

**NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-
MER LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED
BEEMTE-VAASSEN**

GEMEENTEN APELDOORN & EPE EN DIENST LANDELIJK GEBIED

21 april 2009
074124858:0.2
110502.201763.001



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding voor milieueffectrapportage	4
1.2	Ligging plangebied	4
1.3	Notitie Reikwijdte en detailniveau	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Voornemen, beleid en wetgeving, verkenningen	7
2.1	Voornemen	7
2.2	Beleidskaders	10
2.2.1	Provinciaal reconstructiebeleid	10
2.2.2	Overige beleidskaders	12
2.3	Wettelijke kaders	18
2.3.1	Natuur & ammoniakdepositie	18
2.3.2	Wet geurhinder en veehouderij	19
2.3.3	IPPC-richtlijn	20
2.3.4	Wet luchtkwaliteit 2005	21
2.3.5	Wet ruimtelijke ordening	21
2.3.6	Wet geluidhinder	22
2.4	Verkenningen LOG Beemte-Vaassen: Gebiedsplan	22
3	Huidige situatie en autonome ontwikkelingen	27
3.1	Referentie	27
3.2	Geomorfologie	27
3.3	Water	28
3.4	Landschap	29
3.5	Natuur	30
3.6	Infrastructuur	31
3.7	Wonen en werken	32
3.8	Ammoniak	33
3.9	Geur	34
3.10	Fijn stof	34
3.11	Geluid	35
4	Alternatieven	36
4.1	Varianten inplaatsing	36
4.2	Maximaal aantal	36
4.3	Typen IV-bedrijven	36
4.4	Kaders voor invulling	37
5	Effectbeoordeling	38
5.1	Studiegebied	38
5.2	Planhorizon: referentiejaar	38
5.3	Relevante effecten	38

5.3.1	Ammoniak	38
5.3.2	Geurhinder	39
5.3.3	Landschap	39
5.3.4	Verkeer	39
5.3.5	Fijn stof	39
5.3.6	Geluid	40
5.3.7	Water/bodem	40
5.3.8	Gezondheid	40
6	Planning en procedure	41
6.1	Procedure	41
6.2	Raadpleging bestuursorganen en Commissie voor de m.e.r.	41
6.3	Verdere procedure/ communicatie	41
6.4	Planning	41
7	Literatuurlijst	43
	Colofon	44

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1

AANLEIDING VOOR MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De gemeenten Apeldoorn en Epe willen intensieve veehouderijbedrijven de mogelijkheid bieden zich te vestigen in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Beemte-Vaassen. Daartoe willen de gemeenten een intergemeentelijk bestemmingsplan opstellen. Voor de besluitvorming hieromtrent wordt een PlanMER opgesteld om milieu-informatie te bieden ter onderbouwing van deze besluitvorming.

In juni 2008 is het ontwerp Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen uitgebracht. Het plan brengt de ruimte en randvoorwaarden in beeld voor intensieve veehouderijen in het gebied en geeft zoneringen aan voor de ontwikkelmogelijkheden van nieuwe bedrijven.

Naar verwachting wordt in het tweede kwartaal van 2009 het definitieve Gebiedsplan vastgesteld. Daarna streven beide gemeenten naar planologische vastlegging in een intergemeentelijk bestemmingsplan.

M.e.r.-plicht

Omdat er sprake is van een besluit dat het kader vormt voor toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten én omdat er mogelijk een passende beoordeling ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 aan de orde is, wordt er voor dit gebied een zogenaamd PlanMER (Milieu Effect Rapportage voor plannen) opgesteld. Dit is verplicht op grond van de Wet milieubeheer. In onderstaand kader staat uitleg over de termen die bij milieueffectrapportage worden gebruikt:

m.e.r. = milieueffectrapportage = de procedure

MER = milieueffectrapport = het product

Plan-m.e.r. = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals een structuurvisie of een bestemmingsplan waarin keuzes worden gemaakt over de aard en omvang van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen

Besluit-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn, zoals een vergunningaanvraag voor een grote intensieve veehouderij

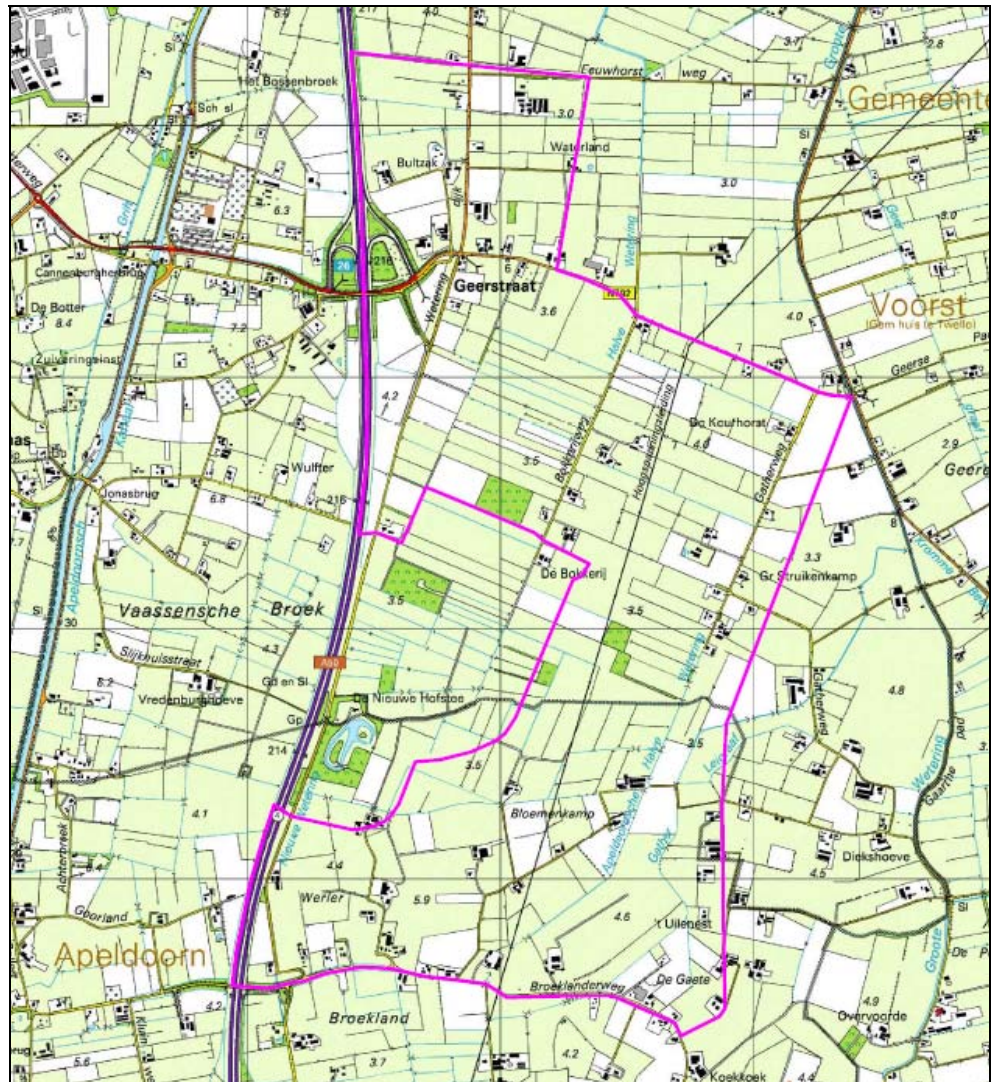
1.2

LIGGING PLANGEBIED

Het landbouwontwikkelingsgebied Beemte-Vaassen is aangewezen in het Reconstructieplan Veluwe. De begrenzing van het LOG is in de onderstaande figuur opgenomen.

Figuur 1.1

Begrenzing van het LOG
Beemte-Vaassen



1.3

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

Voor u ligt de Notitie reikwijdte en detailniveau, de eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure. Met deze notitie bakenen de gemeenten Apeldoorn en Epe af welke onderdelen van de landbouwontwikkelingsgebieden zij wensen te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeenten wensen te volgen. Mede op basis van de resultaten van het PlanMER en de inspraakreacties leggen de gemeentes de keuzen omtrent de invulling van het landbouwontwikkelingsgebied vast in het intergemeentelijke bestemmingsplan.

Deze Notitie reikwijdte en detailniveau is de inbreng voor de consultatie van bestuursorganen en van de Commissie voor de milieueffectrapportage. Tevens is deze bedoeld voor een raadpleging van de klankbordgroep. De resultaten uit deze consultatieronde betrekken de gemeenten bij de verdere opstelling van het PlanMER.

BESLUIT-M.E.R.-PLICHT BLIJFT GEHANDHAAFD

Een misverstand dat wel eens bestaat is dat – na het doorlopen van plan-m.e.r – voor m.e.r.-plichtige activiteiten geen MER meer nodig zou zijn. Dit is niet het geval: de besluit-m.e.r.-plicht blijft onverkort van kracht. Als bijvoorbeeld een nieuwvestiging of uitbreiding van veehouderij aan de orde is bij een aanvraag voor een nieuwe vergunning, dan zal getoetst moeten worden of deze van een omvang is dat deze m.e.r.-plichtig is. Basis daarvoor is het Besluit m.e.r. In dit besluit staan twee lijsten: de zogenaamde C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en de zogenaamde D-lijst voor activiteiten waarbij het bevoegd gezag dient te beoordelen of er een MER moet worden gemaakt. Mocht er inderdaad sprake zijn van een m.e.r.-plicht, gekoppeld aan de vergunningaanvraag, dan kan er natuurlijk wel gebruik worden gemaakt van de resultaten van het PlanMER, gekoppeld aan het bestemmingsplan voor het landbouwontwikkelingsgebied.

1.4**LEESWIJZER**

In het volgende hoofdstuk 2 is het voornemen nader beschreven. Ook geeft dit hoofdstuk relevante informatie over de stappen die al gezet zijn en het beleidskader. Hoofdstuk 3 beschrijft voor een aantal thema's de huidige situatie en de autonome ontwikkelingen. Hoofdstuk 4 geeft een aanzet welke bandbreedte aan alternatieven en scenario's voor het PlanMER in beeld zal brengen. In hoofdstuk 6 staat welke effecten beschreven zullen worden in het PlanMER. Hoofdstuk 7 presenteert de planning en procedure die gehanteerd worden voor het PlanMER.

HOOFDSTUK 2 Voornemen, beleid en wetgeving, verkenningen

2.1

VOORNEMEN

Principe reconstructie: verplaatsing naar LOG

In het reconstructieplan Veluwe (provincie Gelderland, maart 2005) zijn bepaalde gebieden aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied (LOG) voor de verdere ontwikkeling van de intensieve veehouderij. Het LOG Beemte-Vaassen is het enige LOG binnen het reconstructieplan Veluwe en is dus regionaal van groot belang. Voor het welslagen van de reconstructie is een succesvolle verplaatsing van intensieve veehouderijen uit de extensiveringszones naar het LOG essentieel (zie paragraaf 2.2.1 voor informatie over het provinciaal reconstructiebeleid). De toename van intensieve veehouderij in het LOG betekent onder andere het ontzien van kwetsbare natuur en het oplossen van geurhinder elders in de regio.

LANDBOUWONTWIKKELINGSGBIEDEN IN GELDERLAND

In een LOG hebben agrarische ondernemers de mogelijkheid om zich te hervestigen of nieuw te vestigen en om uit te breiden op huidige locaties binnen het LOG. Deze uitbreiding of her-/nieuwvestiging moet wel passen binnen de grenzen en randvoorwaarden van de gemeente en provincie (met name de milieuwetgeving en reconstructieplan). De provincie Gelderland heeft als streven dat van alle nieuwkomers in een LOG 50% gebruik maakt van een bestaande locatie (dus hervestiging op een bestaande locatie).

Rol gemeenten

De gemeenten Apeldoorn en Epe willen zich inzetten voor het realiseren van het LOG Beemte-Vaassen. Beide gemeenten zijn voor dit voornemen zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag.

Soorten ontwikkelingen binnen het voornemen

Het voornemen onderscheidt zich in drie soorten ontwikkelingen binnen het LOG Beemte-Vaassen :

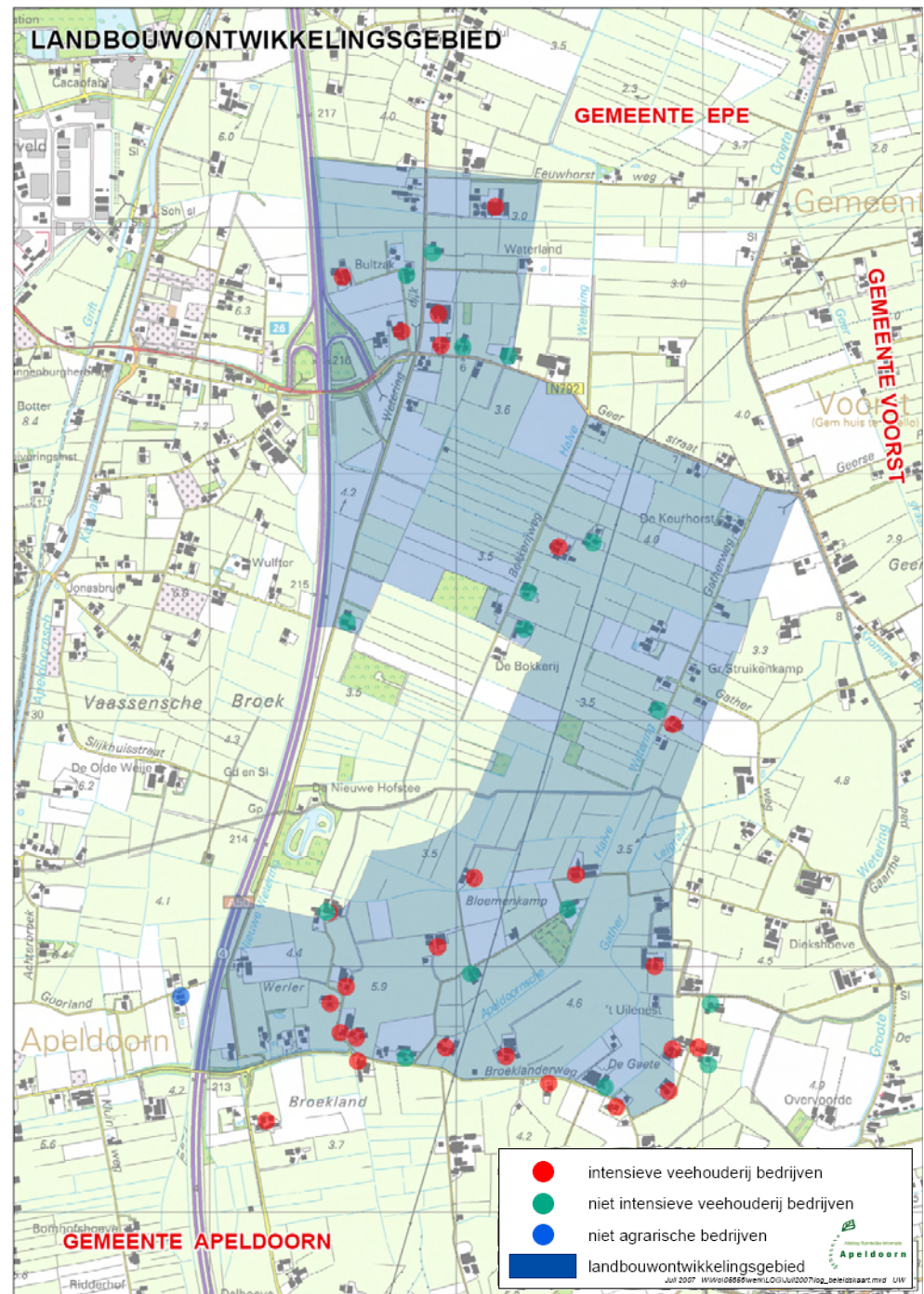
1. Nieuw- of hervestiging van intensieve veehouderij-bedrijven die gebruik maken van de regeling Verplaatsing Intensieve Veehouderij Gelderland (VIV-regeling).
2. Nieuw- en of hervestiging van intensieve veehouderij-bedrijven die geen gebruik maken van de VIV-regeling.
3. Uitbreiding van bestaande bedrijven in het LOG.

Ontwikkelingen huidige bedrijven

Momenteel bevinden zich in het LOG 33 agrarische bedrijven. Daarvan zijn 20 intensieve veehouderijen en 13 grondgebonden bedrijven. De ligging van deze bedrijven is terug te vinden in onderstaande figuur. Er wordt verwacht dat een aantal van de huidige aanwezige agrarische bedrijven in het LOG Beemte-Vaassen wil uitbreiden en/of omvormen en dat een aantal agrarische bedrijven de komende jaren zal stoppen en daarmee ruimte creëert voor hervestiging.

Figuur 2.1

Ligging agrarische bedrijven in LOG Beemte-Vaassen.



Verplaatsingen door de VIV-regeling

De verplaatsingen naar LOG's vanuit extensiveringsgebieden vinden in de provincie Gelderland gestimuleerd plaats in de vorm van de VIV-regeling. Er wordt verwacht dat tussen de 10% à 15% van de deelnemers aan de totale Gelderse VIV-regeling uiteindelijk in het LOG Beemte-Vaassen terecht zal komen, dus 6-10 bedrijven. Momenteel zijn al vier intensieve veehouderij-ondernemers binnen de VIV-regeling voornemens naar het LOG Beemte-Vaassen te verplaatsen.

KORTE TOELICHTING VIV-REGELING

Voor de VIV-regeling heeft de provincie Gelderland een subsidieregeling vastgesteld die het mogelijk maakt intensieve veehouderijen in extensiveringgebieden (uit Gelderse reconstructieplannen) te verplaatsen naar Gelderse landbouwontwikkelingsgebieden. Er worden meerdere openstellingstranches gehouden in de loop van de tijd. Bij de eerste openstellingstranche, die reeds is gehouden, hebben zich 45 van de 65 potentiële bedrijven aangemeld en al een subsidiebeschikking ontvangen.

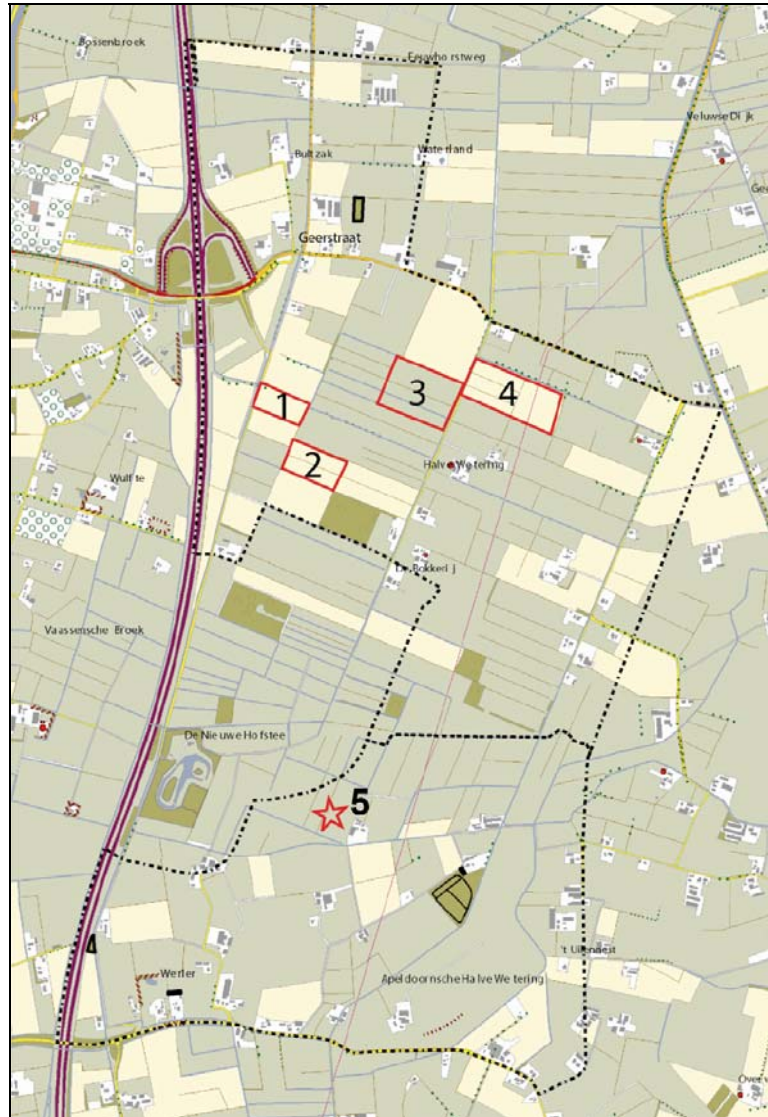
Verplaatsers buiten de VIV-regeling

Specifiek voor het LOG zijn er ook verplaatsers die geen gebruik maken van de VIV-regeling. Dit zijn intensieve veehouderijen die zich momenteel bevinden in een verwevingsgebied (en dus niet mee mogen doen met VIV-regeling), maar wel in de knel zijn geraakt op hun huidige locatie. Er wordt verwacht dat de komende tien jaar ongeveer 15 à 30 intensieve veehouderijen buiten de VIV-regeling om een verzoek indienen tot inplaatsing in een LOG in Gelderland. Op het moment is er al één inplaatser bezig in het LOG Beemte-Vaassen buiten de VIV-regeling om.

Op het moment zijn vier aanvragen ingediend voor nieuwvestiging op 'maagdelijke' grond en één aanvraag voor een hervestiging op een bestaande locatie (zie figuur 2.2). Gezien de ontwikkelingen in de agrarische sector in Gelderland zullen dit er nog meer worden.

Figuur 2.2

Locaties voor de aanvraag van
nieuwvestiging (1 t/m4) en
hervestiging (5)



2.2

BELEIDSKADERS

Het voornemen dient te passen binnen een aantal beleidskaders en wettelijke kaders. Deze worden in de hier volgende paragrafen behandeld. Gestart wordt met het reconstructiebeleid, de directe aanleiding voor het voornemen. Daarna komen andere beleidskaders aan de orde en tot slot de wettelijke kaders.

2.2.1

PROVINCIAAL RECONSTRUCTIEBELEID

Het landbouwontwikkelingsgebied Beemte-Vaassen is gelegen in het reconstructiegebied de Veluwe. Het doel van de reconstructie is het verbeteren van de omgevingskwaliteit en de sociaal-economische vitaliteit van het buitengebied. Een belangrijk onderdeel van het reconstructieplan is de integrale zonering intensieve veehouderij.

Kern van de problematiek in een groot deel van het reconstructiegebied is dat intensieve veehouderij, wonen, werken, recreatie en natuur elkaar te vaak in de weg zitten.

Het gevolg van deze problematiek is dat de intensieve veehouderij beperkt wordt in haar ontwikkelingsmogelijkheden, dat geuroverlast het woon- en leefklimaat in landelijke kernen vermindert of woningbouwmogelijkheden frustreert en dat de kwaliteit van natuur, landschap en water onder druk staat.

Om deze gestapelde problematiek rond de intensieve veehouderij op een samenhangende manier aan te pakken, wordt gestreefd naar:

- ruimtelijke scheiding van intensieve veehouderij en conflicterende functies;
- ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij op duurzame locaties met toekomstperspectief.

Het streven van het Reconstructieplan is om de intensieve veehouderij zich dusdanig te laten ontwikkelen, dat steeds meer bedrijven op goede locaties en steeds minder bedrijven dicht bij natuurgebieden en woonkernen liggen. De intensieve veehouderij beweegt zich 'afwaarts' van kwetsbare functies als natuur en wonen.

Deze afwaartse beweging is zowel in het voordeel van wonen, natuur en landschap, als van de intensieve veehouderij. Het voordeel voor natuur en landschap is vermindering van de ammoniakdepositie in de directe omgeving van het natuurgebied, versterking van het landschap, minder verstoring van de natuur door licht en geluid en minder verkeersbewegingen. Het voordeel voor wonen is vermindering van het aantal geurghinderden en toename van geschikte woningbouwmogelijkheden. Het voordeel voor de intensieve veehouderij is dat zij op een plek is of wordt gevestigd waar ontwikkelingsmogelijkheden zijn.

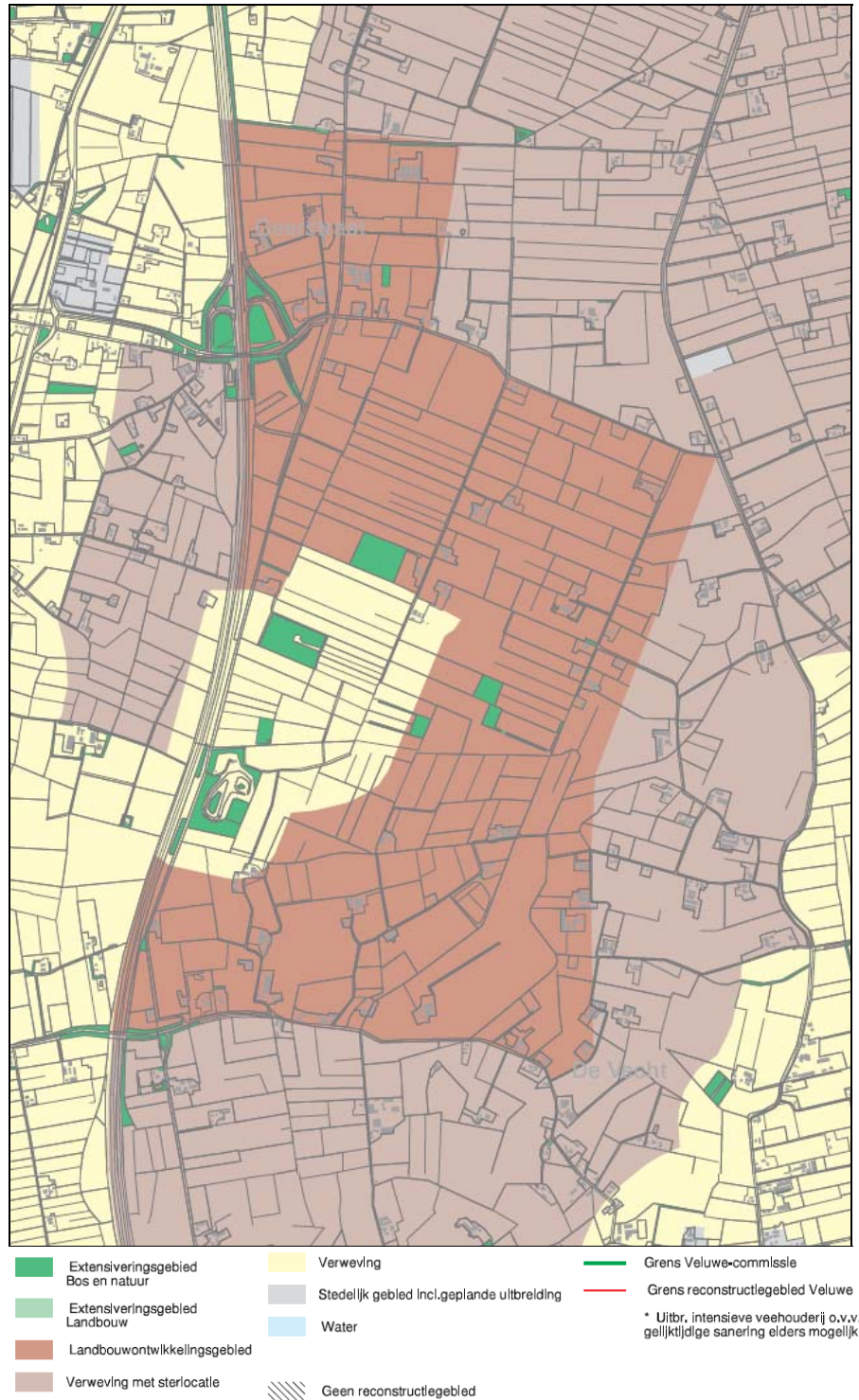
Om deze afwaartse beweging vorm te geven zijn in het reconstructieplan de volgende zones opgenomen die onderdeel uitmaken van de integrale zoneringsplan Intensieve veehouderij.

- Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's).
- Verwevingsgebieden (met sterlocatie).
- Extensiveringsgebieden (bos en natuur/landbouw)
- Niet-reconstructiegebieden (veelal de bestaande bebouwde kom)

In de onderstaande kaart is de ligging van het LOG Beemte-Vaassen en de directe omgeving weergegeven. De bovengenoemde afwaartse beweging van intensieve veehouderij gaat dus vanuit de extensiveringsgebieden naar de landbouwontwikkelingsgebieden of naar goed gelegen locaties (zogenaamde duurzame locaties) in het verwevingsgebied.

Afbeelding 2.3

Reconstructiezonering bij LOG Beemte-Vaassen en directe omgeving (uitsnede plankaart Reconstructieplan Veluwe, 2005).

**2.2.2****OVERIGE BELEIDSKADERS**

Naast het Reconstructieplan zijn er nog andere beleidskaders waarmee rekening zal worden gehouden. Het betreft onder andere:

1. Provinciaal Streekplan, alsmede de partiële herziening ervan.
2. Gemeentelijke Bestemmingsplannen buitengebied en Structuurvisie Voorlanden.
3. StroomGebiedsplan Noordelijke IJsselvallei.

4. Waterschapsbeleid ten aanzien van bebouwing.
5. Hoogspanningsleidingen.
6. Archeologie.
7. Beleidskader functieverandering.

1. Streekplan (Herziening) Gelderland

In Streekplan Gelderland 2005 is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgelegd. De Ecologische Hoofdstructuur bestaat uit de volgende drie onderdelen.

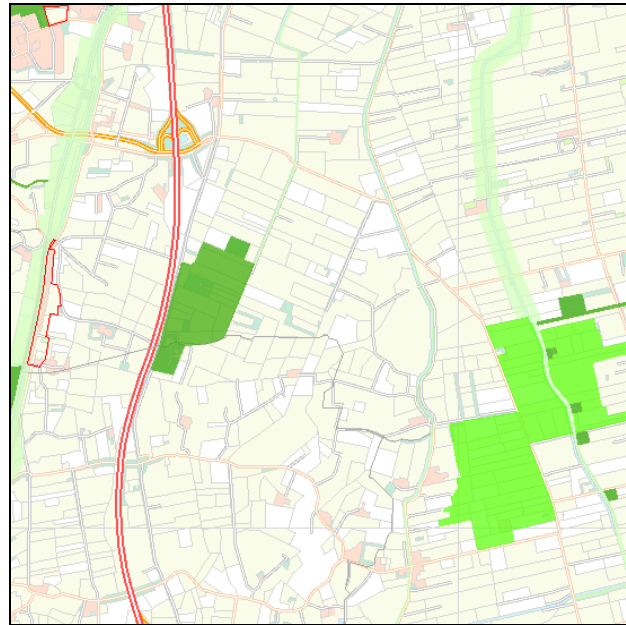
- **EHS-natuur:** bestaat uit natuur- en bosgebieden, daarin liggende verspreide bebouwing en waardevolle wateren en uit agrarische cultuurgrond die omgezet zal worden in natuur (ontwikkelingsgebieden voor nieuwe natuur). Voor de gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling geldt dat regulier gebruik op basis van de vigerende bestemming kan worden gecontinueerd.
- **EHS-verweving:** natuurwaarden verweven met andere functies zoals landbouw, recreatie en verspreide bebouwing. EHS-verweving bestaat grotendeels uit landgoederen, landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de natuurwaarde van de EHS-verweving als geheel versterkt. Soorten binnen de EHS-verweving zijn vaak gebonden aan een combinatie van natuur en cultuurgrond. Daarom is het geheel van natuur-, bos- en landschapselementen en het (agrarisch) cultuurlandschap waarin de elementen zijn ingebed, van belang voor de aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Binnen de EHS-verweving speelt grondgebonden landbouw blijvend een belangrijke rol in het beheer van de cultuurgrond en de daarmee verweven natuurwaarden.
- **EHS-verbindingzones:** verbinden de verschillende delen van de EHS-natuur en EHS-verweving met elkaar. Ecologische verbindingzones bestaan uit een schakeling van natuurelementen (stapstenen) gelegen in een landschapszone. Deze landschapszone is enerzijds een zoekzone waarbinnen kansen op versterking van de ecologische verbindingzone gegrepen kunnen worden. Maar de landschapszone is ook een multifunctioneel gebied waarin de aanwezigheid van landschapselementen het functioneren van de ecologische verbinding ondersteunt. Voor het functioneren van een verbindingzone is de inbedding van natuur-, bos- en landschapselementen in het omliggende landschap van belang. Beken of andere watergangen vormen veelal de as van de ecologische verbindingzone. Per ecologische verbindingzone zijn specifieke verbindingdoelen aangegeven door het toekennen van modellen..

LOG Beemte-Vaassen en EHS

Het LOG Beemte-Vaassen omringt een gebied dat als EHS-natuur is aangewezen. In het noordelijke deel wordt de ontwikkeling van bloemrijk grasland nagestreefd. Dit deel van circa 8 ha is in bezit van Staatsbosbeheer. Het zuidelijke deel van het nieuwe natuurgebied van circa 2 ha heeft als natuurdoel: broekbos. Langs de Kleine Wetering is een zone aangewezen als zoekgebied nieuwe natuur. Er liggen in de directe omgeving van LOG Beemte-Vaassen geen EHS-gebieden welke beperkingen voor het LOG opleveren. Voor het LOG Beemte-Vaassen is relevant dat de Kleine Wetering in het provinciale beleid is aangewezen als ecologische verbindingzone model 'winde'. In onderstaande figuur is de ecologische hoofdstructuur in de omgeving van het LOG-gebied Beemte-Vaassen weergegeven.

Figuur 2.4

EHS Voorstel nav inspraak
november 2008

**LEGENDA**

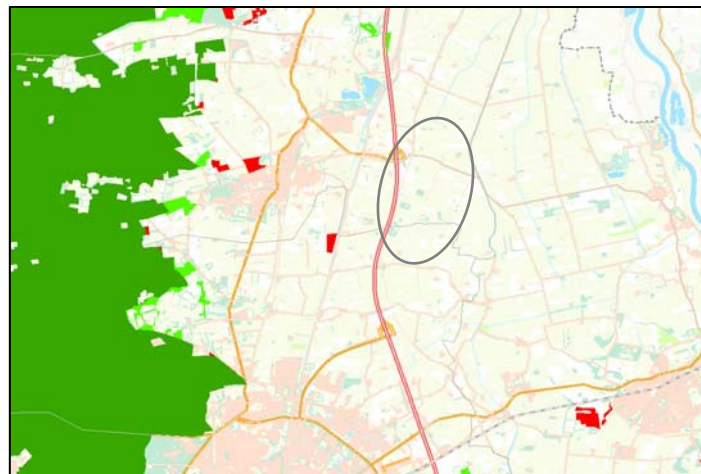
- : Natuur
- : Verweven
- : Ecologische
Verbindingszone
- : EHS Wijziging n.a.v.
inspraak november 2008

Herbegrenzing EHS

Voor de Gelderse EHS is een streekplanherziening in voorbereiding. In het voorjaar van 2008 heeft inspraak plaatsgevonden. De ontwerp-streekplanherziening EHS en de zienswijzen worden in mei 2009 behandeld in de statencommissie van PS. De verwachting is dat deze streekplanherziening voor de zomer van 2009 door PS worden vastgesteld en daarmee van kracht wordt. De herbegrensde Ecologische Hoofdstructuur is een fractie (1,4%) kleiner, maar wel robuuster dan nu het geval is. In de EHS worden bestaande natuurgebieden uitgebreid en ontbrekende verbindingen tussen natuurgebieden gerealiseerd. In afbeelding 2.4 is de voorgestelde herziening van het Streekplan weergegeven. Wijzigingen in het voorstel liggen niet direct in de buurt van het LOG. De herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur loopt gelijk op met het vaststellen van de kaart van kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), welke in mei 2007 is gewijzigd. Dit betreft bestaand bos en natuurterrein binnen de EHS, waar beperkingen gelden voor de uitbreiding van veehouderijen. In onderstaande figuur zijn de Wav-gebieden weergegeven zoals deze na de wijziging van de Wav zijn vastgesteld.

Figuur 2.5

Gebieden Wet ammoniak en
veehouderij (Wav).

**LEGENDA**

- : Niet zeer kwetsbaar
onvoldoende voor verzuring
gevoelige natuurwaarden
- : Zeer kwetsbaar door
overeenstemming van relevante
partijen
- : Zeer kwetsbaar
- : Zeer kwetsbaar
Natura2000
- : LOG Beemte-Vaassen

2. Bestemmingsplannen buitengebied Apeldoorn en Epe en Structuurvisie Voorlanden

Apeldoorn

Voor het Apeldoorns gedeelte van het gebied geldt het bestemmingsplan Broekland-Woudhuis, vastgesteld in 1983. Om uitvoering te geven aan het Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen is het noodzakelijk het planologisch regime aan te passen. De vestiging van intensieve veehouderij is namelijk binnen dit vigerende plan niet mogelijk.

Epe

Het bestemmingsplan buitengebied Epe is door de gemeenteraad vastgesteld in juni 2005. De provincie heeft het bestemmingsplan gedeeltelijk goedgekeurd. Door de provincie is gehele goedkeuring onthouden. De provincie geeft aan dat het bestemmingsplan geen goede invulling geeft van het reconstructiebeleid, omdat geen nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en omschakeling naar intensieve bedrijven mogelijk wordt gemaakt.

Een nieuw, intergemeentelijk, bestemmingsplan voor het LOG zal aan deze omissie deels invulling geven. Intussen is reeds de achtste herziening van het bestemmingsplan buitengebied van Epe in voorbereiding. In deze herziening wordt gekeken naar de mogelijkheden voor ontwikkeling van intensieve veehouderijen in het verwevingsgebied.

In voorbereiding voor deze herziening wordt eveneens een PlanMER opgesteld.

Het PlanMER voor het LOG Beemte-Vaassen zal functioneel worden afgestemd op het PlanMER voor het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Epe. Hierbij zal de focus liggen op die thema's waar de beide ontwikkelingen invloed op elkaar uitoefenen.

Dit geldt voor die thema's die een ruime uitstraling in een groot gebied hebben.

Ingeschat is dat alleen ammoniakdepositie relevant is. Voor andere thema's geldt dat er tussen beide ontwikkelingen geen relevante beïnvloeding merkbaar zal zijn, omdat deze zich lokaal manifesteert. Dit geldt bijvoorbeeld voor geurhinder, fijn stof, water/bodem en landschap. Ook de afwikkeling van verkeer is naar inschatting nauwelijks overlappend, omdat het grootste deel van het buitengebied van Epe ligt aan de westzijde van de snelweg A50 en het LOG aan de oostzijde.

Voor ammoniak wordt de volgende werkwijze gevolgd. In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het PlanMER voor het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Epe zijn drie alternatieven voorgesteld. Deze verschillen voor de bouwblok omvang en het wel of niet toekennen van sterlocaties van een bepaalde omvang voor intensieve veehouderijen. De daarbij behorende ammoniakdeposities zullen als scenario's in het PlanMER voor het LOG Beemte-Vaassen worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van concreetheid van het PlanMER voor het bestemmingsplan buitengebied zal voor het PlanMER LOG Beemte-Vaassen een kwantitatieve aanpak (modelleren en rekenen), danwel kwalitatieve benadering (deskundigenoordeel) voor dit thema mogelijk zijn.

Structuurvisie Voorlanden

De ontwerp-structuurvisie 'De Voorlanden Stedendriehoek 2030' betreft het landelijk gebied van de Stedendriehoek opgesteld door Apeldoorn, Brummen, Voorst, Deventer, Zutphen en Lochem. Deze visie vormt een aanvulling op de structuurvisie voor het stedelijk gebied van de Stedendriehoek, welke een paar jaar geleden al is vastgesteld. 'De Voorlanden' ligt voorjaar 2009 ter visie. Een ieder kan erop reageren. In deze visie wordt gesteld dat het Reconstructieplan Veluwe voorlopig leidend is voor de ontwikkeling van de landbouw in deze regio, maar dat na 2015 voorzichtig gedacht kan worden aan verdere schaalvergroting, maar dan meer gekoppeld aan infrastructuur en stedelijke netwerken. Dus, 'De Voorlanden' heeft geen directe invloed op de inrichting van het LOG.

3. StroomGebiedsplan Noordelijke IJsselvallei

In het StroomGebiedsplan Noordelijke IJsselvallei van het Waterschap Veluwe zijn maatregelen opgenomen voor de twee wateren die in (de omgeving van) het LOG Beemte-Vaassen liggen. Het gaat hierbij om de Nieuwe Wetering en de Grote Wetering. Beide zijn als Waterlichaam (conform de Kader Richtlijn Water) aangewezen. In het Stroomgebied uitwerkingsplan Noordelijke IJsselvallei (SUP) is aangegeven wat dit betekent: 50% van de oever wordt heringericht met een 5-10 meter brede plas-draszone, met per 1 kilometer watergang een stapsteen van 1 hectare. In het SUP Noordelijke IJsselvallei is tevens aangegeven dat de Nieuwe Wetering wordt gebaggerd.

De Kleine Wetering is in het provinciale beleid aangewezen als ecologische verbindingzone model 'winde'. Volgens het SUP krijgt dit invulling door 25% van de oever herin te richten als plasdraszone met om de maximaal 3 km watergang een stapsteen van 1-2 ha.

4. Waterschapsbeleid t.a.v. bebouwing

Het waterschap stelt eisen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de vestiging van nieuwe bedrijven moet hiermee in het ontwerp rekening worden gehouden. Deze zijn hieronder beknopt weergegeven.

1. De afvoer mag niet toenemen als gevolg van de ruimtelijke ingreep

2. Werknormen

Inundatie vanuit oppervlaktewater mag niet vaker plaatsvinden dan de werknorm. Het huidige oppervlaktewatersysteem is zodanig gedimensioneerd dat ter plaatse niet vaker dan 1x per 10 jaar inundatie optreedt (op basis van grondgebruik 'grasland'). Indien de ruimtelijke ingreep er toe leidt dat een strengere werknorm moet gaan gelden (bijvoorbeeld 1x per 25, 50 of 100 jaar), dan dient dit in de ruimtelijke ontwikkeling betrokken te worden (kosten-veroorzaker-principe). Dus indien grote economische belangen in het gebied worden geïntroduceerd, met als gevolg dat deze een bescherming tegen inundatie nodig hebben strenger dan 1x10 per jaar, dan dient het oppervlaktewatersysteem ter plaatse te worden verruimd, zodat aan de strengere werknorm wordt voldaan. Deze verruiming is dan onderdeel van- en voor rekening van - de ruimtelijke ontwikkeling.

3. Kwantiteitstrits 'Vasthouden – bergen – afvoeren'

Hemelwater dient binnen het plangebied te worden vastgehouden en/of geborgen. Schoon hemelwater niet direct afvoeren (naar riool of oppervlaktewater) maar ter plaatse proberen te infiltreren. Als dit niet lukt oppervlakkig bergen in open water of maaivelddepressies. Voor nieuwe verharding gaat Waterschap Veluwe uit van 35 mm (neerslaggebeurtenis die eens per 10 jaar voorkomt) als opgave voor vasthouden en/of bergen. Dit is dus 35 liter per vierkante meter nieuwe verharding.

4. Kwaliteitstrits 'schoon houden – scheiden – schoon maken'

Bronmaatregelen om verontreiniging van waterstromen tegen te gaan (bijvoorbeeld toepassing van niet uitlogende bouwmaterialen) en een duurzame bedrijfsvoering (zoals het vermijden van chemische bestrijdingsmiddelen, bemestingvrije zones et cetera) kunnen verontreiniging van grond- en oppervlaktewater voorkomen. Binnen de ruimtelijke ontwikkeling moet aangegeven worden welke maatregelen genomen worden om verontreiniging /vermesting van grond- en oppervlaktewater te voorkomen.

5. (Geo)hydrologische situatie Respecteer de grondwaterdynamiek

Bepaal de benodigde ontwateringsdiepte voor de geplande ruimtelijke ontwikkeling. Voor de functie wonen wordt doorgaans 70-80 cm aangehouden. Bepaal of de toekomstig benodigde ontwateringsdiepte conflicteert met de huidig aanwezige ontwateringsdiepte (zie ook figuur 3.2 in het volgende hoofdstuk). Om dit conflict op te lossen moet onnodig afvoeren worden voorkomen (afvoernormen geven een beeld van 'normale' landelijke afvoer) en moet afwentelen van grondwateroverlast naar andere gebieden, andere onderdelen van de waterhuishouding of andere generaties voorkomen worden. Er dient gestreefd te worden naar een grondwaterneutraal ontwerp.

5. Hoogspanningsleidingen

Door het LOG-gebied Beemte-Vaassen loopt een 150 KV-hoogspanningsleiding. Daarbij hoort een zakelijk rechtstrook van 2 x 22,5 meter (aan weerszijden van de leiding) waaronder geen bebouwing gesitueerd mag worden. Onder deze bebouwing vallen ook stallen en andere bedrijfsgebouwen. In 2004 heeft het ministerie van VROM besloten beleid te maken voor bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit beleid is op 3 oktober 2005 in de vorm van een beleidsadvies naar gemeenten, provincies en netbeheerders gestuurd. Binnen de zone van 0,4 microtesla (magnetisch spanningsveld) mogen geen nieuwe gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd. De gemeenten Apeldoorn en Epe hebben besloten om deze richtlijn in elk geval te respecteren voor projecten die vanaf 2007 opgestart moeten worden. Dit betekent dat deze richtlijn wordt toegepast voor nieuwe projecten die in dit landbouwontwikkelingsgebied opgestart worden. In het LOG-gebied kunnen geen gevoelige objecten (woningen, scholen e.d.) binnen een zone van 2 x 71 meter van de hoogspanningsleiding worden gerealiseerd. Stallen en andere bedrijfsgebouwen worden niet aangemerkt als gevoelige bestemmingen.

6. Archeologiebeleid

Ruimtelijke plannen en projecten die de archeologische gegevens in de bodem kunnen aantasten moeten zoveel mogelijk rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Voor archeologie is een tweetal kaarten van belang (die ook zijn opgenomen in het streekplan): de Archeologische Monumentenkaart (AMK) Gelderland en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). De gemeente Apeldoorn heeft voor archeologie een eigen beleidskader opgesteld en de bovengenoemde kaarten daarin verder verfijnd. Bij eventuele bouw en andere activiteiten moet binnen de gemeente Apeldoorn met dit beleid rekening gehouden worden. De gemeente Epe heeft nog geen eigen beleidskader en kaart voor archeologie, voor deze gemeente is de IKAW-kaart van toepassing. Wanneer in de gebieden van deze kaart met een middelhoge verwachtingswaarde (bouw)activiteiten plaatsvinden is nader onderzoek naar de archeologische waarden noodzakelijk.

7. Beleidskader functieverandering van vrijgekomen en vrijkomende agrarische gebouwen.

Het beleidskader functieverandering is opgesteld door de gemeenten in de regio Veluwe Noord. De gemeenten Apeldoorn, Brummen, Lochem, Epe, Voorst en Zutphen hebben het rapport *Waar de stallen verdwijnen* (15 juli 2008) gemaakt. In dit rapport is omschreven welke regels de gemeenten in de Stedendriehoek willen hanteren bij functieverandering van vrijgekomen en vrijkomende agrarische gebouwen in het buitengebied.

In dit beleidskader is opgenomen dat het versterken van de woonfunctie in de landbouwontwikkelingsgebieden belemmerend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij. In het LOG is daarom geen functieverandering naar wonen toegestaan. Voor de landbouwontwikkelingsgebieden gelden afwijkende mogelijkheden voor functieverandering naar werken. De ontwikkelingmogelijkheden van het LOG mag niet worden beperkt door mogelijke nieuwe vormen van werken na functieverandering. Functieverandering naar andere vormen van werken wordt dan ook niet toegestaan.

8. Landschapontwikkelingsplan

De gemeenten Voorst, Epe, Apeldoorn en Heerde werken aan een gezamenlijk landschapontwikkelingsplan: het LOP IJsselvallei. Naar verwachting zal het LOP in het tweede kwartaal van 2009 worden vastgesteld. Het landschapsbeleidsplan van Epe stamt van 1992. Het LOP vervangt de bestaande beleidskaders van de gemeenten.

2.3

WETTELIJKE KADERS

Voor het opstellen van het PlanMER zijn diverse wettelijke kaders relevant, zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer, de Reconstructiewet concentratiegebieden, de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij, de AMvB Huisvesting, de Wet geluidhinder, de Natuurbeschermingswet, de Europese IPPC-Richtlijn en de regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen (opgenomen in de Wet milieubeheer).

Deze Europese en landelijke wetten en regels stellen randvoorwaarden aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen en de procedures die moeten worden doorlopen bij besluitvormingstrajecten. Ook voor de gemeenten zijn dit randvoorwaarden bij de besluitvorming, zoals het opstellen van ruimtelijke plannen en het verlenen van vergunningen. De eigen beleidsvrijheid daarin is in de regel beperkt. Uitzonderingen zijn de Wet geluidhinder en de Wet geurhinder en veehouderij. Deze wetten bieden de gemeenten de mogelijkheid om, binnen een bepaalde bandbreedte, eigen normen te stellen. Vooral de normstelling in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is van direct belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderij.

De relevante wettelijk kaders behelzen vooral:

1. de Wet milieubeheer (met name hoofdstuk 7 aangaande milieueffectrapportage): dit komt aan de orde in hoofdstuk 6 van deze Notitie Reikwijdte en detailniveau;
2. ammoniakwetgeving, zoals de Wet ammoniak en veehouderij en de AMvB-Huisvesting;
3. natuurbeschermingswetgeving, m.n. de Natuurbeschermingswet 1998 en (in mindere mate) de Flora en faunawet;
4. de Wet geurhinder en veehouderij;
5. IPPC-richtlijn;
6. wet luchtkwaliteit 2005;
7. wet op de ruimtelijke ordening (Wro);
8. wet geluidhinder.

2.3.1

NATUUR & AMMONIAKDEPOSITIE

Het ammoniakbeleid kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van kwetsbare gebieden.

De emissiegerichte benadering heeft gestalte gekregen in het Besluit huisvesting ammoniakemissie veehouderij (AMvB Huisvesting). Hierin zijn eisen opgenomen ten aanzien van de (maximaal) toegestane ammoniakemissie per diercategorie. Grotere bedrijven moeten eerder aan die eisen voldoen en hebben een extra taakstelling met betrekking tot de inzet van emissiearme systemen (stalsystemen en/of luchtwassers).

Op nationaal niveau is de bescherming van de voor ammoniakdepositie gevoelige bos- en natuurgebieden geregeld in de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Deze wet is recent gewijzigd en geeft de Provincie de bevoegdheid om bepaalde afwegingen te maken ten aanzien van de te beschermen gebieden.

Daarnaast zijn er nog gebieden die op basis van de Natuurbeschermingswet of de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermd worden. Deze worden ook als Natura2000-gebieden aangeduid. Indien ammoniakbelasting de instandhoudingdoelstellingen van de natuurwaarden van die gebieden bedreigt, kan dat leiden tot vergaande beperkingen ten aanzien van de uitbreiding van ammoniakdepositie op die gebieden en daarmee op de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen nabij die gebieden.

De overheid heeft een landelijk toetsingskader opgesteld met betrekking tot de maximale ammoniakdepositie op Natura2000-gebieden. Het uitgangspunt was dat een bedrijf maximaal 5% van de kritische depositie mocht veroorzaken. Dit toetsingskader bleek juridisch gezien niet houdbaar en is door een uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State buiten werking gesteld.

Bij elke toename van depositie van ammoniak op de Natura2000-gebieden zal de vraag aan de orde zijn of er voldoende zekerheid is dat er per saldo sprake is van een afname van de totale ammoniakdepositie op die gebieden. Ervan uitgaande dat die zekerheid (vaak) niet op het niveau van een individueel initiatief (zoals een nieuwvestiging of een uitbreiding van emissie van een bestaand bedrijf) is te geven, zal dat verkregen moeten worden door maatregelen die opgenomen zijn in de beheerplannen van die gebieden, danwel door een soort regionale ‘salderingsregeling’, aangevuld met een monitoringsysteem. Op provinciaal en nationaal niveau wordt er gewerkt aan een nieuw “toetsingskader” of “handreiking voor een bestuurlijke afweging”.

Verwacht wordt dat er pas na het vaststellen van de beheerplannen van de Natura2000-gebieden (zoals het beheerplan voor de Veluwe) of na de totstandkoming van een nieuwe landelijke regeling of handreiking (en de juridische toetsing daarvan), uitsluitel is over de milieuruimte in relatie tot de Natura2000-gebieden. Het PlanMER zal zo mogelijk rekening houden met deze nieuwe normen/beleid.

2.3.2

WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

De Wet geurhinder en veehouderij stelt eisen aan de maximale geurbelasting die de veehouderij mag veroorzaken op een gevoelig object zoals een woning. Deze is in de plaats gekomen van de Stankwet voor reconstructiegebieden en enkele stankrichtlijnen.

Odour units

In de Wet geurhinder en veehouderij wordt de geurbelasting berekend in OU (Odour Units).

De geuremissie wordt uitgedrukt in OU/s. Normen (geurimmissie) die gehanteerd dienen te worden in de reconstructiegebieden zijn 14 OU/m³ voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom en 3 OU/m³ voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom (dit bij 98% percentiel).

Gemeentelijk geurbeleid

De gemeenten kunnen, binnen de wettelijk vastgestelde bandbreedte, eigen normen vaststellen die afwijken van de vaste waarden uit de wet. Bij een versoepeling van de normen (hogere waarden) is er meer ruimte voor de ontwikkeling van veehouderij, maar kan ook de kans op geurhinder toenemen. Bij strengere normen worden de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande en nieuwe intensieve veehouderijen kleiner, maar is er ook minder kans op geuroverlast. Met andere woorden: de gemeenten kunnen mede op basis van een eigen normstelling de gewenste ontwikkeling van veehouderij en andere functies ondersteunen of ongewenste ontwikkelingen beperken. In reconstructiegebieden kan voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom worden afgeweken tot 14 OU/m³ en voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom kan worden afgeweken tot 35 OU/m³.

De gemeenten Epe en Apeldoorn hebben geen eigen geurbeleid geformuleerd, zodat de wettelijke geurnormen van toepassing zijn.

Geurgevoelige objecten

Geurgevoelige objecten zijn gebouwen, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, worden gebruikt. Hierbij dient te worden vermeld dat voormalige agrarische bedrijfsgebouwen waarin nu wordt gewoond in de volgende gevallen geen geurgevoelig object zijn:

- als de milieuvergunning niet is ingetrokken;
- als de milieuvergunning van een voormalig agrarisch bedrijf pas op of na 19 maart 2000 is ingetrokken;
- als het een woning betreft die gebouwd is conform de Rood voor Rood-regeling op een voormalig agrarisch bouwblok met een milieuvergunning.

Op basis van de geurcontouren van de intensieve veehouderijen (bestaand en ingeschat op basis van de beide alternatieven) kan worden bepaald welke ruimte er is voor de realisatie van nieuwe bestemmingen die als voor geurhinder gevoelig kunnen worden aangemerkt.

2.3.3

IPPC-RICHTLIJN

De IPPC richtlijn (Integrated Pollution Prevention Control) is een Europese richtlijn inzake de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. De IPPC richtlijn verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvuulende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). Een gedeelte van de intensieve veehouderij-bedrijven valt onder de werkingssfeer van de richtlijn. Het betreft bedrijven met dieraantallen hoger dan:

- 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- 2.000 plaatsen voor mestvarkens;
- 750 plaatsen voor zeugen.

IPPC omgevingstoets ammoniak en veehouderij

Door het ministerie van VROM is de *Beleidslijn IPPC-omgevingstoets ammoniak en veehouderij* ontwikkeld.

Deze beleidslijn is bedoeld als handreiking voor het uitvoeren van de omgevingstoetsing die op grond van de IPPC richtlijn voor ammoniakemissie dient te worden uitgevoerd. De beleidslijn geeft het volgende aan:

- Bij uitbreiding kan worden volstaan met toepassing van BBT zolang de emissie niet méér bedraagt dan 5.000 kg ammoniak per jaar.
- Bedraagt de ammoniakemissie meer dan 5.000 kg ammoniak per jaar na uitbreiding, dan dient een extra reductie ten opzichte van BBT te worden gerealiseerd op het uit te breiden gedeelte. De mate van reductie hangt af van de uitgangssituatie (de mate waarin BBT de ammoniakemissie reduceert) en de beschikbaarheid van verdergaande technieken in de betreffende diercategorie (BBT+).
- Bedraagt de jaarlijkse ammoniakemissie na uitbreiding met toepassing van BBT (tot 5.000 kg) en verdergaande technieken (vanaf 5.000 kg) daarna nog meer dan 10.000 kg, dan dient boven het meerdere een reductie van circa 85 % te worden gerealiseerd (BBT++).

2.3.4

WET LUCHTKWALITEIT 2005

De luchtkwaliteit is afhankelijk van de mate van verontreiniging door diverse luchtverontreinigende stoffen waarbij de voornaamste bronnen van luchtverontreiniging het wegverkeer, industriële bronnen en de landbouw zijn. Voor intensieve veehouderij is alleen fijn stof (PM10) een relevante stof. In de Wet luchtkwaliteit is de volgende grenswaarde voor fijn stof concentratie opgenomen:

- 32 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 µg/m³ als 24 uurgemiddelde concentratie waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Het ministerie van VROM hanteert een twee sporen-beleid om de fijn stof-problematiek in de landbouw op te lossen. Deze zijn het saneren van bestaande overschrijdingen en het voorkómen van nieuwe overschrijdingen. Ten behoeve van het PlanMER wordt nagegaan of er bestaande overschrijdingen in (de omgeving van) het LOG worden aangetroffen. Het voorkómen van nieuwe overschrijdingen is een belangrijk uitgangspunt bij de verdere invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden. In het kader van vergunningverlening zullen de gemeenten rekening moeten houden met nieuwste wet- en regelgeving met betrekking tot fijn stof. Er wordt door VROM gewerkt aan het opstellen van een toetsingskader, verspreidingsmodel en handreiking "fijn stof in de landbouw". Het is nog onduidelijk wanneer het toetsingskader en verspreidingsmodel voldoende zijn ontwikkeld om te worden gebruikt.

2.3.5

WET RUIMTELIJKE ORDENING

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) draagt bij aan vereenvoudiging en versnelling van procedures en beroepsprocedures. Ook zal er scherpere handhaving zijn door betere toezichts- en handhavingsmogelijkheden, uitbreiding van het instrumentarium, koppeling aan het strafrecht en door de mogelijkheid tot ingrijpen als gemeenten hun taak onvoldoende uitoefenen. Vooral door de mogelijkheid van het opnemen van milieunormen in het bestemmingsplan en het verordenend karakter van gebruiksregels worden nieuwe wegen geopend voor de bescherming van het lokale milieu. De klassieke lijn dat er een sterke scheiding bestaat tussen het stelsel van milieubeheer en ruimtelijke ordening wordt hiermee enigszins doorbroken.

In de opzet van de Wro legt de gemeente haar beleid vast in een structuurvisie en worden de planologische mogelijkheden concreet beschreven in bestemmingsplannen.

2.3.6

WET GELUIDHINDER

De Wet geluidhinder gaat over geluid dat veroorzaakt wordt door wegen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen. In de wet is aangegeven welke geluidsnormen er gelden voor o.a. de bouw van nieuwe woningen en het wijzigen van (spoor)wegen binnen de invloedssfeer van geluidsbronnen.

De Wet geluidhinder kent een aantal begrippen, namelijk:

- voorkeursgrenswaarde;
- maximale ontheffingswaarde;
- geluidsgevoelige bestemmingen.

De voorkeursgrenswaarde is de geluidsbelasting die altijd toelaatbaar is op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming. De maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting die na toestemming van gedeputeerde staten (de provincie) maximaal toelaatbaar is op de gevel. Een geluidsgevoelige bestemming is een functie die geschikt is voor woondoeleinden, zorgdoeleinden en onderwijsdoeleinden.

2.4

VERKENNINGEN LOG BEEMTE-VAASSEN: GEBIEDSPLAN

Het PlanMER-traject start op het moment dat het Gebiedsplan (in ontwerp) gereed is en er al verschillende verkenningen en discussies gevoerd zijn. De informatie daaruit zal zoveel mogelijk worden benut in het PlanMER-traject.

Vorbereiding Gebiedsplan: Schetsschuit

Tijdens een zogenoemde 'schetsschuit' is gedurende twee dagen tijd met provincie, gemeenten, belangengroeperingen en DLG overlegd over de invulling van het LOG. De deelnemers hebben drie modellen voor het LOG gemaakt waarbij de ruimtelijke kwaliteit centraal staat. Deze modellen zijn:

1. spreiden;
2. bundelen in linten;
3. bundelen langs de Geerstraat.

Vanuit de schetsschuit heeft model 2 de voorkeur en dan met name ontwikkelingen langs de Bokkerijweg.

Naar aanleiding van de schetsschuit heeft de gebiedsgroep nog een eigen variant ontwikkeld. Er is draagvlak voor ontwikkeling van intensieve veehouderij langs de Weteringsedijk in plaats van de Bokkerijweg.

Het Gebiedsplan

Het Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen, opgesteld door DLG, is een bouwsteen voor het op te stellen bestemmingsplan en dient als ruimtelijke onderbouwing voor concrete aanvragen voor uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging. In juni 2008 is het ontwerp Gebiedsplan verschenen. Naar verwachting wordt het Gebiedsplan in het tweede kwartaal van 2009 definitief vastgesteld.

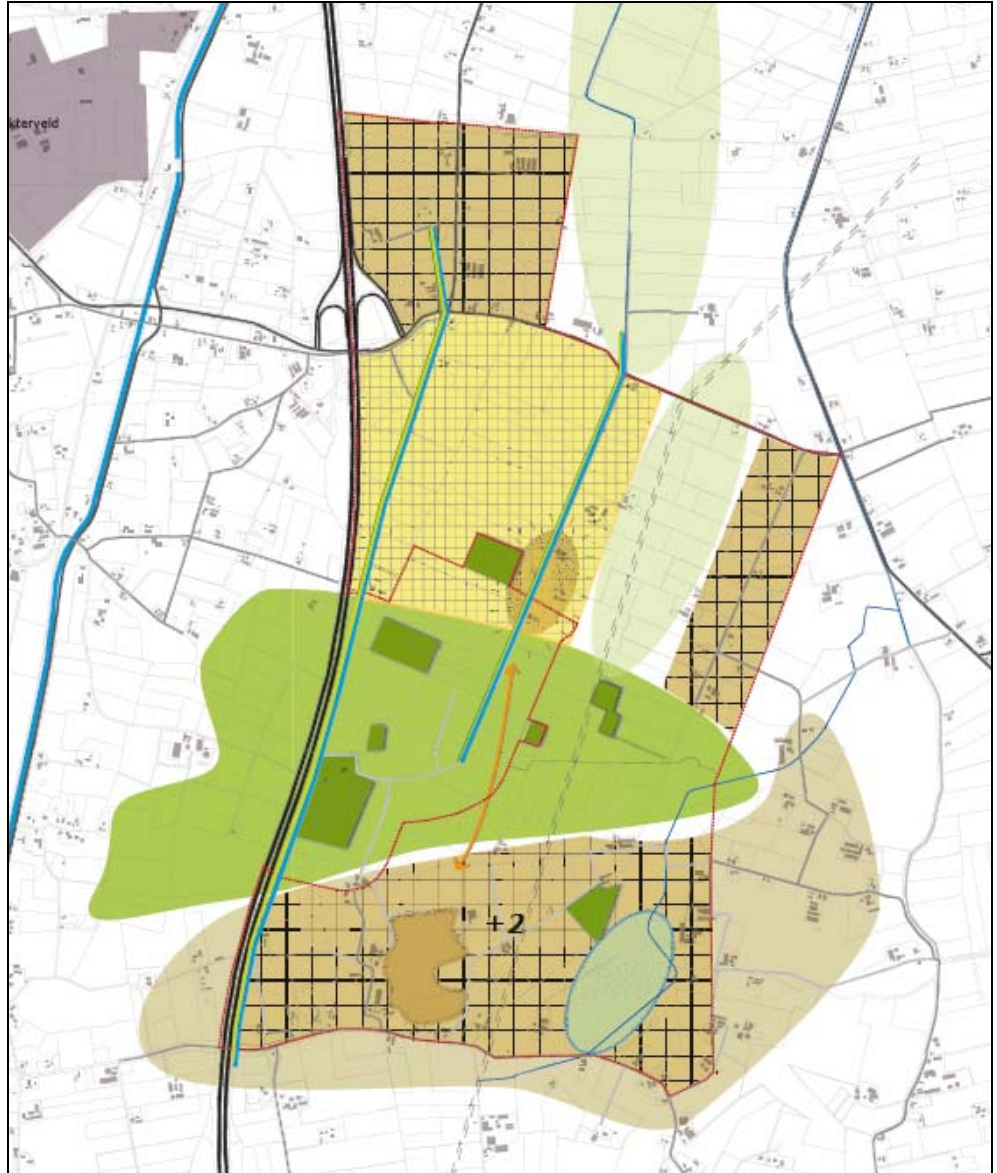
In aanvulling op de schetsschuit is in het Gebiedsplan specifiek de vraag vanuit de veehouderijsector gekoppeld aan het aanbod dat het LOG biedt. Er is in het Gebiedsplan een inrichtingsvisie voor het gebied opgesteld.

De inrichtingsvisie bestaat uit de volgende elementen:







- Voor het hele LOG geldt dat het de voorkeur heeft om bestaande bedrijven te gebruiken voor hervestiging van nieuwe bedrijven van buiten.
- Ruimte voor nieuwvestiging ligt voor een groot deel in het noordwestelijke deel van het LOG. In het zuidelijke deel is vanwege het kleinschalige landschap en de beschikbare milieugebruiksruimte maximaal ruimte voor twee nieuwe bedrijven.
- Het open houden van de 'Groene Wig' staat centraal, hier is geen ruimte voor nieuwvestiging.
- Uitgangspunt voor de inrichtingsvisie is het versterken van het cultuurhistorisch landschap.
- Verbeteren van de infrastructuur: ontsluiting van de bedrijven moet specifiek worden ingevuld. In het zuiden van het LOG moet de infrastructuur afhankelijk van de hervestiging en groei van de bedrijven worden opgewaardeerd. Landbouwkundig verkeer en recreatief verkeer moet zoveel mogelijk worden gescheiden.
- De Nieuwe Wetering en de Kleine Wetering worden in het kader van de KRW (Kaderrichtlijn Water) en ecologische verbindingzones heringericht.

Afbeelding 2.2

Ruimtelijke visie concept gebiedsplan



Ruimtelijke visie

-  Hervestiging op bestaande locaties is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.
-  Nieuwvestiging langs linten is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.
-  Ruimte voor 2 nieuwvestigings.
-  Open houden groene wig.
-  Natuurlijke inrichting wetering in het kader van EVZ en KRW.
-  Aan te leggen recreatieve route; tracé nader te bepalen.

Versterken cultuurhistorisch landschap

-  Waardevolle te handhaven open ruimte.
-  Waardering van bestaande erven als 'eilandclusters' in de open ruimte
-  Open houden gebode enkgroend.
-  Open houden weteringzone.
-  Versterken kleinschalig landschap.

Overig

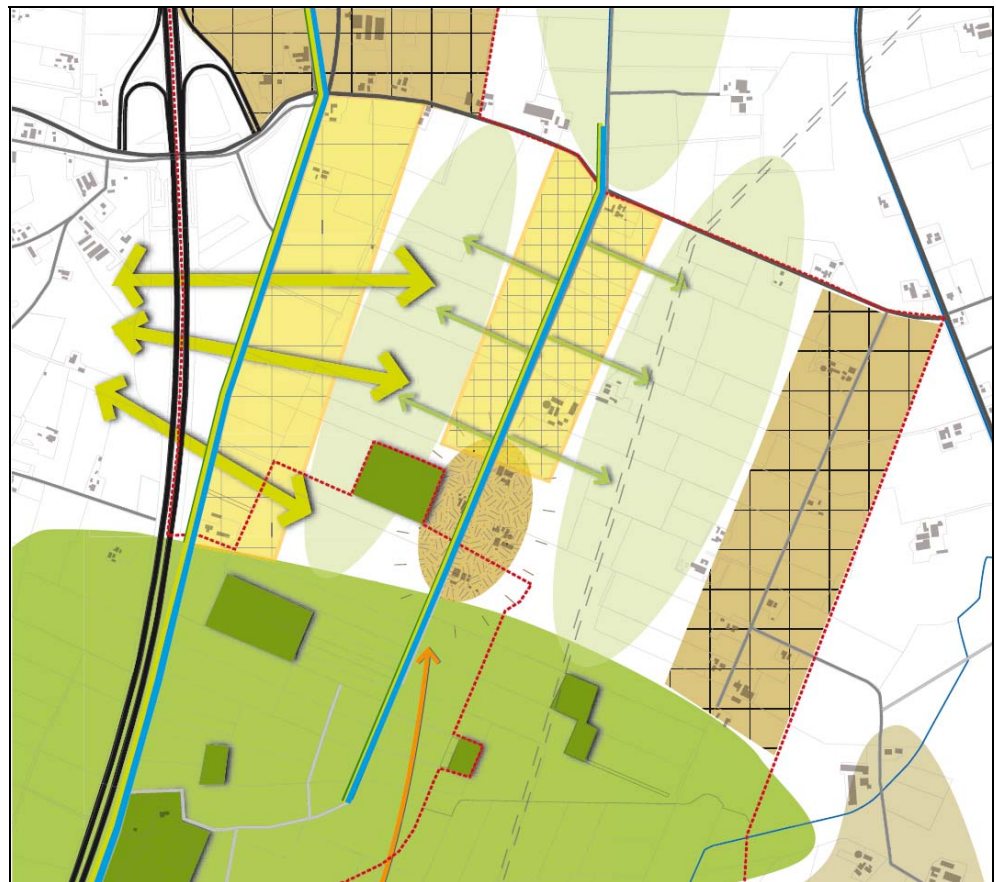
-  Grens van het landbouwontwikkelingsgebied.
-  Bestaande bossen.

Twee varianten nieuwvestiging

Ten aanzien van de nieuwvestigingsmogelijkheden in het noordwestelijk deel van het LOG zijn in het Gebiedsplan twee varianten uitgewerkt. In variant 1 is nieuwvestiging geprojecteerd langs de Bokkerijweg en de Weteringdijk. In eerste instantie wordt in deze variant gestreefd naar bundeling van bedrijven langs de Bokkerijweg en spreiding van bedrijven langs de Weteringdijk. In de tweede variant is de nieuwvestiging van bedrijven geprojecteerd langs een nieuw aan te leggen weg tussen de Bokkerijweg en de Weteringdijk in. Langs beide zijden van deze nieuwe weg is ruimte voor de bundeling van bedrijven. Door de Stuurgroep is de voorkeur uitgesproken voor variant 1.

Afbeelding 2.3

Variant 1 nieuwvestiging



Variant 1



Hervestiging op bestaande locaties is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.



Verspreide nieuwvestiging in het lint is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.



Gebundelde nieuwvestiging in het lint is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.



Aan te leggen recreatieve route; tracé nader te bepalen.



Natuurlijke inrichting wetering in het kader van EVZ en KRW in combinatie met herinrichting van de weg.



Natuurlijke inrichting wetering in het kader van EVZ en KRW.



Waardevolle te handhaven open ruimte.



Waardering van bestaande erven als 'eilandclusters' in de open ruimte.



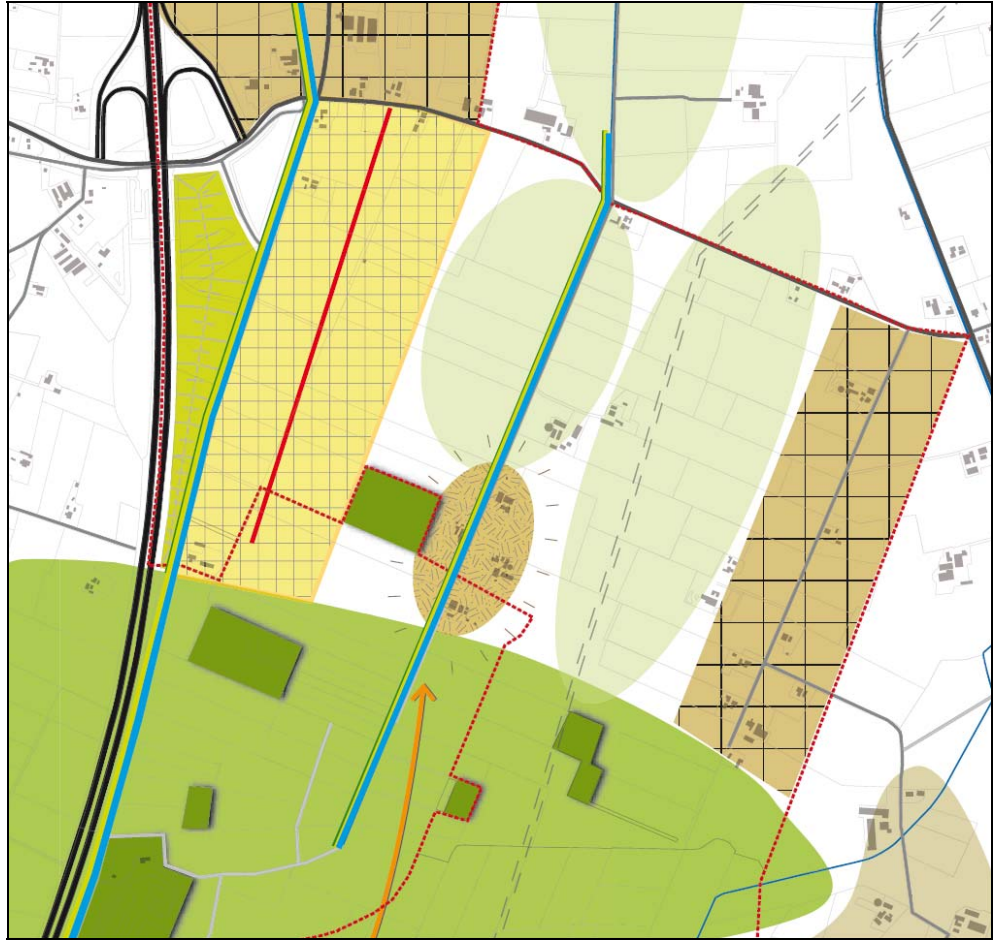
Open houden groene wig.



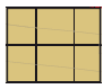
Bestaande bossen.

Afbeelding 2.4

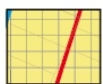
Variante 2 nieuwvestiging



Variante 2



Hervestiging op bestaande locaties is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.



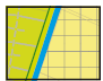
Gebundelde nieuwvestiging in het lint is mogelijk naast uitbreiding van bestaande bedrijven.



Grondwal langs snelweg.



Aan te leggen recreatieve route; tracé nader te bepalen.



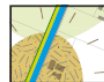
Natuurlijke inrichting wetering in het kader van EVZ en KRW in combinatie met herinrichting van de weg.



Natuurlijke inrichting wetering in het kader van EVZ en KRW.



Waardevolle te handhaven open ruimte.



Waardering van bestaande erven als 'eilandclusters' in de open ruimte. Alleen uitbreiding van bestaande bedrijven.



Groene wig; waardevol landschap, gevoel van landelijkheid, onbebouwdheid en zichtrelaties richting Veluwe.



Bestaande bossen.

HOOFDSTUK

3

Huidige situatie en autonome ontwikkelingen

3.1

REFERENTIE

De huidige situatie in en om het plangebied en vaststaande autonome ontwikkelingen vormen de referentie voor het PlanMER. Alternatieven of scenario's voor het voornemen dienen voor de verschillende milieuaspecten getoetst te worden aan deze referentie. In de volgende paragrafen wordt voor een aantal aspecten de huidige situatie beschreven, alsmede de bekende autonome ontwikkelingen. Dit in volgorde van de lagenbenadering, dus van onderste laag (bodem, water, landschap), naar tweede laag (infrastructuur) naar de derde laag (occupatie en milieusituatie t.a.v. ammoniak, geur, fijn stof en dergelijke).

3.2

GEOMORFOLOGIE

Huidige situatie

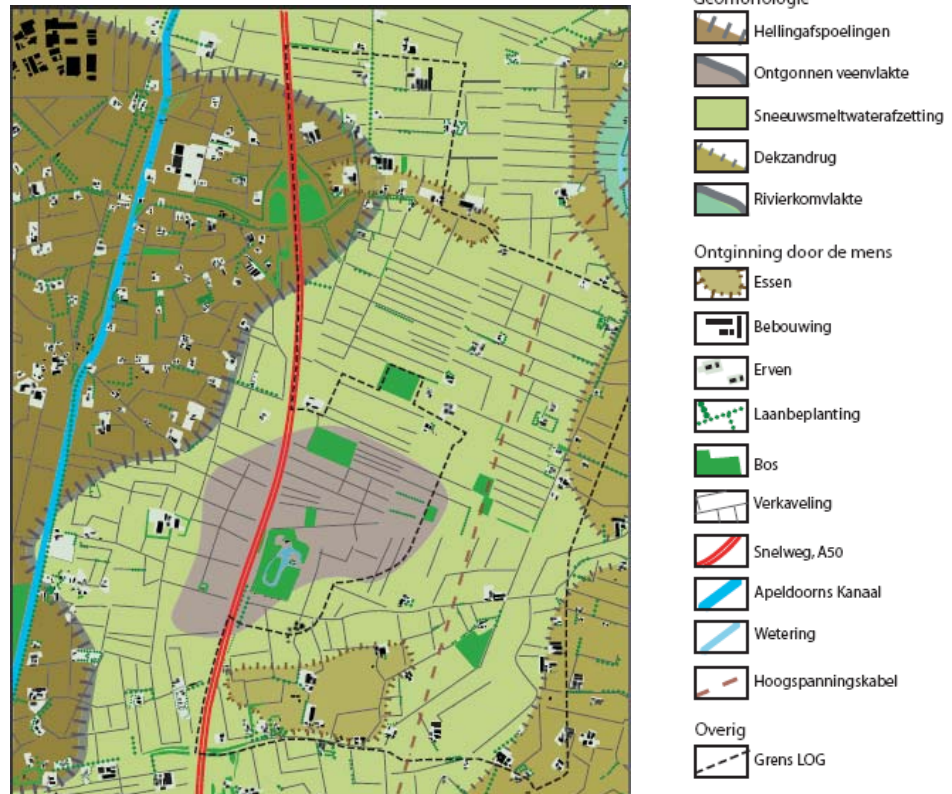
Het LOG ligt geomorfologisch gezien tussen het Veluwemassief en de IJsselvallei in. Door deze ligging is een aantal karakteristieke landschapsverschillen aanwezig. Ten westen van het LOG zijn lage zandheuvelds en -ruggen aanwezig, zichtbaar door glooiingen in het landschap. Ten oosten van het LOG zijn afzettingen van de IJssel te vinden. Het grootste deel van het LOG bestaat uit sneeuwsmeltwaterafzettingen, oftewel relatieve vlakke gronden tussen Veluwe en IJsselvallei. Centraal in het LOG ligt een ontgonnen veenvlakte die zich in het ruimtelijk beeld niet erg onderscheidt van de overige open gronden.

Autonome ontwikkelingen

Er zijn geen autonome ontwikkelingen ten aanzien van geomorfologie voorzien, zoals grote ontgroningen.

Figuur 3.1

Geomorfologie en
ontginingsstructuur.



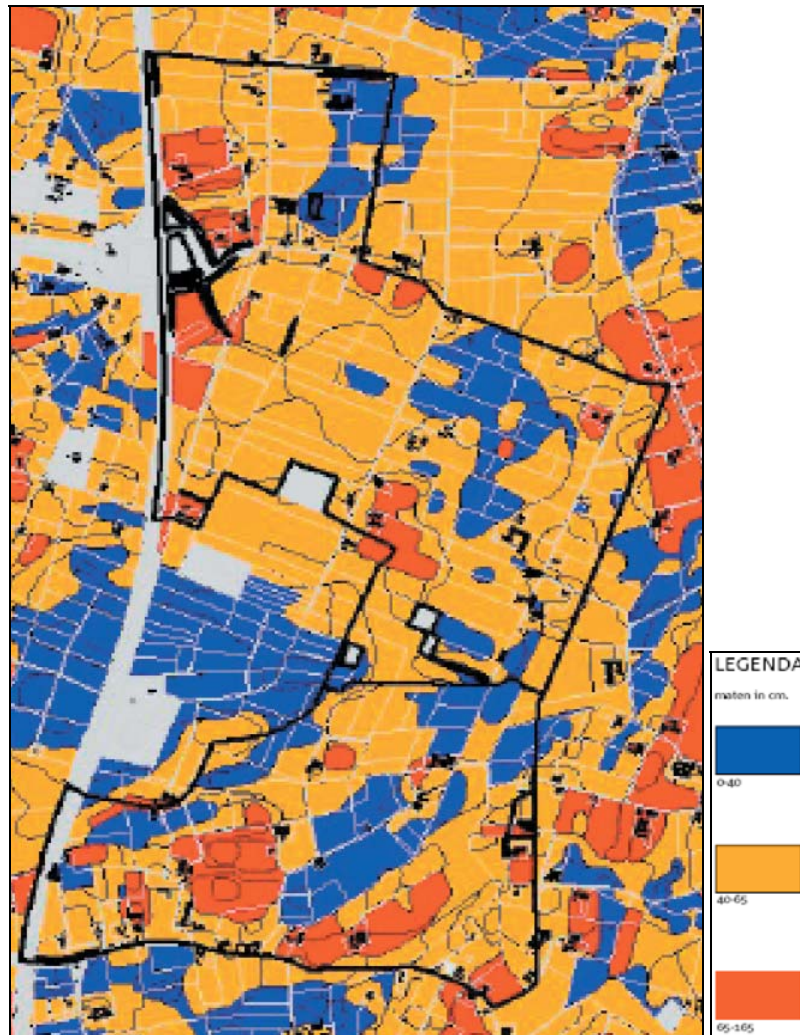
3.3

WATER

De gemiddelde variatie in grondwaterstanden wordt aangeduid met zogenaamde grondwatertrappen. De grondwatertrappen in het LOG Beemte-Vaassen variëren van zeer natte Gt II's tot droge Gt VII's. De natte gronden zijn veelal venig van karakter. Op de bijgevoegde kaart zijn de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstanden (GHG) aangegeven. Een GHG ondieper dan 40 cm -mv is slecht geschikt voor bebouwing. Optimaal is een GHG groter dan 70 cm-mv (zie eis 5 van het waterschap in hoofdstuk 2).

Figuur 3.2

Gemiddeld hoogste
grondwaterstand in LOG
Beemte-Vaassen.



3.4

LANDSCHAP

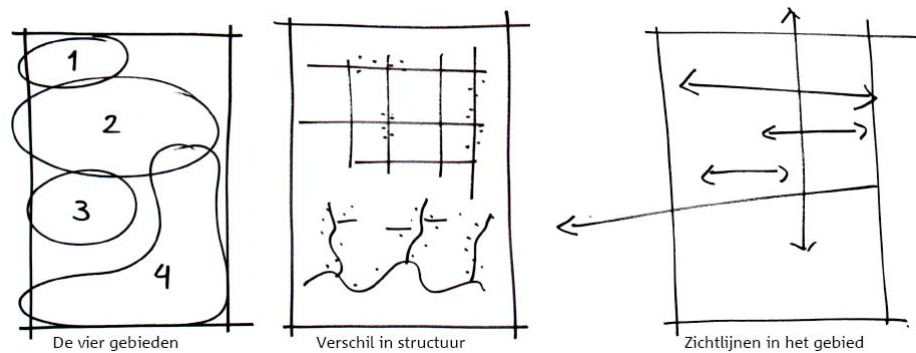
Huidige situatie

Het LOG kan landschappelijk gezien in vier delen worden onderverdeeld.

1. Het noordelijke puntje van het gebied kenmerkt zich doordat het eigenlijk 'los' ligt van de overige delen van het LOG. Er is veel bebouwing en een rationele verkaveling.
2. Het noordelijke deel tot aan de Geerstraat kenmerkt zich door de openheid en de rechtlijnige verkaveling ontstaan door de veenontginningen. De bebouwing bevindt zich op de hogere delen langs de Gatherweg en aan het zuidpuntje van de Bokkerijweg.
3. Het middengebied ligt deels buiten de grenzen van het LOG maar speelt een belangrijke rol doordat het middenin het LOG ligt. Het gebied bestaat uit een ontgonnen veenvlakte en is daardoor erg laag en nat. Mede hierdoor is het middengebied minder geschikt voor landbouwkundig gebruik. In het gebied liggen enkele kleine (natte) bosjes.
4. De zuidkant kenmerkt zich door het kleinschalige landschap met mozaïekpatroon, een open es, een natte komvlakte, oude boerderijen en kronkelende wegen.

Figuur 3.3

Structuren en zichtlijnen in het LOG Beemte-Vaassen



De beplanting in het LOG wordt gevormd door kleine (broek)bossen, erfbeplanting en laanbeplantingen (figuur 3.4). Zij vormen op dit moment voornamelijk de massa in het gebied. Deze beplantingen vormen een aanknopingspunt voor de ontwikkeling van het LOG. Behalve in het najaar wanneer de maïsgewassen boven ooghoogte uitgroeien is de rest van het LOG voornamelijk open.

Figuur 3.4

Foto-impressies.



Autonome ontwikkelingen

Er is geen autonome landschapontwikkeling voorzien.

3.5

NATUUR

Huidige situatie

Het gebied zelf kent geen grote actuele natuurwaarden. De vegetatiekartering laat volgens de Atlas Groen Gelderland lage en middelhoge natuurwaarden zien. In het gebied worden enige rode lijstsoorten aangetroffen, vooral in de lage delen. Dezelfde atlas geeft aan dat in het noordelijk deel van het LOG de dichtheden aan grutto's laag zijn. Het gebied wordt aangeduid als een redelijk weidevogelgebied. Uit de gegevens van het Natuurloket blijkt dat het gebied voor de meeste soortgroepen niet of slecht bezocht is. Alleen de soortgroepen broed- en watervogels zijn goed onderzocht. Van deze soortgroepen zijn enkele zwaar beschermde soorten aanwezig in de betreffende kilometerhokken (dus niet persé binnen het plangebied). De aanwezige bosjes in het gebied zijn niet aangemerkt als verzuringgevoelig.

Bij de inpassing van de veehouderijen zijn er geen beperkingen vanuit de natuurlijke waarden. Elke individuele agrariër die wil bouwen moet wel een onderzoek naar flora en fauna doen in het kader van de Flora- en faunawet.

Autonome ontwikkelingen

Tussen het LOG en de A50 is in het Gebiedsplan ruim 10 ha aangewezen als nieuwe natuur (EHS). In het noordelijke deel wordt de ontwikkeling van bloemrijk grasland nagestreefd.

Dit deel van circa 8 ha is in bezit van Staatsbosbeheer. Het zuidelijke deel van het nieuwe natuurgebied van circa 2 ha heeft als natuurdoel: broekbos.

De Kleine Wetering is in het provinciale beleid aangewezen als ecologische verbindingzone model 'winde'. Dit krijgt invulling door 25% van de oever her in te richten als plasdraszone met om de maximaal 3 km watergang een stapsteen van 1-2 ha.

3.6**INFRASTRUCTUUR*****Huidige situatie******Ontsluiting***

De westgrens van het LOG wordt bepaald door de snelweg A50, waarvan een van de afslagen in het LOG ligt. De afslag komt uit op de enige N weg in het gebied, de Geerstraat (N972).

Via deze afslag en de Geerstraat komt het grootste deel van het (landbouw) verkeer het gebied in. De andere manieren om het gebied te bereiken lopen via de lange route door Voorst (over smalle wegen) of over de Broeklanderweg (ook via smalle wegen). Beide vormen geen goed alternatief ten opzichte van de ontsluiting vanaf de snelweg.

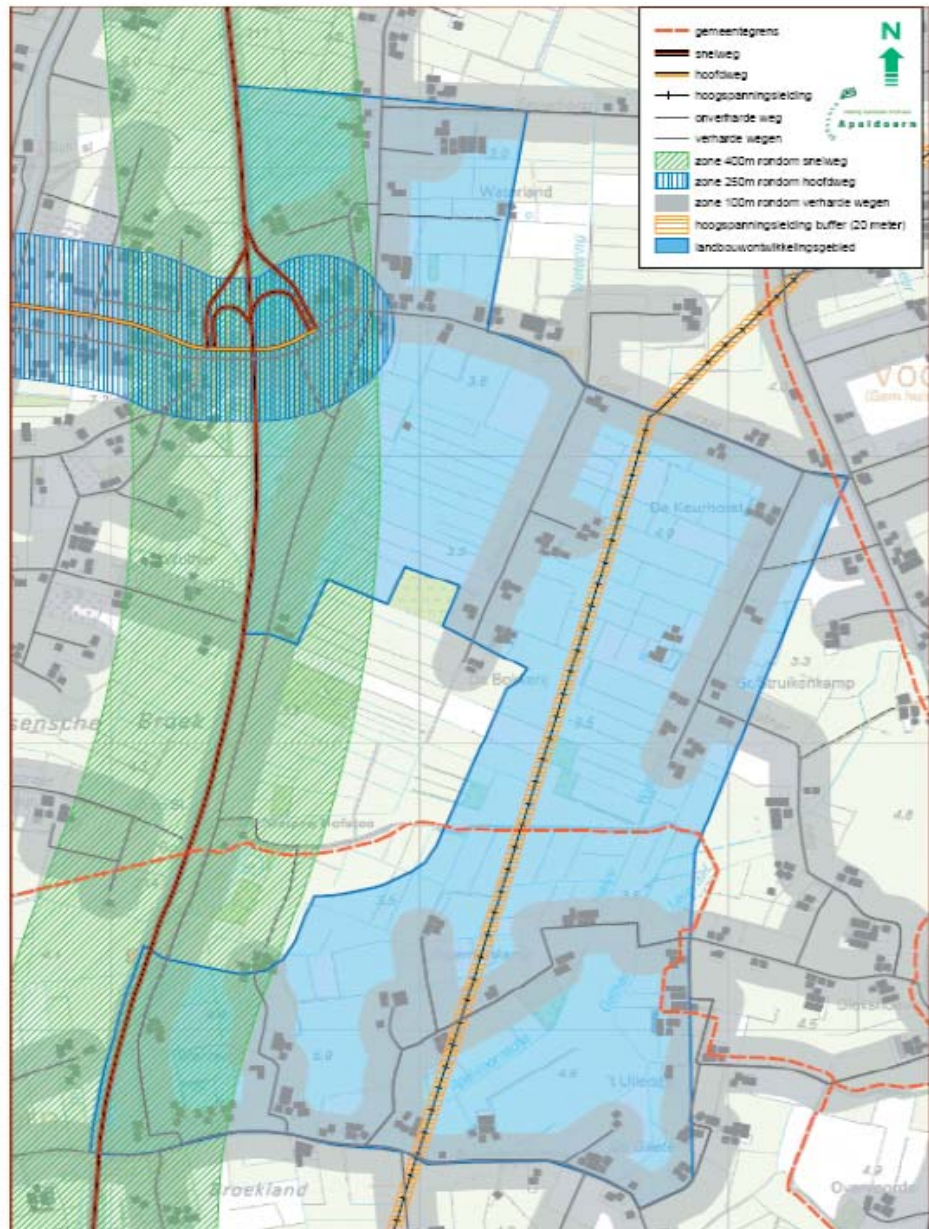
De overige wegen in het gebied zijn erg smal en soms onverhard. In het Epese deel zijn de wegen recht en veelal doodlopend. In het Apeldoornse deel zijn de wegen doorgaand maar met veel bochten.

Verkeersveiligheid

De smalle, kronkelige en doodlopende wegen zijn ook van invloed op de verkeersveiligheid in het gebied en de bereikbaarheid van het gebied voor fietsers. Zeker gezien het feit dat in de noordelijke punt van het LOG een lagere school ligt. Vanuit het gehele LOG en daarbuiten komen fietsers naar deze school. Bij de ontwikkeling van het LOG is het wenselijk om met de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid van het gebied voor fietsers rekening te houden. De huidige infrastructuur is duidelijk ingesteld op het huidige gebruik van het gebied.

Afbeelding 3.5

Infrastructuur met zones.

***Autonome ontwikkelingen***

Er zijn geen relevante autonome ontwikkelingen voor infrastructuur.

3.7**WONEN EN WERKEN*****Huidige situatie***

Wanneer intensieve veehouderij-bedrijven worden ingeplaatst is het belangrijk om te weten waar in en rondom het LOG de huidige woningen, agrarische bedrijven en eventuele overige bedrijven zich bevinden. Dit is voornamelijk van belang vanuit het oogpunt van geur. Van oorsprong vindt men de boerderijen en woningen voornamelijk op de hoger gelegen gebieden van het LOG. De agrarische bedrijven zijn over het algemeen op de dekzandruggen gebouwd. De lager gelegen delen zijn in gebruik voor melkveehouderij. Deze liggen in het middengedeelte rond de Bokkerijweg.

De landbouwbedrijven zijn veelal geen gespecialiseerde intensieve bedrijven, maar hebben een combinatie van intensieve en grondgebonden landbouw. In de door de gemeenten vergunde situatie zijn 20 bedrijven als intensief veehouderij-bedrijf vergund. Er zijn 13 niet intensieve veehouderij-bedrijven in het LOG actief. De vergunde situatie en gegevens uit de mei-telling (het GIAB) komen niet overal overeen. Vaak is de vergunde situatie anders dan de huidige, er is dus meer ruimte binnen de vergunning dan volledig is ingevuld. De agrarische bedrijven langs de Broeklanderweg en de Gatherweg zijn klein. Slechts een van de 11 bedrijven is groter dan 50 nge. Ook langs de Bokkerijweg zijn drie van de vijf bedrijven kleiner dan 50 nge. De grotere bedrijven in het noordelijke deel van het LOG bevinden zich allen ten noorden van de Geerstraat, langs de Weteringdijk. Hier liggen ook twee grotere gespecialiseerde varkens en pluimveehouderij-bedrijven.

WAT IS NGE?

De Nederlandse grootte-eenheid (nge) is een reële economische maatstaf die gebaseerd is op het brutostandaardsaldo (bss, opbrengsten minus bepaalde specifieke kosten). Het is een maat waarmee de economische omvang van agrarische activiteiten wordt weergegeven. Een nge staat bij prijsniveau 2002 (Landbouwtellingen 2005 en 2006) voor 1.400 euro aan saldo (bron: www.lei.wur.nl).

Naast de bewoning bij de agrarische bedrijven ligt er ook nog een aantal burgerwoningen binnen het LOG. Deze woningen liggen verspreid door het hele LOG maar er is een concentratie te zien langs de Geerstraat, Gatherweg en de Broeklanderweg. Buiten het LOG is vooral ten westen van de snelweg een grote concentratie aan bebouwing te zien. Net ten zuiden van het LOG ligt het dorpje De Vecht. Het bedrijventerrein Eekterveld ligt ten westen van het LOG. Tussen het Eekterveld en het LOG, ten westen van de A50 ligt het Groene Bedrijvenpark Vaassen, een cluster van bedrijven die groenproducten verhandelen.

Autonome ontwikkelingen

Er zijn geen relevante autonome ontwikkelingen voorzien ten aanzien van wonen en werken.

3.8

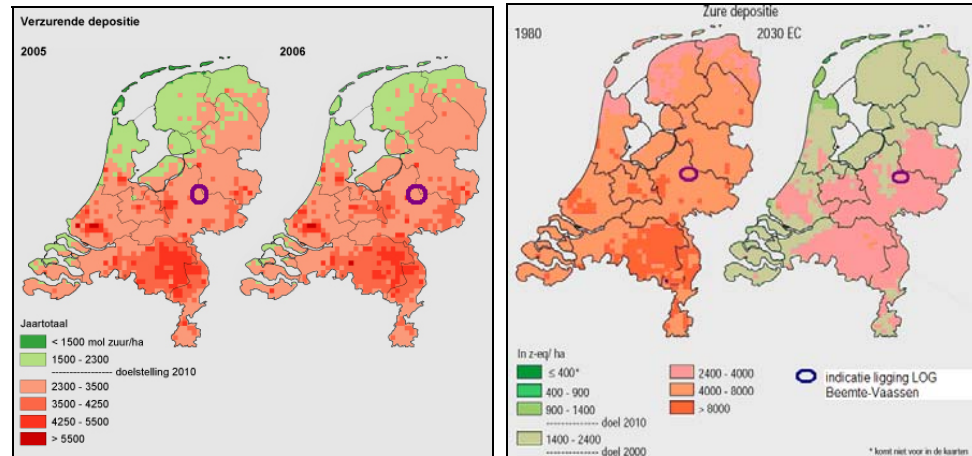
AMMONIAK

Huidige situatie en prognoses

Ammoniakdepositie op natuur is een belangrijk milieuthema dat samenhangt met de intensieve veehouderij. In veel natuurgebieden ligt de depositie van ammoniak en andere verzurende stoffen zo hoog, dat de natuurdoelen niet gehaald worden. Landelijk zijn de berekeningen en prognoses opgesteld door het RIVM (Bron: Nationale Milieuverkenning 5, 2000 – 2030) en de doorlopende monitoring vindt momenteel plaats door het Milieu en Natuur Planbureau.

Afbeelding 3.6

Verzurende depositie.



Voor LOG Beemte-Vaassen blijkt uit bovenstaande figuren dat over een lange reeks van voorliggende jaren de depositie is afgenomen, hetgeen zich in de toekomst naar verwachting zal doorzetten. De achtergronddepositie ligt volgens prognoses voor 2030 in de orde grootte van 2400-4000 mol/ha, jaar. Voor de meeste natuurgebieden ligt deze waarde boven de kritische depositiewaarde.

3.9

GEUR

Huidige geursituatie

Er is niet bekend wat de huidige geursituatie is in termen van achtergrondbelasting (cumulatie). Dit beeld zal in het PlanMER worden verkregen.

Autonome ontwikkelingen

Bij uitblijven van wijzigingen in omvang van de veehouderijbedrijven mag toch verwacht worden dat de geursituatie verbetert. Dit doordat bedrijven emissie beperkende maatregelen dienen te nemen vanwege de ammoniakwet- en -regelgeving, waarop de geuremissies als het ware 'meeliften'. In het PlanMER zal, op basis van bekende vergunninggegevens, een inschatting worden gemaakt van deze autonome ontwikkeling.

3.10

FIJN STOF

Naast fijn stof vanuit de veehouderijen vormt de A50 een belangrijke bron van fijn stof. De grenswaarden van fijn stof concentratie bedragen:

- 32 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 µg/m³ als 24 uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Huidige concentraties

De huidige concentraties fijn stof in het gebied staan grofweg weergegeven op de kaart van de milieuatlas van de provincie Gelderland. Hierop staat weergegeven hoe vaak per jaar deze worden overschreden. In het Gebiedsplan is met het CAR model versie 6.1.1 (A50) hier verder op ingezoomd en zijn de jaargemiddelde concentraties bepaald. De waarden die daaruit voor het LOG Beemte-Vaassen naar voren komen zijn:

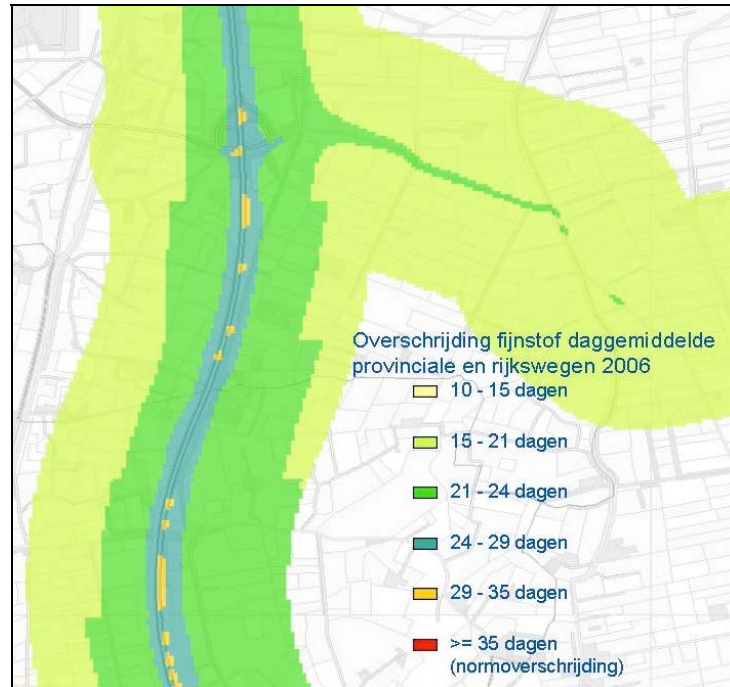
- Zuiden 27,7 µg/m³
- Midden 27,6 µg/m³
- Noorden 27,4 µg/m³

Deze waarden zijn nog zodanig dat de kritische waarden van fijnstofconcentraties in het gebied nog niet worden overschreden. Op dit moment vormen deze waarden nog geen beperkende factor bij het vestigen van de beoogde bedrijfswoningen.

De waarden zijn echter wel zo hoog dat bij het vestigen van nieuwe bedrijven ook rekening moet worden gehouden met de invloed van deze intensieve veehouderijen (zeker vanuit de pluimveesector) op de fijn stof concentratie.

Afbeelding 3.7

Fijnstofconcentraties (Bron: Provincie Gelderland)



Autonome ontwikkelingen

Ten aanzien van het fijn stof aspect zijn geen autonome ontwikkelingen voorzien.

3.11

GELUID

Huidige situatie

De huidige achtergrondwaarde van de snelweg is weergegeven in onderstaande afbeelding. Globaal ligt de 55-59 dba (24 uur) contour op 400 m afstand en de 60-64 contour op 200m afstand. De snelweg en de Geerstraat zijn met betrekking tot geluid in ieder geval maatgevend voor inplaatsingsmogelijkheden voor veehouderij. Bij inplaatsingen van woningen in het LOG dient rekening te worden gehouden met de voorkeursgrenswaarde voor geluid (48 dB).

Autonome ontwikkelingen

Er zijn geen autonome ontwikkelingen bekend die van invloed zijn op geluid.

HOOFDSTUK

4 Alternatieven

4.1 VARIANTEN INPLAATSING

Naar aanleiding van het ontwerp-gebiedsplan zijn er nog twee mogelijkheden voor inrichting van het LOG Beemte-Vaassen met nieuw te vestigen intensieve veehouderijen, te weten:

- variant 1: langs de bestaande wegen (Bokkerijweg en Weteringsedijk);
- variant 2: langs een nieuw aan te leggen weg tussen Bokkerijweg en Weteringsedijk in.

In het PlanMER zal inzicht worden geboden in de effecten die deze beide varianten - in combinatie met hervestigingsmogelijkheden in de rest van het LOG - met zich meebrengen. Andere inrichtingsvarianten zijn afgevalen.

4.2 MAXIMAAL AANTAL

Uitgangspunt is dat het aantal in te plaatsen intensieve veehouderijbedrijven is vastgelegd op 8. Dit betreft nieuwvestigingen (op een nieuwe locatie waar nu nog geen bouwblok aanwezig is) en hervestigingen (op een bestaand bouwblok waar nu nog geen intensieve veehouderij gevestigd is). Acht IV-bedrijven is het maximale aantal dat bij motie door de gemeenteraad van Epe is aangenomen en het minimale aantal waarop de provincie Gelderland koerst.

4.3 TYPEN IV-BEDRIJVEN

Op basis van een inschatting van de begeleidingsgroep zal een mix van te vestigen pluimvee- en varkensbedrijven worden aangenomen en fictief volgens beide varianten worden ingeplaatst. Het gaat hierbij om een bepaald formaat bedrijven, met een bepaald aantal dieren. De eisen zijn dat deze voldoende groot zijn voor een toekomstgerichte bedrijfsvoering en dat deze voldoen aan de nieuwe emissie-eisen.

TER INDICATIE:

Bij andere PlanMERren en studies is uitgegaan van op de toekomst gerichte 'gesloten' varkenshouderijen. De bedrijven hebben een omvang van 500 zeugen met bijbehorende biggen, een aantal opfokzeugen (vervangingsdieren) en daarnaast ruim 3.000 á 4.000 vleesvarkens. Een dergelijk bedrijf is op een bouwblok van 3 hectare inpasbaar. Voor eventuele vestiging van pluimveehouderijbedrijven is berekend welke aantallen dieren gehouden moeten worden voor dezelfde economische omvang als het 'gesloten' varkensbedrijf van 500 zeugen en dan is 3 hectare bouwblok ook afdoende.

Alhoewel er reeds vier concrete aanvragen voor nieuwvestigingen bestaan, zullen deze dus niet worden beoordeeld in het planMER. Dit om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen, dan wel op wijzigingen van de aanvragers zelf. De bouwblokken voor de nieuwvestigingen en hervestigingen zullen worden gemaximeerd op drie hectare.

4.4

KADERS VOOR INVULLING

Voorts gelden beleids- en wettelijke kaders dan wel de in het gebiedsplan beschreven principes, zoals deze in hoofdstuk 2 van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau zijn beschreven.

HOOFDSTUK 5 Effectbeoordeling

5.1 STUDIEGEBIED

Het PlanMER zal zich richten op de milieugevolgen door de ontwikkeling van het LOG. Dit betekent een focus op het LOG en directe omgeving. Het PlanMER gaat niet in op de ontwikkelingen in de verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden.

5.2 PLANHORIZON: REFERENTIEJAAR

Omdat het ontwikkelplan een looptijd van minstens tien jaar zou moeten omvatten, geldt als planhorizon – en dus als referentiejaar – de situatie anno 2020.

5.3 RELEVANTE EFFECTEN

De intensieve veehouderij kenmerkt zich door een aantal prominente gevolgen voor de leefomgeving en het milieu, die in het PlanMER aan de orde zullen komen. Het betreft, min of meer in afnemende volgorde van impact:

1. ammoniak;
2. geur;
3. landschap;
4. verkeer;
5. fijn stof;
6. geluid;
7. water/bodem.
8. gezondheid.

In het Gebiedsplan is over een aantal van deze thema's al inzicht verkregen (zie ook de informatie in hoofdstuk 3).

Naast bovenstaande thema's is de ervaring dat op het niveau van het PlanMER thema's als energie, andere dan bovengenoemde luchtmissies e.d. veelal beperkt onderscheidend zijn voor de keuzes die gemaakt worden in het kader van het voornemen. Deze aspecten zullen niet of slechts globaal worden beschreven.

5.3.1 AMMONIAK

Mede gelet op de recente (voorlopige) uitspraak van de Raad van State over het landelijk toetsingskader Ammoniak en Natura2000-gebieden, besteedt het PlanMER aandacht aan de ammoniakbelasting (en de verschillen tussen verschillende scenario's) op de Natura2000-gebieden. Daar waar mogelijk maken we gebruik van (concept) beleids- en toetsingskaders die in de komende maanden worden ontwikkeld door ministeries en provincies.

Per variant wordt een inschatting gegeven van de verwachte bedrijfsontwikkeling en de emissies (toename/ afname), op basis waarvan de ammoniakemissie en –depositie wordt bepaald en wordt vergeleken.

PASSENDE BEOORDELING

Vanwege jurisprudentie is het nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

In de nabijheid (op 4-6 kilometer) van het LOG Beemte-Vaassen zijn enkele gronden aanwezig die behoren tot een Natura 2000-gebied. Het gaat om de Natura 2000-gebieden Veluwe en Uiterwaarden IJssel. Vestiging of uitbreiding van veehouderijbedrijven kan leiden tot een toename van stikstofdepositie. Deze depositie kan negatieve effecten hebben op de in de nabijheid gelegen Natura 2000-gebieden. Als er op voorhand geen significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten dient er een Passende beoordeling plaats te vinden op grond van de Natuurbeschermingswet (1998).

Om de effecten van stikstofdepositie op habitattypen te kunnen bepalen zijn zogenaamde kritische depositiewaarden vastgesteld. De passende beoordeling geeft inzicht in de mogelijke significante gevolgen op de Natura 2000-gebieden en in hoeverre de kritische depositiewaarden worden overschreden. In het PlanMER zal een globale beoordeling komen te staan, op basis van de mogelijkheden die het bestemmingsplan voor het LOG Beemte-Vaassen gaat bieden.

5.3.2

GEURHINDER

De geurhinder zal in het PlanMER in beeld worden gebracht voor de verschillende alternatieven en scenario's. Hierbij is er enerzijds aandacht voor de achtergrondconcentratie die door geurgevoelige objecten ervaren zal worden (oftewel de cumulatie van stank door stalemissies) en anderzijds voor de inplaatsingsruimte voor intensieve veehouderijbedrijven.

5.3.3

LANDSCHAP

Op basis van een beschrijving van de huidige ruimtelijke situatie, een typering van de bestaande bebouwing en een beschrijving van de landschappelijke kwaliteiten, zal in het PlanMER worden ingegaan op de inpasbaarheid van de nieuwe bebouwing en de effecten daarvan op de landschappelijke kwaliteiten.

5.3.4

VERKEER

Bij de verschillende scenario's en alternatieven voor vestiging van intensieve veehouderij zal een verschuiving plaatsvinden van vracht- en personenvervoer. Op basis van praktijk-tallen voor vracht- en personenbewegingen voor (intensieve) veehouderij zullen inschattingen worden gegeven over (veranderingen in) verkeersbewegingen. Ook gaat het PlanMER in op potentiële conflicten met andere weggebruikers, in het bijzonder het langzaam verkeer (met name fietsers). Dit speelt vooral op het lokale wegennet, dus niet op provinciale en rijkswegen. Op de hoofdwegenstructuur zijn deze verkeersdeelnemers standaard gescheiden. Ook is op dit type wegen de toename van vrachtverkeer door de LOG's relatief klein.

5.3.5

FIJN STOF

Fijn stof wordt gezien als één van de meest schadelijke stoffen van luchtverontreiniging. Uit verschillende publicaties is bekend dat fijn stof gezondheidsproblemen en vroegtijdige sterfte kan veroorzaken bij de mens. Concentratie van veehouderijen kan de kans op overschrijding van de fijn stof normen verhogen.

Mogelijk vormt dit een beletsel bij de vergunningverlening. In het PlanMER zal hier nader op worden ingegaan. Voor zover relevant en beschikbaar zal hier een relatie worden gelegd met het overheidsbeleid. Ook wordt gekeken welke wegen ten aanzien van verkeersproductie mogelijk een knelpunt zullen vormen.

5.3.6

GELUID

De ligging van de locaties waar er sprake is van nieuwvestiging of uitbreiding van intensieve veehouderij ten opzichte van de bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen en woningen is in belangrijke mate bepalend voor eventuele geluidhinder. Op basis van algemeen beschikbare gegevens is in het PlanMER globaal in te schatten of nieuwvestiging en uitbreiding van (intensieve) veehouderij invloed kan hebben op de geluidgevoelige functies; bebouwde kom, geluidsgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden.

5.3.7

WATER/BODEM

In het PlanMER wordt een inschatting gegeven van de geschiktheid voor gebieden voor de realisatie van intensieve veehouderijbedrijven en kansen of knelpunten met betrekking tot afvalwater, infiltratie en afwatering. Daarnaast wordt rekening gehouden met de beleidsvoornemens van het waterschap (zie paragraaf 2.2.2).

Aangenomen wordt dat 'bodem' geen onderscheidend aspect is. Dit omdat de bodem niet zwaar vergraven dient te worden en de in te plaatsen dan wel uit te breiden intensieve veehouderijbedrijven vloestofdichte vloeren of andere voorzieningen dienen te realiseren, zodat eventuele ontwikkelingen niet leiden tot aantasting van de bodem.

5.3.8

GEZONDHEID

Gezondheid in relatie tot intensieve veehouderijen is een onderwerp dat in de belangstelling staat. In het PlanMER wordt aandacht gegeven aan dit onderwerp, waarbij op basis van de bestaande kennis en beleidsstandpunten dit onderwerp wordt behandeld.

HOOFDSTUK

6 Planning en procedure

6.1**PROCEDURE**

Voor plan-m.e.r. dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

1. Het opstellen van een notitie c.q. presentatie over de reikwijdte en het detailniveau van het PlanMER (het voorliggende document).
2. Raadplegen bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over reikwijdte en detailniveau van het PlanMER.
3. Opstellen van een PlanMER.
4. Ter inzage leggen van het PlanMER, waarbij inspraak mogelijk is.
5. Verwerking inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

6.2**RAADPLEGING BESTUURSORGANEN EN COMMISSIE VOOR DE M.E.R.**

Het bevoegd gezag voor het plan dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen PlanMER te bepalen. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een PlanMER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het PlanMER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer) en de Commissie voor milieueffectrapportage.

6.3**VERDERE PROCEDURE/ COMMUNICATIE**

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan voor het LOG zijn de volgende gremia ingericht/ gebruikt die met regelmaat worden geconsulteerd. Bij de PlanMER procedure zal hiervan eveneens gebruik worden gemaakt:

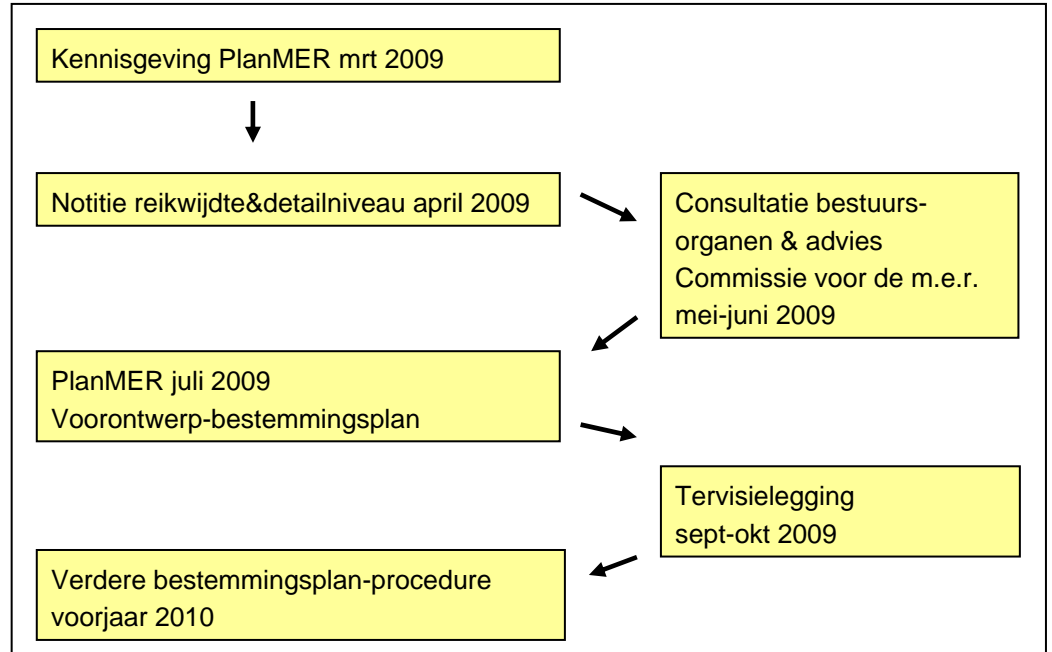
- **Klankbordgroep:** belangrijkste doel is dat er informatie wordt vergaard van de klankbordgroepleden. Wat is hun mening van de voorgenoemde keuzes/ontwikkelingen?
- **Colleges:** De beide Colleges van B&W zijn opdrachtgever voor dit traject en stellen de Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast.
- **Raad/ Raden:** In de raden vindt informatieoverdracht plaats. Definitieve besluitvorming zal in de individuele raden moeten plaatsvinden.
- **Overige Overheden:** Deze groep bestaat uit overheidsinstanties die geïnformeerd moeten worden. Dit betreft de diverse ministeries, de provincie, het waterschap en de omliggende gemeenten.

6.4**PLANNING**

In het onderstaande schema is de planning voor het PlanMER opgenomen. In de maanden september, oktober en november worden de resultaten van het PlanMER verwerkt in het voorontwerp-bestemmingsplan. Naar verwachting zullen het voorontwerp-bestemmingsplan en de PlanMER eind 2009 tegelijk ter inspraak worden gelegd.

Afbeelding 6.5

Planning voor het PlanMER
LOG Beemte-Vaassen in relatie
tot de planologische
procedure.



HOOFDSTUK 7

Literatuurlijst

Dienst Landelijk Gebied (juni 2008): *Gebiedsplan LOG Beemte-Vaassen*

Dienst Landelijk Gebied (2007): *Schetsschuit LOG Beemte-Vaassen*

Gemeenten Apeldoorn, Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen (2008): *Waar de stallen verdwijnen: Oude erven, nieuwe functies Beleidskader functieverandering van vrijkomende agrarische gebouwen*

Gemeenten Apeldoorn en Epe (28 november 2008): *Eindverslag inspraak ontwerp-gebiedsplan Landbouwontwikkelingsgebied Beemte-Vaassen*

Ministerie VROM (2007): *Beleidslijn IPPC-Omgevingstoets Ammoniak en veehouderij*

Provincie Gelderland (2005): *Reconstructieplan Veluwe 'Dynamiek en vernieuwing op de Veluwe'*

Provincie Gelderland (2005): *Streekplan Gelderland 2005 Kansen voor de regio's*

Provincie Gelderland (2005): *Verplaatsing Intensieve Veehouderijen Gelderland: Versie 21*

SUP Noordelijke IJsselvallei, zonder datum: *Informatie over het baggeren van de ecologische verbindingzone de Nieuwe Wetering*

COLOFON

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED BEEMTE-VAASSEN

OPDRACHTGEVER:

GEMEENTEN APELDOORN & EPE EN DIENST LANDELIJK GEBIED

STATUS:

Vrijgegeven

AUTEUR:

F. Dotinga
J. van der Giessen

GECONTROLEERD DOOR:

P. Hartskeerl

VRIJGEGEVEN DOOR:

F. Dotinga

21 april 2009

074124858:0.2

ARCADIS NEDERLAND BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl
Handelsregister
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.