERIGE ADVIEZEN VOOR HET MER

Stel een zelfstandig leesbare publieksvriendelijke samenvatting op. Beschrijf daarin de belangrijkste strategische keuzes voor het bereiken van duurzame ontwikkeling, met de daarbij behorende dilemma's en de mogelijke oplossingen en/of alternatieven.

Er is nog relatief weinig ervaring met duurzame ontwikkelingsbeoordeling als instrument voor ruimtelijke planvorming. De Commissie adviseert derhalve om de belangrijkste ervaringen en leerpunten die het gebruik van deze methodiek in de planvorming opleveren vast te leggen voor toekomstige strategische plannen binnen en buiten de provincie.

Geef in het MER aan hoe de gevolgen voor de verschillende duurzaamheidsaspecten (planet, people, profit en hier en nu, elders en later) van de planonderdelen van de PSV geëvalueerd zullen worden.

Geef in het MER aan over welke duurzaamheidsaspecten geen informatie kan worden opgenomen wegens gebrek aan gegevens, terwijl deze informatie toch van belang is voor verdere besluitvorming. Geef aan welke consequenties deze leemten hebben voor het verdere besluitvormingsproces.

Gebruik in het plan-MER recent kaartmateriaal (met legenda), dat de teksten inzichtelijk maakt en verduidelijkt. Neem tenminste één kaart op met daarop alle gebruikte topografische aanduidingen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Bevoegd gezag: Provinciale Staten van Zuid-Holland

Besluit: Vaststellen van Provinciale Structuurvisie 2020

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: Het is nog niet bekend voor welke onderdelen de structuurvisie kaderstellende besluiten zal bevatten en of het plan besluiten zal bevatten met mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

Activiteit: In de structuurvisie worden strategische keuzes gemaakt voor ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Zuid-Holland.

Betrokken documenten:

- Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de planMER Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland 2020, provincie Zuid-Holland, 4 juli 2008;
- Nota Provinciaal Belang, ten behoeve van de provinciale Structuurvisie, provincie Zuid-Holland, 30 september 2008.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aanvraag advies over reikwijdte en detailniveau: 5 augustus 2008

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 2 december 2008

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de notitie reikwijdte en detailniveau als uitgangspunt. Dat wil zeggen dat in dit advies niet wordt ingegaan op de punten die naar de mening van de Commissie in de notitie reikwijdte en detailniveau voldoende aan de orde komen.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. J. van den Berg
drs. P.J. Jongejans (secretaris)
prof.dr. J.M. Mastop
dr. S.A. Rienstra
drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)
ir. R.F. de Vries
prof.dr. G.P. van Wee

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. College van B&W gemeente Voorschoten, Voorschoten
2. Gedeputeerde Staten van provincie Zeeland, Middelburg
3. College van B&W gemeente Aalsmeer, Aalsmeer
4. College van B&W gemeente Alphen aan den Rijn, Alphen aan den Rijn
5. College van B&W gemeente Reeuwijk, Reeuwijk
6. Milieudienst Midden-Holland, Gouda
7. College van B&W gemeente Delft, Delft
8. Milieudienst West-Holland, Leiden
9. Commissie Hoeksche Waard, Klaaswaal

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland 2020

De Provincie Zuid-Holland stelt een Provinciale Structuurvisie op voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2040. In de structuurvisie worden strategische keuzes gemaakt voor ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie. De PSV hangt sterk samen met het Provinciaal Waterplan, het Actieprogramma Klimaat en Ruimte en andere ruimtelijke plannen. Voor de vaststelling van de structuurvisie wordt de plan-m.e.r.-procedure doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2516-2



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

