



Commissie voor de
milieueffectrapportage

KWO De Draai

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

17 februari 2009 / rapportnummer 2196-28



OORDEEL OVER HET MILIEUEFFECTRAPPORT (MER)

Initiatiefnemer de gemeente Heerhugowaard heeft het voornemen om een ondergronds energieopslagsysteem (ook wel koude-/ warmteopslag genoemd: KWO) met warmtepompen te realiseren voor de te ontwikkelen nieuwbouwwijk de Draai in Heerhugowaard. Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvraag in het kader van de Grondwaterwet is een gecombineerde startnotitie/milieueffectrapport (MER) opgesteld.¹ De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag in deze procedure.

De Commissie is van mening dat **de essentiële informatie voor besluitvorming over de vergunningaanvraag in het kader van de Grondwaterwet in het MER aanwezig is.**

Het MER ziet er goed verzorgd uit en is prima leesbaar. Bij de analyse van de effecten van het KWO-systeem is uitgegaan van een 'worst-case' scenario waarbij de behoefte aan warmte en koeling maximaal is. Uit het MER komt duidelijk naar voren dat de aan de bodem gerelateerde milieueffecten van het KWO-systeem in de Draai nauwelijks significant zullen zijn. Het systeem kan een aanzienlijke reductie in het energiegebruik en de CO₂-emissie opleveren en heeft in die zin een positief milieueffect.

De beoogde energiewinst door het KWO-systeem kan teniet worden gedaan door een verminderde bouwkundige energiekwaliteit. In het MER is aangegeven dat niet zal worden gesubstitueerd. Daarnaast heeft de initiatiefnemer tijdens een locatiebezoek² aangegeven dat zij in toekomstige contracten met projectontwikkelaars voor de Draai afspraken wensen vast te leggen over isolatiewaarden. De Commissie merkt op dat het voorkomen van substitutiegedrag niet kan worden verankerd in de vergunningaanvraag maar in een latere fase van de besluitvorming aan de orde zal komen.

Voor regeneratie van de energiebalans wordt warmte onttrokken aan het oppervlaktewater waarbij slechts sprake is van een geringe daling van de oppervlaktewatertemperatuur in de zomer, hetgeen naar verwachting een gunstige invloed zal hebben op de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater (minder algengroei in de zomer).

■ De Commissie adviseert om regeneratie door het oppervlaktewater in het evaluatieplan op te nemen om zodoende inzichtelijk te maken dat de energiebalans in de bodem over een aantal jaren in evenwicht wordt gehouden, dan wel dat bij scheefgroei van de energiebalans maatregelen worden genomen om dit te corrigeren.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1.

² De werkgroep van de commissie m.e.r. heeft op 29 januari 2009 een bezoek gebracht aan het studiegebied, waar ook initiatiefnemer en bevoegd gezag bij aanwezig waren.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gemeenteraad van de gemeente Heerhugowaard

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland

Besluit: vergunningaanvraag in het kader van de Grondwaterwet

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C15.1

Activiteit: het realiseren van een ondergronds energieopslagsysteem (ook wel koude-/ warmteopslag genoemd: KWO) met warmtepompen

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Startnotitie/MER KWO de Draai gemeente Heerhugowaard (ARCADIS & IF-Technology, november 2008)

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie/MER in De Koerier van: 7 januari 2009

aanvraag toetsingsadvies: 2 december 2008

ter inzage legging startnotitie/MER: 12 december 2008 tot en met 23 januari 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 17 februari 2009

Bijzonderheden:

Uit verkennende berekeningen is gebleken dat de geohydrologische voor De Draai dermate gunstig is om KWO te realiseren, dat van effecten op het milieu nauwelijks sprake zal zijn. De gemeente Heerhugowaard heeft daarom in overleg met de Provincie Noord-Holland gekozen voor een opzet waarbij de startnotitie en het milieueffectrapport gecombineerd zijn.

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)

ir. L. Besselink

dr. ir. G. Blom (voorzitter)

ir. J.J. Buitenhuis

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport KWO De Draai

De gemeente Heerhugowaard heeft het voornemen om een ondergronds koude-/ warmteopslagsysteem te realiseren voor de nieuwbouwwijk de Draai in Heerhugowaard. Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvraag in het kader van de Grondwaterwet, is een gecombineerde startnotitie/milieueffectrapport (MER) opgesteld. De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag.

ISBN: 978-90-421-2611-4



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

