

2360-2

Notitie Reikwijdte en Detailniveau plan-MER bestemmingsplan buitengebied

Gemeente Berkelland



Notitie Reikwijdte en Detailniveau plan-MER bestemmingsplan buitengebied

Gemeente Berkelland

Datum:

1 december 2009

Projectgegevens:

NOT01-BEK0004-01b

Projectfasering:

Plan van Aanpak/Opdracht	-	maart/april 2009
Uitgangspunten plan-MER	-	mei 2009
Concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau	-	juni 2009
Notitie Reikwijdte en detailniveau	-	augustus 2009
Concept-plan-MER Buitengebied	-	januari/februari 2010
plan-MER Buitengebied	-	maart/april 2010

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

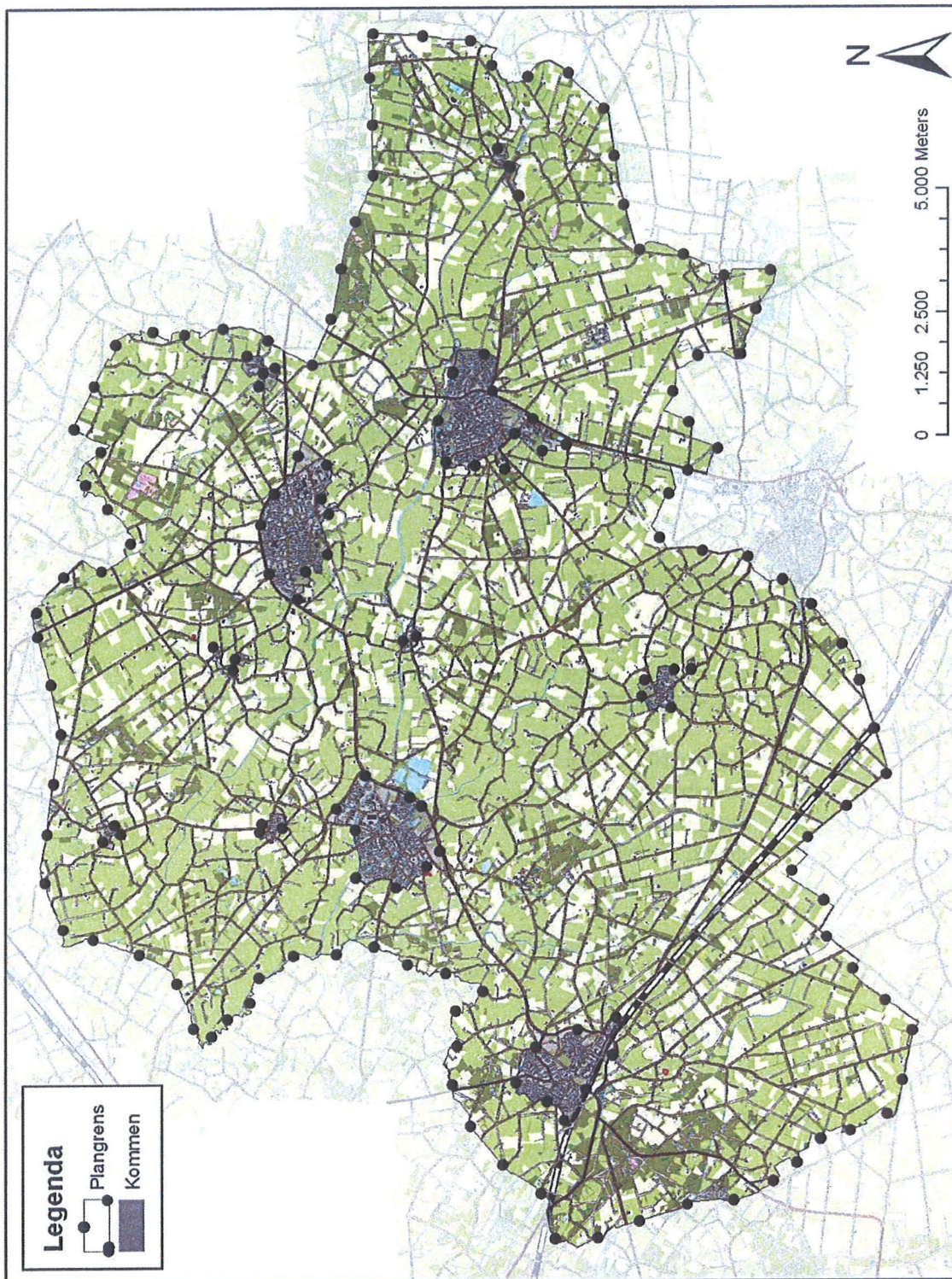
E info@croonen.nl – I

Voorwoord/Ten Geleide

Voor u ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor het plan-MER BP buitengebied. Deze notitie is opgesteld door Croonen Adviseurs in opdracht van de gemeente Berkelland en in overleg met de projectorganisatie. Het doel van deze notitie is om een afbakening te geven van de te hanteren systematiek en de te behandelen thema's.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Achtergrond/Aanleiding/Probleemstelling	1
1.2	Plangebied/Doel en status notitie	2
1.3	Totstandkoming notitie	2
1.4	Opzet en inhoud notitie	2
2	Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling	3
2.1	Beschrijving plan/plangebied in breder perspectief	3
2.2	Beschrijving beleidskader rijk/provincie en waterschap/gemeente	3
2.3	Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling	4
2.4	Beleidsmatige en gebiedsgerichte aandachtspunten	4
3	Samenvatting visie buitengebied	7
3.1	Visie buitengebied op hoofdlijnen	7
3.2	Algemene plansystematiek	7
3.3	Relevante planthema's	7
3.4	Aandachtspunten vanuit visie	8
4	Alternatieven/Varianten en effecten	9
4.1	Systematiek plan-MER op hoofdlijnen	9
4.2	Alternatieven/Varianten	9
4.3	Effecten	10
4.4	Aandachtspunten alternatieven/varianten respectievelijk effecten	11
5	Proces/Procedure plan	13
5.1	Proces plan/Communicatie	13
5.2	Procedure plan/Besluitvorming	13
5.3	Conclusies en aanbevelingen	14
6	Bronnen	15
6.1	Boeken en rapporten	15
6.2	Websites	15



Figuur: Indicatieve begrenzing plangebied, inclusief LOG's.

1 Inleiding

1.1 Achtergrond/Aanleiding/Probleemstelling

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland bereidt een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Berkelland voor. Een tweetal ontwikkelingen dat hiermee gestalte krijgt is het vestigingsbeleid van de (intensieve) veehouderij en de uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande intensieve veehouderijbedrijven in verwevingsgebieden. Bij de voorbereidingen van het bestemmingsplanbesluit is in beginsel sprake van een plicht voor een plan-MER. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen die het kader vormen voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten zoals de uitbreiding van varkens- en pluimveebedrijven (bijvoorbeeld met 2.200 mestvarkens, 350 fokzeugen, 45.000 leghennen of 60.000 mestkuikens).

Een andere reden dat er een plan-MER wordt opgesteld is dat er wellicht een passende beoordeling nodig is vanwege de nabijheid van Natura 2000-gebieden. Een en ander wordt onderzocht via een voortoets. Het bestemmingsplan heeft namelijk mogelijk significante gevolgen op Natura 2000-gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). De Nbw regelt de Nederlandse implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn/Natura 2000.

Een plan-MER vloeit voort uit de Europese richtlijn 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (nr. 2001/42/EG). Deze richtlijn is in 2006 omgezet in de Nederlandse wet- en regelgeving door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

De eerste stap bij de plan-m.e.r. na de openbare kennisgeving is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Met deze notitie bakent de gemeente af welke onderdelen van het nieuwe bestemmingsplanbesluit zij wensen te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeente wenst te volgen. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is de basis voor consultatie. De resultaten van deze raadgeving en de inspraakprocedure conform de gemeentelijke inspraakprocedure betreft de gemeente bij het opstellen van het plan-MER.

In dit rapport worden de volgende termen/afkortingen gebruikt:

- BP = bestemmingsplan;
- dB = decibel;
- EHS = ecologische hoofdstructuur;
- IV = intensieve veehouderij;
- LOG = landbouwontwikkelingsgebied;
- LOL = landbouwontwikkellocatie;
- m.e.r. = milieueffectrapportage (de procedure);

- MER = milieueffectrapport (het product);
- mitigerende maatregelen = begeleidende/bufferende maatregelen;
- Natura 2000-gebieden = Europese Natuurgebieden;
- passende beoordeling = eventuele vervolgstap na de voortoets;
- plan-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten;
- plan-MER = milieueffectrapportage van plannen;
- VAB = vrijkomende agrarische bebouwing;
- voortoets = eerste stap ter beoordeling van eventuele effecten op Natura 2000-gebieden.

1.2 Plangebied/Doel en status notitie

Het plangebied waar het plan-MER betrekking op heeft is het gebied dat valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan buitengebied exclusief de LOG. Voor de LOG's is namelijk een apart plan-MER opgesteld. De gemeente Berkelland deed dit samen met de gemeente Oost Gelre.

Het plangebied voor onderliggend plan-MER is circa 20.000 ha groot (zie ook de figuur op voorgaande pagina). De effecten van de m.e.r.-plichtige activiteiten kunnen verder reiken dan dit plangebied. Dit is afhankelijk van het milieuaspect. De omvang van het onderzoeksgebied verschilt daarom per milieuaspect. Het plan-MER beschrijft ontwikkelingen en effecten op het schaalniveau van de gemeente Berkelland. Het plan-MER gaat niet in op het schaalniveau van individuele bedrijven.

Er is een plan-MER nodig dat zich richt op de planologische (on)mogelijkheden voor ontwikkelingen in het buitengebied en de effecten er van op het milieu. Het plan-MER onderbouwt de beleidsruimte die het bestemmingsplan wil benutten. De wijze waarop de gemeente planologisch sturing gaat geven in het bestemmingsplan hangt mede af van de resultaten uit het plan-MER.

1.3 Totstandkoming notitie

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt samengesteld in samenspraak met een projectgroep, bestaande uit medewerkers van de gemeente Berkelland. Na de consultatie van relevante bestuursorganen op basis van de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt het plan-MER wordt opgesteld.

1.4 Opzet en inhoud notitie

Hoofdstuk 2 gaat in op de inhoudelijke opzet van het plan-MER. Wat zijn de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER? In hoofdstuk 3 wordt de visie op (de ontwikkeling van) het buitengebied beschreven. In hoofdstuk 4 komen de verschillende alternatieven en varianten en de te beschrijven milieueffecten aan bod, waarna in hoofdstuk 5 in beeld wordt gebracht welke procedure voor het plan-MER wordt gevolgd en hoe er met de raadpleging wordt omgegaan. In het zesde en laatste hoofdstuk is een overzicht van de gebruikte bronnen opgenomen.

2 Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling

2.1 Beschrijving plan/plangebied in breder perspectief

Het onderzoeksgebied waarop het plan-MER betrekking heeft bestaat, behalve uit het gebied dat valt binnen de grenzen van het bestemmingsplan buitengebied, ook uit overige gebieden die invloed ondervinden van de m.e.r.-plichtige activiteiten. Een voorbeeld hiervan zijn Natura 2000-gebieden in Duitsland. Het betreft een drietal Habitatgebieden (Lüntener Fischteich u. Ammeloer Venn, Witte Venn/Krosewicker Grenzwald en Zwillbrocker Venn u. Ellewicker Feld) en het Vogelgebied Vogelschutzgebiet Moore und Heiden des westlichen Münsterlandes. Voor Nederland is een vijftal Habitatgebieden relevant: Korenburgerveen, Boddenbroek, Stelkampsveld, Teeselinkven en Buurserzand & Haaksbergerveen.

De Landbouwwontwikkelingsgebieden (LOG) in de gemeente Berkelland en Oost Gelre worden beoordeeld op hun milieueffecten door middel van een afzonderlijk plan-MER voor de LOG's. Deze NRD richt zich dan ook op het buitengebied buiten de LOG. De uitkomsten van het plan-MER voor de LOG's worden meegenomen voor het plan-MER voor het buitengebied, omdat de LOG's te zijner tijd wel in het bestemmingsplan buitengebied worden opgenomen.

2.2 Beschrijving beleidskader rijk/provincie en waterschap/gemeente

De gemeente kiest in het bestemmingsplan voor een planologische regeling ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor het buitengebied. Er zijn verschillende beleidskaders waarmee de gemeente bij het bepalen van haar planologisch beleid rekening heeft te houden. Voor een selectie van de relevante beleidskaders wordt verwezen naar het beleidskader zoals dat in de Uitgangspuntennotitie van het bestemmingsplan buitengebied is opgenomen. Het betreft hier onder andere:

- Streekplan Gelderland (2005);
- Streekplanherziening EHS 'Uitwerking kernkwaliteiten' (2009);
- Reconstructieplan Achterhoek en Liemers (2005);
- Nota Functies Zoeken Plaatsen Zoeken Functies (2006);
- Ruimtelijke Visie Buitengebied (2007);
- Uitgangspuntennotitie VO BP buitengebied (2009);
- Beleidsnotitie Beleef het in Berkelland (2008).

Voor het op te stellen plan-MER is van belang dat de gemeente het provinciaal beleid inzake RO en reconstructie door wil vertalen naar het eigen BP buitengebied (onder andere waterberging, natuurontwikkeling, landbouwwontwikkellocaties (LOL) en recreatie). De opgestelde Ruimtelijke Visie Buitengebied wordt hierbij mede als uitgangspunt genomen.

2.3 Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling

Aangezien het BP buitengebied een looptijd heeft van minstens 10 jaar, is het voor het plan-MER relevant om te bepalen hoe het plangebied zich autonoom zal ontwikkelen. Dit wordt gebruikt als referentie om de effecten van het gemeentelijk beleid te bepalen. De referentiesituatie bestaat uit de bestaande toestand van het milieu in het plangebied (huidige situatie) en de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling. Het accent ligt hierbij op de emissie van ammoniak in het gebied zelf en de hieruit voortvloeiende verzurende en vermestende depositie op kwetsbare natuur. Hieronder vallen Natura 2000-gebieden en de provinciale Ecologische Hoofdstructuur. De depositie wordt mede in relatie tot de achtergronddepositie van ammoniak afkomstig van buiten het gebied beschouwd. Daarnaast is er aandacht voor de verstoring van natuurgebieden en de aspecten flora en fauna, landschap, cultuurhistorie, archeologie, water en bodem, milieu, geur, ammoniak en luchtkwaliteit (fijnstof) in de huidige en de toekomstige situatie.

Onderliggende autonome ontwikkelingen zijn:

- de ontwikkeling van de intensieve veehouderij (teruggang aantal bedrijven vanwege schaalvergroting, AMvB Huisvesting, globale schatting afname bedrijven van zo'n 4% per jaar, waarbij bestaande bedrijven zullen groeien) (Bron: Agrocluster Oost in beeld (LEI, 2006));
- de ontwikkeling van de rundveehouderij (teruggang aantal bedrijven vanwege schaalvergroting, AMvB Huisvesting, schatting afname bedrijven van 2-4% per jaar, waarbij bestaande bedrijven zullen groeien). (Bron: Agrocluster Oost in beeld (LEI, 2006));
- de ontwikkeling van de waterberging (toename areaal waterberging via specifiek in te richten waterberging gebieden en waterberging gebieden op landbouwgrond;
- de ontwikkeling van de natuur (natuurontwikkeling) (toename areaal EHS door realisatie van de EHS en EVZ in de komende 10 jaar);
- de ontwikkeling van verkeer en vervoer in relatie tot landbouw en recreatie (dus exclusief de discussie over de N18) (verschuiving van landbouwverkeer en lichte toename van recreatieverkeer).

Hiervoor wordt ondermeer ingegaan op de verwachte beëindiging, nieuwvestiging en groei van veehouderijbedrijven.

2.4 Beleidsmatige en gebiedsgerichte aandachtspunten

Op basis van de aandachtspunten uit de Uitgangspuntennotitie van het bestemmingsplan buitengebied worden de volgende onderwerpen als belangrijkste beleidsmatige en gebiedsgerichte aandachtspunten aangemerkt:

- Groei intensieve veehouderijbedrijven op landbouwontwikkellocaties (LOL).
- Groei IV-bedrijven elders die de grens van 1 hectare nog niet hebben bereikt.
- Waterberging in en nabij de hoofdwaterlopen en 'haarvaten' van het watersysteem.

- Natuurontwikkeling aan de hand van de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de aanleg van natte en droge ecologische verbindingzones.
- Recreatieve ontwikkelingen, met name die binnen de dagrecreatie en verblijfsrecreatie, mede in relatie tot het recreatief medegebruik.
- De inhoud van het plan-MER voor de LOG's in Berkelland en Oost Gelre overlapt gedeeltelijk met de voorziene inhoud van het plan-MER voor het BP buitengebied Berkelland.

3 Samenvatting visie buitengebied

3.1 Visie buitengebied op hoofdlijnen

Het bestemmingsplan buitengebied Berkelland richt zich op het behoud en waar mogelijk de ontwikkeling en versterking van de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het plangebied. Het richt zich hierbij vooral op de aan het buitengebiedgebonden functies (wonen, werken, landbouw, bos, natuur, landschap, recreatie en water), dit in samenhang met de dynamiek ervan in relatie tot de aanwezige waarden en kwaliteiten.

De ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied wordt bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. Daarbij houdt het bestemmingsplan rekening met ruimtelijk relevante water- en milieuaspecten. Ook gaat het in op de overige functies in het plangebied. Vaak is het planologisch beleid voor deze overige functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied: landbouw, bos, natuur, landschap en recreatie.

3.2 Algemene plansystematiek

De gemeente Berkelland wil voor het buitengebied een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan opstellen. Daarom kiest zij voor een globaal en flexibel plan dat uitgaat van (kleinschalige) functionele ontwikkelingen, maar ook een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten, met voldoende aandacht voor behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Dit betekent dat het nieuwe bestemmingsplan waar mogelijk globaal en flexibel is, maar waar nodig gedetailleerd zal zijn. Op deze manier wil het bestemmingsplan het waardevolle in het buitengebied beschermen, maar tegelijkertijd ook ruimte bieden voor diverse nieuwe ontwikkelingen.

3.3 Relevante planthema's

Naast de algemene systematiek van het bestemmingsplan is een aantal thema's in het bijzonder van belang voor het plan-MER. Dit betreft de thema's intensieve veehouderij, recreatie, waterberging en natuurontwikkeling.

Voor de huidige intensieve veehouderijbedrijven worden de geldende bouwblokken in principe overgenomen. In enkele gevallen hebben daarbij waar nodig kleine correcties plaatsgevonden in verband met de feitelijke planologische situatie. Intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebied en bedrijven die niet op LOL's gevestigd zijn krijgen een strak begrensde bouwblok (rondom gebouwen en voorzieningen) van maximaal 1,0 ha. Intensieve veehouderijbedrijven in het verwevingsgebied kunnen op een 'ontwikkellocatie' (LOL) in dit bestemmingsplan door middel van een ontheffing echter een bouwblok op maat krijgen tot 1,5 ha. Deze bedrijven en locaties moeten dan wel voldoen aan de criteria van bijlage 5 van het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers.

Intensieve veehouderijbedrijven in een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) krijgen een bouwblok op maat tot maximaal 1,5 ha.

Nieuwvestiging en hervestiging van intensieve veehouderij is toegestaan in landbouwontwikkelingsgebieden. In extensiveringsgebied is zowel nieuwvestiging als hervestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. In verwevingsgebied is nieuwvestiging van intensieve veehouderij niet toegestaan. Hervestiging van intensieve veehouderij mag daarentegen wel op bestaande (voormalige) agrarische bedrijfslocaties.

Bestaande recreatiebedrijven krijgen een bouwblok op maat inclusief een uitbreiding van 20% van het bestaande bebouwingsoppervlak voor de hoofdvoorzieningen.

In de gemeente Berkelland zijn, volgens de Streekplanuitwerking 'Waterberging' geen zoekgebieden voor waterberging aangegeven. In de streekplanuitwerking 'Waterberging' is vastgelegd dat de oplossing voor waterberging in de regio Achterhoek niet wordt gezocht in het vastleggen van gebieden, maar in het zoveel mogelijk (bovenstrooms) vasthouden van water in de 'haarvaten' van het systeem. De zoekgebieden voor waterberging zijn hiermee dan ook komen te vervallen.

In de gemeente Berkelland liggen delen van de te realiseren EHS, welke dient ter uitbreiding, buffering en verbinding van bestaande bos- en natuurgebieden. Wat betreft de verbetering van de ecologische verbinding van gebieden zijn verder ook de natte en droge EVZ's van belang. Rijk en provincie gaan zorgen voor de realisatie van de EHS, waterschap en gemeente voor de aanleg van EVZ.

3.4 Aandachtspunten vanuit visie

Vanuit de Ruimtelijke Visie voor het Buitengebied (RVB) en de Uitgangspuntennotitie VO BP buitengebied Berkelland zijn voor het plangebied de volgende aandachtspunten te benoemen op visie niveau:

- Planologisch-juridische regeling voor de groei (uitbreiding) van intensieve veehouderijbedrijven op landbouwontwikkellocaties (LOL).
- Planologisch-juridische regeling voor waterberging in en nabij de hoofdwaterlopen en met name de 'haarvaten' van het watersysteem.
- Planologisch-juridische regeling voor natuurontwikkeling op basis van de realisatie van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de aanleg van natte en droge ecologische verbindingzones.
- Planologisch-juridische regeling voor recreatieve ontwikkelingen, met name die binnen de dagrecreatie en verblijfsrecreatie (zowel voor bestaande bedrijven als mogelijkheden bij boeren en burgers), mede in relatie tot het recreatief medegebruik als gevolg van deze groeiende dag- en verblijfsrecreatie.
- Het milieueffectrapport over de landbouwontwikkelingsgebieden in de gemeenten Berkelland en Oost Gelre, dat afzonderlijk van het MER BP buitengebied wordt opgesteld.

4 Alternatieven/Varianten en effecten

4.1 Systematiek plan-MER op hoofdlijnen

In een plan-MER dienen 'redelijke alternatieven' te worden onderzocht (artikel 7.10 lid 1, onderdeel b1 Wet milieubeheer). De alternatieven moeten zo worden gekozen dat de besluitvorming betreffende het BP optimaal wordt ondersteund met milieu-informatie en dat de beschikbare ontwikkelingsmogelijkheden zo volledig mogelijk worden belicht. Een Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) is niet verplicht en zal in dit plan-MER niet als afzonderlijk alternatief uitgewerkt worden. De alternatieven worden kwalitatief met elkaar vergeleken op verschillende aspecten, welke niet allemaal even gedetailleerd onderzocht zullen worden. In het MER worden zowel de positieve als negatieve effecten in beeld gebracht. Ook zal worden aangegeven welke mitigerende maatregelen eventueel nodig zijn om negatieve milieueffecten te voorkomen of te beperken.

4.2 Alternatieven/Varianten

Er wordt gekozen voor twee alternatieven:

- 1 Het eerste alternatief is het zogenaamde basisalternatief. Deze gaat uit van de huidige Uitgangspuntennotitie van het bestemmingsplan buitengebied. Binnen dit alternatief worden twee varianten uitgewerkt:
 - een variant die uitgaat van geen groei binnen de intensieve en grondgebonden veehouderij (het totale areaal aan agrarisch bouwblokoppervlak over het volledige plangebied blijft gelijk);
 - een variant die uitgaat van een basisgroei van 10% binnen de intensieve en grondgebonden veehouderij (uitgaande van een gelijkmatige spreiding van de groei over het volledige plangebied).
- 2 Het tweede alternatief is een zogenaamd zoneringsalternatief. Daarbij wordt rekening gehouden met de zones die voortvloeien uit het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. De gedachte daarachter is dat groei van de intensieve veehouderij in ruimtelijke zin uitsluitend plaatsvindt binnen de potentiële landbouwontwikkellocaties (LOL's). Binnen de in kolom 1 van bijlage 5 van het Reconstructieplan genoemde afstanden is in ieder geval geen LOL mogelijk. Groei in dit gebied beperkt zich in principe tot de grondgebonden veehouderij. Een uitzondering geldt voor de bouwblokken voor intensieve veehouderij < 1 hectare. Dit is per saldo echter zodanig marginaal, dat hiervoor geen afzonderlijke onderzoeksvariant wordt opgenomen. Binnen het zoneringsalternatief worden twee varianten uitgewerkt:
 - een variant die uitgaat van een basisgroei van de intensieve veehouderij van 10% buiten de in bijlage 5 van het Reconstructieplan genoemde afstanden en geen groei van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied;
 - een variant die uitgaat van een basisgroei van de intensieve veehouderij van 10% buiten de in bijlage 5 van het Reconstructieplan genoemde afstanden en een basisgroei van 10% van de grondgebonden veehouderij binnen het volledige plangebied.

In het plan-MER wordt beschreven hoe de alternatieven zijn ontwikkeld. Hiertoe wordt de milieugebruiksruimte bepaald, die dient om de ontwikkelingsmogelijkheden aan te geven binnen de beleidskaders. Deze gebruiksruimte wordt vooral bepaald door de emissie van verzurende en vermestende stoffen, geur en fijnstof. Er wordt een beeld gegeven van de actuele behoefte aan uitbreiding en hervestiging van veehouderijbedrijven en niet-agrarische activiteiten. Als blijkt dat de gebruiksruimte onvoldoende is om te voorzien in de ontwikkelbehoefte, wordt inzichtelijk gemaakt welke (mitigerende) maatregelen genomen kunnen worden (onder andere eisen aan technische middelen om emissies te reduceren, bedrijfsverplaatsingen, saneren van niet gebruikte milieuvergunningen en herbestemmen van VAB's).

NB: de terugvaloptie is om de landbouwontwikkellocaties (LOL) buiten het plan te houden via separate postzegelbestemmingsplannen, die vergezeld gaan van een besluit-MER. Vanwege de gewenste ontwikkelingsgerichtheid van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is dit vooralsnog niet aan de orde.

4.3 Effecten

Voor milieuaspecten waarvan de gevolgen naar verwachting ruim binnen beleidsmatige randvoorwaarden en ver onder wettelijke grenswaarden blijven is een globale en kwalitatieve effectbeschrijving voldoende. Bij (mogelijke) knelpunten (zoals bij ammoniakdepositie op kwetsbare natuur) worden de effecten eveneens kwalitatief beschreven. Het MER beschrijft de maximale milieugevolgen van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt. De volgende milieuaspecten worden beschreven.

1 Effect op de natuur en op de Natura 2000-gebieden (Voortoets):

- Waar liggen voor vermesting en verzuring gevoelige gebieden en wat is de afstand tot veroorzakers van vermesting en verzuring?
- Kan er sprake zijn van nadelige gevolgen van het voornemen op gevoelige gebieden en welke gevolgen zijn er voor nabijgelegen ecologische verbindingsoorden en bijbehorende doelsoorten?
- Kan er sprake zijn van significante gevolgen voor de betreffende Natura 2000-gebieden (instandhoudingdoelstellingen, staat van instandhouding en kritische depositiewaarden voor habitattypen; achtergrondconcentraties NH₃, NO_x, SO₂ in natuurgebieden; mogelijke depositie op natuurgebieden van verschillende alternatieven)?
- Mogelijke gevolgen van het voornemen op de standplaats of het leefgebied van door de Flora- en faunawet beschermde plant- en diersoorten.

2 Effect op het milieu:

- Het aantal en de mate van geur(ge)hinder(den). In het plan-MER wordt gebruik gemaakt van de vergunningssituatie van 1 september 2008. De gemeente heeft een geurverordening opgesteld voor de bebouwde kom van de kleine kernen in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Deze verordening treedt op 1 juli 2009 in werking. Voor het buitengebied zijn nog steeds de landelijke normen van kracht.

3 Effect op het landschap, de cultuurhistorie en de archeologie:

- Er is waardering voor karakteristieke elementen en voor mogelijke effecten van het voornemen voor landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige waarden.
- Volgens welke principes moet inpassing van nieuwbouw plaatsvinden?
- Varianten voor bouwmogelijkheden van veehouderijen en andere agrarische bebouwing en effecten daarvan op het landschapsbeeld.
- Effecten schaalvergroting agrarische bedrijfsvoering buiten het bouwblok; hoe kunnen effecten op cultuurhistorische waarden voorkomen of beperkt worden?
- Waar bevinden zich eventuele archeologische waarden en is aanvullend veldonderzoek noodzakelijk?

4 Effect op het (landbouw- en recreatie)verkeer en de luchtkwaliteit:

- Knelpunten veroorzaakt door verschuivingen in vracht- en personenvervoer.
- Gevolgen van de verschillende alternatieven voor de luchtkwaliteit (onder andere bijdrage veehouderij en verkeer).
- Gevolgen voor de geluidsemissie, de concentraties NO₂ en fijnstof en luchtkwaliteitseisen uit de Wet Milieubeheer. Geluidstoe- of afname zal in het plan-MER gerelateerd worden aan de geluidsgevoelige categorieën: bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden.

5 Effecten op de bodem en het water:

- Beschermingsgebieden, hydrologische aandachtsgebieden en verdroogde gebieden en gevolgen van deze statussen voor planonderdelen.
- Mogelijke effecten van alle relevante activiteiten op bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlakte- en grondwater.

In de plan-MER zal een matrix worden opgenomen waarin genoemde effecten kwalitatief worden beoordeeld voor wat betreft de beoogde ontwikkelingsmogelijkheden in relatie tot de autonome ontwikkeling.

4.4 Aandachtspunten alternatieven/varianten respectievelijk effecten

Vanuit de raadpleging en de inspraakprocedure zijn de volgende aandachtspunten benoemd voor bovenvermelde alternatieve en varianten.

- P.M.
- P.M.
- P.M.

NB: Deze paragraaf zal worden aangevuld na de consultatie in overleg met projectgroep en relevante (bestuurs)organen.

5 Proces/Procedure plan

5.1 Proces plan/Communicatie

De opzet in inhoud is op hoofdlijnen gepresenteerd aan de gemeente. Vervolgens is de opzet en inhoud van de NRD besproken in de projectorganisatie. Als het commentaar op de concept-NRD binnen is, wordt de NRD opgesteld in overleg met de gebiedscommissie.

5.2 Procedure plan/Besluitvorming

Voor de plan-m.e.r. dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

- 1 Het opstellen van een openbare kennisgeving.
- 2 Het opstellen van de NRD, een notitie over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER.
- 3 Het raadplegen van bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over deze NRD.
- 4 Het opstellen van een plan-MER. Deze rapportage wordt als bijlage/onderbouwing bij het (ontwerp)bestemmingsplan gevoegd.
- 5 De terinzagelegging van het plan-MER, waarbij inspraak mogelijk is.
- 6 De motivering van de rol van het plan-MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

Het bevoegd gezag voor het plan (i.c. de gemeente Berkelland) dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen plan-MER te bepalen. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een plan-MER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer). Het college van B&W van Berkelland kan de volgende instanties raadplegen inzake de Notitie Reikwijdte en Detailniveau:

- Gedeputeerde Staten van Gelderland;
- Gedeputeerde Staten van Overijssel;
- B&W van de omliggende Nederlandse en Duitse gemeenten: Bronckhorst, Lochem, Oost Gelre, Winterswijk, Haaksbergen, Hof van Twente en Vreden (Duitsland);
- VROM-inspectie, alsmede LNV Regio Oost;
- LTO, alsmede de Gelderse Milieufederatie;
- Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Gelders Landschap;
- Gebiedscommissie Berkelland;
- Waterschap Rijn en IJssel en Waterschap Regge en Dinkel;
- Commissie m.e.r.

Aanvullend op de raadpleging conform wettelijke vereisten, kan de consultatie verbreed worden. Hier is vooralsnog niet voor gekozen. Eenieder kan de Notitie Reikwijdte en Detailniveau downloaden van de gemeentelijke website.

Eventuele reacties kunnen per e-mail (j.seinen@gemeenteberkelland.nl) of per post worden aangeleverd aan:

Gemeente Berkelland
T.a.v. de heer J. Seinen
Postbus 200
7270 HA BERKELLAND

In het plan-MER zal gemotiveerd aangegeven worden hoe de inspraak op deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau een rol heeft gespeeld.

Het plan-MER wordt parallel aan het ontwerpbestemmingsplan opgesteld, zodat de uitkomsten van het plan-MER bij de terinzagelegging in het ontwerpbestemmingsplan zijn verwerkt.

De globale planning is:

- Juni-november 2009: opstelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau.
- December 2009 – januari 2010: consultatie over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.
- Januari-februari 2009: opstellen plan-MER.
- 2010: terinzagelegging voorontwerpbestemmingsplan en plan-MER.
- 2011: vaststelling bestemmingsplan.

5.3 Conclusies en aanbevelingen

P.m.: Deze paragraaf zal worden ingevuld na afloop van de consultatie.

6 Bronnen

6.1 Boeken en rapporten

- Arcadis (2009). *plan-MER LOG's Oost Gelre en buitengebied Berkelland*. Arnhem: Arcadis.
- Arcadis (2008). *Notitie reikwijdte en detailniveau bestemmingsplan landbouwontwikkelingsgebieden Beltrumse Veld, Ruurlose Broek en Mariënvelde*. Gemeenten Berkelland & Oost Gelre. Arnhem: Arcadis.
- Commissie m.e.r. (2009). *Landbouwontwikkelingsgebieden Beltrumse Veld, Ruurlose Broek en Mariënvelde. Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport. Versie 9 juli*.
- Croonen Adviseurs (2009). *Plan van aanpak/offerte plan-MER buitengebied*. Gemeente Berkelland. Rosmalen: Croonen Adviseurs.
- Croonen Adviseurs (2009). *Uitgangspuntennotitie voorontwerpbestemmingsplan buitengebied Berkelland*. Rosmalen: Croonen Adviseurs.
- Dienst Landelijk Gebied (2008). *Ruimtelijke visie landbouwontwikkelingsgebieden Berkelland & Oost Gelre. Beltrumse Veld, Ruurlose Broek en Mariënvelde*. Arnhem: Dienst Landelijk Gebied – Regio Oost.
- Gies, E., H. Kros & J.C. Voogd (2009). *Ammoniakemissie en -depositie in en rondom de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurgebieden in de provincie Gelderland*. Wageningen: Alterra.
- LEI (2006). *Agrocluster Oost in beeld. Een onderzoek naar het belang van en de perspectieven voor het agrocluster in Gelderland en Overijssel*. LEI: Den Haag.
- Nijdam, R. & S. van Dam (2009). *Informatieblad. Intensieve veehouderij en gezondheid*. Tilburg: Bureau Gezondheid Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland.
- Reconstructiecommissie Achterhoek en Liemers (2003). *MER Reconstructieplan Achterhoek en Liemers*. Arnhem: Provincie Gelderland.

6.2 Websites

- Commissie voor de m.e.r. (2009). *Commissie voor de m.e.r.* Geraadpleegd op 25 augustus 2009, www.commissiemer.nl.
- Gemeente Berkelland (2009). *Gemeente Berkelland*. Geraadpleegd op 25 augustus 2009, www.gemeenteberkelland.nl.
- Gemeente Oost Gelre (2009). *Gemeente Oost Gelre*. Geraadpleegd op 25 augustus 2009, www.oostgelre.nl.
- Landesamt für Natur, Umwelt und Verbraucherschutz Nordrhein-Westfalen (2009). *Natura 2000-Gebiete in Nordrhein-Westfalen*. Geraadpleegd op 25 augustus 2009, <http://natura2000-meldedok.naturschutz-fachinformationen-nrw.de>.
- Ministerie van LNV (2009). *Natura 2000-gebieden Gelderland*. Geraadpleegd op 9 juni 2009, www.synbiosys.alterra.nl.
- Stadt Vreden (2009). *Stadt Vreden*. Geraadpleegd op 25 augustus 2009, www.vreden.de.

NB: De lijst van bronnen zal in de loop van het planproces nog verder worden ingevuld/aangevuld