

Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-
m.e.r. bestemmingsplan Landelijk Gebied
Stadskanaal



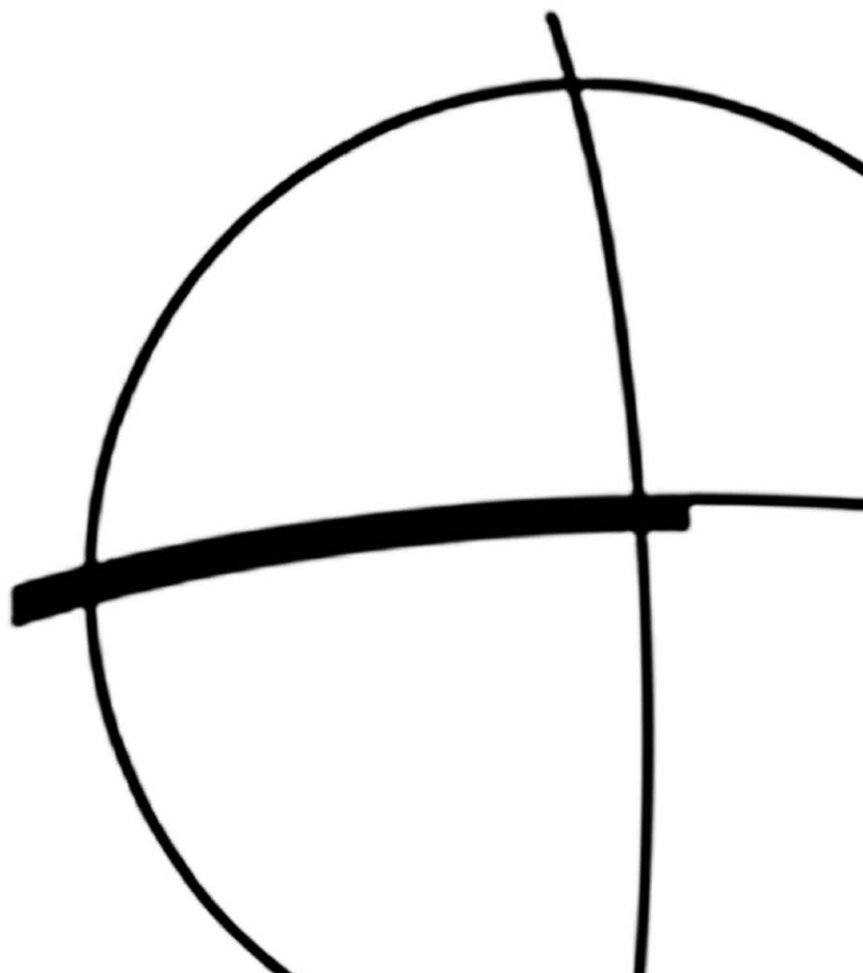
Notitie Reikwijdte en Detailniveau Plan-
m.e.r. bestemmingsplan Landelijk Gebied
Stadskanaal

Inhoud:

Rapport en bijlagen

19 maart 2008

Projectnummer 244.00.01.20.06



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding van deze notitie	5
1.2	Plan-m.e.r.	5
1.3	Leeswijzer van deze notitie	7
2	Achtergrond en het voornemen	9
2.1	Achtergrond	9
2.2	Het voornemen	9
3	Het plangebied en beleidskader bestemmingsplan Landelijk Gebied	11
4	Reikwijdte, detailniveau en effectenbeoordeling	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Afbakening: bestemmingsplan Landelijk Gebied in relatie tot plan-m.e.r.-plicht	17
4.3	Mogelijke milieueffecten	21
4.4	Alternatieven	22

Bijlagen

Inleiding



Aanleiding van deze notitie 1.1

De gemeente Stadskanaal is voornemens om een bestemmingsplan voor het landelijk gebied op te stellen.

De verschillende dorpskernen en (nieuwe) uitbreidingslocaties vallen buiten het plangebied. Het plangebied heeft vooral een agrarisch karakter. In het bestemmingsplan worden verder de mogelijkheden geregeld voor natuurontwikkeling (Ecologische Hoofdstructuur), schaalvergroting in de landbouw, recreatieve activiteiten, vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en uitbreidingsmogelijkheden van niet-agrarische bedrijven. De huidige bestemmingsplannen zijn in meer of mindere mate verouderd en niet meer afgestemd op de hiervoor genoemde ontwikkelingen.

Omdat het bestemmingsplan Landelijk Gebied het kader vormt voor mogelijke m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten is het noodzakelijk om een planMER op te stellen. Dit planMER zal bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Plan-m.e.r. 1.2

Begrippen

In deze notitie hanteren wij de verschillende begrippen:

- plan-m.e.r.: procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten;
- planMER: milieueffectrapport (het product);
- project-m.e.r.: procedure voor projecten die bij de wet m.e.r.-plichtig zijn.

Plan-m.e.r. plicht

De plan-m.e.r. is wettelijk vastgelegd in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 7) en het Besluit m.e.r. 1994, gewijzigd in 2006, beide d.d. 28 september 2006 en is een implementatie van de Europese Richtlijn 2001/42/EG in de nationale wetgeving.

De plan-m.e.r.-verplichting geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's die:

- kaderstellend zijn voor activiteiten conform de beschrijving in het Besluit m.e.r. (zie onderdelen C en D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r.);

- een passende beoordeling nodig hebben in het kader van de Natuurbeschermingswet (en daarmee in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, Natura 2000).

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied is een wettelijk voorgeschreven plan. Voor dit plan moet dus worden nagegaan of een plan-m.e.r. nodig is, op grond van beide of een van de genoemde punten. Zoals verderop in deze notitie zal blijken, is het bestemmingsplan Landelijk Gebied Stadskanaal kaderstellend voor plan-m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten. In het plangebied komen geen Natura-2000 gebieden (Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijngebieden) voor. Een passende beoordeling is dan ook niet aan de orde.

Doel plan-m.e.r

De plan-m.e.r. is bedoeld om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan de verwachte milieueffecten die van belang zijn voor de besluitvorming, in beeld te brengen.

Dit plan-m.e.r. is gekoppeld aan het bestemmingsplan dat kaderstellend is voor eventuele concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen. Dit kan betekenen dat in eerste instantie voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied een planMER dient te worden opgesteld en dat in een later stadium uit dat bestemmingsplan voortvloeiende activiteiten/projecten alsnog project-m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn waaraan besluiten zijn gekoppeld, zoals vergunningen.

Bevoegd gezag en initiatiefnemer

De gemeenteraad van Stadskanaal vormt het bevoegd gezag. Initiatiefnemer is het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stadskanaal.

Procedure

Een plan-m.e.r.(-procedure) kent zeven stappen.

1. Openbare kennisgeving. Het voornemen om een plan te gaan opstellen en een plan-m.e.r. te doorlopen, wordt openbaar aangekondigd.
2. Raadpleging bestuursorganen. Bestuursorganen die met de uitvoering van het plan te maken kunnen krijgen, worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen planmilieueffectrapport (planMER).
3. Opstelling planmilieueffectrapport (planMER). Het planMER wordt opgesteld overeenkomstig de vastgestelde reikwijdte en het vastgestelde detailniveau.
4. Terinzagelegging, inspraak, en toetsing door de Commissie m.e.r. van het planMER en het ontwerpbestemmingsplan.

5. Motivering van de gevolgen van de plannen en de reacties op het definitieve ontwerpplan. De betrokken overheidsinstantie geeft aan hoe met de resultaten van het planMER, de inspraak en eventueel de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. is omgegaan.
6. Bekendmaking en mededeling van het plan.
7. Evaluatie van de effecten na realisatie. Het is verplicht om de daadwerkelijk optredende milieugevolgen van de uitvoering van het plan te monitoren en te evalueren.

De voorliggende notitie vervult een rol in stap 2 van de plan-m.e.r (procedure). De notitie bevat informatie over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau van het planMER en wordt voorgelegd aan de te raadplegen bestuursorganen die worden uitgenodigd hier op te reageren.

Inspraak en advisering Commissie m.e.r.

Het planMER wordt na goedkeuring door het bevoegd gezag samen met het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kan in deze periode een reactie geven op het planMER en het ontwerpbestemmingsplan. De reacties worden door het bevoegd gezag in de verdere bestemmingsplanprocedure meegenomen.

De in het kader van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau benaderde betrokken bestuurlijke partijen worden apart aangeschreven voor een reactie op het planMER, evenals de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. is een onafhankelijk adviserende organisatie. Formeel heeft de commissie m.e.r. in planMER-procedures (plan-m.e.r.) een toetsende rol als het gaat om plannen waarvoor in het kader van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling noodzakelijk is of die m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten mogelijk maken in de Ecologische Hoofdstructuur. Het laatste is hier het geval.

Leeswijzer van deze notitie 1.3

Hoofdstuk 2 behandelt het voornemen. Hierbij wordt ingegaan op de achtergronden en de beschrijving van het voornemen. Hoofdstuk 3 behandelt het relevante beleidskader. Hoofdstuk 4 bevat voorstellen over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau.

Achtergrond en het voornemen

2

Achtergrond 2.1

De gemeente Stadskanaal heeft besloten een nieuw bestemmingsplan voor het landelijk gebied op te stellen. Deze vervangt het bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld in 1990 en herzien in 1991 en in 1998. In de loop der jaren is tevens een aantal partiële herzieningen vastgesteld. Ook is een groot aantal vrijstellingen verleend. Als gevolg hiervan is een 'planologische lappendeken' ontstaan. Dit alles komt de rechtsgelijkheid niet ten goede.

Daarnaast is het landelijke gebied de laatste jaren onderhevig aan allerlei ontwikkelingen. Meer en meer doen nieuwe functies hun intrede in het landelijke gebied. Er bestaat bij gemeente nadrukkelijk behoefte aan een bestemmingsplan Buitengebied dat inspeelt op en sturing kan geven aan deze nieuwe ontwikkelingen.

Ook is de in de Wet op de Ruimtelijke Ordening opgenomen verplichting om eens in de tien jaar het bestemmingsplan Buitengebied te herzien. Tot slot is tussen 1990 en nu een groot aantal beleidsnota's en wetten van kracht geworden die relevant zijn voor het landelijke gebied.

Het opstellen van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied is geen doel op zich. De betekenis van het bestemmingsplan is vooral ingegeven door de belangrijke functie die het plan vervult bij het realiseren van verschillende doelen. Naast de brede beleidsmatige invalshoek dient het bestemmingsplan ook rekening te houden met de wensen en verlangens van de gebruikers en de bewoners van het landelijk gebied. Het bestemmingsplan stuurt de ontwikkelingsmogelijkheden van de verschillende functies in het gebied en tracht deze zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Het derde element waar het bestemmingsplan zijn betekenis aan ontleent, is het veiligstellen van waardevolle gebiedskenmerken.

Het voornemen 2.2

Het voornemen is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Landelijk Gebied met de volgende doelen:

- integreren van het bestaande planologische regiem tot één bestemmingsplan Landelijk Gebied;
- inspelen op recente ontwikkelingen in het Landelijk Gebied;

- het vertalen van recente wet- en regelgeving;
- het voldoen aan de in de Wet op de Ruimtelijke Ordening opgenomen herzieningsplicht.

Eenzijds dienen bestemmingen die kwetsbaar zijn voor invloeden vanuit de omgeving of waarvan het behoud om een specifieke regeling vraagt, zo nauwkeurig mogelijk op de plankaart te worden begrensd en zo concreet mogelijk in de voorschriften te worden geregeld. Anderzijds zullen bestemmingen waarvoor een zo groot mogelijke mate van dynamiek c.q. flexibiliteit is gewenst, niet meer worden vastgelegd dan strikt noodzakelijk is. Op grond hiervan biedt het bestemmingsplan de kaders voor plan-m.e.r.(beoordeling)plichtige activiteiten.

Het plangebied en beleidskader bestemmingsplan Landelijk Gebied

Het plangebied

Het gebied waarop het nieuwe bestemmingsplan betrekking heeft, beslaat het grootste deel van het grondgebied van de gemeente Stadskanaal. De volgende kernen maken geen onderdeel uit van het plangebied:

- Stadskanaal;
- Musselkanaal;
- Onstwedde;
- Alteveer;
- Mussel.

De kleinere kernen en buurtschappen maken wel onderdeel uit van het plangebied. Op navolgende kaart is het plangebied aangegeven.

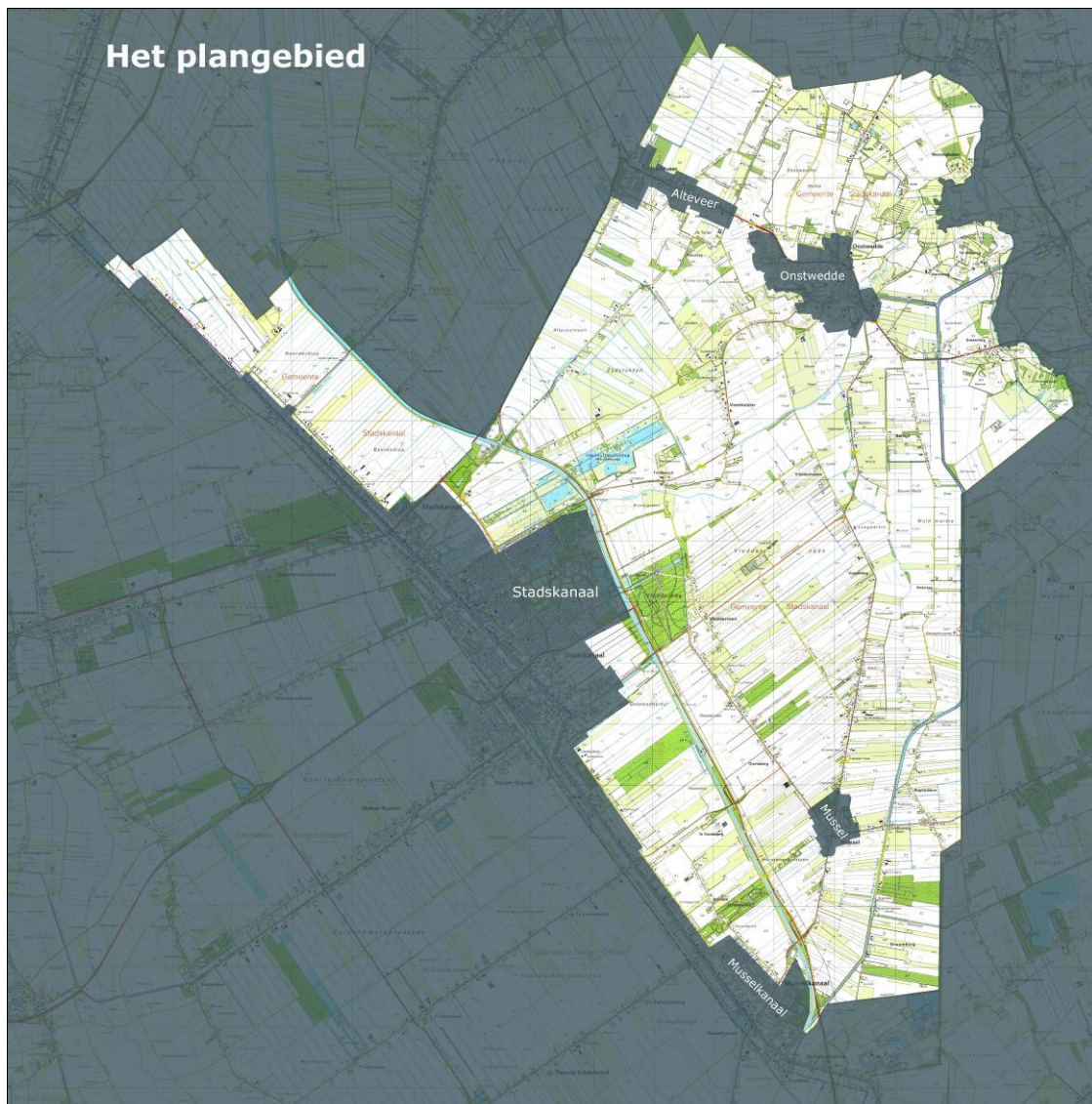
Functies

Binnen het plangebied komt een grote verscheidenheid aan functies voor. Grote delen van het plangebied zijn in agrarisch gebruik. De gemeente kent grote aaneengesloten gebieden waar goede tot zeer goede agrarische productieomstandigheden bestaan. Dit geldt met name voor het zuidelijke en westelijke deel van het plangebied.

Daarnaast zijn echter grote gebieden ingericht als natuurgebied. Het plangebied telt geen Natura 2000-gebieden of beschermde Natuurmonumenten. Met name in het oosten en noordoosten van het plangebied vindt op redelijk grote schaal natuurontwikkeling plaats.

Het plangebied telt voorts een aantal dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen. Deze zijn hoofdzakelijk geclusterd rond Stadskanaal en ten noorden van Mussel en Ontwedde.

De woonfunctie is sterk vertegenwoordigd in het plangebied. Met name in het noordelijke deel van het plangebied komt veel tot zeer veel verspreide woonbebouwing voor. In het zuidelijke deel van het plangebied, is de bebouwing meer geconcentreerd langs wegen en ontginningsassen. Niet-agrarische bedrijven zijn relatief schaars.



Kaart 1: plangebied

Het beleid

Het voert te ver in het kader van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau het bestemmingsplanbeleid uitvoerig te beschrijven. Wel kunnen in algemene zin enige opmerkingen worden gemaakt bij het in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen beleid. Vervolgens worden de beleidsachtergronden van de in het bestemmingsplan opgenomen plan-m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten nader toegelicht.

Algemeen

Het landelijke gebied (niet alleen in de gemeente Stads kanaal) kenmerkt zich door een grote dynamiek. De landbouw doet over het algemeen een stapje terug en alternatieve functies (wonen, niet-agrarische bedrijven, recreatie en natuur) doen in toenemende mate hun intrede. Door middel

van het bestemmingsplan Landelijk Gebied wil de gemeente deze ontwikkeling mogelijk maken. Dit betekent dat het bestemmingsplan Landelijk Gebied het instrumentarium bevat waarmee de huidige ontwikkelingen in het landelijke gebied kunnen worden geacommodeerd.

Dit neemt niet weg dat het bestemmingsplan Landelijk Gebied de bestaande situatie als uitgangspunt neemt. De plankaart geeft derhalve de bestaande situatie weer. In het bestemmingsplan zijn voorschriften opgenomen die de bestaande situatie regelen. In die zin is het bestemmingsplan Landelijk Gebied conserverend van aard. Toch bevat het bestemmingsplan landelijk gebied een ontwikkelingsregeling. In veel gevallen bevat het bestemmingsplan mogelijkheden om bestaande functies uit te breiden. Hierbij valt te denken aan uitbreiding van agrarische bedrijven, natuurgebieden en recreatieterreinen.

Bij alle mogelijke ontwikkelingen dienen in de ogen van de gemeente de bestaande waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie minimaal gehandhaafd te blijven. Om die reden bevatten de in het bestemmingsplan Landelijk Gebied opgenomen vrijstellingen en wijzigingsbevoegdheden een stelsel van randvoorwaarden. Op deze wijze worden de genoemde waarden in de afweging rond nieuwe ontwikkelingen betrokken. Voorts bevat het bestemmingsplan afstemmingsregels op de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Hiermee geeft de gemeente aan dat ontwikkelingen mogelijk zijn, mits dit niet ten koste gaat van bestaande waarden.

Plan-m.e.r.-plichtige activiteiten

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied is mogelijk kaderstellend voor de volgende m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten: intensieve veehouderij, co-vergisting, realisatie Ecologische Hoofdstructuur, landschappelijke recreatieve ontwikkelingszone, een hippisch recreatiepark en een lawaaisportcentrum (motorcrossterrein en kartbaan). In het navolgende worden alleen de eerste vier genoemde activiteiten in de bestaande beleidskaders geplaatst, omdat het bestemmingsplan voor deze activiteiten ontwikkelingsmogelijkheden biedt. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. Hierin wordt de relatie gelegd tussen de activiteiten en het Besluit m.e.r.

1. Intensieve veehouderij

In het provinciale beleid wordt geen onderscheid gemaakt tussen grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Dit impliceert dat op grond van het provinciale beleid op ieder agrarisch bouwperceel zowel grondgebonden als niet-grondgebonden veehouderij kan worden uitgeoefend. Via de milieuregels worden ongewenste situaties voorkomen.

De gemeente heeft ervoor gekozen om in het bestemmingsplan wel onderscheid te blijven maken tussen grondgebonden en intensieve veehou-

derijbedrijven. Op die plaatsen waar nog geen intensieve veehouderijactiviteiten worden uitgeoefend, is het op grond van het bestemmingsplan binnen de gebiedsbestemming Agrarisch mogelijk om maximaal 4.000 m² intensieve veehouderij toe te voegen aan bestaande grondgebonden agrarische bedrijven. Via een wijzigingsbevoegdheid is deze oppervlakte uit te breiden tot 6.000 m². Voor niet grondgebonden agrarische bedrijven (volwaardige intensieve veehouderijen) is in het bestemmingsplan de mogelijkheid opgenomen om tot 6.000 m² uit te breiden. Voor de gebiedsbestemming Agrarisch-Landschappelijke Waarde is conform het vigerende bestemmingsplan een uitbreiding van intensieve veehouderij van maximaal 250 m² toegestaan.

2. Realisering Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur als strategisch concept stamt oorspronkelijk uit 1991. Destijds was voorzien in 'een samenhangend geheel van nationaal belang', met daarin 440.000 ha bestaand natuurgebied, 200.000 ha agrarisch gebied en 50.000 ha natuurontwikkelingsgebied. In 1995 werden de doelsoorten en de natuurdoeltypen gedefinieerd. Tevens werd besloten om een extra beleidsinspanning te leveren in de nota Natuur voor Mensen, Mensen voor Natuur. Het bijbehorende Meerjarenprogramma Ontsnippering werd in 2005 door het parlement goedgekeurd. De einddatum voor het hele programma staat op 2018.

Het Rijk heeft in grote lijnen vastgesteld waar de Ecologische Hoofdstructuur moet komen. De provincies bepalen de exacte grenzen. De provincie Groningen ligt op koers om te voldoen aan de gestelde einddatum. Het ligt dan ook voor de hand dat de Ecologische Hoofdstructuur zal worden gerealiseerd binnen de planperiode van het bestemmingsplan Landelijk Gebied.

In het kader van de realisatie Ecologische Hoofdstructuur Westerwolde wordt op dit moment in opdracht van de provincie Groningen door Royal Haskoning een projectMER/planMER opgesteld. De projectMER/planMER Westerwolde heeft ook betrekking op de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur in het landelijk gebied Stadskanaal.

In het planMER voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied zal op dit projectMER/planMER, voorzover relevant voor het landelijk gebied Stadskanaal, nader worden ingegaan.

3. Co-vergisting

Co-vergisting is een fenomeen dat de laatste jaren sterk in opkomst is. De provincie Groningen heeft hieromtrent een Handreiking opgesteld. In de genoemde Handreiking heeft de provincie co-vergistinginstallaties ingedeeld in vier categorieën. Deze indeling is gebaseerd op de mate waarin transportbewegingen plaatsvinden en de mate waarin sprake is van een koppeling met het 'eigen' bedrijf. Deze handreiking heeft model gestaan voor de in het voorontwerpbestemmingsplan opgenomen regeling op

grond waarvan de gemeente heeft besloten enkel co-vergistinginstallaties toe te staan met een maximale capaciteit van 85 ton per dag.

4. Landschappelijk-recreatieve ontwikkelingszone

In het Structuurplan 1998 van de gemeente Stadskanaal is voor ruwweg hetzelfde gebied de aanduiding 'landschappelijk recreatieve zones in het landbouwgebied' opgenomen. In dat gebied liggen ruime mogelijkheden voor de ontwikkeling van dag- en verblijfsrecreatie in combinatie met de ontwikkeling van landschap en natuur.

Het beleid, zoals opgenomen in het structuurplan, heeft model gestaan voor de vertaling in het bestemmingsplan Landelijk Gebied. Het thema 'recreatie' is daarbij echter beperkt tot dagrecreatie.

De genoemde landschappelijk recreatieve zone vertoont overeenkomsten met het 'zoekgebied bosaanleg' uit het Provinciaal Omgevingsplan. De provincie Groningen biedt in haar ruimtelijke beleid namelijk de mogelijkheid om op een aantal locaties in de provincie permanent bos met meerdere functies te ontwikkelen. De provincie vraagt van gemeenten deze zoekgebieden voor bosaanleg gemotiveerd te vertalen naar het bestemmingsplan Buitengebied. Daarbij verzoekt de provincie criteria voor bosaanleg op te nemen in het bestemmingsplan.

Reikwijdte, detailniveau en effectenbeoor- deling

4

Inleiding ^{4.1}

In dit hoofdstuk wordt de reikwijdte en het detailniveau van het planMER gedefinieerd. Bij het detailniveau worden de verschillende aspecten toegelicht en op basis van welke aspecten de effecten zullen worden bepaald in het planMER.

De omvang van het onderzoeksgebied kan per milieuaspect verschillen. De grenzen kunnen theoretisch tot het oneindige worden opgerekt, maar zullen worden bepaald aan de hand van de meningen van de experts. Het detailniveau richt zich op geaggregeerd gemeentelijk niveau, dus niet op niveau van individuele bedrijven. Zaken die in het individuele vergunningstraject worden behandeld/meegenomen, vallen buiten dit planMER.

Afbakening: bestemmingsplan Landelijk Gebied in relatie tot plan-m.e.r.-plicht ^{4.2}

In de bijlage is een kaart opgenomen waarop alle in deze genoemde notitie plan-m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten zijn opgenomen.

Intensieve veehouderij

Zoals aangegeven in het voorgaande hoofdstuk, is in het bestemmingsplan bepaald dat per agrarisch bedrijf binnen de gebiedsbestemming Agrarisch maximaal 4.000 m² bij recht mag worden benut voor intensieve veehouderij. Via wijziging is deze oppervlakte te vergroten tot 6.000 m². Niet grondgebonden agrarische bedrijven (volwaardige intensieve veehouderijen) mogen binnen de bestemming Agrarisch bij recht tot 6.000 m² uitbreiden. Middels deze regeling kan niet worden uitgesloten dat de plandrempels, zoals genoemd in het Besluit m.e.r., worden overschreden. Het bestemmingsplan Landelijk Gebied is op dit onderdeel derhalve plan-m.e.r.(beoordelings)plichtig. In het Besluit m.e.r. staat omtrent de m.e.r.-

(beoordelings) plicht van intensieve veehouderij het volgende vermeld (zie tabel 1). Binnen de gebiedsbestemming Agrarisch-Landschappelijke waar- de mag tot maximaal 250 m² uitbreiding van intensieve veehouderij plaatsvinden. De cumulatieve effecten van deze mogelijkheid tot uitbrei- ding zullen worden meegenomen in de effectenbeoordeling.

Tabel 1: drempelwaarden Besluit m.e.r intensieve veehouderij

Activiteit	Voorwaarden lijst C	Voorwaarden lijst D
De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens		
Plaatsen voor mesthoenders	› 85.000	› 60.000
Plaatsen voor hennen	› 60.000	› 45.000
Plaatsen voor mestvarkens	› 3.000	› 2.200
Plaatsen voor zeugen	› 900	› 350

Co-vergisting

Er kunnen op grond van het bestemmingsplan geen co-vergistinginstallaties met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag worden gerealiseerd. Op dit onderdeel is het voorontwerpbestemmings- plan dan ook niet plan-m.e.r.-plichtig. Desalniettemin zal de mogelijkheid tot het oprichten van een co-vergistingsinstallatie in samenhang met de mogelijkheden voor intensieve veehouderij worden bekeken, om inzicht te geven in welke mate de milieugevolgen elkaar versterken, dan wel ver- zwakken (cumulatie). In het Besluit m.e.r. staat omtrent de m.e.r.- (beoordeling)plicht het volgende vermeld (zie tabel 2).

Tabel 2: drempelwaarden Besluit m.e.r. co-vergisting

Activiteit	Voorwaarden lijst C	Voorwaarden lijst D
De oprichting van een inrichting bestemd voor het bewerken, verwerken of vernietigen van dierlijke of overige organische meststof- fen, groenafval en groente-, fruit- en tuinafval, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen	Capaciteit meer dan 100 ton per dag.	Niet van toepassing.

Landinrichting

Ecologische Hoofdstructuur

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied bevat een wijzigingsbevoegdheid waarmee de agrarische gebiedsbestemming, voorzover aangeduid met 'wijzigingsbevoegdheid I', kan worden gewijzigd in de bestemming Na- tuur 1. Deze functiewijziging heeft betrekking op gronden die deel uitma- ken van de Ecologische Hoofdstructuur. De oppervlakte van het op de plankaart met 'wijzigingsbevoegdheid I' aangegeven gebied is groter dan 125 ha. Het bestemmingsplan is voor dit onderdeel derhalve plan- m.e.r.(beoordelings)plichtig. Zoals aangegeven, wordt voor de Ecologische Hoofdstructuur ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur Wester-

wolde een projectMER/planMER opgesteld. In het planMER wordt daar nader aandacht aan besteed.

Landschappelijke recreatieve ontwikkelingszone
Daarnaast kent het bestemmingsplan een aanduiding 'landschappelijke recreatieve ontwikkelingszone'. De oppervlakte van de mogelijkheid betreft meer dan 125 ha. In het Besluit m.e.r. staat omtrent de m.e.r.- (beoordelings)plicht het volgende vermeld (zie tabel 3).

Tabel 3: drempelwaarden Besluit m.e.r. landinrichting

Activiteit	Voorwaarden lijst C	Voorwaarden lijst D
De inrichting van het landelijk gebied, in gevallen dat de functiewijziging betrekking heeft op de natuur, recreatie of landbouw (met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting).	Oppervlakte meer dan 250 ha.	Oppervlakte meer dan 125 ha.

Recreatie en toerisme

De gemeente Stadskanaal is voornemens om medewerking te verlenen aan de vestiging van een hippisch recreatiepark ten noorden van de Kettingwijk. Het park zal na afronding een oppervlakte van 25 ha omvatten en biedt dan ruimte aan 150 recreatiewoningen. Ten behoeve van het realiseren van een recreatieplas zal zandwinning plaatsvinden van circa 20 ha. Hiermee valt het initiatief in categorieën D 10.1 en D. 16.1 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. 1994.

Tabel 4: drempelwaarden Besluit m.e.r. recreatieve of toeristische voorzieningen

Activiteit	Voorwaarden lijst C	Voorwaarden Lijst D
De aanleg van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen	In gevallen waar de activiteit betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die: <ol style="list-style-type: none"> 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt; een oppervlakte beslaat van 50 ha of meer; een oppervlakte beslaat van 20 ha of meer in een gevoelig gebied. 	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: <ol style="list-style-type: none"> 250.00 bezoekers of meer per jaar; een oppervlakte van 25 ha of meer; een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied.
De winning, dan wel wijziging of uitbreiding van de winning van oppervlakedelfstoffen met uitzondering van oppervlakedelfstoffen als bedoeld in de categorieën 16.2, 16.3 of 16.4 van onderdeel C van deze bijlage.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: <ol style="list-style-type: none"> een winplaats van 100 ha of meer; een aantal winplaatsen, dat tezamen 100 ha of meer omvat en in elkaars nabijheid liggen. 	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 75 ha of meer.

Voor de beoordeling wordt verwezen naar H.P.F. Projecten B.V. MER beoordeling Hippisch recreatiepark Stadskanaal, november 2007, Bureau van Droffelaar.

De eindbeschouwing van deze beoordeling omvat de eindconclusie dat het initiatief zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch verantwoord kan worden ingepast en dat het geen belemmering vormt voor de al in het gebied aanwezige functies. Er zijn geen bijzondere omstandigheden die een milieueffectrapport noodzakelijk maken. Extra onderzoek zal namelijk naar verwachting niet leiden tot nieuwe inzichten over de wijze waarop het recreatiepark in de omgeving dient te worden ingepast en beheerd. In het kader van het bestemmingsplan Landelijk Gebied zal de mogelijkheid tot het oprichten van het recreatiepark met het oog op verkeer in samenhang met de mogelijkheden voor de overige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten worden bekeken, om inzicht te geven in welke mate milieugevolgen elkaar versterken, dan wel verzwakken (cumulatie).

Lawaaisportcentrum

In het landelijk gebied van Stadskanaal is een lawaaisportcentrum gevestigd. Dit centrum omvat een motorcrossterrein en een kartbaan.

In het Besluit m.e.r. staat omtrent de m.e.r.-(beoordelings)plicht het volgende vermeld (zie tabel 5).

Tabel 5: drempelwaarden Besluit m.e.r. lawaaisportcentrum

Activiteit	Voorwaarden lijst C	Voorwaarden lijst D
De activiteit heeft betrekking op de aanleg, wijziging of uitbreiding van een terrein, niet zijnde een openbare weg, bestemd of ingericht voor het in wedstrijdverband of ter voorbereiding daarvan, dan wel voor recreatieve doeleinden rijden met gemotoriseerde voertuigen.	Niet van toepassing.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een openstelling van acht uren of meer per week.

De openingstijden van het terrein overschrijden deze drempelwaarde. In het voorontwerpbestemmingsplan wordt de huidige situatie bestemd. Het gebruik wordt gecontinueerd. De milieuvergunning, afgegeven door de provincie wordt niet gewijzigd. Er is geen sprake van verhuur van karts of motoren. In het kader van het bestemmingsplan Landelijk Gebied zal het lawaaisportcentrum in samenhang met de mogelijkheden voor de overige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten worden bekeken, om inzicht te geven in welke mate milieugevolgen elkaar versterken, dan wel verzwakken (cumulatie).

Grenzend aan het lawaaisportcentrum is een vliegveld voor ultralightvliegtuigen gelegen. Ten aanzien van deze activiteit zijn geen drempelwaarden opgenomen in het Besluit m.e.r. Op grond hiervan wordt deze activiteit niet meegenomen in het planMER.

Mogelijke milieueffecten 4.3

De plan-m.e.r. hoeft niet uitputtend te zijn en kan zich richten op die milieuaspecten waar wezenlijke effecten worden verwacht. Er dient in het planMER inzichtelijk te worden gemaakt welke nadelige milieueffecten de voorgenomen activiteiten kunnen hebben ten opzichte van voorkomende functies en waarden in dit geval in het plangebied.

Belangrijke vragen zijn daarbij:

- of de voorgenomen activiteiten strijdig kunnen zijn met het geldende beleid op het gebied van milieu, natuur en landschap en daarbij geldende normen;
- of de ontwikkelingen kunnen conflicteren met andere functies in het plangebied of daarbuiten, bijvoorbeeld wonen of natuur.

In navolgende tabel staat aangegeven op welke verschillende thema's en deelaspecten daarvan de verschillende activiteiten mogelijk effecten kunnen hebben. Kortom de tabel geeft het beoordelingskader waarop de effectbepaling zal worden gebaseerd.

Tabel 6: beoordelingskader naar thema en deelaspecten voor verschillende activiteiten

Activiteit	Thema	Deelaspect	Methode
<ul style="list-style-type: none"> - Realisatie Ecologische Hoofdstructuur - Intensieve veehouderij - Co-vergisting - Hippisch centrum - Lawaaisportcentrum 	Bodem	Bodemkwaliteit (verontreiniging, uitspoeling)	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none"> - Realisatie Ecologische Hoofdstructuur - Landschappelijke recreatieve ontwikkeling - Intensieve veehouderij - Co-vergisting - Hippisch centrum - Lawaaisportcentrum 	Water	Waterkwaliteit Waterbeheer	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none"> - Ecologische Hoofdstructuur - Landschappelijk recreatieve ontwikkeling - Intensieve veehouderij - Co-vergisting 	Natuurontwikkeling / natuurbehoud	Ontwikkeling doeltypen Gebiedsbescherming Soortenbescherming	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none"> - Natuurontwikkeling/Ecologische Hoofdstructuur - Landschappelijk recreatieve ontwikkeling - Intensieve veehouderij - Co-vergisting 	Landschap	Oud cultuurlandschap Ervingswaarde	Kwalitatief
<ul style="list-style-type: none"> - Intensieve veehouderij - Co-vergisting - Hippisch centrum 	Geur	Geurhinder/stank	Berekening met V-Stacks vergunningen en V-Stacks gebied
<ul style="list-style-type: none"> - Intensieve veehouderij - Co-vergisting - Hippisch centrum - Lawaaisportcentrum 	Luchtkwaliteit	Fijn stof	Berekening met KEMA-Stacks 7.0

Activiteit	Thema	Deelaspect	Methode
- Intensieve veehouderij - Co-vergisting	Ammoniak	Ammoniakdepositie	Berekening met Agrostacks
- Intensieve veehouderij - Co-vergisting - Hippisch centrum - Lawaaisportcentrum	Geluid	Wegverkeerslawaa	Berekening

De effecten worden vergeleken met de huidige situatie en de toekomstige ontwikkeling bij voortzetting van het gebruik op basis van het geldende bestemmingsplan (de zogenaamde situatie bij autonome ontwikkeling). Het planMER moet voldoende inzicht bieden in deze referentiesituatie en de mogelijke milieueffecten van toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, die mogelijk worden gemaakt op grond van het nieuwe bestemmingsplan Landelijk Gebied.

De effecten van de mogelijke alternatieven worden beoordeeld op de hiervoor genoemde thema's en deelaspecten middels een expert judgement. Dit houdt in dat naar aanleiding van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling de effecten kwalitatief worden vastgesteld. Voor enkele relevante milieuaspecten als geluid, ammoniak en luchtkwaliteit worden per gestandaardiseerde bedrijfsomvang berekeningen uitgevoerd.

Alternatieven 4.4

Artikel 7.10 van de Wet milieubeheer stelt dat in een planMER alternatieven voor de voorgenomen activiteit worden beschreven die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen en een motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven.

Realisatie Ecologische Hoofdstructuur en de landschappelijke recreatieve zone

Het voorontwerpbestemmingsplan is vooral gericht op het planologisch vastleggen van functies en activiteiten die reeds plaatsvinden. Een belangrijke mogelijkheid voor ruimtelijke functiewijziging is de mogelijkheid om agrarisch gebied binnen de Ecologische Hoofdstructuur te veranderen in de functie natuur. De plaatsen waar dit mogelijk is (middels wijzigingsbevoegdheid), zijn bepaald door actuele kenmerken en waarden en liggen daardoor vast. Aangegeven is dat ten behoeve van de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur Westerwolde een projectMER/planMER wordt opgesteld waartoe dit deel van de Ecologische Hoofdstructuur binnen het landelijk gebied van Stadskanaal ook behoort.

Om vorenstaande redenen wordt ervan uitgegaan dat in het planMER redelijkerwijs geen alternatieven die op hoofdlijnen verschillen dienen te worden meegenomen voor de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur.

Binnen de zone Landschappelijke recreatieve ontwikkeling gaat het om behoud en herstel en ontwikkeling van multifunctioneel bos. De inrichting en waterhuishouding wordt afgestemd op de houtteelt en/of dagrecreatie, dan wel op de functie natuur. Hoewel houtteelt een tijdelijk karakter heeft en dient te worden geschaard onder de agrarische activiteiten is houtteelt alleen mogelijk in deze zone. Zoals al aangegeven in het beleidskader, ligt deze zone vast in het gemeentelijk structuurplan en het POP. Bosaanleg/houtteelt kan enkel plaatsvinden binnen de vastgelegde zone en de opgestelde (ruimtelijke en functionele) criteria.

Hierom wordt ervan uitgegaan dat in het planMER redelijkerwijs geen alternatieven die op hoofdlijnen verschillen van het voornemen, dienen te worden meegenomen voor deze activiteit.

Lawaaisportcentrum en hippisch centrum

Het lawaaisportcentrum is een reeds bestaande functie die planologisch wordt vastgelegd ten behoeve van het continueren van de functie. Op grond hiervan worden in het planMER geen alternatieven meegenomen die op hoofdlijnen verschillen van het voornemen.

De plannen met betrekking tot het realiseren van het hippisch recreatiepark zijn concreet en zijn in het kader van het Besluit m.e.r. beoordeeld. Op grond van deze conclusie worden voor dit initiatief geen alternatieven die op hoofdlijnen verschillen, opgesteld in het planMER.

Intensieve veehouderij

In het bestemmingsplan is bepaald dat binnen de gebiedsbestemming Agrarisch per agrarisch bedrijf maximaal 4.000 m² bij recht mag worden benut voor intensieve veehouderij. Via wijziging is deze oppervlakte te vergroten tot 6.000 m². Middels deze regeling kan niet worden uitgesloten dat de plandrempels van het Besluit-m.e.r. worden overschreden.

Het landelijk gebied kent 228 agrarische bedrijven. Hiervan liggen 16 bedrijven in de gebiedsbestemming Agrarisch-Landschappelijke waarde.

In totaal liggen er 17 volwaardige intensieve bedrijven en 19 bedrijven met een intensieve tak in het landelijk gebied van Stadskanaal. De cumulatieve effecten van de uitbreidingsmogelijkheden van 250 m² voor de bedrijven gelegen in de gebiedsbestemming Agrarisch-Landschappelijke waarde zijn het uitgangspunt.

Alternatief knelpuntbepaling maximale uitbreiding intensieve veehouderij

Aan de hand van rekenmodellen zal worden berekend welke (ruimtelijke) knelpunten zich met betrekking tot gevoelige gebieden in relatie tot geur, ammoniak en lucht kunnen voordoen, indien de ruimte die het bestemmingsplan biedt volledig wordt benut door intensieve veehouderij.

Aan de hand hiervan zal vervolgens worden geïnventariseerd waar de knelpunten zich ten aanzien van de woonfunctie (hinder) en natuurontwikkelinglocaties (Ecologische Hoofdstructuur; negatieve effecten) voordoen.

Alternatief gevoelige functies

Indien de knelpunten zijn bepaald voor de gevoelige functies zal vervolgens in de gebieden waar deze knelpunten zich voordoen met berekeningen worden bepaald welke bedrijven wel of niet in aanmerking komen voor (uitbreiding ten behoeve van) intensieve veehouderij. Op grond hiervan zal worden bekeken of een ruimtelijke zonering dient te worden toegepast om deze knelpunten op te lossen.

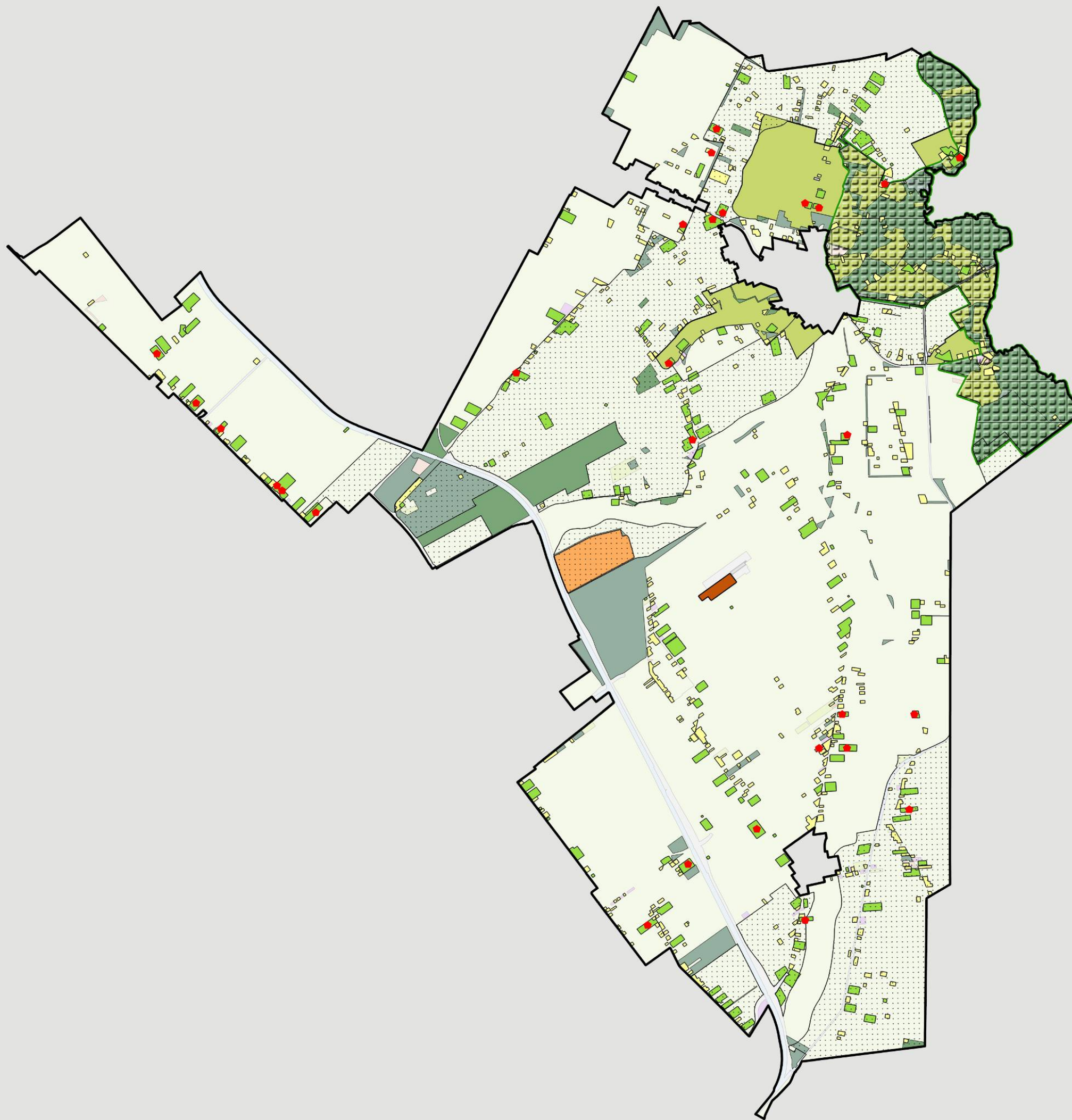
Co-vergisting

Zoals aangegeven, zal in het kader van cumulatieve effecten de mogelijkheid tot realisatie van co-vergistinginstallaties tot een maximum van 85 ton per dag in de berekening voor geur, ammoniak en fijn stof worden meegenomen. Voor de co-vergisting zal eenzelfde werkwijze worden gehanteerd als voor intensieve veehouderij. Hierbij vormen de cumulatieve effecten het uitgangspunt.

Lawaaisportcentrum en hippisch centrum

Cumulatieve effecten van het hippisch centrum en het lawaaisportcentrum worden in de hiervoor genoemde alternatieven meegenomen.

B i j l a g e n



- Wonen
- Grondgebonden agrarisch bedrijf
- Intensief agrarisch bedrijf of bedrijf met intensieve tak
- Agrarisch
- Agrarisch - Landschappelijke waarde
- Natuur 1
- Natuur 2
- Landschappelijke - Recreatieve ontwikkelingszone
- Ecologische hoofdstructuur
- Hippisch recreatiepark
- Lawaaisportcentrum
- Plangebied

Bestemmingsplan Landelijk gebied Stadskanaal
 plan-m.e.r. (beoordelings)plichtige activiteiten

dd 17.03.2008

Colofon

Opdrachtgever

Gemeente Stadskanaal

Rapport

BügelHajema Adviseurs

Projectleiding

Mevrouw drs. P.E. de Jong

BügelHajema Adviseurs

Kwaliteitsborging

De heer P. Mulder

Witteveen + Bos

Projectnummer

244.00.01.20.06

BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Vaart nz 48-50
Postbus 274
9400 AG Assen
Telefoon: (0592) 31 62 06
Telefax: (0592) 31 40 35
E-mail: assen@bugelhajema.nl
www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort