

Raadsvoorstel tot het vaststellen van de Interimstructuurvisie 2009

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten een ruimtelijke structuurvisie vast te stellen voor het hele grondgebied. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid, alsmede de wijze waarop dit gerealiseerd wordt. De Wro maakt onderscheid in beleid en normstelling. Een structuurvisie is een beleidsdocument. Normstelling vindt plaats in instrumenten als bestemmings- en exploitatieplannen, deze binden de burger. Een structuurvisie bindt alleen degene die haar vastgesteld heeft, i.c. de raad. De structuurvisie vormt het inhoudelijk richtinggevend document voor ruimtelijke ontwikkelingen en speelt een belangrijke rol in het gemeentelijk grondbeleid. Zo kunnen in overeenkomsten en exploitatieplannen financiële bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen (zoals bovenwijkse voorzieningen) worden gevraagd, mits deze in een vastgestelde structuurvisie beschreven zijn. Ook kan een structuurvisie grondslag zijn voor het vestigen van voorkeursrechten. Bestuurlijk is de wens uitgesproken om snel deze Wro-instrumenten toe te kunnen passen. Aangezien deze afhankelijk zijn van een vastgestelde structuurvisie is er met het oog op tijdwinst voor gekozen om eerst een Interimstructuurvisie op te stellen op basis van eerder (ultimo juni 2009) door uw raad vastgestelde ruimtelijke beleidskaders. In 2011 wordt de definitieve structuurvisie vastgesteld waarin nieuwe ruimtelijke beleidsthema's worden uitgewerkt. Bij de voorbereiding van de Interimstructuurvisie zijn de commissies wonen en ruimte en mobiliteit, milieu, vastgoed en participatie intensief betrokken geweest. Omdat in de Interimstructuurvisie uitspraken worden gedaan over m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten is een milieueffectrapport (planMER) opgesteld. De ontwerp-Interimstructuurvisie 2009 en de planMER hebben van 9 juli 2009 t/m 19 augustus 2009 ter inzage gelegen, eenieder heeft de gelegenheid gehad om een zienswijze in te dienen. De inzagetermijn vond hiermee deels plaats in de vakantieperiode. Dit was onvermijdelijk wegens de doorlooptijd en is eerder gemeld aan de raad..

Doelstelling

Doelstelling is het vaststellen van de Interimstructuurvisie 2009 ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit en om de inzet mogelijk te maken van instrumenten die hun grondslag dienen te vinden in een structuurvisie (raadprogramma 8.7. Ruimtelijke kwaliteit, Programmabegroting 2009, pag. 171).

Voorstel

- 1 Reclamanten in hun zienswijzen ontvankelijk te verklaren, alsmede de zienswijzen van reclamanten overeenkomstig het gemeentelijk standpunt, zoals verwoord in de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen' ongegrond te verklaren.
- 2 In te stemmen met de gemeentelijke standpunten ten aanzien van het gevoerde overleg met de andere overheden en het advies van de Commissie m.e.r., zoals verwoord in de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen'.



3 De Interimstructuurvisie 2009 vast te stellen.

Argumenten

1.1 De raad is bevoegd om een standpunt in te nemen ten aanzien van de ingediende zienswijzen.

De raad dient, als bevoegd orgaan een structuurvisie vast te stellen, een standpunt in te nemen omtrent de zienswijzen. In de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen' wordt voorgesteld waarom de zienswijzen ontvankelijk of niet-ontvankelijk, alsmede gegrond of ongegrond moeten worden geacht.

2.1 Bij het opstellen van de structuurvisie wordt overleg gepleegd met betrokken overheden.

Het overleg dient ter afbakening van ieders taken en verantwoordelijkheden. De resultaten van het overleg alsmede het gemeentelijk standpunt zijn in de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen' opgenomen.

2.2 In het kader van de planMER-procedure heeft de Commissie m.e.r. een advies uitgebracht over het planMER.

De planMER vergelijkt de huidige milieukwaliteit met de toekomstige. De algemene conclusie is dat op vrijwel alle milieusectoren winst wordt geboekt door de uitvoering van de milieu- en ruimtelijke maatregelen waartoe besloten is. De beoordeling verschuift van matig naar voldoende, met uitzondering van het deelgebied Centrum. Dit gaat wel vooruit, maar niet verder dan de kwaliteit matig. Er wordt aanbevolen om aanvullende maatregelen te treffen op het vlak van verkeer en vervoer. Hierin wordt voorzien. Ook de overige aanbevelingen uit de planMER (zie Interimstructuurvisie 2009, pag. 57 en planMER) worden overgenomen.

De Commissie m.e.r. geeft in haar advies (zie Interimstructuurvisie 2009, pag. 60) aan dat de kwalitatieve beoordeling op enkele punten in het planMER onvoldoende onderbouwd is. Het betreft de verbetering van de milieukwaliteit als gevolg van het mobiliteitsbeleid en de verbetering van de externe veiligheid door de realisatie van het basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De onzekerheden in deze optimistische verwachtingen zijn groot. Met een gevoeligheidsanalyse zou duidelijk gemaakt moeten worden of een minder gunstige ontwikkeling dan geprognosticeerd, ruimtelijke consequenties heeft of om aanvullende maatregelen vraagt. De Commissie adviseert om ter onderbouwing van de definitieve structuurvisie (2011) bovenstaande gevoeligheidsanalyses alsnog te geven. Daarnaast adviseert zij om in de definitieve structuurvisie aandacht te besteden aan de groenstructuur van het gebied Landelijk Strijp, aan de (grond)waterhuishouding en aan gezondheidseffecten van nieuwe activiteiten. De commissie adviseert ook om kaartbeelden van de toekomstige milieusituatie op te nemen. De adviezen van de commissie worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve structuurvisie.

3.1 De Interimstructuurvisie geeft invulling aan het vereiste van de Wro tot het vaststellen van een ruimtelijke structuurvisie voor het gehele grondgebied.

Met de voorliggende Interimstructuurvisie wordt hieraan voldaan.

3.2 De Interimstructuurvisie dient als grondslag voor de inzet van verschillende instrumenten om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

Het betreft bevoegdheden als het verhalen van kosten voor bovenwijkse voorzieningen en het vestigen van voorkeursrecht op basis van de Wet voorkeursrecht.

3.3 De Interimstructuurvisie 2009 integreert het ruimtelijk beleid vanuit de afzonderlijke raadprogramma's.

De Interimstructuurvisie is bij uitstek het instrument om ruimtelijke samenhang aan te brengen. Hierin zijn de ruimtelijk relevante raadsprogramma's met elkaar in samenhang gebracht en op elkaar afgestemd. De ambitie is: "Met de Interimstructuurvisie 2009 geeft uw raad invulling aan de ambitie om Eindhoven door te ontwikkelen in zijn kwalitatief hoogwaardige combinatie van wonen, werken en groen. De nadruk ligt daarbij ook op leefbaarheid en bereikbaarheid. Als kerngemeente van Brainport Zuidoost-Brabant stuurt Eindhoven aan op het bieden van ruimte aan een krachtige ontwikkeling van deze economische kernzone, een hoge kwaliteit van de leefomgeving en aandacht voor sociale betrokkenheid en ondernemend burgerschap tot op buurtniveau. Op deze wijze geeft uw raad invulling aan het begrip duurzame ruimtelijke kwaliteit".

Kanttelingen

1.1 Lopende ontwikkelingen die in de definitieve structuurvisie (2011) worden uitgewerkt en de relatie met de Stadsvisie.

Nieuwe ontwikkelingen waarover uw raad zich nu nog niet heeft uitgesproken zullen worden uitgewerkt in de definitieve structuurvisie. Dat geldt ook voor voorgenomen ontwikkelingen (programma's) die met elkaar op gespannen voet staan en waarvoor nog geen besluiten zijn genomen. Ook zijn onderwerpen opgenomen die komen uit inspraakreacties, overleg met andere overheden, de planMER en uit het advies van de Commissie m.e.r. voor zover deze niet hebben geleid tot aanpassing van de ontwerp-Interimstructuurvisie. In het informele overleg met de raadscommissies zijn deze ontwikkelingen bekend geworden onder de verzamelnaam "mandje van Stoevelaar".

Een inventarisatie van lopende ontwikkelingen laat onderwerpen zien die zich op verschillend schaalniveau bevinden en waarbij nog niet in alle gevallen op voorhand duidelijk is dat zij op het niveau van de structuurvisie relevant zijn. Meer thematisch en op gebiedsniveau zijn in ieder geval de volgende onderwerpen te noemen: de ontwikkeling van Eindhoven Airport en de effecten daarvan op de omgeving, doorontwikkeling Brainport Avenue (voormalige A2-zone), ontwikkeling TUE-gebied, doorontwikkeling Kanaalzone (de Visie Kanaalzone wordt in het najaar 2009 aan uw raad voorgelegd), deeltuisteringen voor Gennepers Parken. Naar verwachting zal ook nieuw beleid op thema's als duurzaamheid, leefbaarheid, bereikbaarheid en kennis-



economie relevant zijn voor de definitieve structuurvisie. Uit de planMER en het advies van de Commissie m.e.r. komen de volgende onderwerpen naar voren: de verdergaande reductie van de automobilititeit binnen de ring, de ontwikkeling van de Brainport Innovation Campus in relatie tot de Groene Hoofdstructuur (GHS), de ontwikkeling van de Grote Ruit in relatie tot de GHS, de grondwatersanering en het in beeld brengen van gezondheidseffecten van nieuwe activiteiten, ook beneden de wettelijke normen.

Stadsvisie.

De huidige Stadsvisie is op 2 februari 1999 vastgesteld. Een herziening is aan de orde, voortvloeiend uit moties ingediend bij de begrotingsbehandeling in het najaar 2008. De nieuwe Stadsvisie wordt voorbereid. Het streven is gericht om een startnotitie in het eerste kwartaal van 2010 aan uw raad voor te leggen (en finale besluitvorming in het tweede kwartaal). Thema's die daarin worden genoemd kunnen dienen als bouwstenen voor de coalitieonderhandelingen en spelen een belangrijke rol bij het tot stand komen van de definitieve structuurvisie.

2.1 Fondsen Bovenwijkse Voorzieningen en Ruimtelijke Kwaliteit.

In hoofdstuk 5 van de Interimstructuurvisie is de systematiek toegelicht van de wijze waarop fondsgelden besteed en geïnd zullen worden. Ook is aangegeven dat de fondsen per afzonderlijk raadsdossier worden vastgesteld, omdat ze jaarlijks zullen moeten worden herzien op projecten, faseringen, uitgaven en voeding. De nota is in voorbereiding, zal worden vrijgegeven voor inspraak en naar verwachting in het voorjaar van 2010 worden voorgelegd aan uw raad voor besluitvorming.

Kosten

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Communicatie

Na vaststelling door uw raad wordt de Interimstructuurvisie 2009 aan belangenorganisaties en andere overheden gezonden. Publicatie vindt plaats in Groot Eindhoven. De 'nota zienswijzen, overleg en wijzigingen' wordt aan de reclamanten en aan de overlegpartners gezonden.

Planning en uitvoering

Het onderdeel "Uitvoeringsprogramma" beschrijft de wijze waarop het beleid zal worden uitgevoerd. De visie vormt ook het kader voor het opstellen van ontwikkelingsvisies.

Evaluatie

De ervaringen met de Interimstructuurvisie 2009 zullen worden betrokken bij de voorbereiding van de definitieve structuurvisie, vast te stellen in 2011.

Bijlage(n)

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

- ◆ Interimstructuurvisie 2009.

Deze bijlage wordt meegestuurd.

- ◆ Plan-Milieueffectrapport Interimstructuurvisie 2009;
- ◆ Advies Commissie voor de milieurapportage.

Deze bijlagen liggen ter inzage in de leeskamer.

Een ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

A. Brunninkhuis, secretaris.



OntwerpRaadsbesluit

De raad van de gemeente Eindhoven;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 oktober 2009;
overwegende dat, met in achtneming van het bepaalde in artikel 7.26a van de Wet milieubeheer, de ontwerp-Interimstructuurvisie 2009 en de bijbehorende planMER van 9 juli 2009 t/m 19 augustus 2009 ter inzage hebben gelegen;
dat van de gelegenheid tot het indienen van een schriftelijke zienswijze gebruik is gemaakt door:

- 1 Prorail, Postbus 624, 5600 AP Eindhoven;
- 2 Stichting Woonbedrijf SWS.Hhvl, Postbus 280, 5600 AG Eindhoven;
- 3 Staatsbosbeheer Regio Zuid, Postbus 330, 5000 AH Tilburg;
- 4 Henri van Abbe Stichting, Postbus 9657, 5602 LR Eindhoven;
- 5 Trefpunt Groen Eindhoven, Dommelstraat 9, 5611 CJ Eindhoven;

dat de onder 1 t/m 4 aangehaalde zienswijzen binnen de termijn zijn ingediend dat deze reclamanten ontvankelijk kunnen worden verklaard;

dat de onder 5 aangehaalde reclamant in de gelegenheid is gesteld om buiten de termijn zijn zienswijze in te dienen

dat deze reclamant derhalve ontvankelijk wordt verklaard;

dat overlegd is met de Provincie, SRE, Waterschap De Dommel, buurgemeenten;

dat schriftelijk een advies van de Commissie voor de m.e.r. is ontvangen;

dat in de nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen de ingebrachte zienswijzen, de uitkomsten van het overleg en het advies van de Commissie voor de m.e.r. zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijk standpunt;

dat hij de daarin vervatte overwegingen en standpunten tot de zijne maakt;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

- 1 reclamanten in hun zienswijzen ontvankelijk te verklaren, alsmede de zienswijzen van reclamanten overeenkomstig het gemeentelijk standpunt, zoals verwoord in de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen' ongegrond te verklaren;
- 2 in te stemmen met de gemeentelijke standpunten ten aanzien van het gevoerde overleg met de andere overheden en het advies van de Commissie m.e.r., zoals verwoord in de 'nota van zienswijzen, overleg en wijzigingen';
- 3 de Interimstructuurvisie 2009 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

, voorzitter.

, griffier.

PC09035642