



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Park Lingezegen

Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport

9 augustus 2010 / rapportnummer 2182-94



Aanvullend Oordeel over het MER

Achtergrond

De Provincie Gelderland heeft het voornemen om in samenwerking met de gemeenten Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem, de stadsregio Arnhem–Nijmegen, het Waterschap Rivierenland en Staatsbosbeheer een landschapspark te realiseren van 1500 ha groot. Het park moet het groene hart worden van de stadsregio Arnhem–Nijmegen, fungeren als bufferzone tussen Arnhem–Zuid en Nijmegen–Waalsprong, en voorzien in recreatieve functies, waterberging en natuurontwikkeling. Een randvoorwaarde van de provincie hierbij is het behoud van ca. 300 ha landbouw.

Voor het Park Lingezegen wordt een intergemeentelijke structuurvisie opgesteld en worden de bestemmingsplannen van de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard aangepast. Ten behoeve van de besluitvorming hierover door de gemeenteraden van Overbetuwe en Lingewaard is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het MER is opgesteld als gecombineerd plan- en besluitMER.

Oordeel planMER – structuurvisie

De Commissie voor de m.e.r. (hierna ‘de Commissie’)¹ heeft op 18 mei 2010 reeds een toetsingsadvies over het onderhavige MER uitgebracht. Omdat tijdens deze toetsingsfase er geen concept bestemmingsplannen beschikbaar waren en er onduidelijkheid bestond over de nadere uitwerking van een aantal planonderdelen heeft de Commissie in overleg met het bevoegd gezag het MER alleen als planMER voor de besluitvorming over de structuurvisie getoetst. De Commissie oordeelde dat voor de besluitvorming over de structuurvisie de essentiële informatie in het MER aanwezig is.²

Oordeel besluitMER – bestemmingsplannen

De Commissie heeft het MER, en het erratum³ daarop, ook als besluitMER getoetst voor de besluitvorming over de bestemmingsplannen Park Lingezegen van de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard. De Commissie is van oordeel dat ook voor de **besluitvorming over de bestemmingsplannen de essentiële informatie in het MER aanwezig is**. Dit oordeel betreft niet de wijzigingsbevoegdheden ten aanzien van recreatie zoals opgenomen in het (voorontwerp)bestemmingsplan voor de gemeente Overbetuwe.

Het MER bevat een beschrijving van de bandbreedte van de milieueffecten van het voornemen, inclusief de effecten van recreatie. Het detailniveau van het MER is passend voor de besluitvorming over bestemmingsplannen.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*. Een overzicht van de ontvangen zienswijzen is opgenomen in bijlage 2.

² Park Lingezegen, toetsingsadvies over het milieueffectrapport, 18 mei 2010, rapportnummer 2182–72. Zie ook www.commissiemer.nl.

³ Waar hierna over het MER wordt gesproken wordt het MER en het erratum MER Park Lingezegen bedoeld.

Ten aanzien van de voorontwerpbestemmingsplannen heeft de Commissie twee opmerkingen:

1. In het bestemmingsplan Park Lingezege voor de gemeente Overbetuwe zijn drie terreinen opgenomen met bestemming 'recreatie'. In de bijbehorende regels zijn deze bestemming ruim geformuleerd terwijl er geen begrenzing is opgenomen ten aanzien van maximale bezoekersaantallen;
2. Het voorontwerpbestemmingsplan voor de gemeente Lingewaard (plankaart 2) voorziet op de locatie nabij fort Lent in de bestemming 'Horeca', het gaat hier om een bestaande horecagelegenheid.

Ten aanzien van de locatie nabij fort Lent constateert het MER (pag. 222) dat vanwege het nabij gelegen Natura 2000-gebied Gelderse Poort:

- activiteiten met een significante versturende werking (geluid-, licht- en andere verstoring) niet zijn toegestaan;
- activiteiten in de buitenlucht op deze locatie niet wenselijk zijn;
- kleinschalige en inpandigere recreatieve activiteiten onder voorwaarden mogelijk zijn.

De Commissie adviseerde eerder om bij de nadere invulling van recreatieve functies rekening te houden met de nabijheid van soorten die gevoelig zijn voor verstoring door geluid en/of licht in Natura 2000-gebied 'Gelderse Poort'. Ervan uitgaand dat de bestemming 'Horeca' voldoet aan bovengenoemde voorwaarde constateert de Commissie dat hiermee aan deze eerdere aanbeveling is voldaan.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland

Bevoegd gezag: Gemeenteraden van de gemeenten Lingewaard en Overbetuwe

Besluit: vaststellen bestemmingsplannen

Categorie Besluit m.e.r.: C09, C10.1 en D10.2

Activiteit: de herinrichting van landelijk gebied tot een landschapspark met diverse recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling en landbouw.

Bijzonderheden: Het MER Park Lingezege is opgesteld als gecombineerd plan- en besluitMER voor de besluitvorming over de intergemeentelijke structuurvisie en over de bestemmingsplannen. Omdat tijdens de eerste toetsing geen concept bestemmingplannen beschikbaar waren en er onduidelijkheid bestond over de nadere uitwerking van een aantal planonderdelen heeft de Commissie twee adviezen uitgegeven over het MER Park Lingezege. In haar eerste advies d.d. 18 mei 2010, geeft zij haar oordeel over het MER als planMER voor de besluitvorming over de structuurvisie. In het onderhavige, aanvullende, advies geeft de Commissie haar oordeel over het MER (en het erratum daarop) als besluitMER voor de besluitvorming over de bestemmingsplannen.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in De Gelderlander van: 19 november 2008

ter inzage legging startnotitie: 20 november tot en met 31 december 2008

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 11 november 2008

richtlijnenadvies uitgebracht: 29 januari 2009

richtlijnen vastgesteld: 21 april 2009

kennisgeving MER: Gemeentenieuws, editie Overbetuwe en Lingewaard: 3 maart 2010

ter inzage legging MER: 4 maart 2010 tot en met 15 april 2010

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 26 februari 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 18 mei 2010

kennisgeving aangepast MER: Gemeentenieuws Overbetuwe en Lingewaard 2 juni 2010

ter inzage legging aangepast MER: 3 juni 2010 tot en met 15 juli 2010

aanvraag aanvullend toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 31 mei 2010

aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 9 augustus 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. D.A. Boogert

mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

drs. S.R.J. Jansen

prof.dr.ir. F.M. Maas

prof.dr. H.J. Meurs
drs. F.H. van der Wind (secretaris)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- MER Park Lingezege, Provincie Gelderland, november 2009;
- Park Lingezege Intergemeentelijke Structuurvisie, Provincie Gelderland, februari 2010;
- Bestemmingsplan Park Lingezege Gemeente Overbetuwe, 6 mei 2010;
- Bestemmingsplan Park Lingezege Gemeente Lingewaard, 6 mei 2010;
- Erratum op het MER Park Lingezege, DHV B.V., 2010.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Familie Gerards en familie Van Egmond, Elst
2. Van Benthem & Keulen advocaten en notariaat, namens M.Th.F.M. Gidding en de besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid Gidding Revalidatie-techniek B.V., Gidding Holding B.V., Gidding Scienceproducts B.V., 2-Jump B.V. en Gidding B.V., Elst
3. F. Doeze Jager en H.P.A. Doeze Jager-Heesbeen, Elst
4. Land- en Tuinbouworganisatie (LTO) Noord, Vestiging Zwolle, Zwolle
5. GVK Adure Advocaten, namens J. van Manen en E.F.J. van Manen-Maassen, Elst
6. W. Veens en M. Veens, Elst
7. Dienst Landelijk Gebied Gelderland, Arnhem
8. J.W.M. Neijenhuis, Bemmelen
9. R.J.H. Sluiter en M.A.S. Sluiter-Roelofs, Ressen
10. Gludemans Taxateurs, Rentmeesters, Juristen, Bouwkundigen, Planeconomen, namens G.W.G. Vermeulen, Huissen
11. H.L.G.M. Holleman, namens Maatschap T.A. Holleman-Jansen & Gebr. Holleman, Elst
12. C. Reymer en W. Burgers, namens PCI van de St. Werenfridusparochie, Elst

Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport Park Lingezegen

De Provincie Gelderland heeft het voornemen om een landschapspark te realiseren van 1500 ha groot. Voor het Park Lingezegen is een intergemeentelijke structuurvisie opgesteld en worden de bestemmingsplannen van de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard aangepast. Ten behoeve van de besluitvorming hierover is een gecombineerd plan- en besluitMER opgesteld. In dit aanvullende advies geeft de Commissie haar oordeel over het besluitMER voor de besluitvorming over de bestemmingsplannen. Zij adviseerde eerder over het planMER.



ISBN: 978-90-421-3116-3

Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

