

Groningen, 27 oktober september 2009
Nummer (00363)

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

**Beslist bij dit besluit op de vergunningaanvraag van
Vopak Terminal Eemshaven B.V. te Rotterdam**

Aanvraag vergunning

Op 22 juli 2009 ontvingen wij van Vopak Terminal Eemshaven B.V. te Rotterdam een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) voor de locatie Vopak Terminal Eemshaven B.V. te Eemshaven. De feitelijke aanvraag is gedateerd 3 juli 2009 en heeft betrekking op het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater en testwater op het oppervlaktewater.

De aanvraag is gebaseerd op artikel 1, lid 1 van de Wvo.

Procedure

Wij hebben voor deze aanvraag de in artikel 7 van de Wvo, Afdeling 3.4 juncto Afdeling 4.1.1. Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hoofdstuk 13 van de Wet Milieubeheer (Wm), voorgeschreven procedure gevolgd.

Coördinatie

Door de aanvrager is tevens een aanvraag ingediend bij de provincie Groningen voor een vergunning op grond van de Wm. De aanvragen worden overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wm gecoördineerd en behandeld door de provincie Groningen. Voorts wordt opgemerkt dat de aanvragen vanuit een gezamenlijke visie worden benaderd.

De aanvraag

Vopak verzoekt om een nieuwe vergunning ingevolge de Wvo voor de inrichting van Vopak aan de Ranselgatweg te Eemshaven met als hoofdactiviteit de opslag van strategische voorraden vloeibare olieproducten. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om ruwe olie en olieproducten, zoals benzine, diesel en kerosine.

De vergunning wordt aangevraagd voor het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater en testwater.

Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2003-2007 (verlengd tot 1 januari 2010) wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

De beleidsuitgangspunten ten aanzien van lozingen zijn gebaseerd op de "vermindering van verontreiniging" en op het "stand-still beginsel".



“Vermindering van de verontreiniging”

De verontreiniging moet, ongeacht de stofsoort die wordt geloosd, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, worden beperkt. Dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

De invulling van het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies) en toetsing prioritair/gevaarlijke stoffen uit de Kaderrichtlijn Water (meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering).

Voor de korte termijn wordt gestreefd naar het realiseren van de minimumkwaliteit voor het oppervlaktewater, zijnde het maximaal toelaatbare risiconiveau (MTR). Het verwaarloosbaar risiconiveau (VR) geldt daarbij als streefwaarde voor de lange termijn (2010). Het uiteindelijke doel is te streven naar een nullozing voor milieuvreemde stoffen in 2020.

“Stand-still beginsel”

De waterkwaliteit mag niet significant verslechteren. Waterkwaliteitsdoelstellingen mogen dus in beginsel niet worden opgevuld. Op grond van het stand-still beginsel kunnen aanvullende eisen (boven op die welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak) noodzakelijk zijn.

Bij de beoordeling van de Stand der techniek wordt vooral gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstak, de van toepassing zijnde Europese BAT (“Best Available Technique”/bbt) Reference Documents (BREF’s) en naar de in CIW-verband (Commissie Integraal Waterbeheer) uitgevoerde bedrijfstak- /afvalwaterstudies.

De vergunning dient rekening te houden met specifieke lokale omstandigheden en dient er een immisietoets te worden uitgevoerd conform de CIW-nota Emissie-immissie.

IPPC-richtlijn

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF’s) opgesteld. In deze BREF’s wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als “Best Available Technique” bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetwijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm als de Wvo gebaseerd. In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 8.1 van de Wm. Via bijlage 1 van het Activiteitenbesluit worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Het uitgangspunt is dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt.

De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan, behalve de IPPC-bedrijven, zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C inrichtingen. Op type-C inrichtingen is het Activiteitenbesluit veelal (deels) wel van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Op 22 december 2000 is de KRW in werking getreden. Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging of ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn.

De KRW stelt als doel het behalen van een “goede toestand” van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027. Deze doelstelling geldt per waterlichaam.

Uit deze richtlijn vloeien, voor lozingen die stoffen van de bijlagen bevatten, o.a. de volgende verplichtingen voort:

- voor iedere directe of indirecte lozing is voorafgaande een Wvo-vergunning nodig;
- in de Wvo-vergunning moeten emissienormen worden vastgesteld. Deze emissienormen moeten minimaal even streng zijn als de grenswaarden. Mits gemotiveerd, mogen strengere normen worden vastgesteld;
- de Wvo-vergunning mag slechts worden verleend voor een beperkte duur;
- de lozingen die bepaalde stoffen van de bijlagen bevatten dienen geïnventariseerd en gecontroleerd te worden en de resultaten dienen gerapporteerd te worden.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot de periodiek bezien en actualiseren van de Wvo-vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot de periodiek bezien is gelegen in artikel 8.22 van de Wet milieubeheer. Dit artikel is op grond van artikel 7b Wvo van overeenkomstige toepassing.

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet zijn bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals CIW-nota's, waterbeheersplan en de stand der techniek.

Beoordeling van de lozing

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde tijdelijke activiteit niet valt onder de IPPC-richtlijn en wordt derhalve volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. Voor deze inrichting blijft de vergunningplicht bestaan en kunnen daarnaast algemene regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften dienen te worden opgenomen ten aanzien van activiteiten waar op het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn. Bij de aangevraagde activiteiten worden gevaarlijke stoffen toegepast die worden genoemd in de bijlagen van de Kaderrichtlijn Water.

Vopak heeft het voornemen een nieuwe lage doorzetterminal te realiseren in het westelijk deel van de Eemshaven met name voor de opslag van strategische voorraden vloeibare aardolie en/of aardolieproducten. De terminal wordt gefaseerd aangelegd op een terrein van 55 ha zuidwestelijk gelegen van de Julianahaven. De maximale opslagcapaciteit aardolie en/of aardolieproducten bedraagt 2.760.000 m³, verdeeld over 46 tanks van 60.000 m³.

De voorgenomen activiteit van Vopak betreft de bouw en het in bedrijf nemen van een terminal inclusief de aan- en afvoer daarvan in de Eemshaven voor de opslag van aardolie en/of aardolieproducten.

De aanleg van de terminal omvat de bouw van 46 tanks, laadarmen, pijpleidingen tussen de vingerpier en opslagtanks, pompen en een controlegebouw. Hoewel de tanks geen installaties zijn waarop de Europese IPPC-richtlijn van toepassing is, voldoen deze tanks wel aan de BAT-referentiedocumenten (BREFs) die op deze installatie van toepassing zouden zijn.

De bouw van het tankenpark vindt gefaseerd plaats. Om te controleren of de tanks vloeistofdicht zijn, zullen deze ook in fases worden getest met water. Hiervoor wordt naar verwachting maximaal tweemaal 60.000 m³ dus 120.000 m³ zoet tot brak oppervlaktewater onttrokken per fase aan de 'binnenbermsloot' ten zuiden van de beoogde inrichting. Het onttrekken en lozen zal met een gemiddelde pompcapaciteit van 350 m³/h circa 15 dagen duren. Nadat alle tanks getest en gereed zijn zal uiteindelijk het testwater via een zandfilter en na analyse worden geloosd op de 'binnenbermsloot'.

Het lozings- en onttrekkingspunt is weergegeven in bijlage 5 van de aanvraag.

Om de emissie van verontreinigende stoffen tezamen met het hemelwater te voorkomen is het terrein ingedeeld in een tweetal gebieden, te weten:

- schoon en (on)verhard gebied;
- potentieel verontreinigd gebied;

Het hemelwater dat neerkomt in het schoon en (on)verhard gebied zal daar waar het terrein vloeistofdoorlatend is, op natuurlijke wijze inzigen. Hemelwater afkomstig van de bind areas en trenches wordt via een inspectieput naar het schoonwaterriool afgevoerd en via een controlevoorziening geloosd op oppervlaktewater.

Het hemelwater afkomstig van potentieel verontreinigd gebied zal onder normale bedrijfsomstandigheden, waarbij de kans op vervuiling gering is, worden opgevangen in een inspectieput. Vanuit deze put zal het hemelwater worden geloosd op oppervlaktewater. Om er zeker van te zijn dat het te lozen hemelwater aan de eisen voldoet, zal het water voor lozing worden gecontroleerd en via een voorziening worden geloosd. Indien uit bemonstering vast is komen staan dat het te lozen hemelwater voldoet aan de in voorschrift 5 gestelde eisen, zal het hemelwater worden geloosd. Door het opnemen van voorschrift 6 vindt er controle plaats op de aanwezigheid van verontreinigende stoffen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de monitoringsverplichting uit de Kaderrichtlijn Water. Indien het hemelwater niet aan de gestelde normen voldoet, zal het hemelwater tijdelijk worden afgevoerd per as.

Afsluitende overwegingen

Wij zijn van oordeel dat deze lozingen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Beslissing

Gelet op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het reglement van het waterschap Noorderzijlvest, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en overeenkomstig de vergunningaanvraag van Vopak Terminal Eemshaven B.V, te Rotterdam en de daarbij overgelegde tekeningen en beschrijvingen, besluiten wij:

- I. aan Vopak Terminal Eemshaven B.V te Rotterdam vergunning ingevolge artikel 1, lid 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren te verlenen, voor het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater en testwater afkomstig van de inrichting Vopak Terminal Eemshaven B.V, Ranselgatweg te Eemshaven (perceel kadastraal bekend Vierhuizen, sectie A, nummers 2509, 3017, 3217, 3218, 3222 t/m 3225, 3227 t/m 3233, 3407 op oppervlaktewater.
- II. te bepalen dat alle bescheiden van de aanvraag deel uit maken van de vergunning.
- III. aan de vergunning genoemd onder I. de navolgende voorschriften te verbinden:

ALGEMEEN

1. Begripsomschrijvingen

Vergunninghouder	: degene die krachtens deze vergunning afvalstoffen, verontreinigende stoffen of schadelijke stoffen in oppervlaktewater brengt en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen (artikel 1, Wvo alsmede artikel 7, Wvo juncto artikel 8.20 Wm)
Ons bestuur	: het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen
Sector W&W	: de sector Waterkering & Waterhuishouding van het waterschap Noorderzijlvest
ALARA	: As Low As Reasonable Achievable
ABM	: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten
BAT	: Best Available Technology
bbt	: best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging
BREF's	: BAT (best bestaande technieken) Reference Documents
CIW/CUWVO	: Commissie Integraal Waterbeheer/ Coördinatiecommissie Uitvoering Wet Verontreiniging
IPPC	: Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Integrated Pollution Prevention and Control
KRW	: Kaderrichtlijn Water
MTR	: Maximaal Toelaatbaar Risico; het niveau waarbij 95% van het totaal aantal potentieel aanwezige soorten in een ecosysteem beschermd is
NEN-voorschriften	: voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI)
Zwarte lijststoffen	: stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG

2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van zijn op naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
3. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning de sector W&W mede naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
4. Eventuele analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift worden automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

LOZINGSEISEN

4. De ingevolge deze vergunning op de gemeentelijke riolering te brengen afvalwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit:
 - a. mogelijk verontreinigd hemelwater en
 - b. testwater, afkomstig van het hydrotesten van de tanks.
- 5.1 In het te lozen mogelijk verontreinigd hemelwater, gemeten ter plaatse van de controlevoorziening, mogen de lozingsnormen van de in onderstaande tabel genoemde stoffen/parameters niet worden overschreden:

Stof/parameter		GEHALTEN
	eenheid	maximaal (b)
Vluchtige aromaten (BTEX) c	mg/m ³	17
Minerale olie	mg/m ³	200

Toelichting:

- a = gemiddelde waarde over een opeenvolgende reeks van 3 monsters waarbij tussen twee achtereenvolgende steekmonsters tenminste 24 uur is verstreken;
- b = maximale waarde gemeten in enig steekmonster;
- c = vluchtige aromaten, bepaald als de som van de stoffen benzeen, ethylbenzeen, toluen en xylene.

- 5.2 De zuurgraad (pH) van het te lozen afvalwater mag niet lager zijn dan 6.5 en niet hoger dan 9.

ONDERZOEK EN MAATREGELEN

- 6.1 Het te lozen mogelijk verontreinigd hemelwater dient voor aanvang van de lozing in steekmonsters te worden gecontroleerd op de in voorschrift 5 genoemde stoffen/parameters.
- 6.2 Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat steeds binnen 30 dagen nadat de in voorschrift 6 bedoelde monsters zijn genomen, de analyseresultaten aan de afdeling Peilbeheer en Handhaving van de sector W&W worden verstrekt.

- 6.3 Tevens dient de totale geloosde hoeveelheid mogelijk verontreinigd hemelwater maandelijks te worden geregistreerd
- 6.4 Als uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een geringer aantal stoffen/parameters kan worden volstaan, kan na overleg met de afdeling Peilbeheer & Handhaving hiertoe worden ingestemd.

CONTROLEVOORZIENING

- 7.1 De te lozen afvalwaterstroom dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient de afvalwaterstroom via een controlevoorziening te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
- 7.2 De controlevoorziening dient zodanig te worden geplaatst, dat deze te allen tijde bereikbaar en goed toegankelijk is.

LOGBOEK

- 8.1 De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - a. de geloosde hoeveelheid mogelijk verontreinigd hemelwater per jaar;
 - b. de data en de analyseresultaten van monsters die uit een controlevoorziening zijn genomen;
 - c. eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit.
- 8.2 De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van de afdeling Peilbeheer & Handhaving.

BEHEER EN ONDERHOUD

- 9.1 De lozingswerken en de meet- en controle voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
- 9.2 Vergunninghouder dient de aanwijzingen van de afdeling Peilbeheer & Handhaving op te volgen die zijn gemaakt ter bescherming van de onder lid 1 bedoelde werken en voorzieningen.

CALAMITEITEN

10. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de voorschriften, welke bij deze vergunning zijn gesteld, wordt voldaan of naar verwachting niet zal kunnen worden voldaan dient vergunninghouder terstond maatregelen te treffen, ten einde een nadelige invloed op het functioneren van zuiverings-technische werken en op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te voorkomen of te beperken. Van dergelijke calamiteiten of bijzondere omstandigheden dient vergunninghouder onmiddellijk het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, de sector W&W (telefoon 050 – 304 8300) in kennis te stellen.

Met hierin vermelding van:

- de oorzaak van het voorgevallene
- de datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene
- de genomen maatregelen na het voorgevallene
- de gevolgen daarvan voor de kwaliteit van het geloosde afvalwater
- de ter zake genomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

Vergunninghouder dient van het betreffende voorval binnen 14 dagen aan ons bestuur schriftelijk informatie over de maatregelen te verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

RECHTSOPVOLGING

11. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsoptvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsoptvolger binnen 14 dagen na overdracht mededeling te doen aan ons bestuur.
- IV. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
 1. Vopak Terminal Eemshaven B.V, Postbus 1137, 3180 AC Rozenburg
 2. Provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP te Groningen
 3. Het college van burgemeester en bethouders van de gemeente Eemsmund, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen
 4. Waterdienst, Postbus 17, 8200 AA te Lelystad

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



W.F. Brenkman,
sectorhoofd Waterkering & Waterhuishouding