



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Afvalverbrandingsinstallatie SITA ReEnergy Roosendaal BV te Roosendaal

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de
aanvulling daarop

18 mei 2010 / rapportnummer 2210-46



1. OORDEEL OVER HET MER

Sita ReEnergy Roosendaal bouwt momenteel op haar terrein een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie met een verbrandingscapaciteit van 224.000 ton afval per jaar. Op deze locatie is reeds een afvalverbrandingsinstallatie aanwezig met een capaciteit van 67.000 ton. Voor de realisatie en ingebruikname van de nieuwe installatie en het in bedrijf houden van de bestaande installatie is in 2007 een vergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) voor totaal 291.000 ton. Voor de besluitvorming over deze vergunning is in 2006 de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevolgd.¹

De initiatiefnemer wil inmiddels de huidige installatie met een totale capaciteit van 67.000 ton ontmantelen en de capaciteit van de nieuw te bouwen installatie vergroten² met 67.000 ton tot totaal 291.000 ton (twee verbrandingslijnen van elk 145.000 ton). Ook wil de initiatiefnemer het verbrandingsproces optimaliseren ten opzichte van de in de Wm-vergunning van 2007 opgenomen situatie. Voor deze wijziging is een nieuwe Wm-vergunning vereist. Ten behoeve van de besluitvorming over de nieuwe Wm-vergunning is een MER opgesteld. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor deze procedure.

Tijdens de toetsing van het MER heeft de initiatiefnemer, na vragen van de Commissie voor de m.e.r.³ (verder de noemen de Commissie), nadere informatie aangeleverd over de alternatieven voor de rookgasreiniging en mogelijkheden voor optimalisatie van de bedrijfsvoering. Ook is een nieuwe massabalans opgesteld en zijn enkele fouten gecorrigeerd.

Uit het MER en de aanvulling komt naar voren dat, ten opzichte van de huidige situatie met de oude installatie nog in werking, de emissiesituatie verbetert.

Betere jaargemiddelde emissieconcentraties zijn mogelijk voor HCl, HF en SO₂ door een natte rookgasreiniging zonder afvalwaterafvoer en de toevoeging van extra chemicaliën aan de rookgasreiniging. Ook blijken met maatregelen in de bedrijfsvoering lagere emissiewaarden voor NO_x mogelijk te zijn.

De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER en de aanvulling tezamen aanwezig is.

De aanvulling heeft niet ter visie gelegen. Daarom heeft de Commissie geen zienswijzen over de aanvulling in haar advies mee kunnen nemen. De Commissie adviseert de aanvulling zo spoedig mogelijk openbaar te maken, bijvoorbeeld in de volgende stap in het besluitvormingsproces. In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht en worden aanbevelingen gedaan voor het vervolgtraject.

¹ Projectnummer 1606: toetsingsadvies door Commissie uitgebracht op 29 augustus 2006.

² Tijdens een bezoek dat de Commissie samen met bevoegd gezag aan de locatie van de installatie heeft gebracht op 23 februari 2009 werd duidelijk dat de uitbreiding van capaciteit met 67.000 ton tot totaal 291.000 ton geen wezenlijke aanpassing aan de vergunde nieuwe installatie betreft; Het enige verschil is dat een technische capaciteitsbeperking die in de vergunde situatie was voorzien wordt in dit voornemen wordt verwijderd.

³ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

2.1 Alternatieven en varianten

MER

In het MER zijn de milieueffecten van de alternatieven en varianten niet kwantitatief uitgewerkt. Dit geldt met name voor het alternatief van de natte waterafvoervrije rookgasreiniging en voor varianten in de optimalisatie van de bedrijfsvoering (SCR DeNO_x⁴, toevoeging chemicaliën, actieve kooldosering). Hierdoor wordt uit het MER niet duidelijk hoe groot de voordelen zijn van dit alternatief en deze varianten.

Aanvulling

De aanvullende informatie toont aan dat met de varianten in de bedrijfsvoering van de droge rookgasreiniging (door chemicaliën/actief kool dosering) en SCR DeNO_x (onder andere vaker vervangen katalysatoren) lagere emissie niveaus mogelijk zijn dan in de huidige situatie. De waterafvoervrije natte rookgasreiniging levert zelfs een aanvullende reductie van de emissies van HF en HCl op van 60 à 70% ten opzichte van droge rookgasreiniging.

De informatie om een besluit te kunnen nemen over de vergunning is hiermee aanwezig.

2.2 Navolgbaarheid berekeningen

MER

De massabalans in het MER (tabel 4.8) telt, voor zowel de kolom 'in' als de kolom 'uit', niet correct op naar een kolomtotaal. Worden de kolommen opgeteld, dan komen de totalen voor 'in' en 'uit' in het MER niet met elkaar overeen. Oftewel op basis van het MER ontbreekt een gedeelte van de emissievracht.

De emissies van de twee afzonderlijke lijnen binnen het voornemen (beschreven op pagina 37 van de vergunningaanvraag) komen daarnaast niet overeen met de totale emissievracht (pagina 39).

In het MER wordt de verhouding van de jaargemiddelde fluoride-emissie ten opzichte van de totale jaargemiddelde concentratie fluoride in het gebied vergeleken met de situatie in Delfzijl. Deze vergelijking wordt echter niet gemotiveerd of onderbouwd met meetgegevens.

Aanvulling

In de aanvulling is een nieuwe, correcte, massabalans gepresenteerd. Er waren in het MER twee posten per abuis in de verkeerde kolom geplaatst.

Ook is een toelichting gegeven op de totale jaarvracht aan emissies. Deze jaarvracht is gebaseerd op de bestaande *vergunning* en niet op daadwerkelijke emissies. Dit jaartotaal is daarom niet één op één vergelijkbaar met het totaal van de berekende *daadwerkelijke emissies* van de twee lijnen. Dit verklaart waarom de weergegeven emissies van de twee afzonderlijke lijnen niet overeenkomen het emissietotaal van pagina 39.

⁴ Een DeNO_x installatie haalt de stikstofoxiden (NO_x) uit de rookgassen. Dit betreft een installatie van een bepaald type, namelijk een die gebruikt maakt van het 'Selectieve Catalytische Reductie' (SCR) principe.

In de aanvulling wordt aangegeven dat de vergelijking van de fluoride-emissies met de fluoride-concentraties inderdaad niet nader zijn onderbouwd, en dat deze alleen als indicatie zijn opgenomen. Er wordt daarmee niet voldoende aannemelijk gemaakt dat de fluoride-concentratie onder de jaargemiddelde MTR-waarde ligt.

- De Commissie adviseert in de vergunning de toegestane fluoride-emissies duidelijk te motiveren. Geef hierbij aan of huidige fluorideconcentraties in de omgeving onder de MTR-waarde liggen. Onderbouw dit met de meest actuele meetgegevens en/of motiveer duidelijk waarom de MTR-waarde rond deze locatie niet wordt overschreden.

Met de aanvullende gegevens zijn de berekeningen in het MER navolgbaar en is de informatie voor een besluit over de vergunning aanwezig.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: SITA ReEnergy Roosendaal B.V.

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Besluit: vergunning in het kader van de Wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D18.3

Activiteit: uitbreiding van een afvalverbrandingsinstallatie

Bijzonderheden: *het betreft de ontmanteling van een bestaande installatie en uitbreiding van een reeds in aanbouw zijnde afvalverbrandingsinstallatie. Voor deze laatste installatie is in 2006 een MER opgesteld (projectnummer 1606). De totale vergunde capaciteit wordt niet aangepast.*

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant 15 van: 23 januari 2009

advies aanvraag: 16 januari 2009

ter inzage legging: 26 januari t/m 9 maart 2009

richtlijnenadvies uitgebracht: 13 maart 2009

richtlijnen vastgesteld: 20 april 2009

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 18 maart 2010

ter inzage legging MER: 15 maart t/m 26 april 2010

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 5 maart 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 18 mei 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. H.S. Buijtenhek

dr. F.H. Everts

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

drs. W. Smal (secretaris)

ir. H.E.M. Stassen

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die

van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.
Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiener.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Aanvulling MER Optimalisatie afvalverbranding bij SITA ReEnergy Roosendaal, Royal Haskoning, 28 april 2010
- Gecombineerde revisievergunningsaanvraag ingevolge de Wet Milieubeheer en de Waterwet voor SITA ReEnergy Roosendaal B.V., Royal Haskoning, 22 februari 2010
- Milieu-effectrapport Optimalisatie afvalverbranding bij SITA ReEnergy te Roosendaal, Royal Haskoning, 22 februari 2010

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Afvalverbrandingsinstallatie SITA ReEnergy Roosendaal BV te Roosendaal en de aanvulling daarop

Sita ReEnergy Roosendaal bouwt momenteel op haar terrein een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie met een verbrandingscapaciteit van 224.000 ton afval per jaar. Op deze locatie is reeds een afvalverbrandingsinstallatie aanwezig met een capaciteit van 67.000 ton. Sita ReEnergy wil nu de oude installatie ontmantelen en de nieuwe installatie uitbreiden tot in totaal 291.000 ton. Hiervoor is een nieuwe Wm-vergunning nodig. Voor de besluitvorming over deze vergunning is een MER opgesteld.

ISBN: 978-90-421-3027-2



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

