

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Planmer POP Groningen

Provincie Groningen

28 mei 2008

rapport

9T4022

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
MILIEU

Chopinlaan 12
Postbus 8064
9702 KB Groningen
+31 (0)50 521 42 14 Telefoon
050-5261453 Fax
info@ groningen.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Planmer POP Groningen
Verkorte documenttitel R&D Planmer POP Groningen
Status rapport
Datum 28 mei 2008
Projectnaam Planmer POP Groningen
Projectnummer 9T4022
Opdrachtgever Provincie Groningen
Referentie 9T4022/R00002/JVGR/Gron

Auteur(s) Jan van Grootheest
Collegiale toets Sandra Bos
Vrijgegeven door Jan van Grootheest

INHOUDSOPGAVE

	Blz.	
1	INTRODUCTIE	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Procedure planmer	2
1.3	Visie op planmer	3
1.4	Leeswijzer	4
2	REIKWIJDTE PLANMER	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Selectiecriteria	5
2.3	Selectie onderwerpen planmer POP	7
3	DETAILNIVEAU PLANMER	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Nadere uitwerking onderwerpen planmer	9
3.3	Beïnvloeding Natuur	11
3.4	Ontwikkeling van alternatieven	12
4	AANPAK MILIEUBEOORDELING	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Aanpak en beoordelingskader	13
4.3	Resultaat	14

1 INTRODUCTIE

1.1 Aanleiding

Provinciaal Omgevingsplan

De provincie Groningen heeft besloten om in vervolg op het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2 een derde POP op te stellen. Het nieuwe POP betreft deels voortzetting van het huidige beleid, daarnaast vraagt een aantal nieuwe ontwikkelingen om nieuwe keuzes.

Met de vaststelling van het Analysedocument POP door het College van Gedeputeerde Staten van Groningen op 25 september 2007, is een aantal dilemma's rondom de nieuw te maken keuzes aangegeven. Deze dilemma's zijn in de herfst van 2007 met geïnteresseerde burgers, instanties en organisaties besproken. Als vervolg hierop heeft GS een Keuzedocument vastgesteld, dat gericht is op de nieuwe beleidskeuzes voor het POP.

Het huidige beleid en de nieuwe beleidskeuzes uit het Keuzedocument vormen de basis voor het nieuwe POP. Een Voorontwerp POP zal medio 2008 verschijnen, en in het voorjaar van 2009 een ontwerp POP. Dit ontwerp zal vervolgens een inspraakprocedure doorlopen. Het streven is om medio 2009 het nieuwe POP definitief te laten vaststellen door Provinciale Staten.

Het beleid uit het POP is gericht op de periode 2009-2013, tegen de achtergrond van een perspectief voor de langere termijn, tot circa 2050. Het plangebied betreft het grondgebied van de gehele provincie Groningen, exclusief de Waddenzee¹.

Plan-m.e.r.²

Per 29 september 2006 is de Wet milieubeheer aangepast aan de Europese richtlijn voor de strategische milieubeoordeling. Op grond van deze Europese richtlijn en de Wet milieubeheer dient niet alleen voor projecten, maar ook voor plannen en programma's een m.e.r. te worden uitgevoerd. Dit betreft een zogenaamde planmer. De wet is van toepassing op plannen en programma's die wettelijk of bestuursrechtelijk zijn voorgeschreven en die mogelijk belangrijke gevolgen voor het milieu hebben.

Het POP heeft de wettelijke status van structuurvisie op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, waterhuishoudingsplan op basis van de Wet op de waterhuishouding en mobiliteitsplan op basis van de Planwet verkeer en vervoer. Het POP valt daarom onder de werkingssfeer van de wetgeving omtrent planmer.

¹ Voor de Waddenzee wordt in 2008 samen met de overige waddenoverheden een interbestuurlijke structuurvisie vastgesteld.

² Er kan onderscheid gemaakt worden tussen de termen 'm.e.r.' en 'MER'. De term 'm.e.r.' staat voor milieueffectrapportage procedure en de term 'MER' betreft het daadwerkelijke Milieu Effect Rapport. In deze notitie wordt voor plan-m.e.r. de term 'planmer' gebruikt.

Voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's, zoals het POP, moet een planmer gemaakt worden:

- wanneer het een kader vormt voor mer-plichtige of mer-beoordelingsplichtige besluiten,
- wanneer het activiteiten bevat waarvoor een passende beoordeling gemaakt moet worden.

Met betrekking tot het POP is geconstateerd dat het plan voor een aantal mer-plichtige onderwerpen een kader vormt en dat voor een aantal onderwerpen mogelijk een passende beoordeling moet worden gemaakt. Daarom is voor het POP de planmer procedure ingezet.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voor u ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau waarin GS aangeven welke onderwerpen in het milieuraapport behandeld worden en op welke wijze en met welk detailniveau, de milieueffecten van deze onderwerpen beschreven zullen worden.

1.2 Procedure planmer

Voor de totstandkoming van het planmer wordt aangesloten bij het proces van het POP. Daarnaast zijn de wettelijke eisen voor planmer uit de Wet milieubeheer van belang.

In onderstaand overzicht is weergegeven hoe het proces van het POP en het planmer gelijktijdig verlopen in de tijd. De wettelijke verplichtingen zijn hierin cursief aangegeven.

Overzicht procedure planmer, gekoppeld aan de relevante stappen van de POP-procedure

Procedure planmer	Relevante stappen procedure POP
Beoordeling noodzaak planmer	
<i>Openbare kennisgeving*</i>	
Opstellen startnotitie R&D	
Vaststellen startnotitie R&D door GS	
<i>Raadpleging R&D, evt. advies Cmer</i>	
<i>Opstellen planmer</i>	
Vaststellen planmer door GS	Vaststellen ontwerp POP
<i>Terinzagelegging en inspraak op planmer</i>	Inspraak op ontwerp POP
<i>Advies Commissie m.e.r. voor natuur</i>	
<i>Opstellen motiveringsparagraaf</i>	Definitief POP
<i>Evaluatie</i>	

Toelichting

R&D : reikwijdte en detailniveau

cursief : wettelijke verplichting

* : de openbare kennisgeving valt samen met het uitbrengen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De wettelijke verplichtingen worden onderstaand nader uitgewerkt.

Openbare kennisgeving

De openbare kennisgeving van het voornemen een planmer voor het POP uit te voeren, vormt de start van de planmer-procedure. De openbare kennisgeving valt samen met het uitbrengen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

Raadpleging Reikwijdte en Detailniveau

De volgende wettelijke stap in de planmer-procedure is de raadpleging over de reikwijdte en het detailniveau van het planmer. De provincie Groningen heeft hiervoor een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (R&D) opgesteld, dat als basis dient voor de raadpleging. Na vaststelling van deze notitie door GS van Groningen, worden instanties geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planmer. De raadpleging vindt plaats tijdens het ambtelijk en bestuurlijk vooroverleg over het voorontwerp-POP en per brief. In de brief vraagt de provincie de instanties om advies over de milieu-informatie die moet worden betrokken bij de beoordeling van de milieueffecten van relevante ruimtelijke ontwikkelingen en mogelijke alternatieven. Als bijlage bij de brief is de Notitie R&D toegevoegd.

De provincie Groningen zal ten aanzien van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau een adviesaanvraag indienen bij de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.).

De reacties van de geraadpleegde instanties zullen worden meegenomen in het vervolg op te stellen planmer. Daarnaast wordt in het planmer aangegeven in hoeverre het afwijkt van hetgeen beschreven is in de Notitie R&D.

Overige wettelijke vereisten

Nadat de Notitie R&D is opgesteld, wordt het planmer opgesteld. Het planmer zal in het voorjaar van 2009 samen met het ontwerp-POP ter inzage worden gelegd. In het kader van de beoordeling ten opzichte van natuur zal voor de planmer een adviesaanvraag bij de Commissie voor de m.e.r. worden gedaan.

In het ontwerp-POP wordt in een motiveringsparagraaf beschreven op welke wijze bij de keuzes in het POP rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen voor het milieu.

In het planmer wordt tenslotte aangegeven op welke manier monitoring en evaluatie van effecten zal plaatsvinden.

Vaststelling POP en planmer

Vaststelling van het definitieve POP en het planmer door Provinciale Staten van Groningen is voorzien medio 2009.

1.3 Visie op planmer

De planmer (procedure) heeft betrekking op de verschillende functies in het planvormingsproces van het POP.

Het biedt Gedeputeerde Staten een kader voor discussie over de milieu-ambities en milieu-aspecten van het POP met Provinciale Staten en betrokken bestuursorganen, instanties en burgers.

Het biedt milieu-input voor de ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Groningen. Alternatieve ontwikkelingsrichtingen worden in beeld gebracht en beoordeeld op hun effecten. De afweging van alternatieven ligt ten grondslag aan de keuzes die gemaakt worden voor het POP.

Het planmer vormt tevens een 'agenda' voor de navolgende m.e.r.-procedures die doorlopen zullen worden voor de besluiten omtrent verschillende onderwerpen die in het planmer reeds zijn behandeld.

Het planmer zal tevens een beschrijving geven van de verwachte cumulatieve milieueffecten van het POP.

1.4 Leeswijzer

In het tweede hoofdstuk van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt in gegaan op de reikwijdte van het planmer. Dit betreft de selectiecriteria en de selectie van onderwerpen. Het derde hoofdstuk gaat in op het detailniveau waarop de verschillende onderwerpen in het planmer worden beoordeeld. In hoofdstuk vier wordt de aanpak van de milieubeoordeling behandeld.

2 REIKWIJDTE PLANMER

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de reikwijdte van het planmer beschreven. In paragraaf 2.2 komen de selectiecriteria voor onderwerpen in het planmer aan bod, waarbij specifiek wordt ingegaan op het begrip 'kaderstellend'. Vervolgens worden in paragraaf 2.3 de onderwerpen uit het POP benoemd, die in het planmer behandeld zullen worden.

2.2 Selectiecriteria

Algemene selectiecriteria

Het is verplicht om voorafgaand aan de vaststelling van bepaalde plannen een milieu-effectrapport op te stellen (een zogenoemd planmer). Het gaat daarbij om plannen die betrekking hebben op activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Meer concreet geldt de planmer-plicht voor:

- plannen die het kader vormen voor mer-plichtige of mer-beoordelingsplichtige besluiten (artikel 7.2, tweede lid, Wet milieubeheer), en;
- wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht vast te stellen plannen, waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (artikel 7.2a Wet milieubeheer).

Kader voor mer-(beoordelings)plichtige besluiten

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn categorieën van besluiten aangewezen bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt (mer-plichtige besluiten). Het gaat daarbij om besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. In de provinciale milieuverordening (PMV) kunnen aanvullend andere besluiten worden aangewezen bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt.

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn daarnaast categorieën van besluiten aangewezen bij de voorbereiding waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of het besluit vanwege bijzondere omstandigheden belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben (mer-beoordelingsplichtige besluiten).

Teneinde te bereiken dat al in een vroegtijdig stadium (op abstract-strategisch niveau) een verantwoorde afweging wordt gemaakt, heeft de wetgever ervoor gekozen plannen die een kader vormen voor deze mer-(beoordelings)plichtige besluiten planmer-plichtig te maken. Op dit abstract-strategische niveau is vooral de locatiekeuze aan de orde.

Selectiecriteria ten aanzien van het POP

Het POP bevat verschillende beleidsuitspraken. Deze beleidsuitspraken kunnen een kader vormen voor mer-(beoordelings)plichtige besluiten.

Uitspraken en activiteiten die in het POP worden genoemd, zijn vaak algemeen en richtinggevend van aard. Voor beoordeling van deze uitspraken in een planmer, dienen de uitspraken in zekere mate concreet te zijn. Voorbeelden zijn een (concrete) locatie- of tracékeuze of -vergelijking, een peilhoogte van oppervlaktewater of de capaciteit van een afvalverwerkingsinstallatie.

Passende beoordeling

Voor speciale beschermingszones, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn, geldt een streng beschermingsregime. Dit regime houdt in dat moet worden beoordeeld of de wezenlijke kenmerken van het gebied in gevaar zullen komen, als gevolg van een activiteit. Deze beoordeling wordt een passende beoordeling genoemd.

Dit beschermingsregime geldt niet alleen voor besluiten, maar ook voor plannen. Aangezien het opstellen van een milieu-effectrapport een uitermate geschikt instrument is voor het uitvoeren van een passende beoordeling, heeft de wetgever ervoor gekozen alle plannen, waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt, planmerplichtig te maken.

Passende beoordeling ten aanzien van het POP

In (en nabij) de provincie Groningen liggen de volgende Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden ook wel Natura 2000 gebieden genoemd.

- Waddenzee.
- Lauwersmeer.
- Leekstermeergebied.
- Zuidlaardermeergebied.
- Drentsche Aa-gebied.
- Lieftingsbroek.
- Bakkeveense duinen³.

Nadere toelichting op het begrip kaderstellend

Vervolgbesluitvorming

Beleidsuitspraken over activiteiten waarover al vervolgbesluitvorming heeft plaatsgevonden, bijvoorbeeld in de vorm van vaststelling en goedkeuring van een bestemmingsplan en vergunningverlening, vallen niet onder de planmerplicht. Dit geldt ook voor beleidsuitspraken die een bestaande situatie vastleggen.

Indien een eerder ruimtelijk plan al voorziet in een bepaalde ontwikkeling - en de provincie is gehouden het betreffende ruimtelijke besluit over te nemen - dan geldt voor deze ontwikkeling eveneens geen planmerplicht.

Wanneer voor een project reeds een MER wordt of is gemaakt, betekent dit nog niet dat ook vervolgbesluitvorming heeft plaatsgevonden. Afhankelijk van de status van de vervolgbesluitvorming dient te worden bepaald of een planmer noodzakelijk is. De informatie uit het MER kan worden gebruikt in het planmer.

Concreetheid van uitspraken

Een uitspraak is voldoende concreet wanneer het plan het beoordelingskader kan vormen voor nageschakelde planvorming (zoals een bestemmingsplan) of toekomstige besluiten. Een uitspraak is ook voldoende concreet wanneer in redelijkheid een verband te leggen is tussen de beleidsuitspraak en de milieugevolgen, zowel in ruimte als in tijd.

³ De Bakkeveense duinen liggen in de provincie Friesland, nabij aan de provincie Groningen.

Wanneer de milieugevolgen niet te voorspellen zijn of er nauwelijks milieugevolgen te verwachten zijn, is een beoordeling niet zinvol.

Concreetheid van uitspraken in het POP

In het POP kan worden aangegeven dat nader onderzoek bepalend is voor het al dan niet uitvoeren van bepaalde activiteiten. In deze gevallen hoeft in beginsel geen planmer te worden gemaakt, omdat de beleidsuitspraak in het plan dan onvoldoende concreet is. Indien het nader onderzoek leidt tot nadere uitwerking van activiteiten in de planperiode, dan kan dit leiden tot een planmer-plicht ten aanzien van een partiële herziening van het POP.

Onderdelen uit het POP waarvan de provincie de gevolgen voor het milieu onderzocht wil hebben, worden meegenomen in het planmer. Argumenten voor het meenemen van specifieke onderdelen kunnen ontleend worden aan een sterke samenhang met andere grootschalige activiteiten.

2.3 Selectie onderwerpen planmer POP

Activiteiten uit het vorige POP

Wanneer activiteiten uit het vorige POP opnieuw in het POP worden opgenomen, geldt in beginsel opnieuw een planmer-plicht. Het opnieuw opnemen in het POP wordt immers beschouwd als een heroverweging, waarbij mogelijk de omgeving van de activiteiten veranderd is. Voor de beoordeling van deze activiteiten in het planmer kan worden teruggegrepen op de resultaten uit het vorige planmer (SMB) voorzover dat rapport nog actueel is.

Onderwerpen planmer POP

Voor de selectie van onderwerpen die meegenomen worden in het planmer is een groslijst opgesteld waarin alle mogelijke onderwerpen zijn opgenomen die mogelijk zouden kunnen vallen onder de planmer-plicht. Vervolgens is aan de hand van de selectiecriteria bepaald welke onderdelen meegenomen dienen te worden. Aan de selectie van onderwerpen ligt de notitie 'Planmer-plicht POP Groningen'⁴ ten grondslag.

Onderwerpen waarvan op basis van de selectiecriteria is afgewogen om deze mee te nemen in het planmer zijn:

- Woningbouw.
 - Hoogezand-Sappemeer;
 - Leek - Roden;
 - Groningen - Haren.
- Uitbreiding bedrijventerrein Eemshaven.
- Leidingenstraat Delfzijl - Eemshaven.
- Windenergie (tenminste 750 MW).
- Glastuinbouw Eemshaven.
- Kader Richtlijn Water.

⁴ Royal Haskoning, 21 maart 2008 (ref. 9T3455/N0001/JVGR/Gron)

Onderwerpen die niet worden meegenomen in het planmer

Door aan te geven welke onderwerpen niet worden meegenomen in het planmer, wordt duidelijkheid gegeven in het proces van de milieubeoordeling. De voornaamste redenen om onderwerpen niet mee te nemen in het planmer zijn:

- de beleidsverantwoordelijkheid ten aanzien van de activiteit ligt niet bij de provincie;
- de activiteit is niet m.e.r.- of m.e.r. beoordelingsplichtig;
- de (navolgende) besluitvorming rond het onderwerp is reeds voltooid;
- de beleidsuitspraak is onvoldoende concreet.

De onderwerpen die niet in het planmer zijn opgenomen zijn onderstaand weergegeven.

- Woningbouwlocaties Blauwe stad en Meerstad.
- Krimpproblematiek.
- Bestaande en huidig gereserveerde ruimte voor bedrijvigheid.
- Herstructurering en revitalisering van bestaande bedrijventerreinen.
- Recreatiebungalowparken.
- Intensieve veehouderij.
- Regiotram.
- Tracéreservering Zuiderzeelijn.
- Tracéreservering zuidtangent A28.
- Ruimte voor hoogspanningsmasten (vanaf de Eemshaven).
- Grensoverschrijdend leidingtracé Rysum – Delfzijl – Midwolda.
- Opslag van aardgas, CO₂, aardolie en stikstof.
- Realisatie van de EHS in de huidige geplande omvang.
- Ontwikkelen van natuur en landschapskwaliteiten buiten de EHS.
- Verhoging van de zeedijken en ontwikkeling van een brede kustzone.
- Waterberging.
- Wateraanvoerbehoefte.
- Biomassacentrales.
- Natte infrastructuur Delfzijl.
- Groene verbindingzone tussen Westerwolde en de Hondsrug.
- Realisering verblijfsrecreatieve voorzieningen rond het Lauwersmeergebied.
- Zuidelijke ringweg.
- Concentratie van topvoorzieningen in de stad.

3 DETAILNIVEAU PLANMER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het detailniveau van het planmer besproken. De onderwerpen die zijn aangegeven in het vorige hoofdstuk worden hier nader uitgewerkt in paragraaf 3.2. In paragraaf 3.3 wordt vervolgens ingegaan op de beïnvloeding van natuur. In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de ontwikkeling van alternatieven in het planmer.

3.2 Nadere uitwerking onderwerpen planmer

POP

De hoofddoelstelling en de centrale uitgangspunten van het huidige POP 2 worden ongewijzigd in het POP overgenomen. De hoofddoelstelling is en blijft duurzame ontwikkeling: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën.

De drie centrale uitgangspunten van het omgevingsbeleid zijn en blijven:’

- sterke steden en vitaal platteland;
- eigen karakter handhaven en versterken;
- werken aan een duurzame leefomgeving.

Het nieuwe POP zal geen grote beleidswijzigingen bevatten, al worden er enkele nieuwe keuzes gemaakt. Onderstaand wordt nader ingegaan op de onderwerpen die in het planmer worden meegenomen. Dit zijn enerzijds onderwerpen die onderdeel uitmaken van bestaand beleid en anderzijds onderwerpen in het kader van nieuwe keuzes.

Woningbouw

De grootste woningbouwopgave in de provincie Groningen is gesitueerd in de regio Groningen-Assen. Voor de woningbouwopgave in deze regio wordt in het POP vastgehouden aan de ambities uit de Regiovisie Groningen-Assen. In regioverband is afgesproken dat er de komende jaren nog forse aantallen nieuwe woningen worden gebouwd.

Voor de planmer zijn onderstaande woningbouwlocaties een onderwerp:

- Ten zuiden van Hoogezand-Sappemeer is in het POP zoekruimte aangegeven voor woningbouw, natuur en recreatie. Voor dit zoekgebied wordt uitgegaan van 500 à 1.000 woningen te bouwen tot 2020, met ruimte voor toekomstige bouw van maximaal 3.000 woningen.
- In de regio Leek – Roden is een woningbouwopgave bepaald tot 2020 voor ruim 4.000 te bouwen woningen, waarvan 2.000 op het grondgebied van de gemeente Leek (provincie Groningen) en ruim 2.000 op het grondgebied van de gemeente Noordenveld (provincie Drenthe). In het POP is hiervoor zoekruimte aangegeven.
- In het gebied tussen Groningen en Haren is in het POP zoekruimte aangegeven voor 600 tot 1.000 woningen, te bouwen tot 2020.

De locatiekeuzes voor de zoekruimte zullen in het milieurapport onderbouwd worden. De gebieden zelf zullen in het milieurapport beoordeeld worden op hun milieueffecten. De milieubeoordeling zal een actualisatie inhouden van de beoordeling zoals deze is uitgevoerd in het kader van POP 2.

Uitbreiding bedrijventerrein Eemshaven

De provincie Groningen zet in het POP het huidige beleid voor bedrijventerreinen voort. Dit betekent onder meer dat stuwende bedrijvigheid zich alleen binnen de economische kernzones mag vestigen. Uitbreiding van bedrijventerrein kan in de planperiode alleen aan de orde zijn bij de Eemshaven. Voor dit gebied zal in het POP zoekruimte worden aangegeven.

De uitbreiding van bedrijventerrein Eemshaven betreft een nieuwe afweging. In het milieurapport zal de uitbreiding van bedrijventerrein Eemshaven worden beoordeeld op milieueffecten. Het gaat hier om een ruime afweging. Vanuit de milieubeoordeling wordt informatie geleverd die van waarde is bij de besluitvorming rond de uitbreiding van het bedrijventerrein.

Leidingenstraat Delfzijl - Eemshaven

In het POP wordt ruimte geschapen voor de ontwikkeling van een stevig energiecluster. In dit kader wordt in het POP een leidingenstraat opgenomen tussen Delfzijl en de Eemshaven. Deze leidingenstraat krijgt een plaats op de plankaart.

Voor de leidingenstraat wordt in 2008 een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. In het planmer zal de Leidingenstraat Delfzijl – Eemshaven worden beoordeeld op de milieueffecten. De uitkomst hiervan is van waarde bij de besluitvorming en de uitvoering van het Leidingstracé.

Windenergie (tenminste 750 MW)

Het Energieakkoord Noord-Nederland is richtinggevend voor het provinciale energiebeleid. In het POP is het realiseren van tenminste 750 MW aan windenergie aangemerkt als onderdeel van een vooruitstrevende aanpak op het gebied van energie. De inzet van de provincie is om de windenergie te realiseren binnen de locaties die ook al in het POP 2 voor windenergie zijn aangegeven, te weten de Eemshaven, Delfzijl en langs de N33.

De keuze van deze locaties zal in het milieurapport worden toegelicht. De realisatie van windenergie op de locaties Eemshaven en N33 zal worden beoordeeld worden op milieueffecten. De milieubeoordeling zal een actualisatie inhouden van de beoordeling zoals deze is uitgevoerd in het kader van POP 2, rekening houdend met een toegenomen omvang van windmolens.

Glastuinbouw Eemshaven

In het POP wordt ten zuiden van de Eemshaven een gebied aangegeven voor de ontwikkeling van glastuinbouw. Deze ontwikkeling is één van de belangrijke ontwikkelingsthema's in de Eemdelta. De uiteindelijke uitwerking van de glastuinbouw hangt nauw samen met de uitkomsten met betrekking tot de besluitvorming rond de uitbreiding bedrijventerrein Eemshaven.

De locatiekeuze voor glastuinbouw in de Eemdelta wordt in het planmer onderbouwd. Het gebied zelf zal in het milieurapport worden beoordeeld op milieueffecten. De

milieubeoordeling zal een actualisatie inhouden van de beoordeling zoals deze is uitgevoerd in het kader van POP 2.

Kader Richtlijn Water

In het POP worden doelen opgenomen met betrekking tot de Kader Richtlijn Water (KRW). Uit deze doelen vloeien maatregelen voort die door de waterschappen worden uitgevoerd. Omdat deze maatregelen grotendeels bekend zijn, kan ook een inschatting gemaakt worden van mogelijke effecten hiervan op Natura 2000 gebieden. De maatregelen worden uitgevoerd door de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aas.

In het planmer zal worden ingegaan op de mogelijke effecten van de maatregelen op Natura 2000 gebieden. Op dit moment zijn significante effecten van de maatregelen op Natura 2000 gebieden niet uit te sluiten.

3.3 Beïnvloeding Natuur

Zoals in paragraaf 2.2 is aangegeven, moet een onderwerp in het planmer meegenomen worden indien er een passende beoordeling voor gemaakt moet worden. Een passende beoordeling moet gemaakt worden wanneer een activiteit significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000 gebied.

Een planmer moet ter toetsing aan de Commissie voor de m.e.r. worden voorgelegd indien er sprake is van invloed op Natura 2000 gebieden en/of op de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Activiteiten die van invloed kunnen zijn op de milieukwaliteit van Natura 2000 gebieden en op de EHS zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Activiteit	Natura 2000 gebied	Ecologische Hoofdstructuur
Woningbouw Hoogezand-Sappemeer	Significante effecten op Natura 2000 gebied Zuidlaardermeergebied zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Woningbouw Leek – Roden	Significante effecten op Natura 2000 gebied Leekstermeergebied zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Woningbouw Groningen – Haren	Geen significante effecten voor Natura 2000 gebieden.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Uitbreiding bedrijventerrein Eemshaven	Significante effecten op Natura 2000 gebied Waddenzee zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Leidingenstraat Delfzijl - Eemshaven	Significante effecten op Natura 2000 gebied Waddenzee zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Windenergie Eemshaven	Significante effecten op Natura 2000 gebied Waddenzee zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.

Activiteit	Natura 2000 gebied	Ecologische Hoofdstructuur
Windenergie N33	Geen significante effecten voor Natura 2000 gebieden.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Glastuinbouw	Significante effecten op Natura 2000 gebied Waddenzee zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.
Kader Richtlijn Water	Significante effecten op Natura 2000 gebieden Zuidlaardermeergebied en Leekstermeergebied zijn op dit moment niet uit te sluiten.	Effecten op EHS zijn op dit moment niet uit te sluiten.

In het planmer zal aandacht worden besteed aan de mogelijke milieugevolgen van deze activiteiten die optreden in de Natura 2000 gebieden in de provincie. Dit betekent dat voor de onderwerpen waarvoor significante effecten op Natura 2000 gebieden niet zijn uit te sluiten, een passende beoordeling gedaan zal worden. De passende beoordeling zal aansluiten bij het detailniveau van het planmer.

In het milieurapport zal tevens aandacht worden besteed aan de mogelijke invloed van de activiteiten op de EHS in de provincie Groningen.

3.4 Ontwikkeling van alternatieven

In het planmer wordt aandacht besteed aan de ontwikkeling van alternatieven met betrekking tot de mee te nemen onderwerpen.

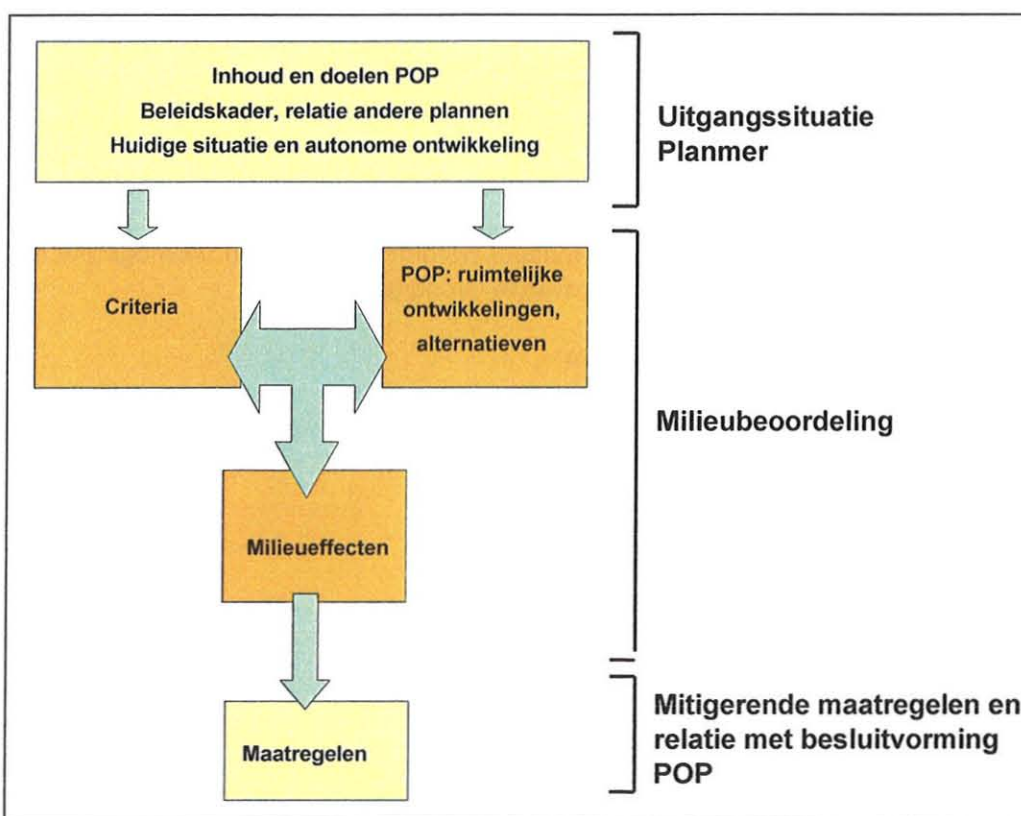
4 AANPAK MILIEUBEOORDELING

4.1 Inleiding

Het doel van een planmer is het op een systematische en inzichtelijke wijze beschrijven van de milieueffecten van het POP binnen de vastgestelde reikwijdte en het detailniveau. Kern van het planmer is de effectbeschrijving van de verschillende onderdelen die meegenomen worden in het planmer, en de mogelijke alternatieven.

4.2 Aanpak en beoordelingskader

De aanpak die ten grondslag ligt aan het planmer is in onderstaand figuur weergegeven:



De basis voor de effectbeschrijving is een beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkeling indien er geen (grootschalige) ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Groningen zouden plaatsvinden. Daarnaast worden milieukeurmerken en milieuproblemen in de provincie in beeld gebracht. Beide elementen samen geven de kwetsbaarheid van het milieu aan in relatie tot de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. De beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkeling vindt pragmatisch plaats gericht op de onderwerpen die beoordeeld worden.

Het planmer wordt opgesteld op basis van beschikbare informatie. Ontbrekende informatie zal als leemten in kennis en informatie worden opgenomen in het planmer en vormt een aandachtspunt voor eventuele vervolgmessen.

Tenslotte worden in het planmer de samenhang en de relaties tussen activiteiten en het integrale POP beoordeeld op basis van milieu-invloed. Deze milieubeoordeling valt onder de noemer 'cumulatieve effecten'.

Beoordelingskader

Voor de effectbeschrijving worden de verschillende onderdelen die meegenomen worden in het planmer in beginsel beoordeeld op basis van de milieuaspecten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Te beoordelen milieuaspecten ten behoeve van de effectbeschrijving.

Aspect	Criterium = mogelijke invloed op:
Bodem en water	Waardevolle bodem Grondwaterbeschermingsgebieden Regionale zoekgebieden waterberging
Natuur	Vogel- en Habitatrichtlijngebieden EHS, Ecologische verbindingzones, robuuste verbindingzones Weidevogelgebieden en Foerageergebieden Beschermd en Rode Lijst soorten
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Archeologische waarden Landschappelijke waarden/ waardevolle cultuurlandschappen (incl. Belvédèregebieden) Cultuurhistorische waarden
Mobiliteit	Belasting wegennet Vervoersprestatie Aansluiting op openbaar vervoer
Woon- en leefomgeving	Geluid Licht Luchtkwaliteit Externe veiligheid Klimaat

Als basis voor de effectbepaling zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van kwantitatieve gegevens. De uiteindelijke beoordeling van de effecten zal een kwalitatieve zijn, waarbij gescoord wordt op een 5 puntsschaal van '-' tot '+ +'.

4.3 Resultaat

Het resultaat van de exercitie is een planmer waarmee vanuit het oogpunt van milieu argumenten worden aangedragen voor bepaalde keuzes in het POP. Als bijlage bij het POP wordt een motiveringsparagraaf 'motivering van keuzes op basis van planmer' gevoegd, waarin wordt beschreven op welke manier de milieuonderzoeken uit het planmer bepalend zijn geweest voor de keuzes in het POP.

Concept inhoudsopgave

Planmer Provinciaal Omgevingsplan Groningen

Samenvatting

1. Plan milieueffectrapportage

Aanleiding
Doel planmer in relatie met het POP
Procedure en betrokken partijen
Reikwijdte en detailniveau informatie
Aanpak milieueffectbeoordeling

2. POP Groningen

Inhoud en doelen POP
Relatie met andere plannen en programma's
Relevante beleidsdoelstellingen
Voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen
Mogelijke alternatieven en varianten (inclusief motivering)

3. Beoordeling milieueffecten

Huidige situatie en autonome ontwikkeling
Milieueffecten van ruimtelijke ontwikkelingen en alternatieven:
Mitigerende maatregelen
Samenvattende beoordeling en vergelijking van alternatieven
Cumulatieve milieueffecten

4. Beoordeling Natuur

Natura 2000 gebieden en Ecologische Hoofdstructuur
Relevante ontwikkelingen en alternatieven
Beoordeling van de milieugevolgen

5. Leemten in kennis en monitoring

Leemten in kennis
Monitoringsprogramma milieugevolgen

Bijlagen

Verantwoording gebruikte informatie, leemten in kennis en informatie
Verantwoording van het proces om te komen tot de milieubeoordeling