



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Ombouw bestaande GAVI Wijster naar SNCR

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

8 oktober 2009 / rapportnummer 2288-41





## 1. HOOFDPUNTEN VAN HET MER

Essent Milieu Noord B.V. heeft het voornemen om de bestaande afvalverbrandingsinstallatie te Wijster te modificeren. De drie verbrandingslijnen van de GAVI<sup>1</sup> worden omgebouwd van een SCR-DeNO<sub>x</sub> naar een DeNO<sub>x</sub>-installatie op basis van SNCR.<sup>2</sup> Essent vraagt voor deze modificaties een verandering aan van deelrevisievergunning I: ombouw SCR naar SCNR (bewerking brandbaar afval). Daarnaast doorloopt Essent op dit moment ook een vergunningprocedure voor de aanvraag van deelrevisievergunning II voor de overige activiteiten op de locatie Wijster.<sup>3</sup> Ten behoeve van de besluitvorming over de Wm-vergunning moet een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld.<sup>4</sup>

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie') beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- de berekening van de emissies en concentraties van **luchtverontreinigende stoffen**;
- de effecten op **klimaat** door een kwantitatieve vergelijking van de alternatieven op de uitstoot van broeikasgassen (CO<sub>2</sub> en N<sub>2</sub>O);
- de effecten op de beschermde **natuur** en in het bijzonder de effecten op de voor verzuring en vermisting gevoelige gebieden;
- een **samenvatting** met daarin de belangrijkste conclusies uit het MER en helder en illustratieve figuren, tabellen en kaartmateriaal.

In de volgende hoofdstukken geeft de Commissie in meer detail weer welke informatie in het MER moet worden opgenomen. De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie. Dat wil zeggen dat in dit advies niet wordt ingegaan op de punten die naar de mening van de Commissie in de startnotitie voldoende aan de orde komen.

## 2. ACHTERGROND, DOEL EN BELEID

### 2.1 Achtergrond en doelstelling

Het voornemen is duidelijk beschreven in de startnotitie. De redenen en voordelen van de modificaties worden ook benoemd. De nadelen van de wijziging worden slechts aangestipt en niet kwantitatief gemaakt. Kwantificeer in het MER de voor- en nadelen van de voorgestelde modificaties in termen van milieueffecten (emissies), energieverbruik en uitstoot van broeikasgassen.

---

<sup>1</sup> geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie

<sup>2</sup> DeNO<sub>x</sub> = algemene benaming van technologieën om NO<sub>x</sub> te verwijderen.

SCR = Selectieve katalytische NO<sub>x</sub>-reductie

SNCR = Selectieve niet-katalytische NO<sub>x</sub>-reductie

<sup>3</sup> zie advies voor richtlijnen "Uitbreiding/wijziging inrichting Essent locatie Wijster" van de Commissie voor de m.e.r..

<sup>4</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) onder *adviezen*.

## 2.2 Beleidskader

Het beleidskader dat in paragraaf 2.2 van de startnotitie is geschetst kan in het MER worden overgenomen, met toevoeging van het besluit verbranding afvalstoffen (BVA). Geef aan welke randvoorwaarden er op basis van dit beleid gelden voor het voornemen.

In de startnotitie staat aangegeven dat de SNCR kan worden beschouwd als beste beschikbare techniek (BBT) volgens de vastgestelde BREF's en de oplegnotitie voor afvalverbrandingsinstallaties. Licht dit in het MER verder toe en geef aan hoe dit zich verhoudt tot de SCR techniek.

## **3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN**

### 3.1 Algemeen

Beschrijf in het MER die onderdelen van het voornemen die relevant zijn voor het voorspellen van milieueffecten. Werk de nieuwe situatie uit in een blok-schema en geef daarbij aan hoe de bestaande productielijnen zullen wijzigen. Werk de alternatieven zoveel mogelijk kwantitatief uit.

### 3.2 Alternatieven

In de startnotitie worden een aantal uitvoeringsalternatieven beschreven, werk deze in het MER verder uit, zodat de effecten op het milieu nader in beeld kunnen worden gebracht. Onderzoek daarnaast ook het alternatief waarbij de verouderde katalysator wordt vervangen door een nieuwe en de NO<sub>x</sub> verwijdering op basis van de huidige techniek wordt voortgezet.

### 3.3 Referentie

Werk de referentie uit zoals in de startnotitie is omschreven onder het nulalternatief.

### 3.4 Meest milieuvriendelijk alternatief

Het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) moet:

- uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu;
- binnen de competentie van de initiatiefnemer liggen.

Het verwachte draagvlak of een eerder vastgelegd budget mogen geen argumenten zijn om oplossingsrichtingen met belangrijke milieuvordelen buiten beschouwing te laten bij de ontwikkeling van een mma.

## 4. **BESTAANDE MILIEUSITUATIE EN MILIEUGEVOLGEN**

Geef in het MER duidelijk aan op welke wijze de milieueffecten in beeld worden gebracht. Onderbouw de effectbeschrijvingen zoveel mogelijk met kwantitatieve gegevens en (contouren)kaarten. Beschrijf de cumulatieve effecten zowel voor de reeds vergunde activiteiten als voor de nog te wijzigen deelrevisievergunning II voor de overige activiteit op de locatie Wijster.

### 4.1 Luchtkwaliteit

In het MER dienen de verschillen in emissies naar de lucht tussen de SCR en de SNCR duidelijk te worden gekwantificeerd op basis van metingen in zowel de bestaande installatie in Wijster alsook praktijkgegevens van installaties elders.

#### **Emissies naar de lucht**

Beschrijf welke luchtverontreinigende stoffen vrijkomen en in welke concentraties. Een onderbouwing van de herkomst (metingen, schattingen, berekeningen) van de emissies dient in het MER te worden opgenomen. Geef daarbij ook aan of het gaat om maximale emissies of uurgemiddelde, daggemiddelde waarden etc.

Toets de emissies aan het Besluit verbranding afvalstoffen (Bva), de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), de NEC<sup>5</sup>-doelstellingen en de geldende BREF<sup>6</sup>.

#### **Concentraties van stoffen in de lucht**

Presenteer voor diverse scenario's en alternatieven de concentratiecontouren voor de relevante stoffen (onder andere PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>, maar ook zware metalen bijvoorbeeld). Volg hierbij de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Maak gebruik van modelberekeningen die voldoen aan de Regeling beoordeling luchtkwaliteit (2007). Beschrijf ook het effect op de concentraties PM<sub>2,5</sub><sup>7</sup> zoveel mogelijk kwantitatief op basis van de beschikbare methodiek.

Presenteer de waarden van de concentraties ook onder de grenswaarden waarbij duidelijk blijkt wat de bijdrage van het initiatief aan de achtergrondconcentratie is. Presenteer middels verschilcontouren het verschil in concentraties tussen vergunde situatie en aan te vragen situatie.

Toets het voornemen aan de grenswaarden<sup>8</sup> en richtwaarden<sup>9</sup> van de hiervoor genoemde stoffen en de overige stoffen uit de Wet milieubeheer. Gezien de jurisprudentie beveelt de Commissie aan de concentraties van deze stoffen en de toetsing daarvan aan de grenswaarden op te nemen in het MER.

---

<sup>5</sup> emissieplafonds (National Emission Ceilings)

<sup>6</sup> BREF of BREF-documents staat voor BAT Reference documents en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. Een BREF is een document waarin de beste beschikbare technieken (BAT) worden beschreven.

<sup>7</sup> In 2015 dient voor PM<sub>2,5</sub> overall aan de grenswaarde van 25 µg / m<sup>3</sup> te worden voldaan.

<sup>8</sup> Grenswaarden voor PM<sub>10</sub>, NO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub>, CO, Pb, en benzeen.

<sup>9</sup> Richtwaarden voor nikkel, arseen, cadmium, ozon en benzo(a)pyreen.

### **Geur**

Geef aan wat de relevante geurbronnen zijn en wat de te verwachten geur-emissies zijn. In de startnotitie wordt gesteld dat de emissies van geur niet zullen wijzigen. Ga hier in het MER nader op in gezien de toename van de NH<sub>3</sub> en NO<sub>x</sub>-emissies.

Breng de geurbelasting bij reguliere bedrijfsvoering middels contouren in beeld. Geef aan of er mogelijk sprake is van geurhinder. Ga daarnaast in op mogelijke geurhinder bij incidenten.

## 4.2 Klimaat

Doel van de ombouw van SCR naar SNCR is onder andere het energieverbruik beperken, waardoor de CO<sub>2</sub>-emissie zal afnemen. De SCR installatie stoot mogelijk lachgas (N<sub>2</sub>O) uit dat ook kan worden beschouwd als een broeikasgas. Werk een kwantitatieve vergelijking uit van de alternatieven op basis van de uitstoot van de verschillende broeikasgassen.

## 4.3 Bodem en water

Als gevolg van de emissies van verschillende stoffen zullen er via depositie ook effecten optreden op bodem en water. Geef aan om welke stoffen het hier gaat en geef aan of en hoe dit effecten heeft op bodem en water.

## 4.4 Natuur

Het MER moet duidelijk maken welke gevolgen de voorgenomen activiteit kan hebben op de natuur. Op basis van de natuurwet- en regelgeving moeten veel natuurgevolgen gedetailleerd onderzocht worden. Het is belangrijk dat, los van wet- en regelgeving, in het MER op hoofdlijnen een algemeen beeld wordt geschetst van de huidige situatie, de autonome ontwikkeling en de effecten op de natuur in het studiegebied.

Geef (zoveel mogelijk op kaart) aan welke kenmerkende habitats en soorten aanwezig zijn in het studiegebied en wat de autonome ontwikkeling van de natuur in het gebied is. Ga daarna in op de ingreep-effect relatie tussen de voorgenomen activiteit en de in het studiegebied aanwezige natuurwaarden. Geef daarvoor aan voor welke van deze natuurwaarden aanzienlijke gevolgen te verwachten zijn, wat de aard van de gevolgen<sup>10</sup> is en wat deze gevolgen voor habitats en (populaties van) soorten betekenen. Beschrijf mitigerende maatregelen die de gevolgen kunnen beperken of voorkomen.

### **Gebiedsbescherming<sup>11</sup>**

#### *Vermestende en verzurende stoffen*

In het MER moet (op kaart) aangegeven worden waar voor vermesting en verzuring gevoelige gebieden (EHS en Natura 2000) liggen en wat de afstand tot het bedrijf/de activiteit is. Geef aan of sprake kan zijn van nadelige gevolgen van het voornemen op gevoelige gebieden. Geef aan of er sprake kan zijn van significante gevolgen voor Natura 2000-gebied(en) Dwingelerveld, Mantinger-

---

<sup>10</sup> Geef aan of het gaat om vernietiging van habitats en leefgebied door bijvoorbeeld ruimtebeslag, verstoring door bijvoorbeeld licht en geluid, in onderhavig geval met name vermesting en verzuring door bijvoorbeeld deposities van stikstof en mogelijke effecten van depositie van verontreinigende stoffen via emissie.

<sup>11</sup> Op de website [www.minlnv.nl/natuurwetgeving](http://www.minlnv.nl/natuurwetgeving) is uitgebreide informatie te vinden over de Natuurbeschermingswet 1998 en de specifieke gebiedsbescherming.

zand en Mantingerbos, en mogelijk het Elperstroomgebied. Beschrijf daartoe in het MER:

- De instandhoudingsdoelstellingen, de staat van instandhouding en de kritische depositiewaarden voor de habitats in de Natura 2000-gebieden. De beoogde natuurdoelen en kritische depositiewaarden van de voor vermeting- en verzuringsgevoelige natuurgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur.<sup>12</sup>
- De huidige depositie van de belangrijkste verzurende en vermetende stoffen (NH<sub>3</sub>, NO<sub>2</sub>) in de natuurgebieden. Gebruik voor de bepaling van de achtergronddepositie de meest recente gegevens. Deze gegevens zijn op te vragen bij het RIVM en – indien beschikbaar – bij de provincie Drenthe;
- De door het bedrijf/activiteit veroorzaakte (toename van de) depositie op de natuurgebieden bij uitvoering van de alternatieven. Geef daarbij aan welk rekenmodel is gebruikt en wat de (on)nauwkeurigheid is van de berekeningen.
- Beschrijf de gevolgen van de vermetende en verzurende deposities op de natuur. Geef daarbij aan of er een (verdere) overschrijding is van de kritische depositie waarden en wat de (toename van de) hoeveelheid zuurequivalenten per hectare (z-eq/ha) is.<sup>13</sup> Geef aan of, in cumulatie met andere activiteiten, aantasting van natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied kan optreden, dan wel aantasting van de daarvoor geldende ‘wettelijke kenmerken en waarden’ van nabijgelegen EHS-gebieden.

Indien er een toename van de depositie van stikstof geconstateerd wordt boven de kritische depositiewaarden zijn in Natura 2000-gebieden significante gevolgen niet uit te sluiten. De uitwerking van bovenstaande punten kunnen dan tevens als passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 gebruikt worden. Uit de wetgeving volgt dat een project alleen doorgang kan vinden, als uit de passende beoordeling de zekerheid wordt verkregen dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast, of de zogenaamde ADC-toets<sup>14</sup> met succes wordt doorlopen.

## 5. OVERIGE ASPECTEN

Voor de onderdelen ‘vergelijking van alternatieven’, ‘leemten in milieu-informatie’ en ‘samenvatting van het MER’ heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

---

<sup>12</sup> De kritische depositiewaarden voor de EHS zijn opgenomen in D. Bal, H.M. Beije, H.F. van Dobben en A. van Hinsberg (2007): Overzicht van kritische stikstofdeposities voor natuurdoeltypen. Directie Kennis, Ministerie van LNV. De kritische depositiewaarden voor Natura 2000 habitattypen zijn opgenomen in H.F. van Dobben en A. van Hinsberg, (2008). Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden. Alterra-rapport 1654.

<sup>13</sup> Een zuurequivalent is de hoeveelheid zuur (H<sup>+</sup> in mol/ha) die kan ontstaan in bodem of water. Hierbij geldt: 1 mol zwaveldioxide levert 2 mol zuur, 1 mol stikstofoxiden 1 mol zuur en 1 mol ammoniak 1 mol zuur.

<sup>14</sup> Dit houdt op grond van art. 19g en 19h van de Natuurbeschermingswet 1998 respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling? inclusief locatiealternatieven.
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?





## **BIJLAGE 1: Projectgegevens richtlijnenfase besluit-m.e.r.**

**Initiatiefnemer:** Essent Milieu Noord B.V.

**Bevoegd gezag:** Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe,

**Besluit:** Vergunning op grond van de Wet milieubeheer

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C18.4, de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de verbranding (of chemische behandeling) van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van 100 ton per dag of meer.

**Activiteit:** ombouw van een SCR-DeNO<sub>x</sub> naar een DeNO<sub>x</sub> op basis van SNCR.

**Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in de Hooerveense Courant van 1 juli 2009

ter inzage legging startnotitie: 2 juli t/m 29 juli 2009

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 29 juni 2009

richtlijnenadvies uitgebracht: 8 oktober 2009

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. R. Meeuwsen (secretaris)

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

ir. H.E.M. Stassen

dr. N.P.J. de Vries

ir. P.P.A. van Vught

**Werkwijze Commissie bij richtlijnenadvies:**

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de startnotitie als uitgangspunt.





## Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Ombouw bestaande GAVI Wijster naar SNCR

Essent Milieu Noord B.V. heeft het voornemen om de bestaande afvalverbrandingsinstallatie te Wijster te modificeren. De drie verbrandingslijnen van de GAVI worden omgebouwd van een SCR-DeNO<sub>x</sub> naar een DeNO<sub>x</sub>-installatie op basis van SNCR. Essent vraagt voor deze modificaties een verandering aan van deelrevisievergunning I: ombouw SCR naar SCNR (bewerking brandbaar afval). Ten behoeve van de besluitvorming over de Wm-vergunning moet een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld. Dit advies van de Commissie voor de m.e.r. gaat in op de inhoud van het MER.

ISBN: 978-90-421-2900-9



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

