

De raad van de gemeente Doetinchem;


gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over milieueffectrapport oostelijke randweg en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;


gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. de richtlijnen voor het milieueffectrapport oostelijke randweg vast te stellen en over te nemen bij het nog op te stellen milieueffectrapport oostelijke randweg conform het advies van de Commissie voor de mer d.d. 11 december 2008;
2. het college van burgemeester en wethouders mandaat te verlenen om de inspraaknota vast te stellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 12 februari 2009,


griffier


voorzitter

Richtlijnen milieueffectrapport oostelijke randweg

Voorstel:

- 1. De richtlijnen voor het milieueffectrapport oostelijke randweg vaststellen en overnemen bij het nog op te stellen milieueffectrapport oostelijke randweg conform het advies van de Commissie voor de mer d.d. 11 december 2008.**
- 2. Het college van burgemeester en wethouders mandaat verlenen om de inspraaknota vast te stellen.**

Aanleg van een oostelijke randweg is een van de maatregelen uit het mobiliteitsplan, waaraan u een hoge prioriteit hebt toegekend. Deze nieuwe verbinding moet een oplossing bieden voor probleemcluster 3 uit het mobiliteitsplan, de te geringe capaciteit van een aantal kruisingen in de route A18 - Terborgseweg - J F Kennedylaan - Varsseveldseweg. Hierdoor staan de bereikbaarheid van de oostkant van het centrum en het station en de leefbaarheid en de verkeersveiligheid voor de bewoners van genoemde wegen onder druk.

Bij de vaststelling van het mobiliteitsplan bleek de mogelijke aanleg van een oostelijke randweg bestuurlijk en maatschappelijk veel discussie te veroorzaken. Om een zo groot mogelijke zorgvuldigheid en transparantie in de besluitvorming omtrent de oostelijke randweg te garanderen, hebben wij op 22 april 2008 besloten tot het doorlopen van een mer-procedure om uiteindelijk te komen tot een milieueffectrapport oostelijke randweg Doetinchem. Het doorlopen van een mer-procedure garandeert een maximale zorgvuldigheid bij de besluitvorming over de effecten van de aanleg van de weg, met name omdat op verschillende momenten in de procedure aan iedere inwoner de gelegenheid wordt geboden om een inspraakreactie te geven. Al deze inspraakreacties worden vervolgens door de onafhankelijke deskundigen van de Commissie voor de mer bekeken en meegewogen bij de oordeelsvorming.

De eerste stap in de mer-procedure is de startnotitie. Op 23 september 2008 hebben wij de startnotitie voor inspraak vrijgegeven. Hiermee is de mer-procedure formeel gestart. De startnotitie beschrijft drie mogelijke alternatieven en een aantal varianten voor de aanleg van een randweg. Alle alternatieven gaan uit van het zogenaamde Zelhemsspoortracé, omdat dit tracé volgens eerdere studies het meest gewenste effect oplevert en u bij de vaststelling van het mobiliteitsplan een voorkeur voor dit tracé hebt uitgesproken. In de startnotitie zijn tevens de relevante - in de mer-studie nader te onderzoeken - milieuaspecten bepaald: verkeer, bodem en water, natuur, landschap, cultuurhistorie, landschap en archeologie, geluid, luchtkwaliteit, woon- en leefmilieu en externe veiligheid. Op 20 oktober 2008 heeft adviesbureau Arcadis in de commissie ruimtelijke zaken een presentatie over de startnotitie en het vervoltraject gegeven.

Inmiddels is de inspraakperiode afgelopen. Er zijn in totaal meer dan dertig zienswijzen of adviezen ontvangen en doorgestuurd naar de Commissie voor de mer. Op basis van de startnotitie (2008), het door u vastgestelde mobiliteitsplan (2007), de actualisatiestudie (2004), de ontvangen zienswijzen en een locatiebezoek op 17 november 2008 heeft de commissie een advies voor de richtlijnen voor het op te stellen milieueffectrapport gegeven. Ze doet de aanbeveling om de volgende informatie toe te voegen aan het milieueffectrapport:

- een uitgebreidere kwantitatieve onderbouwing van nut en noodzaak en de probleemstelling (verkeers-, leefbaarheids- en verkeersveiligheidsproblemen) van het project;
- een onderbouwde en eenduidige set aan criteria waarop onder andere effecten bereikbaarheid, verkeersafwikkeling, verkeersveiligheid en leefbaarheid kunnen worden getoetst;
- een brede afweging van alternatieven waarbij de milieueffecten van een 'nul plus alternatief' en een buitentracé ver buiten de bebouwde kom worden beschreven.

Doetinchem, 4 februari 2009

In het advies worden vorenstaande punten nader uitgewerkt. Ten opzichte van de startnotitie zijn de belangrijkste nieuwe issues: de extra kwantitatieve onderbouwing van de aspecten verkeer en geluid, de aandacht voor een passende beoordeling van de Zumppe, de onderbouwing van twee extra alternatieven en het inzicht geven in de wijze waarop de verschillende alternatieven tot stand zijn gekomen. De commissie tekent hierbij aan dat, indien uit de beschrijving van de effecten op verkeer, lucht en geluid duidelijk blijkt dat een alternatief niet kansrijk is in het bereiken van de doelstellingen, de overige milieueffecten van dat alternatief niet verder hoeven te worden onderzocht. Vooruitlopend op de definitieve toetsing van de mer zal de commissie een preadvies geven over de kansrijkheid van de diverse alternatieven.

Het overnemen van de aanbevelingen van de commissie zou kunnen leiden tot vertraging in de uitvoering van het project. Uit het oogpunt van zorgvuldigheid bij het ontwikkelingstraject van de oostelijke randweg en vanwege het grote belang dat wij hechten aan de ontvangen inspraakreacties, hebben wij desondanks de intentie om deze aanbevelingen integraal over te nemen. Om eventuele vertraging zo veel mogelijk te voorkomen, zullen wij indien nodig extra capaciteit inhuren. De meerkosten hiervoor kunnen worden gedekt uit de beschikbare gelden voor de uitvoering van het mobiliteitsplan.

Wij stellen u dus voor, om de richtlijnen vast te stellen en over te nemen bij het nog op te stellen milieueffectrapport oostelijke randweg conform het advies van de Commissie voor de mer. Het overnemen van dit advies draagt naar ons inzicht bij aan de zorgvuldigheid van de besluitvorming over de aanleg van een oostelijke randweg, waardoor de milieu- en juridische risico's van het project worden verminderd en het maatschappelijk draagvlak vergroot.

De inspraaknota, waarin alle inspraakreacties van een antwoord worden voorzien op basis van de vastgestelde richtlijnen, dient formeel door u te worden vastgesteld. Om een vlotte afhandeling van de inspraakreacties te bevorderen, stellen wij u tevens voor om ons mandaat te verlenen om de inspraaknota vast te stellen, zodat deze nota zo spoedig mogelijk na het vaststellen van de richtlijnen voor het milieueffectrapport naar de Commissie voor de mer en de insprekers kan worden verstuurd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART DRS. H.J. KAISER