

Voorstel



Aan	: Burgemeester en Wethouders	Zaaknummer:	: 2009-26636
Status	: Openbaar	Datum:	: 12 november 2010
Afdeling	: Ruimtelijke Ontwikkeling	Paraaf	Raad: : Ja
Medewerk(st)er	: Roeland Korte, de	medewerk(st)er:	OR: : Nee
Telefoonnummer	: 071 - 406 5681		Communicatie: : Nee
Portefeuillehouder	: Binnendijk D.C.W		
Bijlage(n)	: 4		

Onderwerp:
Nota van Uitgangspunten Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen

Samenvatting:

Aan de gemeenteraad wordt een geactualiseerde Nota van Uitgangspunten (2010) voor het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen voorgelegd. In deze Nota zijn 31 ontwikkellocaties in het desbetreffende plangebied benoemd en deze worden uitgewerkt. Met deze Nota wordt een kader voor het op te stellen bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen geboden.

Gevraagde beslissing:

Aan de gemeenteraad voorstellen:

1. Akkoord te gaan met de geactualiseerde Nota van Uitgangspunten 2010 voor het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen.
2. Akkoord te gaan met de invoering van jaarrondtoerisme in de gemeente Katwijk.

<input checked="" type="checkbox"/> Intern advies	VEI, OW, MAA, WW				<input checked="" type="checkbox"/> Extern advies	Grontmij	
Circulieren B&W	Secr.	Burg.	Weth. I	Weth. II	Weth. III	Weth. IV	Datum besluit B&W/Burgemeester
Akkoord:							16 NOV. 2010 Nr. 15
Bespreken B&W-vergadering							

Besluit:

Overeenkomstig
het voorstel besluiten

Aan de gemeenteraad



Zaaknummer : 2009-26636
Programma : Wonen en Ruimte
Onderwerp : Nota van Uitgangspunten
Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen

Katwijk, 12 november 2010

Inleiding

In het kader van de actualisatie van de bestemmingsplannen van de gemeente Katwijk dient voor de Noord- en Zuidoorden inclusief het strandgebied een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Voor dit gebied is het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (1977) geldend. In het op te stellen nieuwe bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" dienen de lopende ontwikkelingen met betrekking tot onder meer de verblijfsrecreatie, de strandhuisjes en het sportpark Nieuw-Zuid, waarover de gemeente afspraken heeft gemaakt met de betrokken eigenaren en/of gebruikers, planologisch te worden ingepast. Voor andere functies wordt bezien of eventuele uitbreidingswensen (bijvoorbeeld Scum) kunnen worden gehonoreerd.

Voordat deze ontwikkelingen in het bestemmingsplan kunnen worden vormgegeven, is in nauwe samenwerking tussen de gemeente Katwijk en Grontmij eerst de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen (16 december 2005) opgesteld. In deze nota is een beschrijving opgenomen van de bestaande situatie en is ingegaan op de wettelijke belemmeringen en randvoorwaarden. Voorts zijn enkele ontwikkelingen met betrekking tot vernieuwing en mogelijke uitbreiding van het voorzieningenniveau beschreven en nader uitgewerkt met uitgangspunten voor 31 ontwikkellocaties in het plangebied.

Tussen 2005 en 2010 hebben enkele feitelijke, juridische, politieke en technische ontwikkelingen met betrekking tot een aantal van deze 31 ontwikkellocaties plaatsgevonden. De Nota van Uitgangspunten (2005) is daarom op sommige onderdelen geactualiseerd en aangevuld, namelijk met betrekking tot achtereenvolgens:

- * de geïnventariseerde ontwikkellocaties;
- * de aanvullingen op de Nota van Uitgangspunten (2005) conform het ingetrokken raadsvoorstel van 4 juni 2007 en
- * de in de vergadering van 4 juli 2007 van de raadscommissie Ruimte naar voren gekomen politieke en bestuurlijke aspecten/ gevoeligheden met betrekking tot achtereenvolgens: invoering van jaarrondtoerisme in de gemeente Katwijk, uitbreiding van strandpaviljoens, het fietspad ten westen van en parallel aan de Wassenaarseweg en de kustverdediging.

In de bij dit Collegevoorstel gevoegde Nota van Uitgangspunten (2010) is bovengenoemde actualisatie opgenomen.

Beoogd resultaat

Met deze Nota wordt een kader voor het op te stellen bestemmingsplan geboden. Het streven is er op gericht om deze nota, met de daarin aangegeven ontwikkelingsrichtingen en ontwikkellocaties voor het desbetreffende plangebied, door uw Raad in de vergadering van 25 november 2010 te laten vaststellen. Indien en zodra uw Raad deze Nota van Uitgangspunten heeft goedgekeurd en vastgesteld, zullen wij deze keuzes ruimtelijk vertalen in het nieuwe bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 Door middel van deze Nota van Uitgangspunten wordt een kader voor het op te stellen bestemmingsplan geboden.

In de voorliggende Nota van Uitgangspunten geven wij ontwikkelingsrichtingen aan, waarvan bij enkele ontwikkelingsrichtingen de keus moet worden gemaakt uit verschillende opties. Deze ontwikkelingsrichtingen zullen ter vaststelling aan uw gemeenteraad worden voorgelegd. Het gaat hier om ontwikkelingsrichtingen met betrekking tot 31 benoemde en geïnventariseerde ontwikkellocaties. Nadat uw gemeenteraad zich hierover heeft uitgesproken, zullen wij deze keuzes ruimtelijk vertalen in het ontwerpbestemmingsplan.

1.2 Het tegemoet komen aan de wens om uitbreiding van jongerencentrum Scum voorziet in de mogelijkheid voor het creëren van een grootschalig jongerencentrum

Aan de zuidzijde van het parkeerterrein Noordduinen staat het gebouw van jongerencentrum Scum met in de nabije omgeving een graffiti-muur, een skatevoorziening, een voetbalveldje en het gebouw van de reddingsmaatschappij KNRM. Scum wil graag een grootschalig jongerencentrum maken. Hiervoor is een verbouwing/verruiming van de bestaande accommodatie noodzakelijk. Scum wil haar gebouw uitbreiden met een tweede zaal, om zodoende scheiding van activiteiten tussen jongeren (16+) en tieners (12 tot 16 jaar) mogelijk te maken. Het gaat om een uitbreidingswens van 900 m². Uitbreiding kan plaatsvinden aan de oostzijde of westzijde van het gebouw. Er is een mogelijk knelpunt: vanuit waterstaatkundig oogpunt mag in principe alleen bestaande bebouwing worden vervangen door nieuwbouw. In het kader van het verdere bestemmingsplantraject zullen wij dit planvoorstel (en dan met name de aard, omvang en consequenties) met het Hoogheemraadschap van Rijnland bespreken. Het realiteitsgehalte van de uitbreiding van Scum moet nog nader worden onderzocht. Scum ligt namelijk midden in het Natura 2000 gebied de Coepelduynen. Het is mogelijk dat de natuurwetgeving/Natura 2000 zich tegen deze uitbreiding verzet.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 5.

1.3 Het realiseren van een extra gebouw ter hoogte van de reddingsmaatschappij KNRM en jongerencentrum Scum voorziet in een behoefte aan huisvesting voor sociaal-culturele organisaties

Het is mogelijk dat er een nieuw gebouw langs de zuidzijde van het parkeerterrein Noordduinen tussen Scum en het gebouw van de reddingsmaatschappij KNRM wordt gerealiseerd. De beoogde functie van dit gebouw is een multifunctioneel centrum. Deze drie gebouwen (het te realiseren nieuwe gebouw, Scum en het gebouw van de KNRM) moeten los van elkaar staan. Dit in verband met het behoud van zichtlijnen. Dit nieuwe gebouw, dat onder meer bedoeld is voor sociaal-culturele organisaties, dient op 15 meter afstand van de gebouwen van Scum en de KNRM te worden geplaatst. Het nieuwe gebouw mag maximaal 30 meter breed zijn. Er is een mogelijk knelpunt: vanuit waterstaatkundig oogpunt mag in principe alleen bestaande bebouwing worden vervangen door nieuwbouw. In het kader van het verdere bestemmingsplantraject zullen wij dit planvoorstel (en dan vooral de aard, omvang en consequenties) met het waterschap bespreken. Ook ten aanzien van dit extra gebouw geldt dat het realiteitsgehalte van de uitbreiding in verband met de geldende natuurwetgeving/Natura 2000 nader moet worden onderzocht.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 5.

1.4 Optimale verlichting van de sportvelden op Sportpark "Nieuw Zuid"

Noordelijk van het parkeerterrein ligt het sportpark Nieuw-Zuid. Dit park heeft zes velden en een clubgebouw met voorzieningen. Voor een optimale verlichting van de velden van dit sportpark zijn volgens de voetbalvereniging Quick Boys lichtmasten met een hoogte van 15,00 meter gewenst. Op grond van het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied" kunnen, met toepassing van een vrijstelling, lichtmasten met een hoogte van maximaal 8,00 meter worden gerealiseerd. Ons voorstel is om in het nieuwe bestemmingsplan een planregel op te nemen, die het mogelijk maakt dat ter plaatse lichtmasten kunnen worden opgericht met een hogere maat dan nu is gevraagd; bijvoorbeeld 18 meter. Er zal hiervoor een flexibele regeling in het bestemmingsplan worden getroffen, eventueel met een ontheffing. Op deze wijze kan rekening worden gehouden met toekomstige wensen en eisen.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 12.

1.5 Voor de barakken bij/ op het terrein van het voormalige Marinevliegveld Valkenburg moet een passende herbestemming worden gevonden

Aan de oostelijke rand van het duingebied ligt aan de Wassenaarseweg een voormalig militair terrein met enige tientallen barakken. Deze barakken zijn voornamelijk gedurende de Tweede Wereldoorlog door de Duitse bezetter gebouwd. Het gaat hier om diverse soorten barakken en objecten, variërend van manschaponderkomens, douches tot latrines. Deze bevinden zich aan beide kanten van de Wassenaarseweg. De meeste barakken worden niet meer gebruikt. Sommige gebouwen staan leeg en andere worden gebruikt voor tijdelijke huisvesting. Besluitvorming over het toekomstige gebruik van deze barakken/ objecten is noodzakelijk. Wij zullen hierover overleg voeren met de eigenaren: RVOB, Dunea en Staatsbosbeheer.

De Raad van State heeft op 22 april 2009 bepaald dat alle barakken gemeentelijke monumenten zijn en blijven.

Nu er een duidelijke uitspraak is van de Raad van State over de gemeentelijke monumentale status van deze barakken, moet één en ander door de gemeente nader worden geformaliseerd. De redengevende omschrijvingen zijn zomer 2009 gereed gekomen. Er loopt nog een juridische procedure met betrekking tot de rijksmonumentenstatus.

Vervolgens moet een passende herbestemming voor deze barakken/objecten worden gevonden.

Op 11 maart 2010 hebben de gemeente Katwijk en RVOB een intentieovereenkomst gesloten voor de ontwikkeling van het voormalige Marinevliegveld Valkenburg. Met deze overeenkomst spreken de gemeente en het Rijk de intentie uit om samen te komen tot een Masterplan voor de Locatie Valkenburg. Bij de ontwikkeling van deze locatie staat de woningbouw centraal. Uitgangspunt is een woonwijk van maximaal 5.000 woningen. Tevens wordt bij de ontwikkeling van deze locatie rekening gehouden met de bestaande kwaliteiten in dit gebied, zoals cultuurhistorie en archeologie. Daarnaast is er in dit Masterplan ruimte voor een groen recreatiegebied. Zo wordt de Mient Kooltuin (dit terrein ligt aan de westkant van de locatie Valkenburg) voornamelijk tot een groen en recreatief ontwikkeld, met een accent op het versterken van buitenrecreatie, waaronder sportvoorzieningen en hippische bedrijven. Het toekennen van een recreatieve bestemming aan de ter plaatse aanwezige barakken en objecten past in de hiervoor geschetste ontwikkeling van de Locatie Valkenburg tot een aantrekkelijke woonwijk met goede voorzieningen op het vlak van groen, sport en recreatie. Daarnaast zullen wij de mogelijkheid onderzoeken om aan de in dit duingebied aanwezige barakken en objecten een andere bestemming/ functie toe te kennen, zoals: cultuur en ontspanning, bedrijven en/of wonen. Ook is een gemengde functie denkbaar (bijvoorbeeld: bedrijven en wonen). Voordat een dergelijke bestemming/ functie kan worden gerealiseerd, zullen wij eerst een haalbaarheidsonderzoek en een locatieonderzoek verrichten om te bezien of het duingebied voor een dergelijke bestemming/ functie geschikt is.

Parallel aan het onderzoek naar een passende herbestemming loopt het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart voor het duingebied. Op 1 december 2009 hebben wij ingestemd met het opstellen van een dergelijke kaart. Het doel van deze cultuurhistorische waardenkaart is inzichtelijk te maken wat er naast de bekende natuurwaarden nog meer aan waarden in het duingebied aanwezig zijn. In deze cultuurhistorische waardenkaart wordt een beschrijving gemaakt van de restanten van de Atlantikwall (de barakken en objecten uit de Tweede Wereldoorlog). Deze cultuurhistorische waardenkaart beoogt onder andere de status-quo van deze restanten uit de Atlantikwall te handhaven. Op deze wijze wordt (verder) verval van deze cultuurhistorisch waardevolle militaire objecten voorkomen. De conclusies van deze cultuurhistorische waardenkaart worden meegenomen bij de opstelling van het nieuwe bestemmingsplan.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 17.

1.6 Het is wenselijk dat in het op te stellen bestemmingsplan alvast een regeling wordt getroffen voor de kustversterking en het realiseren van een parkeergarage in een dijk-in-duin

Verwacht wordt dat de start van de uitvoering van de kustversterking in september 2012 zal plaatsvinden. Het voorstel is een zogenaamde dijk-in-duin variant met daarin een parkeergarage.

Dit komt er op neer dat de zeewering wordt verbreed: van 10 naar 100 meter. Bovendien wordt op deze wijze het duingebied opgehoogd tot een hoogte van 8,5 meter boven NAP. Het is de bedoeling dat er in deze dijk-in-duin variant een parkeergarage wordt aangelegd. Voor deze zogenaamde dijk-in-duin oplossing wordt momenteel een MER-procedure doorlopen/ toegepast. De afkorting MER staat voor: milieu effect rapportage.

TNO heeft een onderzoek verricht naar de haalbaarheid van een dergelijke parkeergarage in een dijk-in-duin. TNO komt in haar rapport van 24 april 2009 tot de conclusie dat er op voorhand geen technische bezwaren tegen een parkeergarage in een dijk-in-duin zijn. Wel moeten volgens TNO nog enkele technische onderwerpen nader worden uitgezocht. Hoewel TNO aangeeft dat een parkeergarage in een dijk-in-duin technisch haalbaar is, plaatst het Hoogheemraadschap Rijnland met betrekking tot deze rapportage van TNO enkele belangrijke kanttekeningen.

In de periode tot 1 september 2010 hebben het Hoogheemraadschap van Rijnland en Rijkswaterstaat, onafhankelijk van elkaar, de plannen van Katwijk voor een parkeergarage aan een toets onderworpen. De Stuurgroep Kustversterking heeft op 1 september 2010 het besluit voor de voorkeursvariant ten behoeve van de Milieueffectrapportage genomen. Het versterkingsplan Katwijk wordt thans opgeteld. De besluitvorming over de kustversterking Katwijk vindt plaats in de Stuurgroep Kustversterking Katwijk. Voor zover extra middelen door Katwijk beschikbaar moeten worden gesteld, zullen wij uw Raad vragen om hiertoe een besluit te nemen.

Ons voorstel is om voor de aanleg van een parkeergarage in combinatie met de kustversterking een voorziening in het nieuwe bestemmingsplan te treffen. Dat wil zeggen: in het nieuwe bestemmingsplan zal hiervoor de bestemming "Gemengd" worden opgenomen. Dit betreft een combinatie van "Verkeer" en "Water". Zie: onder hoofdstuk 3 Ontwikkelingsrichtingen, nummer 27.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 27.

1.8 De aanleg van twee extra voetpaden ter hoogte van de Sportlaan bevordert de verkeersveiligheid voor voetgangers ter plaatse

Ter hoogte van de Sportlaan tussen het rijwielpad en de Zuidduinen wil de afdeling Openbare Werken twee voetpaden aanleggen. Dit gaat weliswaar ten koste van circa 4,00 meter groenstrook aan de Noordzijde, maar de gehele groenstrook van de Sportlaan krijgt een kwaliteitsimpuls. Deze kwaliteitsimpuls bestaat uit het aanplanten van extra duinvegetatie. Ons voorstel is om voor het aanleggen van deze twee voetpaden een voorziening in het nieuwe bestemmingsplan te treffen. In dit bestemmingsplan zal hiervoor de bestemming "Verkeer" worden opgenomen.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 28.

1.9 Het realiseren van extra (lang)parkeervakken ter hoogte van de Sportlaan voorziet in een behoefte aan parkeergelegenheid voor langparkeerders

Ter hoogte van dit stuk Sportlaan, namelijk tussen de ventweg en de Drieplassenweg zijn langparkeervakken gelegen. Deze zijn nu bestemd voor vrachtwagens. Conform het parkeerbeleid 2009-2019, is het beleid gericht om hier het vrachtwagenparkeren te weren.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 28.

Door de beoogde herinrichting kunnen circa 75 extra langparkeervakken worden gerealiseerd. Ons voorstel is om voor het realiseren van deze extra langparkeervakken eveneens een voorziening in het nieuwe bestemmingsplan te treffen. In dit bestemmingsplan zal hiervoor eveneens de bestemming "Verkeer" worden opgenomen.

1.10 De dienstwoningen aan de Rijnmond en Binnensluis zijn inmiddels verkocht aan particuliere eigenaren en deze zijn niet meer in gebruik als dienstwoning

Eind 2006 is een principeverzoek bij de gemeente binnengekomen van de bewoners van de dienstwoningen aan de Rijnmond en Binnensluis om de bestemming dienstwoning te wijzigen in burgerwoning. Deze woningen zijn al enkele jaren niet meer in gebruik als dienstwoning.

Er zijn geen milieukundige belemmeringen voor het wijzigen van de bestemming naar burgerwoningen. Dit blijkt uit een door de afdeling Milieu ingesteld onderzoek. Ons voorstel is om de desbetreffende woningen de bestemming (burger)woning te geven in het nieuwe bestemmingsplan.

Zie: hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten, ontwikkelingsrichting nummer 29.

1.11 Het is wenselijk dat wij nader overleg voeren met de Vereniging van Strandpaviljoenhouders Katwijk over een voor Katwijk passende maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens

Op 8 januari 2010 heeft de Katwijkse Vereniging van Strandexploitanten een formele aanvraag bij ons ingediend voor de verruiming van de oppervlaktemaat van de Katwijkse strandpaviljoens. Op 11 januari 2010 is wederom door de Vereniging van Strandexploitanten in Katwijk, een aanvraag van dezelfde strekking bij de gemeente ingediend. Op 12 oktober 2010 hebben wij het verzoek van de strandpaviljoenhouders om uitbreiding van hun paviljoen naar 1.000 m² per paviljoen om enkele redenen afgewezen. Op 5 november 2010 hebben wij een brief van de Vereniging van Strandpaviljoenhouders ontvangen, waarin de Katwijkse Vereniging van Strandexploitanten aangeeft dat zij het niet eens zijn met onze argumentatie op basis waarvan het verzoek om uitbreiding naar 1.000 m² per strandpaviljoen wordt afgewezen (zie: bijlage 4). Gelet op de gemotiveerde brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk zullen wij op korte termijn nader overleg met de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk over de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens voeren. Indien en zodra wij overeenstemming met de Katwijkse Vereniging van Strandexploitanten over de voor Katwijk passende maximale oppervlaktemaat per strandpaviljoen hebben bereikt, zullen wij uw gemeenteraad hierover nader informeren.

2.1 Nu het Hoogheemraadschap Rijnland en Provincie Zuid-Holland geen bezwaren meer tegen de invoering van jaarrondtoerisme in Katwijk hebben, is het wenselijk een regeling ten aanzien van jaarrondtoerisme in het op te stellen bestemmingsplan op te nemen

Jaarrondtoerisme komt er – kort gezegd – voor exploitanten van strandpaviljoens op neer, dat zij niet alleen gedurende de zomermaanden (het seizoen loopt van 1 maart tot 1 november), maar ook gedurende het gehele jaar hun bedrijf kunnen uitoefenen. Jaarrondtoerisme of jaarrondexploitatie is een vorm van bedrijfsexploitatie. Ons streven is om jaarrondtoerisme in Katwijk te realiseren; bij voorkeur met de geplande kustversterking in 2012. Op 16 december 2008 hebben wij besloten om het voorstel jaarrondexploitatie van strandpaviljoens op de daarvoor aangewezen bestemming bij wijze van experiment in 2009-2010 in Katwijk in te voeren, aan te houden. Wij hebben dit voorstel aangehouden, omdat de invoering van jaarrondtoerisme alleen mogelijk is, indien het geldende bestemmingsplan wordt gewijzigd.

Wij staan inmiddels positief tegenover jaarrondexploitatie van strandpaviljoens, omdat er vanuit het oogpunt van milieu, openbare orde en veiligheid en toerisme geen bezwaren tegen de invoering van jaarrondtoerisme bestaan.

De invoering van jaarrondtoerisme past in het door uw gemeenteraad op 18 februari 2010 vastgestelde Toeristisch Recreatief Actieplan (TRAP). Uw gemeenteraad heeft hier gekozen voor een combinatie van enerzijds fors inzetten op verblijfsrecreatie en anderzijds fors inzetten op de regio. Dit betekent concreet dat de gemeente meerdaagse verblijfsmogelijkheden zal creëren voor diverse soorten toeristen, die niet alleen gedurende een dagdeel naar het strand gaan, maar ook een winkel of een andere voorziening van cultureel-maatschappelijke aard in het centrum bezoeken. In dit beeld/ scenario past ook de invoering van jaarrondexploitatie.

Ook het Hoogheemraadschap van Rijnland staat positief tegenover de invoering van jaarrondtoerisme.

Volgens Provincie Zuid-Holland is de invoering van jaarrondtoerisme in de gemeente Katwijk toegestaan, indien en voor zover hierbij de Provinciale Verordening Ruimte wordt nageleefd. In deze Verordening staat – kort samengevat – dat nieuwe bebouwing op het strand langs de kust mogelijk is, mits de desbetreffende bebouwing gemakkelijk verwijderbaar is. Dit wordt in bijgevoegde Nota van Uitgangspunten genoemd (zie: bijlage 1 bij dit raadsvoorstel).

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Middelen

Het budget voor het laten opstellen van een (voor)ontwerpbestemmingsplan is toereikend.

Uitvoering

Indien en zodra uw Raad de Nota van Uitgangspunten heeft vastgesteld, zullen wij een ontwerpbestemmingsplan laten opstellen. Zodra dit ontwerpbestemmingsplan gereed is, zal dit worden verstuurd naar de overleginstanties op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening. De reacties, die uit dit vooroverleg komen, zullen in het ontwerpbestemmingsplan worden verwerkt. Vervolgens zal de formele procedure worden gestart met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Vanaf dat moment zal de (verdere) procedure op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening worden doorlopen. De planning is om uiterlijk 22 december 2011 uw gemeenteraad een ontwerpbestemmingsplan voor het plangebied "Zee, Strand en Duinen" ter vaststelling voor te leggen.

De planning voor de herziening van het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" ziet er daarom als volgt uit:

<i>Actie</i>	<i>Actor</i>	<i>Termijn</i>
Nota van uitgangspunten voorleggen aan de gemeenteraad	Behandelaar/ College	25 november 2010
Opstellen voorontwerp (concept)	Extern	januari/ februari 2011
Vrijgeven voorontwerp vooroverleg en ter kennisneming commissie Ruimte	College	april/ mei 2011
Informatieavond(en) voorontwerp bestemmingsplan	Burgers	mei/ juni 2011
Vaststellen ontwerpbestemmingsplan en ter kennisneming commissie Ruimte	College	juli/ augustus 2011
Zienswijzen op ontwerpbestemmingsplan	Burgers en instanties	juli/ augustus 2011
Beantwoorden en verwerken van zienswijzen	Behandelaar	september/ oktober 2011
Vaststellen van ontwerpbestemmingsplan	Gemeenteraad	(uiterlijk) 22 december 2011

Aanpassingen in het raadsvoorstel in verband met vergadering van Raadscommissie Ruimte

Naar aanleiding van de vergadering van de Raadscommissie Ruimte op 10 november 2010 is het raadsvoorstel op de volgende punten aangepast.

- Op blz. 9 van de Nota van Uitgangspunten staat expliciet dat het realiseren van extra strandhuisjes (naast het genoemde aantal van 60) nader op planologische en stedenbouwkundige aspecten moet worden onderzocht.
- Op blz. 11 van de Nota van Uitgangspunten staat dat het stedenbouwkundig advies met betrekking tot het kunstpaviljoen er op neer komt dat dit paviljoen qua maatvoering, situering en vormgeving in de ruimtelijke context van het strand/ de kuststrook past.
- Op blz. 14 van de Nota van Uitgangspunten staat dat ook de mogelijkheid wordt onderzocht om aan de barakken en de objecten aan de Wassenaarse bij het voormalige vliegveld Valkenburg een andere bestemming toe te kennen, te weten: cultuur en ontspanning, bedrijven, wonen of een gemengde bestemming.
- Op blz. 21 van de Nota van Uitgangspunten staat dat wij naar aanleiding van de gemotiveerde brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk op korte termijn nader overleg zullen voeren met de strandexploitanten over de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens en de specifieke / stedenbouwkundige eisen ten aanzien van de maatvoering van deze paviljoens.
- Op blz. 24 van de Nota van Uitgangspunten staat dat wij met betrekking tot de beoogde kustversterking nader onderzoek zullen doen welke infrastructurele en ruimtelijke ingrepen moeten plaatsvinden, om de parkeergarage in een dijk-in-duinoplossing te kunnen realiseren.
- Op blz. 29 van de Nota van Uitgangspunten staat dat in het bestemmingsplan een lengtemaat van maximaal 15 meter voor de lichtmasten op het sportpark Nieuw-Zuid wordt opgenomen.
- Op blz. 31 van de Nota van uitgangspunten staat dat ten aanzien van de barakken en objecten op het voormalige vliegveld Valkenburg op de plankaart ruimte wordt gereserveerd voor de onder punt 3 genoemde andere bestemmingen.

Bijlagen:

1. Nota van Uitgangspunten bij het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen (2011)
2. Brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk van 11 januari 2010.
3. Reactie van het College op de hiervoor genoemde brief van de Vereniging van Strandexploitanten van 12 oktober 2010 Katwijk.
4. Brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk van 5 november 2010

Burgemeester en wethouders van Katwijk,
De secretaris De burgemeester

Raadsbesluit



Zaaknummer : 2009-26636
Onderwerp : Nota van Uitgangspunten
Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen

De raad van de gemeente Katwijk;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Katwijk van 12 oktober 2010;
gelet op artikel 3.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening;

B E S L U I T :

1. Akkoord te gaan met de geactualiseerde Nota van Uitgangspunten 2010 voor het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen.
2. Akkoord te gaan met de invoering van jaarrondtoerisme in de gemeente Katwijk.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Katwijk
in zijn openbare vergadering van

De griffier

De voorzitter

Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen gemeente Katwijk

Nota van uitgangspunten

Concept (ter vaststelling door de Raad)

In samenwerking met de
Gemeente Katwijk

Grontmij Nederland bv

Waddinxveen/ Katwijk, 27 september 2010

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen
Gemeente Katwijk
Nota van Uitgangspunten

Projectnummer : 285805

Documentnummer : 99067132 - Dercksen/LT


Versie : 1

Datum : 27 september 2010

Auteur(s) : Mr. R.B.G. De Korte (Katwijk) en G. Willemsen,
F.B.H. Dercksen, G.J.B. La Fors (Grontmij)

e-mail adres : r.dekorte@katwijk.nl

Gecontroleerd : F.B.H. Dercksen en R.B.G. De Korte

Paraaf gecontroleerd : 

Goedgekeurd : R.R. Jonker

Paraaf goedgekeurd : 

Contact : Coenecoop 55
2741 PH Waddinxveen
Postbus 190
2740 AD Waddinxveen
T +31 182 62 55 00
F +31 182 62 55 10
E midwest@grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	
2	Plangebied	5
2.1	Situering en begrenzing	5
2.2	Typering plangebied	6
2.2.1	Noordduinen	6
2.2.2	Strand en zee	8
2.2.3	Zuidduinen	11
2.3	Randvoorwaarden en belemmeringen	15
2.4	Politieke gevoeligheden en stand van zaken	15
3	Ontwikkelingsrichtingen	24
3.1	Algemeen	24
3.2	Ontwikkellocaties	25
4	Milieuaspecten	33
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	34
4.2	Bodem	38
4.3	Waterhuishouding	38
4.4	Flora en fauna	40
4.5	Geluid	41
4.6	Bedrijvigheid	41
4.7	Luchtkwaliteit	42
4.8	Externe veiligheid	43
5	Plansystematiek	45
5.1	Type bestemmingsplan	455
5.2	Hanteerbaar plansysteem	455

Bijlage bij de Nota van Uitgangspunten

Algemeen
Rijksbeleid en Europese richtlijnen
Provinciaal en regionaal beleid
Gemeentelijk beleid

1 Inleiding

In het kader van de actualisatie van de bestemmingsplannen van de gemeente Katwijk moeten wij voor de Noord- en Zuidduinen inclusief het strandgebied een nieuw bestemmingsplan opstellen. Voor dit gebied is het bestemmingsplan “Landelijk gebied” (1977) vigerend.

In het nieuwe bestemmingsplan “Zee, Strand en Duinen“ moeten de lopende ontwikkelingen met betrekking tot onder meer de verblijfsrecreatie, de strandhuisjes en het sportpark Nieuw-Zuid waarover wij afspraken hebben gemaakt met de betrokken eigenaren en/of gebruikers planologisch worden ingepast. Voor andere functies zullen wij bezien of eventuele uitbreidingswensen (bijvoorbeeld Scum) kunnen worden ingepast.

Voordat deze ontwikkelingen in het bestemmingsplan kunnen worden vormgegeven, is in nauwe samenwerking tussen de gemeente Katwijk en Grontmij allereerst de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan “Zee, Strand en Duinen” (16 december 2005) opgesteld. In deze nota is een beschrijving opgenomen van de bestaande situatie en is ingegaan op de wettelijke belemmeringen en randvoorwaarden. Voorts zijn enkele ontwikkelingen met betrekking tot vernieuwing en mogelijke uitbreiding van het voorzieningsniveau beschreven en nader uitgewerkt met uitgangspunten voor 31 ontwikkellocaties in het plangebied.

Tussen 2005 en 2010 hebben enkele feitelijke, juridische, politieke en technische ontwikkelingen met betrekking tot een aantal van deze 31 ontwikkellocaties plaatsgevonden. De Nota van Uitgangspunten (2005) is daarom op sommige onderdelen geactualiseerd c.q. aangevuld, namelijk met betrekking tot achtereenvolgens:

- De geïnventariseerde ontwikkellocaties;
- De aanvullingen op de Nota van Uitgangspunten (2005) conform het ingetrokken Raadsvoorstel van 4 juni 2007;
- De in de vergadering van 4 juli 2007 van de Raadscommissie Ruimte naar voren gekomen politieke en bestuurlijke aspecten/gevoeligheden met betrekking tot het jaarrondtoerisme, de uitbreiding van strandpaviljoens, de voetgangersoversteekplaats ter hoogte van het Panbos, hotel Savoy en de kustverdediging.

In de voorliggende Nota van Uitgangspunten (2010) is bovengenoemde actualisatie opgenomen. Met deze nota wordt een kader voor het op te stellen bestemmingsplan geboden.

De in de voorliggende nota aangegeven ontwikkelingsrichtingen en 31 ontwikkellocaties leggen wij hierbij ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Nadat de gemeenteraad zich hierover heeft uitgesproken, zullen wij deze keuzes ruimtelijk vertalen in het nieuwe bestemmingsplan.

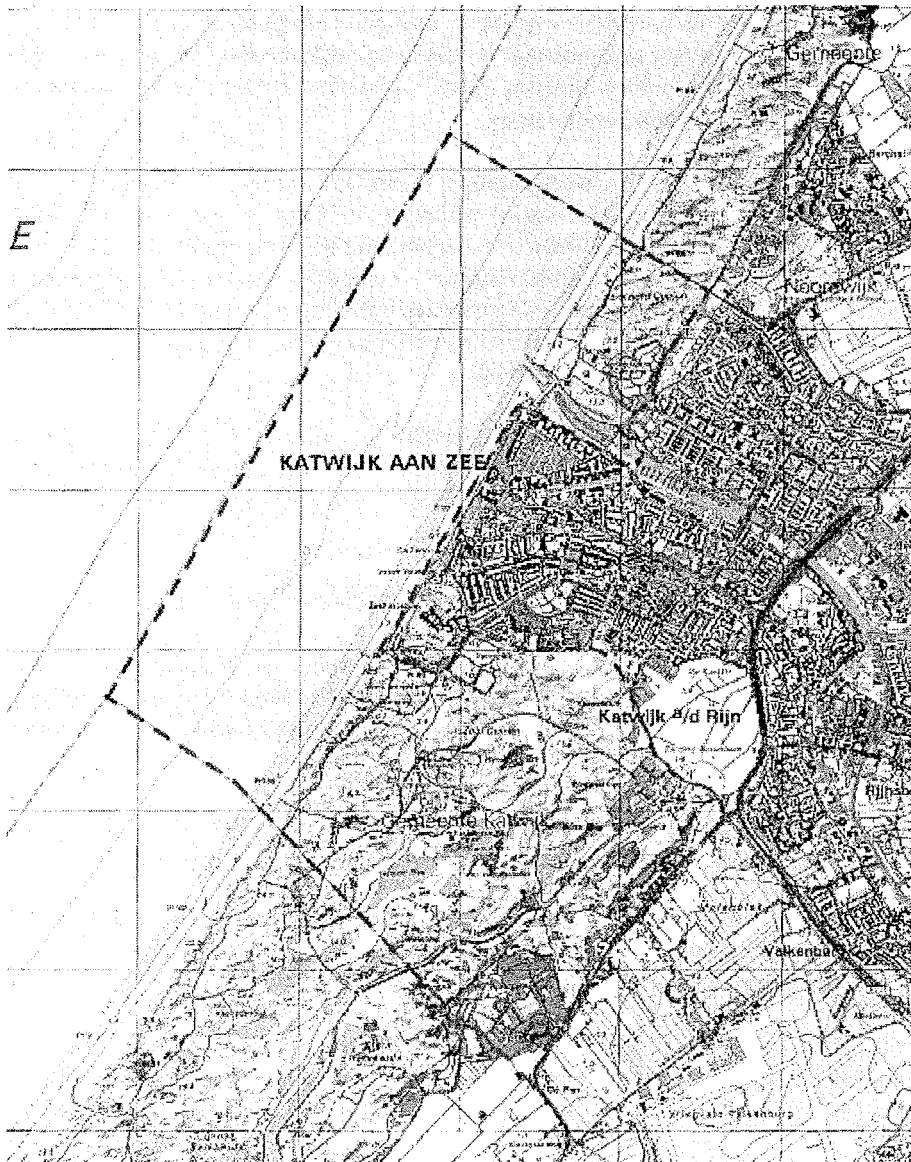
Voor het bestemmingsplan stellen wij qua plansysteem een zogenoemd mengkraanmodel voor. Dit bestaat zowel uit globale gebiedbestemmingen voor de duingebieden als uit gedetailleerde functionele bestemmingen voor de gebieden waar bebouwing is toegestaan.

Voor de volledigheid wordt hier opgemerkt dat het op te stellen bestemmingsplan de ruimtelijke kaders aangeeft. Deze Nota van Uitgangspunten en het bestemmingsplan geven geen garantie voor de volledige financiering van de 31 geïnventariseerde ontwikkelingsrichtingen.

2 Plangebied

2.1 Situering en begrenzing

Het plangebied Zee, Strand en Duinen ligt in de directe omgeving van de kern Katwijk aan Zee (zie afbeelding 1).



Afbeelding 1: Situering en begrenzing plangebied.

De oppervlakte van het plangebied bedraagt ongeveer 1.058 ha. De begrenzing van het plangebied is globaal als volgt:

- het duingebied tot aan de gemeentegrens met Noordwijk;
- de bebouwde kom van Katwijk aan Zee;
- het duingebied tot aan de gemeentegrens met Wassenaar;
- de Noordzee met het strand.

2.2 Typering plangebied

Katwijk aan Zee heeft een eigen identiteit. Het is een vrij rustige badplaats met een breed strand, een woonboulevard en aantrekkelijke natuurgebieden aan de noord- en zuidzijde. Hierdoor onderscheidt Katwijk zich van de andere badplaatsen in de directe omgeving, wat positief is voor de benadering van de doelgroep gezinnen. De recreatievoorzieningen zijn dan ook vooral gericht op de "gezinsrecreatie".

De duingebieden behoren tot de belangrijkste natuurgebieden van Nederland. Deze natuurgebieden zijn in het beleid (planologisch) beschermd. Naast dit meer passieve beleid wordt ook actief naar gestreefd de natuurwaarden in het duingebied te verbeteren. Het deel van het plangebied dat grenst aan de Noordzee heeft de functie van hoofdwaterkering of zeekering. Een deel van deze zeekering wordt gerekend tot de zwakke schakels in de kustverdediging (zie verder hoofdstuk 3).

Het overgrote deel van het plangebied is niet toegankelijk voor het gemotoriseerde verkeer. Parkeerplaatsen liggen langs de boulevard, bij de recreatiecentra en op enkele plaatsen aan de randen van het gebied. Dit is onder andere het geval bij het Pan van Persijn.

De duinen kunnen worden bezocht via de voet- en fietspaden. Deze paden sluiten aan op de openbare wegen aan de randen van het duingebied. Per openbaarvervoer is het plangebied bereikbaar met de bus.

Het plangebied is uit oogpunt van landschap, belevingswaarde en voorzieningenniveau onder te verdelen in drie gebieden;

- Noordduinen;
- Strand en zee;
- Zuidduinen.

Hieronder volgt een korte typering van deze gebieden. Daarbij gaan wij ook in op de in het plangebied gelegen (voor het publiek toegankelijke) voorzieningen. In geval er sprake is van nieuwe ontwikkelingen bij deze voorzieningen vermelden wij dit ook. In hoofdstuk 3 van deze voorliggende rapportage gaan wij nader op deze ontwikkelingsrichtingen in.

2.2.1 Noordduinen

Als gevolg van de uitbreidingen van Katwijk ten noorden van het uitwateringskanaal grenzen de Noordduinen aan het bebouwde gebied van Katwijk. Hierdoor zijn de Noordduinen een uitlooph gebied voor omwonenden geworden (alleen toegankelijk buiten het broedseizoen).

De Noordduinen maken deel uit van de Coepelduynen. Dit tussen Noordwijk en Katwijk gelegen duingebied is een staatsnatuurmonument. De Noordduinen hebben daarnaast een functie als zeekering

Recreatiecentrum Noordduinen

Het Recreatiecentrum De Noordduinen wordt aan het zicht onttrokken door de ligging tegen de Coepelduynen en door de begroeiing van struiken en duinvegetatie aan de straatkant. Aan de zuidzijde van het recreatiecentrum ligt de Noordduinseweg. Het recreatiecentrum heeft een herstructurering achter de rug waarbij de standplaatsen zijn vergroot. Het aantal kampeerplaatsen is hierdoor gedaald van 468 naar 415. Daarnaast zijn in 2007 – 2008, 48 eco-woningen en een uitbreiding van de multifunctionele ruimte met zwembad gerealiseerd. Door middel van een accentverschuiving in de richting van de toeristische gast wordt ook de exploitatie geoptimaliseerd.

Parkeerterrein Noordduinen en de gebouwen Scum en KNRM

Aan de zuidzijde van het parkeerterrein Noordduinen staat het jongerencentrum Scum met in de nabije omgeving een graffitimuur, een skatevoorziening, een voetbalveldje en het gebouw van de reddingsmaatschappij KNRM. Scum heeft een uitbreidingswens met circa 900 m² om gescheiden programmering van 12 tot 16 jarigen en jongeren, die ouder zijn dan 16 jaar (de categorie 16-plus) mogelijk te maken. Wij zijn er en voorstander van om deze gescheiden programmering/activiteiten mogelijk te maken. Tussen deze gebouwen is ruimte voor aanvullende bebouwing in combinatie met de inpassing van een (recreatieve) functie. Deze bebouwing zou ook benut kunnen worden door de Oranjevereniging. In dit verband wordt gedacht aan een verzamelgebouw voor sociaal-culturele organisaties.

De hiervoor genoemde en door Scum gewenste uitbreiding met circa 900 m² kan aan de oostzijde of de westzijde van Scum plaatsvinden. Wij merken hierbij wel op dat het realiteitsgehalte van deze uitbreiding nog nader moet worden onderzocht. Dit in verband met de geldende natuurwetgeving. Scum ligt midden in het Natura 2000 gebied Coepelduynen. Zie verder: de bijlage bij de Nota van Uitgangspunten (het beleidskader) onder "Natura 2000". Het is mogelijk dat na gebleken onderzoek de natuurwetgeving/ Natura 2000 zich tegen deze uitbreiding van Scum verzet. Op grond van deze geldende natuurwetgeving/ Natura 2000 is het ook maar zeer de vraag of uitbreiding van het extra gebouw voor sociaal-culturele organisaties (zie: hoofdstuk 3, ontwikkelingsrichting nummer 5) mogelijk is. Ook het realiteitsgehalte van deze uitbreiding zal om deze reden nader moeten worden onderzocht.

Voor de volledigheid wordt hier opgemerkt dat het parkeerterrein Noordduinen op dit moment een complete metamorfose ondergaat. De herinrichting van dit parkeerterrein heeft vooral betrekking op:

- het bevorderen/ vergroten van de verkeersveiligheid ter plaatsen;
- het verruimen van de parkeervakken;
- het herinrichten van de parkeerautomaten;
- het verbeteren van de waterhuishouding op en nabij dit parkeerterrein; en
- het voorwaardig maken van dit parkeerterrein voor (incidentele) grote evenementen, zoals: een circus.

In het vierde kwartaal van 2010 (oktober) wordt met deze herinrichting gestart.

Manege Jonker

Aan de noordzijde van het parkeerterrein is manege Jonker gelegen. De mogelijkheden van een eventuele uitbreiding van de manege worden onderzocht. Bepalend hiervoor is de milieudraagkracht van de directe omgeving en de veiligheid uit waterstaatkundig oogpunt.

Hotel Savoy

Bij de kruising van de boulevard met het Uitwateringskanaal is hotel Savoy gevestigd. Het hotel is een gemeentelijk monument met een karakteristieke uitstraling. Het hotel staat op een markant punt en is vanuit de Binnensluis, vanaf het fietspad langs het Uitwateringskanaal en vanuit de Buitensluis goed zichtbaar. Dit hotel is ooit gebruikt/ bewoond als Villa Allegonda. Het woonhuis is in 1917 ontworpen door de architect P.J. Oud. Het was in die tijd een icoon van wereldformaat. Het hotel is nu vervallen en de eigenaar wil het verkopen. Wij willen samen met een particuliere investeerder dit hotel restaureren en zoveel mogelijk terugbrengen naar de staat van 1936, toen Villa Allegonda op het topniveau van welstand verkeerde. Concrete afspraken hierover zijn nog niet gemaakt en zullen nog enige tijd duren (zie verder paragraaf 2.4).

Dienstwoningen aan de Rijnmond en gemaal

Het gaat om drie bedrijfswoningen gelegen aan de Binnensluis 1, Rijnmond 192 en Rijnmond 196. Enkele bewoners in Katwijk hebben een principeverzoek bij ons ingediend om de bestemming bedrijfswoning ten aanzien van deze drie bedrijfswoningen te wijzigen in de bestemming burgerwoning. Wij willen hieraan medewerking verlenen. Dit op basis van het gegeven dat deze woningen al enkele jaren niet meer als bedrijfswoning in gebruik zijn.

Bovendien zijn er geen milieukundige belemmeringen voor het wijzigen van de bestemming naar burgerwoningen. Wij hebben namelijk onderzocht of er milieukundige belemmeringen zijn voor het wijzigen van de bestemming naar burgerwoningen. Met betrekking tot geluidhinder van het gemaal voor de woningen bleek dat de huidige vergunning voor het Boezemgemaal voorziet in een geluidsruimte, die hoger is dan gebruikelijk, namelijk een etmaalwaarde van 54 dB (A). Wij benadrukken hier dat er wat geluidvoorschriften betreft geen verschil is tussen een dienstwoning of een burgerwoning. Wij achten de kans, dat omwonenden daarom een schadeclaim in verband met geluidhinder/ milieuoverlast bij de gemeente indienen daarom heel gering.

Eveneens aan de Rijnmond ligt het werkterrein van het Hoogheemraadschap van Rijnmond (HHR). Op dit werkterrein staat een werkplaats met loods. Dit object is gemeentelijk monument.

Voor het gemaal aan het Uitwateringskanaal is bij de gemeente Katwijk een bouwplan ingediend voor een nieuw pompgebouw ten behoeve van de capaciteitsvergroting (afvoer van water). Dit object is gemeentelijk monument.

2.2.2 Strand en zee

Het Noordzeestrand met de paviljoens en strandcabines vormen het zwaartepunt van de dagrecreatie in de gemeente Katwijk. Gedurende het gehele jaar wordt het strand bezocht door wandelaars (uitwaaien, vliegeren, paardrijden, et cetera.). Zwemmen, zonnen, zeilen, kanoën en surfen zijn activiteiten die vooral in het zomerseizoen plaatsvinden. Uit oogpunt van exploitatie en beheer is het strand verdeeld in zogenoemde strandvakken. Deze strandvakken zijn door de gemeente verpacht aan de strandpaviljoenhouders en watersportverenigingen. Het pachtseizoen loopt van 1 maart tot en met 1 november.

Strandpaviljoens

De strandpaviljoenhouders zien graag een jaarrondexploitatie (dat wil zeggen: zij willen het hele jaar hun paviljoen kunnen exploiteren). Evenals het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Provincie Zuid-Holland staan wij in beginsel positief tegenover de invoering van een dergelijke jaarrondexploitatie. De Provincie merkt hier op dat jaarrondexploitatie voor strandpaviljoenhouders onder strikte voorwaarden op grond van de Provinciale Verordening Ruimte is toegestaan. Daarnaast hebben de paviljoenhouders wensen voor uitbreiding van hun opstallen. Wij willen hier in principe medewerking aan verlenen. Echter, er is nog verschil van mening over het maximaal toegestane oppervlak (zie verder hoofdstuk 2.4).

Strandhuisjes

Zes strandpaviljoenhouders (drie aan de noordzijde en drie aan de zuidzijde) mogen ook op hun huurvak strandhuisjes (bestemd voor verblijfsrecreatie) plaatsen. Dit is toegestaan na het doorlopen van een artikel 19 WRO (oud) vrijstellingsprocedure. Het is een strandpaviljoenhouder toegestaan om maximaal 10 strandhuisjes (van elk 35 m²) te verhuren aan recreanten/ toeristen.

Op dit moment zijn twintig strandhuisjes (10 strandhuisjes voor twee exploitanten) gerealiseerd. Voor de vier andere exploitanten is het ook toegestaan om 10 strandhuisjes te realiseren. In totaal kunnen thans 60 strandhuisjes voor verblijfsrecreatie worden gerealiseerd.

Wij zijn voornemens om bij 6 paviljoens (3 aan het Noordstrand en 3 aan het Zuidstrand) maximaal 10 strandhuisjes (van 35 m² elk) voor verblijfsrecreatie toe te staan. Deze strandhuisjes moeten loodrecht op de kust en parallel aan de strandpaviljoens worden neergezet. De huisjes moeten minimaal 3,00 meter van elkaar vandaan staan. De maximale goothoogte is 3,00 meter en de maximale nokhoogte is 4,50 meter. Hieruit blijkt dat wij duidelijke voorschriften willen verbinden aan de situering en de maatvoering van deze strandhuisjes. Wij verwachten daarom geen overlast in die zin, dat deze strandhuisjes zomaar ergens op het strand worden geplaatst.

Overigens hebben buiten de 6 genoemde strandpaviljoenhouders ook andere strandpaviljoens een wens bij de gemeente kenbaar gemaakt om strandhuisjes te plaatsen. Of het realiseren van extra strandhuisjes (naast het hiervoor genoemde aantal van 60) mogelijk is, moet nog nader op planologische en stedenbouwkundige aspecten worden onderzocht en beoordeeld.

Watersportverenigingen en gebouwen op het strand

In het plangebied zijn drie watersportverenigingen (Kitesurfvereniging Airtime, Katwijkse branding surfclub en Skuytevaart). Deze verenigingen hebben tijdens het seizoen hun materiaal opgeslagen in containers op het strand. Tevens zijn op het strand een politiepost (buiten het plangebied) en twee posten van de reddingsbrigade aanwezig.

Op het strand bevinden zich momenteel drie vaste gebouwen/ posten. Het Hoogheemraadschap Rijnland (HHR) wil dat deze drie vaste gebouwen verdwijnen. Volgens het HHR belemmeren deze gebouwen de zandaanwas. Het HHR wil dat hier flexibele gebouwen (bijvoorbeeld portcabines) voor in de plaats komen.

Snackbars

Op de hoek Boulevard/Sportlaan staat een snackbar. Uitbreiding van deze voorziening is niet toegestaan. Dit geldt ook voor de andere snackbar De Driehoek die nabij het Gemaal bij het Uitwateringskanaal staat.

Strandsporten en opslagcapaciteit

Het is de bedoeling dat er op het strand maximaal twee voorzieningen van beperkte omvang voor opslagcapaciteit voor specifieke strandsporten mogelijk worden gemaakt.



Afbeelding 2: Ecologische Verbindingszone (strand en duin).

Naast recreatie heeft het strand ook een functie als ecologische verbindingzone tussen de Noord- en Zuidduinen. Het strand dient in de winter als rustplaats voor verder trekkende vogels, er staan dan ook voor dit deel van het jaar geen bouwwerken op het strand.

Kustversterking

Het onderwerp kustversterking loopt al sinds de Deltawet (1956). In de kuststrook van Zuid-Holland zitten een aantal zwakke plekken, waaronder in Katwijk. Wij willen de relatie tussen het centrum en het strand zoveel mogelijk behouden.

Wij hebben een initiatief genomen voor het opstellen van een Ruimtelijke Verkenning. In januari 2007 is op initiatief van de gemeente Katwijk het rapport met de titel: "Ruimtelijke Verkenning Kustveiligheid en Ruimtelijke Kwaliteit Katwijk aan Zee" verschenen. Dit rapport wordt ondersteund door Rijkswaterstaat (ministerie van V & W).

Op dit moment staan wij voor de opgave om een standpunt in te nemen over de wijze van versterking van de zeewering inclusief de ruimtelijke inpassing ervan. Er zijn verschillende alternatieven, waarbij het voor Katwijk meest gunstige alternatief de zogenaamde "Dijk in Duin" oplossing is. Deze dijk-in-duin oplossing komt er kort gezegd op neer, dat de zeewering wordt verbreed (van 10 meter naar 100 meter). Bovendien wordt op deze wijze het duingebied opgehoogd tot een hoogte van 7,5 meter boven NAP. Het is de bedoeling dat er in deze zogenaamde dijk-in-duinoplossing een parkeergarage wordt aangebracht.

Wij hebben TNO opdracht gegeven om na te gaan of het mogelijk is om de dijkconstructie tevens te benutten als parkeergarage. Hieruit is gebleken dat er op voorhand geen technische bezwaren tegen een parkeergarage in een dijk in een duin zijn. Wel zijn er technische aspecten, waarvoor extra aandacht wordt gevraagd en die in de ontwerpfase nadere uitwerking behoeven (zie verder hoofdstuk 2.4). Voor deze dijk-in-duin oplossing wordt op dit moment een MER-procedure doorlopen/ toegepast. De planning is dat in 2012 wordt gestart met de kustversterking.

Kunstpaviljoen

Op 16 maart 2009 heeft SpiritWonen een aanvraag om een reguliere bouwvergunning bij ons ingediend voor het tijdelijk(mogen) plaatsen van een kunstpaviljoen. Dit kunstpaviljoen komt op strandvak 7 te staan, naast het strandpaviljoen "Het Strand". Het betreft hier een expositie-/atelierruimte in combinatie met de strandbibliotheek. Het is een seizoensgebonden bouwwerk.

De afmetingen van het desbetreffende bouwwerk zijn als volgt. De bebouwde oppervlakte bedraagt na uitvoering van de werkzaamheden 170 m². De bruto vloeroppervlakte (bvo) bedraagt na uitvoering van de werkzaamheden 93 m². De bruto inhoud van het kunstpaviljoen bedraagt na uitvoering van de werkzaamheden 354 m³.

Het door SpiritWonen bij ons ingediende bouwplan is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied", waar de bestemmingen "Strand", "Dagrecreatie" en "Natuurgebied" gelden.

Het oprichten van het kunstpaviljoen is alleen mogelijk met toepassing van een procedure ex artikel 3:22 Wet ruimtelijke ordening (een tijdelijke ontheffing). Er waren geen stedenbouwkundige bezwaren tegen het plaatsen van een dergelijk gebouw op het strand.

Het stedenbouwkundig advies komt op het volgende neer. Het strand is een goede plek om bijzondere tijdelijke gebouwen te plaatsen, waarbij Katwijk zich kan profileren. De functie van het gebouw vraagt om specifieke uitgangspunten met betrekking tot de daglichttoetreding, waardoor de gekozen vorm voor de hand ligt. Door de hoogte van het gebouw en de locatie zal het dak vanaf de Boulevard te zien zijn. Een andere locatie (dan de geprojecteerde locatie, te weten: strandvak 7 naast het strandpaviljoen "Het Strand") ligt niet voor de hand vanwege de drukte van het strandvak of vanwege de decentrale ligging. Aangezien het hier een betrekkelijk klein gebouw gaat en de daken relatief klein zijn en is dit niet bezwaarlijk. De daken kunnen als een herkenningspunt werken. Daarnaast is de positionering van het gebouw vanuit stedenbouw geen probleem. Het gebouw staat mooi in lijn met het strandpaviljoen "t Strand". Kort samengevat komt dit stedenbouwkundig advies er op neer dat het kunstpaviljoen qua maatvoering, situering en vormgeving in de ruimtelijke context van het strand/ de kuststrook past.

Mede op grond van dit positieve stedenbouwkundig advies hebben wij op 15 maart 2010 een bouwvergunning met toepassing van de procedure ex artikel 3:22 Wet ruimtelijke ordening aan de aanvrager verleend.

Het is niet uitgesloten dat het kunstpaviljoen niet alleen een tijdelijk, maar ook een permanent karakter krijgt. Dit, omdat het kunstpaviljoen (expositie/ atelierruimte in combinatie met een stadsbibliotheek) een duidelijke publieksfunctie heeft. Dat wil zeggen: een toeristisch aantrekkelijke functie. Als het kunstpaviljoen een permanent karakter krijgt, wordt de kuststrook ook buiten het seizoen voor toeristen aantrekkelijker. In dat geval is het noodzakelijk om in het op te stellen bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" een regeling/ voorziening voor dit kunstpaviljoen op te nemen. In dat geval zullen wij op de verbeelding (plankaart) de bestemming "Cultuur en ontspanning (CO)" vermelden. Omdat het hier om één geprojecteerd bouwwerk op het strand gaat met de functie expositie-/atelierruimte, kan de vermelding specifieke vorm van cultuur en ontspanning (sco) achterwege blijven.

2.2.3 Zuidduinen

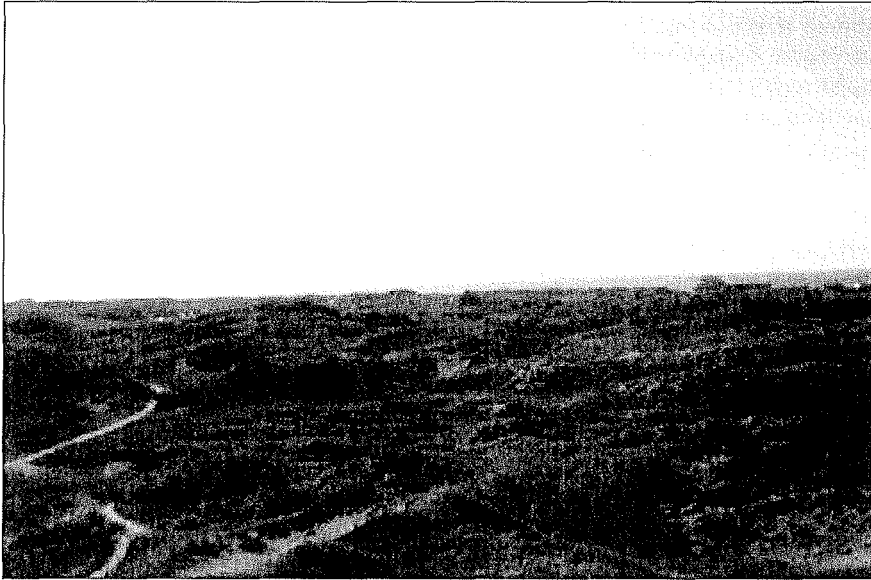
De Zuidduinen liggen tussen Scheveningen en Katwijk. Dit duingebied is van belang voor de waterwinning. Na de intrede rond 1880 van de waterwinning, heeft eutrofiëring plaatsgevonden door middel van de inlaat van nutriënt rijk rivierwater. Hierdoor is het voedselarme milieu veranderd in een voedselrijk milieu. Dit heeft negatieve effecten gehad op zowel de waterkwaliteit als ook op de flora en fauna. Door regeneratieprojecten worden de natuur en het landschap hersteld. Daarnaast hebben de Zuidduinen een functie als zeewering.

De Zuidduinen vervullen ook een belangrijke functie als uitloopgebied. Het gebied is het gehele jaar toegankelijk. Aan de randen van het gebied liggen enkele voorzieningen. In cultuurhistorisch opzicht zijn de Zuidduinen ook van belang. De zogenaamde aardappelveldjes (in gebruik rond 1900) getuigen hiervan. Naast de aardappelveldjes zijn hier ook de restanten van de Atlantikwall (barakken, tankgracht en bunkers) vermeldenswaard. Dat geldt ook voor de wassertoren, het voorfiltergebouw en het pompgebouw van het Duinwaterbedrijf Zuid-Holland.

In dit verband wordt ook verwezen naar de cultuurhistorische waardenkaart (zie: blz. 14).

Route Lentevreugd – Pan van Persijn

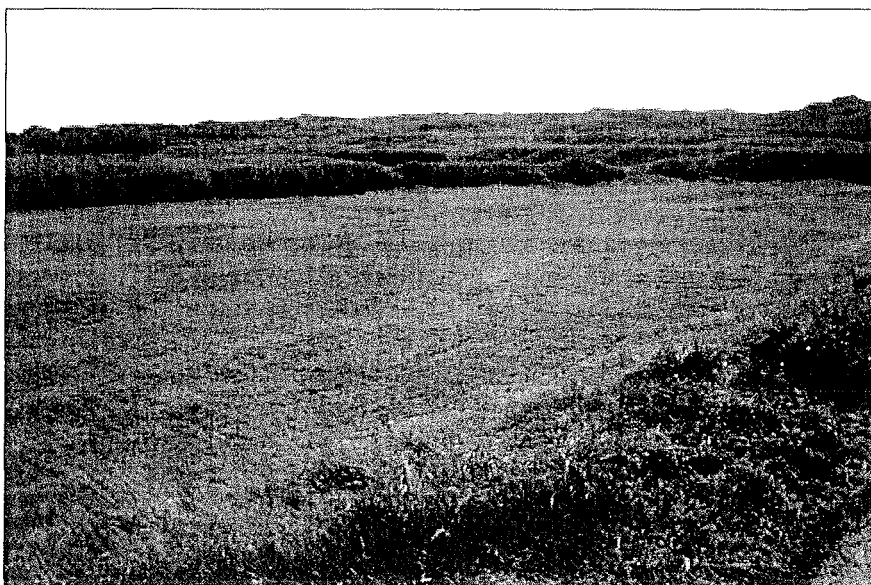
In het duingebied liggen fiets- en wandelpaden. Van deze paden mag niet worden afgeweken, vanwege de eerder genoemde belangen van waterwinning en natuur. Ter versterking van de kwaliteit van flora en fauna is het project natuurontwikkeling Lentevreugd gerealiseerd. In dit verband en uit oogpunt van zonering bestaan er plannen voor de realisering van een langzaamverkeersroute in de verbinding Lentevreugd naar het aangrenzende recreatiegebied Pan van Persijn. In de toekomst is de wens om het fietspad door te trekken tot aan de Cantineweg.



Afbeelding 3: Waterwingebied Zuidduinen.

Woningen en theehuis

In dit recreatiegebied staan een theehuis en twee boswachterwoningen. Eventuele uitbreiding van het theehuis om de keuken, toiletten etcetera te laten voldoen aan de daarvoor geldende normen wordt aanvaardbaar geacht. Voor de boswachterwoningen geldt een consoliderend beleid. Eén van deze woningen is een gemeentelijk monument.



Afbeelding 4: Voormalig aardappelveldje.

Camping De Zuidduinen

Camping De Zuidduinen ligt in een natuurlijke omgeving. Deze camping heeft momenteel 350 kampeerplaatsen, waarvan 100 seizoen- en 190 toeristische plaatsen. Net als op het Recreatiecentrum De Noordduinen wil de eigenaar het aantal plaatsen verminderen uit oogpunt van kwaliteitsverbetering. Bovendien wordt meer gemikt op de toeristische markt. Daarnaast is uitbreiding van de beheerderwoning en opslagruimte gewenst. Vanwege landschappelijke redenen wordt het recreatieterrein geheel ontruimd in de winter.

Teneinde onnodig transport te voorkomen heeft de eigenaar de suggestie gedaan om het aangrenzende parkeerterrein Zuidduinen tussen Soefitempel en het woonhuis te gebruiken voor het stallen van kampeermiddelen in de winterperiode. Of, en zo ja, medewerking kan worden verleend om ter plaatse kampeermiddelen in de winterperiode te stallen moet nog op zijn juridische-planologische merites worden beoordeeld.

Soefitempel

Voor de Soefitempel voeren wij een consoliderend beleid. Dit geldt ook voor, het zuidwestelijk van de camping, gelegen, voormalig zenderstation van Defensie. Dit zenderstation (rijksmonument) is afgedekt met zand.

Sportpark Nieuw-Zuid

Noordelijk van het parkeerterrein ligt het Sportpark Nieuw-Zuid. Dit park heeft momenteel zes velden en een clubgebouw met voorzieningen. Enkele jaren geleden is de uitbreiding van de tribune en kleedkamers gerealiseerd. Daarmee is aan de wens van Quick Boys tegemoet gekomen. Dat neemt niet weg dat er nog steeds een wens van de voetbalvereniging tot uitbreiding van de sportaccommodatie bestaat. Voor een optimale verlichting van de velden van dit sportpark zijn lichtmasten van maximaal 15 meter gewenst. Aangezien dit niet via het geldende bestemmingsplan mogelijk is, zullen wij dit in het nieuwe bestemmingsplan regelen.

Dunea

Aan de Cantineweg ligt het Waterwinbedrijf Dunea. Er zijn plannen voor uitbreiding van bebouwing met 1.000 à 2.000 m². Naast het waterwinbedrijf liggen langs de Cantineweg vier bedrijfs-woningen van Dunea, een recreatiewoning en een burgerwoning. Na beëindiging van de huurcontracten worden deze gebouwen gesloopt. De gronden worden in het nieuwe bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen bestemd als Natuurgebied.

Barakken bij vliegveld Valkenburg

Aan de oostelijke rand van het duingebied ligt aan de Wassenaarseweg een voormalig militair terrein met enige tientallen barakken. Deze barakken zijn voornamelijk gedurende de Tweede Wereldoorlog door de Duitse bezetter gebouwd. Het gaat hier om diverse soorten barakken en objecten, variërend van manschaponderkomens, douches tot latrines. Deze bevinden zich aan beide kanten van de Wassenaarseweg. De meeste barakken worden niet meer gebruikt. Sommige gebouwen staan leeg en andere worden gebruikt voor tijdelijke huisvesting. Besluitvorming over het toekomstige gebruik van deze barakken/ objecten is noodzakelijk. Wij voeren hierover overleg met de betrokken eigenaren, te weten: Het Rijksvastgoed- en Ontwikkel Bedrijf (RVOB), waterleidingbedrijf Dunea en Staatsbosbeheer.

De Raad van State heeft op 22 april 2009 bepaald dat alle barakken gemeentelijke monument zijn en blijven.

Nu er een duidelijke uitspraak is van de Raad van State over de gemeentelijke monumentale status van deze barakken, zullen wij één en ander nader formaliseren. De redengevende omschrijvingen zijn zomer 2009 gereed gekomen. Er loopt nog een juridische procedure met betrekking tot de rijksmonumentenstatus.

Vervolgens zullen wij een passende herbestemming voor deze barakken/objecten moeten vinden.

Op 11 maart 2010 hebben wij met RVOB een intentieovereenkomst gesloten voor de ontwikkeling van het voormalige Marinevliegveld Valkenburg. Met deze overeenkomst spreken wij gezamenlijk met het Rijk de intentie uit om samen te komen tot een Masterplan voor de Locatie Valkenburg. Bij de ontwikkeling van deze locatie staat de woningbouw centraal. Uitgangspunt is een woonwijk van maximaal 5.000 woningen.

Tevens houden wij bij de ontwikkeling van deze locatie rekening met de bestaande kwaliteiten in dit gebied, zoals cultuurhistorie en archeologie. Daarnaast is er in dit Masterplan ruimte voor een groen recreatiegebied. Zo wordt de Mient Kooltuin (dit terrein ligt aan de westkant van de locatie Valkenburg) voornamelijk tot een groen en recreatief gebied ontwikkeld, met een accent op het versterken van buitenrecreatie, waaronder sportvoorzieningen en hippische bedrijven. Het toekennen van een recreatieve bestemming aan de ter plaatse aanwezige barakken en objecten past in de hiervoor geschetste ontwikkeling van de Locatie Valkenburg tot een aantrekkelijke woonwijk met goede voorzieningen op het vlak van groen, sport en recreatie. Om deze reden stellen wij voor om in de planregels ten aanzien van de barakken en objecten op en rond het terrein van het voormalige Marinevliegveld Valkenburg de bestemming "recreatie" op te nemen. Wij zijn van mening dat deze barakken en objecten niet alleen een cultuurhistorische functie hebben, maar ook een recreatieve functie kunnen hebben. Bij de invulling van een recreatieve functie denken wij concreet aan dagrecreatie en verblijfsrecreatie.

Daarnaast zullen wij de mogelijkheid onderzoeken om aan deze barakken en objecten een andere bestemming/functie toe te kennen. Wij denken hier concreet aan de volgende bestemmingen/functies, te weten: cultuur en ontspanning (hieronder vallen bijvoorbeeld: een creativiteitscentrum, een evenemententerrein, een kinderboerderij of een theater), bedrijven en/of wonen. Ook is het denkbaar om ter plaatse een gemengde bestemming te realiseren (bijvoorbeeld: bedrijven en wonen, dan wel de combinatie cultuur en ontspanning en wonen). Voordat een dergelijke bestemming/functie kan worden gerealiseerd, zullen wij eerst een haalbaarheidsonderzoek en een locatieonderzoek uitvoeren, om te bezien of, en zo ja in hoeverre het desbetreffende duingebied hiervoor geschikt is. Dit duingebied maakt immers onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Meijndel en Berkheide.

Parallel aan het onderzoek naar een passende herbestemming loopt het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart voor het duingebied. Op 1 december 2009 hebben wij ingestemd met het opstellen van een dergelijke kaart. Het doel van deze cultuurhistorische waardenkaart is inzichtelijk te maken wat er naast de bekende natuurwaarden nog meer aan waarden in het duingebied aanwezig zijn. In deze cultuurhistorische waardenkaart wordt een beschrijving gemaakt van de restanten van de Atlantikwall (de barakken en objecten uit de Tweede Wereldoorlog). Deze cultuurhistorische waardenkaart beoogt onder andere de status-quo van deze restanten uit de Atlantikwall te handhaven. Op deze wijze voorkomen wij (verder) verval van deze cultuurhistorisch waardevolle militaire objecten.

Voorzuiverstation Dunea

Verderop in zuidelijke richting ligt aan de Wassenaarseweg het Voorzuiverstation van Dunea. De voorzuivering wordt alleen gebruikt voor voorzuivering van water ten behoeve van diepinfiltratie. Momenteel vindt er geen diepinfiltratie plaats, zodat het voorzuiveringsstation buiten bedrijf is. Wanneer in de toekomst diepinfiltratie in het wingebied Berkheide (van Katwijk tot aan de Wassenaarseslag) ten behoeve van drinkwaterproductie noodzakelijk is, wordt ook de voorzuivering weer in bedrijf genomen.

Voetpaden en parkeerplaatsen Sportlaan

Ter hoogte van de Sportlaan tussen het rijwielpad en de Zuidduinen willen wij twee voetpaden aanleggen. Weliswaar gaat dit ten koste van circa 4 meter groenstrook aan de noordzijde, maar de gehele groenstrook van de Sportlaan krijgt een kwaliteitsimpuls.

Een en ander is conform het vastgestelde Groenbeleidsplan 2009-2019. De kwaliteitsimpuls bestaat uit het aanplanten van echte duinvegetatie, zoals Abelen, Duindoorns, Ligusters en het creëren van duinen. In een tijdsbestek van 10 jaar wordt de oude groenstructuur gefaseerd vervangen door nieuwe duinvegetatie. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een ecologisch onderzoek uitgevoerd.

Aan de overzijde van de Sportlaan bevindt zich de voetbalvereniging Quick Boys. Ter hoogte van dit stuk Sportlaan (tussen de ventweg en de Drieplassenweg) zijn langparkeervakken gelegen. Deze zijn nu bestemd voor vrachtwagens. Conform het parkeerbeleid 2009-2019, is het beleid gericht om hier het vrachtwagenparkeren te weren. Door de beoogde herinrichting kunnen circa 75 extra langparkeervakken worden gerealiseerd.

2.3 Randvoorwaarden en belemmeringen

Voor het formuleren van ontwikkelingsrichtingen voor het plangebied en voor het kunnen maken van keuzes houden wij rekening met de volgende van belang zijnde aspecten:

- betekenis van (delen van) het plangebied voor cultuurhistorie (objecten met status van rijks- dan wel gemeentelijk monument) en archeologie;
- betekenis van (delen van) het plangebied voor waterwinning;
- betekenis van (delen van) het plangebied voor flora en fauna;
- landschappelijke en stedenbouwkundige randvoorwaarden met betrekking tot de (bestaande) bebouwing, een en ander ook in relatie tot (bebouwings)voorschriften uit het vigerende bestemmingsplan;
- betekenis van (delen van) het plangebied voor toerisme en recreatie;
- betekenis van (delen van) het plangebied voor zeewering.

2.4 Politieke gevoeligheden en stand van zaken

Op 4 juli 2007 heeft de raadscommissie Ruimte de Nota van Uitgangspunten (2005) in een openbare vergadering besproken. Daaruit bleek dat over de onderwerpen: jaarrondtoerisme, de uitbreiding van de strandpaviljoens, de voetgangersoversteekplaats ter hoogte van het Panbos, hotel Savoy en de kustverdediging aanvullende informatie nodig is om tot een standpuntbepaling te komen. In de tussentijd hebben wij hieraan gewerkt. Hierna is de stand van zaken opgenomen.

1. Jaarrondtoerisme

Jaarrondtoerisme komt er - kort gezegd - voor exploitanten van strandpaviljoens op neer, dat zij niet alleen gedurende de zomermaanden (het seizoen loopt van 1 maart tot 1 november), maar ook gedurende het gehele jaar hun bedrijf kunnen uitoefenen. Jaarrondtoerisme of jaarrondexploitatie is een vorm van bedrijfsexploitatie. Ons streven is er op gericht om jaarrondtoerisme in Katwijk te realiseren; bij voorkeur gezamenlijk met de geplande kustversterking in 2012.

Op 16 december 2008 hebben wij besloten om het voorstel jaarrondexploitatie van strandpaviljoens op de daarvoor aangewezen bestemming bij wijze van experiment in 2009-2010 in Katwijk in te voeren, aan te houden. Dit voorstel is aangehouden, omdat de invoering van jaarrondtoerisme alleen mogelijk is, indien het geldende bestemmingsplan wordt gewijzigd.

Inmiddels staan wij positief tegenover de invoering van strandpaviljoens, omdat er vanuit het oogpunt van milieu, openbare orde en veiligheid en toerisme (vrijwel) geen bezwaren tegen jaarrondtoerisme bestaan.

Wat het aspect milieu betreft, is het van belang dat de exploitanten van strandpaviljoens aan de op hen van toepassing milieuwet- en regelgeving voldoen; vooral aan het Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (BARIM; het Activiteitenbesluit).

Vanuit het oogpunt van de bescherming van milieu, duurzaamheid en leefbaarheid op het strand, is het voldoen aan deze milieuwet- en regelgeving een absolute voorwaarde. Wij hebben immers de ambitie om duurzaamheid toe te voegen als een karaktereigenschap van de gemeente.

Wij onderkennen dat de introductie van jaarrondtoerisme van strandpaviljoens ertoe kan leiden dat er meer personen op het strand verblijven dan bij seizoensgebonden exploitatie. Deze toename van bezoekers op het strand kan ertoe leiden dat de openbare orde en veiligheid op het strand onder druk komen te staan. Of dit ook daadwerkelijk zo is, hangt af van enkele variabele factoren, zoals: het aantal strandbezoekers, het al dan niet verstrekken van alcoholische dranken door strandpaviljoenhouders aan adolescenten/ strandbezoekers, de mate van gemeentelijk en politieel toezicht, de verlichting op het strand en dergelijke. Echter, wij zien - gelet op het feit dat het aantal incidenten op het strand en in de directe omgeving van de strandpaviljoens te verwaarlozen is - geen aanleiding om van invoering van jaarrondtoerisme af te zien.

Wat het aspect toerisme en recreatie betreft, past de invoering van jaarrondtoerisme in het door uw gemeenteraad op 18 februari 2010 vastgestelde Toeristisch Recreatief Actieplan. Uw gemeenteraad heeft hier gekozen voor een combinatie van enerzijds fors inzetten op verblijfsrecreatie en anderzijds fors inzetten op de regio. Dit betekent concreet dat de gemeente meerdaagse verblijfsmogelijkheden zal creëren voor diverse soorten toeristen, die niet alleen gedurende een dagdeel naar het strand gaan, maar ook een winkel of een andere voorziening van cultureel-maatschappelijke aard in het centrum bezoeken. In dit beeld/ scenario past ook de invoering van jaarrondexploitatie.

Wij stellen voor om een regeling in het op te stellen bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen op te nemen, die er – kort gezegd – op neer komt dat strandpaviljoens gedurende het gehele jaar geopend/ toelaatbaar mogen zijn.

Jaarrondtoerisme en strandhuisjes

Gelet op de hiervoor genoemde gezichtspunten (milieu, openbare orde en veiligheid en toerisme) ligt het voor de hand om in de regeling met betrekking tot de invoering van jaarrondtoerisme in het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen ook de strandhuisjes (zie: hoofdstuk 2.2.2 Strand en zee van de Nota van Uitgangspunten) op te nemen. Ook vanuit praktisch oogpunt ligt het regelen van jaarrondtoerisme ten aanzien van strandhuisjes voor de hand, omdat op deze manier wordt voorkomen dat de strandhuisjes telkens opnieuw moeten worden geplaatst/ opgezet.

Een dergelijke regeling komt er in dat geval als volgt uit te zien:

1. De op de kaart voor dagrecreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor openbare strandrecreatie en passieve recreatie in de duinen.
2. Op de in het eerste lid genoemde gronden mogen, voor zover deze samenvallen met de bestemming strand, uitsluitend worden gebouwd:
 - a. reddingsboten, politieposten en EHBO-posten, met dien verstande, dat deze gebouwen gedurende het gehele jaar toelaatbaar zijn;
 - b. strandpaviljoens, strandhuisjes, toiletgebouwen en gebouwen ten behoeve van de watersport, met dien verstande dat deze gebouwen eveneens gedurende het gehele jaar toelaatbaar zijn;
 - c. andere gebouwen ten dienste van de strandrecreatie.

Bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen + regelingen

Het treffen van een regeling/ voorziening voor jaarrondtoerisme in het op te stellen bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen alleen is niet voldoende. Het gaat hier immers primair om een vorm van bedrijfsexploitatie.

Bovendien worden door de invoering van jaarrondexploitatie in Katwijk niet alleen bepaalde (extra) rechten aan de strandpaviljoenhouders toegekend, maar brengt de invoering van jaarrondexploitatie ook (extra) verplichtingen van zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke aard voor de strandpaviljoenhouders met zich mee.

Om jaarrondtoerisme in Katwijk mogelijk te maken, zal daarom naast een regeling/ voorziening in het op te stellen bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen ook een regeling moeten worden getroffen in:

- a. de tussen de gemeente en de strandpaviljoenhouder af te sluiten huurovereenkomst betreffende de huur van het strandvak;
- b. de op basis van artikel 6.6.1 van de Bouwverordening aan de strandpaviljoenhouder af te geven vergunning brandveilig gebruik (gebruiksvergunning) en;
- c. de op basis van artikel 5.7.13 van de APV aan de strandpaviljoenhouders door het college af te geven vergunning voor het (mogen) plaatsen van standstoelen, tafels, banken, tenten, cabines, kramen en andere voorwerpen op het strand. (Bron: Notitie Strandbeleid 2005).

Voor de invoering van jaarrondtoerisme in Katwijk is overigens geen (aanpassing van de) exploitatievergunning nodig. Op grond van artikel 2.3.1.2 van de APV is het verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. Door de invoering van het maximumstelsel voor de horeca in 1994 is deze vergunningplicht alleen nog van kracht voor het centrum en het havengebied. Het strand valt daar niet onder en om deze reden is voor de exploitatie van een strandpaviljoen geen exploitatievergunning meer nodig.

Daarnaast merken wij hier het volgende op. In onze Notitie Jaarrondexploitatie 2008 staat het volgende.

Standpunt Hoogheemraadschap en Provincie

Het Hoogheemraadschap en de Provincie Zuid-Holland staan in beginsel positief tegenover een jaarrondexploitatie, maar dit mag volgens de Provincie alleen gelden voor de strandpaviljoenhouders, die binnen de rode contouren zijn gevestigd.

Binnen de rode contouren houdt het volgende in: binnen de bebouwingscontouren, zoals aangegeven in het Streekplan van de Provincie Zuid-Holland. In dit geval gaat het om het Streekplan Zuid-Holland West. De strandpaviljoenhouders zijn het niet eens met deze beperking binnen de rode contouren, omdat sommige paviljoenen al jaren in Katwijk gevestigd zijn (sinds jaren veertig).

Begin december 2009 is er door ons contact opgenomen met Provincie Zuid-Holland om een nadere toelichting te krijgen op het (destijds) door de Provincie ingenomen standpunt, dat jaarrondexploitatie alleen mag gelden voor de strandpaviljoenhouders, die binnen de rode contouren zijn gevestigd.

De schriftelijke reactie van Provincie Zuid-Holland is als volgt.

Het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte ligt thans ter visie Dit ontwerp is op 3 november 2009 door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgesteld.¹

Jaarrondexploitatie wordt in de Provinciale Verordening Ruimte niet uitgesloten.

Gelet op het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte, is het standpunt van de Provincie (op ambtelijk niveau), dat jaarrondexploitatie ten aanzien van strandpaviljoenhouders, die buiten de bebouwingscontouren zijn gevestigd, onder voorwaarden, is toegestaan.

¹ Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Provinciale Structuurvisie (PSV) en de Provinciale Verordening Ruimte (PVR) vastgesteld.

De Provincie wijst er op, dat de bebouwing wel gemakkelijk verwijderbaar moet zijn.

Tevens wijst de Provincie er op dat ten behoeve van de vaststelling van de Provinciale Verordening nog een kaart zal worden gemaakt, waarop de locaties worden aangegeven waar strandbebouwing is toegestaan. Het betreft hier de in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte genoemde "kaart 1".

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee, dat invoering van jaarrondtoerisme in Katwijk uitsluitend mogelijk is, indien en zodra aan de navolgende voorwaarden is/ wordt voldaan:

- a. De gemeenteraad besluit jaarrondtoerisme in de gemeente Katwijk in te voeren;
- b. Er wordt conform artikel 9, tweede lid, onder b, van het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied" een daartoe strekkende regeling/ voorziening in het op te stellen bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen opgenomen;
- c. Er worden enkele (overige) aanpassingen in achtereenvolgens de huurovereenkomst, de gebruiksvergunning en de APV getroffen; en
- d. Er wordt voldaan aan de voorwaarden, zoals genoemd in de Provinciale Verordening Ruimte. Van belang is vooral dat de bebouwing gemakkelijk verwijderbaar moet zijn.

2. Uitbreiding van strandpaviljoens

Inleiding

De zee en het strand zijn de thema's, waar de gemeente Katwijk door de eigen burgers en buitenstaanders het meest mee worden geassocieerd. Dit blijkt uit een imago-onderzoek van Motivaction 2008. Het strand is één van de (zo niet) belangrijkste trekkers voor het toerisme in Katwijk. De strandpaviljoens voorzien in een voor deze belangrijke doelgroep belangrijke behoefte aan horecavoorzieningen. Mede door het toerisme is in het zomerseizoen de druk op de ruimte van het strand van Katwijk groot. Naast de strandpaviljoens staan er in deze periode bouwwerken ten behoeve van de watersportvereniging, het kunstpaviljoen, de (voor Katwijk kenmerkende) strandcabines en de bij de meest noordelijke en zuidelijke paviljoens strandhuisjes. Met deze ruimte moet zorgvuldig worden omgegaan.

Verzoek

De Vereniging van strandpaviljoenhouders heeft op 29 september 2009 in ambtelijk overleg en op 15 oktober 2009 in overleg met wethouder Binnendijk gevraagd of er ruimte is voor uitbreiding van de maximale oppervlakte van de strandpaviljoens. De paviljoenhouders willen om verschillende redenen een maximale oppervlakte van 1.000 m², waarvan 600 m² voor opstellen en 400 m² voor terras. Op 8 januari 2010 heeft de Katwijkse Vereniging van Strandexploitanten, een formele aanvraag bij het College ingediend voor de verruiming van de oppervlaktemaat van de Katwijkse strandpaviljoens. Op 11 januari 2010 is wederom door de Vereniging van Strandexploitanten in Katwijk, een aanvraag van dezelfde strekking bij de gemeente ingediend. Op 12 oktober 2010 hebben wij het verzoek van de strandpaviljoenhouders om uitbreiding van hun paviljoen naar 1.000 m² per paviljoen om enkele redenen afgewezen. Op 5 november 2010 hebben wij een brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk ontvangen, waarin deze vereniging aangeeft dat zij het niet eens is met onze argumentatie op basis waarvan het verzoek om uitbreiding naar 1.000 m² per strandpaviljoen wordt afgewezen.

Huidige situatie

Op dit moment beschikken 16 paviljoenhouders over een vergunning om een paviljoen op het strand te kunnen exploiteren. Zij huren gedurende het strandseizoen (van 1 maart tot 1 november) een bepaald strandvak van de gemeente. De maximale oppervlakte is nu 600 m², waarvan 300 voor opstellen en 300 voor terras. Deze maximale oppervlaktemaat is ook als zodanig in de Nota van Uitgangspunten 2005 opgenomen. De regeling voor de oppervlaktemaat wordt in het kader van het op te stellen bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" heroverwogen.

De in 2005 opgestelde Nota van Uitgangspunten voor dit bestemmingsplan is op sommige onderdelen geactualiseerd en aangevuld. Omdat uitbreiding van strandpaviljoens een essentieel onderwerp is, moet deze Nota van Uitgangspunten ook op dit punt worden geactualiseerd.

In de Nota van Uitgangspunten 2005 voor het bestemmingsplan “Zee, Strand en Duinen” is de hiervoor genoemde 570 m² afgerond tot 600 m² (met de verhouding 300 m² opstallen en 300 m² terras), omdat een aantal paviljoens met deze oppervlakte al met een bouwvergunning zijn gerealiseerd.

Onderzoek naar uitbreiding

Wij hebben onderzoek gedaan naar de vraag of het in zowel juridisch als stedenbouwkundig opzicht acceptabel en verantwoord is dat aan de wens van de strandpaviljoenhouders tegemoet wordt gekomen, in die zin dat de maximaal toegestane oppervlakte van de strandpaviljoens in Katwijk inclusief de daarbij behorende terrassen van 600 naar 1.000 m² wordt uitgebreid

De verschillende belangen

Wij willen graag het strandtoerisme in Katwijk bevorderen. Ons streven is er op gericht om gedurende het gehele jaar het strand aantrekkelijk(er) te maken voor verschillende categorieën van mensen, zoals:

- bezoekers, die al dan niet in gezinsverband op het strand willen recreëren;
- bezoekers of toeristen, die niet alleen gedurende een dagdeel naar het strand gaan, maar ook een winkel of een nadere voorziening van cultureel-maatschappelijke aard in het centrum bezoeken;
- bezoekers, die even op het strand willen zijn om “uit te waaien” en bijvoorbeeld tegelijkertijd hun hond willen uitlaten, en
- diverse soorten watersporters.

Om aan deze doelstelling invulling te kunnen geven, werken wij op dit moment aan een Toeristisch Recreatief Actieplan. Bij het streven naar een aantrekkelijk(er) strandtoerisme in Katwijk horen hoogwaardige strandpaviljoens. Wij realiseren ons dat strandpaviljoens niet langer uitsluitend gelegenheden voor het nuttigen van één of meer consumpties ter plaatse zijn, maar inmiddels zijn uitgegroeid tot volwaardige horeca-instellingen.

Er is hier sprake van een landelijke trend. In toenemende mate willen strandpaviljoens zich meer onderscheiden en groter worden. Dit blijkt bijvoorbeeld uit onderzoek van Van Spronsen & Partners, “De zon schijnt op de strandpaviljoens aan de Nederlandse Kust, 2008”. Diegenen, die het strand en de op het strand aanwezige voorzieningen, waaronder strandpaviljoens, bezoeken kiezen bewust voor uitstraling, inrichting, locatie, prijsniveau en activiteiten. Steeds meer strandbezoekers wensen een betere kwaliteit van de dienstverlening van de kant van strandpaviljoenhouders. Ook de paviljoenhouders zelf streven naar een kwalitatief goede dienstverlening.

Aan de andere kant is ons streven er ook op gericht om het strandtoerisme en de daarbij behorende voorzieningen, waaronder de strandpaviljoens “beheersbaar” te houden. Wij willen van Katwijk een aantrekkelijke gezinsbadplaats maken.

Wij realiseren ons dat paviljoenhouders behoefte hebben aan extra ruimte/ oppervlakte om hun inmiddels tot volwaardige horeca-instelling uitgegroeide bedrijf op een financieel-economisch gezonde wijze te kunnen exploiteren.

Door de toegenomen regelgeving voor horeca-instellingen hebben horecaondernemers (in dit geval de strandpaviljoenhouders) meer ruimte nodig voor ondersteunende voorzieningen, waardoor de bruto oppervlakte van de strandpaviljoens wellicht gelijk blijft, maar de verkoopoppervlakte afneemt. Door de toegenomen regelgeving is steeds meer verkoopruimte verloren gegaan en veranderd in werkruimte, toiletruimte en opslag.

Dit blijkt ook uit het feit dat in andere kustgemeenten reeds nieuwe regelingen aangaande de maximale oppervlakte van strandpaviljoens zijn vastgesteld. Het doel van dergelijke regelingen is de strandpaviljoenhouders de ruimte te geven om zich te kunnen onderscheiden.

Op deze manier wordt het strandtoerisme gestimuleerd. Zie onder: “overwegingen”.

Gelet op enerzijds het algemene belang van de gemeente Katwijk om het strandtoerisme voor diverse categorieën van bezoekers aantrekkelijk(er) te maken en daarbij tegelijkertijd het strandtoerisme beheersbaar te houden en gelet op anderzijds het specifieke belang van de strandpaviljoenhouders om hun inmiddels tot hoogwaardige horeca-instelling uitgegroeide bedrijf op een financieel-economisch gezonde manier te kunnen exploiteren, is het thans de vraag of wij aan het verzoek van de strandpaviljoenhouders om uitbreiding van hun paviljoen annex terras van 600 m² naar 1.000 m² moeten voldoen.

De overwegingen

1. Steeds vaker staan kustgemeenten in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland grotere paviljoens toe. Wij hebben vernomen dat enkele gemeenten, zoals Wassenaar, Veere en Noordwijk onlangs akkoord zijn gegaan met een uitbreiding naar 1.000 m² per strandpaviljoen.
 2. In het kader van de actieve ontwikkeling van onze badplaats wil de gemeente Katwijk de strandrecreatie meer de ruimte geven om mee te groeien met trends en ontwikkelingen in het bad- en strandtoerisme. Dit voornemen sluit goed aan bij de gewenste verbetering van de kwaliteit van het toeristische aanbod in onze badplaats. Strandexploitanten krijgen meer investeringsruimte om de kwaliteit (aanzien en functionaliteit) van hun strandpaviljoen te versterken. Meer ruimte voor ondernemen vertaalt zich in verruiming van maatvoering van paviljoens en terrassen.
 3. Er is een sterkere behoefte van strandexploitanten aan een solide inkomstenbasis bij slechtweer seizoenen en bij jaarrondexploitatie.
 4. Er is sprake van een trendmatige verschuiving naar “volwaardige horecabedrijven”. Dit zorgt de laatste jaren voor een schaalvergroting van de strandexploitatie en dus ook van de strandpaviljoens. Zo worden in toenemende mate in strandpaviljoens (besloten) evenementen, feesten en partijen gehouden. Deze (besloten) evenementen, feesten en partijen “op een strandlocatie” zijn erg in trek.
- Zie bijvoorbeeld: “Trends en ontwikkelingen op het strand”, adviesbureau Van Spronsen & Partners, Leiderdorp 2008. Van Spronsen & Partners constateren dat strandexploitanten niet alleen zijn uitgegroeid tot volwaardig horecabedrijf, maar dat zij ook - en in toenemende mate - speciale producten en diensten aan bepaalde categorieën van strandbezoekers aanbieden, zoals: yogaworkshops en massages (gezondheid en ontspanning), kitesurfing en brandingkajakken (bijzondere sportactiviteiten) of een uniek congres en teambuilding op het strand (bedrijvendagen).
5. De in de eerste overweging genoemde kustplaatsen in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland geven in hun nota strandbeleid, dan wel in het desbetreffende bestemmingsplan telkens aan dat zij met de verruiming van de oppervlaktemaat van strandpaviljoens willen inspelen op de trendmatige verschuiving van eenvoudig strandpaviljoen naar volwaardig horecabedrijf.
 6. De Katwijkse strandexploitanten willen zelf graag actief inspringen op de trendmatige verschuiving naar een volwaardig horecabedrijf. Dit blijkt duidelijk uit hun gemotiveerde brief/ verzoek van 11 januari 2010. Zij willen graag investeren in nieuwe, ruimere en kwalitatief hoogwaardige paviljoens, die onafhankelijk van de weersomstandigheden zijn te gebruiken. Dit vergt echter forse investeringen en noodzaakt meer binnenruimte, die bij voorkeur dan ook voor meerdere doeleinden geschikt zijn.
 7. Daarbij komt dat de wettelijke milieu- en hygiëneregels voor restaurants (waaronder ook strandpaviljoens) steeds strenger worden.

Een voorbeeld hiervan is de milieuregelgeving, die precies voorschrijft over welke hoeveelheid en soort koel- en opslagruimtes de horecaondernemer, afhankelijk van de aard en de omvang van de onderneming, moet beschikken. Ook is de wet- en regelgeving op het gebied van de bouwvoorschriften, waaronder vooral de brandveiligheidsvoorschriften, voor horecaondernemers (en strandpaviljoenhouders) steeds strenger geworden.

Op grond van de hiervoor genoemde argumenten is verruiming van de oppervlaktemaat van de strandpaviljoens in Katwijk eerder noodzaak dan luxe. Wij merken hierbij wel op dat de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens in Katwijk ook moet passen bij het karakter van Katwijk als gezinsbadplaats.

Conclusie

Gelet op de gemotiveerde brief van de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk, alsmede gelet op het feit dat enkele gemeenten recentelijk akkoord zijn gegaan met een uitbreiding naar 1.000 m² per strandpaviljoen (zie: overweging 1) en gelet op de overige hiervoor genoemde overwegingen, stellen wij voor om op korte termijn nader overleg over de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens (800 of 1.000 m² per paviljoen) te voeren met de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk. Wij streven er naar om tijdens dit overleg overeenstemming te bereiken over de voor Katwijk passende oppervlaktemaat van strandpaviljoens.

Tijdens dit overleg zullen wij ook de specifieke/ stedenbouwkundige eisen ten aanzien van de maatvoering van strandpaviljoens bespreken. Daarnaast zullen wij met de Vereniging van Strandexploitanten Katwijk afspraken maken over een (eventueel) aanvullend stedenbouwkundig onderzoek ten aanzien van de maatvoering van strandpaviljoens.

Indien en zodra wij overeenstemming met de Katwijkse Vereniging van Strandexploitanten over de voor Katwijk passende maximale oppervlaktemaat per strandpaviljoen hebben bereikt, zullen wij uw gemeenteraad hierover nader informeren.

Addendum

Voor de volledigheid merken wij hier het volgende op. Wij zullen een vergelijkbare regeling als het hiervoor aangehaalde artikel 9, derde lid, onder a, van het huidige bestemmingsplan "Landelijk Gebied (1977)" in het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" opnemen.

Het gaat hier immers om een door het Hoogheemraadschap van Rijnland opgelegde verplichting, te weten: de strandpaviljoens en andere daarbij behorende gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd, op dat deel van het strand, dat op de kaart hiervoor is aangegeven, en tussen de normale hoogwaterlijn en 5,00 meter uit de voet van de duinen.

3. Het realiseren van een voetgangersoversteekplaats ter hoogte van de Pan van Persijn

De provincie Zuid-Holland heeft op verzoek van de gemeente inmiddels ter hoogte van de Pan van Persijn/ het Panbos een voetgangersoversteekplaats aangelegd/ gerealiseerd. Zo heeft de gemeente onder meer pijl- en wegmarkering ter hoogte van de voetgangersoversteekplaats aangebracht. Tevens zijn twee verkeersborden geplaatst. Deze veilige oversteek voor voetgangers maakt deel uit van een serie (overige) verkeersvoorzieningen ter hoogte van de N 441 (de Wasse-naarseweg). Met het realiseren van deze veilige oversteekplaats bij het Panbos komen wij ook tegemoet aan de uitdrukkelijke wens van de raadscommissie Ruimte.

In de Brede Structuurvisie staat beschreven dat het ontwikkelen van een netwerk van recreatieve verbindingen/ regionale langzaamverkeersstructuur één van de ambities van de gemeente Katwijk is. In dit netwerk worden ontbrekende schakels in de langzaam verkeersroutes gerealiseerd en/of vrijgemaakt, waardoor betere onderlinge verbindingen ontstaan. Dat geldt voor de routes tussen de gemeenten in Holland-Rijnland (Leiden e.o.), maar eveneens voor (nieuwe) recreatieve fietsroutes die de gemeente Katwijk doorkruisen en die een functie hebben op regionaal niveau.

4. Hotel Savoy

Op dit moment beraden wij ons over de toekomst van hotel Savoy. Onze insteek is, zoals eerder aangegeven, een passende oplossing voor dit hotel te vinden om (verder) verval van dit hotel te voorkomen. Zo is bijvoorbeeld door de externe adviseur Monumentenzorg voorgesteld het hotel terug te brengen naar de stand van de voormalige Villa Allegonda uit 1936.

Op dit moment is de onderhoudstoestand van dit pand zeer matig. Door de vele verbouwingen is de oorspronkelijke architectuur geweld aan gedaan. De huidige eigenaar onderhoudt het pand matig en wil het hotel verkopen. Voor het behoud en herstel van het pand is het noodzakelijk dat het pand in handen komt van een investeerder die de doelstellingen van de gemeente mede onderschrijft.

Momenteel zijn wij in gesprek met de huidige eigenaar van hotel Savoy en een particuliere investeerder om te bezien wat de mogelijkheden voor dit hotel in de toekomst zijn. Deze particuliere investeerder heeft op zichzelf belangstelling voor de reconstructie/ renovatie van hotel Savoy, mits een extra gebouw, bijvoorbeeld een appartementengebouw aan dit hotel wordt toegevoegd, dat als kostendrager voor deze reconstructie/ renovatie kan dienen.

Dat wij op dit moment nog in gesprek zijn met de desbetreffende particuliere investeerder over de toekomstmogelijkheden van dit hotel, hoeft geen belemmering te zijn om het onderwerp "hotel Savoy" buiten het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" te houden.

Sedert 1995 is hotel Savoy een gemeentelijk monument. Deze aanwijzing van hotel Savoy tot gemeentelijk monument heeft betrekking op "*de status, waarin het onroerende goed zich op dat moment bevond*". Door middel van deze aanwijzing is het huidige pand, inclusief het interieur, onder de werking van de Monumentenverordening van de gemeente Katwijk van 30 november 2006 gebracht. Een eventuele uitbreiding van hotel Savoy door middel van het toevoegen van een appartementencomplex aan dit hotel, valt niet (automatisch) onder de reikwijdte van de huidige status van gemeentelijk monument. Om te bewerkstelligen dat de beschermende werking van de Monumentenverordening van de gemeente Katwijk ook op deze uitbreiding van toepassing is, moet een nieuw onderzoek op grond van deze Monumentenverordening plaatsvinden. Dit betekent concreet het volgende. Op grond van de Monumentenverordening kunnen wij ambtshalve, dan wel op verzoek van een belanghebbende (de aanvrager) de oorspronkelijke aanwijzing tot gemeentelijk monument wijzigen. Het gaat hier niet om een "wijziging van ondergeschikte betekenis", maar om een substantiële wijziging/ uitbreiding.

Dit betekent het volgende. Indien en zodra wij van oordeel zijn dat deze uitbreiding van hotel Savoy recht doet aan de doelstelling van de gemeente, namelijk het (grotendeels) terugbrengen van dit hotel naar de oorspronkelijke, naar de maatstaven van destijds gemeten, in architectonisch opzicht toonaangevende stijl, terwijl dit hotel tevens in economisch opzicht voldoende rendabel is, zullen wij te zijner tijd deze (mogelijke) wijziging van de aanwijzing opnieuw met inachtneming van het advies van de Monumentencommissie, moeten onderzoeken en beoordelen.

Onze insteek is overigens niet alleen om het verval van het pand tegen te gaan, maar ook om het behoud en versterking van de kwaliteit van het gebied er omheen.

Gelet op het opstellen van dit bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" is de conclusie uit het voorgaande dat wij uw gemeenteraad willen voorstellen om hotel Savoy als zodanig (als hotel) te bestemmen. Zie ook: hoofdstuk 3, ontwikkelingsrichting, nummer 6.

5. De kustverdediging

Wij verwachten dat de start van de uitvoering van de kustversterking in september 2012 zal plaatsvinden. Gekozen wordt (op ambtelijk niveau) voor de zogenaamde dijk- in-duin variant, met daarin een parkeergarage. Dit komt er op neer dat de zeekering wordt verbreed: van 10 naar 100 meter. Bovendien wordt op deze wijze het duingebied opgehoogd tot een hoogte van 8,5 meter boven NAP. Het is de bedoeling dat er in deze dijk-in-duin variant een parkeergarage wordt aangelegd. Voor deze zogenaamde dijk-in-duin oplossing wordt momenteel een MER-procedure doorlopen/ toegepast. Bekeken en onderzocht wordt wat de meest milieuvriendelijkste variant is. Wij zien de desbetreffende parkeergarage graag gerealiseerd in het centrum van de Boulevard tussen de Koningin Wilhelminastraat en de Strandweg. De parkeergarage beoogt plaats te bieden aan circa 500 personenauto's. Daarvan zijn er 190 als compensatie voor de verloren plaatsen ten gevolge van de kustversterking

TNO heeft, zoals eerder aangegeven, een onderzoek verricht naar de haalbaarheid van een parkeergarage in een dijk in duin. Het betrof een verkennend onderzoek naar de technische haalbaarheid van een dergelijke constructie. Op basis van het TNO-rapport (24 april 2009) zijn er op voorhand geen technische bezwaren tegen een parkeergarage in een dijk in duin. De waterkerende functie kan in samenhang hiermee op peil worden gebracht. Beheer en onderhoud zijn volgens TNO technisch haalbaar.

Wel zijn er volgens TNO technische onderwerpen, waarvoor extra aandacht wordt gevraagd en die in de ontwerpfase nadere uitwerking behoeven, te weten:

- overgangen van parkeergarage naar dijk naar duin;
- dilataties (scheuren) in de parkeergarage;
- toekomstvastheid gerelateerd aan afschuiving en piping;
- aanvullende eisen met betrekking tot brand en explosie;
- technische aanvullende eisen aan het beheer en onderhoud ten opzichte van een normale parkeergarage;
- aanleg in relatie tot kosten en doorlooptijd met behoud van veiligheid.

Hoewel TNO aangeeft dat een multifunctionele constructie technisch haalbaar is, heeft het Hoogheemraadschap Rijnland (HHR) de volgende kanttekeningen geplaatst, te weten:

- het ontbreken van toegepaste toetsregels;
- er is geen risicoanalyse verricht;
- aanpassing van het beleid schept een precedent en heeft dan ook gevolgen voor bouwen op alle primaire en regionale keringen.

Wij zijn van mening dat eerst binnen het kader van de planstudie bovenstaande vervolgvragen van het Hoogheemraadschap moeten worden onderzocht en beantwoord. Wij merken op dat de dijk-in-duin variant met een parkeergarage nog volop onderwerp van onderzoek/ studie is. De noodzakelijke vooronderzoeken (risicoanalyse, technische haalbaarheid, brandveiligheid, financien en MER-procedure etc.) moeten nog opgestart worden, dan wel zijn recentelijk reeds opgestart.

Enkele recente ontwikkelingen met betrekking tot het onderwerp kustversterking zijn de volgende.

Een aantal versterkingsvarianten voor Katwijk zijn verder uitgewerkt. In opdracht van Katwijk heeft Royal Haskoning de aanbevelingen met betrekking tot een parkeergarage uit het (hiervoor genoemde) TNO-rapport verder uitgewerkt in een vijftal schetsontwerpen, inclusief een globale kostenopzet en een faalkansanalyse.

Uw Raadscommissie Ruimte van Katwijk heeft op 21 juni 2010, mede op basis van het rapport van Royal Haskoning, de bestuurlijke wens uitgesproken om de mogelijkheid van een parkeergarage in combinatie met de kustversterking verder te onderzoeken. De bestuurlijke vertegenwoordiging van Katwijk heeft in de stuurgroep van 29 juni 2010 de bestuurlijke wens van Katwijk voor een parkeergarage in de kustversterking kenbaar gemaakt. Het rapport van Royal Haskoning is ter beschikking gesteld.

In de periode tot 1 september 2010 hebben het Hoogheemraadschap van Rijnland en Rijkswaterstaat, onafhankelijk van elkaar, de plannen van Katwijk voor een parkeergarage aan een toets onderworpen. De Stuurgroep Kustversterking heeft op 1 september 2010 het besluit voor de voorkeursvariant ten behoeve van de Milieueffectrapportage genomen. Het versterkingsplan Katwijk wordt thans opgeteld. De besluitvorming over de kustversterking Katwijk vindt plaats in de Stuurgroep Kustversterking Katwijk. Besluitvorming over de financiering van de kustversterking vanuit het hoogwaterbeschermingsprogramma vindt op ministerieel niveau plaats. De provincie Zuid-Holland doet op basis van het voorkeursalternatief en het versterkingsplan een verzoek uit voor financiering van de kustversterking ten laste van het hoogwaterbeschermingsprogramma. Voor zover extra middelen door Katwijk beschikbaar moeten worden gesteld, zullen wij uw Raad vragen om hiertoe een besluit te nemen.

Op 19 oktober 2010 hebben wij besloten om aan uw gemeenteraad ter besluitvorming het volgende voor te leggen:

- Uitgaande van de huidige financiële ramingen in te stemmen met de aanleg van een parkeergarage in combinatie met de kustversterking van Katwijk; en
- In principe te kiezen voor de variant “gesloten achter de dijk” als meest wenselijke parkeervariant voor een verdere optimalisatie voor wat betreft parkeer capaciteit en exploitatiemogelijkheden.

Ons voorstel is om voor de aanleg van een parkeergarage in combinatie met de kustversterking een voorziening in het nieuwe bestemmingsplan te treffen. Dat wil zeggen: in het nieuwe bestemmingsplan zal hiervoor de bestemming “Gemengd” worden opgenomen. Dit betreft een combinatie van “Verkeer” en “Water”. Zie: onder hoofdstuk 3 Ontwikkelingsrichtingen, nummer 27.

Wij merken hierbij op dat er voor de aanleg van een parkeergarage in combinatie met een dijk-in-duinoplossing nogal wat infrastructurele en ruimtelijke ingrepen moeten plaatsvinden. Zo is het niet uitgesloten dat restaurant “De Zwaan” en het Zeepaviljoen moeten worden verplaatst. Wellicht moeten ook de politiepost en de reddingspost aan de Zuidkant worden verplaatst.

Indien en zodra wij deze ingrepen/ knelpunten nader in kaart hebben gebracht, zullen wij uw Raad één of meer oplossingen aanreiken om deze ingrepen/ knelpunten weg te nemen. Hiervoor zullen wij het nodige ruimtelijke en stedenbouwkundige onderzoek verrichten.

3 Ontwikkelingsrichtingen

3.1 Algemeen

In het plangebied is, zoals eerder aangegeven, sprake van een aantal ontwikkelingen met betrekking tot vernieuwing en mogelijke uitbreiding van het voorzieningsniveau. Hieronder zullen wij deze ontwikkelingen beknopt van Noord naar Zuid beschrijven.

Per ontwikkeling geven wij achtereenvolgens aan:

- Wat onze uitgangspunten zijn voor de besproken ontwikkelingen;
- Wat eventuele vraagpunten zijn die nog door ons moeten worden beantwoord; en
- Hoe wij dit in het bestemmingsplan zullen vertalen.

Op afbeelding 6 staat een overzicht van genoemde (ontwikkel)locaties in het plangebied.

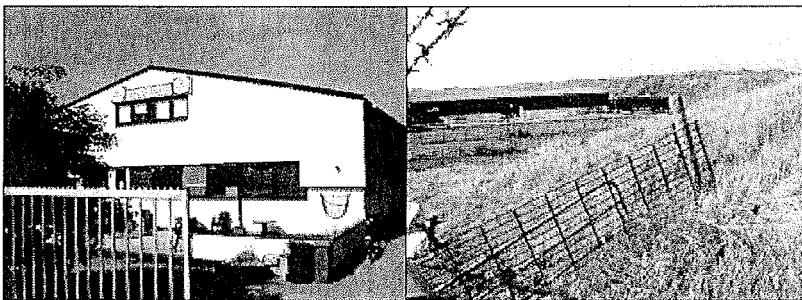
3.2 Ontwikkellocaties

Recreatiecentrum Noordduinen (nummer 1):

- Ons uitgangspunt: continuering bestaande situatie.
- In de regels zullen wij ecowoningen en jaarrondfaciliteiten (multifunctionele voorziening) opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Recreatie-verblijfsrecreatie” (R) aan.

Manege Jonker (nummer 2):

- Ons uitgangspunt: op basis van eigendomsituatie en medegebruik perceel van gronden van Staatsbosbeheer bestemmen.
- Uitbreiding van de manege is ruimtelijk gezien toegestaan. Bebouwing dient plaats te vinden binnen het bebouwingsvlak. Het maximaal toegestane bebouwingspercentage binnen dit vlak is 60% (maximale uitbreiding is 250 m²).
- Knelpunt: van uit waterstaatkundig oogpunt mag in principe alleen bestaande bebouwing worden vervangen door nieuwbouw. In het kader van het verdere bestemmingsplantraject zullen wij dit planvoorstel (en dan met name de aard, omvang en consequenties) met het waterschap bespreken..
- In de regels zullen wij het maximum bebouwingspercentage opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Sport” (S) met de aanduiding manege (ma) aan.



Afbeelding 5: Manege Jonker.

Parkeerterrein Noordduinen (nummer 3):

- Ons uitgangspunt: het herinrichten van dit parkeerterrein met als doel het bevorderen/ vergroten van de verkeersveiligheid ter plaatse. Tevens worden de parkeervakken verruimd. Ook wordt de waterhuishouding op en nabij dit parkeerterrein verbeterd.
- Het parkeerterrein zal vooral worden gebruikt als parkeergelegenheid voor auto's. Incidenteel kan het parkeerterrein ook voor grote evenementen worden gebruikt, zoals: voorstellingen van circus Belly Wien. Voor het kunnen organiseren van een dergelijk groot circusevenement wordt het parkeerterrein geschikt/ voorwaardig gemaakt.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Verkeer-Verblijfsgebied” (V-VB) aan..

KNRM-gebouw (nummer 4):

- Ons uitgangspunt: consolideren bestaande situatie.
- In de regels zullen wij de oppervlakte en hoogtematen (bestaande maten) opnemen..
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Maatschappelijk”(M) aan..

Scum (jongerencentrum) (nummer 5):

- Ons uitgangspunt: medewerking verlenen aan de wens van Scum voor uitbreiding van het gebouw met een tweede zaal om scheiding van activiteiten tussen jongeren (16+) en tieners (12 tot 16 jaar) mogelijk te maken.
- Uitbreiding kan plaatsvinden aan de oostzijde of westzijde met maximaal 900 m².
- Knelpunt: vanuit waterstaatkundig oogpunt mag in principe alleen bestaande bebouwing worden vervangen door nieuwbouw. In het kader van het verdere bestemmingsplantraject zullen wij dit planvoorstel (en dan met name de aard, omvang en consequenties) met het Hoogheemraadschap van Rijnland bespreken.
- In de regels zullen wij uitbreidingsruimte opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Maatschappelijk” (M) aan.

Gebouw voor sociaal-culturele organisaties (een multifunctioneel gebouw)

- Ons uitgangspunt: medewerking verlenen aan de realisering van een nieuw gebouw langs de zuidzijde van het parkeerterrein Noordduin tussen Scum en het gebouw van de reddingsmaatschappij KNRM. De drie gebouwen dienen los van elkaar te staan (behoud van zichtlijnen).
- Het nieuwe gebouw, ondermeer bedoeld voor kantoordeleinden en vergaderruimte, dient op 15 m afstand van de twee bestaande of uitgebreide gebouwen te worden geplaatst. Het nieuwe gebouw mag maximaal 30 m breed zijn. Gewenst wordt een terrein van 360 m² met daarop een hal van 240 m² met daaraan vast een vergaderruimte van 60 m².
- Knelpunt: van uit waterstaatkundig oogpunt mag in principe alleen bestaande bebouwing worden vervangen door nieuwbouw. In het kader van het verdere bestemmingsplantraject zullen wij dit planvoorstel (en dan met name de aard, omvang en consequenties) met het Hoogheemraadschap van Rijnland bespreken.
- In de regels zullen wij realisering gebouw met maatvoering opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Maatschappelijk” (M) aan.

Hotel Savoy (nummer 6):

- Ons uitgangspunt: restauratie naar de oorspronkelijke staat van 1936, met behoud en versterking van de kwaliteit van het gebied eromheen.
- Nadere besluitvorming over de toekomst van het hotel Savoy; in het bijzonder het al dan niet toevoegen van een appartementencomplex aan het hotel moet nog plaatsvinden.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Horeca“ (H) aan.

Het Gemaal (nummer 7):

- Ons uitgangspunt: het door ons goedgekeurde bouwplan voor capaciteitsvergroting (nieuw pompgebouw) wordt in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen.
- In de regels zullen wij de nieuwe maatvoering opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Bedrijf” (B) met aanduiding nutsvoorziening aan.



LEGENDA

- 1. Recreatiecentrum De Noordduinen
- 2. Manege Jonker
- 3. Parkeerterrein Noordduinen
- 4. KNRM-gebouw
- 5. Scum, skatebaan, graffitiwand
- 6. Hotel Savoy
- 7. Het gemaal
- 8. Watersportvereniging KBS
- 9. Snackbar
- 10. Watersportvereniging Skuljvevaart
- 11. KRB-post
- 12. Sportpark Nieuw-Zuid
- 13. Dienst- en Recreatiewoningen Cantineweg
- 14. Waterbedrijf DZH
- 15. Recreatiecentrum De Zuidduinen
- 16. Soefitempel
- 17. Barakken vliegveld Valkenburg
- 18. Zenderstation Defensie
- 19. Pan van Persijn
- 20. Natuurontwikkeling Lentevreugd

- 21. Langzaam verkeerroute Lentevreugd, richting Panbos
- 22. Parkeerterrein Zuidduinen
- 23. Voorzuiverstation Wassenaarseweg
- 24. Voormalige schietbanen Zuidduinen
- 25. Watersportvereniging Airtime
- 26. Fietspad westkant Wassenaarseweg
- 27. Parkeergarage dijk-in-duin
- 28. Voetpaden en parkeerplaatsen Sportlaan
- 29. Bedrijfswoningen Rijnmond en Binnensluis
- 30. Voorfiltergebouw, Watertoren en pompgebouwtje Cantineweg
- 31. Waarnemingspost Zuidduinen

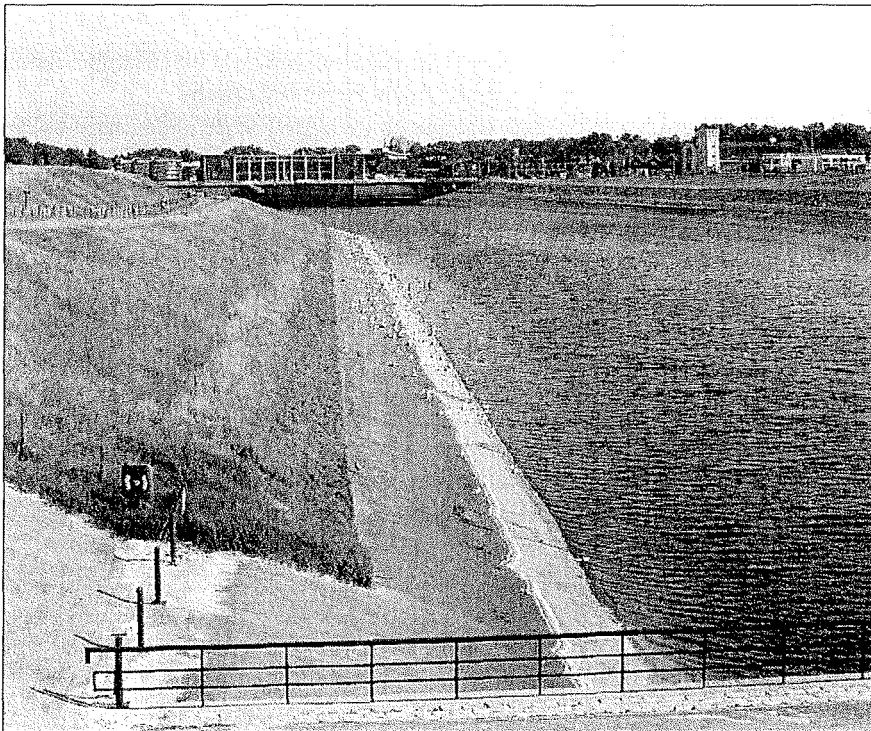
- Bebouwd gebied
- Water
- Strand
- Duingebied
- Waterwingebied
- Grens plangebied

Strand:

- Ons uitgangspunt: maximaal 800 m² per paviljoen, waarvan maximaal 60% voor opstallen (480 m²) en maximaal 40% voor terras (320 m²).
- Bij 6 paviljoens (3 aan het noordstrand en 3 aan het zuidstrand) staan wij maximaal 10 strandhuisjes (van 35 m² elk) voor verblijfsrecreatie toestaan. De strandhuisjes moeten loodrecht op de kust en parallel aan de paviljoens worden neergezet. De huisjes moeten minimaal 3 m van elkaar vandaan staan. De maximale goothoogte is 3 m en maximale nokhoogte is 4,5 m.
- Het is de bedoeling dat er op het strand maximaal 2 voorzieningen van beperkte omvang voor opslagcapaciteit voor specifieke strandsporten mogelijk worden gemaakt.
- In de regels zullen wij de genoemde oppervlakten opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Recreatie-Strand” (R-STR) aan.

Snackbars (nummer 9):

- Ons uitgangspunt: wij staan voor de snackbar aan de Zuidboulevard en voor snackbar De Driehoek bij het Uitwateringskanaal geen uitbreiding toe.
- In de regels zullen wij een nadere regeling voor de afmetingen .
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Recreatie-Strand” (R-STR) met aanduiding snackbar aan.



Afbeelding 7: uitwateringskanaal en pompgebouw.

Watersportverenigingen: (nummer 8, 10 en 25)

- Ons uitgangspunt: nieuwe ontwikkeling bij de drie watersportverenigingen zijn mogelijkheden binnen de geboden bouwmogelijkheid.
- Skuytevaart (nummer 10) op het zuidstrand heeft maximaal een strandvak van 500 m tot zijn beschikking.
- Katwijkse Branding Surfclub (nummer 8) heeft (ter hoogte van zeehospitium terrein) maximaal een strandvak van 100 m tot zijn beschikking.
- Kitesurfvereniging Airtime (nummer 25) op het noordstrand heeft een strandvak van maximaal 100 m tot zijn beschikking.

- In de regels zullen wij de maximale oppervlakten opnemen voor Skuytevaert 600 m² en andere verenigingen 300 m².
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Recreatie-Strand” (R-STR) met aanduiding watersportvereniging aan.
- Voor de volledigheid wordt hier het volgende opgemerkt. Op basis van de luchtfoto van 2006 is de oppervlakte van de huidige gebouwen van de drie watersportverenigingen de volgende. Deze oppervlakte van de Katwijkse Branding Surfclub (nummer 8) is 250 m². De oppervlakte van de Skuytevaert (nummer 10) is: 320 m² en de oppervlakte van de Kitesurfvereniging Airtime (nummer 25) is: 135 m².

KRB-posten op strand (nummer 11):

- Ons uitgangspunt: flexibele bouwwerken/ verplaatsbare portocabines
- In de regels zullen wij de maximale oppervlakte voor de twee posten (totaal 150 m² en maximale bouwhoogte 7 m) opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Recreatie-Strand” (R-STR) met aanduiding hulpverleningspost aan.

Sportpark Nieuw-Zuid (nummer 12):

- Ons uitgangspunt: continuering van de bestaande situatie (aanleg extra veld en uitbreiding tribune en kleedkamers zijn gerealiseerd).
- Realisering van een zevende veld in duingebied is niet mogelijk vanuit belangen natuur en landschap. Geen uitbreiding van het bestaande aantal parkeerplaatsen.
- In de regels zullen wij het bebouwingspercentage en de bouwhoogte afstemmen op de nieuwe situatie. Tevens zullen wij in de regels een voorziening treffen voor het plaatsen van lichtmasten van maximaal 15 meter. Voor een optimale verlichting van de velden van dit sportpark zijn lichtmasten van maximaal 15 meter gewenst
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Sport” (S) aan.



Afbeelding 8: watersportverenigingen.

Bedrijfs- en recreatiewoningen langs Cantineweg (nummer 13)

- Ons uitgangspunt: wij staan geen uitbreiding toe.
- Vier bedrijfswoningen van Dunea, één recreatie woning en één burgerwoning, na beëindiging van het huurcontract worden de gebouwen gesloopt.
- In de regels zullen wij de gronden bestemmen als Natuur.

- Op de verbeelding (plankaart) geven wij ten aanzien van deze woningen langs de Cantineweg als bestemming “Recreatie” (R) met aanduiding recreatiewoning aan.

Waterwinbedrijf Dunea (nummer 14):

- Ons uitgangspunt: verruimen huidig bebouwingspercentage van 20% naar 25%.
- In de regels zullen wij deze nieuwe maatvoering opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) geven wij als bestemming “Bedrijf” (B) met de aanduiding nutsvoorziening aan.

Recreatiecentrum Zuidduinen (nummer 15):

- Ons uitgangspunt: kwaliteitsverbetering recreatiecentrum (meer ruimte standplaats). Daarnaast uitbreiding van bestaande bebouwing met maximaal 200 m², waarvan 100 m² ten behoeve van opslag (bebouwing concentreren).
- Wens voor medegebruik recreatiecentrum in winterperiode (horeca-activiteiten in kantine) en opslag kampeermiddelen op parkeerterrein bij Soefitempel in winterperiode.
- Ondergrond recreatiecentrum eigendom Staat der Nederlanden, verpacht aan de gemeente Katwijk en onder erfpacht met exploitant.
- In de regels zullen wij een nadere regeling treffen ten aanzien van het aantal standplaatsen, trekkershutten, bedrijfswoning en voorzieningen. Tevens zullen wij in het nieuwe bestemmingsplan een regeling treffen voor het maximum bebouwingspercentage.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Recreatie-verblijfsrecreatie” (R) aangeven.

Soefitempel (nummer 16):

- Ons uitgangspunt: consolideren van de bestaande situatie.
- In de regels zullen wij deze bestaande situatie als zodanig opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Maatschappelijk” (M) aangeven.

Barakken vliegveld Valkenburg (nummer 17):

- Ons uitgangspunt: wij zullen (nader) onderzoek doen naar een passende herbestemming van de zich op dit terrein bevindende barakken en objecten.
- In de regels zullen wij een voorziening treffen voor deze passende herbestemming.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij in ieder geval als bestemming “Recreatie” (R) aangeven.
- Daarnaast zullen wij op de verbeelding (plankaart) ruimte reserveren voor andere bestemmingen, waaronder: “Cultuur en ontspanning” (CO), “Bedrijven” (B), “Wonen” (W) en de bestemming “Gemengd” (GD).

Voormalig zenderstation Defensie (nummer 18):

- Ons uitgangspunt: geen ontwikkeling toestaan (dit gebouw ligt grotendeels onder het zand).
- In de regels zullen wij dit uitgangspunt, te weten: het niet toestaan van ruimtelijke ontwikkeling opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Waarde-Archeologie” (WR-A) aangeven.

Pan van Persijn (nummer 19):

- Ons uitgangspunt: continuering bestaande situatie met beperkte ruimte voor uitbreiding theehuis.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de Pan van Persijn als bestemming “Natuur-dagrecreatie”(N) aangeven.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van het theehuis als bestemming “Horeca” (H) met aanduiding theehuis aangeven. In de regels zullen wij een beperkte uitbreiding aan de achterzijde van dit theehuis opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de twee bedrijfswoningen als bestemming “Wonen” (W) met de aanduiding bedrijfswoning aangeven. In de regels zullen wij de maximale inhoud van deze bedrijfswoningen opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de voormalige boswachterswoning als bestemming “Maatschappelijk” aangeven.

Natuurontwikkeling Lentevreugd (nummer 20):

- Ons uitgangspunt: het consolideren van de bestaande situatie. Dat wil zeggen: het behoud en de versterking van een hoogwaardig recreatie- en natuurgebied.
- Op de verbeelding zullen wij ten aanzien van Lentevreugd als bestemming “Natuur” (N) aangeven.
- Op de verbeelding zullen wij ten aanzien van Lentevreugd als bestemming “Natuur” (N) aangeven.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de particuliere woning als bestemming “Wonen” (W) aangeven. In de regels zullen wij de maximale inhoud van deze woning opnemen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de volkstuin de bestemming “Maatschappelijk” (M) met de aanduiding volkstuin vermelden.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de doorsteek voor wandelaars de bestemming “Recreatie”(R) met de aanduiding dagrecreatie vermelden.

Langzaam verkeerroute Lentevreugd, richting Pan van Persijn (nummer 21):

- Ons uitgangspunt: realiseren (het plan is al ingediend bij gemeente).
- Wij zullen deze langzaam verkeerroute niet op de verbeelding (plankaart) vermelden. Wel zullen wij de wandel- en fietsroutes in de planregels opnemen..

Parkeerterrein Zuidduinen (nummer 22):

- Ons uitgangspunt: consolideren van de bestaande situatie.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Verkeer-Verblijfsgebied” (V-VB) vermelden.

Voorzuiverstation Wassenaarseweg (nummer 23)

- Ons uitgangspunt: ruimte bieden voor uitbreiding van de bedrijfsbebouwing met 500 m².
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Bedrijf” (B) met de aanduiding nutsvoorziening vermelden.
- In de regels zullen wij een nadere regeling voor deze uitbreiding treffen.

Voormalige schietbanen in de Zuidduinen (nummer 24):

- Ons uitgangspunt: bestaande situatie is natuurgebied.
- In de regels hebben de schietbanen als vigerende bestemming “Natuurgebied” met wijzigingsbevoegdheid voor dagrecreatie. Dit past niet meer in het beschermd natuurgebied. Wij zullen er voor zorgen, dat deze wijzigingsbevoegdheid komt te vervallen.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Natuur” (N) vermelden.

Fietspad westkant Wassenaarseweg (nummer 26):

- Deze ontwikkelingsrichting is komen te vervallen.

Parkeergarage dijk-in-duin (nummer 27):

- Ons uitgangspunt: het realiseren van een parkeergarage in een dijk-in-duin.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Gemengd” (GD) vermelden.
- Mogelijke hoofdgroepen/bijbehorende hoofdfuncties/gebruiksdoelen zijn:

<i>Hoofdgroep</i>	<i>hoofdfuncties/gebruiksdoelen</i>
Verkeer	Parkeergarage
Water	Tunnel
	Waterkering
	Waterstaat

Voetpaden en parkeerplaatsen Sportlaan (nummer 28):

- Ons uitgangspunt: het realiseren van twee voetpaden ter hoogte van de Sportlaan tussen het rijwielpad en de Zuidduinen. Daarnaast aanleggen van extra parkeerplaatsen ter hoogte van de Sportlaan tussen de ventweg en de Drieplassenweg
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Verkeer” (V) vermelden.

Bedrijfswoningen Rijnmond en Binnensluis (nummer 29):

- Ons uitgangspunt: wijzigen van de bestemming “dienstwoning”, die op de (dienst)woningen aan de Binnensluis en de Rijnmond rust in: “burgerwoning”.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van deze niet meer als dienstwoning in gebruik zijnde woningen als bestemming “Wonen” (W) vermelden.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van de werkplaats/loods aan de Rijnmond 198 als bestemming “Bedrijf” (B) met aanduiding nutsvoorziening/ gemeentelijk monument vermelden.

Voorfiltergebouw, watertoren en pompgebouwtje aan de Cantineweg (nummer 30)

- Ons uitgangspunt: het consolideren van de bestaande situatie.
- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij ten aanzien van het voorfiltergebouw, de watertoren en het pompgebouwtje als bestemming “Bedrijf” (B) met aanduiding nutsvoorziening/ rijksmonument vermelden.

Waarnemingspost Zuidduinen (nummer 31)

- Op de verbeelding (plankaart) zullen wij als bestemming “Maatschappelijk” (M) met functie-aanduiding rijksmonument vermelden.

4 Milieuaspecten

Algemeen

De hiervoor genoemde ontwikkelingsrichtingen en ruimtelijke ingrepen voor het plangebied Duinen, Strand en Zee dienen te worden getoetst aan de wettelijke milieuaspecten, zoals die zijn neergelegd het (nationale) beleid en Europese richtlijnen. De toetsing vindt plaats voor de volgende milieuaspecten:

- archeologie en cultuurhistorie;
- bodem;
- waterhuishouding;
- flora en fauna;
- geluid;
- bedrijvigheid;
- luchtkwaliteit;
- externe veiligheid.

Voor wat betreft de actualisatie van de in 2005 opgestelde milieutoetsen volstaan wij op dit moment met de opmerking dat actualisatie in de komende periode gaat plaatsvinden en dat de resultaten daarvan in de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan worden opgenomen.

Daarbij is ook nog besluitvorming over enkele ontwikkellocaties, te weten: de barakken op en nabij het voormalige Marinevliegkamp en de parkeergarage in dijk-in-duin nodig of deze wel of niet in het bestemmingsplan moeten worden meegenomen. Een zelfde opmerking maken wij met betrekking tot de planontwikkeling voor de mogelijke zeejachthaven Katwijk.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Voor het kunnen realiseren van de ruimtelijke ontwikkelingsplannen is inzicht nodig in de archeologische en cultuurhistorische betekenis van het plangebied. Met name in de Zuidduinen vertegenwoordigt de Atlantikwall een belangrijke cultuurhistorische waarde. De Atlantikwall is een door de Duitse bezetter in de Tweede Wereldoorlog langs de kust van Europa gebouwde linie, voornamelijk bestaand uit bunkers en tankmuren. In de Zuidduinen ligt onder meer een bunkercomplex, bestaande uit gevechtsschuilplaatsen, een commandopost, bergplaatsen en woonschuilplaatsen, inmiddels onder het zand verdwenen. Dit complex is, evenals de observatiepost, een (gemeentelijk) monument. Zie: de hiervoor genoemde uitspraak van 22 april 2009 van de Raad van State. Gezien de krijgshistorische betekenis van dit complex, zou overwogen kunnen worden de bunkers weer zichtbaar te maken en een functie te geven.

In het kader van dit bestemmingsplan is een verkenning verricht naar de archeologische betekenis van het plangebied (RAAP, 2005).

Het deel van het bestemmingsplangebied ten zuiden van het Uitwateringskanaal staat op de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de Provincie Zuid-Holland, regio Duin- en Bollenstreek, aangegeven als een zone met een redelijke tot grote trefkans op archeologische sporen. Op de Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart van de gemeente Katwijk kennen deze gebieden een middelmatige tot hoge archeologische verwachting op archeologische sporen.

Hetzelfde geldt voor het gebied ten noorden van de het Uitwateringskanaal. Bij bodemingrepen binnen deze gebieden moet daarom rekening worden gehouden met verplicht archeologisch onderzoek. Het vastgestelde protocol bij bodemingrepen binnen deze gebieden is het verrichten van Karterend Archeologisch onderzoek. Wanneer een Karterend onderzoek moet plaatsvinden is echter sterk afhankelijk van de diepteligging van te verwachten archeologische niveau's. Binnen sommige zones moet bij bodemingrepen dieper dan 0,30 meter beneden maaiveld al karterend onderzoek plaatsvinden. Binnen andere delen van het gebied pas bij bodemingrepen dieper dan 4 à 5 meter.

Het deel ten noorden van het Uitwateringskanaal is voor het grootste deel aangegeven als een zone waarvoor een zeer grote kans op het aantreffen van archeologische sporen geldt. Voor een kleiner deel, grenzend aan het Uitwateringskanaal, geldt een redelijke tot grote kans, terwijl voor een klein deel in het noordoosten van het bestemmingsplangebied (een duingebied ten noorden van de Camping Noordduinen), een lage kans geldt.

Op de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek beheerde Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW; ROB, 2000) staat dit gedefinieerd als "lage, middelhoge of hoge trefkans op archeologische sporen". De zonering stemt overeen met de CHS.

Tenslotte heeft een tamelijk groot gebied (ruim 100 ha) in het zuidelijk deel van het bestemmingsplangebied de status van "terrein van hoge archeologische waarde" (monumentnummer 7226, conform de Monumentenwet 1988). Ten behoeve van drinkwaterwinning in de jaren 1986 en 1987 zijn in dit gebied meerdere waarnemingen verricht waarbij archeologische vondsten, daterend uit de Late Bronstijd tot en met de Romeinse tijd, zijn aangetroffen. In het noordelijke gedeelte van de waterwinningsleuf De Drie Plassen werd tijdens de waarnemingen van '86 en '87 een niveau uit de Romeinse tijd aangetroffen dat later overgroeid is geraakt met veen.

Het bewoningsniveau bevindt zich op 2 m boven NAP. Vondsten van vaatwerk, bot en natuursteen geven duidelijk aan dat het hier een nederzetting betreft, die aan de hand van het importaardewerk in de 2^e eeuw na Christus gedateerd kan worden (waarnemingsnummer 17274). In het zuidelijk deel van het terrein, tegen de gemeentegrens aan, zijn in een archeologisch niveau op 0,7 m +NAP nederzettingssporen uit de Midden-IJzertijd aangetroffen.

Uitspraken over archeologische verwachting zijn gebaseerd op de kennis over de bewoonbaarheid van het landschap in het verleden en getoetst met archeologische data, en willen niets anders zeggen dan dat de verwachte *mate van dichtheid van voorkomen* van archeologische vindplaatsen laag, middelhoog of hoog moet worden ingeschat. De aanduiding "middelhoog" of "redelijk" is in die zin een relatief begrip. Ook zegt een dergelijke uitspraak niets over bijvoorbeeld de zeldzaamheid of wetenschappelijke waarde van archeologische vindplaatsen, de datering of (voor Katwijk van belang) de diepte van voorkomen van het relevante archeologische niveau. Een nadere meer gedetailleerde beschouwing van de archeologische verwachting in het plangebied (Schute & Jansen, in voorbereiding) maakt duidelijk dat de op de CHS en IKAW gedefinieerde archeologische verwachting genuanceerd kan worden.

In geologisch opzicht vormt het bestemmingsplangebied een complex geheel van (peri-)mariene - en eolische afzettingen. Tot het begin van de Romeinse tijd vormde het deel van het plangebied ten zuiden van het uitwateringskanaal onderdeel van de Rijn-delta. Deze bestond uit verschillende

tegelijktijd actieve fluviatiele en mariene geulen waarlangs blijkens de in ARCHIS geregistreerde vondsten bewoning heeft plaatsgevonden.

Vanaf mogelijk al de IJzertijd raakte de Rijndelta vanuit zuidelijke richting overstoven met duinzand. Het proces van duinvorming heeft vanaf dat moment tot heden continu geleid tot veranderingen van het duinlandschap.

Aangezien de duinvorming zich van zuid naar noord ontwikkeld heeft, kunnen de oudste archeologische vondsten in het duinzand in het zuidelijke deel van het bestemmingplangebied verwacht worden. De duinontwikkeling van zuid naar noord in de tijd blijkt uit het feit dat in het noordelijk deel van het gebied vroegmiddeleeuwse resten in de top van de kwelderafzettingen zijn aangetroffen terwijl uit het zuidelijke deel van het gebied blijkens archeologische vondsten in de Romeinse tijd reeds meters hoge duinen aanwezig waren.

Doordat slechts een beperkte hoeveelheid archeologische gegevens met informatie over de hoogteligging voorhanden is, kan voorsnog slechts in beperkte mate een differentiatie in de archeologische verwachting binnen het plangebied verkregen worden. Uitgangspunten voor de beleidsadviezen vormen hierdoor het hoogst bekende voorkomen van archeologische vondsten en de hoogte van het huidige oppervlak.



Afbeelding 9: Archeologische advieskaart. (Er wordt momenteel gewerkt aan een nieuwe verwachtingskaart. Deze is nog niet geheel compleet.)

Verondersteld wordt hierbij dat bodemingrepen welke dieper reiken dan het hoogste niveau waarop archeologische resten verwacht worden geen bedreiging vormen. Voor dergelijke bodemingrepen worden dan ook geen eisen ten aanzien van archeologisch vervolg onderzoek gesteld. Voor gebieden die zich momenteel onder het hoogst bekende voorkomen van archeologische resten bevinden geldt dat feitelijk elke bodemingreep een bedreiging vormt voor potentieel aanwezige archeologische waarden (zie afbeelding 9).

De relevante informatie van de afbeelding wordt overgenomen op de plankaart van het nieuwe bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen". Dit betreft dan de terreinen met hoge archeologische waarde en de archeologisch belangrijke zones (met een middelhoge of hoge archeologische verwachting). Op deze wijze vindt een goede aansluiting op het rijks- en provinciaal beleid plaats.

In de voorschriften van het bestemmingsplan wordt geregeld dat grondwerkzaamheden gekoppeld zijn aan een aanlegvergunningstelsel. Dit stelsel heeft dan betrekking op ondermeer:

- grootschalige grondwerkzaamheden;
- aanleg van ondergrondse leidingen;
- bodem verlagen of afgraven;
- graven van watergangen of vijvers.

Tevens wordt in de (bouw)voorschriften de voorwaarde voor archeologisch onderzoek bij planvorming opgenomen.

4.2 Bodem

Voor het plangebied is bij ons een bodemkwaliteitskaart aanwezig. Op basis van deze kaart kan worden bepaald of de in hoofdstuk 4 genoemde ruimtelijke plannen gericht op de verblijfsfunctie van mensen gerealiseerd kunnen worden. Het volgende kan worden vastgesteld:

- In de Noordduinen liggen enkele vuilstortplaatsen, waarvan bekend is dat zij geen ernstige bedreiging voor het milieu vormen. Eén gedeelte wordt momenteel gesaneerd ten behoeve van de veranderingen op het Recreatiecentrum Noordduinen. Ook op het terrein van Manege Jonker werd in het verleden afval gestort, voornamelijk puin. Hier zal de bodemkwaliteit nader in beeld worden gebracht vóórdat een bouwplan kan worden gerealiseerd.
- Op het terrein van Waterbedrijf DZH is een verontreiniging bekend ter plaatse van de watertoren. Deze verontreiniging wordt gemonitord en vormt geen beperking voor de bouw mogelijkheden die in dit bestemmingsplan worden opgenomen.

Voor zover ons bekend, zijn er verder in het plangebied geen knelpunten met betrekking tot de bodemkwaliteit. In ieder geval zal straks bij vrijwel elke bouwaanvraag op basis van de bouwverordening een bodemonderzoek moeten plaatsvinden voor de betreffende projecten. Voordat met de realisering van een bouwplan kan worden begonnen, dient een schone grond verklaring te zijn afgegeven.

4.3 Waterhuishouding

Bij ruimtelijke plannen is sinds november 2003 de watertoets verplicht. De watertoets omvat het integrale proces van informeren, adviseren, afwegen en het uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

In het kader van het opstellen van de watertoets (Grontmij, 2005) met betrekking tot het onderhavige bestemmingsplan hebben wij overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap van Rijnland en Dunea.

De watertoets wordt geactualiseerd.

(Grondwater)huishouding

Behoudens de watergang langs de duinvoet, de oostkant van het deelgebied Noordduinen, bevinden zich in dit gebied geen watergangen. Al het hemelwater infiltreert in de zandige bodem. De watergang langs de oostkant van het deelgebied draagt bij aan de opvang en afvoer van uittreidend duinwater.

Het boezemgemaal Katwijk heeft de grootste capaciteit van de vier boezemgemalen van Rijnland. Via het Uitwateringskanaal en het boezemgemaal Katwijk wordt het overtollige boezemwater van Rijnland rechtsreeks geloosd op de Noordzee.

Het deelgebied Strand maakt geen onderdeel uit van een waterhuishoudkundige eenheid. Het hemelwater infiltreert in de zandige bodem.

Het (grond)waterbeheer in het deelgebied Zuidduinen is volledig in handen van DZH. Het watersysteem in dit gebied bestaat uit oppervlakte infiltratie en terugwinning via draineerleidingen en ondiepe putten. Voorgezuiverd rivierwater wordt aangevoerd vanaf de Afgedamde Maas en via infiltratieplassen in het duin geïnfiltreerd. De infiltratieplassen staan niet in verbinding met het boezemsysteem van Rijnland. Na bodempassage wordt het water teruggewonnen en is het virologisch en bacteriologisch betrouwbaar. DZH zorgt voor een gesloten waterbalans waarbij er niet meer grondwater wordt onttrokken dan er aan rivierwater wordt geïnfiltreerd.

Aan de zijde van de Zanderij is enkele jaren geleden een damwand geplaatst om de freatische effecten van infiltratie en winning weg te nemen. Aan de duinzijde van de damwand ligt een drain die het water afvoert. Aan de Zanderij zijde van de damwand houdt een watergang met getrapte peil de drooglegging in stand. Door de geplaatste damwand zijn de effecten van de infiltratie en waterwinning geminimaliseerd.

Langs de duinvoet aan de oostkant van de Zuidduinen bevinden zich enkele watergangen en vijvers. Het uit de duinen tredende grondwater wordt hierin opgevangen en via een pomp geretourneerd naar de infiltratieplassen.

Bodemopbouw en geohydrologie

De bodem van de Noordduinen bestaat voornamelijk uit een dik pakket matig fijn duinzand, hier en daar en op verschillende diepten afgewisseld met een klei- of veenlens. Het pakket is (zeer) goed doorlatend.

Volgens de beschrijvingen van de TNO boringen is het duinzandpakket van de Zuidduinen grover dan dat van de Noordduinen, waardoor de doorlatendheid van het pakket zeer goed is. In een deel van het duingebied van Berkheide (van Katwijk tot aan de Wassenaarseslag) ligt een laag Rijnklei, een slecht doorlatende laag met een hoge hydraulische weerstand. Aldaar is het freatische pakket vrijwel volledig gescheiden van het onder de kleilaag gelegen eerste watervoerende pakket. Het geheel van infiltratie en drinkwaterwinning speelt zich af in het freatische pakket. In Berkheide vindt geen diepe winning uit het eerste watervoerende pakket plaats.

Resultaten toetsing

Alle ontwikkelingsplannen op drie na kunnen vanuit waterhuishoudkundig opzicht worden gerealiseerd. De drie projecten waarvoor vanuit waterhuishoudkundig gebied nog nadere afstemming met het waterschap noodzakelijk is, betreffen de manege Jonker, de gebouwen aan het parkeerterrein van de Noordduinen en het hotel Savoy.

De manege Jonker bevindt zich in de (buiten)beschermingszone van de zeekering en buiten de bebouwingscontour. Voor de ontwikkeling geldt het “nee, tenzij” principe. Voorwaarden, waaraan binnen het “nee, tenzij” principe moet worden voldaan zijn:

- Nieuwbouw alleen als het ter vervanging is van een bestaand gebouw;
- De hoeveelheid zand in het dwarsprofiel ter plaatse van het bouwwerk blijft gelijk. Ontgravingen zijn toegestaan mits het zand zeewaarts in het profiel in het duin wordt verwerkt; en
- Het bouwwerk is niet geprojecteerd op een locatie binnen de beschermingszone, gereserveerd voor mogelijke toekomstige duinverzwaringen. Deze locaties zullen op termijn worden aangewezen op basis van nader uit te voeren planstudies (vervolgstudie Visie Hollandse kust 2050).

De beide gebouwen KNRM en het Jongeren centrum Scum en de tussenliggende ruimte, waar de nieuwbouw voor de Oranjevereniging is gedacht, bevinden zich in de (buiten)beschermingszone van de zeewering. Voor de ontwikkeling gelden dezelfde uitgangspunten voor het water en beperkingen ten aanzien van de veiligheid als vermeld bij de mogelijke uitbreiding van Manege Jonker (zie paragraaf 4.3).

Het hotel Savoy bevindt zich in de kernzone van de zeeweringen binnen de bebouwingscontour. Voor een eventuele uitbreiding geldt het “ja, mits” principe. Voorwaarden, waaraan binnen het “ja, mits” beleidsprincipe moet worden voldaan:

- voor nieuwbouw geldt dat het bouwwerk geen belemmering mag vormen voor het proces van afslag en geen versterkend effect mag hebben op de mate van afslag;
- nieuwbouw op open plekken in de boulevard blijft achter de zeewaartse lijn van de voorgevels van de eerste lijnsbebouwing;
- de hoeveelheid zand in het dwarsprofiel ter plaatse van het bouwwerk blijft gelijk;
- kleine ontgravingen (tot maximaal 100 m³) zijn toegelaten mits het zand zeewaarts van de locatie, binnen de kernzone (tot aan de duinvoet) wordt verwerkt;
- terrasbebouwing zeewaarts van de aan de boulevard gevestigde bebouwing met een horecabestemming is alleen toegestaan wanneer:
 - het een lichte constructie zonder invloed op zeewerend vermogen betreft (gedraagt zich bij afslag als zand) en
 - de uitbreiding alleen op de reeds aanwezige boulevardverharding plaatsvindt.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de rapportage Watertoets bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen (Grontmij, 2005).

4.4 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. In het kader van dit bestemmingsplan is een natuurtoets opgesteld (Grontmij, 2005) waarin de ruimtelijke ontwikkelingen, zoals opgenomen in deze Nota van uitgangspunten, zijn beoordeeld.

De natuurtoets wordt geactualiseerd.

Uit de Natuurtoets blijkt onder meer dat het plangebied is gelegen in een Speciale Beschermingszone (SBZ) van de Habitatrichtlijn namelijk de Coepelduynen, Meijendel en Berkheide. Voor vrijwel alle ontwikkelingsplannen, met uitzondering van Sportpark Nieuw-Zuid en het Voorzuiverstation, in het plangebied is er geen effect op de kwalificerende soorten en habitats van de SBZ.

Voorts ligt het plangebied in een Natuurbeschermingswetgebied. De ontwikkelingsplannen van het nieuwe bestemmingsplan hebben in de meeste gevallen geen effect op de te beschermen natuurwaarden van het natuurbeschermingswetgebied. Dit geldt ook voor de in de omgeving van het plangebied gelegen ecologische verbindingzones (Coepelduynen-Leeuwenhorst en Coepelduynen-Duinengebied Wassenaar).

Het plangebied herbergt een aantal soorten die beschermd zijn in het kader van de Flora- en faunawet. Deze vallen exclusief de vogels onder de vrijstellingsregeling voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor eventueel aanwezige broedvogels is geen ontheffing mogelijk. De werkzaamheden zullen in dit kader buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd, dan wel voor aanvang van het broedseizoen worden begonnen. Daarnaast komen in het plangebied Rode Lijstsoorten voor. Compensatie is alleen aan de orde als er geen mitigerende maatregelen worden genomen en als een leefgebied wordt aangetast.

De projecten Parkeerterrein Noordduinen, KNRM-gebouw, Snackbars, Soefitempel, voormalig zenderstation Defensie, Parkeerterrein Zuidduinen en voormalige schietbaan Zuidduinen hebben volgens de rapportage Natuurtoets bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen te Katwijk (Grontmij, 2005) geen nadelig effect op de te beschermen natuurwaarden in het natuurbeschermingsgebied.

Voor de activiteiten die een SBZ (Speciale Beschermingszone) of de kwalificerende soorten van de SBZ beïnvloeden moet een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet worden aangevraagd. Het gaat hierbij om de projecten: Sportpark Nieuw-Zuid en Voorzuiverstation Wassenaarseweg. Gezien het relatief beperkte maatschappelijk belang is niet waarschijnlijk dat een dergelijke vergunning voor het Sportpark Nieuw-Zuid verleend wordt, mede omdat compensatie niet mogelijk is.

Voor de projecten Manege Jonker, sportpark Nieuw-Zuid, Dienst en recreatiewoningen langs de Cantineweg, Waterwinbedrijf Dunea, Recreatiecentrum Zuidduinen, Barakken vliegveld Valkenburg, natuurontwikkeling Lentevreugd, Pan van Persijn en Voorzuiverstation Wassenaarseweg moet nader onderzoek worden gedaan om te kijken of er beschermde soorten voorkomen.

Voor de projecten jongeren centrum Scum/gebouw, Oranjevereniging, sportpark Nieuw-Zuid, waterwinbedrijf Dunea, Recreatiecentrum Zuidduinen, Barakken vliegveld Valkenburg, Langzaam verkeerroute Lentevreugd richting Pan van Persijn en Voorzuiverstation Wassenaarseweg zullen wij nader onderzoek moeten doen om te kijken of er Rode Lijstsoorten voorkomen.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de rapportage Natuurtoets bestemmingsplan Strand, zee en duin te Katwijk (Grontmij, 2005).

4.5 Geluid

In het nieuwe bestemmingsplan zijn geen nieuwe geluidsgevoelige ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Derhalve is geen nader onderzoek noodzakelijk. In de Zuidduinen ligt een stiltegebied. In de huidige situatie is sprake van een overschrijding van de geluidsnormen die gelden voor stiltegebieden. Bij toekomstige ontwikkelingen in het plangebied dient hier rekening mee te worden gehouden. In het bestemmingsplan zijn echter geen ontwikkelingen voorzien die effect hebben op het stiltegebied.

4.6 Bedrijvigheid

In het plangebied komen per gebiedsdeel de volgende bedrijven voor.

Coepelduynen:

Strandpaviljoens, Recreatiecentrum Noordduinen, Manege Jonker, Snackbar De Driehoek, Boothuis KNRM, Jongeren centrum Scum en Boezemgemaal Hoogheemraadschap van Rijnland.

Boulevardgebied:

Strandpaviljoens en Hotel Savoy.

Berkheide:

Dunea pompstation en waterwinputten Katwijk, Theehuis Panbos, Recreatiecentrum Zuidduinen, Soefitempel, Sportpart Nieuw-Zuid, snackkiosk Zuidboulevard, Strandpaviljoens, MVKV legeringsbarakken.

In de (directe) omgeving van het plangebied zijn gelegen Estec te Noordwijk, het Restaurant De Zwaan, het Tennispark Zee en Duin, de agrarische bedrijven in De Mient-Kooltuin, Verpleeghuis Overduin, Verzorgingshuis Salem, het Rijnlands Zeehospitium en clubhuis Parnassia (jongeren-centrum/ groepshuis scouting).

Met betrekking tot het plangebied wordt opgemerkt dat de strandpaviljoens meer ruimte krijgen voor exploitatie. Deze bedrijven, ooit begonnen als strandstoelenverhuur met een loket voor versnaperingen, zijn inmiddels uitgegroeid tot volledige horecabedrijven. Door vergroting van de gebouwen, verruiming van de gebruiksmogelijkheden en verlenging van het sluitingsuur wordt het steeds moeilijker om deze houten opstallen aan de eisen van de Wet milieubeheer te laten voldoen. Geluid is het meest milieubelastende aspect van deze horecabedrijven. De te beschermen objecten zijn:

- de woningen aan de Boulevard;
- het natuurbeschermingsgebied Coepelduynen;
- het stiltegebied Berkheide.

In het kader van het onderhavige bestemmingsplan wordt het horecagedeelte van de strandpaviljoens niet vergroot. Bij eventueel toekomstige uitbreiding dient in het kader van de milieuvergunning te worden bekeken hoe met eventueel extra geluidsoverlast moet worden omgegaan. De bouwvergunning voor een dergelijke uitbreiding kan pas worden afgegeven, als de milieuvergunning kan worden verleend (artikel 52 Woningwet).

De overige bedrijven leveren gelet hun aard en omvang geen belemmeringen op voor de (toekomstige) ontwikkelingen in het plangebied, zoals opgenomen in de voorliggende Nota van uitgangspunten.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is een nieuwe titel 5.2 opgenomen over luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007 in werking getreden. Deze titel 5.2 vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer gaat over luchtkwaliteitseisen en staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De wet bepaalt dat zorgvuldig moet worden gekeken naar de luchtkwaliteit en dat de normstelling, zoals is opgenomen in de wet, in acht moet worden genomen tijdens de plan- en besluitvormingstrajecten verbonden aan planologische procedures.

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan is onderzoek verricht (Grontmij, 2005) naar de lokale luchtkwaliteit, waarbij ook de relevante ontwikkelingsrichtingen voor het plangebied zijn beschouwd.

De luchttoets wordt geactualiseerd.

In 2005 hebben wij, in het kader van de rapportageverplichting over de lokale luchtkwaliteit, een luchtkwaliteitsrapportage over het jaar 2004 opgesteld. In dit rapport is op basis van verkeerstellingen en locatiespecifieke omstandigheden, voor een aantal gemeentelijke wegen en de provinciale weg N-206 de luchtkwaliteit vastgesteld. Hierbij zijn geen wegen in het (buiten)gebied van het te actualiseren bestemmingsplan opgenomen, doch alleen wegen binnen de bebouwde kom, geselecteerd op het voorkomen van mogelijke knelpunten. Gezien het feit dat uit dit rapport blijkt dat er binnen de bebouwde kom wegen zijn zonder overschrijding is de verwachting dat er geen knelpunten ten aanzien van de luchtkwaliteit in het buitengebied zullen zijn.

De wegen in het buitengebied kennen immers een lagere verkeersintensiteit dan de wegen binnen de bebouwde kom en liggen in open gebied, waardoor knelpunten ten aanzien van luchtkwaliteit minder snel optreden dan binnen de bebouwde kom.

In de separate onderzoeksrapportage van Grontmij is bekeken in hoeverre de beoogde planologische ontwikkeling de luchtkwaliteit van het bestemmingsgebied beïnvloedt. Het bestemmingsgebied wordt nagenoeg geheel ontsloten via de bebouwde kom van Katwijk. Het Besluit luchtkwaliteit 2005 stelt dat niet alleen ter plaatse van het bestemmingsgebied moet worden gekeken maar, indien van toepassing, ook de mogelijke effecten van de planologische ontwikkeling in de omliggende gebieden in ogenschouw moeten worden genomen. Voor de bebouwde kom van Katwijk is vastgesteld dat de luchtkwaliteit niet overal voldoet aan de normen zoals gesteld in het Besluit luchtkwaliteit 2005. Gezien dit gegeven, alsmede de ontsluiting van het bestemmingsgebied via de bebouwde kom, dient ook de invloed van de planologische ontwikkeling van de Noord- en Zuidduinen op de luchtkwaliteit binnen de bebouwde kom van Katwijk in ogenschouw te worden genomen.

In het onderhavige plangebied zijn 31 (ontwikkel)locaties opgenomen (zie hoofdstuk 3 van deze Nota van uitgangspunten). Hieruit zijn een drietal projectontwikkelingen geïdentificeerd welke een relevante verkeersaantrekkende werking hebben en zodoende een negatief effect op de luchtkwaliteit kunnen hebben. De overige locaties zijn qua omvang en aard van de beoogde ontwikkelingen, niet relevant ten aanzien van luchtkwaliteit en daarom buiten beschouwing gelaten.

De volgende drie locaties zijn geïdentificeerd:

- recreatiecentrum De Noordduinen. Realisering jaarrondfaciliteiten;
- 10 strandhuisjes bij 6 paviljoens (3 paviljoens aan noordstrand en 3 paviljoens aan zuidstrand, dus 30 strandhuisjes aan noordstrand en 30 strandhuisjes aan het zuidstrand);
- Recreatiecentrum Zuidduinen. Realisering horeca activiteiten in de winter (inschatting 1x per week).

Voor de volgende scenario's is met behulp van het CAR II model de luchtkwaliteit berekend:

- de huidige situatie;
- de situatie in 2010 en 2015 met autonome ontwikkeling;
- de situatie in 2010 en 2015 met ontwikkeling van de Noord- en Zuidduinen.

Uit de berekeningen blijkt dat er in de huidige situatie ter plaatse van het bestemmingsplangebied geen overschrijdingen van de normen van Besluit luchtkwaliteit 2005 plaatsvindt. Dit geldt ook voor de jaren 2010 en 2015. De invloed van verkeer over de wegen, die aan het plangebied grenzen, op het bestemmingsplangebied is te verwaarlozen. Dat geldt ook voor de invloed van de nabijgelegen provinciale weg N206. De beoogde planologische ontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied leiden niet tot normoverschrijdingen, noch binnen het bestemmingsplangebied, noch daar buiten.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de rapportage Luchttoets bestemmingsplan Strand, zee en duin te Katwijk (Grontmij, 2005).

4.8 Externe veiligheid

In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Dit besluit (Bevi) moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als zij een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken. Bijvoorbeeld bij chemische fabrieken, lpg-stations en spoorwegemplacementen, waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze risicovolle bedrijven staan soms dichtbij huizen, ziekenhuizen en scholen (zogenaamde kwetsbare objecten) of in de buurt van winkels, horecagelegenheden, sporthallen of sportterreinen (beperkt kwetsbare objecten).

Dat kan gevaar opleveren voor mensen die in de directe omgeving van een dergelijk (beperkt) kwetsbaar object wonen, werken, verblijven of recreëren. Het Bevi moet deze risico's beperken.

Om dit doel te bereiken nemen wij bij de vaststelling van enkele besluiten, als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), zoals het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw of de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegelaten, bepaalde grenswaarden in acht. Zo is de grenswaarde voor kwetsbare objecten in een gebied, waarvoor een bestemmingsplan wordt vastgesteld, 10 tot de macht -6 per jaar. Dit betekent dat de kans 1 op 1 miljoen is, dat een gemiddeld persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een inrichting overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen in die inrichting, ervan uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is. Tevens beperkt het Bevi het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. De gemeenten en provincies moeten de normen uit het Bevi naleven bij het opstellen en wijzigen van het bestemmingsplan.

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de bedrijvigheid (gemeente Katwijk, 2005). Uit deze inventarisatie blijkt dat in het plangebied geen bedrijven voorkomen die vallen onder het Bevi. Buiten het plangebied ligt Estec in Noordwijk. Dit bedrijf valt onder het Bevi, maar heeft geen effect op het plangebied.

In de risicoatlas Vervoer Gevaarlijke Stoffen zijn de N206 en de Wassenaarseweg niet opgenomen als aandachtsgebied. Deze wegen zijn geen doorgaande routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarom is geen nader onderzoek nodig naar de plaatsgebonden risicocontour van deze wegen en de daarmee samenhangende groepsgebonden risicocontour.

5 Plansystematiek

5.1 Type bestemmingsplan

Zoals wij eerder hebben opgemerkt, wordt qua plansysteem een zogenoemd mengkraanmodel gehanteerd. Dit is een combinatie van een globaal bestemmingsplan met globale gebiedsbestemmingen en een gedetailleerd plan met functionele eindbestemmingen. De duingebieden krijgen een passende globale gebiedsbestemming (eindbestemming). Het strand krijgt een gelijksoortige bestemming. Voor overige bestemmingen wordt gedacht aan functionele bestemmingen. Dit zal vorm en inhoud krijgen door ter plaatse de functie te bestemmen en een bouwvlak aan te geven met daarin aangegeven de bouwhoogte en het bebouwingspercentage. Als schaal voor de plankaart stellen wij 1:5000 voor.

Wij zullen de toelichting opstellen aan de hand van de volgende indeling:

- aanleiding en doel van het bestemmingsplan;
- beleidskader (rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid);
- planbeschrijving;
- milieuaspecten (archeologie, bodem, water, flora en fauna, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid);
- juridische planopzet met een toelichting op het gehanteerde juridische plansysteem met een toelichting op de voorschriften;
- uitvoerbaarheid (economisch en maatschappelijk).

De thans voorliggende Nota van uitgangspunten geldt hiervoor als uitgangspunt.

Bij het opstellen van de planregels wordt aangesloten bij de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) en de mede op basis van de SVBP 2008 door de gemeente Katwijk opgestelde Standaardregels bestemmingsplannen en Standaard toelichting bestemmingsplannen.

5.2 Hanteerbaar plansysteem

Omwille van bruikbaarheid, doelmatigheid en handhaafbaarheid, hebben wij in het onderhavige bestemmingsplan gekozen voor een plansysteem met een overzichtelijk aantal bestemmingen met toegankelijke planregels in combinatie met wijzigingsbevoegdheden. De bestemmingsvlakken hebben een “1 op 1 aansluiting” met de planregels. Dat wil zeggen dat per bestemming alle relevante planregels zijn vastgelegd in één artikel, met uitzondering van gangbare zaken als bijvoorbeeld de wijze van meten en dergelijke. Op deze wijze is per perceel alle bestemmingsplaninformatie beschikbaar, wat ook de (digitale) toegankelijkheid van het bestemmingsplan bevordert.

BIJLAGE BIJ DE NOTA VAN UITGANGSPUNTEN- BELEIDSKADER

Algemeen

In het kader van deze nota van uitgangspunten hebben wij een aantal beleidsplannen en nota's geanalyseerd. Naast het Rijksbeleid en de Europese richtlijnen hebben wij uiteraard ook het provinciale en het eigen gemeentelijke beleid van Katwijk in ogenschouw genomen. De belangrijkste aanknopingspunten en conclusies van deze nota's voor het onderhavige plangebied zijn in dit hoofdstuk opgenomen. Onderstaand gaan wij nader in op het toepasselijke rijksbeleid, provinciale beleid en gemeentelijk beleid. De hoofdlijnen van deze beleidsdocumenten worden kort behandeld en de relevantie van deze beleidsdocumenten voor het onderhavige bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" wordt kort aangegeven.

Rijksbeleid en Europese richtlijnen

AMvB Ruimte

Minister Cramer van VROM heeft begin januari 2010 het ontwerp van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB Ruimte) voor advies naar de Raad van State gestuurd. Deze AMvB Ruimte wordt ook aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Deze AMvB bevat alle ruimtelijke rijksbelangen uit de eerder genomen planologische kernbeslissingen (PKB's). De AMvB Ruimte vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat vorig jaar met de Wet ruimtelijke ordening in werking is getreden. De rijksbelangen zullen nu veel directer doorwerken in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke drukte. Inwerkingtreding van de AMvB Ruimte is voorzien in medio 2010.

De kern van de AMvB Ruimte is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal en provinciaal belang is. Ook moeten Rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door provincies en gemeenten. Het ontwerp van de AMvB Ruimte bevat de juridische kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale waterschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling Rotterdam en de Waddenzee.

In de AMvB Ruimte wordt onder andere het beleidsonderwerp kust(fundament) geregeld. Om Nederland te beschermen tegen de zee is een duurzaam kustfundament nodig. Dit kustfundament moet verdere ruimte bieden voor de versterking van de zeewering met behoud van de natuurlijke waarden. Het rijk wijst in het ontwerp AMvB Ruimte de grenzen van het kustfundament aan. De landwaartse begrenzing wordt door de provincies Friesland, Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland bij verordening nader vastgesteld. Het ontwerp AMvB Ruimte bevat het planologische regime voor het kustfundament. Als een gemeente (in casu Katwijk) een bestemming in het kustfundament wil wijzigen, moet gemotiveerd worden dat rekening is gehouden met de landschappelijke kernkwaliteit "de vrije horizon" en de overige gebiedskwaliteiten van de kust. Gemeenten (in casu Katwijk) moeten de primaire waterkeringen in het bestemmingsplan als zodanig bestemmen.

Voor gronden, behorende tot de primaire waterkering geldt het “ja-mits-principe” als specifiek bouwbeleid: ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegestaan, mits geen significante belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament of de primaire waterkering. Hierbij wordt de stijging van de zeespiegel meegenomen. Buiten het bestaande gebouwde gebied geldt het “nee-tenzij-principe”, waarbij nieuwe bebouwing in principe niet mogelijk is. Uitzonderingen hierop zijn onder meer seizoensgebonden bebouwing, bouwvergunningvrije en licht bouwvergunningplichtige bouwwerken en bouwwerken van openbaar belang. Ook nieuwe bebouwing die, eventueel in combinatie met andere activiteiten, bijdraagt aan een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de kust is toegestaan, indien dit in de toelichting bij het bestemmingsplan is gemotiveerd.

De Waterwet

Minder regels, minder lasten voor de burgers en bedrijven en meer samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Dit zijn de grootste voordelen van de (nieuwe) Waterwet, die op 22 december 2009 in werking is getreden. Acht bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland worden vervangen door deze Waterwet en de zes verschillende vergunningen worden opgenomen in één vergunning. De wetten, die in de nieuwe Waterwet worden opgenomen zijn achtereenvolgens: de Wet op de Waterhuishouding, de Wet op de Waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen, de (“natte” gedeelten van de) Wet beheer rijkswaterstaatswerken en de Waterstaatswet 1990. Ook de regeling voor verontreinigde waterbodems uit de Wet bodembescherming wordt in de Waterwet geïntegreerd. Met de Waterwet hebben rijk, waterschappen, provincies en gemeenten (in casu Katwijk) nadere wetgeving in handen om integraal waterbeheer te realiseren. De Waterwet biedt tevens de mogelijkheid om te zorgen voor waterveiligheid en om watervervuiling, wateroverlast en watertekorten tegen te gaan. Ook verplicht de Waterwet waterschappen en gemeenten om hun taken en bevoegdheden op elkaar af te stemmen; in het bijzonder voor de riolering en de zuivering van afvalwater. Dit moet voor burgers en bedrijven tot lagere kosten leiden.

Natura 2000

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur die van grote biologische, ecologische en economische waarde is. Om deze natuur te beschermen heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde gebieden op het grondgebied van de Lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura 2000 omvat alle gebieden, die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Beide richtlijnen zijn in Nederland opgenomen en uitgewerkt in de Natuurbeschermingswet.

Op dit moment wijst Nederland de Natura 2000 gebieden officieel aan via de zogenaamde aanwijzingsbesluiten. In de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn staan ook maatregelen voor soortenbescherming. Deze staan in de Flora- en Faunawet. Als een Natura 2000 gebied wordt aangewezen, gebeurt dat via een zogenaamd aanwijzingsbesluit.

In de gemeente Katwijk liggen delen van twee Natura 2000-gebieden: de duinen ten noorden en ten zuiden van de bebouwde kom van Katwijk aan Zee. De duinen aan de noordzijde vallen onder het Natura 2000-gebied Coepelduynen en de duinen aan de zuidzijde horen bij het Natura 2000-gebied Meijendel en Berkheide.

De Coepelduynen is in het plangebied van het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen gelegen. Het is de naam van het duingebied aan de Nederlandse kust tussen Noordwijk en Katwijk. Dit gebied met een oppervlakte van 188 ha is aangemerkt als Natura 2000-gebied (classificatienummer 96, classificatie Duinen). Het definitieve aanwijzingsbesluit is op 19 februari 2010 door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (LNV) genomen.

Meijndel en Berkheijde is eveneens in het plangebied van het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen gelegen. Het is de naam van het duingebied tussen Den Haag en Katwijk, met een relatieve brede middenberm in de reeks zeereep, buitenduin, middenduin en strandwal. De aanwijzingsprocedure met betrekking tot dit Natura 2000-gebied (classificatienummer 97) loopt op dit moment.

Verdrag van Malta en Nota Belvédère

Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, kortweg “het Verdrag van Malta”, is op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed waar mogelijk te behouden: bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang, beter nog het cultuurhistorisch belang, vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Deze benadering ligt ook ten grondslag in de Nota Belvédère van het rijk. In deze nota wordt gesteld dat de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend wordt voor de inrichting van de ruimte. Onder deze identiteit valt zowel het archeologisch erfgoed als het historisch (steden)bouwkundig en historisch landschappelijk erfgoed. De Europese richtlijn in het rijksbeleid zijn nader geconcretiseerd in het provinciale- en gemeentelijke beleid. Dit beleid komt er in essentie op neer dat ruimtelijke ontwikkelingen getoetst dienen te worden aan de aspecten van cultuurhistorie en archeologie. Voor het onderhavige plangebied Zee, Strand en Duinen is van belang dat het gebied is aangeduid als gebied met een hoge tot zeer hoge trefkans. Dit blijkt uit de *Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW)* van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek.

Vierde Nota Waterhuishouding (1999)

In de nota zijn doelstellingen verwoord voor het op orde brengen en houden van het watersysteem. Deze doelstellingen zijn nader geconcretiseerd in het *Advies Waterbeheer 21^e eeuw* en het *Nationaal Bestuursakkoord Water*. De essentie van deze beleidsstukken is dat op tijd wordt ingespeeld op klimaatverandering en bodemdaling. In de sfeer van de waterkwantiteit betekent dit (in volgorde van voorkeur) het vasthouden, bergen en afvoeren van water. In de sfeer van waterkwaliteit is deze trits “schoonhouden-scheiden-afvoeren”. Voor de kustzone is dit standpunt uitgewerkt in de *Derde Kustnota* waarin wordt gesteld dat op termijn sterkere en bredere waterkeringen nodig zijn bij smalle duinen en dijken: de zwakke schakels. Een groot deel van het onderhavige plangebied (duingebieden) is ook aangemerkt als zwakke schakel. Het rijksbeleid ten aanzien van het waterbeleid is verder geconcretiseerd in het beleid van de waterschappen en provincies. Bij ruimtelijke ordeningsprocedures is de watertoets als een verplicht onderdeel opgenomen.

Provinciaal en regionaal beleid

Provinciale Structuurvisie (PSV) en Provinciale Verordening Ruimte (PVR)

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie (PSV) en de Provinciale Verordening Ruimte (PVR) vastgesteld.

De provincie heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor haar hele grondgebied op te stellen. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht de provincie een structuurvisie te maken, die de hoofdlijnen van ruimtelijke ontwikkeling weergeeft en de provinciale belangen vermeldt. Deze belangen vormen de provinciale inzet in de ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Holland voor de komende tien jaar.

De Provinciale Structuurvisie bevat de ambities van provinciaal belang voor de periode tot 2020 met een doorkijk naar 2040. De kern van de Provinciale Structuurvisie “Visie op Zuid-Holland” is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door middel van realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk.

Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

In de Provinciale Structuurvisie wordt in het hoofdstuk duurzaam en klimaatbestendige deltaprovincie aandacht geschonken aan het belang van het verbeteren van de waterveiligheid. Tot het verbeteren van de waterveiligheid behoren de volgende onderdelen:

- primaire waterkeringen langs de kust en langs de rivieren versterken, met behoud van de ruimtelijke kwaliteit;
- regionale keringen versterken, met behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- mogelijkheden creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen in buitendijkse gebieden met behoud van veiligheid tegen overstromingen; en
- mogelijkheden creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen in kwetsbare binnendijkse gebieden met behoud van veiligheid tegen overstromingen.

Het gestelde ten aanzien van het verbeteren van waterveiligheid is van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan. In onderdeel 5 van hoofdstuk 2.4 van deze Nota van Uitgangspunten wordt ingegaan op het belang, het doel en het tijdsplan van de voorgenomen kustversterking (de aanleg van de zogenaamde dijk-in-duin variant). Naar verwachting zal de start van de uitvoering van de kustversterking in september 2012 plaatsvinden.

In de Provinciale Verordening Ruimte zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De in deze verordening genoemde en uitgewerkte onderwerpen zijn limitatief, te weten: bebouwingscontouren, ontheffing van de bebouwingscontour, agrarische bedrijven, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Nationale landschappen, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, primaire en regionale waterkeringen, groepsrisico externe veiligheid en ruimtelijke doorwerking, vervoer van gevaarlijke stoffen, luchthavens en helikopterlandingsplaatsen, molenbiotoop en landgoederenbiotoop.

Het gestelde ten aanzien van het onderwerp bebouwingscontour in de Provinciale Verordening Ruimte is op het onderhavige bestemmingsplan van toepassing. Het gaat hier in het bijzonder om de vraag of, en zo ja, in welke gebieden en onder welke voorwaarden jaarrondexploitatie voor strandpaviljoenhouders in Katwijk is toegestaan.

Op grond van artikel 2, eerste en tweede lid, sub e, van het ontwerp van de Provinciale Verordening Ruimte, is het (ambtelijk) standpunt van de Provincie, dat jaarrondexploitatie ten aanzien van strandpaviljoenhouders, die buiten de bebouwingscontouren zijn gevestigd, is toegestaan. Deze voorwaarden zijn in artikel 2, tweede lid, sub e opgenomen (i. tot en met iv.). Deze voorwaarden zijn cumulatief. De Provincie wijst hier vooral op de voorwaarde, zoals genoemd onder ii, te weten: de bebouwing is gemakkelijk verwijderbaar. In onderdeel 1 van hoofdstuk 2.4 van de Nota van Uitgangspunten wordt nader ingegaan op het onderwerp jaarrondexploitatie.

De juridische verhouding tussen het streekplan en de Provinciale Structuurvisie

Ten aanzien van de (juridische) verhouding tussen het Streekplan Zuid-Holland West enerzijds en de Provinciale Structuurvisie anderzijds wordt hier het volgende opgemerkt.

Nu Provinciale Staten van Zuid-Holland op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie en de Provinciale Verordening Ruimte hebben vastgesteld, zijn de structuurvisie en de verordening voor het gehele gebied van de provincie het geldende ruimtelijk beleid. De structuurvisie vervangt dan het interim-beleid voor de provinciale ruimtelijke ordening.

Aangezien de Provinciale Structuurvisie en de Provinciale Verordening Ruimte door Provinciale Staten op 2 juli 2010 zijn vastgesteld, vervalt dit interim-beleid en hiermee vervallen ook de hiervoor genoemde streekplannen, waaronder het streekplan Zuid-Holland-West.

Provinciale Milieu Verordening

De Provinciale Milieuverordening 2009 wordt in fasen, “tranches” genoemd, gewijzigd en geactualiseerd. De PMV is gebaseerd op de Wet Milieubeheer en de Wet Bodembescherming. In de Provinciale Milieuverordening worden de hoofdlijnen van het door de Provinciale milieubeleid en de belangrijkste ontwikkelingen op milieugebied beschreven.

Op 22 november 2009 is de zesde tranche in werking getreden. Dit betreft een juridisch-technische aanpassing van de milieuverordening aan de Waterwet en de Invoeringswet Waterwet.

De Provinciale Milieuverordening bevat regels over: (a) de inspraak bij een milieubeleidsplan, een milieuprogramma en een milieuverordening, (b) huishoudelijk afval, afvalwater en bedrijfsafval, (c) gebruik van gesloten stortplaatsen, (d) milieubeschermingsgebieden voor stilte, (e) milieubeschermingsgebieden voor grondwater, (f) bodemsanering, (g) ontheffingsprocedure, (h) schadevergoedingsprocedure en (i) handhaving. Het gestelde in de onderdelen d, e en f (met betrekking tot waterwingebied) is van toepassing op het onderhavige bestemmingsplan.

De waterwingebieden zijn de meest kwetsbare zones van de beschermingsgebieden. In deze zone is het beschermingsregime dan ook het strengst. Binnen waterwingebieden dient elk risico van verontreiniging te worden voorkomen; in deze gebieden zijn dan ook in principe alleen activiteiten toegestaan in het kader van de grondwaterwinning zelf. Indien men toch activiteiten in soort gebieden wil uitvoeren kan ontheffing verleend worden. De provincie is in deze gebieden zeer terughoudend in het toestaan van nieuwe activiteiten in een waterwingebied. Dit wordt ook wel het “stand still principe” genoemd.

Rond de plaats(en) waar grondwater wordt gewonnen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening zijn beschermingsgebieden gecreëerd. Binnen die gebieden gelden regels die tot doel hebben de kwaliteit van het grondwater te beschermen.

Die bescherming ligt niet in alle gebieden op hetzelfde niveau. Er is namelijk vanuit gegaan dat met een geringer beschermingsniveau kan worden volstaan, naarmate:

- op het maaiveld de (horizontale) afstand tot de winningmiddelen toeneemt;
- in de bodem het aantal slecht doorlatende lagen boven het watervoerende pakket, waaruit wordt onttrokken (de verticale afstand) toeneemt.

Dit heeft geleid tot een onderverdeling van de beschermingsgebieden, te weten:

- in de zones waterwingebied;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- boringvrije zone

In het duingebied, waar aan de oppervlakte intensieve infiltratie- en onttrekkingactiviteiten plaatsvinden, kan nauwelijks worden gesproken van een zone, gebaseerd op verblijftijden van het grondwater.

Bovendien is er aan de oppervlakte van dit gebied geen beschermende afdekkende bodemlaag aanwezig, waardoor dit gebied zeer kwetsbaar voor verontreinigingen is. Om deze redenen is het gehele duingebied, waar waterwinning plaatsvindt, aangewezen als waterwingebied.

Integraal ontwikkelingsperspectief van de Zuid-Hollandse kust

Het IOPK-ZH beoogt een bouwsteen te zijn voor de toekomstige uitwerking van het streekplan en stemt het veiligheidsbeleid en het RO beleid voor de kust op elkaar af. Naast de ontwikkeling van de lokale planstudies voor de zwakke schakels (onder regie van de provincie) bestaat de behoefte aan een samenhangend beleid met betrekking tot de kustveiligheid en ruimtelijke ontwikkeling voor de Zuid-Hollandse kust als geheel.

In het IOPK-ZH en in de onderliggende rapportage “Lijnen in het zand” zijn drie scenario’s geschetst voor de kust die de bandbreedte (extremen) van de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen (opties) binnen het Raamwerk voor het kustsegment Katwijk/Noordwijk.

Een optie voor dit kustsegment en aanknopingspunt voor het nieuwe bestemmingsplan, is de aanleg van een zeejachthaven. Voor Katwijk betekent de aanleg van een zeejachthaven een eventueel middel om de kust te versterken (en de familiebadplaats verder te versterken). Een van de criteria, waaraan de plannen in de kust worden getoetst, is het behoud van lange landschapslijnen. Dit houdt in dat een verdere segmentering van de kust ongewenst is. In de Katwijkse situatie is vanwege de aanwezigheid van de Uitwatering reeds sprake van een segmentering tot de Noordwijkse situatie. De alternatieve situering van een zeejachthaven te Noordwijk komt slechts in beeld, als blijkt dat een zeejachthaven te Katwijk niet mogelijk c.q. wenselijk is. Aangezien de realisering van een dergelijke haven buiten de planhorizon van het nieuwe bestemmingsplan valt, wordt hier niet verder op ingegaan. Voor het plangebied zal worden aangesloten bij de autonome ontwikkelingen.

Deelstroomgebiedvisie Midden-Holland

In deze visie is gekeken naar het oplossen van de wateropgave door het creëren van meer ruimte voor water en anderzijds het water als sturend te beschouwen. Voor het onderhavige plangebied Duinen, Strand en Zee vormen de aspecten veiligheid, wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit de belangrijkste aanknopingspunten.

Waterbeheerplan van Hoogheemraadschap van Rijnland 2010-2015

Op 1 maart 2006 heeft het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap van Rijnland (HHR) het Waterbeheerplan WBP3 2006-2009 vastgesteld. In dit plan geeft HHR aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. De ambities en maatregelen richten zich op het waarborgen van de veiligheid, het verder verbeteren van het beheer en de inrichting van het waterhuishoudkundig systeem en het verbeteren van de waterkwaliteit. De verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en hevige regenbuien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelstijging. De maatregelen in het WBP3 2006-2009 bereiden het beheergebied de komende jaren voor op deze ontwikkelingen. Op 9 november 2009 heeft de Verenigde Vergadering van HHR het WBP4 2010-2015 vastgesteld. Op deze datum heeft de Verenigde Vergadering van HHR eveneens de Keur 2009 vastgesteld, onder intrekking van de Keur 2006. Per 2010 is het WBP4 van kracht. Uitgangspunt in dit nieuwe plan is om al het goede uit WBP3 te behouden en om nuttige maatregelen, die onder de werking van WBP3 nog niet zijn uitgevoerd, alsnog uit te voeren.

Gemeentelijk beleid

Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020 en Brede Structuurvisie Verdiept

Op 26 april 2007 heeft de gemeenteraad de Brede Structuurvisie 2007-2020 vastgesteld. Om aan de wettelijke eisen van de Wet ruimtelijke ordening te kunnen voldoen is de Brede Structuurvisie aangevuld met een uitvoeringsparagraaf en er zijn een aantal kaarten geactualiseerd. De naam is gewijzigd in Brede Structuurvisie Verdiept. De Brede Structuurvisie Verdiept is op 15 april 2010 door uw gemeenteraad vastgesteld.

In de Brede Structuurvisie 2007-2010 wordt het versterken van Katwijk en in het bijzonder de kern Katwijk aan Zee als trekker voor toerisme als een belangrijk aandachtspunt genoemd. Hoewel groeiend, toch blijft een meer economische benutting van deze trekkracht achter. De kwaliteit van horecagelegenheden, verblijfsaccommodaties en verdere toeristisch recreatieve producten die Katwijk biedt gaat niet gelijk op met wat het publiek vraagt. Dat is in Katwijk ook geen vanzelfsprekendheid. Toeristische voorzieningen en activiteiten zijn ondergeschikt aan het lokale openbare leven, zodat strand en voorzieningen niet optimaal benut kunnen worden.

Daarnaast komen de karakteristieke kernen Valkenburg en Rijnsburg nog te weinig tot uitdrukking om toeristisch attractief te zijn. Met als lokaal resultaat dat Katwijk vooral seizoensgebonden toerisme kent met een sterke aantrekking op dagrecreanten, te weinig op verblijfstoeristen.

Als Katwijk zich op de toeristische markt sterker en het gehele jaar door wil profileren, dan ligt er niet alleen de opgave om zich te oriënteren op wat die markt wil. Het gaat er vooral om dat de Katwijkse samenleving met de producten van die markt geleidelijk en consequent eigen wordt gemaakt. Voor het beleidsveld Toerisme & Recreatie stelt Katwijk zich de volgende doelen:

- * het versterken van de kern Katwijk aan Zee als trekker voor toerisme
- * het versterken van de toeristische aantrekkingskracht van het achterland van Katwijk
- * het, in het belang daarvan, afstemmen van het toeristisch aanbod op specifieke doelgroepen, zoals de actieve en culturele 50-plusser, jeugd, gezinnen, rust- en ruimtezoekers
- * het creëren van mogelijkheden tot combinatiebezoeken, zowel binnen Katwijk als binnen de regio
- * het creëren van meer en nieuwe verblijfsfaciliteiten

Besluit van 29 januari 2009 van de gemeenteraad inzake zeejachthaven in Katwijk

In 2008 heeft een wenselijkheidsonderzoek naar een zeejachthaven in Katwijk plaatsgevonden. Op 29 januari 2009 heeft de gemeenteraad ingestemd met ons voorstel, inclusief rapport. Het besluit: "de gemeente Katwijk vindt een zeejachthaven wenselijk voor de gemeente". Met dit besluit is het startsein gegeven voor de interne voorbereiding voor de zogenoemde haalbaarheidsstudie. Het doel van deze haalbaarheidsstudie is om te kijken of er een variant ontwikkeld kan worden, die een haalbaar en realiseerbaar plan oplevert. De verwachting is dat de zeejachthaven buiten de planperiode van het nieuwe bestemmingsplan zal worden gerealiseerd, waardoor in dit bestemmingsplan hier niet verder aandacht wordt gegeven. Een ander belangrijk aanknopingspunt uit de structuurvisie is het handhaven van de beschermde status van de gebieden Noordduinen en Zuidduinen. In het nieuwe bestemmingsplan wordt daar op ingespeeld.

Toeristisch-Recreatief Actieplan Gemeente Katwijk 2010

Op 18 februari 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de positionering van Katwijk op de vrijetijdsmarkt en de ruimtelijke uitwerking van de benodigde en recreatieve voorzieningen op basis van het Toeristisch Recreatief Actieplan (TRAP) en het Distributie Planologisch Onderzoek. De ambities uit de Brede Structuurvisie 2007-2020 en de Brede Structuurvisie Verdiept zijn geconcentreerd in het Toeristisch Recreatief Actieplan. Dit plan beschrijft de gewenste positionering van Katwijk op de vrijetijdsmarkt, de gewenste doelgroep en geeft een eerste ruimtelijke uitwerking van gewenste toeristische voorzieningen.

ZKA Consultants & Partners heeft in januari 2009 in opdracht van de gemeente Katwijk een Toeristisch Recreatief Actieplan opgesteld, met acties voor een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering.

In de kern komt het actieplan er op neer dat het gemeentelijk beleid voor de vrijetijdseconomie een meer integrale verankering krijgt. Daarnaast wordt er gericht op een versterking/ontwikkeling van de sector zelf op basis van de specifieke eigenheid daarvan.

Als toerisme en recreatie in de gemeentelijke organisatie een steviger positie innemen, dan kunnen er concrete projecten opgestart worden om toerisme en recreatie in Katwijk te bevorderen en de bestaande kwaliteit van de toeristische voorzieningen te verbeteren. Voor grotere sprongen voorwaarts ontbreekt het momenteel aan een passende basisstructuur

In het rapport van ZKA Consultants & Partners worden zeven concrete acties voor de gemeentelijke organisatie genoemd en uitgewerkt, die zijn gericht op de hiervoor genoemde verankering van recreatie en toerisme in gemeentelijk beleid, te weten:

- Een loket (er voor zorgen dat er één aanspreekpunt binnen de gemeente is voor de vrijetijds-economie: een toeristisch coördinator);
- Meer halen uit synergie met grote projecten (het meenemen van het toeristisch-recreatieve aspect bij het uitvoeren van grote infrastructurele projecten, waaronder: de Locatie Valkenburg, de RijnGouwelij, de Zeewering e.d.);
- Leisureplan Valkenburg (om in het uitbreidingsgebied Valkenburg op de juiste locaties een vrijetijdsindustrie mogelijk te maken, is het van belang dat de gemeente eerst zelf bepaalt wat haar doelen zijn voor horeca en leisure en hiervoor programma's ontwikkelt);
- Uitwerking toeristisch kerngebied (ontwikkelen van centrum Katwijk aan Zee met goede culturele voorzieningen);
- Masterplan onrendabele gemeentelijke eigendommen (opstellen van beleid en een plan van aanpak voor de herontwikkeling van onrendabel gemeentelijk eigendom tot vestigingsplaatsen voor de vrijetijdssector);
- Toeristische bewegwijzering (ontwikkelen van toeristische bewegwijzering door de gehele gemeente met speciale aandacht voor toeristisch-recreatieve "hotspots"); en
- Waterbalkons (ontwikkelen van waterbalkons als publieke ruimte direct aan het water).

Integraal Verkeer- en Vervoerplan Katwijk 2009

De gemeenteraad heeft op 29 januari 2009 het Integraal Verkeer- en Vervoersplan (IVVP) vastgesteld. In het IVVP is een onderbouwing gegeven van de meest wenselijke toekomstige verkeersstructuur in (de nieuwe gemeente) Katwijk.

Dit sleuteldocument zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2010-2015. Het plan is gebaseerd op uitgebreid onderzoek en overleg met buurtwaterschappen, provincie en Rijk.

Het wegennet van Katwijk is gecategoriseerd op basis van het bestaande beleid, huidige vormgeving en uitkomsten van de verschillende modelvarianten en dan met name de combinatievariant.

Door aan te geven wat de functie van welke weg en straat is en door de vormgeving daarop af te stemmen wordt het gewenste gebruik gerealiseerd. Functie, vorm en gebruik zijn dan op elkaar afgestemd. In het kader van het nieuwe bestemmingsplan is de planontwikkeling met betrekking tot de Westerbaan relevant. In het IVVP is geconstateerd dat de hoofdontsluitingswegen van Katwijk aan Zee, de Zeeweg en de Hoornselaan onvoldoende capaciteit hebben om de toenemende verkeersdruk te vangen. De aanleg van een derde hoofdasontsluiting voor de bebouwde kom van Katwijk is noodzakelijk. Uit onderzoek is gebleken dat de aanleg van de Westerbaan aan de zuidzijde van Katwijk met aansluiting op de Meeuwenlaan vanuit verkeerstechnisch oogpunt en leefbaarheid de meest wenselijke oplossing is. Het tracé van de Westerbaan grenst aan het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan. Voor de realisering van de Westerbaan wordt een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld.

Strandbeleid 2010

De betekenis van Katwijk aan Zee als gezinsbadplaats staat centraal in deze nota. Belangrijke aanknopingspunten voor het onderhavige plangebied is het gegeven dat op het strand 15 paviljoens en 3 watersportverenigingen zijn toegestaan in de periode van 1 maart tot 1 november. De strandpaviljoens mogen volgens deze nota uit 2005 maximaal 600 m² (waarvan 300 m² voor de opstallen) groot zijn.

Gezien de eerder genoemde ontwikkelingen van de strandpaviljoens (jaarrondexploitatie in combinatie van verschuiving van eenvoudig paviljoen naar hoogwaardige voorziening), evalueren wij op dit moment het strandbeleid. Wij hebben op 18 mei 2010 de Nota Strandbeleid 2010 vastgesteld. In deze (geactualiseerde) Nota Strandbeleid wordt verwezen naar deze Nota van Uitgangspunten.

In hoofdstuk 2.6 van de Nota Strandbeleid staat met betrekking tot het onderdeel “bestemmingsplan” het volgende: In de nota van uitgangspunten wordt onder andere aandacht besteed aan de oppervlakte van de paviljoens, het aantal strandhuisjes en de voorgestelde jaarrondexploitatie van strandpaviljoens. De nota van uitgangspunten vormt de basis voor het nieuwe bestemmingsplan.

Groenbeleidsplan 2009-2012

Dit beleidsplan is door de gemeenteraad op 28 mei 2009 vastgesteld. Dit beleidsplan heeft als doel om de kwaliteit van het openbaar groen verder te optimaliseren. Het geeft een visie van de gewenste structuur van het openbaar groen weer. Door middel van een kader, waarbinnen concrete plannen kunnen worden opgesteld. Er wordt gestreefd naar meer uniformiteit in het groen binnen de verschillende kernen (wijken) van Katwijk.

Rapport Luchtkwaliteit 2004, gemeente Katwijk

In het rapport Luchtkwaliteit 2004 wordt de luchtkwaliteit, conclusie en aanbevelingen beschreven in de gemeente Katwijk. De reden voor het opstellen van dit rapport was de overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen in 2003. De luchtkwaliteit voldoet niet helemaal aan de norm zoals opgesteld in het besluit van de luchtkwaliteit van 11 juni 2001. Vooral het stikstofdioxide en fijn stof laten een overschrijding zien van de aangegeven norm. De metingen voor stikstofdioxide zijn verricht op doorgaande wegen en de overschrijding van fijnstof wordt op de kruising Zeeweg geconstateerd. In 2005 heeft de gemeente Katwijk, in het kader van de rapportageverplichting over de lokale luchtkwaliteit, een rapportage over het jaar 2004 opgesteld.

Op basis van deze rapportage is, in het kader van de onderhavige actualisering van het bestemmingsplan, een luchtkwaliteitstoets uitgevoerd. In hoofdstuk 5 van deze Nota van uitgangspunten wordt daar verder op ingegaan. Het is onze bedoeling dat het rapport luchtkwaliteit gemeente Katwijk in 2010 wordt geactualiseerd

Beleidsnota Monumentenzorg 2006

Veel van het gebouwde historisch erfgoed in de inmiddels gefuseerde nieuwe gemeente Katwijk (voormalige gemeenten Katwijk, Valkenburg en Rijnsburg) is verloren gegaan als gevolg van de bezetting in WOII en door de wederopbouw. Voor behoud van dit erfgoed is een actief beleid van de nieuwe gemeente Katwijk nodig. In deze beleidsnota is dit actieve beleid verwoord. De nog aanwezige bijzondere panden zijn geïnventariseerd en gerubriceerd op basis waarvan de gemeente het aanwijzingsbeleid gaat voeren. Hiervoor dient het subsidiebudget voor gemeentelijke monumenten structureel te worden verhoogd. In de beleidsnota is dit inzichtelijk gemaakt.

Binnen het plangebied liggen enkele rijks c.q. gemeentelijke monumenten. Dit zijn achtereenvolgens:

- Werkplaats/loods, Rijnmond 198 (gemeentelijk monument).
- Gemaal, Binnensluisweg 3 (rijksmonument).
- Hotel Savoy, Boulevard 1 (gemeentelijk monument).
- Voormalig zenderstation, Sportlaan 20 (rijksmonument).
- Waarnemingspost Zuidduinen (rijksmonument).
- Watertoren, pompmaal en voorfiltergebouw, Cantineweg 19 (rijksmonument).
- Voormalige boswachterwoning, Wassenaarseweg 156 (gemeentelijk monument).

Voor deze monumenten geldt een conserverend beleid.

Het Waterplan Katwijk

Wij hebben in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland het Waterplan Katwijk opgesteld. De gemeenteraad heeft het Waterplan op 18 december 2008 vastgesteld en het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft dit plan op 23 december 2008 vastgesteld. Het Waterplan heeft als doel een visie en een uitvoeringsplan op te stellen voor de verbetering van het watersysteem en –beheer voor de periode tot 2017, met een doorkijk naar 2030. Wij willen zo de samenwerking verbeteren door het beleid en de uitvoering daarvan af te stemmen en door gezamenlijk maatregelen te treffen. Het gaat hier vooral om de volgende maatregelen: het verbeteren van de water-

kwantiteit en de waterkwaliteit in het beheergebied, het terugdringen van grondwateroverlast en het verbeteren van de kwaliteit van het rioolstelsel in het desbetreffende gebied. Tevens willen wij het thema water (verder) onder de aandacht brengen bij zowel de interne doelgroep als bij de externe doelgroep. Tot de interne doelgroep behoren onze diensten en de afdelingen/ diensten binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland. Tot de externe doelgroep behoren onder andere inwoners, recreanten, bedrijven en maatschappelijke instanties.

geel papier?

Bijlage 2

Vereniging van Strandexploitanten Katwijk

Per Adres: Zeewinde 33 - 2224 GL - KATWIJK - 0654751310

Katwijk, 11 januari 2010

Geachte heer Korte,

Naar aanleiding van ons gesprek met de gemeente Katwijk van september j.l., inzake een nieuw bestemmingsplan, hebben wij onder andere gesproken over de bebouwingmogelijkheden op het strand.

In een vergadering met onze leden is de wens uitgesproken om een grotere maatvoering aan te vragen.

Uitgangspunt van deze aanvraag voor het nieuwe bestemmingsplan zal zijn dat de maatvoering en oppervlakte van de strandpaviljoens wordt vergroot naar 600 m² bebouwing en 400 m² terras.

De voorgestelde maatvoering is bepaald aan de hand van een vergelijking tussen 10 Nederlandse kustplaatsen op maatvoering van paviljoens.

Deze maatvoering sluit goed aan bij de gewenste verruiming van de kwaliteit en het aantal horeca meters op het strand die voorgesteld wordt in het toeristische actieplan wat door ZKA Consultants in opdracht van de gemeente Katwijk eind 2009 is opgesteld.

De ontwikkeling op het strand heeft de laatste jaren niet stil gestaan. De trendmatige verschuiving naar volwaardige horecabedrijven zorgt de laatste jaren voor een schaalvergroting van de strandexploitatie en dus ook van de strandpaviljoens.

Daar komt bij dat de wettelijke hygiëne- en arboregels voor restaurants c.q. strandpaviljoens steeds strenger worden (denk hierbij aan omkleedruimte, scheiding afval, grotere toiletvoorzieningen, grotere en verschillende koelruimtes). Mede hierdoor is steeds meer verkoopruimte verloren gegaan en veranderd in werkruimte, toiletruimte en opslag, waardoor het vergroten van het paviljoen eerder noodzaak dan luxe is.

Graag zouden wij zien dat u in het nieuwe bestemmingsplan de vergroting van bebouwing en terras opneemt.

Met vriendelijke groet,
Henny Schaap
Secretaris van de vereniging van strandexploitanten Katwijk.



Postbus 589 - 2220 AN Katwijk

Vereniging van Strandexploitanten Katwijk
t.a.v. de heer H. Schaap
secretaris
Zeewinde 33
2224 GL KATWIJK

Contactpersoon

De heer Mr. R.B.G. De Korte
Team Juridische Zaken
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Te bereiken op
071 - 406 5681
r.dekorte@katwijk.nl
Burgerservicenummer

Katwijk, 12 oktober 2010

Zaaknummer

2009-26636

Uw referentie

Verzenddatum

14 OKT 2010

Oppervlaktemaat van strandpaviljoens

Geachte heer Schaap,

Naar aanleiding van uw brief van 11 januari 2010, waarin u, namens de Vereniging van Strandexploitanten in Katwijk, het College verzoekt om te bewerkstelligen dat de maatvoering en oppervlakte van de strandpaviljoens in Katwijk van 600 naar 1000 m² wordt vergroot, berichten wij u als volgt.

In het kader van het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen is onderzocht of de door u gewenste uitbreiding van de oppervlakte van strandpaviljoens in juridisch en stedenbouwkundig opzicht haalbaar is.

Wij hebben bekeken of het in zowel maatschappelijk als stedenbouwkundig opzicht acceptabel en verantwoord is dat aan uw wens tegemoet kan worden gekomen, in die zin dat de maximaal toegestane oppervlakte van de strandpaviljoens in Katwijk inclusief de daarbij behorende terrassen van 600 m² naar 1000 m² wordt uitgebreid.

Op 29 september 2009 heeft de Vereniging van strandexploitanten in ambtelijk overleg en op 15 oktober 2009 in overleg met wethouder Binnendijk gevraagd of er ruimte is voor uitbreiding van de maximale oppervlakte van de strandpaviljoens in Katwijk. Uw leden willen om verschillende redenen een maximale oppervlakte van 1.000 m², waarvan 600 m² voor opstallen en 400 m² voor terras.

Op dit moment beschikken 15 strandpaviljoenhouders over een vergunning om een paviljoen op het strand te mogen exploiteren. Zij huren gedurende het strandseizoen (van 1 maart tot 1 november) een bepaald strandvak van de gemeente. De maximale oppervlakte is nu 600 m², waarvan 300 m² voor opstallen en 300 m² voor terras. Deze maximale oppervlakte is ook als zodanig in het geldende bestemmingsplan "Katwijk aan Zee (2004)" opgenomen.

Tegenover de gerechtvaardigde behoefte van de strandpaviljoenhouders aan extra ruimte/ oppervlakte om hun inmiddels tot hoogwaardige horeca-instelling uitgegroeid bedrijf op een financieel-economische gezonde wijze te kunnen exploiteren, staat het belang van de gemeente Katwijk om het strandtoerisme en de daarbij behorende voorzieningen "beheersbaar" te houden. De gemeente wil van Katwijk een aantrekkelijke gezinsbadplaats maken, waarbij het motto is: klein, maar fijn.

Wij vinden een gewenste oppervlaktemaat van 1.000 m² per strandpaviljoen niet acceptabel en evenmin verantwoord.

Het gaat immers om een verzoek tot een substantiële uitbreiding van 400 m² per paviljoen. De Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling heeft ons voorgesteld om gedeeltelijk tegemoet te komen aan de wens om uitbreiding van de strandpaviljoenhouders. Wij hebben besloten om een maximale oppervlaktemaat van 800 m² per paviljoen toe te staan.

Aan dit besluit liggen de navolgende overwegingen ten grondslag.

1. In het kader van de actieve ontwikkeling van onze badplaats wil de gemeente Katwijk de strandrecreatie meer de ruimte geven om mee te groeien met trends en ontwikkelingen in het bad- en strandtoerisme. Dit voornemen sluit goed aan bij de gewenste verbetering van de kwaliteit van het toeristische aanbod in onze badplaats. Standexploitanten krijgen meer investeringsruimte om de kwaliteit (aanzien en functionaliteit) van hun strandpaviljoen te versterken. Meer ruimte voor ondernemen vertaalt zich in verruiming van maatvoering van paviljoens en terrassen.
2. Er is een sterkere behoefte van strandexploitanten aan een solide inkomstenbasis bij slechtweer seizoenen en bij jaarrondexploitatie.
3. Er is sprake van een trendmatige verschuiving naar "volwaardige horecabedrijven". Dit zorgt de laatste jaren voor een schaalvergroting van de strandexploitatie en dus ook van de strandpaviljoens. Zo worden in toenemende mate in strandpaviljoens (besloten) evenementen, feesten en partijen gehouden. Deze (besloten) evenementen, feesten en partijen "op een strandlocatie" zijn erg in trek.

Zie bijvoorbeeld: "Trends en ontwikkelingen op het strand", adviesbureau Van Spronsen & Partners, Leiderdorp 2008. Van Spronsen & Partners constateren dat strandexploitanten niet alleen zijn uitgegroeid tot volwaardig horecabedrijf, maar dat zij ook - en in toenemende mate - speciale producten en diensten aan bepaalde categorieën van strandbezoekers aanbieden, zoals: yogaworkshops en massages (gezondheid en ontspanning), kitesurfing en brandingkajakken (bijzondere sportactiviteiten) of een uniek congres en teambuilding op het strand (bedrijvendagen).

4. Steeds vaker staan kustgemeenten in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland grotere paviljoens toe. Zo is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens in Bergen (Noord-Holland) verruimd naar 750 m². Het gaat hier om strandpaviljoens in Bergen zelf, Egmond aan Zee, Schoorl, Carpenduin en Hargen. De vier dorpen/ kernen Egmond aan Zee, Schoorl, Carpenduin en Hargen behoren allen tot de gemeente Bergen. Ook is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens in Zandvoort verruimd naar 750 m².

In Noordwijk (Zuid-Holland) is de maximale oppervlaktemaat onlangs zelfs verruimd naar 1.000 m² per strandpaviljoen. Uit een door ons ingesteld intern onderzoek naar (verruiming van) oppervlaktematen van strandpaviljoens blijkt de gemeente Noordwijk wel een uitzonderingspositie in te nemen met deze oppervlaktemaat van 1.000 m²

In de gemeente Schouwen-Duiveland (Zeeland) is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens verruimd naar 900 m². In de gemeente Veere (eveneens Zeeland) is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens recentelijk naar 850 m² verruimd. Tot de gemeente Veere behoort ook de belangrijke badplaats Domburg.

Deze hiervoor genoemde negen kustplaatsen in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland (met een gemiddelde van circa 805 m² aan maximale oppervlaktemaat per strandpaviljoen) geven in hun nota strandbeleid, dan wel in het desbetreffende bestemmingsplan telkens aan dat zij met de verruiming van de oppervlaktemaat van strandpaviljoens willen inspelen op de trendmatige verschuiving van eenvoudig strandpaviljoen naar volwaardig horecabedrijf.

5. U wilt als Katwijkse strandexploitant zelf graag actief inspringen op de trendmatige verschuiving naar een volwaardig horecabedrijf. Dit blijkt duidelijk uit uw gemotiveerde brief/ verzoek van 11 januari 2010. U wilt graag investeren in nieuwe, ruimere en kwalitatief hoogwaardige paviljoens, die onafhankelijk van de weersomstandigheden zijn te gebruiken. Dit vergt echter forse investeringen en noodzaakt meer binnenruimte, die bij voorkeur dan ook voor meerdere doeleinden geschikt zijn.

6. Daarbij komt dat de wettelijke milieu- en hygiëneregels voor restaurants (waaronder ook strandpaviljoens) steeds strenger worden. Een voorbeeld hiervan is de milieuregelgeving, die precies voorschrijft over welke hoeveelheid en soort koel- en opslagruimtes de horecaondernemer, afhankelijk van de aard en de omvang van de onderneming, moet beschikken. Ook is de wet- en regelgeving op het gebied van de bouwvoorschriften, waaronder vooral de brandveiligheidsvoorschriften, voor horecaondernemers (en strandpaviljoenhouders) steeds strenger geworden.

Op grond van de hiervoor genoemde argumenten zullen wij de gemeenteraad voorstellen om in te stemmen met een verruiming van de huidige maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens (600 m²) naar maximaal 800 m².

Aan het (gedeeltelijk) tegemoet komen aan het verzoek van de strandpaviljoenhouders om uitbreiding van hun paviljoen zijn wel enkele ruimtelijke-technische eisen/ randvoorwaarden verbonden.

De belangrijkste vereisten zijn: uitgaande van een maximale oppervlaktemaat van 800 m² is 60% voor bebouwing toegestaan (maximaal 480 m²) en 40% voor terras (maximaal 320 m²). Tevens is per strandpaviljoen een maximale breedtemaat van 20 meter toegestaan en een maximale (variabele) lengte van 40 meter. Deze lengtemaat van het strandpaviljoen van 40 meter is 1/3 van de breedte van het desbetreffende strandvak. Dit betekent dat 2/3 van het desbetreffende strandvak (en hiermee het strand) open moet blijven.

In het nieuwe bestemmingsplan wordt een regeling getroffen, die voorziet in de mogelijkheid van maximaal 800 m² per paviljoen inclusief daarbij behorende terrassen, mits de strandpaviljoenhouders de hiervoor genoemde ruimtelijke-technische eisen in acht nemen.

Dit betekent dat wij dit voorstel in de Nota van Uitgangspunten (2010) zullen opnemen en ter vaststelling aan de gemeenteraad zullen voorleggen. De gemeenteraad is immers op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening het bestuursorgaan, dat uiteindelijk het nieuwe bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen zal vaststellen.

Als de gemeenteraad akkoord gaat met de Nota van Uitgangspunten (2010), zal gestart worden met het opstellen van een ontwerpbestemmingsplan. In dit ontwerpbestemmingsplan zal een regeling met betrekking tot de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens inclusief de daarbij behorende terrassen van maximaal 800 m² worden opgenomen en uitgewerkt.

Indien u het niet eens met deze regeling, kunt u volgens de gebruikelijke procedure te zijner tijd uw reactie hierop in de vorm van een mondelinge of schriftelijke zienswijze aan ons kenbaar maken.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

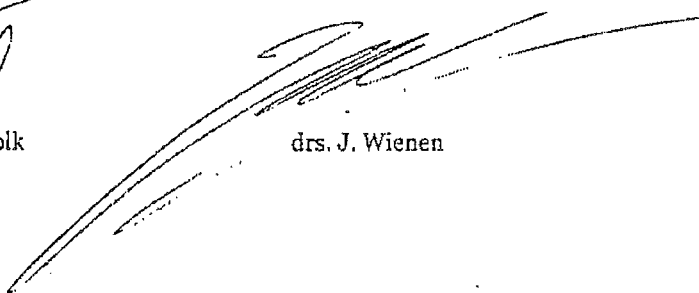
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN
KATWIJK,

de secretaris,

de burgemeester,



drs. E. Stolk



drs. J. Wienen

Gemeente Katwijk
T.a.v. de Commissie Ruimtelijke Ontwikkeling
Koningin Julianalaan 3
2224 EW KATWIJK ZH

Ver. van Strandexploitanten Katwijk
p/a Zeewinde 33
2224 GL KATWIJK ZH

Katwijk, 5 november 2010

Betreft: zaaknummer2009-26636

Geachte raadsleden,

Naar aanleiding van de brief van 12 oktober 2010 inzake de oppervlaktemaat van strandpaviljoens zijn wij onaangenaam verrast.

De afwijzing van de aanvraag naar een grootte van 1000 m² en de toewijzing van een grootte van 800 m², is een grote teleurstelling.

De argumenten in uw brief van 12 oktober j.l. zijn:

- 1. In het kader van de actieve ontwikkeling van onze badplaats wil de gemeente Katwijk de strandrecreatie meer de ruimte geven om mee te groeien met trends en ontwikkelingen in het bad- en strandtoerisme. Dit voornemen sluit goed aan bij de gewenste verbetering van de kwaliteit van het toeristische aanbod in onze badplaats. Strandexploitanten krijgen meer investeringsruimte om de kwaliteit (aanzien en functionaliteit) van hun strandpaviljoen te versterken. Meer ruimte voor ondernemen vertaalt zich in verruiming van maatvoering van paviljoens en terrassen.*
- 2. Er is een sterkere behoefte van strandexploitanten aan een solide inkomstenbasis bij slechtweer seizoenen en bij jaarrondexploitatie.*
- 3. Er is sprake van een trendmatige verschuiving naar "volwaardige horecabedrijven". Dit zorgt de laatste jaren voor een schaalvergroting van de strandexploitatie en dus ook van de strandpaviljoens. Zo worden in toenemende mate in strandpaviljoens (besloten) evenementen, feesten en partijen gehouden. Deze (besloten) evenementen, feesten en partijen "op een strandlocatie" zijn erg in trek.*

Zie bijvoorbeeld: "Trends en ontwikkelingen op het strand", adviesbureau Van Spronsen & Partners, Leiderdorp 2008. Van Spronsen & Partners constateren dat strandexploitanten niet alleen zijn uitgegroeid tot volwaardig horecabedrijf, maar dat zij ook - en in toenemende mate - speciale producten en diensten aan bepaalde categorieën van strandbezoekers aanbieden, zoals: yogaworkshops en massages (gezondheid en ontspanning),

kitesurfing en brandingkajakken (bijzondere sportactiviteiten) of een uniek congres en teambuilding op het strand (bedrijvendagen).

Reactie vereniging strandexploitanten Katwijk:

De argumenten die in punt 1 tot en met 3 gebruikt worden zijn volgens ons juist argumenten die onze aanvraag ondersteunen.

4. Steeds vaker staan kustgemeenten in Noord-Holland, Zuid-Holland en Zeeland grotere paviljoens toe. Zo is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens in Bergen (Noord-Holland) verruimd naar 750 m2. Het gaat hier om strandpaviljoens in Bergen zelf, Egmond aan Zee, Schoorl, Carpenduin en Hargen. De vier dorpen/kernen Egmond aan Zee, Schoorl, Carpenduin en Hargen behoren allen tot de gemeente Bergen. Ook is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens in Zandvoort verruimd naar 750 m2.

Reactie Vereniging van Strandexploitanten Katwijk:

In Zandvoort is de maat geen 750 m2 totaal maar **700m2** (+ 75m2 extra sanitairruimte voor jaarrondexploitaties) voor het paviljoen dit is dus **exclusief terras**.

Ook het vergelijk met Bergen vinden wij een beetje vreemd. Deze gemeente bestaat namelijk uit 15 dorpskernen: Aagtdorp - Bergen - Bergen aan Zee - Bregtdorp - Camperduin - Catrijp - Egmond-Binnen - Egmond aan den Hoef - Egmond aan Zee - Groet - Hargen - Rinnegom - Schoorldam - Schoorl - Wimmenum.

Het inwonersaantal is **30976** (bron website Bergen) en een gemiddeld aantal van **2000** inwoners per dorpskern.

Dit is uiteraard geen vergelijk met de gemeente Katwijk met meer dan 65000 inwoners.

In Noordwijk (Zuid-Holland) is de maximale oppervlaktemaat onlangs zelfs verruimd naar 1.000 m2 per strandpaviljoen. Uit een door ons ingesteld intern onderzoek naar (verruiming van) oppervlaktetaten van strandpaviljoens blijkt de gemeente Noordwijk wel een uitzonderingspositie in te nemen met deze oppervlaktemaat van 1.000 m2

In de gemeente Schouwen-Duiveland (Zeeland) is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens verruimd naar 900 m2. In de gemeente Veere (eveneens Zeeland) is de maximale oppervlaktemaat van strandpaviljoens recentelijk naar 850 m2 verruimd. Tot de gemeente Veere behoort ook de belangrijke badplaats Domburg

Reactie:

Maatvoering strandpaviljoens. De gemiddelde toegestane exploitatieoppervlakten langs de Noordzeestranden variëren sterk per gemeente en zijn grofweg verdeeld in 300 m2 tot 800 m2 aan gebouwen (paviljoen en overige opstallen) en 300 m2 tot 500 m2 aan onbebouwde terrasruimte. De maximaal toegestane oppervlakte van gebouwen en terras samen bedraagt veelal 600 tot 1.200 m2. Op sommige stranden zijn er uitschieters tot 1.800 m2.

De maatvoering van Noordwijk is bepaald aan de hand van een vergelijking tussen tien Nederlandse kustplaatsen op maatvoering van paviljoens. (Bron strandnota Noordwijk)

Noordwijk is dus geen uitzonderingspositie

Aan het (gedeeltelijk) tegemoet komen aan het verzoek van de strandpaviljoenhouders om uitbreiding van hun paviljoen zijn wel enkele ruimtelijke-technische eisen/ randvoorwaarden verbonden.

De belangrijkste vereisten zijn: uitgaande van een maximale oppervlaktemaat van 800 m² is 60% voor bebouwing toegestaan (maximaal 480 m²) en 40% voor terras (maximaal 320 m²). Tevens is per strandpaviljoen een maximale breedtemaat van 20 meter toegestaan en een maximale (variabele) lengte van 40 meter. Deze lengtemaat van het strandpaviljoen van 40 meter is 1/3 van de breedte van het desbetreffende strandvak. Dit betekent dat 2/3 van het desbetreffende strandvak (en hiermee het strand) open moet blijven.

Reactie: De stedenbouwkundige eisen zijn voor ons niet acceptabel, de rigide eisen houden totaal geen rekening met de bestaande bouw en bouwsystemen die nu op het strand staan en de toestand van het strand ter plaatse .

Wat ons het meest verbaasd is dat er meerdere maten van strandpaviljoens op het strand komen te staan. De gemeente heeft 18 jaar geleden juist gekozen om op alle strandvakken, van klein tot groot, dezelfde bouwvolumes toe te staan.

De eis van, 1/3 lengtemaat bebouwing van de lengte van het strandvak(kleinste strandvak 71 meter dus 23,66 meter), is onbegrijpelijk. Om een strandvak staan immers geen muren en de totale lengte waarop 16 strandpaviljoens zijn gebouwd beslaat 3000 meter. (van het Wantveld t/m Willy Zuid)

De gemiddelde afstand tussen de paviljoens bij een lengtemaat van 50 meter (voorgesteld wordt 40 meter) is nog steeds 146,6 meter dus mijns inziens ruim de 2/3 die de stedenbouwkundige verlangd. Bovendien staat het strand vol met strandcabines dus van een open strand is eigenlijk geen sprake. Daar komt nog bij dat de bestaande strandpaviljoens inclusief terrassen nu al gemiddeld boven de 40 meter lang zijn dit is ook zo op de kleinere strandvakken .

De aanvraag voor een bebouwingsoppervlakte van 1000 m² sluit goed aan bij de gewenste verruiming van de kwaliteit en het aantal horeca meters op het strand die voorgesteld wordt in het toeristische actieplan opgesteld door ZKA Consultants in opdracht van de gemeente Katwijk eind 2009.

Nog even dit ter afsluiting: de totale oppervlakte van het strand bedraagt 640 000 m² en bij een gemiddelde hoog/laag waterlijn is dit, met 16 paviljoens van 1000 m², een bebouwingspercentage van 2,5%.

Met vriendelijke groet,

Namens de vereniging van Strandexploitanten

H. (Henny) Schaap
06-54751310