



provincie
ZUID HOLLAND

**Startnotitie partiële streekplanherziening Zuid-Holland
West 2003 ; As Leiden Katwijk**

2007

Gedeputeerde Staten van Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	Pagina 5
Hoofdstuk 2	Wat eraan vooraf ging	Pagina 7
Hoofdstuk 3	Aanleiding voor de partiele streekplanherziening Zuid-Holland West	Pagina 8
Hoofdstuk 4	Beleidsuitgangspunten	Pagina 9
Hoofdstuk 5	Vliegveld Valkenburg en Omgeving	Pagina 10
Hoofdstuk 6	Rijnlandroute	Pagina 12
Hoofdstuk 7	RijnGouwelijn West	Pagina 14
Hoofdstuk 8	Flankerende wettelijke proceselementen	Pagina 16
Hoofdstuk 9	Opzet Streekplanrapport	Pagina 17
Hoofdstuk 10	Opzet herzieningsproces	Pagina 18
Hoofdstuk 11	Organisatie	Pagina 19
Hoofdstuk 12	Procedure en tijdschema	Pagina 21

1 Inleiding

Deze startnotitie beschrijft de opzet van de herziening van een deel van het streekplan Zuid-Holland West uit 2003. Het gaat om de zesde partiële herziening. Het gaat om de inpassing van de drie grote projecten, te weten:

- de wegverbinding Rijnlandroute,
- de lightrailverbinding Rijn-gouwelijn-West en,
- de transformatielocatie Valkenburg.

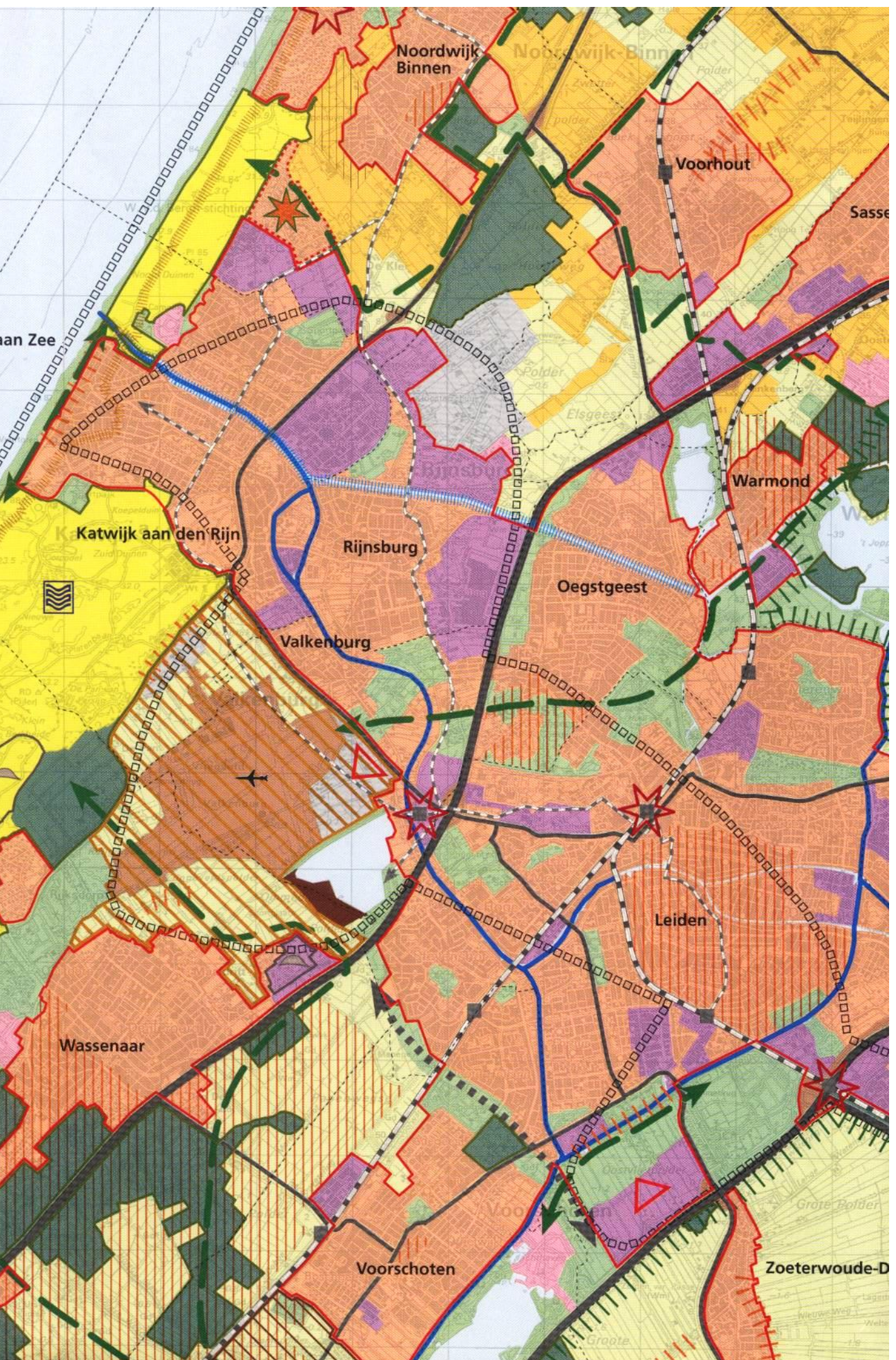
Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de kaart van het plangebied van deze startnotitie. De herziening betreft delen van het grondgebied van de gemeenten Katwijk, Leiden, Voorschoten, Wassenaar, Oestgeest en Noordwijk. De planperiode van de herziening wordt gekoppeld aan die van het vigerende streekplan (tot 2015).

Deze startnotitie is als volgt opgebouwd. In de hoofdstukken 2 en 3 wordt ingegaan op de aanleiding voor de herziening. In hoofdstuk 4 volgt een beschrijving van de beleidsuitgangspunten voor deze herziening. Hoofdstuk 5, 6 en 7 gaan meer in detail over de drie projecten. Hier gaat het om de ruimtelijke hoofdlijnen van de herziening (het plan), de te handhaven beleidsitems (welke beleidsonderdelen van het streekplan Zuid-Holland West 2003 blijven van kracht) en het te veranderen beleid (welke nieuwe tracés, contouren en beleidselementen worden voorgesteld).

In de procedure van de herziening is een aantal wettelijk verplichte toetsen aan de orde die deel uitmaken van het herzieningsproces. Deze worden in hoofdstuk 8 beschreven; het gaat om de planMER, het wateradvies en de Flora en Faunatoets.

In hoofdstuk 9 wordt ingegaan op de opzet van het streekplanrapport met een verklaring van de onderdelen Beschrijving (beleidsdeel; PS-status) en Toelichting (verklarend onderzoeksdeel; GS-status).

In hoofdstuk 10 wordt de opzet van het herzieningsproces beschreven en hoofdstuk 11 gaat in op de interne (provinciale) organisatie van het proces. Samenvattend komt het een en ander terug in hoofdstuk 12 met de weergave van de te volgen procedure en het tijdschema.



2 Wat eraan vooraf ging

De As Leiden-Katwijk (ALK) is de verstedelijkte zone langs de monding van de Oude Rijn, van Zoeterwoude tot de kust bij Katwijk. In dit gebied liggen grote ruimtelijke opgaven. Door concentratie van verstedelijking in dit gebied kunnen het Bollengebied en het Groene Hart worden opengehouden. De provincie Zuid-Holland en de Regio Holland Rijnland werken intensief samen in het programma As Leiden Katwijk om hier vorm en inhoud aan te geven. Het gaat om de ontwikkeling van het voormalig vliegveld Valkenburg tot een woon- werklocatie, om belangrijke infrastructurele voorzieningen Rijnlandroute (weg) en RijnGouwelijn (lightrail) en om een grote groenopgave. Deze projecten hangen inhoudelijke en procesmatig nauw met elkaar samen; een beslissing in het ene project heeft vaak invloed op de andere projecten. Dit maakt het noodzakelijk om besluiten over deze projecten in samenhang te zien.

Door Holland Rijnland en de provincie Zuid-Holland is gezamenlijk een visie opgesteld: de Ruimtelijke Visie As Leiden Katwijk. Kwaliteit aan de oevers van de Oude Rijn¹. Vervolgens is in een ontwerp atelier As Leiden-Katwijk de belangrijkste ruimtelijke opgaven in het gebied (daar waar de groen/blauwe en cultuurhistorische kwaliteiten en de infrastructuur elkaar kruisen) in beeld gebracht. Hier is door beide partijen en de gemeenten in het gebied intensief gewerkt aan de uitwerking van deze visie en aan kwalitatief hoogwaardige oplossingen voor de ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Zorgvuldig zijn vanuit een integrale benadering alle opgaven in hun samenhang onderzocht. In het proces van het atelier heeft een bijzondere samenwerking tussen vele partijen vorm gekregen.

Het resultaat van het ontwerp atelier is gebundeld in de *"Eindrapportage ontwerp atelier As Leiden-Katwijk, Ontwerpen aan de oevers van de Oude Rijn"*. De Stuurgroep As Leiden-Katwijk² heeft zich over de resultaten van het ontwerp atelier gebogen. Dit heeft geleid tot een voorgenomen advies van de Stuurgroep As Leiden-Katwijk. Dit concept advies is voorgelegd aan de stuurgroepen van de Rijnlandroute, RijnGouwelijn, Knoop Leiden-West en Valkenburg met verzoek om een reactie. De Stuurgroep As Leiden-Katwijk heeft de reacties, voor zover betrekking op de ruimtelijke structuur, verwerkt in het definitieve advies, inclusief kaartbeeld. Het definitieve advies is aangeboden aan de besturen van provincie en regio. Mede op basis hiervan liggen nu ruimtelijke concepten op tafel hoe het gebied ontwikkeld kan worden. Om deze concepten verder te brengen is nader onderzoek noodzakelijk.

¹ vastgesteld in het Algemeen Bestuur Holland Rijnland van juni 2006 en behandeld in Gedeputeerde Staten Provincie Zuid-Holland van mei 2006.

²bestaande uit de heer Huls namens het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en de heer Wienen namens het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland.

3 **Aanleiding voor de partiële herziening streekplan Zuid-Holland West**

Hoewel het planvormingsproces voor de As Leiden Katwijk nog niet is afgerond, wordt het van belang geacht te beginnen met de herziening van het streekplan. De resultaten van het ontwerpatelier en het advies van de Stuurgroep As Leiden-Katwijk zijn aanleiding om de partiële herziening op te starten.

Om de ruimtelijke opgaven in de As Leiden-Katwijk planologisch-juridisch te verankeren en uiteindelijk te realiseren wordt door de provincie Zuid-Holland een aantal procedures gevolgd die zijn vastgelegd in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (namelijk de herziening van het streekplan) en de Wet Milieubeheer (namelijk de planMER: een (milieu) effectenonderzoek voor het streekplan).

In het vigerende streekplan Zuid-Holland West (februari 2003) is het gebied van de As Leiden-Katwijk op de plankaart aangegeven als Studiezone (paragraaf 6.3.1). Dit betekent dat er ten tijde van het opstellen van het streekplan nog onvoldoende duidelijkheid bestond over de toekomst van het gebied en de gewenste ontwikkeling. Voor de invulling ervan is voor onderdelen een partiële herziening van het streekplan noodzakelijk.

Herziening is ten eerste nodig om de transformatie van de locatie Valkenburg van vliegveld tot woon-werklocatie mogelijk te maken. Ten tweede wordt het noodzakelijk geacht het vigerende streekplan Zuid-Holland West te herzien voor wat betreft de Rijnlandroute en de RijnGouwelijn. Beide projecten zijn opgenomen in het vigerend streekplan. De scope van de Rijnlandroute is inmiddels echter gewijzigd. Zo wordt de Rijnlandroute vanaf de A4 tot aan Katwijk nu als één geheel gezien, zijn er meerdere opties in beeld, terwijl op basis van een Verkenning andere opties zijn afgevalen. Tevens vraagt de afstemming met de bouwlocatie Valkenburg om duidelijkheid over de ligging én inpassing van de verbinding.

Voor de RijnGouwelijn West is inmiddels een eerste fase voor een planstudie/MER doorlopen. De resultaten daarvan kunnen nu in het streekplan worden verwerkt. Bovendien vraagt de afstemming met de bouwlocatie Valkenburg ook hier om duidelijkheid over de ligging én de inpassing van de lijn.

Andere ontwikkelingen in (het programma van) de As Leiden Katwijk (zoals de knoop Leiden West/Oost) kunnen worden gerealiseerd zonder dat een streekplanherziening nodig is. De andere elementen uit het Streekplan Zuid-Holland West 2003 wijzigen niet en blijven van kracht.

4 Beleidsuitgangspunten

Bij deze partiële herziening wordt in iedergeval rekening gehouden met de volgende ruimtelijke hoofdlijnen en beleidsuitgangspunten³:

- Vliegveld Valkenburg en omgeving zijn aangegeven als transformatiezone voor wonen en werken (als nieuwe grootschalige verstedelijkingslocatie). De locatie biedt mogelijkheden voor afwisselende woon- en werkmilieus in relatie met de infrastructuur (o.a de aanleg van de RijnGouwelijn West) en de knooppontontwikkelingen.
- Voor de bereikbaarheid van Valkenburg en omgeving is een hoogwaardig regionaal OV-netwerk essentieel. Nieuwe woningbouw en bedrijfsvestiging moeten plaatsvinden binnen stedelijk gebied en in de nabijheid van (nieuwe) OV-haltes.
- De provincie wil de wisselwerking tussen de verschillende vervoersmodaliteiten zo maximaal mogelijk maken. Daarvoor wordt gestreefd naar een adequaat, veilig en samenhangend netwerk van weg-, water- en railverbindingen. Ook uitbouw van regionaal openbaar vervoer wordt bevorderd.
- Stedelijk ruimtebeslag wordt gestuurd met rode bebouwingscontouren.
- Aan de zuidkant van het Valkenburgse meer is door de provincie Zuid-Holland een uitbreiding van de zandwinning voorzien. De zandwinning omvat een uitbreiding van het meer in zuidwestelijke richting van circa 12 hectare met een natuurcompensatie van 5 hectare (is in totaal 17 hectare). De uitbreiding is een bestuurlijk gegeven en een volledig afgewogen integrale Concrete Beleidsbeslissing.
- Het mogelijk versterking van het functioneren van de Oude Rijnzone als ruimtelijke drager;
- Behoud en versterking van natuurwaarden moet gebeuren door:
 1. realisatie van de op de streekplankaart opgenomen groene verbindingen; deze verbindingen dienen tenminste 50 meter breed te zijn;
 2. kwaliteitsverbetering van bestaande natuurgebieden en aanwezige natuurwaarden door inrichtingsmaatregelen;
 3. realisering van de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur.
- Recreatievoorzieningen moeten primair worden gerealiseerd in de nabijheid van het stedelijk gebied.
- Gestreefd wordt naar voldoende ouderenhuisvesting en naar combinaties van wonen en zorg en sociale veiligheid. Woonmilieudifferentiatie moet worden vergroot waarbij de herkenbaarheid van wijken met een mix van functies wordt bevorderd, waarbij rekening moet worden gehouden met de uitbouw van unieke milieus (door ook rekening te houden met de ligging).

In de volgende hoofdstukken wordt verder ingezoomd op de drie specifieke projecten, hoe deze op dit moment zijn verankerend in het streekplan Zuid-Holland West, welke beleidsuitgangspunten blijven gehandhaafd en welke -naar alle waarschijnlijkheid- zullen worden gewijzigd, nader ingevuld of aangepast. Ook wordt aangegeven hoe op dit moment de planprocedures zijn ingericht om te komen tot een voorkeursvariant dat kan worden opgenomen in de streekplanherziening.

5 Vliegveld Valkenburg en omgeving

Hoofdpogave

³ Lijst geeft geen prioritering aan. Het is een opsomming uit het Streekplan ZH West 2003 van de *meest* relevante hoofduitgangspunten voor deze streekplanherziening (die van toepassing kunnen zijn op de drie grote projecten).

Vooruitlopend op besluitvorming door het Rijk over de verplaatsing van de militaire activiteiten is de transformatie van vliegveld Valkenburg tot woon- en werklocatie in het streekplan Zuid-Holland West (2003) opgenomen. Voor de wijziging van de functie van vliegveld tot woonlocatie is een streekplanherziening noodzakelijk.

Huidig beleid versus herziening

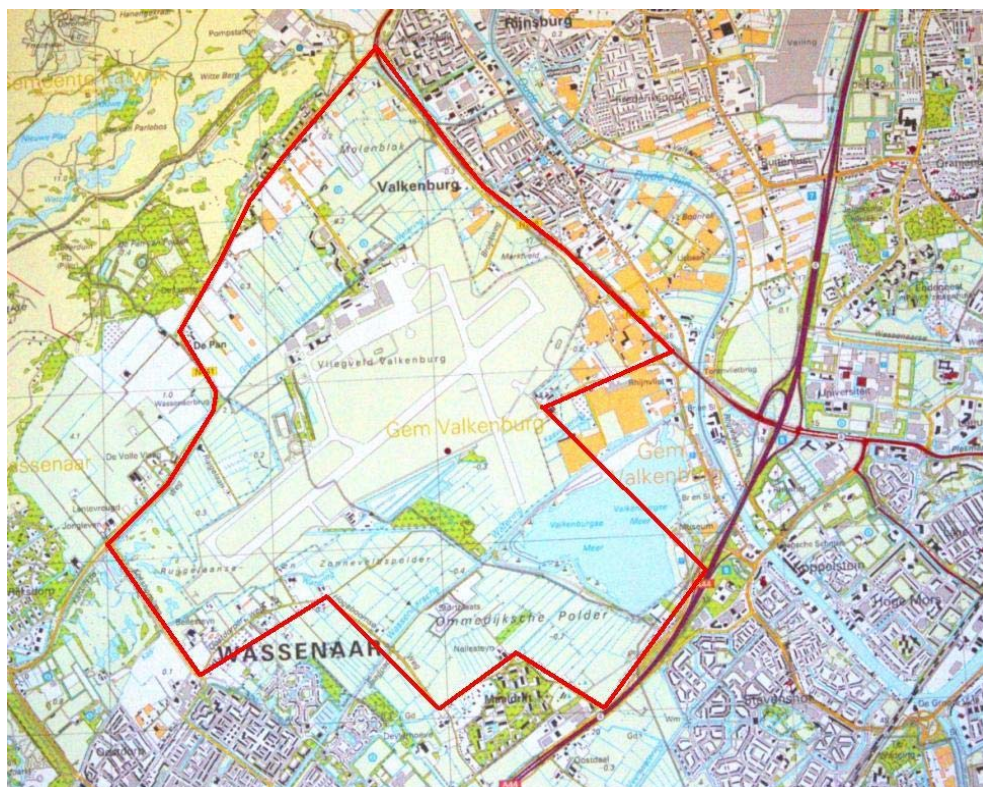
In het huidige streekplan heeft de provincie een aanbeveling gedaan een intergemeentelijk structuurplan op te stellen waarin de ligging van de bouwlocatie in groter verband is aangegeven, op grond waarvan afzonderlijke bestemmingsplannen kunnen worden opgesteld. Daarnaast is in het streekplan aangegeven dat bij de verdere uitwerking rekening moet worden gehouden met de nog te verrichten studie voor de stedelijke as Leiden-Katwijk én met de volgende aspecten:

- de locatie biedt mogelijkheden voor afwisselende woon- en werkmilieus in relatie met de infrastructuur en de knoop Leiden West;
- de glastuinbouwlocaties De Mient en Zijlhoek maken deel uit van het transformatiegebied. Voor de locatie De Mient is het logisch plannen te ontwikkelen die passen in het kader van het groenblauwe raamwerk.
- de locatie moet een substantieel aantal woningen leveren, conform de regionale woningbouwprogramma's. Primair is de bouwlocatie georiënteerd op Katwijk en Leiden, secundair op het dorpsgebied van Valkenburg en het regionaal park Katwijk-Den Haag;
- de locatie moet een substantieel areaal bedrijventerrein opleveren (mogelijk 40 hectare);
- de groene verbinding van het Groene Hart naar de duinen ten zuiden van de as Leiden-Katwijk moet worden gehandhaafd. De zuidelijke rand van het Valkenburgse Meer verbonden met de Pan van Persijn vormt de noordgrens van deze groene verbinding. Rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van stedelijke groenstructuren en wiggen;
- tussen de bouwlocatie en het duingebied is een groene buffer en een voorraadberging voor water nodig om een te grote recreatiedruk te voorkomen en om schone kwel van duinwater optimaal te kunnen benutten. Er is 75 tot 100 ha recreatiegroen nodig;
- bij het ontwerp moet rekening worden gehouden met de aanleg van de RijnGouwelijn, de mogelijke verbreding van de N206 en de verbetering van de oost-westverbinding tussen de A4 en A44 ter hoogte van Leiden;
- bij de inrichting van Duyfrak en Rijnfront wordt langs de Oude Rijn een groen-rood milieu voorgestaan;
- archeologische vindplaatsen kunnen ruimtelijk en functioneel van invloed zijn op de plannen.
- Transformatie van het gebied Valkenburg moet passen in een duurzame ontwikkeling van de stedelijke as Leiden-Katwijk.

Het onderzoekstraject

In het atelier Valkenburg onder leiding van de gemeenten Wassenaar en Katwijk worden op dit moment varianten ontwikkeld ten behoeve van de vaststelling van een Intergemeentelijke structuurvisie. Bij de beschouwing van het gebied wordt voornamelijk uitgegaan van de volgende begrenzing : N206, Zonneveldslaan, Valkenburgse meer (west en zuid), A44, *Maaldrift*, noordgrens bebouwing Wassenaar, Oostdorperweg, N441 (zie plankaart van projectbureau Valkenburg).

Daarnaast worden in samenhang met de projectorganisatie Rijnlandroute en RijnGouwelijn West de opties voor de infrastructuur voor dit gebied nader onderzocht. Dit wordt opgepakt in 'de Werkplaats Valkenburg'. De uitkomsten van deze werkplaats zijn voornamelijk verkeerstechnisch van aard en bieden input voor de verdere onderzoekstrajecten en besluitvorming (zie ook onder hoofdstuk 6). In dat kader wordt ook de inrichting van deel tot aan kruispunt N206/A44 meegenomen.



Uit: project plan Valkenburg; programma van uitgangspunten, 2006

6 Rijnlandroute

Hoofdpogave

De hoofdwegenstructuur in de regio is vooral noord-zuid gericht. Oost-westverkeer is gedwongen om routes door stedelijk gebied te kiezen. Het project Rijnlandroute zoekt een oplossing voor dit probleem, en ontwikkelt een nieuwe oost-westverbinding in de regio tussen de A4 en Katwijk, met een goede aansluiting op de A44. De planontwikkeling voor de Rijnlandroute is al enige tijd -in goed overleg met de streek- gaande. In dit proces wordt de Rijnlandroute als één verbinding vanaf A4 via A44 tot aan Katwijk als een ontwerpogave gezien.

Huidig beleid versus herziening

Ten aanzien van de wegenstructuur in de Leidse Regio en het zuidelijk deel van de Duin- en Bollenstreek is in het huidige streekplan het volgende opgenomen.

- Het verbeteren van de oost-west gerichte wegenstructuur in de zuidflank van de Leidse agglomeratie; daarvoor ruimtelijk vrijwaren van tracés voor deze verbinding ; voor de N11-West en de Churchillaan in Leiden.
- Het ruimtelijk vrijwaren van de gronden voor verbreding van de N206 tussen Leiden en Katwijk.

Voor het deel tussen A44 en A4 is in het huidige streekplan al een ruimtelijke reservering voor de Rijnlandroute opgenomen. Toch wordt ook dit deel van de Rijnlandroute in de totale herziening meegenomen. Dit omdat enerzijds het tracé voor de Rijnlandroute in zijn totaliteit zal worden verkend, anderzijds is dit omdat naast dit tracé een tweede variant wordt onderzocht. In Atelierversand voor de hele As Leiden-Katwijk zijn namelijk twee alternatieven voor het deel tussen de A4 en A44 naar voren gekomen (het tracé over de reserveringstrook voor Rijksweg 11: een Sytwende-variant en het Korte Vliettracé). De Churchillaan is als optie afgefallen.



Legenda:

2. Verbreden N206

3. Valkenburg Zuid

5. Korte Vliet / Oude Rijn tracé

6. N11 West / A11

Nb: nummering van de tracés is gebaseerd op de verkenning. Tracé 1 en 4 zijn in eerdere verkenningen al afgefallen.

Het onderzoekstraject

Voor het westelijke tracé (A44-Katwijk) worden zes tracés in de planstudie meegenomen: een zuidelijk tracé en een tracé door de locatie Valkenburg, hetzij via het Valkenburgse meer of met lange of korte bypass. Alle alternatieven zullen worden afgewogen in de planstudie die is gekoppeld aan de streekplanherziening. De gedachte is dat één en

ander moet leiden tot het ruimtelijk vastleggen van een tracé voor de Rijnlandroute. In de streekplanherziening wordt een geïntegreerde oplossing vastgelegd.

De besluitvorming over de Rijnlandroute heeft een duidelijke samenhang met de inrichting van Valkenburg. Gaat de weg door de woningbouwlocatie of er langs en, indien erlangs aan welke kant? De zes ateliertracés tussen A44 en Katwijk worden in een samenwerking tussen projectorganisaties Valkenburg, Rijnlandroute en RijnGouwelijk West en het programma As Leiden Katwijk opgepakt in 'de Werkplaats Valkenburg'. Binnen deze Werkplaats worden mogelijke varianten onderzocht. Dit alles natuurlijk binnen de werkafspraken die binnen het project Rijnlandroute zijn gemaakt. Bovendien moeten de tracés die tussen Katwijk en de A44 uit de verkenning resteerde, zichtbaar zijn in de uitkomsten van de Werkplaats. Naast 'de Werkplaats' worden het aantal tracés van de Rijnlandroute via een detailstudie en een maatschappelijke kosten-baten analyse (MKBA) getrechterd. In de MKBA worden de volgende combinatie-alternatieven verder bestudeerd (vastgesteld door de stuurgroep Rijnlandroute medio april 2006):

Combinatie	Katwijk – A44	Verbinding via	A44 – A4
1	Verbreden N206	Knooppunt A44 / N206	Korte Vliet / Oude Rijn
2	Verbreden N206	Korte Bypass	Korte Vliet / Oude Rijn
3	Verbreden N206	Lange Bypass	Korte Vliet / Oude Rijn
4	Verbreden N206	Knooppunt A44 / N206	N11 West / A11
5	Verbreden N206	Korte Bypass	N11 West / A11
6	Verbreden N206	Lange Bypass	N11 West / A11
7	Valkenburg Zuid	Knooppunt Maaldrift	N11 West / A11

Uitvoering

In de Nota Mobiliteit en de Nota Ruimte is een reservering voorzien voor een nieuwe verbinding tussen A4 en A44 (N11-West). De N11-West wordt als onderdeel van de Rijnlandroute beschouwd. Onlangs is in het bestuurlijke Zuidvleugel-overleg naar aanleiding van de Netwerkanalyse Zuidvleugel en het MIT-2007 afgesproken, dat medio 2007 helderheid zal worden gegeven over de verantwoordelijkheden van het Rijk ten aanzien van de N11-West. Indien het gedeelte van de Rijnlandroute tussen A4 en A44 als rijksweg wordt aangemerkt zal voor dat gedeelte de procedure conform de Tracéwet gevolgd moeten worden. Mogelijk zal in het herzieningsproces met deze procedure rekening worden gehouden.

7 RijnGouwelijk West

De opgave

De RijnGouwelijk is een regionale lightrailverbinding tussen Gouda, Alphen aan den Rijn, Leiden en Katwijk/Noordwijk. Het project is onderverdeeld in twee deeltrajecten: Oost en West. Voor de As Leiden Katwijk is de *RijnGouwelijk West* het relevante deeltraject.



Huidig beleid versus herziening

In het huidige streekplan wordt de RijnGouwelijk West in principe ruimtelijk mogelijk gemaakt (kernpunt K.34). In het streekplan wordt echter opgemerkt dat een MER-procedure eerste fase is gestart en dat via een partiële

streekplanherziening het definitieve tracé zal worden vastgelegd. Dit is de reden dat de RijnGouwelijn West in deze partiële streekplanherziening wordt meegenomen.

Het onderzoekstraject

Voor de RijnGouwelijn West is een eerste fase van een planstudie/MER doorlopen. Op basis daarvan zijn twee alternatieven en zeven varianten bepaald. Ter hoogte van de bouwlocatie Valkenburg blijven twee varianten denkbaar: door de locatie (variant) of parallel aan de N206 (beide alternatieven). Welke de voorkeur verdient zal mede afhangen van de inrichting van de bouwlocatie en van de uitkomsten uit het vervoerwaardeonderzoek.

In de tweede fase van de planstudie worden de twee alternatieven verder onderzocht en moet resulteren in één tracé dat wordt vastgelegd in het streekplan. Afweging dient plaats te vinden over ten eerste het al dan niet integreren van een deel van het tracé in de locatie Valkenburg en ten tweede of het traject langs de N206 of via het stedelijk gebied van Katwijk haar vervolg krijgt. Dit is een element van onderzoek binnen het planMER.

Uitvoering

De RijnGouwelijn West is in principe een provinciaal project. De financiering is op dit moment nog niet rond. Realisatie is afhankelijk van medefinanciering door derden (gemeenten, rijk).

8 Flankerende wettelijke proceselementen

a. planMER

Ten behoeve van de vaststelling van het streekplan moet een planMER worden opgesteld. In deze planMER worden de milieu gevolgen van de beoogde ontwikkelingen, alsmede de planalternatieven voor de volgende thema's in beeld gebracht: natuur en landschap, verkeer en vervoer, woon- en leefmilieu en ruimtelijke economie

De vaststelling van de streekplanherziening is op basis van de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage een (plan-)m.e.r.-plichtig besluit. De streekplanherziening schept een kader voor verdere besluitvorming over projecten die vanwege hun omvang vanuit zichzelf ook m.e.r.-plichtig zijn. Zo zijn volgens het Besluit m.e.r. de Rijnlandroute, de RijnGouwewij en de woningbouw op de locatie Valkenburg m.e.r.-plichtig op grond van respectievelijk de onderdelen C 1.2., C 2.2 en C 11.1.

In dergelijke gevallen schrijft de Wm voor dat een planMER moet worden opgesteld, die samen met het ontwerp van de streekplanherziening ter inzage wordt gelegd.

In de de Wet milieubeheer vastgelegde procedure voor het opstellen van een planMER is aangegeven dat het bevoegd gezag (in dit geval de provincie Zuid-Holland) voorafgaand aan de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen planMER vastlegt. Voorafgaand aan de opstelling van de planMER raadpleegt het bevoegd gezag de bestuursorganen die als gevolg van het wettelijke voorschrift waarop het plan berust bij de voorbereiding van het plan moeten worden betrokken.

In de Nota Reikwijdte en Detailniveau is de visie van de provincie inzake de scope van het op te stellen planMER vastgelegd. In deze nota geeft de provincie aan:

- In welk formeel plankader wordt het planMER opgesteld (in dit geval streekplan).
- Welke relatie bestaat er tussen dit plan en andere plannen.
- Wat is de beoogde inhoud van het plan, en wat zijn alternatieven die in het planMER aan de orde komen ?
- Met welk detailniveau worden de milieueffecten van de alternatieven beschreven?
- Wat is het beoordelingskader waarmee de alternatieven worden vergeleken.

Ook de voorstellen om het groenblauwe raamwerk te completeren worden hierin meegenomen. De planMER heeft een strategisch niveau. Afwegingen worden op basis van dit niveau genomen. In de nota Reikwijdte en Detailniveau wordt aangegeven op basis van welke indicatoren een afweging gemaakt gaat worden. Deze nota Reikwijdte en Detailniveau is afgestemd met de projectbureaus Rijnlandroute, RijnGouwewij West, Valkenburg en As Leiden Katwijk.

b. Wateradvies

Het Hoogheemraadschap van Rijnland zal worden verzocht een wateradvies betreffende de streekplanherziening uit te brengen. Dit advies zal worden uitgebracht op basis van het eerste concept van het ontwerpstreekplan waarin de hoofdlijnen van de herziening voor zover het de wateraspecten betreft, voldoende zijn uitgewerkt. Ook de planMER kan hiervoor worden benut. In het op te stellen advies moet het gaan over wijze waarop de relevante hoofdlijnen van de waterhuishouding en de waterkering tot hun recht zijn gekomen in het ontwerp van de streekplanherziening. Door uit te gaan van een eerste concept is het mogelijk om de eventuele kanttekeningen van het hoogheemraadschap te verwerken in het definitieve ontwerp.

c. Flora- en Faunatoets

Indien er strijdigheid is met verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet is een ontheffing van het ministerie van LNV nodig. Vanwege de globaliteit van deze streekplanherziening is ontheffing pas bij de uitwerking in een bestemmingsplan of projectprocedure noodzakelijk. Om te voorkomen dat op het moment onoverkomelijke bezwaren rijzen, is het verstandig om nu wel een 'quick scan' uit te voeren van de mogelijk effecten van deze streekplanherziening op de zwaarst beschermde soorten. Deze flora- en faunatoets wordt opgenomen in de Toelichting van de herziening.

In deze toets wordt in alle redelijkheid afgewogen of de herziening nadelige gevolgen heeft voor strikt beschermde soorten in het kader van de flora- en faunawet. In het gebied van de As Leiden Katwijk liggen geen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of Natuurbeschermingswetgebieden. Bij de toets hoeft daarom geen rekening te worden gehouden met de Europese regels ten aanzien van Nature 2000. Voor zover er effecten zijn op soorten uit de Habitatrichtlijn, worden deze meegewogen in de bovengenoemde flora- en faunatoets. De flora- en faunatoets zal eind 2007 gereed moeten zijn om samen met het ontwerpstreekplan de vaststellingsprocedure door Gedeputeerde Staten te kunnen doorlopen.

9 Opzet streekplanrapport

Algemeen.

De streekplanherziening bestaat uit twee gedeelten: de Beschrijving en de Toelichting.

De Beschrijving is het beleidsdeel van de herziening; hierin worden de beleidsuitspraken gedaan die van belang zijn voor het ruimtelijk beleid in het plangebied. Dit deel wordt door Gedeputeerde Staten voorbereid en uiteindelijk door Provinciale Staten vastgesteld. De Toelichting geeft een onderbouwing van het in de Beschrijving opgenomen beleid. In dit deel zijn de aan de beleidskeuzen ten grondslag liggende onderzoeken opgenomen. De planMER, de flora- en faunatoets en het wateradvies maken deel uit van de Toelichting. Deze beleidsondersteunende of verklarende elementen worden als onderdeel van de beleidsvoorbereiding door Gedeputeerde Staten beschouwd en worden dan ook door dat college vastgesteld. Bij de vaststelling van de herziening door Provinciale Staten wordt over deze toelichting geoordeeld of deze op een juiste wijze is verwerkt in de beleidskeuzen.

De plankaart en de in de Beschrijving opgenomen sectorkaarten maken deel uit van die Beschrijving en worden door Provinciale Staten vastgesteld.

De herziening As Leiden Katwijk

Zoals in de voorgaande al is aangegeven heeft de herziening als doel om de door de provincie en regio voorgestane ontwikkelingen in de As Leiden Katwijk een ruimtelijk kader te geven en planologisch juridisch te verankeren zodat realisatie mogelijk is. Het in streekplan Zuid-Holland West opgenomen beleid op hoofdlijnen blijft in principe vigeren. De veranderingen betreffen het trekken van een contour (rood) voor Valkenburg, op hoofdlijnen invullen van de locatie en het ruimtelijk vastleggen van het tracé voor de Rijnlandroute en RijnGouwelijk West. Wat betreft het kaartbeeld is de ambitie om de tracering duidelijk te maken en zal de locatie Valkenburg, naast het vastleggen van de contour op hoofdlijnen worden ingevuld. Voor wat betreft de tekst leidt de herziening tot aanvulling en beleidsuitspraken ten behoeve van de inpassing van bovengenoemde veranderingen.

10 Opzet herzieningsproces

Betrokken partijen

In een herzieningsproces is er sprake van een aantal formeel betrokkenen. De provinciale ambtelijke werkgroep stelt de herziening op. Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk voor de voorbereiding van het plan en voor de besluitvorming. Provinciale Staten stellen de startnotitie van het herzieningsproces vast en worden via hun commissie bij de terinzagelegging en bij de voorbereiding van de vaststellingsprocedure betrokken. Uiteindelijk stellen Provinciale Staten de herziening vast. Voorafgaand aan de vaststelling van de herziening vragen Gedeputeerde Staten over het ontwerp streekplan advies aan de Provinciale Planologische Commissie (PPC). Tijdens het opstellen van het ontwerp overleggen Gedeputeerde Staten desgewenst (niet meer verplicht) met de colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten en andere betrokken besturen. De terinzageleggingsprocedure geeft alle bewoners en geïnteresseerden de gelegenheid een zienswijze over het ontwerp kenbaar te maken. Voor het opstellen van het wateradvies vindt overleg plaats tussen de provincie en het Hoogheemraadschap Rijnland.

Het voorgaande schetst de formele kant van het herzieningsproces. In de normale uitvoeringspraktijk van de provincie wordt er ook nog een aantal informatiemomenten ingepast in het planproces. In het geval van deze herziening zal dat ook gebeuren. Dit zal in combinatie met de afzonderlijke projecten Valkenburg, Rijnlandroute en RijnGouwelijn West worden opgepakt.

Afstemming

Zowel de projectorganisaties Rijnlandroute, RijnGouwelijn West als de bouwlocatie Valkenburg heeft een eigen planproces en onderzoekstraject en verzorgd uiteindelijk input voor de streekplanherziening. Afstemming tussen de projecten is gezien de grote samenhang van belang. In de planMER, de MKBA voor de Rijnlandroute, 2^{de} fase MER van de RijnGouwelijn en de Werkplaats Valkenburg vinden diverse onderzoeken plaats die de keuze voor de herziening (moeten) onderbouwen. Daarom is deze herziening gelijk geschakeld met de planprocedures voor de drie afzonderlijke projecten. Het Streekplan legt de tracékeuzen vast.

Daarnaast is de regio Holland Rijnland bezig met het opstellen van een Regionale Structuurvisie (RSV). Deze visie wordt opgesteld voor de hele regio. Afstemming vindt plaats met de regio wanneer blijkt dat in het kader van deze visie gezamenlijk onderzoek mogelijk is.

Voor de gezamenlijke afstemming en coördinatie is een belangrijke rol weggelegd voor het programmabureau As Leiden Katwijk. De kern van het programma is om het afwegingsproces rond deze trajecten vorm te geven.

Communicatie

Zoals is aangegeven wordt het informele communicatieproces van de herziening gezamenlijk opgepakt met de communicatieactiviteiten die in het kader van het programma As Leiden Katwijk zullen worden ondernomen. Dit uiteraard om dubbel werk te voorkomen maar ook vanuit de overweging dat op deze wijze verwarring kan worden voorkomen bij gemeenten en inwoners over welk proces men op een bepaald moment wordt geïnformeerd. Op dit moment wordt gewerkt aan een gezamenlijke communicatiestrategie.

11 Organisatie

Bestuurlijke aansturing

De heer Huls is de verantwoordelijke gedeputeerde voor het streekplan.

Bemensing

De herziening wordt voorbereid door mevrouw C.M. den Heijer van het bureau Visie Ontwerp en Strategie (VOS) van de afdeling Ruimte en Wonen, Directie Ruimte en Mobiliteit. Zij wordt ondersteund bij de voorbereiding door de interne

werkgroep die is ingesteld voor de provinciale inbreng in het project As Leiden Katwijk. In deze werkgroep zijn de belangrijkste beleidvelden vertegenwoordigd.

Overlegstructuur

Om de verschillende onderzoeken en de inhoud van het streekplan op elkaar af te stemmen en een transparante wisselwerking te waarborgen moet op het juiste niveau en momenten overleg plaatsvinden en samenwerking worden gezocht.

Deze samenhang wordt vooralsnog op de volgende manier georganiseerd :

- Stuurgroep As Leiden Katwijk. Goedkeuring van de startnotitie voor de streekplanherziening en het (ontwerp) Streekplan is formeel het domein van Gedeputeerde Staten (GS) en Provinciale Staten (PS). Echter, om deze herziening als integraal onderdeel op te nemen in het programma As Leiden Katwijk wordt daarnaast gestreefd om producten vooraf aan de Stuurgroep As Leiden Katwijk, en indien wenselijk aan het DB van Holland Rijnland voor te leggen.
- Overleg Projectmanagers; ingericht voor o.a. afstemming tussen de projecten Valkenburg, Rijnlandroute, RijnGouwelijk West en de streekplanherziening (op het gebied van planstudies, communicatiestrategie, advies stuurgroep, etc).
- Afstemmingsoverleg Holland Rijnland. In dit overleg vindt afstemming plaats met Holland Rijnland over enerzijds de invulling van het streekplan en anderzijds de relatie met de Regionale Structuur Visie (RSV). Daarbij is het voor te stellen dat op relevante momenten HR aanschuift bij de werkgroep Streekplanning, of dat de provincie aanschuift bij werkgroepen in het kader van de RSV. Het doel hiervan is tweeledig; enerzijds om de betrokkenheid te bewaken en elkaar te informeren, en anderzijds om uit te sluiten dat onderzoek dubbel wordt gedaan. In een eerste startbijeenkomst zal bepaald moeten worden wat de gezamenlijke agenda is. Op dit moment wordt er vanuit gegaan dat die voornamelijk ligt op de aspecten milieu en verkeer en vervoer (zoals bereikbaarheid). Ook door het verschil in scope van het streekplan en de RSV moet nog worden gezien hoe groot, of klein deze overlap is.
- (provinciaal) Afstemmingsoverleg Streekplan ALK; In dit overleg zijn in iedergeval vertegenwoordigd: bureauhoofd Visie Ontwerp en Strategie, opdrachtgever Streekplan (ARW); bureauhoofd Verkenning en Planstudies (VV), opdrachtgever voor RLR en RGL, en mede opdrachtgever voor de planMER, Programma directeur As Leiden Katwijk en de Projectleider Streekplan ALK
- Provinciale werkgroep streekplanherziening; Provinciale werkgroep waarin de verschillende sectoren binnen de provincie zijn vertegenwoordigd. Werkgroepleden zorgen voor input en afstemming van beleidsvelden in het streekplan. Ook zijn de projectleiders van de Rijnlandroute en RijnGouwelijk en enkele projectleden van Valkenburg nauw betrokken. Daarnaast hebben zij als belangrijke taak het provinciaal belang in de plannen te waarborgen. In het kort wordt aan hen de volgende bijdrage aan de herziening streekplan gevraagd; adviseren over de inhoud van het streekplan (wijzen op en koppelen van specifieke bestaande beleidskaders), en het schrijven van verschillende onderdelen van het streekplan
- Klankbordgroep Streekplanning; deze moet nog nader ingevuld worden, maar gedacht wordt aan het betrekken van enkele -externe- partijen, die op gezette tijden meelesen met tussen resultaten. Voorgesteld wordt om deze klankbordgroep verder in te vullen wanneer meer duidelijkheid bestaat over de nog op te stellen gezamenlijke communicatiestrategie (zie hieronder).

b. financiën

Voor de herziening streekplan West voor de As Leiden Katwijk kan geput worden uit het streekplanbudget. De kostenposten zijn: drukwerk, inspraak (zaalhuur, brochures etc.).

Voor de planMER wordt uitgegaan van een gezamenlijk opdrachtgeverschap tussen het bureau Visie ontwerp en strategie van ARW en het bureau verkenning en planstudies van de afdeling verkeer en vervoer. De uitvoering van de planMER zal worden uitbesteed. Voor het wateradvies geldt dat deze binnen het concern kunnen geschieden en via de reguliere budgetten van die afdelingen (Water en Groen) verrekend kunnen worden. De Statengriffie zal in 2007 rekening moeten houden met kosten voor de vaststelling van de herziening door Provinciale Staten. Het gaat dan om kostenposten voor een excursie voor Statenleden, desgewenst een gedachtewisseling en drukwerk.

12 Procedure en tijdschema

De procedure voor de herziening is opgesteld conform het protocol streekplanherzieningen (PS december 2005). De herziening zal tot en met de startnotitie onder de verantwoordelijkheid van de huidige Staten door het huidige college uitgevoerd worden. Na de verkiezingen in 2007 zal de vaststelling van de herziening door de opvolgers geschieden. De data voor de behandeling in de subcommissie West en voor PS in 2007 staan nog niet in het onderstaande schema, maar zijn als indicatie opgenomen.

De startnotitie streekplanherziening zal op 16 januari 2007 door GS worden vastgesteld. Daarna wordt het op 7 februari 2007 besproken met de subcommissie Streekplan West en vervolgens op 28 februari door PS vastgesteld. Daarnaast wordt op dit moment gewerkt aan de startnotitie reikwijdte en detailniveau voor de planMER, die hoort bij de streekplanherziening. Deze zal ook op 16 januari worden voorgelegd aan GS. Deze notitie is echter geen onderdeel van de behandeling in PS. Nadat de startnotitie door PS is vastgesteld, bereiden GS en ambtelijke dienst op de daartoe aangewezen wijze het ontwerp streekplanherziening voor. Daarbij vindt consultatie van betrokken in- en externe partijen plaats. Met de betrokken gemeenten en met aangrenzende provincie wordt bestuurlijk overlegd. Dit is wettelijk niet meer verplicht, maar vloeit voort uit de beginselen van behoorlijk bestuur. De door Provinciale Staten vastgestelde startnotitie kan gecommuniceerd worden via dagbladen, internet en informatiebijeenkomsten. De startnotitie wordt na behandeling in GS ter consultatie voorgelegd aan de PPC.

De planning is om het ontwerp streekplan in december 2007 vast te laten stellen door GS en daarna aan PS voor te leggen ten behoeve van vrijgeven voor de ter inzage legging. Het ontwerp wordt 6 weken ter inzage gelegd, waarna de nota van beantwoording en wijziging wordt gemaakt. In juni 2008 is de definitieve vaststelling door PS voorzien. Om dat te halen wordt de hieronder opgestelde planning nagestreefd. Deze planning is onder voorbehoud.

Datum	Wat te doen	Welke producten
di 2 jan. 2007	startnotitie Streekplan en Nota Reikwijdte en Detailniveau naar bureau GS	1. startnotitie Streekplan, 2. brief GS aan PS ter vaststelling 3. Statenvoordracht 4. Nota Reikwijdte en Detailniveau
di 16 jan. 2007	GS stellen startnotitie vast	
do 18 jan. 2007	Ontwerp ter advisering in de PPC	
wo 7 febr. 2007	Bespreken in subcommissie West	
wo 28 febr. 2007	behandeling startnotitie in PS	
di 20 nov. 2007	ontwerpherziening ⁴ naar bureau GS	1. ontwerpherziening 2. brief GS aan PS (subcie West) met verzoek om vast te stellen dat de uitgangspunten uit de startnotitie naar tevredenheid in het ontwerp zijn verwerkt en dat de ontwerpherziening ter inzage gelegd kan worden. 3. advies PPC
6 of 20 dec. 2007	Behandeling in PPC	
di 4 dec. 2007	GS stellen ontwerpherziening vast.	
	Verzending naar Subcie West	
Medio dec. 2007	Bespreking in subcommissie West	
Medio dec. 2007	Definitieve vaststelling ontwerpherziening	1. ontwerpherziening 2. advies van de subcie West van dec. 07 3. advies PPC van dec. 2007
7 jan. 2008	start ter inzage	Ontwerpherziening
18 febr. 2008	einde ter inzage	
1 april 2008	naar bureau GS	Nota van Beantwoording en Wijziging
15 april 2008	GS stellen NvB&W vast	
medio april 2008	PM behandeling in subcommissie West	
16 juni 2008	PS stellen de herziening vast	concept-herziening = ontwerpherziening + NvBW
16 juli 2008- 29 juli 2008		Ter inzage legging

⁴ De ontwerpherziening bestaat uit Beschrijving, Toelichting en Plankaart inclusief de verplichte onderdelen planMER, Flora en Faunatoets en Wateradvies.