

2357 39

BESTEMMINGSPLAN RECREATIETERREINEN 2010

GEMEENTE NUNSPEET

B01033.302303

september 2010

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 De bij het plan behorende stukken	5
1.2 Situering van het plangebied	5
1.3 Totstandkoming van het bestemmingsplan	5
1.4 DURP	6
1.5 Milieueffectrapportage (Plan-mer)	6
Hoofdstuk 2 Beleidskader	9
2.1 Algemeen	9
2.2 Europees beleid	9
2.3 Nationaal beleid	10
2.4 Provinciaal beleid	11
2.5 Streekplanuitwerking Krimp & Groei	13
2.6 Streekplanuitwerking Nationale Landschappen	14
2.7 Streekplanuitwerking Waardevolle landschappen	14
2.8 Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur	15
2.9 Gemeentelijk beleid	17
2.10 Recreatie	19
Hoofdstuk 3 Beleidsuitgangspunten	23
3.1 Verantwoording Streekplan en Verordening	23
3.2 Gemeentelijk recreatiebeleid	24
Hoofdstuk 4 De Milieueffectrapportage	27
4.1 Algemeen	27
4.2 Proces	27
4.3 Inhoud van het milieueffectrapport	28
4.4 Scenario's	28
4.5 Conclusies uit het milieueffectrapport	29
4.6 Aanbevelingen uit het milieueffectrapport	31
Hoofdstuk 5 Beleidsuitgangspunten	33
5.1 De verblijfsrecreatieterreinen	33
5.2 Natuur	36
5.3 Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet	37
5.4 Water	37
5.5 Cultuurhistorie en archeologie	39
5.6 Leidingen en infrastructuur	39
5.7 Luchtkwaliteit	39
5.8 Externe veiligheid	40
5.9 Milieuaspecten	43
5.10 Weg- en spoorlawaal	44
5.11 Bodemkwaliteit	44
Hoofdstuk 6 Aanlegvergunningenstelsel	45
6.1 Het schema	45
6.2 Normale exploitatie en beheer	46
6.3 Afwegingscriteria	46
6.4 Toetsing van een aantal algemeen geldende aanlegvergunningsplichtige activiteiten	48

Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid en handhaving	51
7.1	Uitvoerbaarheid	51
7.2	Planschaderisico	51
7.3	Handhaving	52
Hoofdstuk 8	Inspraak en Overleg	53
8.1	Inspraak	53
8.2	Overleg	53
Regels		55
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	57
Artikel 1	Begrippen	57
Artikel 2	Wijze van meten	63
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	65
Artikel 3	Groen	65
Artikel 4	Natuur - Landschap	66
Artikel 5	Recreatie - Verblijfsrecreatie	67
Artikel 6	Verkeer	74
Artikel 7	Water	75
Artikel 8	Leiding - Gas	76
Hoofdstuk 3	Algemene regels	77
Artikel 9	Anti-dubbeltelregel	77
Artikel 10	Algemene bouwregels	78
Artikel 11	Algemene gebruiksregels	79
Artikel 12	Algemene aanduidingsregels	80
Artikel 13	Algemene ontheffingsregels	81
Artikel 14	Overige regels	83
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	85
Artikel 15	Overgangsrecht	85
Artikel 16	Slotregel	86
Bijlagen bij regels		87
Bijlage 1	Aanlegvergunningstelsel	89

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het geldende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Nunspeet is verouderd. Sinds de vaststelling van dit bestemmingsplan Buitengebied hebben op diverse beleidsterreinen wijzigingen en vernieuwingen plaatsgevonden. Andere redenen om de procedure te starten die moet leiden tot een nieuw vastgesteld bestemmingsplan voor het buitengebied en een apart bestemmingsplan voor de recreatieterreinen zijn:

- een actualisatie van de momenteel geldende plannen voor het buitengebied;
- aanpassing aan de feitelijke (mits gewenste) situatie;
- er hebben inmiddels een groot aantal ontheffingen, wijzigingen en herzieningen van het bestemmingsplan plaatsgevonden;
- de verplichting vanuit de Wet ruimtelijke ordening om eens in de tien jaar een bestemmingsplan te herzien;
- de vaststelling van het Reconstructieplan Veluwe en het Krimp&Groei beleid voor verblijfsrecreatieve terreinen.

Bij de totstandkoming van de nieuwe bestemmingsplannen voor het buitengebied en de recreatieterreinen is rekening gehouden met:

- beleidsnota's en visies op landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau;
- recente ontwikkelingen in het plangebied;
- verplichte 10-jaarse herziening van het bestemmingsplan;
- nieuwe eisen ten aanzien van de vormgeving van een bestemmingsplan. Hiermee wordt bedoeld op de gestandaardiseerde planregels en digitale plankaarten ("verbeeldingen"), gebaseerd op objectgerichte vlakken en voorzien van een codering zoals omschreven in de Standaard Vergelijkbaarheid Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008).

1.1 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Recreatieterreinen 2010" bestaat uit de volgende stukken:

- Verbeelding (plankaart), schaal 1:10.000 (NL.IMRO.0302.BP01051-vo01).
- Planregels.
- Het bestemmingsplan gaat vergezeld van deze toelichting.

1.2 Situering van het plangebied

Het plangebied omvat de kampeer- en huisjesterreinen in het buitengebied van de gemeente Nunspeet. Het grootste deel van de terreinen liggen in het Veluwemassief tussen de bossen en heidevelden. Aan de noordzijde van de gemeente liggen nog een aantal watersportcampings langs de Randmeerkust.

1.3 Totstandkoming van het bestemmingsplan

Als opstap naar dit bestemmingsplan is een Nota van Uitgangspunten opgesteld, waarin de belangrijkste uitgangspunten ten aanzien van de diverse relevante beleidsthema's zijn geformuleerd. Deze nota vormt dus een belangrijke bouwsteen voor de ontwikkelingsgerichte, maar ook op behoud gerichte onderdelen uit het

bestemmingsplan. De nota is mede tot stand gekomen in overleg met de klankbordgroep waarin een aantal organisaties en instanties zitting heeft, dat belangen heeft in het plangebied. Uiteindelijk heeft de raadscommissie Ruimte en Wonen van de gemeente ingestemd met de Nota van uitgangspunten, waarna een aanvang is gemaakt met de vertaling hiervan in het voorliggende voorontwerpbestemmingsplan.

1.4

DURP

DURP staat voor Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen en is een standaard om bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen tussen verschillende overheden en instanties uit te wisselen en elkaars digitale plannen te kunnen "lezen" op de computer. Omdat gebruik wordt gemaakt van dezelfde systematiek om plankaarten te tekenen en planregels op te stellen, vindt een uniformering van bestemmingsplannen plaats en kunnen plannen eenvoudiger worden uitgewisseld.

Er is daarom een standaard voor het opstellen van bestemmingsplannen gemaakt: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Dit bestemmingsplan voldoet aan deze standaarden.

1.5

Milieueffectrapportage (Plan-mer)

Sinds september 2006 is de Europese richtlijn voor de Strategische Milieubeoordeling doorvertaald in de Nederlandse wetgeving. De Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage zijn daarmee aangepast op de Europese wetgeving. Dit kan in een aantal gevallen grote gevolgen hebben voor ruimtelijke plannen, plannen die in het verleden niet verplicht waren moeten nu soms een procedure voor een plan-mer doorlopen.

Het doel van de nieuwe regelgeving is om in een vroeg stadium en op strategisch niveau het 'milieu' in plannen en besluiten over die plannen te betrekken. De doorvertaling van deze Europese richtlijn houdt in dat voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen een plan-mer moet worden opgesteld.

Het gaat dan om de volgende plannen:

- Plannen die het kader vormen voor toekomstige projectmer(boordelings)plichtige activiteiten, zoals bedoeld in onderdeel C en D van het Besluit milieueffectrapportage 1994.

En/of:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van artikel 19f, lid 1 van de Natuurbeschermingswet.

Een plan-mer moet dus worden gemaakt voor elk plan dat het kader vormt voor mogelijke mer(boordelings)plichtige activiteiten zoals ontwikkelingen die een negatieve invloed kunnen hebben op de Natura2000-doelstellingen. Als het plan maar kaderstellend is voor activiteiten met (mogelijk) grote milieugevolgen. Dat kaderstellende karakter moet - volgens de commissie mer - in de breedste zin van het woord worden opgevat: dus uitgaan van de maximale mogelijkheden die een plan in theorie biedt. Het Besluit milieueffectrapportage geeft aan welke plannen en besluiten mer(boordelings)plichtig zijn.

Ook moet een initiatiefnemer een plan-mer maken wanneer een passende beoordeling ten aanzien van een Natura 2000-gebied noodzakelijk is. Het gaat om plannen die significante effecten kunnen hebben op een Natura 2000-gebied. Het plangebied ligt te midden van natuurgebieden, die op grond van de Natuurbeschermingswet zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. De milieueffectrapportage gaat in op deze onderwerpen en toetst de ontwikkelingen die

het bestemmingsplan mogelijk maakt aan de milieueffecten. In hoofdstuk 3 van deze toelichting zijn de belangrijkste conclusies uit de milieueffectrapportage verwoord en is een verantwoording opgenomen over de wijze waarop de milieueffectrapportage is verwerkt in het bestemmingsplan. Het volledige milieueffectrapport wordt samen met het bestemmingsplan ter inzage gelegd. De beide rapporten lopen qua procedure gelijk met elkaar op.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Het gaat dan om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in het bestemmingsplan of invloed hebben op de bestemmingsregelingen. Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een samenvatting gegeven. Aan het eind van de paragrafen is aangegeven of en welk beleid doorwerkt in het bestemmingsplan.

2.2 Europees beleid

2.2.1 Natuurbeschermingswet 1998

Vanaf oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998.

De Natuurbeschermingswet kent de volgende beschermde gebieden:

- de Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrictlijngebieden);
- beschermde natuurmonumenten (voorheen (staats)natuurmonumenten);
- de Ecologische Hoofdstructuur.

2.2.2 Natura 2000-gebieden

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de vogelrichtlijngebieden en habitatrictlijngebieden te onderscheiden. De Vogelrichtlijn (vastgesteld in 1979) is een regeling die tot doel heeft alle in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU te beschermen. De lidstaten van de EU zijn verplicht voor alle vogelsoorten die in hun land leven leefgebieden van voldoende grootte en kwaliteit te beschermen. Gebieden waar zeldzame vogelsoorten leven of waar zeldzame trekvogels gebruik van maken moeten extra beschermd worden en aangewezen worden als speciale beschermingszones. De Habitatrictlijn (1992) beoogt de biologische diversiteit te waarborgen, door het instandhouden van de natuurlijke en halfnatuurlijke leefgebieden en de wilde flora en fauna. De Habitatrictlijn is zowel gericht op de bescherming van soorten als natuurlijke habitats. De Habitatrictlijn omvat een lijst van soorten (bijlage II van de Habitatrictlijn) en natuurtypen (habitattypen, bijlage I) die internationaal bescherming behoeven. Nederland heeft voor 35 soorten en 51 habitattypen een internationale verantwoordelijkheid om voor deze gebieden speciale beschermingszones aan te wijzen.

Binnen het plangebied worden de Veluwe en de Veluwerandmeren aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor de Veluwerandmeren geldt dat de aanwijzingsprocedure loopt en dat na de definitieve aanwijzing een beheerplan voor het gebied zal worden opgesteld. Voor het gebied de Veluwe wordt vooruitlopend op de definitieve aanwijzing eerst, in overleg met de betrokken partijen, een beheerplan opgesteld.

2.2.3 Verdrag van Valletta

Het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (het Verdrag van Valletta) is in 1998 door Nederland aanvaard. Het Verdrag bepaalt dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het lokale, regionale en (inter-)nationale cultureel erfgoed bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet dienen te worden meegewogen en waar mogelijk ontzien. Wanneer

bescherming en inpassing van waardevolle monumenten niet mogelijk blijkt, zal de historische informatie door middel van verantwoord archeologisch onderzoek veilig moeten worden gesteld. Archeologische monumentenzorg dient in nauwe afstemming plaats te vinden met andere activiteiten en beslissingen op het gebied van ruimtelijke ordening. In de hieruit voortvloeiende Monumentenwet is vastgelegd dat provincies de bevoegdheid hebben om archeologisch waardevolle gebieden aan te wijzen. Deze aanwijzing is verplicht en dient te geschieden op basis van bekende archeologische waarden en reële verwachtingen, zoals vastgelegd op de waardekaarten AMK (Archeologische Monumentenkaart) en IKAW (Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden). Ook gemeenten kunnen binnen hun gebied (potentieel archeologisch) kwetsbare gebieden aanwijzen, maar alleen in aanvulling op of in afwachting van een provinciale kaart. De gemeente Nunspeet werkt momenteel aan een eigen archeologische beleidsadvieskaart.

2.3

Nationaal beleid

2.3.1

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. In de Nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt. De nota heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

In de Nota Ruimte is de Ecologische Hoofdstructuur aangewezen. Samen met de Natuurbeschermingswetgebieden en Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (Natura2000) zijn deze gebieden van nationaal belang voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van deze gebieden. Bescherming, instandhouding en ontwikkeling van daarbuiten gelegen kleinere natuurgebieden en leefgebieden van in (inter)nationaal verband beschermde soorten is de verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten.

Voor de EHS-gebieden geldt een 'nee, tenzij'-benadering. De wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden moeten in stand worden gehouden. Tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van groot openbaar belang.

De primaire verantwoordelijkheid voor de basiskwaliteit van het Nederlandse landschap ligt bij de provincies. Een aantal bijzonder waardevolle gebieden is aangewezen als Nationaal Landschap. Voor deze gebieden heeft het Rijk een specifieke verantwoordelijkheid. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten. Binnen de nationale landschappen is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt; 'ja, mits'-regime. Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen.

De Veluwe is aangewezen als een Nationaal Landschap vanwege de volgende kernkwaliteiten:

- schaalcontrast van zeer open naar besloten;
- actieve stuifzanden;
- de grootte en aaneengeslotenheid van het bos.

Provincies dienen in hun streekplannen voldoende ruimte te scheppen om de veranderende behoefte aan toeristisch-recreatieve voorzieningen in de samenleving te faciliteren. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met nieuwe

vormen van recreatie en toerisme en met uitbreiding en aanpassing van de bestaande toeristische verblijfsrecreatieve voorzieningen. Het gaat daarbij ook om vergroting van de mogelijkheden voor recreatie als nevenactiviteit op agrarische gronden.

Provincies en gemeenten hebben de ruimte om in bepaalde gevallen de recreatiefunctie van bestaande recreatiewoningen te wijzigen naar een woonfunctie, mits aan de gebruikelijke voorwaarden voor woningbouw is voldaan. Deze verruiming biedt de mogelijkheid om bestemmingswijzigingen door te voeren voor situaties waar op 31 oktober 2003 (of eerder) onrechtmatig in een recreatiewoning werd gewoond. Deze beleidsruimte is niet van toepassing op recreatiewoningen die zich bevinden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de EHS-gebieden. Het is bovendien niet de bedoeling dat complexen waar nu niet of nauwelijks permanent wordt gewoond (dus grotendeels recreatief worden gebruikt) worden omgezet.

2.3.2

Waterbeleid 21e eeuw

In Waterbeleid voor de 21e eeuw (augustus 2000) is door de Commissie Waterbeheer 21e eeuw advies uitgebracht aan het ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Unie van Waterschappen inzake de wenselijke aanpassingen in de waterhuishoudkundige inrichting van Nederland met aandacht voor de gevolgen van klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling. Voor de gewenste veiligheid en ter voorkoming van overlast en schade moet naar de mening van de Commissie Waterbeheer het reeds ingezette beleid inzake waterberging worden voortgezet. De Commissie Waterbeheer ziet in de mogelijkheid om natuurontwikkeling te combineren met de aanpassing van het watersysteem een extra reden om te pleiten voor een meer op ruimte geconcentreerd waterbeleid.

2.4

Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan geeft de beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende 10 jaar. Het geeft de beleidskaders op hoofdlijnen voor de komende jaren weer. De provincie wil meer ruimtelijke ontwikkelingen in regionaal verband afstemmen. Het Streekplan is op een aantal onderdelen verder uitgewerkt in Streekplanuitwerkingen (EHS, Nationale en waardevolle landschappen en Krimp en Groei).

Op de Beleidskaart ruimtelijke structuur zijn het blauw-groene raamwerk, het multifunctionele gebied, de EHS-gebieden, de waardevolle open gebieden en de concentratiegebieden voor de rode functies aangegeven.

In de EHS-gebieden geldt de "nee, tenzij"-benadering. Deze "nee, tenzij"-benadering houdt in dat een bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van dat gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

In het blauwgroene raamwerk geldt een "ja, mits"-benadering. In het gebied multifunctioneel platteland is ruimte voor ontwikkelingen zoals groei van de agrarische bedrijven.

Ten aanzien van de mogelijke ontwikkelingen van verblijfsrecreatie op het Veluwemassief (in het Reconstructieplan Veluwe Centraal Veluwe Natuurgebied (CVN) genoemd) geldt een specifiek beleid, te weten het Groei- en Krimp-scenario, zoals ontwikkeld in het kader van de nota Veluwe 2010 en uitgewerkt in het Reconstructieplan Veluwe. Dit scenario gaat uit van een betere ruimtelijke afstemming op het Veluwemassief van recreatie en natuur om zo een kwaliteitsslag voor beiden te kunnen maken. Hoofddijn van dit scenario is het enerzijds groei (ontwikkelingsmogelijkheden) toestaan aan recreatiebedrijven op vanuit

natuuroverwegingen minder kwetsbare plekken en anderzijds krimp (saneren) van recreatiebedrijven, die vanuit natuuroverwegingen ongunstig gelegen zijn.

Het Groei- en krimpscenario gaat uit van de volgende inhoudelijke hoofdlijnen:

- Groei en krimp houden elkaar in evenwicht; het Groei- en krimpscenario leidt per saldo tot nul-groei in hectares verblijfsrecreatie op het Veluwemassief.
- Op een beleidskaart is de begrenzing van het krimpgebied verblijfsrecreatie aangegeven. Groei vindt plaats binnen de aangegeven zoekgebieden voor recreatieclusters van bedrijven.
- Voorwaarde is dat de betreffende uitbreiding of omzetting past in de ontwikkelingsvisie die voor het gehele zoekgebied is opgesteld.
- Groei wordt ingezet voor toeristische verblijfsrecreatie.
- Groei wordt ingezet voor kwaliteitsverbetering van de bedrijven en de aanwezige natuur.
- Terreinen, waar permanente bewoning plaatsvindt, worden uitgesloten van groei.
- Krimp wordt in eerste instantie gezocht in de in het scenario aangegeven solitaire bedrijven.
- Krimp vindt plaats via sanering van bedrijven of via uitplaatsing naar de aan de Veluwe grenzende gebieden. In Krimpgebieden worden de planologische rest- en omwisselcapaciteiten gesaneerd.
- In krimpgebied worden de planologische rest- en omwisselcapaciteiten gesaneerd; in het kader van het Groei- en krimpscenario is sprake van een specifieke toepassing van het regime van bos- en natuurcompensatie. Daarbij vindt de fysieke compensatie voor de groei plaats in de vorm van realisering van de krimplocaties; hierbij wordt uitgegaan van 100% compensatie, in plaats van de gebruikelijke 120, 130 of 140%.

Buiten de zoekgebieden is op het Veluwemassief sprake van het krimpgebied. Het beleid is hier primair gericht op ontwikkeling van natuur en landschap en krimp van verblijfsrecreatie: extensivering, sanering of eventueel verplaatsing van de aanwezige verblijfsrecreatie. Voor terreinen die niet gekrompen (kunnen) worden zijn er mogelijkheden voor optimalisatie van de ruimtelijke inrichting door middel van herstructurering. Ontwikkelingen gericht op uitbreiding in oppervlakte of omzetting naar recreatiewoningen zijn evenwel uitgesloten. Krimp zal op basis van vrijwilligheid plaatsvinden. Voor de groeigebieden zijn clustervisies opgesteld. In kwantitatieve zin wordt gestreefd naar 100 hectare krimpen en 100 hectare groeien.

Binnen de recreatieclusters (zoekgebieden) gelden de volgende aandachtspunten:

- Versterken van de ruimtelijke kwaliteit door aandacht voor de gebruikswaarde, belevingswaarde en de toekomstwaarde van het landschap.
- Zorgvuldige inpassing en behoud van cultuurhistorische bebouwing, en historische landschapselementen.
- Zorgvuldige inpassing en behoud van bekende en te verwachten archeologische waarden.
- Aandacht voor donkertebescherming: ontwikkelingen dienen geen toename te geven in de opwaartse lichtuitstoot.

Voor deze zoekgebieden zijn clustervisies uitgewerkt. In Nunspeet zijn deze gemaakt voor de groeigebieden bij Vierhouten en Nunspeet.

Recreatiewoningen, stacaravans

Terreinen met recreatiewoningen dienen hun aard en functie een aan de omgeving aangepast karakter te hebben. Om dit te waarborgen zijn richtlijnen ten aanzien van oppervlakte en bouwvolume gesteld; er wordt een maximummaat

toegestaan van 75 m² en 300 m³ (inclusief berging, en kelder). Uitbreidingen of nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kunnen alleen worden toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, vastgelegd in het bestemmingsplan. Hieronder wordt verstaan, het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie, dat in de logiesverblijven daadwerkelijk recreatieve nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden. Aan de bouw van solitaire recreatiewoningen wordt geen medewerking verleend. Voor recreatiewoningen geldt als nadere eis deze slechts mogen worden opgericht en gebruikt voor de verhuur ten behoeve van wisselend gebruik. Bij nieuwe initiatieven (alleen in groeigebieden mogelijk) voor complexen van recreatiewoningen dienen eerst bestaande lanologische restcapaciteiten binnen de regio te worden betrokken alvorens nieuwvestiging of uitbreiding aan de orde is. Stacaravans die groter zijn dan 55 m² (inclusief bijgebouwen en overkappingen), ook wel chalets genoemd, worden voor wat betreft handhaving beschouwd als zijnde recreatiebungalows. Dientengevolge is het handhavingsbeleid voor recreatiewoningen van toepassing.

Gebruiksvoorwaarden verblijfsrecreatievoorzieningen

Onrechtmatig gebruik van recreatieverblijven ("permanente bewoning") is ongewenst. De primaire verantwoordelijkheid bij het voorkomen en bestrijden hiervan ligt bij de gemeenten. Adequaats en het eenduidig bestemmen van de functies kunnen daar deels in voorzien. In bestaande situaties van onrechtmatig gebruik wordt van de gemeenten verwacht dat zij alle middelen zullen aanwenden om een einde te maken aan het onrechtmatig gebruik van deze voorzieningen. Indien handhaving van het recreatieve gebruik niet mogelijk is gebleken, dan moet volstaan worden met een persoonsgebonden gedoogbeschikking voor de huidige hoofdgebruikers tot het moment dat de recreatiewoning wordt verlaten. Nadat er een einde is gekomen aan deze persoonsgebonden gedoogsituatie dient de woning weer vrij te komen voor de verhuur-recreatiemarkt. Legalisatie - omzetting van recreatiewoningen naar reguliere woningen is slechts mogelijk indien de woningen voldoen aan het Bouwbesluit (2003), ze buiten het groenblauwe raamwerk zijn gelegen (vanwege de kwetsbaarheid van de aanwezige waarden), er wordt voldaan aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening en milieueisen, en handhaven niet tot de mogelijkheden behoort.

Stiltegebieden

De Veluwe kent een aantal stiltegebieden en is voor het overige aangemerkt als stiltebeleidsgebied. In de stiltegebieden geldt de akoestische streefwaarde van 40 dB(A) als 24-uursgemiddelde geluidbelasting. In de stiltebeleidsgebieden vormt de akoestische nulsituatie het ijkpunt waaraan de ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst.

2.5

Streekplanuitwerking Krimp & Groei

Het beleid uit het Streekplan is in deze uitwerking verder uitgewerkt met het doel te komen tot uitvoering van de beleidsvoornemens. In de Streekplanuitwerking zijn onder mee de procedurele stappen, de rol van de gemeente en de kaders (natuurtoets, landschapswaarden, hectareboekhouding) voor de recreatieclusters beschreven. In de uitwerking zijn de kaarten met de definitieve begrenzingen van de groeiclusters opgenomen.

Het voorgenomen beleid is getoetst in een milieueffectrapportage (PlanMER), omdat er mer(beoordelings)plichtige activiteiten mogelijk worden gemaakt en een zogenaamde Passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet vereist is. De conclusie uit de MER is dat er effecten op Natura2000 en milieuaspecten zullen zijn. Omdat in de Krimp & Groei-regeling regels zijn opgenomen voor de

hectareboekhouding en natuureffectenboekhouding is er geen sprake van significante effecten.

2.6

Streekplanuitwerking Nationale Landschappen

Het Nationaal Landschap Veluwe beslaat vrijwel het gehele gebied tussen de Randmeerkust, de IJssel en de Nederrijn. Het omvat de provinciale waardevolle landschappen Noordelijke IJsselvallei, Oosterwolde-Oldebroek, Randmeerkust agrarisch, Veluwemassief, Wiggen Oost-Veluwe/Beekbergen en Loenen, Zuidelijke IJsselvallei en IJsseluiterwaarden.

Deze waardevolle landschappen vertegenwoordigen samen het geheel van Veluwe en de omringende flanken van de Veluwe. In een deel van deze gebieden liggen opgaven die goed bij het Nationaal Landschap passen, zoals ecologische poorten, stedelijke uitloopgebieden. Andere delen zijn toegevoegd als afrondingen.

Ecologische poorten

Rondom de Veluwe zullen 7 Ecologische poorten in de vorm van Robuuste verbindingen uitgevoerd worden. Deze poorten hebben invloed op het bestaande landschap en zullen leiden tot een aanvulling op- en versterking van de bestaande kernkwaliteiten. Hier wordt invulling gegeven aan landschapsontwikkeling met een Nationale kwaliteit. Een van deze ecologische poorten is de Hierdense Poort.

2.7

Streekplanuitwerking Waardevolle landschappen

De kernkwaliteiten van de waardevol landschappen zijn per waardevol landschap opgenomen in de bijlage bij de toelichting.

Bij de beantwoording van de vraag of door voorgenomen activiteiten in Waardevolle landschappen de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt, spelen niet alleen de aard, omvang en locatie van de activiteit een rol, maar ook de vorm die het krijgt, zoals plaatsing en vormgeving van gebouwen en aanleg van groenstructuren. Daarom dienen gemeenten in hun Wro-plannen een expliciete verantwoording op te nemen van het omgaan met kernkwaliteiten. Het gaat hierbij om locatiekeuzen en ook om keuzen over inrichting van het plangebied: hoe zijn deze tot stand gekomen in relatie tot de kernkwaliteiten? Hierbij dient inzichtelijk gemaakt te worden hoe het ontwerp tot stand is gekomen in relatie tot de omgeving van het plangebied, het plangebied zelf en karakter en omvang van de activiteit.

Om het structureel omgaan met kernkwaliteiten in Waardevolle landschappen te bevorderen, vragen GS van gemeenten het vaststellen of aanpassen van een landschapsontwikkelingsplan (LOP) dat de kwaliteiten (inter)lokaal in beeld brengt en dat richting geeft aan het (inter)lokaal omgaan met de kernkwaliteiten.

Bij het omgaan met landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten in Waardevolle landschappen zijn er drie verschillende situaties met bijbehorende hoofdafwegingen voor de beoordeling van ruimtelijke initiatieven en bepalingen over wat de provincie van gemeenten vraagt.

A. **Waardevol landschap - geen EHS, geen Waardevol open gebied**

Voor de (delen van) Waardevolle landschappen die niet in de EHS en/of Waardevolle open gebieden liggen, geldt het "ja, mits"-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dat betekent dat ontwikkelingen van allerlei aard mogelijk zijn, waarbij overigens wel geldt dat deze landschappen zich niet lenen voor grootschalige verstedelijking. Wanneer een van de in het geding zijnde kernkwaliteiten wordt aangetast, maar

andere kernkwaliteiten worden versterkt, en er over het geheel genomen sprake is van versterking van de kernkwaliteiten, kan dit acceptabel zijn.

B. Waardevol landschap - samenvallend met EHS

Hier geldt het "nee, tenzij"-regime vanwege de samenloop met de EHS. Dat wil zeggen dat aantasting van de kernkwaliteiten niet mogelijk is tenzij er een groot maatschappelijk belang aan de orde is en er geen alternatieven elders zijn. Is er sprake van een groot maatschappelijk belang en ontbreken alternatieven elders, dan kan de activiteit plaatsvinden op voorwaarde van compensatie van de landschapskwaliteiten buiten het deel van het Waardevol landschap dat samenvalt met de EHS. Op niveau van het Waardevol landschap dient er daarbij sprake te zijn van behoud of versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

C. Waardevol open gebied - binnen Waardevol landschap

De Waardevolle open gebieden van het streekplan liggen alle binnen Waardevolle landschappen. Hier geldt nee voor ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, zoals nieuwe bouwlocaties, en nee, tenzij voor ruimtelijke ingrepen die de openheid niet aantasten maar eventueel wel andere kernkwaliteiten. In dat laatste geval kan compensatie aan de orde zijn zoals onder B. is omschreven. Uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend op het bestaande bouwperceel is mogelijk; gaat het hierbij om een omvangrijke uitbreiding, dan is een beeldkwaliteitsplan of beeldkwaliteitsparagraaf in het ruimtelijke plan vereist.

2.8 Streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur

In de EHS verweving en verbindingzone kan regulier agrarisch gebruik worden voortgezet en kan vergroting van aanwezige bouwpercelen via bestemmingsplanwijziging plaats vinden, mits rekening wordt gehouden met de omgeving, inclusief het (potentiële) functioneren van verbindingzones.

Gedeputeerde Staten beschouwen een ruimtelijke ingreep waarvoor een bestemmingsplan moet worden aangepast als een significante aantasting van kernkwaliteiten en omgevingscondities wanneer deze kan leiden tot de volgende effecten:

- Een vermindering van areaal en kwaliteit van bestaande natuur-, bos- en landschapselementen en gebieden die aangewezen voor nieuwe natuur en agrarische natuur.
- Een vermindering van de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingzones en tussen de verschillende leefgebieden in de overige delen van de EHS. In het bijzonder de vrije verplaatsing van herten en wilde zwijnen binnen het gehele bos- en natuurgebied van de Veluwe
- Een vermindering van de kwaliteit van het leefgebied van alle soorten waarvoor conform de Flora en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing vereist is en als zodanig worden genoemd in de AmvB Vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora en Faunawet.
- Een vermindering van het areaal van de grote natuurlijke eenheden (aaneengeslotenheid).
- Een belemmering voor het verloop van natuurlijke processen in de grote eenheden.
- Een verstoring van de natuurlijke morfologie, waterkwaliteit, watervoering en verbondenheid met het landschap van HEN-wateren.
- Een verandering van de grond- en oppervlaktewater-omstandigheden (kwaliteit en kwantiteit) die de voor de natuurdoeltypen gewenste grond- en oppervlaktewater situatie (verder) aantast.

- Een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden en stiltegebieden (in geval de norm van 40 decibel wordt overschreden).

Gedeputeerde Staten maken op bovenstaande een uitzondering voor ondergeschikte uitbreidingen van bestaande functies wanneer deze uitbreidingen een gering effect hebben op bovenstaande kernkwaliteiten en omgevingscondities.

Het gaat hierbij om de volgende kernkwaliteiten:

in de gehele EHS

- De landschappelijke verwevenheid van natuur, bos en landschapselementen met cultuurgronden.

In de Veluwe

- Het grootschalige samenhangende bos- en natuurgebied waarbinnen uitwisseling van planten en dieren mogelijk is, waarbinnen natuurlijke processen zoveel mogelijk ongestoord verlopen, en waarbinnen het beheer optimaal is afgestemd op de gevarieerde natuurdoelstellingen. Hierbij is zowel ruimte voor grote eenheden natuur en natuurbos als voor meer 'beheerde' natuur: multifunctioneel bos, heide, vennen en stuifzanden en de daarbij behorende flora en fauna.
- De verbinding van de Veluwe met de IJsselvallei, Rijnuitwaerden, Gelderse Vallei en Randmeerkust via de toekomstige poorten en robuuste verbindingen (zoals de Hierdense Poort). Planten en dieren kunnen zich ongestoord verplaatsen binnen deze poorten. In de poorten kunnen de abiotische processen op de overgang van de Veluwe en de lage randgebieden zo veel mogelijk ongestoord verlopen.
- De landschappelijke, hydrologische en ecologische samenhang binnen het stroomgebied van de Hierdense beek met infiltratie- en kwelgebieden, met moerassen, natte schraallanden, natte heide, bloemrijke graslanden en kruidenrijke akkers en bossen.
- De verwevenheid en het samengaan van cultuurhistorie en natuur in onder andere landgoederen, sprengen, oude landbouwenclaves, grafheuvels en hakhoutbossen.
- De beken, sprengen en beekdalen op de flanken van de Veluwe met hun hydrologische en landschappelijke samenhang met hun omgeving.

in de Randmeerkust

- De droog-nat en voedselarm-rijk gradiënt vanaf de Veluwe tot aan de randmeren en het samenhangend systeem van infiltratie op de Veluwe en kwel in de overgangszone en de Randmeerkust, tussen Harderwijk en Elburg met de daarbij behorende hoge waarden van en potenties voor beken, kwelafhankelijke vegetaties (natte schrale graslanden) en weidevogels.
- De openheid en hoge waterstanden in Arkemheen, van de veen- en kleigebieden tussen Harderwijk en Elburg, in polder Oosterwolde en bij Dasselaar en de daarvan afhankelijke weidevogels.
- De relatie tussen de randmeren (slaapplaats) en open veen- en kleigebieden langs de randmeerkust (foerageergebied) voor ganzen, zwanen en eenden.
- De samenhang die de randmeerkust heeft met andere gebieden in de nationale natte as van water- en moerasgebieden met aan (riet)moeras gebonden soorten.
- De strandwallen langs de randmeren met de daarbij behorende droge (stroomdal)graslanden en struwelen.
- De (potentiële) uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren tussen de Veluwe en het Randmeer, in de nog weinig bebouwde delen van de Veluwerand, in het bijzonder de Hierdense poort.

De beoordeling of een ontwikkeling van groot openbaar belang is, vindt plaats door GS. Bij de beoordeling hanteren Gedeputeerde Staten de volgende uitgangspunten:

1. Alleen belangen die op langere termijn nog steeds aanwezig zijn, kunnen van groot openbaar belang zijn;
2. Bij groot openbaar belang gaat het niet om belangen van één of enkele individuen.

Voor Natura 2000-gebieden geldt een ander afwegingskader. In deze gebieden moet er sprake zijn van dwingende redenen van groot openbaar belang. De beoordeling hiervan ligt, afhankelijk van de ingreep, bij Gedeputeerde Staten of bij de Minister van LNV.

2.9

Gemeentelijk beleid

In de Integrale toekomstvisie Nunspeet 2015 is het gemeentelijk ruimtelijk beleid op hoofdlijnen beschreven.

Algemeen

Het grootste deel van het grondgebied van de gemeente Nunspeet bestaat uit buitengebied. De ambitie is gericht op beheerste groei, met behoud van evenwicht tussen wonen, werken, recreatie, natuur en landschap. Gestreefd wordt naar behoud van natuur en landschap enerzijds en ontwikkeling van recreatie, toerisme en woonmilieus anderzijds. De gemeente wenst mee te werken aan het behoud van de agrarische sector als beheerder van het landschap in het buitengebied. Met compenserende maatregelen kan eventuele aantasting van landschappelijke waarden beperkt blijven of zelfs geheel achterwege blijven. Naast het ontwikkelen en instandhouden van het natuurlijk landschap, geeft de gemeente ook prioriteit aan het behoud van het agrarisch gebruik.

Natuur en landschap

In aansluiting op de diverse gebiedsplannen voor specifieke deelgebieden, zoals de Randmeerkust en het CVN, wordt verder uitvoering gegeven aan de ontwikkeling van ecologische hoofdstructuur in de vorm van nieuwe kleinschalige natuurgebieden en verbindingzones in het buitengebied.

Landschapsbeheer en natuurontwikkeling

Nunspeet koestert haar bijzondere landschappelijke waarden en natuur. Een groot deel van de natuur is al beschermd als onderdeel van het CVN en door de aanwijzing van beschermingsgebieden op basis van Vogel- en Habitatrichtlijnen. Waar mogelijk wordt de onderlinge samenhang tussen de verschillende elementen versterkt. Dit betekent dat specifieke delen van het buitengebied (met name langs de Randmeerkust) geleidelijk veranderen in natuurgebied. Het streven is om waar mogelijk de ecologische waarden van de beken te herstellen (natuurontwikkeling) en verdroging van de beken tegen te gaan (duurzaam waterbeheer). Deze ontwikkeling gaat gepaard met verbetering van de waterkwaliteit.

De bos-, stuifzand- en heidegebieden kunnen worden verbeterd door maatregelen, zoals: bosbegrazing, regulering van de wildstand, het actief openhouden van grotere aaneengesloten stuifzandgebieden (zoals het Hulshorsterzand), het uitvoeren van plaggen en intensivering van de begrazing op de heidevelden. In het landbouwgebied tussen Nunspeet en de Randmeerkust wordt de landschappelijke opbouw versterkt, door herstel van de openheid in de kustzone, door de aanleg en het herstel van houtwallen, door het aanbrengen van wegen beekbeplanting en door opwaardering van karakteristieke gebiedskenmerken (landgoederen, beeklopen, kustzone, Randmeeroevers en dekzandruggen).

Het ontwikkelingsperspectief ten aanzien van de realisering van een groot aaneengesloten natuurgebied (Ecologische Hoofdstructuur), waarbinnen ruimte bestaat voor het behoud van karakteristieke cultuurelementen (landbouw en landschapsbeheer), sluit in grote delen aan bij het vigerend regionaal en provinciaal natuur- en landbouwbeleid, zoals verwoord in het Streekplan Gelderland, Gebiedsplan natuur en landschap Veluwe, Gebiedsplan natuur en landschap IJsselvallei en Randmeerkust, de Gelderse Natuurdoelenkaart, en het Raamplan ruilverkaveling Harderwijk-Elburg. Nunspeet streeft in samenwerking met de provincie en de belangrijkste grondbezitters, waaronder Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer, naar vermindering van de versnippering van het natuurgebied, ten gunste van de flora, de fauna en de natuurgeoriënteerde recreant.

Dit betekent concreet dat de gemeente haar medewerking verleent aan ontwikkelingen in de sfeer van:

- herinrichting van wegen, ondertunneling, het aanleggen van ecoducten en het verplaatsen, verlagen of verwijderen van wildkerende rasters;
- realisatie van de ecologische samenhang tussen de natuurontwikkelings-, reservaat- en beheersgebieden door middel van de Ecologische Hoofdstructuur;
- ontwikkeling van landschappelijke en ecologische "poortgebieden"; de Hierdense Poort kan hierbij als leidend voorbeeld dienen. Hier gaat het om milieubehoud in samenhang met land- en bosbouw en landschapsbeheer, en met verbetering van het welzijn van dieren;
- herstel van de beken en verbetering van de waterkwaliteit en het waterbeheer.

Waterbeheer in het buitengebied

De hooggelegen delen van de Veluwe vormen een infiltratiegebied met relatief lage grondwaterstanden en een relatief lange verblijftijd van het grondwater. Het water komt aan de randen als kwel aan de oppervlakte en verlaat het gebied via een fijn stelsel van beken en sprengen. Het schone kwelwater is de oorzaak van de hoge natuurwaarden in en langs de beken en sprengen en in de natte schraalgraslanden. In Nunspeet ontwatert de Veluwe via een uitgebreid stelsel van kleinere beken, zoals de Molenbeek, de Hierdense beek met zijbeken, de Killebeek en de Varelsebeek. Deze beken hebben een hoge ecologische waarde; ze zijn aangewezen als HEN/SED-wateren. Dat geldt ook voor de vennen Andebosven-W, Mythsteeven, Waschkolk, de Mosterdvenen en andere. Het Waterschap Veluwe heeft een leidende rol in het beekherstel en de bescherming en de verbetering van de waterkwaliteit. Het oppervlaktewater in Nunspeet bestaat naast sloten en ontwateringsbeken in het weidegebied en de overgangszone, uit enkele vennen en leemputten. Ze fungeren overwegend als drenkplaats voor het wild. Sommige vennen (zoals de Waschkolk) hebben ook een cultuurhistorische betekenis omdat ze dienst hebben gedaan voor het wassen van de schapen.

De hoger gelegen zandgronden maken onderdeel uit van respectievelijk de agrarische enclaves of natuurgebied en de lager gelegen veen- en kleiafzettingen worden gedomineerd door landbouw. Houtwallen, singels, poelen, essen en kampen in de agrarische enclave en de overgangszone tussen Veluwe en weidegebied, zijn kenmerkend voor het oude Veluws cultuurlandschap. Het landschap van randmeeroevers en strandwallen in de kustzone heeft een open karakter en vormt een unieke overgang tussen land en water. Het aaneengesloten CVN wordt beschouwd als een van Nederlands belangrijkste natuurgebieden. Op de Veluwe komen verschillende landschapstypen (bos, heide en zandverstuivingen en agrarische enclaves) voor. Het grotendeels binnen de gemeente gelegen boscomplex (zoals het Elspeterbos-Elspeterstruiken-Vierhouderbos-Gortelsebos-Dassenberg-Meervelderbosch-Wieschelsebos), de stuifzandcomplexen (zoals het Hulshorsterzand) zijn zowel cultuurhistorisch waardevol als van grote betekenis voor de biodiversiteit van de Veluwe en vragen om een zorgvuldig beheer. Het open weidegebied met laaggelegen veen- en kleigronden, wordt gevoed door het

voedselarme kwelwater dat via de overgangszone de Veluwe verlaat. Het gebied heeft hoge potenties voor het ontwikkelen van zeldzame natte schraalgraslandvegetaties. De open natte weidegronden zijn belangrijke broed- en foerageergebieden voor diverse weidevogelsoorten. In de winter is het tevens een pleisterplaats voor trekvogels. De moerasoevers zouden een belangrijke schakel kunnen vormen in de 'natte as' (Lauwersmeer-Weerribben-Randmeren-Biesbos-Zeeuwse delta).

2.10

Recreatie

De gemeente streeft naar verbetering van de kwaliteit van recreatieve voorzieningen en ontsluiting van de verblijfsrecreatieve gebieden. Verdere uitbreiding en verstening van de verblijfsrecreatie in het CVN is ongewenst. De gemeente biedt ter bevordering van de bedrijfsverplaatsing (krimp- en groei beleid) alternatieve ontwikkelingsmogelijkheden in de overgangsgebieden. Doel is het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen in het buitengebied, zoals intensieve bewoning en 'verstening' als gevolg van de woondruk op het buitengebied en de ontwikkeling van een duurzame toeristenbranche, die de landschappelijke waarde ten volle benut en waar mogelijk de kwaliteit versterkt. In de dorpsrandzones is aandacht voor de ontwikkeling van recreatieve uitloopegebieden.

Recreatieve waarden

De waardevolle landschappelijke en natuurlijke aspecten van het buitengebied in Nunspeet fungeren als trekker voor specifieke doelgroepen (zoals jonge gezinnen en rustzoekers) in de verblijfsrecreatieve sfeer. Daarnaast vervult het buitengebied van Nunspeet een belangrijke rol als stedelijk uitloop- en recreatiegebied voor de inwoners van Nunspeet. Hier wordt volstaan met de constatering dat het belang van de aanwezigheid van zowel de verblijfsrecreatieve voorzieningen, als de dagrecreatieve routes in het buitengebied aanzienlijk is toegenomen. Een en ander kan worden versterkt door de ontwikkeling van het Veluwetransferium, de aanleg van nieuwe fiets- en wandelroutes, verbeterde ontsluiting van het CVN, het weidegebied en de Randmeerkust. Een ander aspect dat speelt is de vernieuwing van de verblijfsrecreatie. In het evenwicht tussen natuurbeheer en recreatieve waarden is IIVR (Integrale Inrichting Veluwe Randmeren) leidend. Waar win-winsituaties voor zowel de recreatie als de natuur kunnen worden gerealiseerd worden verouderde voorzieningen verplaatst naar nieuwe locaties in het licht van het groei-/krimpbeleid.

Nunspeet aan Zee

Nunspeet aan Zee is een begrip uit de tijd dat het Veluwemeer nog Zuiderzee was. Het wordt nieuw leven ingeblazen door een bescheiden maar herkenbare intensivering van de ruimtelijke samenhang tussen Randmeerkust en de kern Nunspeet. Het verblijfsrecreatie- en watersportgebied aan de Randmeerkust wordt gerevitaliseerd. Daarnaast is een zoekgebied aangewezen tussen de kern Nunspeet en het recreatiegebied aan de Randmeerkust waarin enige ruimte kan worden gecreëerd voor nieuwe functies die de samenhang tussen Nunspeet en de watersportzone versterken zonder dat de landschappelijke waarden aangetast worden.

2.10.1

Ruimtelijke vertaling

Voor de verschillende deelgebieden koestert de gemeente verschillende ambities. Hieronder worden de belangrijkste uitgangspunten voor het ruimtegebruik in de vier deelgebieden benoemd.

Centraal Veluws Natuurgebied (CVN)

Voor het CVN geldt dat de prioriteit bij natuurbeheer ligt. Daarnaast is het de grote trekker op het gebied van de dag- en verblijfsrecreatie. Er wordt gestreefd naar een duidelijke afstemming tussen natuurwaarden en recreatieve voorzieningen. Vergroten van de ecologische samenhang van de diverse deelgebieden (EHS), gaat gepaard met ontwikkelingen van natuur- en dagrecreatie door verbeterde ontsluiting van natuurgebieden. Verstening en/of grootschalige uitbreiding van de verblijfsrecreatie in het CVN wordt net als sterke groei van mobiliteitsstromen (zowel woon-werk pendel als intensief recreatief verkeer) onwenselijk geacht. De gemeente gaat zeer zorgvuldig om met de natuurwaarden van het CVN. De kern Nunspeet grenst langs de zuidwestrand aan het CVN. Het gebied tussen Nunspeet en de A28 heeft naast natuurwaarden ook een belangrijke functie als stedelijk-recreatieve overgangszone. Dit blijkt onder andere uit de aanwezigheid van het Veluwetransferium, de motorcrossbaan, het golfterrein, de recreatieplas, een sportpark (De Wiltzangh), zorgvoorzieningen, horeca en verblijfsrecreatie. Om beter sturing te kunnen geven aan inrichting van dit gebied, prefereren wij een verschuiving van de CVN-grens naar de A28.

Agrarische enclave

Naast handhaving van de economische levensvatbaarheid van de van oudsher kleinschalige landbouw en de intensieve veeteelt, gaat onze aandacht uit naar landschapsbeheer en in mindere mate natuurontwikkeling. Het beleid is gericht op handhaving van de agrarische functies; negatieve ontwikkelingen in de sfeer van landschappelijke verpaupering door leegstand en marginalisering van de landbouw worden tegengegaan.

Wij streven naar behoud van het authentiek kleinschalige en besloten agrarisch karakter van de enclave. Dit zal zich vertalen in verdere concentratie van agrarische bedrijven door herstructurering en landschapsbeheer, verbetering van de beeldkwaliteit door herstel en beheer van onder andere kenmerkende houtwallen, singels, poelen, beken, essen, kampen, plattellandsvernieuwing en hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing (zonder excessieve toename van het aantal burgerwoningen). Behouden van de economische vitaliteit kan gepaard gaan met ontwikkeling van een bij het landschap passende vorm van meer extensieve landbouwkundige ontwikkeling (onder andere grondgebonden en biologische landbouw).

Veenweidegebied/Randmeerkust

Het weidegebied heeft een ander karakter dan de agrarische enclave. De landbouw wordt gedomineerd door extensieve grondgebonden veeteelt. Naast handhaving van de landbouw ligt er in dit gebied een belangrijke opgave in de sfeer van natuurontwikkeling (EHS Randmeerkust en herstel van de bekenstructuur door onder andere aanleg natuurvriendelijke oevers). Deze natuurontwikkeling (ten behoeve van onder andere weidevogel- en foerageergebieden, natte natuur en rietoevers langs de randmeerkust) gaat gepaard met verbeteringen in de dagrecreatie (nieuwe wandel- en fietspaden) en revitalisatie van de watersportzone en verblijfsrecreatie aan de randmeerkust. De gemeente staat in principe positief tegenover nieuwvestiging van verblijfsrecreatieve voorzieningen, die in het kader van het krimp- en groeibeeld worden verplaatst uit natuurgebieden zoals het CVN. Door herverkaveling worden mogelijkheden voor schaalvergroting in de landbouw beter benut. Ook hier werkt de gemeente waar mogelijk mee aan ontwikkelingen in de sfeer van plattellandsvernieuwing. Verdere aantasting van de positie van de landbouw, verstening en intensivering van de bewoning (verstening) en aantasting van karakteristieke landschappelijke structuren worden onwenselijk geacht.

Overgangszone

Het halfopen tussengebied tussen Veluwe en weidegebied, de overgangszone, wordt gekenmerkt door een mix van natuur, grondgebonden veeteelt, wonen in de bosrand en verblijfsrecreatie. Het landschapsbeleid is gericht op behoud van een economisch levensvatbare agrarische sector, herstel en behoud van het kleinschalige as-kampenlandschap, behoud van waardevolle ecologische en landschappelijke verbindingen tussen bos- en weidegebied en het tegengaan van aantasting van de gebiedseigen natuurlijke waarden. Verdere verdichting door intensivering van de bebouwing is onwenselijk, maar we staan in principe positief tegenover de ontwikkelingen van nieuwe landgoederen en buitenplaatsen en plattelandsvernieuwing, mits dit de landschappelijke kwaliteit ten goede komt.

Hoofdstuk 3 Beleidsuitgangspunten

3.1 Verantwoording Streekplan en Verordening

In het Streekplan en de ontwerp - Ruimtelijke Verordening Gelderland zijn een aantal regels en beleidslijnen vastgelegd die bindend zijn voor de gemeente. De gemeente moet deze regels in haar bestemmingsplan doorvertalen.

Eén van de belangrijkste aspecten is het beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur. De Provincie Gelderland heeft hier over de volgende zogenaamde 'essentiële beleidsuitspraak' ¹ gedaan: *binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.* In de Streekplanuitwerking is aangegeven dat onder meer areaalverlies en kwaliteitsvermindering van de natuur (bv versnippering, verstoring) worden aangemerkt als significante gevolgen. Ook is in Streekplanuitwerking aangegeven wat de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS-gebieden zijn.

In het bestemmingsplan Recreatieterreinen is als volgt met dit beleid omgegaan. De bestaande natuur- en bosgebieden hebben een natuurbestemming gekregen: de bestemming "Natuur – Landschap". Percelen die in de EHS liggen maar feitelijk en legaal in gebruik zijn als kampeer- of huisjesterrein hebben een verblijfsrecreatieve bestemming gekregen. In het bestemmingsplan zijn de bestaande kampeerterreinen bestemd. Er zijn geen mogelijkheden in het bestemmingsplan opgenomen om de bestaande terreinen uit te breiden of om nieuwe terreinen te kunnen vestigen. Uitbreidingen of het vestigen van nieuwe terreinen zijn voor een groot deel van de gemeente gebonden aan het Krimp&Groei-beleid. Ook liggen alle recreatieterreinen in of nabij een Natura2000gebied, waar zonder een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet geen uitbreidingen of intensiveringen van bestaande activiteiten zijn toegestaan.

Een aantal natuurgebieden is van bijzondere aard. Het gaat om natte natuurgebieden of HEN wateren, water van het hoogste ecologische niveau. Vaak kleinere gebiedjes, zoals vennetjes, of beken. Deze vennen zijn gevoelig voor verdroging en vervuiling, invloeden die vaak van buitenaf komen. De beken zijn belang vanwege de hoge waterkwaliteit en de morfologie (oevers, meanderende beekloop). Voor deze natuurgebieden zijn daarom hydrologische beschermingszones vastgesteld waarin bepaalde werkzaamheden die de waterhuishouding kunnen beïnvloeden pas zijn toegestaan nadat een aanlegvergunning is verleend. De natuurgebieden zijn bestemd in de natuurbestemming en voor de beschermingszones is de gebiedsaanduiding "milieuzone – beschermingszone" opgenomen. Hier is een beschermend aanlegvergunningstelsel aan gekoppeld. De HEN-wateren (de waardevolle beken) zijn wanneer ze over de kampeerterreinen lopen als "Water" bestemd. De waterbestemming heeft een ecologische en landschappelijke doelstelling. De beschermingszones rond de waardevolle beken zijn in de Keur van het Waterschap Veluwe geregeld.

Praktisch het gehele buitengebied van de gemeente Nunspeet ligt in een provinciaal waardevol landschap. De Veluwe en het agrarische Randmeerkustgebied zijn aangewezen als waardevol landschap. In deze gebieden geldt een 'ja, mits'-benadering voor nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. In het bestemmingsplan zijn geen nieuwe bouw- of uitbreidingslocaties opgenomen. Eventuele ontwikkelingen zoals een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing, zijn aan een ontheffings- of wijzigingsbevoegdheid gekoppeld.

Aan deze mogelijkheden is een toetsingskader gekoppeld waarin een landschapstoets is opgenomen. Bij een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden mag de ontheffing niet worden verleend of mag de wijzigingsbevoegdheid niet worden toegepast. Op deze manier is bij het bestemmen van de bestaande functies rekening gehouden met de landschappelijke waarden.

In het Centraal Veluws Natuurgebied is het Groei- en Krimpbeleid voor verblijfsrecreatieve terreinen van toepassing. De bedoeling van het beleid is om de recreatieterreinen op de Veluwe te laten krimpen, door opheffing of verkleining van terreinen, en aan de randen van de Veluwe ruimte te bieden voor groei van bestaande terreinen of nieuwvestiging. Alle kampeerterreinen zijn opgenomen in dit bestemmingsplan voor de verblijfsrecreatieve terreinen. De kleinschalige kampeerterreinen ('kamperen bij de boer') zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Dit bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om de kampeerterreinen uit te kunnen breiden of te kunnen vestigen. In het bestemmingsplan Buitengebied 2010, dat aan dit bestemmingsplan grenst, zijn deze mogelijkheden ook niet opgenomen.

Een groot deel van de Veluwe is aangewezen als stiltegebied. De rest van de Veluwe is aangewezen als gebied waar ruimtelijk beleid voor stilte geldt. De Provincie Gelderland beoordeelt ruimtelijke initiatieven voor wat betreft het aspect 'stilte' op het principe van 'stand still – step forward'. Het geluidsniveau mag dus niet toenemen en gaat bij voorkeur zelfs omlaag. Gebiedseigen activiteiten, zoals normale agrarische bedrijfsvoering, ondervinden hiervan geen belemmering. In het bestemmingsplan is geen specifieke regeling voor het stiltebeleid of de stiltegebieden opgenomen. Het gaat hier om een conserverend bestemmingsplan dat de bestaande functies regelt en geen nieuwvestigingsmogelijkheden voor kampeerterreinen biedt. In de bestemmingsvlakken voor de kampeerterreinen is een bouwvlak opgenomen voor de zogenaamde 'centrale voorzieningen', hierin zijn de voorzieningen opgenomen waar mensen (en dus geluid) zich concentreren. Buiten deze bouwblokken zijn alleen de plaatsen voor caravans, tenten en huisjes toegestaan. Verder geldt dat via milieuvergunningen en de APV mogelijke geluidsoverlast kan worden voorkomen of aangepakt. Dat zijn de meest geschikte instrumenten voor de aanpak van deze problematiek.

3.2

Gemeentelijk recreatiebeleid

De gemeente Nunspeet heeft haar beleid voor de verblijfsrecreatieve sector vastgelegd in een beleidsnota: "BMC-advies: een visie op kamperen in Nunspeet, kaderstellende visie voor recreatief nachtverblijf". Het beleid is opgesteld naar aanleiding van de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie. Uitgangspunt van het beleid is om alleen te regelen dat wat nodig is om een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het kampeerproduct. Doel is deregulering. Omdat door het vervallen van de WOR geen vergunningen meer kunnen worden verleend aan kampeerterreinen moet het beleid via een ander instrument worden vastgelegd. Met name het bestemmingsplan en de APV zijn hiervoor de geschikte instrumenten.

Totstandkoming van het beleid

Met behulp van de verschillende beschikbare stukken (waaronder bestemmingsplannen, APV en IRTV) is er in eerste instantie een analyse gemaakt van de huidige stand van zaken, toekomstige ontwikkelingen en de gewenste effecten omtrent kamperen in Nunspeet. Deze vormden de kaders die nodig waren om op 29 oktober 2008 een interactieve bijeenkomst met de betrokken ondernemers te organiseren. Tenslotte zijn de resultaten van deze bijeenkomst in combinatie met de gestelde kaders gebruikt om tot een advies met concrete maatregelen te komen zoals deze nu voorligt. Deze maatregelen moeten leiden tot de gewenste effecten

zoals deze reeds eerder zijn genoteerd. De concrete maatregelen zijn in zes categorieën opgedeeld, te weten afmetingen kampeermiddelen, maximaal aantal kampeermiddelen, kleinschalig kamperen, landschappelijke inpassing, parkeren en tenslotte campers.

Huidige situatie en trends

Momenteel zijn er rond de zeventig kampeer- en huisjesterreinen gevestigd in de gemeente Nunspeet. De terreinen variëren van eenvoudige kampeerterreinen (zoals natuurkampeerterreinen met enkel een sanitairgebouw) tot zeer grote kampeer- en huisjesterreinen met een groot aantal voorzieningen, zoals een zwembad, kantine en sport- en speelvelden.

De recreanten in Nunspeet zijn onder te verdelen in twee types:

- Natuurbezoekers. Vooral te vinden bij het dorp en op de Veluwe. Ze komen vaak voor de natuur en de rust en komen wandelen en fietsen.
- Watersporters. Zij verblijven op de gespecialiseerde campings aan de Randmeerkust. Brengen de meeste tijd op de camping en op het water door.

Een aantal van de belangrijkste trends in de verblijfsrecreatiesector zijn:

- Vergrijzing, zowel het absolute als het relatieve aantal senioren neemt toe. Deze groep is relatief welvarend;
- In verband met de vergrijzing is er een toenemende vraag naar wellness en gezondheid.
- Luxe, comfort en gemak; burgers willen verwend worden, zijn mondiger en leven bewuster;
- Veeleisende consument: de consument eist meer en de vraag wordt steeds diverser;
- Belevenis: de consument wil een vakantie of uitje beleven. De streek staat hierin centraal;
- Internet maakt het makkelijker om vakanties te boeken of meningen en ervaringen te delen. Ondernemers moeten hier rekening mee houden.

De gemeente wil aansluiten op de verschillende landelijke, provinciale, regionale en lokale visies op ruimtegebruik en recreatief nachtverblijf. Daarin is de gedeelde gedachte dat het recreatieve aanbod, waaronder recreatief nachtverblijf, van hoge kwaliteit dient te zijn. Er dient een balans te zijn op lokaal en regionaal en lokaal niveau in vraag en aanbod.

De gemeente Nunspeet wil de focus leggen op diversiteit en kwaliteit. Dus meer verschillende doelgroepen aantrekken en tegelijkertijd de kwaliteit van het aanbod van recreatief nachtverblijf op een hoog niveau brengen. Kwantitatieve vraagstukken moeten altijd worden bekeken met de insteek kwaliteitsverbetering en kwantiteit moet worden gezien als een toevoeging op het huidige aanbod van recreatief nachtverblijf.

In het advies zijn beleidslijnen uitgezet voor:

- De afmetingen van de kampeermiddelen;
- Het maximum aantal kampeermiddelen;
- Kleinschalig kamperen;
- Parkeren
- Camperplaatsen.

De gemeente probeert binnen wettelijke kaders (Nbwet, Streekplan e.d.) ruimte te bieden aan de ondernemers om het kampeerterrein naar eigen inzicht in te richten.

Afmetingen van de kampeermiddelen: er wordt gekozen voor uniformiteit en om aan te sluiten bij het beleid van de aangrenzende gemeentes en de provincie. Dit houdt in dat een stacaravan maximaal 55 m² groot mag zijn en een recreatiewoning maximaal 75 m².

Maximum aantal kampeermiddelen: er wordt geen maximum gesteld aan het aantal kampeermiddelen, maar alleen eisen aan de maximum omvang van een kampeermiddelen en de minimale onderlinge afstand tussen kampeermiddelen (brandveiligheid). De inrichting van het terrein wordt overgelaten aan de ondernemer. Uitbreiding van het kampeerterrein is niet mogelijk zonder herziening van het bestemmingsplan.

Kleinschalig kamperen: de periode waarin het terrein open mag zijn is vastgelegd op 15 maart tot en met 31 oktober. Geadviseerd wordt om maximaal 25 plaatsen voor mobiele kampeermiddelen per terrein toe te staan. Het terrein moet landschappelijk worden ingepast.

Landschappelijke inpassing: rondom kampeerterreinen moet een groenstrook van minimaal 5 meter breed aanwezig zijn. Het gebruik maken van streekeigen beplanting wordt gestimuleerd. Doel van de groenstrook is om het kampeerterrein aan het zicht te onttrekken.

Parkeren: parkeren vindt plaats op eigen terrein. Bij een uitbreiding van een kampeerterrein wordt ook ruimte gemaakt voor de toenemende parkeerbehoefte.

Campers: vooralsnog worden er geen gemeentelijke gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers aangelegd.

Hoofdstuk 4 De Milieueffectrapportage

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieueffectrapportage die is opgesteld in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied en het bestemmingsplan Recreatieterreinen. In de Wet milieubeheer is in artikel 7.26d onder de verplichting opgenomen om in het bestemmingsplan de wijze te beschrijven waarop rekening is gehouden met het milieueffectrapport. Dit hoofdstuk bevat deze beschrijving. Hierbij zijn de belangrijkste conclusies en aanbevelingen uit het milieueffectrapport aangegeven. Daarnaast is de functie van het milieueffectrapport in het bestemmingsplanproces opgenomen. De conclusies hebben in hoofdzaak betrekking op de landbouw en bijbehorende ammoniakuitstoot. Er wordt echter ook ingegaan op zaken als verstoring door recreanten op de natuurgebieden (kwaliteit en areaal).

Het bestemmingsplan heeft in eerste instantie een conserverend karakter. Echter voor bepaalde functies wordt ontwikkelingsruimte geboden door middel van activiteiten die milieueffectrapportplichtig zijn. In de situatie van Nunspeet gaat het om uitbreiding van intensieve veehouderijen (via ontheffing) en de mogelijkheden die het bestemmingsplan "Recreatieterreinen" biedt voor de recreatieterreinen in het plangebied in relatie tot natuur en milieu. Daarom is voor het plangebied een milieueffectrapport opgesteld (*PlanMER Buitengebied Nunspeet, ARCADIS mei 2010*). Het volledige rapport is als afzonderlijke bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

Het doel van het milieueffectrapport is om de te verwachten milieueffecten van de voorgenomen bestemmingsplannen "Buitengebied" en "Recreatieterreinen" in beeld te brengen en de mogelijke milieugevolgen mee te wegen in de besluitvorming.

4.2 Proces

Als eerste stap in de procedure is de Notitie reikwijdte en detailniveau opgesteld. Op basis van deze notitie zijn de betrokken bestuursorganen gevraagd om een reactie te geven op de inhoud van het op te stellen milieueffectrapport. Ook is de notitie voorgelegd Commissie m.e.r. , zodat deze heeft kunnen beoordelen of de juiste zaken zijn onderzocht.

Gelijktijdig met de Notitie reikwijdte en detailniveau is ook een Nota van Uitgangspunten ten behoeve van het bestemmingsplan vastgesteld door de gemeente Nunspeet. Hierin zijn de belangrijke bouwstenen voor het bestemmingsplan verwoord. Na publicatie van de Nota van Uitgangspunten is een veldinventarisatie uitgevoerd naar bouwblokken met agrarische bedrijvigheid. Ondernemers van bouwblokken met agrarische bedrijvigheid zijn uitgenodigd voor een overleg. In dit overleg is samen met de ondernemer ingegaan op de huidige en toekomstige bedrijfsvoering. Mede naar aanleiding van dit overleg maar ook tegemoetkomend aan randvoorwaarden uit het reconstructieplan en rekening houdend met het landschap zijn de bouwblokken ingetekend.

Door ARCADIS is vervolgens het onderzoek uitgevoerd en is het planMER opgesteld. Hierbij is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande informatiebronnen: provinciale waardenkaarten, milieumeetnetten, internetsites (CBS, LEI), etc.

Het planMER wordt gezamenlijk met het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. In deze fase is ruimte voor inspraak en consultatie. Daarnaast vindt ook een toetsing van het planMER plaats door de onafhankelijke Commissie voor de m.e.r. Tot slot vindt een expliciete motivering plaats van de rol van het planMER en de inspraakreacties bij het definitieve besluit waarmee het planMER wordt vastgesteld. Dit valt onder de verdere procedure van het bestemmingsplan.

4.3

Inhoud van het milieueffectrapport

Verschillende aspecten die een rol spelen in de keuze van mogelijke beleidsrichtingen voor een nieuw op te stellen bestemmingsplan worden in het milieueffectrapport aan de orde gesteld. Het betreft, in min of meer afnemende volgorde van impact:

- Natuur en ammoniak
- Natuur overig (o.a. verstoring)
- Geurhinder
- Landschap, cultuurhistorie en archeologie
- Verkeer
- Luchtkwaliteit
- Gezondheid

Per aspect is, conform artikel 7.10 lid 1 Wet milieubeheer, ingegaan op de volgende zaken:

1. de methodiek: op welke wijze heeft de beoordeling plaatsgevonden;
2. de referentiesituatie: een thematische weergave van de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat in dit geval uit de vergunde situatie in 2009 en de autonome ontwikkeling.
3. de effecten per alternatief ten opzichte van de referentiesituatie;
4. mogelijke mitigatie: indien de alternatieven leiden tot overschrijdingssituaties, zijn mitigerende maatregelen beschreven;
5. leemten in kennis: elk aspect sluit af met de leemten in kennis en informatie en de betekenis die dit heeft voor de besluitvorming.

4.4

Scenario's

Om te kunnen bepalen wat de effecten zijn van de voorgenomen plannen moet met een scenario worden gewerkt. In overleg met LTO-advies is een tweetal realistische scenario's verwoord.

Er is een alternatief intensieve veehouderij en een groeiscenario rundvee ontwikkeld, op basis van de ontwikkelingen in de markt voor veehouderijen, de beschikbare milieuruimte in het plangebied en de beleidsruimte zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. Toetsing vindt plaats ten opzichte van een referentiesituatie (de huidige situatie). De twee gekozen scenario's worden hierna besproken.

Alternatief intensieve veehouderij

Door de vrijgekomen productierechten van stoppende bedrijven met intensieve veehouderij modelmatig toe te kennen aan bedrijven met milieuruimte en bedrijfseconomisch perspectief is een ontwikkelingsrichting bepaald. In de gemeente Nunspeet zijn 9 intensieve veehouderijbedrijven modelmatig aangemerkt als groeier met voldoende uitbreidingsruimte en acht intensieve veehouderijbedrijven als groeier met weinig uitbreidingsruimte. De overige intensieve veehouderijbedrijven in de gemeente zijn ernstig beperkt in hun groeimogelijkheden door de beperkte milieuruimte en het beperkte aantal dieren. Gezien dit geringe aantal "groeiers" is één alternatief ontwikkeld en beoordeeld. In dit alternatief is modelmatig de maximale groeiruimte voor de intensieve veehouderijbedrijven ingevuld, rekening houdend met de trendmatige ontwikkeling in deze sector.

Groeiscenario rundvee

Vanuit de Natuurbeschermingswet is de ammoniakdepositie op de Natura 2000-gebieden mede maatgevend voor de milieugebruiksruimte in het buitengebied van Nunspeet. Daarom is voor het aspect ammoniak een scenario doorgerekend naar ammoniakdepositie op Natura 2000-gebieden vanuit de stalemissies bij rundveebedrijven. Uitgangspunt is dat de bestaande melkveehouderijbedrijven met milieuruimte groeien met 20% van het aantal rundvee in de vergunde situatie. Dit betreft bedrijven met melk- en overig rundvee en deze bedrijven liggen niet in natuurgebieden met de volgende beschermingsstatus: Natura 2000, EHS-natuur of EHS-verbindingszone.

4.5

Conclusies uit het milieueffectrapport

In het milieueffectrapport zijn de relevante voorgenomen beleidsuitgangspunten getoetst aan de gevolgen voor het milieu (de nieuwe, voorgenomen situatie wordt afgewogen tegen de autonome ontwikkeling).

Op basis van de bevindingen kan gesteld worden dat de beschikbare ontwikkelruimte voor intensieve veehouderijbedrijven en melkveehouderijen weinig negatieve effecten laat zien.

Licht positief effect voor natuur en ammoniak

De veranderingen in stikstofemissie en depositie, veroorzaakt door het alternatief maximale inzet landbouw en het groeiscenario rundvee in het Plan-MER, hebben geen significant effect op Natura 2000-gebieden, noch op beschermde Natuurmonumenten en EHS-gebieden.

De effecten van bouwactiviteiten op beschermde soorten zijn onbekend, omdat de exacte locatie binnen het plangebied onbekend is. Aangezien er geen sprake is van negatieve effecten, zijn mitigerende en compenserende maatregelen niet aan de orde.

Geen effecten op overige natuur

De diverse scenario's leiden niet tot effecten op overige natuur (mogelijke verdroging van beschermde gebieden, mogelijke aantasting van beschermde soorten door sloop- en bouwwerkzaamheden, en mogelijke verstoring door recreatie en toerisme). Indien een negatief effect optreedt op bijzondere en/of beschermde soorten, zullen verzachtende natuurtechnische maatregelen genomen worden. Hierbij valt te denken aan ver- of terugplaatsing van de zode, slootkanten en (erf)beplanting. Ook zal bij sloop- of bouwwerkzaamheden rekening gehouden worden met kwetsbare periodes van beschermde soorten.

Licht positief effect voor geurhinder

Ook voor geurhinder is het alternatief maximale inzet landbouw licht positief beoordeeld.

In het buitengebied neemt de indicatieve achtergrondbelasting ten westen van Elspeet en ten oosten van Hierden af. Daar tegenover staat dat ten noordwesten van Nunspeet de indicatieve geurbelasting licht toeneemt. Voor zowel binnen als buiten de bebouwde kom is de geursituatie in het alternatief maximale inzet landbouw beter ten opzichte van de referentiesituatie, doordat de groeiers in een gebied met voldoende milieuruimte geplaatst zijn, en de stoppers zorgen voor een verbetering van de luchtkwaliteit in de buurt van geurgevoelige objecten. Een mitigerende maatregel zou kunnen zijn het afdwingen van verdergaande emissiebeperkende maatregelen dan wettelijk vereist volgens het Besluit huisvesting en de IPPC-richtlijn voor grote bedrijven.

Licht negatieve effecten op landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden

Landschap en cultuurhistorie en Archeologie scoren echter (licht) negatief. De uitbreiding van grootschalige agrarische bebouwing kan duidelijk negatieve effecten op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het gebied ten noorden van Hulshorst en Nunspeet hebben. Zorgvuldige locatiekeuze kan van sterke invloed zijn op de effecten en lijkt in dit gebied het belangrijkste instrument voor behoud van de landschappelijke karakteristieken. Voor archeologie geldt dat het groeigebied voor een deel is gelegen in een gebied met een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde. Daarnaast bevat dit gebied tientallen vindplaatsen, waarvan slechts enkele zich bevinden op een afstand van circa 100 meter van als groeiers bestempelde bedrijven. Om die reden is het aspect archeologie licht negatief beoordeeld.

In het plangebied lijkt een zorgvuldige locatiekeuze de beste mogelijkheid voor de beperking van effecten. Ontzien van kleinschalige rugstructuren en nadrukkelijk open gebieden lijkt daarbij voor de hand te liggen. En in tweede instantie kan een zorgvuldige plaatsing op detailniveau de waarden ter plaatse zoveel mogelijk intact laten. Een tweede lijn van mitigatie is mogelijk door de agrarische bebouwing een zo rustig en eenvoudig mogelijk karakter te geven en in schaal zoveel mogelijk op bestaande bebouwing aan te sluiten.

Licht negatief effect op verkeersafwikkeling en -veiligheid

Door plaatselijke groei van het vrachtverkeer heeft het alternatief een gering effect op de verkeersafwikkeling en -veiligheid. Er zullen vooral meer conflicten tussen vracht- en langzaam verkeer ontstaan. Bij zeer smalle wegprofielen en/of zandwegen kunnen maatregelen noodzakelijk zijn bij een relatief grote toename van de intensiteiten en/of aandeel zwaar verkeer. Hierbij moet vooral aandacht besteed worden aan (recreatief) fietsverkeer.

Geen significant effect recreatie en toerisme op Natura 2000-gebied Veluwe

Recreatie en toerisme hebben geen significant effect op het Natura 2000-gebied Veluwe. De recreatieve invloed wordt ondermeer beperkt door de natuureffectboekhouding, welke is opgesteld in het kader van het project Groei & Krimp. Deze beleidslijn heeft als uitgangspunt dat de totale verstoring door verblijfsrecreatie in het Natura 2000-gebied Veluwe minimaal hetzelfde blijft en waar mogelijk vermindert. De recreatieve ontwikkelingen in Nunspeet voldoen hieraan, zodat ze per definitie geen significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Veluwe en de EHS die grotendeels met dit gebied samenvalt.

Geen effect recreatie en toerisme op Natura 2000-gebied Veluwerandmeren

Voor het beoordelen van effecten op het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren kan worden gesteld dat er geen uitbreiding van recreatieve activiteiten plaatsvindt zodat er geen significant negatief effect aanwezig is.

Geen beoordeling gezondheid mogelijk door hiaat in kennis

De toename aan geurhinder en fijn stof door het alternatief heeft geen effect op de gezondheid. Door het grote hiaat in kennis over intensieve veehouderij en de overige gezondheidsrisico's is vooralsnog geen goed oordeel te geven voor het alternatief en het scenario.

4.6

Aanbevelingen uit het milieueffectrapport

Omdat in en nabij het plangebied omwonenden op verschillende manieren mogelijk extra hinder zullen ondervinden van de ontwikkelingen in de agrarische sector, wordt aangeraden om de plannen in goed overleg gestalte te geven. Derhalve dient overleg in bijvoorbeeld de klankbordgroep gecontinueerd te worden en dienen omwonenden tijdig betrokken te worden bij de uitwerking van plannen.

De verkeersafwikkeling in het gebied met uitbreidingsruimte verdient aandacht. Dit omdat hier de wegen extra zullen worden belast en schoolgaande jeugd en recreanten gebruik maken van de wegen. Voorkomen moet worden dat meer overlast op gaat treden. Dit kan door verkeersbeleid en eventueel wegaanpassingen, gericht op afwikkeling van het (vracht)verkeer van en naar het betreffende gebied. Bij concrete plannen zal in de toekomst maatwerk per situatie en locatie worden geleverd.

De gemeenten kunnen toezien op een goede uitvoering van plannen en een goede leefomgeving door juist invulling te geven aan de controlerende en handhavende functie. Door controle en handhaving kan wellicht nog milieuwinst geboekt worden.

Het beleid ten aanzien van ammoniak en Natura2000 krijgt nog gestalte. Er wordt momenteel nog gewerkt aan de aanwijzingen van de Natura2000-gebieden en de bijbehorende beheerplannen. De gemeenten wordt aangeraden goed met de andere instanties (met name LNV en provincie) af te stemmen. Zo nodig kan het nodig zijn een vorm van saldering (depositiebank voor ammoniak) vast te leggen in het bestemmingsplan, dan wel een andere vorm van koppeling van planologie aan de natuurbeschermingswetgeving.

Ten aanzien van de archeologische waarden kan worden aangegeven dat de gemeente Nunspeet momenteel werkt aan een archeologische beleidsadvieskaart. De relevante aspecten uit deze beleidsadvieskaart met bijbehorend beleid worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

De gemeente Nunspeet werkt momenteel ook aan een uitwerking van het welstandsbeleid. Er wordt een aanvulling op het welstandsbeleid gemaakt voor de uitbreidingen van agrarische bedrijven en functieveranderingssituaties. Dit beleid zal bij de vaststelling van het bestemmingsplan als welstandsbeleid worden vastgesteld door de gemeenteraad. Bouwplannen zullen dan getoetst moeten worden aan dit aangescherpte welstandsbeleid.

Hoofdstuk 5 Beleidsuitgangspunten

In de volgende paragrafen worden per thema de beleidsuitgangspunten toegelicht.

5.1 De verblijfsrecreatieterreinen

Samenvattend:

- Bestemming: "Recreatie – Verblijfsrecreatie"
- Bestaande verblijfsrecreatieve terreinen
- Bedrijfsmatige exploitatie
- Medebestemd voor landschappelijke inpassing en natuurwaarden
- Uitwisselbaarheid
- Bouwblok voor de centrale voorzieningen
- Uitbreiding van de bedrijfsbebouwing

Algemeen

Alle bestaande kampeer- en huisjesterreinen hebben de bestemming "Recreatie - Verblijfsrecreatie" gekregen. Het gaat om de terreinen die al bestonden, bestemd waren in het geldende bestemmingsplan en/of legaal tot stand zijn gekomen.

Eventuele gewenste uitbreidingen zijn niet meegenomen, deze uitbreidingen die plaatsvinden in het kader van het Krimp&Groeibeleid worden in aparte bestemmingsplannen geregeld. Reden hiervoor is dat de plannen aan vele aspecten, zoals het natuurbesluit en de hectareboekhouding voor Krimp&Groeibeleid, moeten worden getoetst.

In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat de terreinen op 'bedrijfsmatige wijze' geëxploiteerd dienen te worden. Dit houdt in dat er sprake moet zijn van een centrale verhuur van standplaatsen of vakantiewoningen.

Permanente bewoning van kampeermiddelen, stacaravans en recreatiewoningen is niet toegestaan. In de gebruiksbepalingen is het permanent bewonen als strijdig gebruik opgenomen. Omdat alle terreinen in de EHS en het groenblauwe raamwerk liggen is het omzetten van een recreatieve bestemming naar een woonbestemming ook niet toegestaan op basis van het beleid van de Minister.

Bij een aantal terreinen is de functieaanduiding "kampeerterrein" op de plankaart opgenomen. Op deze terreinen is alleen toeristisch kamperen toegestaan: tenten, caravans en geen stacaravans. Het gaat hier om terreinen die inderijd zijn ontstaan als een kamperen bij de boer-terrein, en waar inmiddels geen sprake meer is van een agrarisch bedrijf. Het campingonderdeel van het bedrijf is na de beëindiging van het agrarisch bedrijf als enige bedrijfsmatige activiteit overgebleven.

Het kan voorkomen dat een kampeerterrein met een andere activiteit wordt gecombineerd. In deze gevallen is met de functieaanduiding "bedrijf" op de verbeelding aangegeven dat er een andere vorm van bedrijvigheid op het terrein aanwezig is. In de planregels is een tabel aangegeven om welk adres en welke nevenactiviteit het gaat. Het gaat bijvoorbeeld om een garagebedrijf en een manege.

Per bestemmingsvlak is één bedrijf toegestaan. Het toegestane aantal

bedrijfswoningen en groepsaccommodaties is in een tabel in de planregels opgenomen. Ook hier geldt weer dat de bestaande, legale, situatie het uitgangspunt is geweest. In een tabel is per terrein aangegeven hoeveel bedrijfswoningen, recreatiewoningen, trekkershutten en groepsaccommodaties zijn toegestaan.

Voorzieningen

Parkeervoorzieningen, ontsluitingen, groenvoorzieningen, de landschappelijke en natuurlijke waarden zijn medebestemd. Deze voorzieningen en waarden maken integraal deel uit van het kampeerterrein. Dagrecreatieve voorzieningen op het kampeerterrein zoals een horecagelegenheid, detailhandel en andere dienstverlening die ondergeschikt (ondersteunend zijn, ten dienste staan van het kampeerterrein) zijn toegestaan.

De centrumvoorzieningen moeten binnen het bouwblok worden gerealiseerd. Het bouwblok is rondom de bestaande voorzieningen gelegd. Eventuele uitbreidingen of nieuwe gebouwen moeten binnen dit bouwblok worden opgericht. Onder centrumvoorzieningen worden verstaan, de receptie, restaurant, sanitaire voorzieningen, kampwinkel, kantine, zwembad en daarmee vergelijkbare voorzieningen.

In de planregels is bepaald dat de toegestane oppervlakte voor deze voorzieningen de bestaande oppervlakte is. De gemeente kan een ontheffing van deze bouwregels geven waarmee het mogelijk wordt om de bestaande bebouwing met maximaal 15% uit te breiden. De ondernemer moet in een (beknopt) bedrijfsplan aangeven dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering. Uit een natuurtoets moet blijken of de uitbreiding voldoet aan de eisen uit de natuurbeschermingswetgeving.

De maximale goot- en nokhoogte van deze voorzieningengebouwen mag maximaal 6 respectievelijk 10 meter bedragen. Als er al een gebouw met een grotere hoogte aanwezig is, dan is deze hoogte toegestaan.

Landschappelijke inpassing

Rondom de kampeerterreinen zijn groenstroken van minimaal 5 meter breed bestemd. Deze groenstroken hebben de bestemming "Groen" gekregen. Deze groenstroken zorgen voor een inpassing c.q. bufferzone richting de omliggende natuurgebieden of open weidegebieden. Bij voorkeur worden in de groenstroken gebiedseigen soorten gebruikt, waarbij een combinatie van struikvormers en hoogopgaande bomen wordt gebruikt om een dichte, gevarieerde strook te vormen. Binnen de verblijfsrecreatieve bestemming zijn de landschappelijke inpassing en de bescherming en ontwikkeling van de natuurlijke waarden meebestemd. Op de kampeerterreinen is immers ook sprake van natuur- en landschapswaarden in de vorm van bomen, singels en kleine open plekken waar vogels en kleine zoogdieren een leefplek vinden.

Kampeermiddelen en uitwisselbaarheid van de kampeervoorzieningen

In het bestemmingsplan is geregeld dat toeristische plaatsen en stacaravans met elkaar mogen worden uitgewisseld. Omdat het aantal toegestane stacaravans niet is vastgelegd kunnen stacaravans en toeristische kampeermiddelen worden uitgewisseld.

Recreatiewoningen

Het aantal recreatiewoningen is vastgelegd op het bestaande aantal recreatiewoningen. Als gevolg van het Krimp&Groeibeleid zijn namelijk geen nieuwe recreatiewoningen toegestaan. Het Krimp&Groeibeleid geldt niet voor het gehele

grondgebied van de gemeente Nunspeet, maar er is voor gekozen om nergens nieuwe recreatiewoningen toe te staan. De gemeente Nunspeet wil voordat ze nieuwe recreatiewoningen toestaat een uitgebreide belangenafweging doen waarin aspecten als de centrale verhuur, de marktvraag en de natuurtoets een belangrijke rol spelen.

In de planregels zijn bouwbepalingen opgenomen die gelden voor recreatiewoningen. Het beleid sluit aan bij provinciale Streekplan. Een recreatiewoning mag maximaal 75 m² en/of 300 m³ groot zijn. Deze maten zijn inclusief een onderkeldering en inpandige berging. In verband met de brandveiligheid moet de minimale onderlinge afstand tussen de recreatiewoningen 3 meter bedragen. Wanneer de recreatiewoningen aan elkaar zijn gebouwd vervalt deze eis. De bouwhoogte van een aanbouw of een aangebouwd bijgebouw mag niet meer bedragen dan de maximale bouwhoogte van de recreatiewoning.

Groepsaccommodaties

Op een aantal terreinen staan groepsaccommodaties. Deze bestaande groepsaccommodaties zijn op de verbeelding aangeduid met de functieaanduiding "specifieke vorm van recreatie – groepsaccommodatie". Het aantal toegestane groepsaccommodaties is per terrein in de planregels benoemd. De maximale grootte van een groepsaccommodatie staat in de planregels vermeld en de locatie waar dit is toegestaan is op de verbeelding aangegeven.

Stacaravans

Voor de stacaravans is geen maximum aantal toegestaan aantal stacaravans opgenomen. Stacaravans en toeristische plaatsen mogen immers met elkaar worden uitgewisseld. Voor de stacaravans is wel een maximale oppervlaktemaat van 55 m², inclusief een inpandige berging, opgenomen. De bouwhoogte van een stacaravan bedraagt maximaal 4 meter en mag uit niet meer dan 1 bouwlaag bestaan.

In verband met de brandveiligheid moet de minimale onderlinge afstand tussen de stacaravans 3 meter bedragen.

Er zijn verder geen eisen gesteld aan de standplaatsen, zoals dat in de geldende bestemmingsplannen en vergunningen vaak wel het geval is. De gemeente wil de ondernemer de vrijheid en flexibiliteit bieden om zelf te kiezen welke grootte standplaats ze willen aanbieden. Daarmee kan dus ook gevarieerd in de dichtheid van het terrein.

In de ontheffingsbepalingen is een regeling opgenomen die het mogelijk maakt om een stacaravan te vergroten tot 65 m², inclusief de inpandige berging. Voorwaarde is dat de ondernemer een inrichtingsplan indient waaruit blijkt dat het gaat om een kwalitatief hoogwaardig terrein met een goede landschappelijke inpassing en een lage bebouwingsdichtheid (maximaal 25 recreatiewoningen, stacaravans of trekkershutten per hectare).

Kampeermiddelen

Onder de kampeermiddelen vallen de toeristische standplaatsen: toercaravans, vouwwagens, tenten en dergelijke. Op alle standplaatsen is een bijzettent ook toegestaan. Deze kampeermiddelen zijn op alle terreinen toegestaan.

Er zijn verder geen eisen gesteld aan de standplaatsen, zoals dat in de geldende bestemmingsplannen en vergunningen vaak wel het geval is. De gemeente wil de ondernemer de vrijheid en flexibiliteit bieden om zelf te kiezen welke grootte standplaats ze willen aanbieden.

Bedrijfswoningen

Bij een verblijfsrecreatief bedrijf is in principe 1 bedrijfswoning toegestaan. De bedrijfswoning is nodig om toezicht te kunnen houden op de dieren en bedrijfsgebouwen en in noodsituaties snel in te kunnen grijpen. De bedrijfswoning mag maximaal 120 m² groot zijn.

Als er een afwijkend aantal bedrijfswoningen aanwezig (bijvoorbeeld twee of geen) is dit op de verbeelding aangegeven met de aanduiding "aantal bedrijfswoningen". Bij een bedrijfswoning zijn bijgebouwen (berging, garage) tot een maximale oppervlakte van 75 m² toegestaan. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor het realiseren van nieuwe of tweede bedrijfswoningen.

5.2

Natuur

Samenvattend:

- Bestaande natuurgebieden, bosgebieden, zandverstuivingen en heidevelden.
- Bestaande infrastructurele voorzieningen.
- Recreatief medegebruik toegestaan.
- Beschermend aanlegvergunningstelsel.
- Bouwwerken en werkzaamheden ten dienste van de bestemming toegestaan.
- Dubbelbestemming voor beschermingszone natte landnatuur

Algemeen

De kleine stukjes natuurgebieden in en bij de kampeerterrainen zijn bestemd als 'Natuur - Landschap'. De hoofdfunctie van de gebieden is natuur, met de daarmee samenhangende landschappelijke waarden. Er is daarbij geen onderscheid gemaakt in typen natuurgebieden, zoals natte of droge natuurgebieden, bos of heide. Dit biedt flexibiliteit voor de natuurbeheerder. Doel van de bestemming is om te komen tot behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke waarden.

Toegestane bouwwerken en voorzieningen

In de bestemming zijn alleen (andere) bouwwerken ten behoeve van de bestemming toegestaan. Het gaat dan om voorzieningen ten behoeve van het beheer en onderhoud van het natuurgebied of voor het recreatieve medegebruik of de waterhuishouding. Bestaande infrastructurele voorzieningen zijn meebestemd. Voor nieuwe voorzieningen, zoals fietspaden, is een aanlegvergunning met bijbehorende toetsen vereist.

Aanlegvergunningstelsel

Via het aanlegvergunningstelsel is het mogelijk om recreatieve voorzieningen zoals wandel- en fietspaden en bijbehorende voorzieningen (borden, bankjes e.d.) aan te leggen. Normaal onderhoud van het natuurgebied, of onderhoud en beheer in het kader van een vastgesteld beheersplan valt niet onder het aanlegvergunningstelsel.

Woningen en bedrijven die in dit gebied voorkomen hebben een eigen bestemmingsvlak met een eigen bestemming toegekend gekregen.

Beschermingszone natte landnatuur

Een aantal natuurgebieden is van bijzondere aard. Het gaat om natte natuurgebieden of HEN wateren, water van het hoogste ecologische niveau. Vaak kleinere gebiedjes, zoals vennetjes, of beken. Deze vennen zijn gevoelig voor verdroging en vervuiling, invloeden die vaak van buitenaf komen. De beken zijn belang vanwege de hoge waterkwaliteit en de morfologie (oevers, meanderende beekloop). Voor deze

natuurgebieden zijn daarom hydrologische beschermingszones vastgesteld waarin bepaalde werkzaamheden die de waterhuishouding kunnen beïnvloeden pas zijn toegestaan nadat een aanlegvergunning is verleend. De natuurgebieden zijn bestemd in de natuurbestemming en voor de beschermingszones is de gebiedsaanduiding "milieuzone – beschermingszone" opgenomen. Hier is een beschermend aanlegvergunningstelsel aan gekoppeld. De beschermingszones rond de waardevolle beken zijn in de Keur van het Waterschap Veluwe geregeld.

5.3

Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet

De wettelijke bescherming van natuurwaarden (gebieden en soorten) is vastgelegd in een tweetal wetten: de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. In de Natuurbeschermingswet zijn onder andere de soorten en gebieden die op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn beschermd opgenomen. Het regime van de Flora- en faunawet is algemener, hier vallen veel meer soorten flora en fauna onder.

Beide wetten gelden buiten het bestemmingsplan om, maar de Natuurbeschermingswet is vanwege de gebiedsbescherming meegenomen in de toetsingskaders bij het aanlegvergunningstelsel en de ontheffings- en de wijzigingsbevoegdheden.

De Flora- en faunawet is eveneens altijd van toepassing, maar is algemener van aard. Ook bij een bouwvergunning hoort getoetst te worden aan deze wet. Bij bouw- en aanleg- en sloopwerkzaamheden zal op grond van de Flora- en faunawet in ieder geval rekening moeten worden gehouden met de volgende zaken:

- Geen bomen en struiken kappen of vernielen in het broedseizoen van de vogels, vogels zijn strikt beschermde soorten.
- Let bij grond- en graafwerkzaamheden op het voortplantingsseizoen van zoogdieren. Laat holen dus intact tot na de voortplantingsperiode.
- Bij sloop van oude gebouwen of kappen van oude bomen: let op invliegopeningen voor vleermuizen. Maak de invliegopeningen dicht voor de winter (zo kan worden voorkomen dat vleermuizen hier gaan overwinteren) of sloop het gebouw/kap de boom na de winterslaapperiode van de vleermuizen (ze kunnen dan een andere plek zoeken voor de winterslaap).
- Bij dempen van sloten: demp de sloot in de richting van een andere sloot (begin 'achteraan'), zo kunnen vissen en waterdieren veilig naar een andere sloot of watergang trekken.

Bij het Ministerie van LNV is hierover meer informatie te vinden, zoals handreikingen.

5.4

Water

5.4.1

Hoofdpunten

Bestemming "Water"

- Sloten, water in natuurgebieden: in de gebiedsbestemming medebestemd.
- Voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding: meestal medebestemd.
- Relatie Keur en bestemmingsplan.
- Watertoets en eventuele compenserende maatregelen bij grote(re) bouwplannen.
- Deze beleidsuitgangspunten die hierna aan de orde komen zijn tot stand gekomen in overleg met het Waterschap Veluwe. Daarmee is voldaan aan de procedure in het kader van de watertoets.

De gemeente streeft samen met de waterschappen een duurzaam waterbeheer na. Dit houdt onder andere in dat nieuwe functies niet worden toegestaan op plaatsen die hiervoor niet geschikt zijn, of dat deze ingrepen moeten worden gecompenseerd door

bijvoorbeeld ruimte te maken voor waterberging (retentie). De belangrijkste watergangen voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding worden specifiek bestemd. Minder belangrijke watergangen en kleinere voorzieningen worden in de gebiedsbestemmingen opgenomen. Hierna wordt op een aantal onderdelen specifiek ingegaan.

5.4.1.1 *Beken en sloten*

De waterlopen in de gemeente Nunspeet bestaan vooral uit kleinere beken en sloten die een belangrijke natuurlijke en landschappelijke waarde hebben. Het gaat dan om de beken op het Veluwemassief die vanuit landschappelijk, natuurlijk en geomorfologisch oogpunt van belang zijn. De sloten in het weidevogelgebied zijn van belang omdat ze een kenmerk zijn van het gebied: een hoge grondwaterstand waardoor het gebied een goed leefgebied vormt voor weidevogels en ganzen.

Deze waardevolle beken zijn bestemd als "Water". De overige watergangen worden niet bestemd, deze maken onderdeel uit van de gebiedsbestemming, dit is benoemd in de doeleindenomschrijving van de betreffende bestemmingen. Hierin is aangegeven dat de waterhuishouding (onder andere de aan- en afvoer van water, retentie van water en bijbehorende voorzieningen) deel uitmaakt van de bestemming.

5.4.1.2 *Water in natuurgebieden*

Een deel van de natuurgebieden in het plangebied zijn gebonden aan een natte omgeving, water maakt in de meeste gevallen onlosmakelijk deel uit van het natuurgebied. Het gaat vaak om vennen op het Veluwemassief, beekdalgebieden en lage delen van poldergebieden. Deze natte natuurgebieden vervullen vaak ook een belangrijke functie voor de waterhuishouding omdat het water hier wordt vastgehouden en gezuiverd. Waterpartijen en nat-drassituaties in natuurgebieden maken onderdeel uit van de gebiedsbestemmingen "Natuur – Landschap".

5.4.1.3 *Gemalen en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding*

De meeste voorzieningen (sluisjes, stuwen, bruggetjes) en dergelijke zijn ondergeschikt en worden meegenomen in de bestemming "Water".

5.4.1.4 *De Keur*

De Keur is een verordening van het waterschap met specifieke regelgeving voor het waterschapsgebied. Het doel van de regels is het beschermen van dijken, kaden, onderhoudspaden, sloten en hoofdwatgangen. De regels gelden voor het waterschap en de ingelanden. De Keur maakt het voor het waterschap mogelijk de waterbeheersing goed uit te voeren en de sloten, kanalen, stuwen, gemalen, dijken en kaden in een goede staat te houden.

In de Keur zijn bepalingen opgenomen die onder meer de dijken en de wateren moeten beschermen. De Keur geeft ook aan wat de verplichtingen en rechten van het waterschap zijn. Door middel van ontheffingen kan ontheffing worden verleend van bepaalde gebods- en verbodsbepalingen.

De regels uit de Keur zijn behoorlijk gedetailleerd en gericht op onderhoud en beheer, toegankelijkheid van gronden en ruimtelijk ondergeschikte ingrepen, en de Keur kent zijn eigen regels en ontheffingssysteem. Ze worden daarom niet in het bestemmingsplan vastgelegd. Dit houdt in dat bij het uitvoeren van werkzaamheden in en nabij watergangen of het graven of dempen van watergangen of -partijen een initiatiefnemer bij het waterschap moet nagaan of dit is toegestaan. Het waterschap kan ook adviseren over de inrichting en aanleg van bijvoorbeeld een waterloop of een retentievijver.

5.5 Cultuurhistorie en archeologie

Hoofdpunten

- Archeologische beleidsadvieskaart
- Wet Archeologische Monumentenzorg

De gemeente werkt aan een archeologische beleidsadvieskaart, die een verdere uitwerking en nuancering van de te globaal en onnauwkeurig gebleken Indicatieve Kaart Archeologische Waarden of de Cultuurhistorische Waardenkaart. Omdat deze kaart en het bijbehorende beleid nog niet beschikbaar zijn ten tijde van de het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan wordt in het ontwerpbestemmingsplan een regeling voor de archeologische waarden opgenomen.

Wet Archeologische Monumentenzorg

Met de Wet op de archeologische monumentenzorg, die op 19 december 2006, is aangenomen door de Eerste Kamer, is het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Het Verdrag van Malta, tot stand gekomen op 16 januari 1992 te Valletta, is een Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed. Afgesproken is dat er bij ruimtelijke plannen meer rekening wordt gehouden met archeologie. In de Wet op de archeologische monumentenzorg is geregeld wat dit concreet betekent.

De Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) heeft terreinen waar bewoningssporen zijn aangetroffen aangewezen als terreinen van archeologische waarde. Op de cultuurhistorische waardenkaart zijn alle archeologisch waardevolle terreinen in de gemeente weergegeven. Een aantal terreinen van archeologische waarde zijn aangewezen als archeologisch monument². Deze terreinen zijn beschermd ingevolge de Monumentenwet 1988. Alle archeologisch waardevolle terreinen zijn aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK).

5.6 Leidingen en infrastructuur

Hoofdpunten

- Gasleidingen met veiligheidszones bestemd via een dubbelbestemming.

5.6.1 Leidingen

De aardgastransportleidingen zijn met een dubbelbestemming op de plankaart opgenomen. Rond de leidingen liggen zones in verband met de veiligheid of gezondheid. In de planregels zijn bepalingen opgenomen die voorkomen dat in de zones ontwikkelingen plaatsvinden die de veiligheid of de gezondheid aantasten.

5.7 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde, die behoort bij de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een

samenhangende maatregel of een optredend effect, of

- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in werking getreden per 01-08-2009).

Ruimtelijk-economische besluiten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht van stoffen waarvoor bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde bevat, worden niet langer, zoals voorheen, individueel getoetst aan die grenswaarden. Als gevolg daarvan kunnen tal van kleinere projecten doorgang vinden, ook in situaties waar nog niet aan de grenswaarden wordt voldaan. De effecten van deze projecten op de luchtkwaliteit worden verdisconteerd in de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit, zoals beschreven in het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL).

Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Vooralsnog geldt dat:

- voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor infrastructuur dat bij minder dan 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie) ook geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- voor kantoorlocaties is dat bij minder dan 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, of 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het bestemmingsplan is in principe een conserverend plan en maakt geen ontwikkelingen mogelijk, die de hiervoor aangegeven criteria teboven gaan en daarom kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

5.8

Externe veiligheid

5.8.1

Algemeen

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Van de regionale brandweer is een advies ontvangen d.d. XXX. Het advies is in deze paragraaf verwerkt.

5.8.2

Inrichtingen

Inrichtingen

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) regels gesteld. Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

In het plangebied zijn dertien bedrijven gelegen die relevant zijn voor het plan.

Al deze bedrijven hebben een propaantank van een bepaalde omvang, waarbij een veiligheidscontour hoort. Slechts bij één van deze bedrijven blijft de contour binnen de begrenzing van het eigen terrein. Bij de overige 12 valt die er voor een deel buiten. Dat gebied dat binnen die contour is gelegen, maar buiten de terreingrens valt wordt op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied aangeduid met een veiligheidszone.

Het gaat om de volgende "inrichtingen":

1. Camping Zwaluwen Hof, Onder de Bos 241.
2. Saoza, Plaggeweg 90.
3. Camping Beans-Hill, Elspeterbosweg 74.
4. Camping 't Logtenveld, Stakenbergweg 62.
5. Hof van Hulshorst, Hierderweg 14.
6. Camping De Vossenbergh, Groenelaantje 25.
7. De Witte Wieven, Wiltsangh 41.
8. Maatschap Van Lammeren, Klaterweg 54.
9. Camping De Hofstee, Oude Zeeweg 30.
10. De Hooge Bijsschel, Randmeerweg 8.
11. Maatschap C.F. Rekers, Potbrummel 41.
12. Maatschap Polinder, Klarenweg 80.

Geen van de bovenstaande stationaire risicobronnen vormt op dit moment een knelpunt in verband met het plaatsgebonden of groepsrisico.

5.8.3

Buisleidingen

Op 28 augustus 2009 is het ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen gepubliceerd met bijbehorende aanbiedingsbrief. Het ontwerpbesluit, dat inmiddels is aangeboden aan de Eerste en Tweede Kamer is gebaseerd op de artikelen 5.1, eerste lid, 5.2, eerste lid, en 5.3, eerste en tweede lid, en 9.2.2.1 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3.37 en 4.3, eerste en tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Tot het inwerkingtreden van het nieuwe Besluit externe veiligheid buisleidingen geldt formeel de oude circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984). Het is bekend dat de inhoud van deze circulaire sterk verouderd is. De circulaire bevat wel een mogelijkheid om af te wijken van de vermelde afstanden: voor aardgasleidingen is dat geregeld in hoofdstuk 5.4. Waar de afstanden uit de circulaire tot knelpunten leiden adviseert VROM om bij de Gasunie een risicoberekening op te vragen waarin de nieuwste inzichten zijn verwerkt.

In of bij het plangebied zijn diverse aardgastransportleidingen van de Gasunie gelegen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Het is de gasleiding A-510-KR- met een uitwendige diameter van 36 inch en een werkdruk van 66,20 bar. De PR-contour ligt op 0 meter en het groepsrisico zal niet toenemen, omdat er in de directe omgeving van deze leiding geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Een andere leiding is de N-570-20-KR- met een uitwendige diameter van 12,52 inch en een werkdruk van 40,00 bar. De PR-contour ligt op 0 meter en het groepsrisico zal niet toenemen, omdat er in de directe omgeving van deze leiding geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Wel is op basis van de oude circulaire rekening gehouden met een beschermingszone van 5 meter aan weerszijde van de leidingen.

5.8.4

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (2005) wordt een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen aangekondigd, dat naar verwachting in 2009 wordt voorzien van een wettelijke basis. In dat kader zijn op 4 december 2008 de ontwerpen voor de Basisnetten Water en Weg, alsmede het conceptontwerp Basisnet Spoor aan de Tweede Kamer aangeboden.

Daarna is op 17 februari 2009 door de Basisnet-werkgroep Weg de eindrapportage "Voorstel Basisnet Weg" gepresenteerd. Op 18 februari 2010 is het ontwerp-Basisnet Spoor naar de Tweede Kamer gestuurd en dat is inmiddels op 9 juli 2010 als definitief vastgesteld.

In deze stukken wordt ook aandacht besteed aan het begrip "Plasbrandaandachtsgebied" (PAG). Onder een PAG wordt verstaan het gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Een plasbrand is verbranding van een door bijvoorbeeld lekkage ontstane plas van brandbare vloeistof. Een PAG geldt alleen voor nieuw te bouwen kwetsbare objecten. Bestaande objecten binnen de PAG hoeven niet te worden gesaneerd.

Op dit moment wordt het beleidskader in feite nog gevormd door de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (circulaire RNVGS, 4 augustus 2004) en de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (nota RNVGS, 1995/96). De circulaire is een operationalisering en verduidelijking van het beleid uit de nota. Op basis van deze beleidsstukken gelden er normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van woningen (kwetsbare objecten) een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

Het groepsrisico is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten op een transportroute aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute. Wat betreft het groepsrisico is de oriëntatiewaarde bij het vervoer van gevaarlijke stoffen per transportsegment gemeten per kilometer per jaar:

- 10^{-4} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-6} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-8} voor een ongeval met ten minste 1.000 dodelijke slachtoffers;
- enz.

Weg

Uit het ontwerp-Basisnet Weg blijkt dat A28 geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour (PR) heeft, en dat een dergelijke contour voor deze weg ook niet wordt verwacht op basis van het hoogste groeiscenario (Global Economy).

De weg heeft verder een groepsrisico (GR), dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie beneden de $0,1 \times$ oriëntatiewaarde ligt.

Wel moet bij de A28 rekening worden gehouden met een PAG.

Water

Er zijn in of in de directe omgeving van het plangebied geen waterwegen gelegen, waar vervoer van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt.

Spoor

Er lopen een spoorlijn door het buitengebied van de gemeente Nunspeet, namelijk de verbinding Zwolle-Amersfoort. Hierover vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Het Basisnet Spoor zal bestaan uit twee kaarten en een tabel. Op de eerste kaart zal de zone worden aangegeven waarbinnen geen kwetsbare objecten mogen worden gebouwd en waar terughoudend moet worden omgegaan met het bouwen van beperkt kwetsbare objecten. Op de tweede kaart zal het PAG komen te staan. In de tabel zal worden aangegeven hoe groot de zone is voor elk baanvak en met welke referentiegegevens GR-berekeningen moeten worden gemaakt. Deze onderdelen zijn nu nog niet beschikbaar.

Op basis van de gegevens van het ontwerp kan gesteld worden dat de 10^{-6} PR-contour binnen het spoor valt. Verder vormen de recreatieterreinen van de gemeente Nunspeet voor het groepsrisico geen (mogelijk) aandachtspunt.

5.9

Milieuaspecten

5.9.1

Wet geurhinder en Veehouderij / Besluit Landbouw en milieubeheer

De milieuvergunningen voor agrarische bedrijven worden getoetst aan de Wet Geurhinder en Veehouderij of het Besluit Landbouw en milieubeheer. Welke wet of besluit van toepassing is, is onder andere afhankelijk van het type bedrijf en de omvang van het bedrijf. De Wet en het Besluit geven maximale afstanden ten aanzien van de afstand tussen een agrarisch bedrijf en een gevoelige functie. De Wet Geurhinder en Veehouderij geeft ook een rekenmethode om de stankcirkel van een agrarisch bedrijf te berekenen.

In de Wet Geurhinder en Veehouderij is bepaald dat gemeentes door middel van een verordening de wet naar lokaal niveau verder kunnen uitwerken. De gemeente kan dan onder andere per deelgebied een andere maximaal toegestane stankbelasting vaststellen of bepaalde functies aanwijzen als niet-stankgevoelige objecten. De gemeentes Nunspeet heeft een dergelijke verordening voor een aantal delen van haar grondgebied opgesteld om uitbreidingen van de kern mogelijk te maken.

5.10

Weg- en spoorlawaaai

De Wet geluidhinder bepaalt dat bij nieuwbouw van gevoelige functies onderzocht moet worden of deze functies voldoen aan de geluidsnormen. Het bestemmingsplan biedt een aantal mogelijkheden voor de realisering van nieuwe, geluidgevoelige objecten, zoals recreatieappartementen, nieuwe woningen of maatschappelijke of recreatieve voorzieningen. Omdat in dit stadium niet duidelijk is of en waar deze ontwikkelingen plaats zullen vinden, kan er in het kader van dit bestemmingsplan geen onderzoek worden uitgevoerd. Dit is ondervangen door een toets aan de milieutechnische uitvoerbaarheid die in het bestemmingsplan is opgenomen, de toets aan de het wegverkeerslawaaai valt hieronder.

5.11

Bodemkwaliteit

Bij het bieden van bouwmogelijkheden voor verblijfsruimte dient een door middel van een bodemonderzoek te worden aangetoond dat de bodem niet verontreinigd is. Omdat in deze fase niet kan worden gezegd waar in de toekomst bouwactiviteiten zullen plaatsvinden en een bodemonderzoek maar 5 jaar geldig is, is geen algemeen bodemonderzoek uitgevoerd.

Bij bouwplannen moet worden aangetoond worden dat de bodem schoon is. Het verken-nend bodemonderzoek zal dus pas worden gevraagd bij de aanvraag bouwvergunning. Dit onderzoek moet door de initiatiefnemer worden aangeleverd.

Hoofdstuk 6 Aanlegvergunningenstelsel

6.1 Het schema

Het aanlegvergunningenstelsel is in de planregels opgenomen. Het heeft betrekking op werken en werkzaamheden in het buitengebied. Het gaat dus niet om bouwen maar om het uitvoeren van werkzaamheden zoals egaliseren, diepploegen, het aanplanten of kappen van bomen of het aanleggen van recreatieve paden. Afhankelijk van de bestemming of de specifieke gebiedswaarden zijn bepaalde werkzaamheden toegestaan, verboden of mogelijk nadat een aanlegvergunning is verleend.

In de hierna volgende handleiding bij het aanlegvergunningenstelsel wordt ingegaan op de toepassing van het aanlegvergunningstelsel, de afstemmingsregeling, het begrip 'normale exploitatie en beheer', de afwegingscriteria en de mogelijkheden voor het (-laten)- doen van aanvullend onderzoek. Ten slotte wordt per gebiedswaarde zo veel mogelijk getracht uit te leggen waarom ingrepen zijn toegestaan (T), niet zijn toegestaan (S) of een afweging vragen (A) en welke afwegingen dan worden gemaakt. Het gaat bij het al dan niet verlenen van aanlegvergunningen altijd om maatwerk voor die specifieke situatie.

Toepassing van het aanlegvergunningstelsel

In het schema (bijlage 1 bij de planregels) zijn de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen en afgezet tegen de verschillende werkzaamheden. Het doel van de werkzaamheden moet ten dienste zijn van de bijbehorende bestemming. Indien dit niet het geval is, dan is sprake van met de bestemming strijdig gebruik en wordt niet toegekomen aan de vraag of een aanlegvergunning is vereist. Voor de situaties dat de werkzaamheid ten dienste van de basisbestemming of de dubbelbestemming is, dan is met een lettercodering aangegeven of een ingreep toegestaan is (T), verboden is (S) of dat een aanlegvergunning vereist is (A).

Indien is aangegeven dat voor de werkzaamheden een aanlegvergunning vereist is (A), maar de werkzaamheden vallen onder 'normale exploitatie en beheer', dan is een aanlegvergunning niet nodig.

Voor de werkzaamheden waarvoor een aanlegvergunning wel nodig is, is aan het aanlegvergunningenstelsel een afwegingskader gekoppeld. Bij het schema is in dit hoofdstuk een uitleg opgenomen waarin wordt ingegaan op de waarde van het gebied, wat een onevenredige aantasting van de waarde is en waarom een ingreep daarom is toegestaan, verboden is of waarom een vergunning vereist is. Het aanlegvergunningenstelsel biedt de mogelijkheid om per geval op basis van een belangenafweging te besluiten of een activiteit wel of niet kan worden vergund en of daarvoor bepaalde voorwaarden moeten gelden. De afweging is altijd maatwerk. Dit laat ruimte voor een afweging die recht doet aan de waarden en belangen die ter plaatse voorkomen.

Het kan voorkomen dat voor een bepaalde ingreep in de gebiedsbestemming is aangegeven dat de ingreep is toegestaan, maar bij de dubbelbestemming dat een vergunning is vereist. De vraag is dan: welke codering geldt hier?. In het algemeen geldt dat: als in de tabel een 'S' en/of een 'A' of een 'T' zijn aangegeven de 'S' altijd voor de 'A' gaat en vervolgens de 'A' voor de 'T' gaat, dit is bepaald in de algemene gebruiksregels.

Een voorbeeld: voor het afgraven van gronden is in de gebiedsbestemming "Agrarisch" bepaald dat de ingreep is toegestaan (T). Bij de dubbelbestemming "Waarde – Reliëf" is aangegeven dat dit verboden (S) is. In dit geval gaat de 'S' dus voor de 'T' en is de afgraving niet toegestaan. Een vergunning is ook niet mogelijk.

6.2

Normale exploitatie en beheer

In het toetsingskader bij de aanlegvergunningen is bepaald dat een vergunning niet van toepassing is op werken en werkzaamheden 'die het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen'.

Wat valt er onder normaal beheer of onder normale exploitatie?

Werkzaamheden die het normale beheer en onderhoud betreffen zijn volgens de planregels niet aanlegvergunningplichtig. Daartoe worden gerekend die werkzaamheden die als onderdeel van de bedrijfsvoering met regelmaat (periodiek, bijvoorbeeld jaarlijks) worden uitgevoerd.

Het is wel van belang dat andere regelingen zich niet verzetten tegen een ingreep, zoals een beheersovereenkomst. Ook moeten soms ontheffingen op basis van de Flora- en faunawet of de Natuurbeschermingswet worden verleend. Dit soort wettelijke verplichtingen zijn altijd van toepassing, onafhankelijk van de regeling in het bestemmingsplan. Hierna zijn voorbeelden opgenomen van werkzaamheden die in principe niet aanlegvergunningplichtig zijn:

- Voorbeelden van normaal agrarisch gebruik:
- Maaien, beweiden en bemesten van grasland.
- Verbeteren van het grasland door het scheuren van de grasmat en het direct opnieuw inzaaien.
- Ploegen en cultiveren van bouwland, met uitzondering van diepploegen.
- Verbouwen van akkerbouwgewassen, zoals maïs in wisselteelt.
- Maaien en schonen van sloot en slootkant.
- Het aanleggen van paden ter directe ontsluiting van een agrarisch bouwperceel (oprit).
- Voorbeelden van normaal landschaps- en natuuronderhoud:
- Periodiek uitdunnen en snoeien van singels en bossen.
- Knotten van bomen.
- Opvullen van open plekken in singel.
- Flauwer maken van oevers.
- Schoonmaken en herstellen van poelen, dobben, kolken en pingoruïnes.
- Wateren ondieper maken.
- Beschermingsmiddelen nesten weidevogels plaatsen.
- Opslag verwijderen (bijv. op heide).
- Alle werkzaamheden op basis van een beheerplan voor een natuurgebied.

Voor bijzondere werkzaamheden, bijvoorbeeld voor natuur- en landschapsbeheer, worden met de agrarische sector afspraken gemaakt om tot een eenvoudige aanvraag en vergunning te komen.

6.3

Afwegingscriteria

De algemene criteria voor de afweging van de economische doelmatigheid en het maatschappelijk belang van de geplande activiteit zijn:

De locatie van de geplande activiteit

Vindt de activiteit bijvoorbeeld plaats in directe aansluiting op het bouwperceel of midden in het veld? Dit is bijvoorbeeld van belang bij het aanleggen van aarden wallen en in open gebieden (een ingreep wordt dan heel zichtbaar of verstoort een relatief groot leefgebied voor weidevogels).

De omvang van de activiteit

Gaat het om een kleine of een grote oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt? Overigens: ook een ingreep op een beperkt aantal m² kan grote gevolgen hebben, dit hangt samen met de aard en locatie van de activiteit. Het dempen of aanleggen van een slootje kan een natuurgebied vernatten of droogleggen.

De aard van de activiteit

Is de activiteit voor dit specifieke gebied een redelijke activiteit. Zo zijn landbouwkundige verbeteringen wel toelaatbaar in een agrarisch gebied, maar niet in een natuurgebied.

De periode waarin de activiteit wordt ondernomen

Is het beter om de werkzaamheden in een ander seizoen uit te voeren: kunnen activiteiten bijvoorbeeld buiten het broed- of voortplantingsseizoen van vogels en andere dieren plaatsvinden?

De mogelijkheden voor herstel en compensatie

Is de ingreep aanvaardbaar als elders (= in de nabije omgeving) wordt gecompenseerd? Is de natuur- en boscompensatieregeling hier van toepassing? Zo, ja pas de regeling toe. Hier is vaak sprake van maatwerk.

Het maatschappelijk belang

Wordt met het uitvoeren een groter maatschappelijk belang gediend? Het aanleggen van een fietspad kan een verbetering voor de verkeersveiligheid betekenen. Een nieuw natuurgebied met recreatiemogelijkheden aan de rand van een dorp dient ook een maatschappelijk belang, net als de landschappelijke inpassing van grootschalige bedrijvigheid.

Mogelijkheid voor het –laten– doen van aanvullend onderzoek

In een aantal gevallen zal een toetsing van een aanvraag voor een aanlegvergunning complex zijn en is er onduidelijkheid over de mogelijke gevolgen van de ingreep. Dit is bijvoorbeeld het geval bij aanvragen voor werken in grote gebieden, in natuurgebieden, kwetsbare gebieden of gebieden met veel overlappende waarden. Een advies van een deskundige (intern of extern) kan dan uitsluitend geven over de toelaatbaarheid van de ingreep, een mogelijk andere wijze van werken en inpassen of over te nemen compenserende maatregelen.

De algemene zorgplicht op basis van de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet is overigens altijd van toepassing.

Een paar concrete voorbeelden waarbij aanvullend advies aan de orde kan zijn:

Voor alle aanlegvergunningplichtige ingrepen in het open gebied geldt dat aangetoond moet zijn dat er geen nadelige gevolgen ontstaan voor de weidevogelpopulatie. Bij kleine ingrepen kan dit mogelijk eenvoudig worden beredeneerd en onderbouwd. Voor grote ingrepen (zoals ingrepen in of met invloed op grote gebieden) of bij twijfel is het aan te raden een ter zake deskundig ecoloog een advies uit te laten brengen. Vogels vallen immers onder een 'zwaar' beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Zorgvuldigheid is hier van belang.

Bij alle ingrepen in natuur- en bosgebieden geldt dat de afweging moet worden gemaakt of er een nader onderzoek noodzakelijk is. Zie hiervoor ook de afwegingscriteria: is er schade te verwachten? Een ecologisch onderzoek moet worden uitgevoerd door een ter zake deskundige ecooloog.

Bij grote ingrepen in de waterhuishouding of ingrepen in een waterhuishoudkundig kwetsbaar gebied kan het waterschap advies geven over het wel of niet verlenen van de vergunning, een andere wijze van uitvoeren of compenserende maatregelen.

Het aanleggen van boom- en sierkwekerijen en de bijbehorende werkzaamheden kunnen, afhankelijk van de locatie, een grote impact op het landschap hebben. Een advies van een landschapsdeskundige kan nuttig zijn.

Een verkeersdeskundige kan advies geven over het aanleggen van recreatieve paden, in relatie tot bijvoorbeeld de verkeersveiligheid.

Nadere onderzoeken worden aangeleverd door de initiatiefnemer en vinden dus plaats op hun kosten. De verstoorder betaalt. Als de gemeente zelf nader advies wil inwinnen of een second opinion wil inwinnen komen deze kosten voor haar eigen rekening.

Wanneer wordt verwezen naar elementen zoals deze aanwezig zijn wordt bedoeld zoals deze aanwezig waren ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

6.4 Toetsing van een aantal algemeen geldende aanlegvergunningsplichtige activiteiten

6.4.1 Archeologie

P.M. Afwachten tot de archeologische beleidsadvieskaart gereed is. Deze wordt verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

6.4.1.1 Aanbrengen van verhardingen > 200 m²

Het gaat hier om verhardingen ten behoeve van infrastructuur (verkeersfunctie) met een dusdanige oppervlakte dat er geen sprake meer is van bijvoorbeeld een kavelpad, maar van wegen of parkeerterreinen. Het aanleggen van nieuwe wegen, parkeerterreinen en andere grote verharde oppervlakken kan gevolgen hebben voor de waterhuishouding, natuurwaarden of de verkeersveiligheid. Een toets is daarom vereist. De noodzaak van de verharding moet worden aangetoond door de aanvrager. Afhankelijk van de locatie vindt een afweging plaats: in natte gebieden moet het afstromende hemelwater goed worden afgevoerd en bij aansluitingen op andere wegen is de verkeersveiligheid van belang. De aan te leggen verharding moet ten dienste zijn van de bestemming.

6.4.2 Aanbrengen van ondergrondse leidingen

Aanbrengen van leidingen is aanlegvergunningsplichtig omdat leidingen dieper dan 30 cm de bodem in worden gelegd, de bodem, bodemstructuur en eventuele archeologische bodemschatten worden hierdoor verstoord. Ook is het wenselijk om voorafgaand aan het aanleggen van leidingen te toetsen of bijvoorbeeld de afstand tot een woning voldoende groot is in verband met de veiligheid.

6.4.3

Aanleggen van recreatieve paden en voorzieningen

Het aanleggen van wandel- en fietspaden en bijbehorende voorzieningen (routeborden, informatieborden, picknickvoorziening, TOP etc.) kan verstoring voor mens en dier geven. Door middel van de vergunning kan nog een afweging worden gemaakt over de locatie in relatie tot bijvoorbeeld nabijgelegen woningen, bedrijven, landschapswaarden of natuurgebieden of op het aspect verkeersveiligheid.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid en handhaving

7.1 Uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient te worden onderzocht of het bestemmingsplan uitvoerbaar is. Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid kan worden gesteld dat het hier een bestaande situatie betreft waaraan een planologische regeling is toegekend. Aan de realisatie van deze regeling zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. Uitvoering van het bestemmingsplan wordt overgelaten aan particulier initiatief.

Bij het bestemmingsplan wordt geen exploitatieplan vastgesteld. De reden hiervoor is dat het onduidelijk is of, waar en hoe eventuele ontwikkelingen gaan plaatsvinden en of er dan kosten te verhalen te zijn. Mogelijk komt deze vraag wel aan de orde bij wijzigings- of herzieningsplannen: de uitvoerbaarheid moet zijn aangetoond. Het kan zijn dat voor het mogelijk maken van een bepaalde ontwikkeling ingrepen in bijvoorbeeld de infrastructuur nodig zijn. In dat geval kan de gemeente met de initiatiefnemer afspraken maken over kostenverhaal in een overeenkomst of in een exploitatieplan.

7.2 Planschaderisico

Op grond van de Wro kan degene die schade lijdt door een oorzaak als genoemd in artikel 6.1 lid 2 Wro (bijvoorbeeld een bepaling van een bestemmingsplan of een projectbesluit) op grond van artikel 6.1 lid 1 en verder Wro een aanvraag om een tegemoetkoming in de schade indienen bij burgemeester en wethouders van de gemeente, waarvan de gemeenteraad het desbetreffende planologische besluit (bijvoorbeeld het bestemmingsplan of het projectbesluit) heeft vastgesteld.

Burgemeester en wethouders kennen op aanvraag een tegemoetkoming in schade toe, voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoende anderszins is verzekerd.

Voordat het college toekomt aan het vergoeden van een tegemoetkoming in de schade ex art. 6.1 e.v. Wro, dient aan een aantal voorwaarden te zijn voldaan:

- De aanvrager dient belanghebbende te zijn.
- De planologische maatregel is onherroepelijk.
- De schade houdt causaal verband met de planologische maatregel.
- De nieuwe planologische maatregel is nadeliger voor de belanghebbende dan de voorheen geldende planologische maatregel.
- De schade die de belanghebbende lijdt als gevolg van de nieuwe planologische maatregel dient door de belanghebbende te worden aangetoond, alsmede de omvang ervan.
- Er dient geen sprake te zijn van passieve of actieve risicoaanvaarding.
- De schade is niet anderszins verzekerd.
- Er geldt een normaal maatschappelijk risico van in ieder geval 2% van het inkomen van de aanvrager of van de waarde van de onroerende zaak die door de planologische maatregel wordt getroffen.

7.3

Handhaving

De gemeente heeft een algemeen handhavingsbeleid voor overtredingen op de bestemmingsplanregelingen. Door middel van verschillende stappen en sancties kan de gemeente optreden tegen begane overtredingen. De gemeente Nunspeet heeft haar handhavingsbeleid verwoord in haar handhavingsbeleid.

Hoofdstuk 8 Inspraak en Overleg

8.1 Inspraak

Het bestemmingsplan Recreatieterreinen wordt volgende de in de gemeente gebruikelijke inspraakprocedure voor bestemmingsplannen voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder een inspraakreactie indienen. Te zijner tijd wordt in deze paragraaf verslag gedaan van de inspraakprocedure.

8.2 Overleg

Het bestemmingsplan Recreatieterreinen wordt tevens aan de relevante instanties toegezonden in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro. Te zijner tijd wordt in deze paragraaf verslag gedaan van de overlegprocedure.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

- 1.1 plan**
het bestemmingsplan **Recreatieterreinen 2010** van de gemeente **Nunspeet**;
- 1.2 bestemmingsplan**
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0302.BP01051-vo01 met de bijbehorende regels en bijlagen;
- 1.3 aanbouw**
een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw; functionele ondergeschiktheid is niet vereist;
- 1.4 aanduiding**
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;
- 1.5 aanduidingsgrens**
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;
- 1.6 aanlegvergunning**
omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de in die bepaling onder b genoemde activiteit;
- 1.7 aanpijling**
een op de verbeelding blijkens de daarop voorkomende verklaring als zodanig opgenomen aanduiding, die aangeeft welke bestemming/aanduiding van toepassing is op de aangepijlde gronden;
- 1.8 ander werk**
een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheid;
- 1.9 archeologische waarde**
de waarde die van belang is voor de archeologie en voor de kennis van de beschavingsgeschiedenis;
- 1.10 bebouwing**
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- 1.11 bebouwingspercentage**
de bebouwde oppervlakte van de gebouwen uitgedrukt in procenten van de totale oppervlakte van nader aangegeven gronden;
- 1.12 bed & breakfast**
een bedrijfsmatige voorziening gericht op het bieden van de mogelijkheid tot overnachting en het serveren van ontbijt als toeristisch-recreatieve activiteit, welke bedrijfsmatige voorziening ondergeschikt is aan de hoofdbestemming;

- 1.13 bedrijf**
een bedrijfseconomische eenheid, gericht op het behalen van winst; onder eenheid worden ook verstaan rechtspersonen die ruimtelijk als één bedrijf optreden;
- 1.14 bedrijfsgebouw**
een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;
- 1.15 bedrijfsmatig**
gericht op het behalen van winst;
- 1.16 bedrijfsmatige exploitatie**
het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie dat in de recreatiewoningen - permanent wisselende - recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden;
- 1.17 bedrijfswoning**
een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is voor beheer of toezicht, met dien verstande dat bij een agrarische bedrijfswoning sprake mag zijn van inwoning van de rustende boer en familieleden tot de 2e graad;
- 1.18 bestaande**
bestaand en legaal aanwezig op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan;
- 1.19 bestemmingsgrens**
de grens van een bestemmingsvlak;
- 1.20 bestemmingsvlak**
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming; indien en voor zover twee bestemmingsvlakken middels de aanduiding '**relatie**' met elkaar zijn verbonden worden deze aangemerkt als één bestemmingsvlak;
- 1.21 bijgebouw**
een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw en geen directe verbinding heeft met het hoofdgebouw ; voor vrijstaande bijgebouwen is ook functionele ondergeschiktheid vereist;
- 1.22 bouwen**
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;
- 1.23 bouwgrens**
de grens van een bouwvlak;
- 1.24 bouwperceel**
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten; indien en voor zover twee bouwpercelen middels de aanduiding '**relatie**' met elkaar zijn verbonden worden deze aangemerkt als één bouwperceel;
- 1.25 bouwperceelgrens**
een grens van een bouwperceel;

- 1.26 bouwvlak**
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;
- 1.27 bouwwerk**
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;
- 1.28 cultuurhistorische waarde**
de aan een bouwwerk of gebied (waaronder begrepen landschapselementen) toegekende waarde, gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis van dat bouwwerk of dat gebied heeft gemaakt;
- 1.29 dak**
iedere bovenbeëindiging van een gebouw;
- 1.30 detailhandel**
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen, geen motorbrandstoffen zijnde, aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;
- 1.31 discotheek**
een gebouw, waarin de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk is gericht op het bieden van gelegenheid tot dansen op mechanische en/of levende muziek en het serveren van al dan niet alcoholhoudende dranken;
- 1.32 ecologische waarden**
de aan een gebied toegekende waarden die verband houden met de samenhang van dieren en planten en hun leefomgeving en/of tussen dieren en planten onderling;
- 1.33 extensief recreatief medegebruik**
een extensief recreatief medegebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan, waaronder in elk geval niet wordt verstaan: boerengolf, paintball, gemotoriseerde sport;
- 1.34 extensieve (dag)recreatie**
die vormen van recreatie die in hoofdzaak zijn gericht op natuur- en landschapsbeleving zoals wandelen en fietsen en die in principe plaatsvinden tussen zonsopgang en zonsondergang en niet gericht zijn op het verstrekken van nachtverblijf;
- 1.35 gebouw**
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- 1.36 groepsaccommodatie**
een (deel van) een gebouw dat blijvend is bestemd voor recreatief nachtverblijf door groepen, waarbij wordt overnacht in slaapzalen en/of slaapkamers en waar een dagverblijf beschikbaar is waarin de gasten mede huishoudelijke werkzaamheden kunnen verrichten;

- 1.37 horeca(bedrijf)**
 een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse, al dan niet in samenhang met het bedrijfsmatig verschaffen van logies en/of het exploiteren van zaalaccommodatie, met uitzondering van een discotheek;
- 1.38 inwoning**
 twee huishoudens in een woning waarbij er sprake is van een hoofdtoegang, die toegang verschaft tot een gemeenschappelijke hal van waaruit rechtstreekse toegang tot de beide woonruimtes wordt verschaft en waarbij er sprake blijft van één aansluiting op de nutsvoorzieningen;
- 1.39 kampeermiddel**
 een tent, een vouwwagen, een camper, een caravan, een stacaravan of een hulftar;
- 1.40 kleinschalig kampeerterrein**
 een kampeerterrein met niet meer dan 15 kampeermiddelen, uitgezonderd stacaravans, gedurende de periode van 15 maart tot en met 31 oktober;
- 1.41 landschappelijke waarde**
 de aan een gebied toegekende waarde, in verband met de waarneembare verschijningsvorm van dat gebied;
- 1.42 maaiveld**
 het oppervlak (of de hoogte daarvan) van het land of de bovenkant van het terrein dat een bouwwerk omgeeft;
- 1.43 manege**
 een bedrijf met een publieksgericht karakter, dat is gericht op het bieden van gelegenheid tot het stallen van paarden/pony's en/of het berijden van paarden/pony's, waaronder begrepen lesgeven, verhuur en het houden van wedstrijden en/of andere hippische evenementen;
- 1.44 nadere eis**
 een nadere eis als bedoeld in artikel 3.6 lid 1 onder d van de Wet ruimtelijke ordening;
- 1.45 natuurlijke waarde**
 de aan een gebied toegekende waarde, in verband met de geologische, geomorfologische, bodemkundige en/of biologische elementen, voorkomend in dat gebied;
- 1.46 normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden**
 werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden, waaronder begrepen de handhaving dan wel de realisering van de bestemming;
- 1.47 onderbouw**
 een bouwlaag, afgedekt door een vloer, die geheel of gedeeltelijk is gelegen beneden peil;
- 1.48 onderkomens**
 voor verblijf geschikte al dan niet aan de bestemming onttrokken voer- en vaartuigen en kampeermiddelen;

- 1.49 ontheffing**
omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de in die bepaling onder c genoemde activiteit, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken;
- 1.50 peil**
- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
 - b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
 - c. indien in of op het water wordt gebouwd: het plaatselijke niveau ten opzichte van Nieuw Amsterdams Peil;
 - d. indien de onder a tot en met c genoemde peilen in het veld aanleiding geven tot onduidelijkheden, een door of namens burgemeester en wethouders aan te wijzen peil;
- 1.51 prostitutie**
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander persoon tegen vergoeding;
- 1.52 recreatieve overnachting**
de overnachting die plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie (dus niet als hoofdverblijf);
- 1.53 recreatiewoning**
een gebouw dat periodiek dient voor recreatief (nacht)verblijf voor recreanten die hun hoofdverblijf elders hebben;
- 1.54 ruitermotel**
een (deel van) een gebouw dat blijvend is bestemd voor recreatief nachtverblijf door gasten van een ruitersportaccommodatie, waarbij wordt overnacht in slaapzalen en/of slaapkamers en waar een dagverblijf beschikbaar is waarin de gasten mede huishoudelijke werkzaamheden kunnen verrichten;
- 1.55 seksinrichting**
de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;
- 1.56 stacaravan**
een plaatsgebonden gebouw, bestaande uit een lichte constructie, dat naar de aard en de inrichting is bedoeld voor recreatieve overnachting, dat geen vaste verankering in de grond heeft en binnen 24 uur demontabel is, bestaande uit één bouwlaag met een breedte van niet meer dan 4,5 meter en een maximale hoogte van 4 meter en een maximale oppervlakte van 55 m². De stacaravan mag niet zijn/worden opgebouwd uit steenachtige materialen;

- 1.57 trekkershut**
 een kleinschalig gebouw, bestaande uit een lichte constructie, dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor kortdurend recreatief nachtverblijf en niet is opgebouwd uit steenachtige materialen met uitzondering van fundering;
- 1.58 uitbouw**
 een gebouw dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, welk gebouw door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw; functionele ondergeschiktheid is niet vereist;
- 1.59 verbeelding/plankaart**
 - de digitale verbeelding van het bestemmingsplan Recreatieterreinen 2010;
 - de analoge (papieren) kaart van het bestemmingsplan Recreatieterreinen 2010 met legenda en tekeningnummer NL.IMRO.0302.BP01051-vo01;
- 1.60 verblijfsrecreatie**
 elke vorm van recreatie gericht op verblijf buiten de eigen woning, waarbij ten minste één overnachting plaats vindt in een recreatief nachtverblijf;
- 1.61 voorzieningengebouw**
 gebouw ten behoeve van verblijfsrecreatie dat niet is gericht op nachtverblijf maar functies als een receptie, zwembad, sportzaal, restaurant, sanitaire voorziening;
- 1.62 woning**
 een complex van ruimten dat dient voor de zelfstandige huisvesting van één afzonderlijk huishouden; in geval van inwoning zijn twee afzonderlijke huishoudens toegestaan.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 Gebouwen en bouwwerken

2.1.1 De breedte van een gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of de harten van de scheidingsmuren.

2.1.2 De dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.1.3 De goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boelbord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.1.4 De bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.1.5 De inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.1.6 De oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.2 Ondergeschikte bouwdelen

Bij het meten worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouwvlak- of bestemmingsgrenzen niet meer dan 1 m bedraagt.

2.3 Maatvoering

Alle maten zijn tenzij anders aangegeven:

- a. voor lengten in meters (m);
- b. voor oppervlakten in vierkante meters (m²);
- c. voor inhoudsmaten in kubieke meters (m³);
- d. voor verhoudingen in procenten (%);
- e. voor hoeken/hellingen in graden (°).

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Groen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. afschermdende beplanting;
- b. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke waarde en de landschappelijke waarde;
- c. toegangspaden;

met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals hekwerken, andere werken, zoals grondwallen en dammen met duikers.

3.2 Bouwregels

Op de voor '**Groen**' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

3.2.1 *Bouwwerken geen gebouwen zijnde*

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde geldt de volgende regel:

- a. de bouwhoogte mag niet meer dan 2,5 m bedragen.

Artikel 4 Natuur - Landschap

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Natuur - Landschap**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bos, houtwallen, solitaire bomen, heide, zandverstuivingen, vennen en houtproductie;
- b. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke waarde en de landschappelijke waarde;
- c. bestaande infrastructurele voorzieningen;
- d. voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- e. voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik, zoals wandel-, fiets- en ruitersporen en parkeervoorzieningen ten behoeve van toeristische overstappunten;

met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde en andere werken.

4.2 Bouwregels

Op de voor '**Natuur - Landschap**' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

4.2.1 Gebouwen

Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met dien verstande dat bestaande gebouwen mogen worden gehandhaafd met de bestaande omvang.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 2,5 m mag bedragen.

4.3 Aanlegvergunning

4.3.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de in Bijlage 1 Aanlegvergunningstelsel genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, indien en voor zover bij de bestemming 'Natuur - Landschap' en de betreffende werken of werkzaamheden een "A" is vermeld.

4.3.2 Uitzondering

Het in **4.3.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die:

- a. normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden betreffen;
- b. worden uitgevoerd krachtens een vastgesteld beheersplan.

4.4 Uitsluiting omgevingsvergunning tijdelijke afwijking

In verband met het belang ter bescherming waarvan deze bestemming is opgenomen is het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee tijdelijk van het bestemmingsplan wordt afgeweken niet toegestaan.

Artikel 5 Recreatie - Verblijfsrecreatie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verblijfsrecreatie ten behoeve van:
 1. recreatiewoningen voor zover toegestaan (5.1 sub b);
 2. groepsaccommodaties voor zover toegestaan (5.2.1 sub a);
 3. kampeermiddelen;
 4. trekkershutten voor zover toegestaan (5.2.5 sub a);
 5. voorzieningengebouwen;
 6. wonen in een bedrijfswoning, voor zover een bedrijfswoning is toegestaan (5.1. sub b);
 7. dagrecreatieve voorzieningen, detailhandel, dienstverlening en horeca, een en ander uitsluitend of in hoofdzaak ondergeschikt aan de verblijfsrecreatieve voorzieningen en ten dienste van de gebruikers van die voorzieningen;
 8. parkeervoorzieningen ten behoeve van het recreatieterrein, waarbij geldt dat het aantal parkeerplaatsen in het bestemmingsvlak tenminste 1,1 moet bedragen per feitelijk aanwezige recreatiewoning, trekkershut, stacaravan, toeristische standplaats en bedrijfswoning;

met dien verstande dat:

- per bestemmingsvlak 1 bedrijf is toegestaan;
- ter plaatse van de aanduiding '**kampeerterrein**' de gronden niet mogen worden gebruikt voor stacaravans;
- groepsaccommodaties alleen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding '**specifieke vorm van recreatie - groepsaccommodatie**';
- het aantal bedrijfswoningen en recreatiewoningen per bestemmingsvlak bij onderstaande adressen niet meer mag bedragen dan het aantal zoals opgenomen in onderstaande tabel

Adres en naam:	aantal bedrijfs woningen	aantal recreatie woningen
Elspeet		
Bergweg 140, 't Hazeleger	0	2
Bosrand 113, Zomervreugd	1	11
Vierhouterweg 103, van de Hoorn	0	5
Elspeterbosweg 74, Beans Hill	2	0
Hullenkant 28, de Heidebloem	1	2
Molenweg 46, Meulebarg	1	2
Nunspeterweg 86, Wieberdink	0	1
Schapendrift 23, de Schapendrift	1	0
Stakenberg 75, Landgoed Stakenberg	1	49
Stakenbergweg 62, 't Lochtenveld	1	16
Staverdenseweg 218-220, Reeenlust	1	1

Adres en naam:	aantal bedrijfs woningen	aantal recreatie woningen
Hulshorst:		
Essenburgweg 16, de Boskant, Beekzicht en Hierdense beek	4	59
Essenburgweg 22, de Gagelkamp	0	0
Harderwijkerweg 299, Nimmerrust	1	3
Harderwijkerweg 303-305, Barbarossa	2	6
Harderwijkerweg 343a, White Horse	1	2
Harderwijkerweg 445, de Hoefstal	1	13
Harderwijkerweg 495, Hulshorsterhout	1	40
Harderwijkerweg 559, de Waterlelie	1	8
Onder de Bos 241, Zwaluwerhof	1	1
Killlenbeek 24, de Flierefluiter	0	0
Leuvenumsebos	0	0
Oudeweg 4	0	7
Schotweg 42, de Bosrand	1	9
Schotweg 44a, de Boslust	0	2
Varelseweg 211, Bad Hoophuizen	4	30
Vuurkuilweg 15, Chaletpark Hulshorst	1	6
Nunspeet:		
Belvédérelaan 24-26	0	0
Els peterweg 28, Waldpark	0	10
Els peterweg 34, Nuwenspete	1	35
Els peterweg 61, de Tol	2	0
Els peterweg 8, Stolpenheim	0	12
Groene Laantje 25, de Vossenber	1	16
Hoge Bijsschelsepad 6, Polsmaten	4	20
Grote Bunte 11-13, de Grote Bunte	1	0
Hoogwolde 5	1	13
Hoogwolde 7	1	10
Hoogwolde 9, Bungalowpark Hoogwolde	1	125
Kolmansweg 26, Hofman	0	0
Kolmansweg 8, de Bijsselsche enk	1	0
Molenweg 107, Grootgrobbehorst	1	12

Adres en naam:	aantal bedrijfs woningen	aantal recreatie woningen
Molenweg 75, Park Onder de Molen	1	15
Oude Zeeweg 19, Kostverloren	0	0
Oude Zeeweg 30, de Hofstee	2	50
Pas op weg 135, Staatsbosbeheer	0	0
Randmeerweg, terrein ten Cate	0	3
Randmeerweg, terrein Slager	0	0
Randmeerweg, D. van Engelen	0	3
Randmeerweg 14, landgoed de Bijsschelse beek	1	11
Randmeerweg 24, de Oude Pol	2	7
Randmeerweg 8, de Hoge Bijssel	2	0
Wilthsangh 41, de Witte Wieven	2	134
Vierhouten:		
Elspeterbosweg 33, Veluwerhof	1	3
t Frusselt 30, de Paasheuvel	5	111
t Frusselt 91, de Bunders	1	1
Gortelseweg 64-68	1	1
Plaggeweg 29-31, De Plagge	1	0
Plaggeweg 90, Samoza	5	171

- b. ter plaatse van de aanduiding '**bedrijf**' geldt dat bij onderstaande adressen tevens de daarbij vermelde bedrijfsactiviteit is toegestaan

plaats	adres	
Nunspeet	Belvederelaan 24-26	manege en bijbehorend ruitermotel
Vierhouten	Plaggeweg 29-31	autoreparatie en -verkoop, autospuiterij daar niet onder begrepen

- c. het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarde, de natuurlijke waarde en de cultuurhistorische waarde;

met daarbijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde; andere werken; sport- en spelvoorzieningen; waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en/of erfbeplanting, ontsluiting, paden en wegen ten behoeve van het recreatieterrein.

5.2

Bouwregels

Op de voor '**Recreatie - Verblijfsrecreatie**' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

5.2.1

Voorzieningengebouwen en groepsaccommodaties

Voor voorzieningengebouwen en groepsaccommodaties gelden de volgende regels:

- de gezamenlijke oppervlakte van de voorzieningengebouwen en groepsaccommodaties mag niet meer bedragen dan 5% van de oppervlakte van het bestemmingsvlak met dien verstande dat de oppervlakte van de gezamenlijke groepsaccommodaties het in de onderstaande tabel opgenomen oppervlakte niet mag overschrijden

adres en naam	oppervlakte groepsaccommodatie
Hulshorst:	
Vareseweg 211, Bad Hoophuizen	300 m ²
Vuurkuilweg 15, Chaletpark Hulshorst	175 m ²
Nunspeet:	
Wilthsangh 41, de Witte Wieven	275 m ²
Grote Bunte 11-13, de Grote Bunte	350 m ²
Vierhouten:	
t Frusselt 30, de Paasheuvel	1.525 m ²

- de goothoogte mag niet meer dan 6 m bedragen, tenzij de bestaande goothoogte hoger is, in welk geval de bestaande goothoogte als maximum geldt voor dat gebouw en voor uitbreidingen van dat gebouw;
- de bouwhoogte mag niet meer dan 10 m bedragen, tenzij de bestaande bouwhoogte hoger is, in welk geval de bestaande bouwhoogte als maximum geldt voor dat gebouw en voor uitbreidingen van dat gebouw;
- een voorzieningengebouw waarbij gelet op omvang of functie ruimte nodig is voor het parkeren van motorvoertuigen mag alleen worden gebouwd indien uit de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen blijkt dat voldoende parkeerruimte wordt gerealiseerd.

5.2.2

Recreatiewoningen

Voor een recreatiewoning gelden de volgende regels:

- de inhoud van een recreatiewoning inclusief aan-en uitbouwen, bijgebouwen en onderkeldering mag niet meer dan 300 m³ bedragen;
- de oppervlakte van een recreatiewoning, inclusief aan-en uitbouwen en bijgebouwen mag niet meer dan 75 m² bedragen waarbij een vrijstaand bijgebouw een oppervlakte van maximaal 10 m² mag bedragen;
- de goothoogte en bouwhoogte van een recreatiewoning mag niet meer dan 3,5 respectievelijk 8 m bedragen;
- de afstand van een recreatiewoning tot enig ander gebouw mag niet minder dan 3 m bedragen, tenzij ze aaneen zijn gebouwd, in welk geval ze ook bij herbouw aaneen moeten worden gebouwd;

5.2.3

Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen bij recreatiewoningen

Voor een aanbouw, een uitbouw en een bijgebouw bij een recreatiewoning gelden de volgende regels:

- a. een aanbouw, uitbouw of aangebouwd bijgebouw is uitsluitend toegestaan voor zover de gezamenlijke oppervlakte van de recreatiewoning en van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer bedraagt dan 75 m²;
- b. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

5.2.4

Stacaravans

Voor een stacaravan gelden de volgende regels:

- a. de oppervlakte van een stacaravan, inclusief berging, mag niet meer dan 55 m² bedragen;
- b. de bouwhoogte van een stacaravan mag niet meer dan 4 m bedragen;
- c. een stacaravan mag uit niet meer dan 1 bouwlaag bestaan;
- d. de bouwhoogte van een berging mag niet meer dan 3 meter bedragen en de oppervlakte mag niet meer bedragen dan 10 m².
- e. de afstand tot een andere stacaravan of enig ander gebouw mag niet minder dan 3 m bedragen.

5.2.5

Trekkershut

Voor een trekkershut gelden de volgende regels:

- a. het maximaal aantal trekkershutten mag niet meer bedragen dan in de onderstaande tabel zijn opgenomen.

adres en naam	aantal trekkershutten
Nunspeet:	
Elspeterweg 61, de Tol	2
Wilthsangh 41, de Witte Wieven	2
Vierhouten:	
t Frusselt 30, de Paasheuvel	24

- b. de goothoogte mag niet meer dan 3,5 m bedragen, tenzij de bestaande goothoogte hoger is, in welk geval de bestaande goothoogte als maximum geldt voor dat gebouw;
- c. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 6 m;
- d. de oppervlakte mag niet meer bedragen dan 25 m², exclusief de aangebouwde luifel en/of veranda met een maximum 5 m².
- e. voor het terrein aan 't Frusselt 30 zijn trekkershutten slechts toegestaan ter plaatse van de aanduiding '**specifieke vorm van recreatie - groepsaccommodatie**'.

5.2.6

Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen bij stacaravans

Voor een aanbouw, een uitbouw en een bijgebouw bij een stacaravan gelden de volgende regels:

- a. een vrijstaand bijgebouw is niet toegestaan;
- b. een aanbouw, uitbouw of aangebouwd bijgebouw is uitsluitend toegestaan voor zover de gezamenlijke oppervlakte van de stacaravan en van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen niet meer bedraagt dan 55 m²;
- c. de bouwhoogte mag niet meer dan 4 m bedragen.

5.2.7

Bedrijfswoningen

Voor een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

- a. de grondoppervlakte mag niet meer bedragen dan 120 m², tenzij de bestaande oppervlakte groter is, in welk geval de bestaande oppervlakte als maximum geldt voor dat gebouw;
- b. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 4 m, tenzij de bestaande goothoogte hoger is, in welk geval de bestaande goothoogte als maximum geldt voor dat gebouw;
- c. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 9 m, tenzij de bestaande bouwhoogte hoger is, in welk geval de bestaande bouwhoogte als maximum geldt voor dat gebouw;
- d. kelders mogen uitsluitend worden gerealiseerd loodrecht onder de bedrijfswoning tot een diepte van niet meer dan 3 m;

5.2.8

Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen bij bedrijfswoningen

Voor een aanbouw, uitbouw en bijgebouw bij een bedrijfswoning gelden de volgende regels:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen mag per bedrijfswoning niet meer bedragen dan 75 m², tenzij de bestaande oppervlakte groter is, in welk geval de bestaande oppervlakte voor dat gebouw als maximum geldt;
- b. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 m, tenzij de bestaande goothoogte hoger is, in welk geval de bestaande goothoogte als maximum geldt voor dat gebouw;
- c. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 6 m, tenzij de bestaande bouwhoogte hoger is, in welk geval de bestaande bouwhoogte als maximum geldt voor dat gebouw;
- d. onderkeldering van aanbouwen, uitbouwen of bijgebouwen is niet toegestaan.

5.2.9

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van vlaggenmasten en lichtmasten mag niet meer dan 4 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2,5 m bedragen;
- c. in overige gevallen mag de bouwhoogte niet meer dan 2 m bedragen.

5.3

Specifieke gebruiksregels

5.3.1

Strijdig gebruik

Tot een met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend een niet-bedrijfsmatige exploitatie.

5.4

Ontheffing van de gebruiksregels

5.4.1

Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in 5.3.1.

5.4.2

Afwegingskader

Bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheid vindt een evenredige belangenafweging plaats als bedoeld in **13.2 Afwegingskader ontheffing**.

5.5

Aanlegvergunning

5.5.1

Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de in Bijlage 1 Aanlegvergunningstelsel genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, indien en voor zover bij de bestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' en de betreffende werken of werkzaamheden een "A" is vermeld.

5.5.2

Uitzonderingen op verbod

Het in 5.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die;

- a. het normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn dan wel krachtens een verleende vergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

5.5.3

Strijd met bestemming

Uitvoering van de werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden is in strijd met de bestemming indien daardoor dan wel door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen een onevenredige aantasting van de waarden van deze gronden kan plaatsvinden.

Artikel 6 Verkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Verkeer**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verkeer en het vervoer over de weg;
- b. bermen;
- c. watergangen;

met daarbijbehorende gebouwen, zoals bushaltes, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, andere werken en voorzieningen, zoals fietspaden, taluds, ongelijkvloerse kruisingen, faunapassages, carpoolplaatsen, parkeer- en groenvoorzieningen, met dien verstande dat de verkoop van motorbrandstoffen niet is toegestaan.

6.2 Bouwregels

Op de voor '**Verkeer**' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

6.2.1 Gebouwen

Voor een gebouw gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van bushaltes en andere wachtruimtes mag niet meer bedragen dan 4 m;
- b. de oppervlakte van bushaltes en andere wachtruimtes mag niet meer bedragen dan 30 m².

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde geldt dat de bouwhoogte niet meer dan 6 m mag bedragen.

6.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het inrichten van overige wegen met meer dan 2 rijstroken.

Artikel 7 Water

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Water**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. oppervlaktewater, zoals watergangen;
 - b. voorzieningen voor het keren en beheersen van water en andere waterhuishoudkundige voorzieningen;
 - c. de recreatie- en beroepsvaart;
 - d. oeverstroken;
 - e. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke waarde, de landschappelijke waarde en de cultuurhistorische waarde;
 - f. extensief recreatief medegebruik;
- met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, andere werken en voorzieningen, zoals bruggen, dammen, duikers, stuwen, sluizen en beschoeiingen.

7.2 Bouwregels

Op de voor '**Water**' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

7.2.1 *Bouwwerken geen gebouwen zijnde*

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van scheepvaarttekens, bruggen, sluizen en daarmee gelijk te stellen kunstwerken mag niet meer bedragen dan 6 m;
- b. in overige gevallen mag de bouwhoogte niet meer bedragen dan 4 m;
- c. de bouw van aanlegsteigers en vissteigers is niet toegestaan.

7.3 Ontheffing van de bouwregels

7.3.1 *Ontheffing*

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in **7.2.1 onder c** ten behoeve van de bouw van aanlegsteigers, mits:

- a. de lengte, gemeten evenwijdig aan de oever, niet meer dan 10 m bedraagt;
- b. de breedte, gemeten haaks op de oever, niet meer dan 10 m bedraagt;
- c. geen gevaar ontstaat voor de recreatie- en beroepsvaart.

7.3.2 *Afwegingskader*

Bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheid vindt een evenredige belangenafweging plaats als bedoeld in **13.2 Afwegingskader ontheffing**.

Artikel 8 Leiding - Gas

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Leiding - Gas**' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), tevens bestemd voor:

- a. ter plaatse en in de directe nabijheid van de aanduiding '**hartlijn leiding - gas**' voor één of meer leidingen ten behoeve van het transport van aardgas;
- b. de bescherming van de leiding(en) ten behoeve van het transport van aardgas; met daarbijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, andere werken en voorzieningen.

8.2 Bouwregels

Op de voor '**Leiding - Gas**' aangewezen gronden:

- a. mag niet worden gebouwd ten dienste van de enkelbestemming;
- b. mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd ten dienste van de aardgastransportleiding, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer dan 2,5 m mag bedragen.

8.3 Ontheffing van de bouwregels

8.3.1 Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in **8.2** en toestaan dat wordt gebouwd ten dienste van de enkelbestemming.

8.3.2 Afwegingskader

Een in **8.3.1** genoemde ontheffing kan slechts worden verleend indien uit overleg met de leidingbeheerder(s) blijkt dat daartegen met het oog op het doelmatig functioneren van de gasleiding(en) en/of het aspect veiligheid geen bezwaar bestaat.

8.3.3 Procedura

Alvorens te beslissen over een aanvraag voor een aanlegvergunning horen burgemeester en wethouders de betreffende leidingbeheerder(s).

8.4 Aanlegvergunning

8.4.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de in Bijlage 1 Aanlegvergunningstelsel genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, indien en voor zover bij de bestemming en de betreffende werken of werkzaamheden een "A" is vermeld.

8.4.2 Uitzondering

Het in **8.4.1** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden betreffen.

8.4.3 Procedure

Alvorens te beslissen over een aanvraag voor een aanlegvergunning horen burgemeester en wethouders de betreffende leidingbeheerder(s).

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 10 Algemene bouwregels

10.1 Geluidszones langs wegen

Indien en voor zover gronden zijn gelegen binnen een zone van:

- a. 250 m ter weerszijden van een weg met een of twee rijstroken;
- b. 400 m ter weerszijden van een weg met drie of vier rijstroken;

mogen toegelaten geluidgevoelige functies uitsluitend worden gerealiseerd of vervangen met inachtneming van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder of een vastgestelde hogere grenswaarde, behoudens voor zover artikel 76 lid 3 van de Wet geluidhinder van toepassing is.

10.2 Geluidszones langs spoorwegen

Indien en voor zover gronden zijn gelegen binnen een zone van 300 meter van de spoorlijn Harderwijk-Zwolle mogen toegelaten geluidgevoelige functies uitsluitend worden gerealiseerd met inachtneming van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in het Besluit geluidhinder of een vastgestelde hogere grenswaarde.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

11.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan:

- a. het gebruik van de gronden als stort- of opslagplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen en materialen, behoudens opslag die geschiedt in het kader van de normale, ter plaatse toegestane bedrijfsvoering;
- b. het gebruiken of het laten gebruiken van gronden als paardenbak, renbaan of menterrein, tenzij dat uitdrukkelijk is toegestaan;
- c. het gebruiken of het laten gebruiken van gebouwen ten behoeve van een seksinrichting, tenzij dat uitdrukkelijk is toegestaan;
- d. het gebruiken of laten gebruiken van gronden ten behoeve van gemotoriseerde of gemechaniseerde sporten, tenzij dat uitdrukkelijk is toegestaan;
- e. het gebruiken of laten gebruiken van recreatiewoningen, groepsaccommodaties, chalets, stacaravans, trekkershutten, toercaravans, vouwwagens, campers, tenten, huifkarren en andere recreatieobjecten voor permanente bewoning;
- f. het gebruiken of laten gebruiken van vrijstaande bijgebouwen bij woningen voor bewoning;
- g. het gebruiken of laten gebruiken van aanbouwen, uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen bij een woning voor bewoning door een ander huishouden, geen inwoning zijnde, dan het huishouden dat de woning bewoont.

11.2 Toegestaan gebruik

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval niet gerekend:

- a. het gebruiken of het laten gebruiken van gronden ten behoeve van kortstondige, incidentele evenementen, festiviteiten en manifestaties, indien en voor zover daarvoor ingevolge een wettelijk voorschrift een vergunning, ontheffing of vrijstelling vereist is en deze is verleend;
- b. het aanleggen of het laten aanleggen van kabels en/of leidingen ten behoeve van de drinkwatervoorziening, de riolering, de waterhuishouding, de energievoorziening en de datacommunicatie, met uitzondering van:
 1. aardgastransportleidingen met een diameter van meer dan 4" en/of een druk van meer dan 40 bar;
 2. transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie met een diameter van meer dan 4";
 3. hoogspanningsleidingen;
 4. buisleidingen voor het transport van water, afvalwater of stoom met een doorsnede van 1 meter of meer en een lengte van 10 km of meer.

Artikel 12 Algemene aanduidingsregels

12.1 milieuzone - beschermingszone

12.1.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding '**milieuzone - beschermingszone**' geldt dat die gronden - naast de andere aangewezen bestemming(en) - tevens bestemd zijn voor de bescherming van vochtgebonden natuurlijke waarden.

12.1.2 Aanlegvergunning

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de in Bijlage 1 Aanlegvergunningstelsel genoemde werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren, indien en voor zover bij de aanduiding '**milieuzone - beschermingszone**' en de betreffende werken of werkzaamheden een "A" is vermeld.

12.1.3 Uitzondering aanlegvergunning

Het in **12.1.2** vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

- a. normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden betreffen;
- b. worden uitgevoerd krachtens een vastgesteld beheersplan.

12.2 vrijwaringszone - molenbiotop

12.2.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding '**vrijwaringszone - molenbiotop**' zijn de gronden mede bestemd voor het behoud, het herstel en de bescherming van de windvang van de molen.

12.2.2 Bouwregels

Op de voor '**vrijwaringszone - molenbiotop**' aangewezen gronden mag de bouwhoogte van bouwwerken in afwijking van hetgeen elders in de regels is bepaald, niet meer bedragen dan:

- a. bij een afstand tot 100 m van de molen: 5 m;
 - b. bij een afstand tussen 100 en 200 m van de molen: 7 m;
 - c. bij een afstand tussen 200 en 300 m van de molen: 9 m;
 - d. bij een afstand tussen 300 en 400 m van de molen: 11 m,
- met dien verstande dat bestaande gebouwen mogen worden herbouwd tot dezelfde bouwhoogte.

12.2.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruiken of laten gebruiken van de gronden ten behoeve van bomen en beplanting met een hoogte van meer dan:

- a. bij een afstand van 100 m van de molen: 5 m;
- b. bij een afstand tussen 100 en 200 m van de molen: 7 m;
- c. bij een afstand tussen 200 en 300 m van de molen: 9 m;
- d. bij een afstand tussen 300 en 400 m van de molen: 11 m.

Artikel 13 Algemene ontheffingsregels

13.1 Ontheffingsbevoegdheid

13.1.1 Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van:

- a. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages, met uitzondering van oppervlakte- en inhoudsmaten, tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. de bestemmingsregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein, mits de structuur van het plan niet wordt aangetast, de belangen van derden in redelijkheid niet worden geschaad en de ontheffing gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
- d. de bestemmingsregels en toestaan dat de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt vergroot tot niet meer dan 10 m;
- e. de bestemmingsregels en toestaan dat wordt gebouwd voor nutsvoorzieningen tot een bouwhoogte van niet meer dan 3 m en een oppervlakte van niet meer dan 25 m²;
- f. de bestemmingsregels en toestaan dat de hoogte van de gebouwen wordt vergroot ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers, lichtkappen en schotelantennes, indien de oppervlakte van de vergroting van de verhoging niet meer bedraagt dan 1 m², met dien verstande dat de oppervlakte van de vergroting ten behoeve van een liftkoker niet meer bedraagt dan 4 m²;
- g. de bestemmingsregels ten behoeve van tijdelijk kamperen in groeps- of verenigingsverband met een duur van niet meer dan 10 dagen (opbouw- en afbreekdagen daaronder begrepen);
- h. de eis dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen blijkt dat voldoende parkeer- of stallingsruimte wordt gerealiseerd, indien op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte wordt voorzien.
- i. bestemmingsregels ten behoeve van mantelzorg in een aanbouw of een (aangebouwd of vrijstaand) bijgebouw bij een bedrijfswoning, mits:
 1. de zorgbehoefte objectief aannemelijk is gemaakt;
 2. verzekerd is dat na beëindiging van de mantelzorg het bijgebouw ongeschikt wordt gemaakt voor bewoning.

13.2 Afwegingskader ontheffing

13.2.1 Afwegingskader

Bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheden in dit plan vindt een evenredige belangenafweging plaats waarbij betrokken worden:

- a. de mate waarin de waarden, welke het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
- b. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of van eigenaren van de aanliggende gronden kunnen worden geschaad;
- c. de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie;
- d. de mate waarin de landschappelijke inpasbaarheid is aangetoond;

- e. de mate waarin de verkeerssituatie wordt beïnvloed, waaronder begrepen de gevolgen voor de infrastructuur.

13.2.2

Weigering ontheffing

Indien de waarden en/of belangen als genoemd in **13.2.1 onder a en b** onevenredig worden geschaad en/of de in **13.2.1 onder c en d** genoemde uitvoerbaarheid/inpasbaarheid niet is aangetoond en/of de in **13.2.1 onder e** genoemde verkeerssituatie onevenredig wordt beïnvloed, vindt de ontheffingsbevoegdheid geen toepassing.

Artikel 14 Overige regels

14.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

14.2 Verwijzing naar adressen

De adressen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, betreffen de adressen zoals deze op de verbeelding zijn terug te vinden ten tijde van de vaststelling van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

15.1 Bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.

15.2 Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

15.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

15.4 Gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijnen 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

15.5 Strijdig gebruik

- a. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in **15.4**, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- b. Indien het gebruik, bedoeld in **15.4**, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

15.6 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Het bepaalde in **15.4** en **11.1** is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 16 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan **Recreatieterreinen 2010**.

september 2010.

Bijlagen bij regels

Bijlage 1 Aanlegvergunningstelsel

	Natuur - Landschap Recreatie - Verblijfsrecreatie Leiding - Gas milieuzone - beschermingszone			
Werken en werkzaamheden				
het vergraven en egaliseren van gronden	A	A	A	A
die wijziging van de waterhuishouding of waterstanden beogen of ten gevolge hebben, zoals uitdiepen, draineren en slaan van putten	A	A	nvt	A
het aanleggen, verbreden en verharden van wegen, paden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen > 200 m2	A	A	nvt	A
het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van bestaande waterlopen en vennen	A	A	nvt	A
het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur	A	A	A	A
het ophogen van gronden en aanleggen van geluid- en/of grondwallen	A	A	A	A
diepploegen, zijnde het meer dan 50 cm omploegen, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd	S	A	A	A
het bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters	A	nvt	A	A
het rooien van groensingels langs hoofdwegen	nvt	A	nvt	nvt

nvt = niet van toepassing

T = Toegestaan, mits passend in de bestemmingsomschrijving

S = Strijdig gebruik/ niet toegestaan

A = Aanlegvergunning noodzakelijk

Eindnoten

1. Een bindende beleidsuitspraak: GS mag niet toestaan dat dit beleid niet wordt nageleefd.
2. De archeologische monumenten zijn in bijlage 1 bij de planregels aangegeven als 'beschermd' (onder de kolom waarde).

