



Commissie voor de
milieueffectrapportage

N331, Zwartsluis – Vollenhove

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport ten behoeve van de be-
stemmingsplannen

23 september 2013 / rapportnummer 2154-109



1. Oordeel over het MER en enkele aanvullende stukken

De N331 Zwartsluis-Vollenhove is door de provincie Overijssel in het provinciale categoriseringsplan aangewezen als Gebiedsontsluitingsweg A. De huidige vormgeving van de N331 voldoet hier nog niet aan. De provincie Overijssel en de gemeenten Steenwijkerland en Zwartewaterland hebben daarom het voornemen om de N331 tussen Zwartsluis en Vollenhove om te bouwen naar een veilige gebiedsontsluitingsweg. De belangrijkste maatregelen zijn het scheiden van langzaam verkeer (met name landbouwverkeer) en snelverkeer door het realiseren van een parallelwegstructuur (waar die nog niet bestaat) en maatregelen aan kruispunten en zijwegen. De aanpassing van de N331 Zwartsluis-Vollenhove betreft één project dat zich in twee gemeenten afspeelt. Beide gemeenten willen hun bestemmingsplannen aanpassen. Voor de onderbouwing van de besluitvorming hierover is één MER opgesteld.

In oktober 2011 heeft de Commissie m.e.r.¹ ditzelfde MER beoordeeld in het kader van de besluitvorming over het Ontwerpplan.² In de nu ter visie liggende gemeentelijke bestemmingsplannen worden de maatregelen uit het Ontwerpplan formeel-juridisch vastgelegd. Daarvoor wordt opnieuw de m.e.r.-procedure doorlopen, waarbij hetzelfde MER als basis dient. Naast het MER heeft de Commissie een actualisatie van de Passende beoordeling bij haar toetsing betrokken, alsmede enkele documenten die ingaan op haar aanbevelingen in het toetsingsadvies van oktober 2011.³

De Commissie is van oordeel dat het MER plus de aanvullende stukken de essentiële informatie bevatten om een besluit te kunnen nemen over de bestemmingsplannen.

Er zijn geen belangrijke afwijkingen tussen het Ontwerpplan en de bestemmingsplannen. Ook zijn er geen relevante nieuwe ontwikkelingen of nieuwe regelgeving, waardoor het MER uit 2011 niet meer actueel zou zijn. Derhalve kan het MER voor het Ontwerpplan ook ten grondslag liggen aan de bestemmingsplannen. Het positieve oordeel van de Commissie uit 2011, wordt hier dus herhaald.

In haar toetsingsadvies van oktober 2011 deed de Commissie een tweetal aanbevelingen, namelijk over te treffen maatregelen voor realisatie van kievitsbloemhooiland en over de inrichting van de parallelweg in relatie tot het landschap en de verkeersveiligheid.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl.

² 2154-88 Toetsingsadvies over het milieueffectrapport N331 Zwartsluis - Vollenhove d.d. 24 oktober 2011. Destijds heeft de provincie ervoor gekozen vrijwillig de plan-m.e.r.-procedure te doorlopen.

³ Bijlage 1 geeft een overzicht van de documenten.

Kievitsbloemhooilanden

“De Commissie adviseert in het vervolgproces de herstelmaatregelen voor de Kievitsbloemhooilanden nader uit te werken en daarbij aandacht te besteden aan de standplaatsfactoren, de waterhuishouding, het reliëfherstel en de verdrogingsbestrijding.”

Uit de actualisatie van de Passende Beoordeling blijkt dat het mitigatie- of compensatieplan voor het verlies aan areaal potentieel Kievitsbloemhooiland is gewijzigd. Niet meer wordt 6 ha nieuwe natuur ingericht voor de ontwikkeling van Kievitsbloemhooiland. Thans wordt slechts 0,3 ha voor dit doel ingericht, daarnaast wordt aangesloten bij het reeds bestaande "herstelplan kievitsbloemhooiland". Hiermee wordt hiermee een aanzienlijk kwaliteitsverbetering van het habitatype beoogd. De locaties waar deze plannen tot uitvoering worden gebracht liggen niet zoals de vorige keer alleen in Natura 2000 gebied Zwarte meer maar ook in de uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, maar nog wel steeds in de percelen langs de weg. Er worden verschillende maatregelen getroffen, op basis van een analyse. Deze analyse is samengevat in de actualisatie van de Passende beoordeling. Op basis van deze samenvatting gaat de Commissie er van uit dat voldoende invulling is gegeven aan haar aanbeveling. De gekozen maatregelen sluiten onder meer aan bij de herstelstrategieën zoals die in het kader van de PAS zijn ontwikkeld.

Inrichting parallelweg

“De Commissie adviseert bij de verder uitwerking van de plannen rekening te houden met de verankering van de dijk in het landschap, die zich uit in vele details. De Commissie adviseert de mogelijkheid te overwegen om de parallelweg anders te behandelen dan de hoofdweg, zowel vanuit landschappelijk oogpunt als vanuit overwegingen van verkeersveiligheid.”

In de bijlage 'N331 Ruimtelijke visie + bestemmingsplan' bij het bestemmingsplan wordt aan deze aanbeveling goed voldaan vanuit het aspect landschap. Vanuit het aspect verkeersveiligheid is de aandacht wat beperkter. De verkeersveiligheidsaudit (bijlage 5) onderstreept het verkeersveiligheidsknelpunt op de parallelweg (conflict landbouwvoertuigen en kwetsbare verkeersdeelnemers), maar biedt bij de conclusies en aanbevelingen slechts de oplossing van het aanbrengen van snelheidsremmende maatregelen op de parallelweg. De Commissie adviseert de verkeersveiligheid bij de verdere uitwerking nadrukkelijk mee te nemen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester van wethouders van de gemeente Steenwijkerland en van de gemeente Zwartewaterland

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland en van de gemeente Zwartewaterland

Besluit: vaststellen van bestemmingsplannen

Categorie Besluit m.e.r.:

C1.3

plan-m.e.r. vanwege Passende beoordeling

Activiteit: herinrichting van een (provinciale) gebiedsontsluitingsweg

Bijzonderheden:

In oktober 2011 heeft de Commissie hetzelfde MER beoordeeld in het kader van de besluitvorming over het Ontwerpplan. In de nu ter visie liggende gemeentelijke bestemmingsplannen worden de maatregelen uit het Ontwerpplan formeel-juridisch vastgelegd. Daarvoor wordt opnieuw de m.e.r.-procedure doorlopen, waarbij hetzelfde MER als basis dient. Naast het MER heeft de Commissie een actualisatie van de Passende beoordeling bij haar toetsing betrokken, alsmede enkele documenten die ingaan op haar aanbevelingen in het toetsingsadvies van oktober 2011.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant: 1 oktober 2008

advies aanvraag: 12 september 2008

advies reikwijdte en detailniveau: 6 november 2008

kennisgeving MER in De Stentor op 9 juli en op 3 september 2011, Opregte Steenwijker Courant op 11 juli en 5 september 2011, De Kampen op 13 juli en op 31 augustus 2011, Steenwijkerland Expres op 12 juli en 30 augustus 2011, en de Staatscourant op 12 juli en op 5 september 2011 en De Peperbus op 13 juli en 31 augustus 2011

ter inzage legging MER: 14 juli t/m 10 oktober 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 5 juli 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 24 oktober 2011

aanvraag 2^e toetsingsadvies: 20 juni 2013

kennisgeving in de Staatscourant: 18 juni 2013

ter inzage legging MER en Ontwerpbestemmingsplan: 18 juni 2013 t/m 30 juli 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 23 september 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Ir. D.A. Boogert

Ir. J.M. Bremmer (secretaris)

Dr. F.H. Everts

Drs.ing. H.J. Kingma

Drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Ontwerp Bestemmingsplan N331 Zwartsluis-Vollehove (15 april 2013)
- Milieueffectrapport N331 Zwartsluis-Vollehove, inrichting als gebiedsontsluitingsweg (juli 2012)
- Passende Beoordeling reconstructie N331 (8 april 2011)
- Stand van zaken Natuurcompensatieplan (niet gedateerd)
- Actualisatie Passende Beoordeling reconstructie N331 (15 juli 2013)

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
N331, Zwartsluis – Vollenhove ten behoeve van de
bestemmingsplannen

ISBN: 978-90-421-3853-7



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

