

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU  
BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

GEMEENTE VENRAY

16 april 2009  
B01023.000010

# Inhoud

|       |                                                                    |    |
|-------|--------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Inleiding                                                          | 3  |
| 1.1   | Aanleiding en m.e.r.-plicht                                        | 3  |
| 1.2   | Doel van Notitie Reikwijdte en Detailniveau                        | 4  |
| 1.3   | Vervolg richting planMER                                           | 4  |
| 1.4   | Leeswijzer                                                         | 5  |
| 2     | Inhoudelijke opzet planMER                                         | 6  |
| 2.1   | Doel en overzicht aanpak van het planMER                           | 6  |
| 2.2   | Reikwijdte en detailniveau                                         | 6  |
| 2.3   | Beleidskaders                                                      | 7  |
| 2.4   | Reconstructieplan                                                  | 8  |
| 2.5   | Huidige situatie en autonome ontwikkeling buitengebied Venray      | 9  |
| 2.6   | Huidige situatie intensieve veehouderij                            | 11 |
| 2.7   | Scenario's autonome ontwikkeling intensieve veehouderij            | 12 |
| 2.7.1 | Trendmatige ontwikkeling intensieve veehouderij: scenario nulgroei | 12 |
| 2.7.2 | Mogelijke toename intensieve veehouderij                           | 14 |
| 2.8   | Alternatievenontwikkeling intensieve veehouderij                   | 15 |
| 2.8.1 | Landbouwontwikkelingsgebieden                                      | 15 |
| 2.8.2 | Verwevingsgebieden                                                 | 18 |
| 2.9   | Resumé scenario's en alternatieven                                 | 18 |
| 2.10  | Gevolgen voor milieu                                               | 19 |
| 3     | Procedure en planning                                              | 22 |
| 3.1   | Overzicht procedure plan-m.e.r.                                    | 22 |
| 3.2   | Te raadplegen instanties                                           | 22 |
| 3.3   | Consultatie over deze notitie                                      | 23 |
| 3.4   | Verdere procedure en globale planning                              | 23 |
| 1     | Literatuur                                                         | 24 |
| 2     | Monitoringsgegevens Noord- en Midden-Limburg                       | 25 |

## HOOFDSTUK

## 1

## Inleiding

## 1.1

## AANLEIDING EN M.E.R.-PLICHT

*Nieuw bestemmingsplan buitengebied*

Het college van Burgemeester en Wethouders van Venray is bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied. Eén van de ontwikkelingen die hiermee gestalte krijgt is het vestigingsbeleid van de intensieve veehouderij in landbouwontwikkelingsgebieden en verwevingsgebieden. Intensieve veehouderij is het bedrijfsmatig houden van dieren zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. In Venray gaat het voornamelijk om varkens- en pluimveebedrijven.

*M.e.r.-plicht*

Bij de voorbereidingen van dit bestemmingsplan buitengebied is sprake van de plicht voor een planMER. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

- die het kader vormen voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten (alleen varkens- en pluimveebedrijven zijn m.e.r.-beoordelingplichtig);
- en/of waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

PlanMER vloeit voort uit een Europese richtlijn uit 2001, waar het Strategische Milieubeoordeling heet (SMB). Inmiddels is deze richtlijn vastgesteld in het Besluit houdende wijziging van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (uitvoering richtlijn nrs. 2001 142/EG). Dit Besluit is op 29 september 2006 in werking getreden.

In dit rapport worden de volgende termen gebruikt.

m.e.r. = milieueffectrapportage = de procedure  
 MER = milieueffectrapport = het product  
 plan-m.e.r. = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten  
 planMER = product van de plan-m.e.r. procedure  
 besluit-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn  
 besluitMER = product van de besluit-m.e.r. procedure

*Kaderstelling m.e.r.*

Omdat de gemeente bij dit bestemmingsplan buitengebied keuzes maakt over de omvang van bouwvlakken van veehouderijen en over mogelijkheden voor omschakeling naar en uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij, kan het bestemmingsplan worden aangemerkt als een kader voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten, te

weten besluiten over milieu- en bouwvergunningen van veehouderijen met een omvang boven de m.e.r.-drempel (artikel 7.2 Wet milieubeheer: het gaat om de categorieën C14 en D14 van het Besluit m.e.r.). Om die reden dient voor het bestemmingsplan een planMER te worden opgesteld.

#### *Passende beoordeling*

Een andere reden dat er een planMER wordt opgesteld is dat er een passende beoordeling nodig is. Het bestemmingsplan heeft namelijk mogelijk significante gevolgen op Natura2000-gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). De Nbw is de Nederlandse implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

#### *Koppeling planMER aan bestemmingsplan*

De procedure voor plan-m.e.r. wordt gekoppeld aan de procedure voor het bestemmingsplan. De gemeente maakt daarbij tevens gebruik van de mogelijkheid om te zorgen voor een inhoudelijk goede afstemming met de activiteiten die verricht worden in het kader van de uitwerking van de landbouwontwikkelingsgebieden. Een nadere begrenzing en een "ontwikkelplan" voor een landbouwontwikkelingsgebied, samen met de regels ten aanzien van bouwvlakvergroting van andere agrarische en recreatieve bedrijven en het aanlegvergunningstelsel, vormt een belangrijke inhoudelijke bouwsteen voor het bepalen van de alternatieven in dit planMER. Voorts zijn de resultaten van het planMER een belangrijke input voor het bepalen van de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan.

Er zijn bij het bestemmingsplan buitengebied in Venray geen andere onderwerpen gedefinieerd die als een kader voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten zijn te beschouwen.

## 1.2

### DOEL VAN NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

Er is dus een planMER nodig dat zich richt op de planologische (on)mogelijkheden voor omschakeling naar en uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen, zoals die kunnen worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan buitengebied, alsmede op de effecten van die (on)mogelijkheden op het milieu.

De eerste stap bij plan-m.e.r. is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Met deze notitie bakent de gemeente Venray af welke onderdelen van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied zij wenst te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeente wenst te volgen. In de hiernavolgende hoofdstukken wordt hier verder op ingegaan.

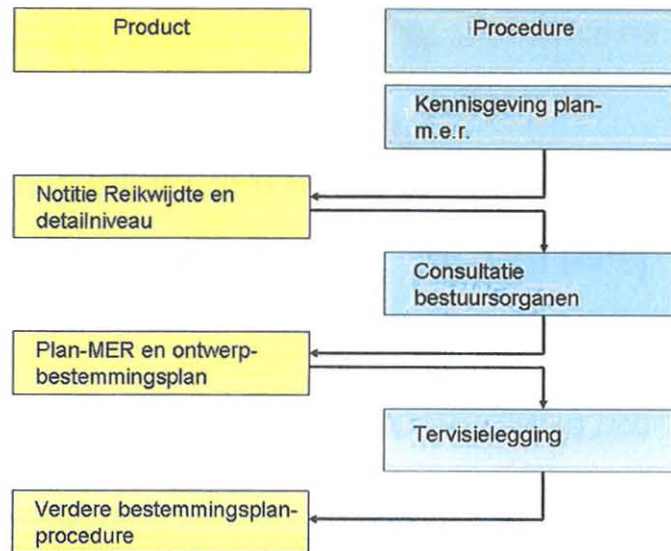
## 1.3

### VERVOLG RICHTING PLANMER

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is de inbreng voor consultatie van bestuursorganen. Deze raadpleging wil de gemeente betrekken bij de verdere opstelling van het planMER. De gemeente heeft eigen ruimte voor de inrichting van de plan-m.e.r.-procedure. De gemeente kiest voor onderstaande procedure. Zie voor uitleg over de procedure ook hoofdstuk 3.

Figuur 1.1

Gekozen procedure voor het  
planMER bestemmingsplan  
buitengebied Venray



## 1.4

## LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de inhoudelijke opzet van het planMER. Wat is de reikwijdte en het detailniveau van het planMER? Welke alternatieven worden onderzocht en welke milieugevolgen worden beschreven? In hoofdstuk 3 wordt in beeld gebracht welke procedure voor het planMER wordt gevolgd en hoe de planning eruit ziet. In bijlage 1 is een literatuurlijst opgenomen.

## HOOFDSTUK

# 2

## Inhoudelijke opzet planMER

## 2.1

DOEL EN OVERZICHT AANPAK VAN HET PLANMER

Het planMER moet de gemeenteraad onderbouwing leveren voor beslissingen omtrent de toepassing van de gemeentelijke beleidsruimte in het bestemmingsplan buitengebied ten aanzien van intensieve veehouderij. Dit is als volgt gedacht:

1. Het planMER brengt de huidige omvang van de intensieve veehouderij (vooral varkens en pluimveebedrijven) in beeld en gaat in op de mogelijke autonome ontwikkelscenario's voor de intensieve veehouderij en op de sturingsalternatieven vanuit de gemeente.
2. Vervolgens maakt het planMER de milieugevolgen van de diverse ontwikkelscenario's en sturingsalternatieven inzichtelijk.
3. Deze effectbeschrijving resulteert in een vergelijking tussen de sturingsalternatieven en scenario's.

De wijze waarop de gemeente planologische sturing gaat verzorgen in het bestemmingsplan zal mede afhangen van de resultaten uit het planMER.

## 2.2

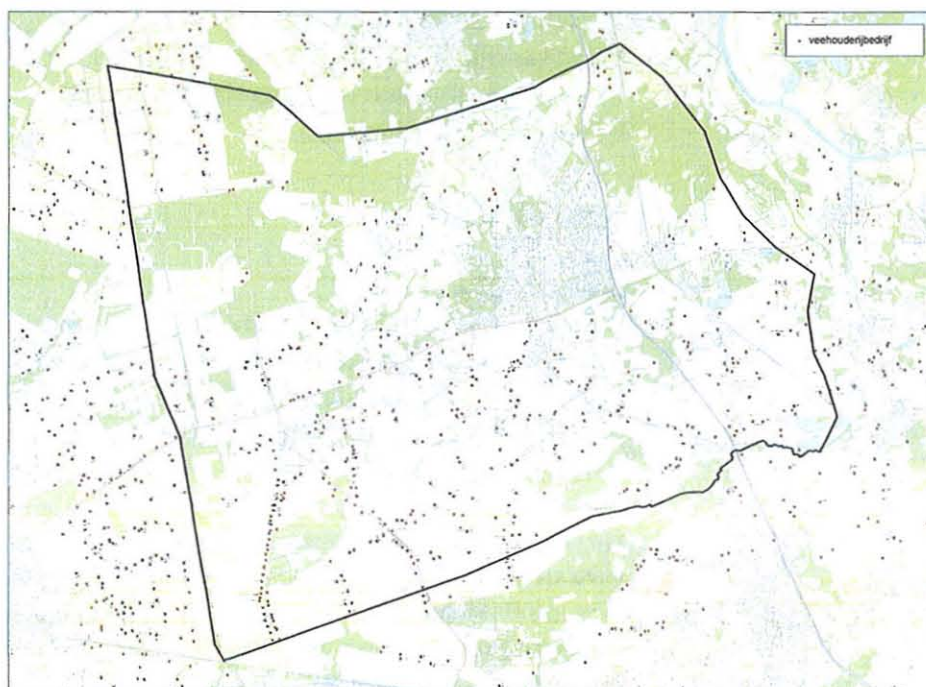
REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

Het plangebied waar het planMER betrekking op heeft is het gebied dat valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan. De effecten van de m.e.r.-plichtige activiteiten kunnen verder reiken dan dit plangebied, maar dit is afhankelijk van het milieuaspect. De omvang van het onderzoeksgebied verschilt daarom per milieuaspect.



FIGUUR 2.1

Overzicht van het buitengebied van Venray met de ligging van alle veehouderijbedrijven (rundvee, varkens, kippen, etc.).



Het planMER beschrijft ontwikkelingen en effecten op gemeentelijk schaalniveau. Het planMER gaat dus niet in op het schaalniveau van individuele bedrijven. Het detailniveau van de verschillende milieuaspecten komt in paragraaf 2.10 aan bod.

#### BESLUIT-M.E.R.-PLICHT BLIJFT GEHANDHAAFD

Een misverstand dat wel eens bestaat is dat – na het doorlopen van plan-m.e.r – voor m.e.r.-plichtige activiteiten geen MER meer nodig zou zijn. Dit is niet het geval: de besluit-m.e.r.-plicht blijft onverkort van kracht!

Als dus bijvoorbeeld uitbreiding van veehouderij aan de orde is bij een aanvraag voor een nieuwe vergunning, dan zal getoetst moeten worden of deze van een omvang is dat deze m.e.r.-plichtig is. Basis daarvoor is het Besluit m.e.r. In dit besluit staan twee lijsten: de zogenaamde C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en de zogenaamde D-lijst voor activiteiten waarbij het bevoegd gezag dient te beoordelen of er een MER moet worden gemaakt.

(zie voor meer informatie: [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl) of [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl)).

## 2.3

### BELEIDSKADERS

In het bestemmingsplan kiest de gemeente voor een planologische regeling ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij. Er zijn verschillende beleidskaders waarmee de gemeente bij het bepalen van haar planologisch beleid rekening mee heeft te houden. Met uitzondering van het reconstructiebeleid dat hieronder kort wordt gedeut (en later uitgebreid in het planMER), zullen deze beleidskaders worden beschreven in het planMER.

Het gaat hier om:

- Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)
- Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg (2004)
- Natura 2000/ Natuurbeschermingswet 1998 (2005)
- Milieubeleid via bestemmingsplan: uitspraak Linderveld (2006)

- Beleidskader 'De Ruimte Benut' (2005)
- Gebiedsgerichte aanpak zoekgebieden LOG (2008)
- Bouw- en vrijstellingsbeleid Buitengebied Venray (2007)
- Gemeentelijke geurverordening

## 2.4

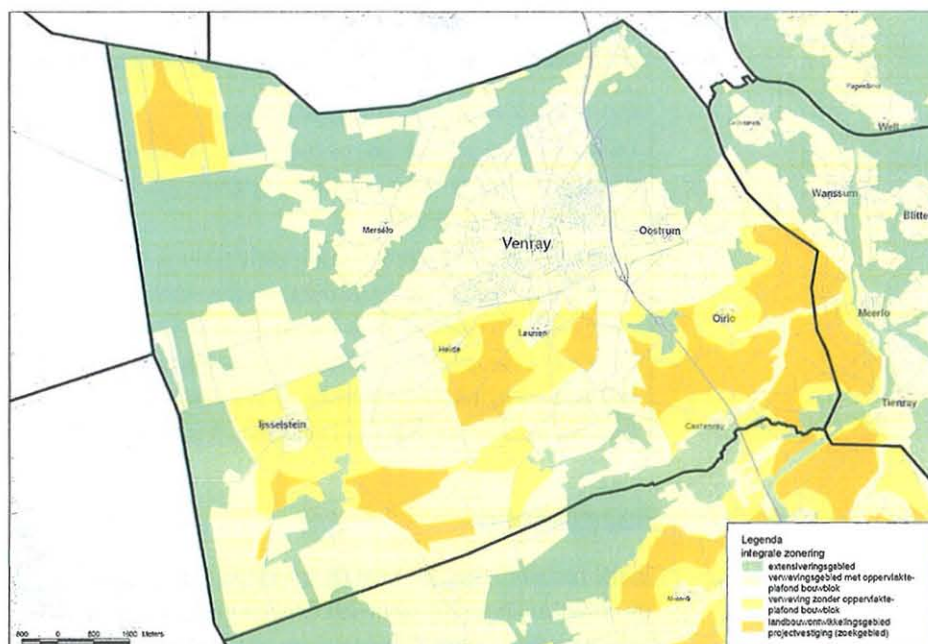
## RECONSTRUCTIEPLAN

*Integrale zonering*

Specifiek zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij vervat in de integrale zonering zoals opgenomen in het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg:

1. In extensiveringsgebieden rond natuurgebieden dient de intensieve landbouw af te gaan bouwen. Uitbreiding buiten de bouwkaavel volgens het vigerende bestemmingsplan is niet meer mogelijk. Er is hiertoe geen speelruimte meer beschikbaar voor de gemeente.
2. In landbouwonwikkelingsgebieden daarentegen is het juist de bedoeling dat het primaat ligt bij de landbouw. De intensieve veehouderij moet er geconcentreerd gaan worden, bijvoorbeeld door varkens- en pluimveebedrijven hiernaartoe te verplaatsen.
3. In een soort intermediaire zone – de verwevingsgebieden – is groei van intensieve veehouderij mogelijk. Het is een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

FIGUUR 2.2  
Integrale zonering van de  
intensieve veehouderij in  
het buitengebied van  
Venray.

*Landschappelijke inpassing en BOM+*

De POL-uitwerking BOM+ (bouwkaavel op maat plus) is op 11 september 2003 in werking getreden. BOM+ maakt agrarische bedrijfsontwikkelingen mogelijk en zorgt er tegelijkertijd voor dat winst in de omgevingskwaliteit wordt behaald.

Een maatregelenpakket met landschappelijke inpassingsmaatregelen (BOM+ genaamd) is aan de orde:



- Indien de beoogde bedrijfsontwikkelingen passen binnen de huidige bouwkvael en de in het bestemmingsplan toegelaten mogelijkheden, dan geldt een minimale toepassing van de BOM+-regeling (verplicht basispakket).
- Bij uitbreiding van een bouwvlak is altijd het basispakket-plus van toepassing.
- Bij uitbreiding van een bouwvlak boven 1,5 ha in een gebied met 1,5 ha als bovenmaat, het zogenaamde 'verwevingsgebied plafond', is BOM+ -extra van toepassing.
- In een beperkt gedeelte van het verwevingsgebied geldt geen bovenmaat. Het betreft die delen van het verwevingsgebied die gelegen zijn in het Intensieve Hart en die samenvallen met de Perspectief 5-gebieden (beperkte landschappelijke en natuurlijke waarden). Voor deze gebieden blijft bij uitbreiding wel BOM+ van toepassing, hetgeen betekent dat een toets op de omgevingskwaliteit gehandhaafd blijft en afhankelijk van de uitkomst van deze toets bij uitbreiding van de bouwkvaelen alsnog sprake kan zijn van een te leveren tegenprestatie. Dit noemen we 'verwevingsgebied plus'.

## 2.5

### HUDIGE SITUATIE EN AUTONOME ONTWIKKELING BUITENGEBIED VENRAY

Het buitengebied van Venray kenmerkt zich door een sterke aanwezigheid van agrarische bedrijven (met name varkens- en pluimveebedrijven) en door verspreide ligging van enkele bos- en natuurgebieden. In deze paragraaf wordt themagewijs kort ingegaan op de huidige situatie en autonome ontwikkeling in het landelijk gebied.

#### *Landschap en cultuurhistorie*

In de gemeente Venray zijn twee landschapstypen te onderscheiden, namelijk het esdorpenlandschap en het jonge ontginningslandschap. Deze twee typen leiden tot een opvallend verschil in de landschapsstructuur. In het westen is een rechtlijnig patroon van wegen en verkavelingen aanwezig en in het oosten is het patroon onregelmatig.

Karakteristiek voor het esdorpenlandschap in het midden en oosten van Venray is de aanwezigheid van vele bewoningskernen, oude bouwlandcomplexen, beekdalen en beboste zandverstuivingen op relatief korte afstanden van elkaar. Het gebied is kleinschalig van karakter. Op de oude heideontginningen zijn veel houtwallen verdwenen en zijn grootschalige landbouwgebieden ontstaan. Daarbij zijn de lagere, nattere gronden in gebruik als grasland, de drogere gronden als akkerland en de voor droogte gevoelige gronden zijn bebost (naaldhout). In de beekdalen in het esdorpenlandschap is door ruilverkavelingen het kleinschalige waterlopen- en verkavelingspatroon verdwenen.

In het westelijk deel van de gemeente ligt het jonge ontginningslandschap, dat wordt gekenmerkt door grootschalige landbouwgebieden en grote boscomplexen. Dit landschapstype wordt ook wel het 'Peelgebied' genoemd. Opgaande begroeiingen komen voor in de vorm van bomenrijen en -singels langs landbouwwegen en kavelgrenzen. Langs de wegen (hoofdzakelijk noord-zuid verlopend) zijn de veehouderijbedrijven geconcentreerd. Een aanzienlijk deel van het Peelgebied is bebost met naaldhout, met een uniforme leeftijdsopbouw. Hierdoor zijn enkele grote bosgebieden ontstaan. Enkele



veenrestanten zijn bewaard gebleven.

Een deel van de gemeente Venray maakt deel uit van een militair landschap. Dit militair landschap kenmerkt zich in de huidige situatie vooral nog door de aanwezigheid van het Afleidingskanaal en het Defensie- of Peelkanaal en diverse schootsvelden.

De gemeente wil de twee landschapsstructuren behouden en waar mogelijk versterken. Dit betekent dat bij inpassing van nieuwe ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met de kenmerkende elementen van het landschap.

#### *Agrarische sector*

De twee hoofdfuncties in het landelijk gebied van Venray zijn landbouw en natuur. 70% van de totale oppervlakte is bestemd voor agrarische doeleinden. Ongeveer de helft van de agrarische bedrijven bestaat uit varkenshouderijen en pluimveehouderijen (zie verder ook de volgende paragraaf). Rundveebedrijven zijn in Venray tot op heden minder prominent aanwezig. Daarnaast zijn er bedrijven die zich richten op de plantaardige sector (zowel intensief als extensief). De algemene ontwikkeling bij agrarische bedrijven is een afname van het aantal bedrijven en een schaalvergroting bij de bedrijven die op de langere termijn blijven bestaan. De gemeente wil de land- en tuinbouw versterken op die plaatsen waar zij al sterk aanwezig is.



#### *Natuur*

Ongeveer 10% van de totale oppervlakte is bos- of natuurgebied. Deze gebieden bestaan voor een groot deel uit bos en oude heidevelden. Ook zijn er nog enkele veenrestanten aanwezig. Belangrijke natuurwaarden zijn aanwezig in de bossen van luchtmachtbasis De Peel, de Ballonzuilbossen, Landgoed Geijsteren, Boschhuizer Bergen, Breehei, Castenrayse vennen, Rouwkuilen en de Paardekop. Daarnaast vormen de beekdalen als de Loobeeke en de Lollebeek belangrijke verbindende schakels tussen de natuurgebieden. De gemeente streeft naar bescherming van ontwikkeling van deze waarden.



#### *Recreatie en toerisme*

In de gemeente Venray liggen drie campings van relatief grote omvang: ParcCamping De Witte Vennen in Oostrum, De Oude Barrier in Smakt en De Berkhorst in IJsselsteyn. In de gemeente Venray is verder vooral kleinschalige recreatie aanwezig. Ook zijn gemarkeerde wandel- en fietsroutes uitgezet. De toeristisch-recreatieve sector zal naar verwachting de komende periode in betekenis toenemen. De ontwikkeling vindt plaats door het uitbouwen en versterken van bestaande voorzieningen en accommodaties op het gebied van stedelijk



toerisme, (kleinschalige) verblijfsrecreatie en dagrecreatie. De gemeente streeft naar verbetering van de samenhang in de regionale recreatieve structuur.

## 2.6

### HUDIGE SITUATIE INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Op basis van een inventarisatie van de vergunde rechten van veehouderijen (peildatum 1 september 2008) en de integrale zonering intensieve veehouderij uit het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is in deze paragraaf een korte typering opgenomen van de ruimtelijke spreiding van de intensieve veehouderij locaties in de gemeente Venray.

Op grond van informatie per 1 september 2008 blijkt dat er in de gemeente Venray 461 locaties (inrichtingen) met een milieuvergunning voor het houden van vee zijn. Daarvan zijn er 356 met een vergunning voor het houden van dieren uit de categorie 'intensieve veehouderij' (IV) (varkens-, pluimvee-, vleeskalveren-, pelsdieren- en konijnenbedrijven met meer dan 1 nge). Als ingezoomd wordt op varkens en pluimvee met een substantiële maat van 10 nge, dan blijkt dat 307 bedrijven een vergunning hebben voor het houden van meer dan 10 nge aan varkens en/of pluimvee.

TABEL 2.1

Ruimtelijke spreiding IV-locaties in Venray, per reconstructiezone.

| Locaties met een tak intensieve veehouderij | Aantal locaties | Gemiddelde omvang in nge |
|---------------------------------------------|-----------------|--------------------------|
| Extensiveringsgebied                        | 12              | 97 nge                   |
| Verwevingsgebied                            | 265             | 128 nge                  |
| Zoekgebied LOG                              | 79              | 152 nge                  |
| Reconstructieplan                           |                 |                          |
| <b>Totaal</b>                               | <b>356</b>      | <b>132 nge</b>           |

#### WAT IS NGE?

De Nederlandse grootte-eenheid (nge) is een reële economische maatstaf die gebaseerd is op het brutostandaardsaldo (bss, opbrengsten minus bepaalde specifieke kosten). Het is een maat waarmee de economische omvang van agrarische activiteiten wordt weergegeven. Een nge staat bij prijsniveau 2002 (Landbouwtellingen 2005 en 2006) voor 1.400 euro aan saldo (bron: [www.lei.wur.nl](http://www.lei.wur.nl)).

Van de 356 locaties met een (vergunde) tak intensieve veehouderij zijn er 226 locaties met een tak intensieve veehouderij van een omvang die gelijk staat aan 1 of meer volwaardige arbeidskracht(en) (tak intensieve veehouderij van 70 nge of meer, op basis van de vergunning en kengetallen van CBS/LEI over bedrijfseconomische omvang).

TABEL 2.2

Ruimtelijke spreiding van grotere IV-locaties in Venray, per reconstructiezone.

| Locaties met een tak Intensieve veehouderij | Aantal locaties | Gemiddelde omvang in n.g.e. |
|---------------------------------------------|-----------------|-----------------------------|
| Extensiveringsgebied                        | 5               | 182 nge                     |
| Verwevingsgebied                            | 160             | 194 nge                     |
| Zoekgebied LOG                              | 61              | 189 nge                     |
| Reconstructieplan                           |                 |                             |
| <b>Totaal</b>                               | <b>226</b>      | <b>192 nge</b>              |

De volgende constatering zijn hierbij te maken:

- In de extensiveringsgebieden liggen enkele bedrijven van grote omvang.
- Locaties in de LOG's zijn nu al gemiddeld groter.
- De meeste locaties zijn gelegen in de verwevingsgebieden. Hiervan zijn er 160 met een tak intensieve veehouderij met een redelijke omvang. De behoefte aan verplaatsing

naar een LOG of samenvoeging van locaties in een LOG zal vooral bij deze groep aan de orde (kunnen) zijn. Het betreft vooral locaties die een knelpunt kennen m.b.t. de uitbreidingsmogelijkheden op het gebied van stank (kernen, burgerwoningen in het buitengebied) en ammoniak (Natura2000-gebieden).

- « Een belangrijke factor is verder dat er twee Natura2000-gebieden (Boschhuizerbergen en Deurnesche Peel&Mariapeel) in/nabij Venray liggen, die hun uitstraling zullen hebben op de mogelijkheden voor veehouderijontwikkelingen vanwege de ammoniakdepositie. De achtergronddepositie op deze gebieden ligt hoger dan de kritische depositiewaarde. Toename van depositie is niet mogelijk.

## 2.7

### SCENARIO'S AUTONOME ONTWIKKELING INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Aangezien het bestemmingsplan buitengebied een looptijd heeft van minstens 10 jaar, is het voor het planMER relevant om te bepalen hoe de intensieve veehouderij zich autonoom zal ontwikkelen. Dit wordt gebruikt als referentie om de effecten van gemeentelijk beleid te bepalen. Als ijkjaar is 2020 genomen.

Er blijken nogal wat onzekerheden te bestaan omtrent de toekomstige ontwikkeling van de IV-sector. Er zijn daarom verschillende scenario's voor IV-ontwikkeling samengesteld op basis van trendmatige ontwikkelingen in het verleden, voorspellingen van LEI, beleidsmatige ontwikkelingen (met name opheffing per 1 januari 2008 van de compartimentering van de verhandeling van mestproductierechten van niet mest-concentratiegebieden naar mestconcentratiegebieden en de daarbij verwachte toename van veehouderij in de concentratiegebieden) en verwachtingen in de gemeente (raad en maatschappelijke partijen).

### 2.7.1

#### TRENDMATIGE ONTWIKKELING INTENSIEVE VEEHOUDERIJ: SCENARIO NULGROEI

#### MONITORING

Er is voor de provincie Limburg een monitoring uitgevoerd van de veehouderij-ontwikkelingen in de periode van 1 januari 2003 tot 31 december 2005 (ARCADIS, 4 juli 2006: Monitoring veehouderij Noord- en Midden-Limburg). Deze monitoring is gebaseerd op de wijzigingen in de vergunde rechten van veehouderijen, zoals die door de gemeenten in Noord- en Midden Limburg zijn doorgegeven. Het betreft veranderingen in de vergunningen, die onherroepelijk zijn geworden gedurende de verslagperiode. Ten behoeve van dit planMER vormt de driejaarperiode die in bovenstaande monitoring is betrokken een indicatie hoe de (intensieve) veehouderij in de gemeente Venray zich naar de toekomst zou kunnen ontwikkelen. Daartoe zijn de specifiek op Venray betrekking hebbende gegevens uit deze monitoring gelicht en vergeleken met de ontwikkeling in andere gemeenten in Noord-en Midden-Limburg. De belangrijkste resultaten van de ontwikkelingen over de drie jaren staan in bijlage 2. Daaruit valt op dat in deze driejaarperiode er een grillig verloop is, met groei in de ene sector en krimp in de andere. Er vindt uitbreiding plaats bij de varkensbedrijven, legkippenbedrijven laten een stabiele tot geringe afname zien en er is een sterkere afname aanwezig bij de bedrijven met vleeskuikens en kalkoenen. Over het geheel genomen kan geconcludeerd worden dat de omvang van de veehouderij in de gemeente Venray in de monitoringsperiode *stabiel* is.

#### GESTOPTE BEDRIJVEN

Naast stabilisatie van de omvang blijkt in de gemeente Venray een trend naar schaalvergroting en gebruikmaking van saneringsregelingen, m.n. door kleine bedrijven. Het totaal aantal agrarische bedrijven is sinds 1990 gedaald van 745 naar 541 in 2006 (-34%).



Het aantal bedrijven met hokdieren is in deze periode afgenomen van 255 naar 150 (CBS-gegevens). In deze cijfers ontbreken de combinatiebedrijven waar vaak een deeltak IV is. Degenen die gedeeltelijk met hun bedrijfsvoering stoppen, hebben meestal nog een extensieve tak (rundvee) over.

Naast de stoppende bedrijven geeft de dynamiek binnen de landbouwsector ook weer welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn te verwachten. Sinds het vaststellen van het Reconstructieplan zijn 19 intensieve veehouderijbedrijven in Venray actief met verplaatsen of vestiging van een nieuwe locatie: daarvan zijn er 8 gerealiseerd, 7 in procedure en 2 nog in oriënterende fase over de locatie. Van deze 19 bedrijven nemen 10 bedrijven deel aan de verplaatsingsregeling intensieve veehouderij waarbij er 6 binnen Venray verplaatsen. Eén bedrijf verplaatst naar Brabant en drie bedrijven komen van buiten Venray naar Venray toe. Van de overige 9 bedrijven gaat het om 5 verplaatsingen en 4 nieuwe locaties van bestaande bedrijven. Daarnaast zijn er nog verschillende bedrijven die oriënterend overleg hebben gehad en waarvan er zeker nog enkele bij zitten die met concrete plannen komen (beëindiging, verplaatsing of nieuwe locatie erbij).

#### RECONSTRUCTIEPLAN

In het Reconstructieplan/MER is uitgegaan van een (nagenoeg) gelijkblijvende productieomvang van de intensieve veehouderij in de periode tussen 2002 en 2015 in Noord- en Midden Limburg.

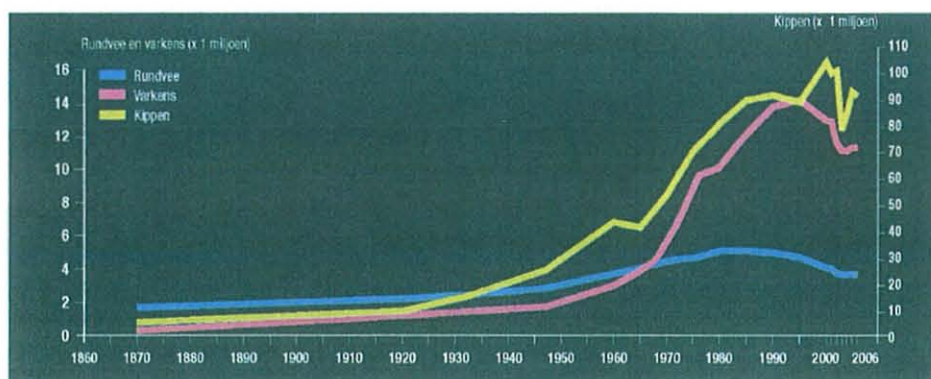
#### LANDELIJKE TRENDS

Bovenstaande informatie is ook afgezet tegen landelijke trends, die te vinden is op de LEI-site ([www.lei.wur.nl/NL/statistieken/Land+-en+tuinbouwcijfers](http://www.lei.wur.nl/NL/statistieken/Land+-en+tuinbouwcijfers)):

- T.a.v. varkens valt op te maken dat – na een toename tot medio jaren negentig en een afname in de jaren erna – er sinds drie jaar min of meer een stabilisatie is van het aantal.
- Bij pluimvee is de laatste drie jaar het aantal dieren aanmerkelijk lager dan in de jaren ervoor, maar over lange tijd kent de curve een grillig verloop. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de vogelpestuitbraak.
- Bij rundvee is een afname te zien vanaf 1984 (superheffing), sinds drie jaar min of meer stabilisatie.

FIGUUR 2.3

Landelijke trend  
dieraantallen over enkele  
decennia.



*Conclusie: nulgroei is aannemelijk*

Op grond van bovenstaande informatie is te motiveren dat er sprake is van nulgroei van de intensieve veehouderij tot 2020.

## TE VERDELEN PRODUCTIERUIMTE BINNEN VENRAY BIJ NULGROEI

Omdat er wel een toename van bedrijfsgrootte plaatsvindt binnen de IV-sector, is er bij de autonome ontwikkeling verondersteld dat een aantal bedrijven in de nabije toekomst stopt. Reden hiervoor kan zijn dat de intensieve tak varkens of pluimvee te klein is en/of dat de uitbreidingsmogelijkheden te gering zijn om een bepaalde economische omvang te bereiken. De "stoppers" zijn als volgt gedefinieerd:

- Agrarische bedrijven met een tak intensieve veehouderij met varkens of pluimvee kleiner dan 40 Nge.

- Agrarische bedrijven met een tak intensieve veehouderij met varkens of pluimvee kleiner dan 70 Nge, gelegen: binnen 400 meter van een woonkern (i.v.m. Wet geurhinder veehouderij), binnen 1000 meter van een Natura2000 gebied (i.v.m. Natuurbeschermingswet 1998), binnen 250 meter rond zeer kwetsbare verzuringsgevoelige natuurgebieden (i.v.m. ammoniakregelgeving, Wet Ammoniak en Veehouderij) en/of in extensiveringsgebied.

In het model wordt ervan uitgegaan dat bedrijven die aan bovenstaande criteria voldoen, stoppen. De vrijkomende productierechten van deze 'stoppers' worden in deze studie herverdeeld over bestaande locaties of nieuw te vestigen bedrijven.

Totaal is er in Venray ongeveer 45201 Nge aan intensieve veehouderij uit varkens en pluimvee. Indien bovengenoemde bedrijven stoppen met de IV -tak, dan komt er 2052 Nge aan productieruimte beschikbaar, ongeveer 5% van de totale IV-productieomvang uit varkens en pluimvee in Venray.

*Verdeling bij nulgroei*

Van de productieruimte die bij die stoppende bedrijven vrijkomt wordt verondersteld dat deze geheel terechtkomt bij andere of nieuwe IV-bedrijven binnen de gemeente Venray. Qua saldo is er sprake van nulgroei.

## 2.7.2

## MOGELIJKE TOENAME INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

In de modelberekeningen is ook gerekend met een mogelijke toename met 10% van de productieomvang, uitgedrukt in nge. In het model wordt gerekend met referentiebedrijven (gesloten bedrijven met 500 zeugen) die deze toename realiseren.

*Toename*

Er zou sprake kunnen zijn van toename van intensieve veehouderij tengevolge van de volgende ontwikkelingen:

- de marktontwikkelingen pakken gunstig uit voor de IV-sector, denk aan opkomst van nieuwe wereldmarkten;
- het vestigingsklimaat voor de IV-sector in Venray is relatief gunstig;
- de IV-sector vindt substantiële oplossingen voor het mestprobleem (nitraat- en fosfaatoverschot), zodat dit geen belemmering meer vormt voor verdere groei;
- de compartimentering voor de handel in dierrechten conform de Meststoffenwet komt te vervallen (zie toelichting hieronder).

## VERVALLEN COMPARTIMENTERING PRODUCTIERECHTEN

Veehouders die willen uitbreiden hebben daarvoor productierechten nodig. Deze konden zij alleen verwerven binnen een bepaalde regio, zoals was vastgelegd in de Meststoffenwet.

Midden- en Oost-Brabant en Noord- en Midden-Limburg vormden tezamen het concentratiegebied Zuid, waarbinnen dergelijke dierrechten verhandeld werden. Het

concentratiegebied Zuid functioneerde als compartiment, productierechten van andere compartimenten (concentratiegebied Oost en het niet-concentratiegebied (rest van Nederland)) waren niet toe te passen in concentratiegebied Zuid. Deze compartimentering is vervallen per 1 januari 2008.

Uit een Quick scan door het LEI blijkt dat dit voor de varkenssector in Brabant zou kunnen betekenen dat deze in tien jaar tijd met 5-6% zou kunnen groeien met dierrechten uit het oostelijke concentratiegebied. Eventueel kan dit nog 0,8% hoger uitpakken als er dierrechten vanuit het niet-concentratiegebied naar Noord-Brabant zouden worden verhandeld (bron: LEI, 5 oktober 2005: *Gevolgen afschaffing compartimentering meststoffenwet voor de Noord-Brabantse varkensstapel*).

Om de bandbreedte voor een mogelijke toename van de IV-sector voldoende in beeld te brengen is het voorstel om in het planMER een scenario met een groei van de IV-sector van 10% door te rekenen.

## 2.8

### ALTERNATIEVENONTWIKKELING INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Bij planMER is het gebruikelijk om de redelijkerwijs te beschouwen alternatieven in beeld te brengen (art. 7.10 lid 1.b Wet milieubeheer).

Bij de gemeente Venray is op 24 september 2008 een ambtelijke werksessie belegd om richting te geven aan de alternatievenontwikkeling. Hierbij is met name stilgestaan bij de landbouwontwikkelingsgebieden. Daarnaast is verkend welke ontwikkelingen een rol kunnen spelen in de verwevingsgebieden.

### 2.8.1

#### LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIEDEN

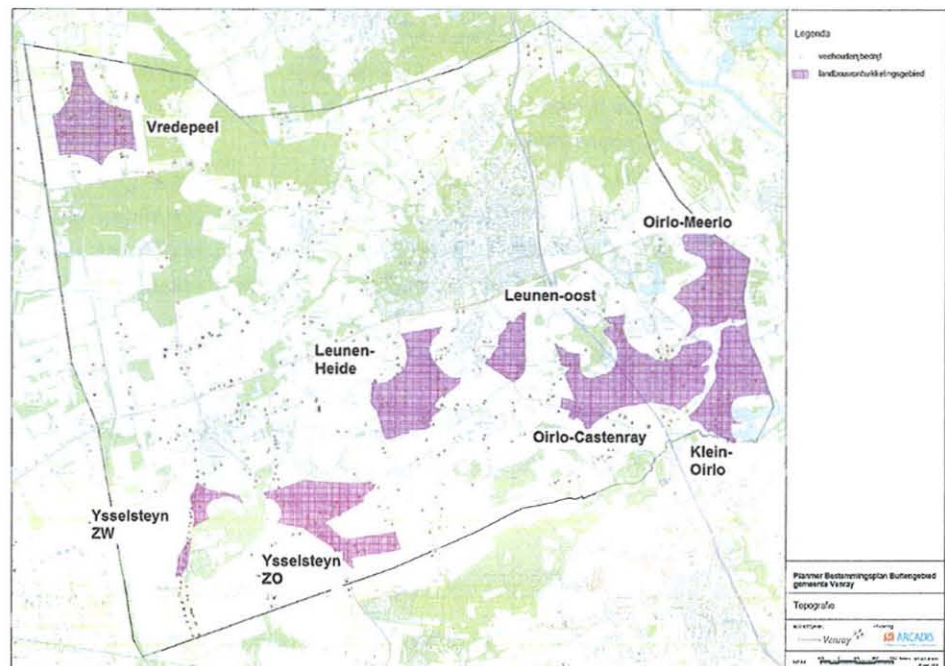
##### *Reconstructieplan: vertrekpunt*

In de gemeente Venray zijn de provinciale zoekgebieden voor de landbouwontwikkelingsgebieden niet nader begrensd, zodat de begrenzing van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg het vertrekpunt is. In onderstaande figuur staan deze zoekgebieden weergegeven, met toevoeging van een topografische naamgeving, die verder in het planMER gebruikt zal worden voor de duiding van de (zoekgebieden van de) LOG's.

FIGUUR 2.4

Ligging zoekgebieden  
landbouwontwikkelings-  
gebieden in Venray.





In de werksessie is voor een aantal aspecten een quick scan uitgevoerd. Deze quick scan en de belangrijkste conclusies/principes voor de alternatievenontwikkeling zijn hieronder kort toegelicht. Onderstaande paragraaf eindigt met een voorzet voor de alternatievenontwikkeling in het planMER.

#### *Geur, infrastructuur en ammoniak*

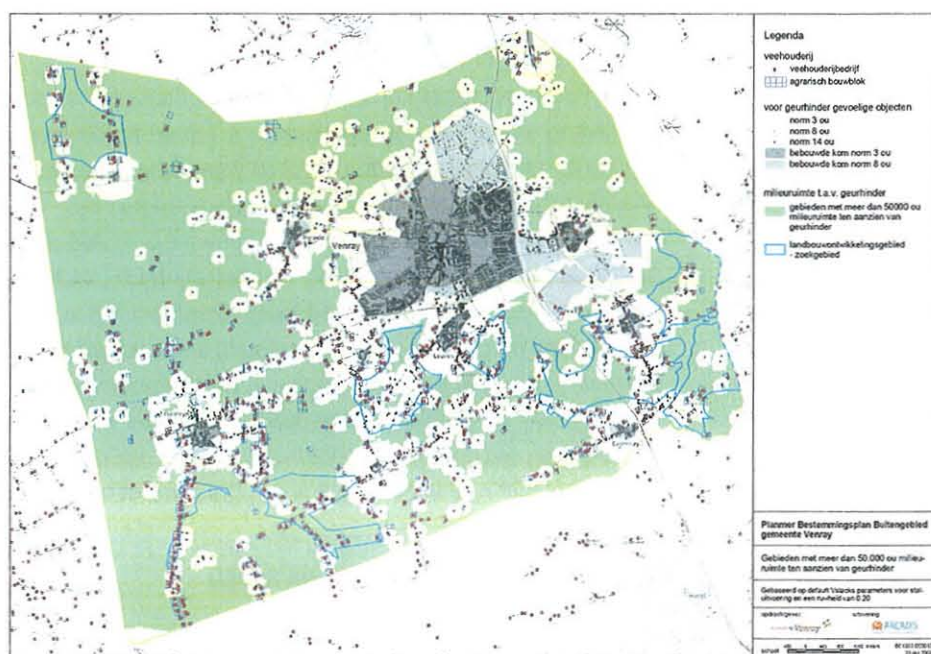
De omgevingsfactoren geursituatie, infrastructuur en ammoniak blijken het meest bepalend te zijn voor de intensieve veehouderijontwikkeling in de zoekgebieden LOG's:

- Voor het geuraspect is met name de aanwezigheid van geurgevoelige objecten in en nabij ontwikkellocaties voor IV een bepalende factor. Hierbij wordt ook rekening gehouden met het feit dat een aantal woningen minder bescherming krijgt in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij en vanwege beëindiging van voormalige veehouderijen na 19 maart 2000.



Figuur 2.5

Gebieden met meer dan 50.000 ou milieuruimte ten aanzien van geurhinder



- Voor infrastructuur is de ligging van verharde wegen en de afstand tot gebiedsontsluitingswegen een belangrijke factor. Met name bij grootschalige verkeersaantrekkende voorzieningen is een korte afstand tot gebiedsontsluitingswegen belangrijk. In het buitengebied zijn deze wegen deel in eigendom van de gemeente (Horsterweg en Beekweg) en deels van de Provincie Limburg (N270 en N277).
- Vanwege het aspect ammoniak is de afstand van de zoekgebieden LOG's tot natuurgebieden relevant. De afstand is mede bepalend voor de geschiktheid van het zoekgebied LOG voor intensieve veehouderij ontwikkeling

#### Landschap en inpasbaarheid bouwvlakken

Naast de aspecten geur en infrastructuur kunnen landschapskwaliteiten randvoorwaardenstellend zijn. Ten aanzien van landschap worden in het planMER de POL-perspectieven en de specifieke landschapskennis bij de gemeente betrokken.

#### Projectvestiging

Verder zal in het planMER nog nader bekeken worden welke substantiële delen van de zoekgebieden LOG's geschikt kunnen zijn voor projectmatige vestiging van enkele geclusterde IV-bedrijven.

Dergelijke projectvestigingen onderscheiden zich van individuele vestigingslocaties, met name:

- doordat ze ruimte moeten kunnen bieden aan meerdere IV-bedrijven;
- doordat de gemeente het voortouw wil nemen.

Een verdere uitwerking van dit idee is gegeven in paragraaf 2.9 bij het alternatief concentratie-plus.

## 2.8.2

## VERWEVINGSGBIEDEN

In het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg zijn ook verwevingsgebieden aangeduid. Anders dan de reconstructie in Noord-Brabant, zijn in Limburg geen specifieke extensiveringszones aangeduid rond de woonkernen, zodat direct grenzend aan de woonkernen het verwevingsgebied geprojecteerd kan zijn.

De gemeente Venray wil voor de onderbouwing over de besluitvorming over de planologische ontwikkeling van IV met het planMER inzicht verkrijgen wat de meerwaarde zou kunnen zijn als er stimuleringsbeleid ontplooid wordt voor extensivering in de kernrandzones. Daarom wordt voorgesteld om in het planMER tevens een aantal verplaatsingen vanuit de kernrandzones naar deze concentraties in de LOG's te onderzoeken. De gemeente levert daartoe – op basis van ervaringsgegevens – te verplaatsen IV-bedrijven aan voor de modellering. Dit maakt ook onderdeel uit van het 'concentratie-plus-alternatief', dat in de volgende paragraaf wordt beschreven.

## 2.9

## RESUMÉ SCENARIO'S EN ALTERNATIEVEN

*Scenario's*

Verwacht wordt dat de schaalvergroting in de intensieve veehouderij in Venray doorzet. Hiermee wordt rekening gehouden door te veronderstellen dat kleine bedrijven stoppen en grote IV-bedrijven de vrijkomende productieruimte benutten. Tot ijkjaar 2020 worden de volgende twee groeiscenario's verondersteld:

1. nulgroei, de sector blijft stabiel in omvang;
2. totale omvang neemt met 10% toe.

*Alternatieven*

Er zijn drie alternatieven gedefinieerd voor het planMER:

1. 'verspreid alternatief': dit is een 'fictieve', verspreide ontwikkeling waarbij er geen sturing is waar de vrijkomende productieruimte wordt benut (dus: maximaal verspreid toekennen);
2. 'concentratie-alternatief': de vrijkomende productieruimte concentreert zich in geschikte delen binnen de zoekgebieden LOG's;
3. 'concentratie-plus-alternatief': concentratie in de geschikte delen van LOG's én gestimuleerde uitplaatsing van IV-bedrijven uit kernrandzones.

## CONCENTRATIE-PLUS

In het planMER zal dit als volgt handen en voeten worden gegeven:

- Een tiental potentiële deelgebieden van zoekgebieden LOG's zal worden beoordeeld op een aantal thema's. Middels rangordening valt de keuze op het modelleren van een of twee van deze deelgebieden. Deze deelgebieden staan dan op de nominatie als projectvestiging voor IV-bedrijven.
- De gemeente zal op basis van eigen ervaring een aantal IV-bedrijven markeren die het beste vanuit de randzones van de kernen naar projectvestigingslocaties in de LOG's zouden kunnen verplaatsen. Zie ook *Gebiedsgerichte aanpak zoekgebieden LOG* (gemeente Venray, 6 mei 2008), waarin dit principe beschreven is.

Het concentratie-plus alternatief bestaat uit de uitwerking van bovenstaande.

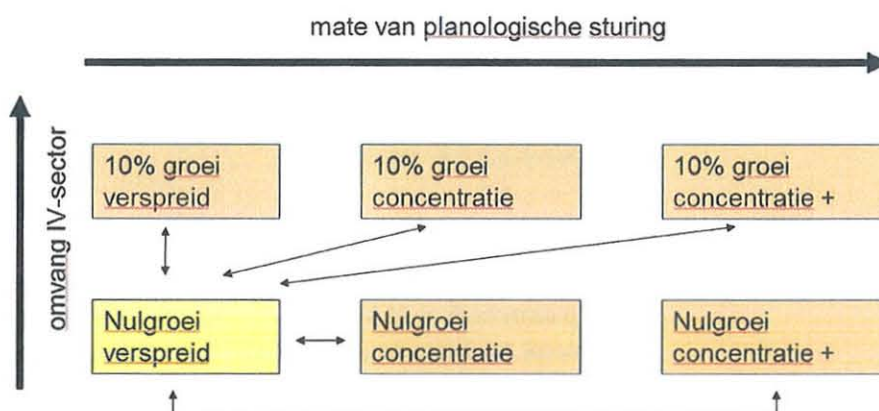


### Speelveld

Door de scenario's en de alternatieven met elkaar te combineren ontstaan er zes situaties die in het planMER beschreven zullen worden. Het verspreide alternatief ('niets doen aan planologie') met nulgroei (doorzetten trend uit het verleden) wordt beschouwd als referentie, waarmee de effecten van de andere scenario-alternatief-combinaties worden vergeleken.

FIGUUR 2.7

Schematisch overzicht voorgestelde scenario's en alternatieven voor het planMER.



## 2.10

### GEVOLGEN VOOR MILIEU

De ontwikkeling van de intensieve veehouderij leidt tot effecten voor het milieu. Dit behoeven overigens niet altijd negatieve effecten te zijn, ook positieve effecten kunnen optreden. In het planMER worden de effecten van de alternatieven per thema beschreven.

#### Ammoniakdepositie op natuur

Het planMER presenteert per alternatief de ammoniakemissie en -depositie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in Natura2000-gebieden, Wav-gebieden (Wet ammoniak en veehouderij) en overige natuur. Per alternatief zal een inschatting worden gegeven van de verwachte bedrijfsontwikkelingen en de emissies (toename en afname) die deze opleveren. Met het OPS-model (of een verbeterd model indien dat beschikbaar komt) is vervolgens te berekenen welke toename of afname van ammoniakdepositie deze bedrijfsontwikkelingen veroorzaken. Hierbij zijn autonome ontwikkelingen als AMvB-Huisvesting verdisconteerd.

#### PASSENDE BEOORDELING

Voor de Natura2000-gebieden is – gekoppeld aan het planMER – tevens een passende beoordeling noodzakelijk. In en nabij de gemeente Venray gaat het om de volgende gebieden:

1. Boschhuizerbergen
2. Deurnesche Peel & Mariapeel

Er was een landelijk toetsingskader ammoniak opgesteld door kabinet, provincies, gemeenten en LTO. Dit kader is juridisch niet houdbaar gebleken. Een daarop ingestelde werkgroep onder leiding van voormalig Europees topambtenaar Carlo Trojan suggereerde dat een gebiedsgerichte saldering gepaard kan gaan met de aanvullende maatregel van „gefaciliteerde“ bedrijfsbeëindiging. De commissie verlaagt niet het plafond van de totale uitstoot van ammoniak. Wel is het in de toekomst aan het bevoegd gezag om te beoordelen of uitbreiding van een veehouderij wel of niet leidt tot een verslechtering van de natuur in de omgeving.



Daarbij moet niet alleen rekening worden gehouden met de uitstoot van het betreffende bedrijf, maar ook met de ammoniak die er al in de lucht hangt en met de invloed van verkeer en industrie.

De rapportage van de commissie Trojan heeft geleid tot een handreiking van de ministeries van LNV en VROM, die in overleg met provincies en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten tot stand kwam. De handreiking is eind november 2008 aan de Tweede Kamer aangeboden. De handreiking bevat nadrukkelijk geen generieke grenswaarden of andere bepalingen, maar bevat aanwijzingen voor de beoordeling van bestaand gebruik en voorgenomen activiteiten in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden die stikstofdepositie veroorzaken. Het is aan het bevoegd gezag om maatwerk te leveren bij de beoordeling van (voorgenomen) activiteiten en daarbij zoveel mogelijk relevante factoren te betrekken. De handreiking kan daarbij gehanteerd worden als een hulpmiddel.

#### *Geurhinder*

In het planMER wordt gebruik gemaakt van de vergunningssituatie van 1 september 2008. De gemeente heeft op 25 maart 2008 de definitieve verordening in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij vastgesteld. Hierin staan de gebieden aangegeven met de bijbehorende normen. Het planMER legt een koppeling met deze verordening.

#### *Verkeersoverlast*

Bij de verschillende alternatieven voor het vestigingsbeleid voor intensieve veehouderij gaat een verschuiving plaatsvinden van vracht- en personenvervoer. Op basis van standaardkentallen (KWIN: kwantitatieve informatie) geeft het planMER een inschatting van toename en afname van deze verkeersstromen. Met gebruik van beschikbare gegevens over verkeerspatronen en -trends op de wegen zullen eventueel knelpunten en frictiepunten worden getraceerd t.a.v. verkeersveiligheid en de afwikkeling van verkeer en – zo mogelijk – maatregelen worden voorgesteld. Hierbij wordt in het planMER tevens gebruik gemaakt van de knelpunteninventarisatie in het buitengebied die in het voorjaar 2008 door de gemeente is opgesteld.

#### *Fijn stof*

Fijn stof wordt gezien als één van de meest schadelijke stoffen van luchtverontreiniging. Uit verschillende publicaties is bekend dat fijn stof gezondheidsproblemen en vroegtijdige sterfte kan veroorzaken bij de mens. Concentratie van veehouderijen kan de kans op overschrijding van de fijn stof normen verhogen. Mogelijk vormt dit een beletsel bij de vergunningverlening voor grotere intensieve veehouderijen. In het PlanMER zal hier, mede aan de hand van een aantal voorbeelden (individuele concentraties) en de beschikbare prognoses ten aanzien van de achtergrondbelasting, nader op worden ingegaan. Er wordt gebruik gemaakt van de landelijke kaart met achtergrondconcentraties en overschrijdingsdagen. Deze kaart geeft een indicatief beeld van de mogelijke probleemgebieden voor fijn stof. Knelpunten worden vooral verwacht voor pluimveebedrijven en grote varkensbedrijven. Voor deze bedrijven zullen vooral de (individuele concentratienormen) een bepalende factor zijn voor de vergunningverlening.

#### TOETSINGSKADER FIJN STOF

Het ministerie van VROM hanteert een twee sporen beleid om fijn stof problematiek in de landbouw op te lossen. Dit zijn het saneren van bestaande overschrijdingen en het voorkomen

van nieuwe overschrijdingen. Het voorkomen van nieuwe overschrijdingen is een belangrijk uitgangspunt bij de verdere invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden. In het kader van vergunningverlening zullen de gemeenten rekening moeten houden met nieuwste wet- en regelgeving met betrekking tot fijn stof. Er wordt door VROM gewerkt aan het opstellen van een toetsingskader, verspreidingsmodel en handreiking "fijn stof in de landbouw". De verwachting is dat dit instrumentarium in het voorjaar 2009 gereed is.

#### *Geluid*

Door toename van intensieve veehouderij in de LOG's zullen de geluidemissies toe gaan nemen. Dit is het gevolg van toename van bedrijfsactiviteiten. De grootste toename van stationaire bronnen mag verwacht worden vanwege ventilatie, omdat ventilatoren zich aan de buitenzijde van de stallen bevinden. De meeste geluidproducerende activiteiten bij intensieve veehouderij vinden verder in pandig plaats. Ook de toename van vrachtverkeer kan een toenemende bron voor geluidemissies vormen.

Geluidstoe- of afname zal in de vorm van expert judgement in het planMER gerelateerd worden aan de geluidsgevoelige categorieën: Bebouwde kom, Geluidgevoelige gebouwen en terreinen, Woningen en Stiltegebieden.

#### *Landschappelijke uitstraling*

Het planMER zal per alternatief aangeven wat het betekent voor landschap. De resultaten zullen vooral gebaseerd zijn op expert judgement. Waar mogelijk betreft het hier een kwantitatieve beoordeling (oppervlakte aantasting van landschappelijk waardevol gebied). Voor het overige wordt de landschappelijke uitstraling kwalitatief beoordeeld.

#### *Water*

Het planMER gaat in op de gevolgen van toename van verhard oppervlak als gevolg van nieuwvestigingen en op mogelijkheden voor infiltratie.

#### **WATERWINGEBIED**

In de gemeente Venray ligt het waterwingebied rond de Breehei. Dit waterwingebied is aangeduid om de kwaliteit van het grondwater voor drinkwaterwinning te waarborgen. De gevolgen van de ontwikkeling van de intensieve veehouderij voor grondwaterbescherming komt aan bod in het kader van de vergunningverlening. Voor het opstellen van de bestemmingsplanvoorschriften t.a.v. intensieve veehouderij en het schaalniveau van voorliggende planMER geldt het uitgangspunt dat intensieve veehouderij waterneutraal opereert. Het is daarom niet nodig om de effecten voor het waterwingebied in het planMER in beeld te brengen.

## HOOFDSTUK

## 3

## Procedure en planning

## 3.1

## OVERZICHT PROCEDURE PLAN-M.E.R.

Voor plan-m.e.r. dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

1. Het opstellen van een notitie c.q. presentatie over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER (het voorliggende document).
2. Raadplegen bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over reikwijdte en detailniveau van het planMER.
3. Opstellen van een planMER. In dit geval is dat een rapportage die als bijlage c.q. onderbouwing bij het (ontwerp-)bestemmingsplan wordt gevoegd.
4. Ter inzage leggen van het planMER, waarbij inspraak mogelijk is.
5. Motivering van de rol van het planMER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

## 3.2

## TE RAADPLEGEN INSTANTIES

Het bevoegd gezag voor het plan dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen planMER te bepalen. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een planMER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het planMER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer).

Het college van B&W van Venray heeft bepaald de volgende instanties te raadplegen:

- Gedeputeerde Staten van Limburg
- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
- Burgemeester en Wethouders van de omliggende gemeenten
- VROM-inspectie
- LNV regio zuid
- LLTB
- Milieufederatie Limburg
- Milieufederatie Brabant
- Werkgroep Behoud de Peel
- Waterschap Peel- en Maasvallei
- Staatsbosbeheer
- Natuurmonumenten
- Stichting Limburg Landschap
- Rijksdienst Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
- Commissie voor de m.e.r.



## 3.3

CONSULTATIE OVER DEZE NOTITIE

Er is een kennisgeving gepubliceerd die aangeeft welke procedure de gemeente wenst te volgen. De gemeente heeft ervoor gekozen om in het stadium van reikwijdte en detailniveau geen publieke inspraakronde te organiseren. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is voor belangstellenden te downloaden van de gemeentelijke website.

De consultatie kan ingaan op bijvoorbeeld de volgende onderwerpen:

- alternatieven;
- beoordelingscriteria;
- suggesties voor de besluitvorming.

Eventuele reacties kunnen per post worden aangeleverd aan:

de gemeente Venray  
t.a.v. dhr. M. Seelen  
Postbus 500  
5800AM Venray

Het planMER zal gemotiveerd aangeven hoe de raadpleging daarin een rol heeft gespeeld.

## 3.4

VERDERE PROCEDURE EN GLOBALE PLANNING

Het planMER wordt parallel aan het ontwerp-bestemmingsplan opgesteld, zodat de uitkomsten van het planMER bij de ter inzagelegging in het ontwerp-bestemmingsplan zijn verwerkt.

De globale planning is:

- mei 2009: consultatie over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau
- november 2009: terinzagelegging ontwerp-bestemmingsplan + planMER
- 2010: vaststelling bestemmingsplan

## BIJLAGE 1

## Literatuur

Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg (provincie Limburg, 2004).

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) (provincie Limburg, 2006)

Natuurbeschermingswet 1998 (ministerie LNV, 2005)

Uitspraak regionaal bedrijventerrein Twente, zaaknummer 200701994/1 (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 2008)

Handreiking milieueffectrapportage van plannen (planmer) (VROM, april 2006).

Beleidskader 'De Ruimte Benut' (gemeente Venray, 2005)

Gebiedsgerichte aanpak zoekgebieden LOG (gemeente Venray, 2008)

Bouw- en vrijstellingsbeleid Buitengebied Venray (gemeente Venray, 2007)

Monitoring veehouderij Noord- en Midden-Limburg (ARCADIS, 4 juli 2006)

Gevolgen afschaffing compartimentering meststoffenwet voor de Noord-Brabantse varkensstapel (LEI, 5 oktober 2005)

Stikstof/ammoniak in relatie tot Natura 2000, een verkenning van oplossingsrichtingen (Taskforce Trojan, 30 juni 2008)

Kabinetsreactie op het rapport van de taskforce Trojan en de handreiking (ministerie LNV, 24 november 2008)

[www.lei.wur.nl/NL/statistieken/Land-+en+tuinbouwcijfers](http://www.lei.wur.nl/NL/statistieken/Land-+en+tuinbouwcijfers)

## BIJLAGE 2

## Monitoringsgegevens Noord- en Midden-Limburg

| gemeente                     | Bedrijven   |             | absoluut    | procentueel |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                              | 1-1-2003    | 1-1-2006    |             |             |
| Venray                       | 511         | 472         | -39         | -7,6        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>3415</b> | <b>3111</b> | <b>-304</b> | <b>-8,9</b> |

| gemeente                     | NH <sup>3</sup> |                | absoluut       | procentueel |
|------------------------------|-----------------|----------------|----------------|-------------|
|                              | 1-1-2003        | 1-1-2006       |                |             |
| Venray                       | 1482542         | 1449050        | -33492         | -2,3        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>7656107</b>  | <b>7128357</b> | <b>-527750</b> | <b>-6,9</b> |

| gemeente                     | Rundvee       |               | absoluut    | procentueel |
|------------------------------|---------------|---------------|-------------|-------------|
|                              | 1-1-2003      | 1-1-2006      |             |             |
| Venray                       | 21433         | 24408         | 2975        | +13,9       |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>185988</b> | <b>185130</b> | <b>-858</b> | <b>-0,5</b> |

| gemeente                     | Biggen        |               | absoluut      | procentueel |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
|                              | 1-1-2003      | 1-1-2006      |               |             |
| Venray                       | 151730        | 140078        | -11652        | -7,7        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>587643</b> | <b>559769</b> | <b>-27874</b> | <b>-4,7</b> |

| gemeente                     | Zeugen        |               | absoluut      | procentueel |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
|                              | 1-1-2003      | 1-1-2006      |               |             |
| Venray                       | 49169         | 44739         | -4430         | -9          |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>196813</b> | <b>179401</b> | <b>-17412</b> | <b>-8,8</b> |

| gemeente                     | Vleesvarkens   |                | absoluut    | procentueel |
|------------------------------|----------------|----------------|-------------|-------------|
|                              | 1-1-2003       | 1-1-2006       |             |             |
| Venray                       | 266040         | 282921         | 16881       | +6,3        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>1082779</b> | <b>1090927</b> | <b>8148</b> | <b>+0,8</b> |

| gemeente                     | Legkippen / Opfokhennen |                 | absoluut     | procentueel |
|------------------------------|-------------------------|-----------------|--------------|-------------|
|                              | 1-1-2003                | 1-1-2006        |              |             |
| Venray                       | 4066077                 | 4435161         | 369084       | +3,4        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>14124134</b>         | <b>14161556</b> | <b>37422</b> | <b>+0,3</b> |

| gemeente                     | Vleeskuikens   |                | absoluut        | procentueel  |
|------------------------------|----------------|----------------|-----------------|--------------|
|                              | 1-1-2003       | 1-1-2006       |                 |              |
| Venray                       | 495361         | 369559         | -125802         | -25,4        |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>7484864</b> | <b>6244768</b> | <b>-1240096</b> | <b>-16,6</b> |

| gemeente                     | Kalkoenen     |               | absoluut       | procentueel  |
|------------------------------|---------------|---------------|----------------|--------------|
|                              | 1-1-2003      | 1-1-2006      |                |              |
| Venray                       | 132137        | 112337        | -19800         | -15          |
| <b>Totaal alle gemeenten</b> | <b>878471</b> | <b>723646</b> | <b>-154825</b> | <b>-17,6</b> |



