



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Stadshavens Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

4 april 2011 / rapportnummer 2251-96





# 1. Oordeel over het MER en de aanvulling

De gemeente Rotterdam wil, in samenwerking met het Havenbedrijf, de Stadshavens herstructureren en transformeren onder meer door (verouderde) bedrijventerreinen in te richten als intensieve, stedelijke woon- en werkgebieden. Dit proces is al gaande en zal zeker nog enkele tientallen jaren in beslag nemen.

De “Structuurvisie Stadshavens” zal de basis vormen voor de bestemmingsplannen die de transformatie en herstructurering planologisch vastleggen. De Structuurvisie heeft een planhorizon tot 2025 met een doorkijk naar 2040.

Ter onderbouwing van de besluitvorming over de Structuurvisie is de procedure van planmilieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

## Oordeel

De Commissie voor de m.e.r.<sup>1</sup> heeft het milieueffectrapport (MER) getoetst en heeft in haar toetsing ook een later toegezonden Aanvulling op het MER betrokken.<sup>2</sup>

Zij is van oordeel dat de **essentiële informatie aanwezig** is om het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming.

De Commissie vindt het MER zorgvuldig, helder gestructureerd en methodisch verantwoord van opzet. Er is gekozen voor een detailniveau dat goed aansluit bij het abstractieniveau van de Structuurvisie. Het gepresenteerde kaartmateriaal is duidelijk en functioneel.

Een kanttekening is dat de Commissie niet duidelijk in beeld vindt gebracht wat het voornemen betekent voor de verkeersafwikkeling in het omliggende gebied en welke maatregelen daar gepland en uitgevoerd worden.<sup>3</sup> Nu deze aspecten wel goed aan de orde komen in de m.e.r.-procedure bij het Herontwerp Brienoord- en Algeracorridor<sup>4</sup> en deze informatie dus beschikbaar is, heeft de Commissie de summiere invulling in dit MER niet als een essentiële tekortkoming beschouwd.

Het MER beschrijft drie toekomstvisies die verschillen in de mate waarin transformatie zal plaatsvinden. Scenario A is het minst ingrijpend, terwijl scenario C de grootste veranderingen voorziet wat betreft nieuwbouw van woningen en aanleg van infrastructuur (zoals een nieuwe oeververbinding). Uit het MER komt naar voren dat de verschillen tussen de scenario's minder groot zijn dan oorspronkelijk werd gedacht.

---

<sup>1</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl) onder 'Adviezen Commissie'.

<sup>2</sup> Tijdens de toetsingsperiode heeft het bevoegde gezag de Commissie gevraagd een aanvulling op het MER mee te beoordelen die betrekking heeft op een extra woningbouwopgave in de Rijnhavens: Drijvend wonen Rijnhaven, Aanvulling PlanMER Stadshavens Rotterdam, 25-2-2011. Hierdoor is de adviestermijn van de Commissie verlengd van 6 naar 11 weken.

<sup>3</sup> Zoals gevraagd in paragraaf 2.3 van het Advies over reikwijdte en detailniveau van de Commissie.

<sup>4</sup> Met name in de notitie: Herontwerp Brienoord- en Algeracorridor, Maatregelennota: Van probleemanalyse naar oplossingsrichtingen. September 2010.

Alle scenario's zullen naar verwachting (na het nemen van mitigerende maatregelen) uitvoerbaar zijn binnen het vigerende toetsingskader voor woon- en leefmilieu. Scenario C is in de Structuurvisie opgenomen.

Uit het MER komt duidelijk naar voren dat bij de transformatie veel maatregelen nodig zijn ten behoeve van de kwaliteit van het woon- en leefmilieu. Er wordt rekening gehouden met:

- het toepassen van 'hogere waardes' voor industrie- en wegverkeersgeluid;
- het opheffen van industriële geluidzones (geen cumulatiebeschouwingen meer noodzakelijk);
- toename van groepsrisico en geurhinder;
- (mogelijk) gebruikmaken van de stad- en milieubenadering.

Zelfs met mitigerende maatregelen dient het nieuwe ('grijze') woon- en leefmilieu nog als 'matig' gekwalificeerd te worden. De Commissie denkt echter dat dat inherent is aan de keuze om de bijzondere kenmerken van het gebied Stadshaven te benutten en er een uniek gebied te creëren waarin woningbouw en diverse vormen van bedrijvigheid naast elkaar (kunnen) bestaan. Zij adviseert om:

- tijdens de verdere uitwerking van de plannen steeds na te gaan hoe overige kwaliteitskenmerken van het woon- en leefmilieu (zoals culturele en historische waarden, bereikbaarheid, recreatieve voorzieningen en groen) behouden en versterkt kunnen worden;
- tijdens alle fasen van het transformatieproces de kwaliteit van het leefmilieu te bewaken, in die zin dat woningbouw pas mogelijk is, wanneer bestaande hinderbronnen in voldoende mate zijn weggenomen.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** college van burgemeester en wethouders van Rotterdam in samenwerking met het Havenbedrijf

**Bevoegd gezag:** gemeenteraad van Rotterdam

**Besluit:** vaststellen van een Structuurvisie

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:**

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C11.1 en D11.1

**Activiteit:** herstructureren van het gebied Stadshavens

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in De Echo van: 20 mei 2009

advies aanvraag: 8 april 2009

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht op: 28 mei 2009

kennisgeving MER in "De Echo" van 19 januari 2011

ter inzage legging MER: 21 januari t/m 3 maart 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 21 januari 2011

indienen Aanvulling op het MER over Rijnhavens: 16 maart 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 4 april 2011

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. D.J.F. Bel

dr. ir. G. Blom (voorzitter)

drs. M. van Eck (werkgroepsecretaris)

ing. R.P.M. Jansen

prof. dr. H.J. Meurs

dr. M.J.F. van Pelt

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt

tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- planMER hoofdrapport (30 oktober 2010)
- Deelstudie Energie (30 oktober 2010)
- deelstudie Geluid (28 oktober 2010)
- deelstudie Landschap en Cultuurhistorie (28 oktober 2010)
- deelstudie Natuur (28 oktober 2010)
- deelstudie Verkeer en Vervoer (28 oktober 2010)
- deelstudie Water (28 oktober 2010)
- Luchtkwaliteitsonderzoek planMER (28 oktober 2010)
- deelstudie Bodem (28 oktober 2010)
- deelstudie Externe Veiligheid (26 november 2010)
- deelstudie Geur (28 oktober 2010)
- Convenant Geluidruimte Waal-/ Eemhaven (datum ?, ik heb geen rapport meer hier liggen)
- Geluidruimteverdeelplan industrieterrein Waal-/Eemhaven (20 september 2010)
- Plankaart Structuurvisie Stadshavens 2025 (+ doorkijk 2040)
- Ontwerp Structuurvisie Stadshavens Rotterdam (januari 2011)
- Drijvend wonen Rijnhaven, Aanvulling PlanMER Stadshavens Rotterdam, 25-2-2011

De gemeente heeft de Commissie niet gevraagd zienswijzen of adviezen mee te nemen in de advisering.



## Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Stadshavens Rotterdam

De gemeente Rotterdam wil de Stadshavens herstructureren en transformeren onder meer door (verouderde) bedrijventerreinen in te richten als intensieve, stedelijke woon- en werkgebieden. De "Structuurvisie Stadshavens" zal de basis vormen voor de bestemmingsplannen die dit proces planologisch vastleggen. Ter onderbouwing van de besluitvorming over de Structuurvisie is de procedure van milieueffectrapportage doorlopen.



Commissie voor milieueffectrapportage  
ISBN: 978-90-421-3274-0

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht  
T 030 - 234 76 66  
F 030 - 233 12 95  
E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)  
W [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

