



STARTNOTITIE BESLUITMER

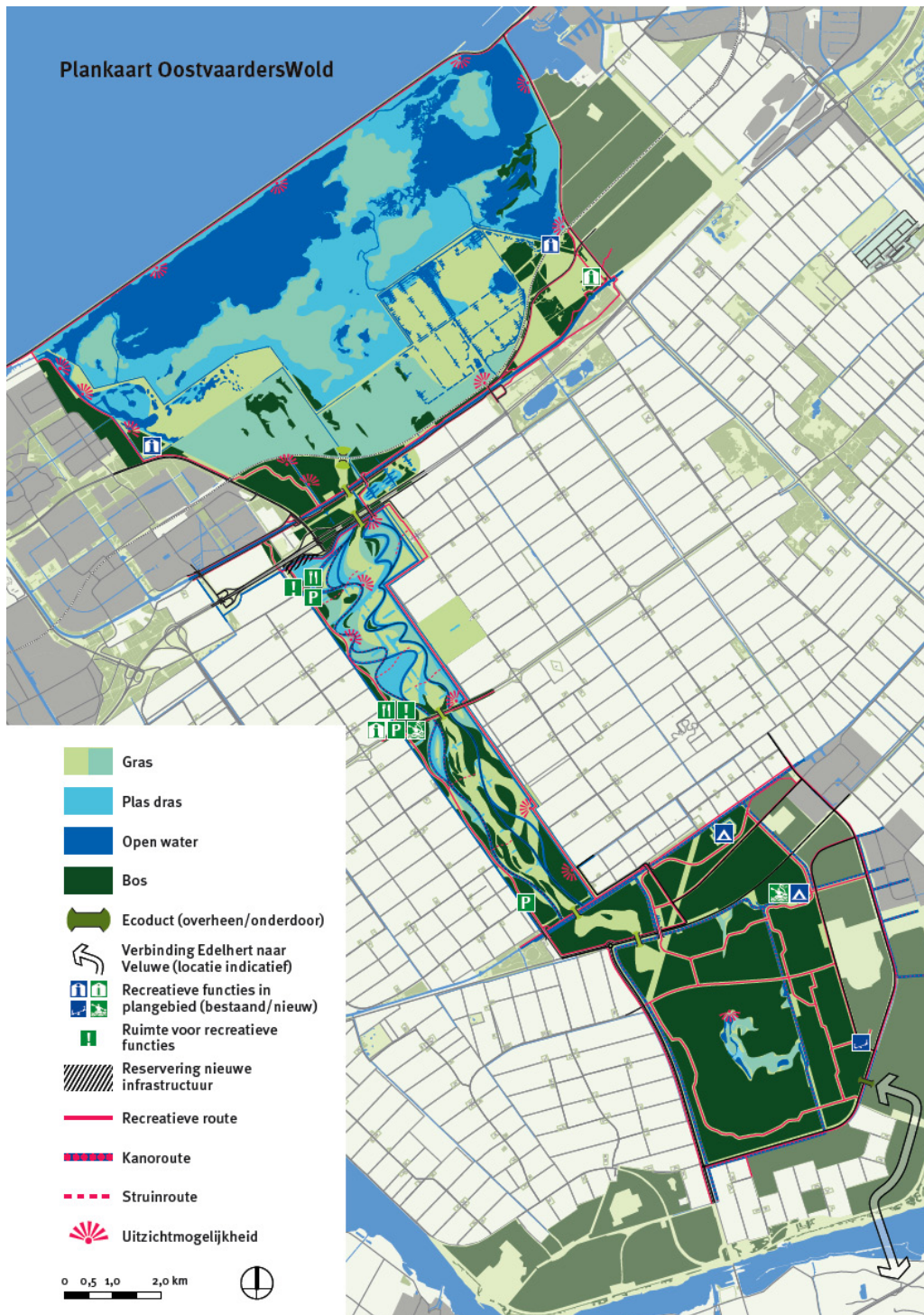
Project OostvaardersWold



INHOUDSOPGAVE

| | | |
|-----------|---|----------|
| 1 | Inleiding | 5 |
| 1.1 | Aanleiding Besluit-m.e.r.-procedure | 5 |
| 1.2 | Aanpassingen ten opzichte van het PlanMER en structuurvisie | 6 |
| 1.3 | Leeswijzer startnotitie | 7 |
| 2 | Waarom een Besluit-m.e.r.-procedure? | 9 |
| 2.1 | Besluit-m.e.r.-plicht bij provinciaal inpassingsplan | 9 |
| 2.2 | Procedure Besluit-m.e.r. | 9 |
| 2.3 | Wat is een startnotitie? | 10 |
| 2.4 | Inspraak | 10 |
| 3 | De groenblauwe zone OostvaardersWold | 11 |
| 3.1 | Doelstellingen van OostvaardersWold | 11 |
| 3.2 | De planontwikkeling tot nu toe | 12 |
| 3.3 | De inrichting van OostvaardersWold | 14 |
| 3.4 | Alternatieven en varianten | 14 |
| 4 | Hoe worden de effecten bepaald? | 19 |
| 4.1 | Wat is de huidige situatie? | 19 |
| 4.2 | De relatie met andere plannen | 21 |
| 4.3 | Aanpak effectbeoordeling Toetsing Natura 2000 gebieden | 21 24 |
| Bijlage 1 | Bronnen | 25 |
| Bijlage 2 | M.e.r.-procedure | 27 |

Figuur 1 Plankaart OostvaardersWold [Bron: Structuurvisie OostvaardersWold, 2009a]



Plan-m.e.r. staat voor plan-milieueffectrapportage en is een milieubeoordeling van plannen die kaderstellend zijn voor concrete vervolstrajecten. **PlanMER** staat voor het milieueffectrapport. In het geval van OostvaardersWold is voor het plan 'Structuurvisie OostvaardersWold' reeds een plan-m.e.r. procedure doorlopen.

Besluit-m.e.r. staat voor besluit-milieueffectrapportage en is een milieubeoordeling gekoppeld aan concrete besluiten of vergunningen. **BesluitMER** staat voor het milieueffectrapport. Deze startnotitie maakt onderdeel uit van de besluit-m.e.r.-procedure die gekoppeld is aan het besluit 'Provinciaal Inpassingsplan'.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding Besluit-m.e.r.-procedure

Provincie Flevoland gaat een groenblauwe zone realiseren

De provincie Flevoland heeft in het Omgevingsplan Flevoland 2006 een reservering opgenomen voor de ontwikkeling van de groenblauwe zone OostvaardersWold. De groenblauwe zone biedt ruimte aan opgaven voor natuur, water en recreatie. Bijna 2.000 hectare landbouwgrond in het open middengebied van Zuidelijk Flevoland wordt hiervoor omgevormd (zie figuur 1). Het gebied zal een verbinding vormen tussen de Oostvaardersplassen en het Horsterwold waardoor een aaneengesloten natuur- en recreatiegebied ontstaat van 15.000 hectare. De groenblauwe zone maakt onderdeel van de ecologische verbindingzone tussen de Oostvaardersplassen - Veluwe - Duitsland.

Omgevingsplan 2006 en strategische milieubeoordeling

Met het besluit van Provinciale Staten van Flevoland is d.d. 2 november 2006 de locatie voor de groenblauwe zone vastgelegd. Ten behoeve van de locatiekeuze van OostvaardersWold in het Omgevingsplan is in 2006 een strategische milieubeoordeling (s.m.b.-)procedure doorlopen.

Structuurvisie OostvaardersWold en PlanMER

Na de vastlegging van de locatiekeuze is de inrichting van het gebied vastgelegd in de structuurvisie OostvaardersWold (oktober 2009). Aangezien de structuurvisie kaderstellend is voor een grootschalige functiewijziging is een Plan-m.e.r.-procedure doorlopen. Daarin zijn de effecten van drie alternatieven voor de inrichting van het plangebied beschreven en beoordeeld. Dit betreft een integrale beoordeling (doelbereik, milieueffecten en maatschappelijke/economische effecten). De inrichting van het gebied zoals vastgelegd in de structuurvisie is gebaseerd op een combinatie van het alternatief zwerfnatuur met elementen uit de andere alternatieven.

Op basis van inspraakreacties op de ontwerp structuurvisie en voortschrijdende planvorming is de inrichting verder geoptimaliseerd. Voor de inrichting van het voormalig zoekgebied is een deel van de Kiekendiefvariant gekozen.

Dat gebied (170 ha.) is in de Verordening groenblauwe zone toegevoegd aan het plangebied van het OostvaardersWold. Het overige deel van de opgave voor de realisering van foerageergebied voor de Kiekendief (ca 130 ha.) wordt via agrarisch natuurbeheer elders opgelost. Daarnaast heeft Provinciale Staten op 3 september 2009 een amendement aangenomen met betrekking tot de toekomstige infrastructuur in verband met de afsluiting van de Schollevaarweg voor zowel een verbrede Bosruiterweg als voor een brug over de Hoge Vaart. Er zijn vier oplossingsvarianten voor de afsluiting van de Schollevaarweg ontwikkeld. Op 8 oktober 2009 heeft Provinciale Staten het besluit genomen voor een route ten noorden van de brug. Dit is de aansluiting die vanaf de brug links af parallel loopt langs de Hoge Vaart en vervolgens weer aantakt bij de Bloesemlaan (zie figuur 5).

Er is nog wel een mogelijkheid om bij de Bloesemlaan linksaf te buigen en dan vrij snel al weer rechtsaf te buigen onderzocht in het MER (zie hiervoor paragraaf 3.4.2). Door deze weg is het gebied ten oosten van het OostvaardersWold goed bereikbaar voor de agrariërs. Deze route is in de structuurvisie opgenomen.

Provinciaal inpassingsplan en BesluitMER

Een volgende stap in de plan- en besluitvormingsfase is het opstellen van het provinciaal inpassingsplan (pip). De Provincie Flevoland en het ministerie van LNV hebben de afspraak om de groenblauwe zone in 2014 gerealiseerd te hebben. In de Verordening groenblauwe zone is opgenomen dat de groenblauwe zone uiterlijk voor 2011 planologisch moet zijn vastgelegd in een geldend inpassingsplan. Op basis van de vastlegging in het inpassingsplan kunnen de inrichtingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Aan het besluit over het PIP is een Besluit-m.e.r.-plicht gekoppeld. Het project is Besluit-m.e.r.-plichtig volgens de Wet Milieubeheer omdat het een grootschalige functiewijziging van landelijk gebied betreft (de grens voor m.e.r.-plicht ligt bij > 250 ha en het project omvat bijna 2000 ha). Het uitbrengen van een startnotitie is de eerste formele stap in de Besluit-m.e.r.-procedure.

Waar richt de BesluitMER zich op?

1. De bevindingen uit het PlanMER over het voorkeursalternatief worden - samengevat - overgenomen in het BesluitMER. Dit komt de leesbaarheid ten aanzien van het voorkeursalternatief ten goede.
2. Naar aanleiding van het vaststellen van de structuurvisie zijn enkele wijzigingen doorgevoerd zoals de oplossingsvarianten voor afsluiting van de Schollevaarweg. Beoordeeld wordt of en in welke mate deze wijzigingen in het kader van de Plan-m.e.r.-procedure (voldoende) zijn onderzocht.
3. In het kader van het opstellen van een provinciaal inpassingsplan zijn een aantal wijzigingen in de begrenzing en ontwerp van het plangebied voorzien. Wellicht zijn in het ontwerp een beperkt aantal optimalisaties mogelijk (zoals detaillering op onderdelen van het plan. Tevens zijn vragen gesteld door bijvoorbeeld de Commissie voor de milieueffectrapportage. In het kader van het BesluitMER worden deze nader onderzocht.

1.2 Aanpassingen ten opzichte van het PlanMER en structuurvisie

Het ontwerp en de begrenzing van het plangebied zoals meegenomen in het PlanMER OostvaardersWold wijken op enkele punten af van het ontwerp en de begrenzing die de Provincie wil vastleggen in het provinciaal inpassingsplan. Deze zijn het gevolg van (bestuurlijke) keuzes aanvullend op het ontwerp en - op een enkel punt - van een detaillering van het ontwerp. De effecten van deze aanvullingen vallen binnen de bandbreedtes van de effecten zoals vastgelegd in het PlanMER. Aanpassingen hebben betrekking op: 1. de begrenzing van het plangebied en 2. infrastructuur in het zuidelijke deel van het OostvaardersWold.

Begrenzing plangebied

De begrenzing van het plangebied zoals dat wordt vastgelegd in het provinciaal inpassingsplan is licht gewijzigd ten opzichte van het plangebied in het PlanMER en de structuurvisie. De wijzigingen houden onder andere verband met de te onderzoeken infrastructuurvarianten en het feit dat sommige vigerende bestemmingsplannen al voorzien in de realisatie van de groenblauwe zone. Er is alleen een inpassingsplan nodig voor zover de geldende bestemmingsplannen niet in de realisatie van de groenblauwe zone voorzien.

Ten opzichte van de plangrens van de Verordening groenblauwe zone zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Er buiten gelaten zijn:

- het grondgebied van de gemeente Almere: hier is nu geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig;
- het deel van het Horsterwold waar doernatuur is gepland: hier is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig. De verlegging van de Bosruiterweg wordt wel meegenomen;
- de bestaande landbouwwegen aan de randen van het plangebied die blijven bestaan en;
- de Nijkerkerweg en de Spiekweg (incl. bermstolten). Voor deze wegen is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig.

Toegevoegd zijn:

- een deel van de Oostvaardersplassen waar de ecopassage is geprojecteerd en;
- gronden ten noorden van de Hoge Vaart die nodig zijn voor de brug over de Hoge Vaart en de aansluiting op de Bloesemlaan. Als voor de aansluiting op de Bloesemlaan alsnog voor de optie MacLeane wordt gekozen, wordt deze in het inpassingsplan opgenomen.

De gemeente Zeewolde moet na 2016 het geldende bestemmingsplan Buitengebied herzien. Gelet hierop en op het feit dat de exacte uitwerking van een ecopassage over de Spiekweg pas aan de orde is als de robuuste verbinding aan Gelderse zijde binnen afzienbare termijn wordt gerealiseerd, is het niet nodig de ecopassage over de Spiekweg in het inpassingsplan mogelijk te maken. Deze kan worden meegenomen bij de algehele herziening van het geldende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente.

De begrenzing van het plangebied is ook afhankelijk van de exacte ligging van infrastructuur om de effecten van de afsluiting van de Schollevaarweg te beperken. Niet alle oplossingsrichtingen liggen binnen het plangebied. Als een andere oplossing - dan vastgelegd in de structuurvisie - in het inpassingsplan wordt vastgelegd, dient de plangrens daarop (weliswaar beperkt) aangepast te worden.

Infrastructuur

In het BesluitMER moet nader gekeken worden naar de infrastructuur in het zuidelijk deel van OostvaardersWold in verband met de afsluiting van de Schollevaarweg. Deze infrastructuur is belangrijk om de ontsluiting c.q. bereikbaarheid van het landbouwgebied nabij het zuidelijk deel van het toekomstig OostvaardersWold voor bewoners en bedrijven te garanderen.

Op 3 september 2009 is door Provinciale Staten van Flevoland een amendement aangenomen met betrekking tot deze toekomstige infrastructuur in verband met de afsluiting van de Schollevaarweg. Er is gekozen voor zowel een verbrede Bosruiterweg als voor een brug over de Hoge Vaart.

In de openbare vergadering van Provinciale Staten van 8 oktober 2009 is de keuze gemaakt voor een route die ten noorden van de brug linksaf slaat over de Hoge Vaart, parallel loopt aan de Hoge Vaart en dan afbuigt richting de Bloesemlaan. Voor deze beslissing zijn de argumenten verzameld aanvullend op het PlanMER. In het kader van het BesluitMER wordt (opnieuw) gekeken naar de effecten van de verschillende oplossingsrichtingen. De varianten van de oplossingsrichtingen worden beschreven in paragraaf 3.4 en beoordeeld in het MER.

1.3 Leeswijzer startnotitie

Hoofdstuk twee gaat nader in op de Besluit-m.e.r.-procedure; waarom moet een Besluit-m.e.r.-procedure worden doorlopen en wat zijn de procedurele stappen hierin. In dit hoofdstuk is ook aangegeven hoe inspraak op deze startnotitie mogelijk is.

Hoofdstuk drie geeft een beschrijving van de achtergronden en doelstellingen voor OostvaardersWold en de doorlopen besluitvorming tot nu toe. Ook wordt de inrichting van OostvaardersWold toegelicht en wordt nader ingegaan op alternatieven en varianten.

Hoofdstuk vier tenslotte beschrijft hoe de effecten van de inrichting van de groenblauwe zone worden bepaald. In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie en referentiesituatie toegelicht. Ook wordt de relatie met andere plannen beschreven en het beoordelingskader voor de effectbeschrijving en -beoordeling aangegeven.

De informatiebronnen zijn opgenomen in bijlage 1 van deze startnotitie. Deze informatiebronnen en overige relevante informatie is te vinden op de website www.flevoland.nl/oostvaarderswold.

2 WAAROM EEN BESLUIT-M.E.R.-PROCEDURE?

2.1 Besluit-m.e.r.-plicht bij provinciaal inpassingsplan

Het BesluitMER voor het provinciaal inpassingsplan krijgt, net als het reeds opgestelde PlanMER, het karakter van een integrale effectbeoordeling. In het kader van de Besluit-m.e.r.-procedure worden de mogelijke milieueffecten van de groenblauwe zone in beeld gebracht. Daarnaast wordt de landbouw effect rapportage (LER), die reeds in het kader van de Plan-m.e.r.-procedure is opgesteld, integraal overgenomen in het BesluitMER. Tenslotte wordt in het BesluitMER de bijdrage van de groenblauwe zone aan de regionale economie op het gebied van recreatie in beeld gebracht. De Plan-m.e.r.-procedure heeft hier al een belangrijke rol in gespeeld zodat het BesluitMER zich vooral kan richten op punten zoals hiervoor genoemd op pagina 5.

De Besluit-m.e.r.-procedure is gekoppeld aan het eerste ruimtelijke besluit dat concreet de realisatie van de m.e.r.-plichtige activiteit, in dit geval OostvaardersWold, mogelijk maakt: het ontwerp provinciaal inpassingsplan. Het ontwerp provinciaal inpassingsplan is het eerste document in dit proces dat het project OostvaardersWold concreet mogelijk maakt. Zoals reeds genoemd beoogd OostvaardersWold een functiewijziging van het landelijk gebied met een oppervlakte van meer dan 250 hectare en daarom moet een Besluit-m.e.r.-procedure worden doorlopen.

2.2 Procedure Besluit-m.e.r.

Het doel van de Besluit-m.e.r.-procedure bij besluitvorming is het milieu een volwaardige plaats te geven. Dit geschiedt middels een aantal producten en een aantal procedurele stappen. De belangrijke aspecten van de m.e.r.-procedure zijn:

- Het onderzoek naar de (milieu)effecten van de herinrichting;
- Het onderzoek naar mogelijke alternatieven die dezelfde doelen realiseren maar die minder negatieve (milieu)effecten hebben (voor zover niet onderzocht in het PlanMER);
- De mogelijkheid van inspraak van derden;
- De onafhankelijke toets van het onderzoek en de procedure.

De m.e.r.-procedure bestaat uit de volgende stappen (voor meer informatie bijlage 2)

- Het opstellen en publiceren van de startnotitie: aankondiging van de voorgenomen activiteit en de werkwijze waarop de effecten van de voorgenomen activiteit worden onderzocht.
- Het ter inzage leggen van de startnotitie: om derden (gedurende zes weken) de mogelijkheid te geven vragen te stellen over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek en zo richting te geven aan het onderzoek;
- Het advies vragen aan de Commissie voor de m.e.r. en andere adviseurs over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek (de richtlijnen);
- Het vaststellen van de richtlijnen voor het MER door bevoegd gezag (in dit geval is het bevoegd gezag gedelegeerd naar Gedeputeerde Staten van Flevoland);
- Het opstellen van het milieueffectrapport: het onderzoek naar de effecten van de voorgenomen activiteit op het milieu;
- Het ter inzage leggen van het MER: om derden (gedurende 6 weken) de mogelijkheid te geven het MER inhoudelijk te toetsen;
- Het toetsen van het MER door de Commissie voor de m.e.r.: een kwaliteitsborging door onafhankelijke specialisten.

2.3 Wat is een startnotitie?

Algemeen

De startnotitie is de eerste stap op weg naar een MER, het Milieueffectrapport. De Wet Milieubeheer geeft aan welke informatie de startnotitie moet bevatten. Het doel van een startnotitie is om de achtergronden, uitgangspunten en onderzoeksmethoden van het project op een rij te zetten en te beschrijven welke zaken in het MER onderzocht moeten worden. Daarnaast beschrijft de startnotitie de te onderzoeken alternatieven. Tot slot geeft ze aan op welke (milieu)effecten de alternatieven worden onderzocht.

2.4 Inspraak

De startnotitie ligt vanaf de dag na de publicatiedatum van de desbetreffende advertentie in de media zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen derden schriftelijk of mondeling reageren op deze startnotitie. De inspraak is bedoeld voor een inhoudelijke toets van de werkwijze en de effectbeschrijving zoals in de startnotitie zijn weergegeven. Schriftelijke opmerkingen op deze startnotitie kunnen gericht worden aan de Provincie Flevoland te Lelystad.

Waar richt de BesluitMER zich op?

1. De bevindingen uit het PlanMER over het voorkeursalternatief worden - samengevat - overgenomen in het BesluitMER. Dit komt de leesbaarheid ten aanzien van het voorkeursalternatief ten goede.
2. Naar aanleiding van het vaststellen van de structuurvisie zijn enkele wijzigingen doorgevoerd zoals de oplossingsvarianten voor afsluiting van de Schollewaardweg. Beoordeeld wordt of en in welke mate deze wijzigingen in het kader van de PlanMER (voldoende) zijn onderzocht.
3. In het kader van het opstellen van een provinciaal inpassingsplan zijn een aantal wijzigingen in de begrenzing en ontwerp van het plangebied voorzien. Wellicht zijn in het ontwerp een beperkt aantal optimalisaties mogelijk (zoals detaillering op onderdelen van het plan. Tevens zijn vragen gesteld door bijvoorbeeld de Commissie voor de milieueffectrapportage. In het kader van het BesluitMER worden deze nader onderzocht.

3 DE GROENBLAUWE ZONE OOSTVAARDERSWOLD

3.1 Doelstellingen van OostvaardersWold

De realisatie van de groenblauwe zone OostvaardersWold is ingegeven vanuit meerdere doelstellingen. De meeste doelstellingen komen voort uit rijksbeleid en provinciaal beleid, sommigen hebben hun oorsprong in gemeentelijk beleid.

Binnen het project OostvaardersWold is onderscheid gemaakt in een hoofddoelstelling met twee randvoorwaarden, doelstellingen die voortkomen uit het project zelf en doelstellingen uit andere projecten waarvoor in de groenblauwe zone naar oplossingen is gezocht (zie tekstkader). De hoofddoelstelling met bijbehorende randvoorwaarden moet in ieder geval gerealiseerd worden. Voor de projectdoelstellingen is het streven om deze zo optimaal mogelijk te realiseren. Voor de doelstellingen vanuit andere projecten is het ontwerp zo uitgewerkt dat er maximale ruimte is om deze doelstellingen mee te nemen.

Doelstellingen OostvaardersWold

Hoofddoelstelling: realisatie van een robuuste ecologische verbinding met als doelsoort het edelhert.

Randvoorwaarden:

- Duurzame inrichting van het watersysteem binnen het OostvaardersWold.
- 85% is beleefbaar voor recreanten.

Overige projectdoelstellingen:

- Bijdrage aan de waterberging van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.
- Gebruik van de zone door heckrunderen en konikpaarden.
- Het creëren van topnatuur.
- Het ervaren van een Unique Selling Point (USP) op het gebied van natuurgerichte recreatie.

Doelstellingen vanuit andere projecten:

- Ruimte scheppen voor foerageergebied voor bruine en blauwe kiekendieven.
- Ruimte scheppen voor boscompensatie.
- Creëren van recreatief uitloopegebied voor Almere.

[Bron: Structuurvisie OostvaardersWold, 2009a]

Voor een nadere beschrijving en uitwerking van de doelstellingen wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van het PlanMER OostvaardersWold (zie ook bijlage 1 Bronnen).

3.2 De planontwikkeling tot nu toe

In onderstaande tekst wordt ingegaan op de planontwikkeling voor de groenblauwe zone OostvaardersWold tot aan het opstellen van het provinciaal inpassingsplan.

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte is het doel opgenomen om tussen de natuurgebieden Oostvaardersplassen en de Veluwe een robuuste ecologische verbinding te realiseren, als onderdeel van de grote verbinding tussen de belangrijkste natuurgebieden van Nederland en Duitsland.

Toekomstvisie Middengebied

De hiervoor genoemde ecologische verbinding loopt door het Middengebied van Flevoland waarvoor de provincie in 2005 een toekomstvisie heeft opgesteld. De groenblauwe zone OostvaardersWold vormt onderdeel van deze visie.

Omgevingsplan Flevoland 2006

De locatiekeuze voor de groenblauwe zone is vastgelegd in het Omgevingsplan Flevoland 2006. Gekoppeld hieraan is een (aanvullende) Strategische Milieu Beoordeling (SMB) opgesteld. In deze SMB zijn drie locatiealternatieven onderzocht. De locatie van de groenblauwe zone is daarmee voldoende onderbouwd.

Met het besluit van 2 november 2006 door Provinciale Staten is de locatie van de groenblauwe zone vastgelegd in het Omgevingsplan Flevoland en zijn nut en noodzaak van de ontwikkeling van de groenblauwe zone OostvaardersWold bepaald. Na de vastlegging van de locatiekeuze in het Omgevingsplan Flevoland, is de inrichting van het gebied vastgelegd in de structuurvisie OostvaardersWold.

PlanMER OostvaardersWold

OostvaardersWold beoogt een grootschalige functiewijziging van meer dan 250 hectare in landelijk gebied (in dit geval 1800 hectare). Dit is een m.e.r.-plichtige activiteit. Er is daarom een Plan-m.e.r.-procedure doorlopen. In het PlanMER zijn drie inrichtingsalternatieven beoordeeld die dienen om de maximale ruimte voor de inrichting van de groenblauwe zone te kunnen bepalen. Daarnaast zijn voor de nog te verwerven 300 hectare zoekgebied vier varianten in beeld gebracht en beoordeeld. De beoordeling van de drie alternatieven, kijknatuur, zwerfnatuur en natuurpark heeft geleid tot een voorkeursalternatief (zie figuur 3).

Het voorkeursalternatief is tot stand gekomen door middel van bouwstenen die zo goed mogelijk bijdragen aan het doelbereik en zo min mogelijk milieueffecten genereren.

Figuur 3 Inrichting VKA PlanMER inclusief toevoeging 3 percelen [ARCADIS, 2009a]



Verordening groenblauwe zone OostvaardersWold

Op 11 december 2008 heeft Provinciale Staten van Flevoland de Verordening groenblauwe zone OostvaardersWold vastgesteld. Daarmee werd het voormalige zoekgebied van 300 hectare opgeheven en werd 170 hectare van het voormalige zoekgebied toegevoegd aan het plangebied van OostvaardersWold. Deze 170 hectare bestaat uit drie kavels waarvan de eigenaren hebben aangegeven dat zij bereid zijn hun bedrijf te verkopen dan wel reeds zijn aangekocht. De kavels krijgen de functie als foerageergebied voor kiekendieven. De effecten van de toevoeging van de drie kavels aan het plangebied zijn in het PlanMER onderzocht.

Structuurvisie OostvaardersWold

De structuurvisie OostvaardersWold gaat over de inhoudelijke uitwerking van de opgave van de groenblauwe zone en regelt de ruimtelijke relevante kaders voor OostvaardersWold. Het voorkeursalternatief uit het PlanMER is de basis geweest voor het ontwerp van de inrichting dat is opgenomen in de ontwerp structuurvisie OostvaardersWold die in januari 2009 ter inzage is gelegd. Naar aanleiding van de zienswijzen die zijn ingediend tijdens de inspraakperiode is de ontwerp-structuurvisie op een aantal onderdelen aangepast. Deze wijzigingen vallen binnen de bandbreedte die getoetst zijn in het PlanMER. Op 8 oktober 2009 is de structuurvisie vastgesteld door Provinciale Staten van Flevoland als richtinggevend kader voor de realisatie van OostvaardersWold. In figuur 1 is de plankaart van de structuurvisie opgenomen.

3.3 De inrichting van OostvaardersWold

Voor de inrichting van OostvaardersWold wordt uitgegaan van de plankaart zoals opgenomen in de structuurvisie OostvaardersWold (zie figuur 1). Het OostvaardersWold wordt een verbindingszone van ongeveer 11 kilometer lang en gemiddeld anderhalve kilometer breed. Het gebied wordt ingericht als natuurgebied, met een rijke diversiteit aan flora en fauna. Het watersysteem wordt robuust en duurzaam en er komen veel geleidelijke overgangen van nat naar droog. Daar waar vaarwegen, wegen of een spoorlijn gekruist worden komen ecopassages. Tenslotte worden er in het gebied wandel-, fiets- en kanoroutes en diverse recreatieve voorzieningen gerealiseerd.

Aanpassingen ten opzichte van PlanMER en structuurvisie

Zoals reeds is aangegeven in paragraaf 1.2 wijkt het ontwerp en het plangebied zoals dat beoordeeld is in het PlanMER OostvaardersWold op enkele punten af van het ontwerp dat de Provincie wil vastleggen in het provinciaal inpassingsplan. Het betreft infrastructuur in het zuidelijk deel van het OostvaardersWold en de begrenzing van het plangebied.

De motivatie van de aanpassing van de begrenzing is in paragraaf 1.2 opgenomen. In paragraaf 3.4.2 wordt nader ingegaan op de varianten voor de infrastructuur om de effecten van de Schollevaarweg te beperken.

3.4 Alternatieven en varianten

3.4.1 Alternatieven OostvaardersWold

Conform de Wet Milieubeheer dient in het BesluitMER een motivatie te worden gegeven hoe met alternatieven is omgegaan. Ook geldt de verplichting onderzoek te doen naar het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA).

In het BesluitMER wordt één alternatief beschreven en onderzocht: het ontwerp zoals dat kort beschreven is paragraaf 3.3.

De locatie van de groenblauwe zone is al in het Omgevingsplan Flevoland 2006 vastgelegd. Er worden daarom voor OostvaardersWold geen

locatiealternatieven meer onderzocht in het BesluitMER.

Het gepresenteerde ontwerp is op basis van het voorkeurs-alternatief in het PlanMER en de ingediende zienswijzen tot stand gekomen. In het ontwerp is het milieubelang al op diverse aspecten ingebracht, hetzij geëist vanuit randvoorwaarden vanuit aspecten als water en ecologie, hetzij gewenst door bewoners. Er bestaat derhalve voor OostvaardersWold geen inrichtingsalternatief meer dat zowel op een vergelijkbare wijze invulling geeft aan de doelstellingen als evenveel rekening houdt met de bestaande waarden.

Meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)

Het is wettelijk verplicht onderzoek te doen naar het alternatief waarin de negatieve effecten op het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen, dan wel geminimaliseerd: het zogenaamde Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA).

Zoals in vorige paragraaf gesteld bestaan er voor de locatie en de inrichting geen alternatieven meer die te onderzoeken zijn in het BesluitMER. Het MMA bestaat dan ook niet uit een alternatieve locatie of een alternatieve indeling. Aangezien het milieubelang al op diverse aspecten in het ontwerp is ingebracht mede op basis van reeds doorlopen procedures, is het ontwerp naar verwachting tevens het meest milieuvriendelijke alternatief. Wellicht zijn er een beperkt aantal optimalisaties mogelijk (zoals detaillering op onderdelen van het plan). In het kader van het BesluitMER worden deze nader onderzocht.

3.4.2 Varianten infrastructuur

Aan de zuidkant van OostvaardersWold is het nodig om de Schollevaarweg af te sluiten. Om de bereikbaarheid in het gebied te garanderen is in de structuurvisie OostvaardersWold een omgelegde en verbrede Bosruiterweg opgenomen. Vanwege de omrijafstand is tevens een brug over de Hoge Vaart opgenomen. Provinciale Staten heeft op 3 september 2009 besloten voor zowel een verbrede Bosruiterweg als voor een brug over de Hoge Vaart. Op 8 oktober 2009 heeft Provinciale Staten het besluit genomen voor een route ten noorden van de brug (zie ook paragraaf 1.2).

Dit is de aansluiting die vanaf de brug links af parallel loopt langs de Hoge Vaart en vervolgens weer aantakt bij de Bloesemlaan (zie figuur 5).

Figuur 5 Infrastructuur conform structuurvisie [Provincie Flevoland, 2009a]



Om de besluitvorming over de oplossing rondom infrastructuur beter te kunnen argumenteren is besloten deze te beoordelen in het BesluitMER. Dit mede omdat deze aanpassing van infrastructuur een wijziging is ten opzichte van het plan zoals beoordeeld in het PlanMER.

Er zijn vier oplossingsrichtingen/varianten bestaande uit een aantal bouwstenen (zie onderstaande figuur):

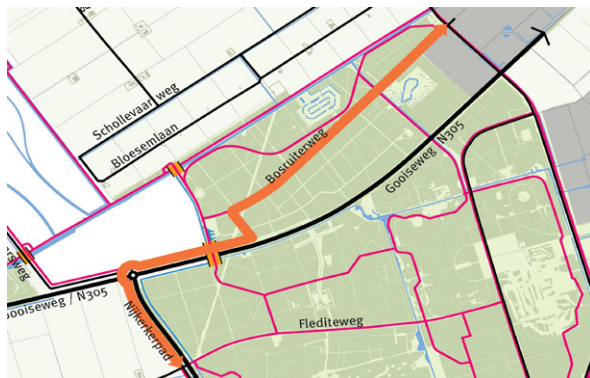
| Nummer Variant | Bouwstenen voor varianten | | |
|----------------|---------------------------|--------------------------|---|
| | Bosruiterweg | Kruising over hoge Vaart | Oplossing voor afsluiting Schollevaarweg |
| 1 | omgelegd en verbreed | Geen brug | n.v.t. |
| 2a | omgelegd en verbreed | Brug | (nagenoeg) rechtdoor naar de Duikerweg |
| 2b | | | linksaf, parallel aan de Hoge Vaart en dan langs de rand van het plangebied naar de Bloesemlaan |
| 2c | | | rechtsaf, parallel aan de Hoge Vaart en langs de Bloesemtocht naar de Schollevaarweg (deels via de bestaande Bloesemlaan) |

Onderstaand volgt een korte toelichting van de varianten.

Variant 1: Een omgelegde en verbeterde Bosruiterweg (fig. 6)

De verbetering betreft een omlegging van de Bosruiterweg: de weg takt aan de zuidwest zijde van OostvaardersWold met een nieuwe Adelaarsbrug aan. Vervolgens loopt de weg evenwijdig aan de Gooiseweg en sluit aan op de Bosruiterweg. Het bestaande deel van de Bosruiterweg dient te worden verbeterd zodat deze tevens geschikt is voor landbouwverkeer.

Figuur 6 Route variant 1 [Provincie Flevoland, 2009d]



Variante 2a: Brug Hoge Vaart rechtdoor naar Duikerweg (fig. 7)

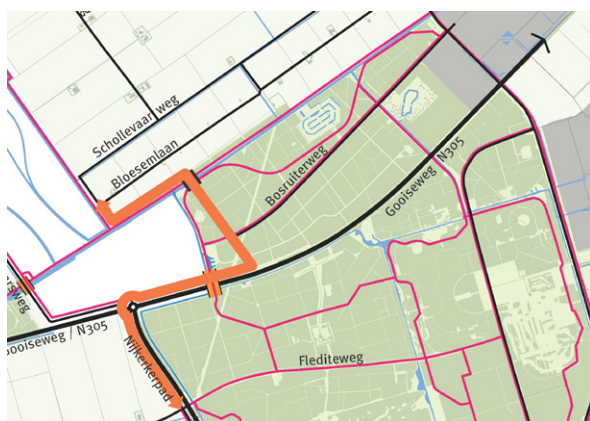
Deze variant loopt net als variant 1 vanaf het Middengebied door het Horsterwold en loopt parallel aan de Gooiseweg. Vervolgens gaat de weg via een nieuwe brug over de Hoge Vaart rechtstreeks naar de kruising van de Duikerweg en Schollewaardweg. De brug wordt gecombineerd met een fietsbrug.

De keuze om de weg helemaal rechtdoor te trekken (zoals nog op figuur 7 staat) is vervallen omdat deze gronden niet beschikbaar zijn, maar er is nog wel een mogelijkheid om bij de Bloesemlaan linksaf te buigen en dan vrij snel al weer rechtsaf te buigen (dus sneller dan in figuur 8 is ingetekend). Deze variant wordt onderzocht in het MER.

Figuur 7 Route variant 2a [Provincie Flevoland, 2009d]



Figuur 8 Route variant 2b [Provincie Flevoland, 2009d]



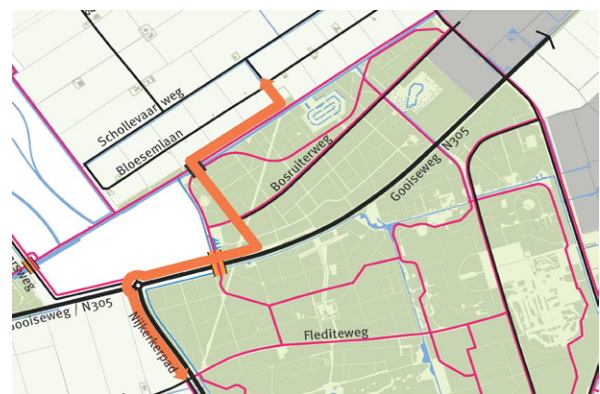
Variante 2b: Brug Hoge Vaart linksaf parallel aan de Hoge Vaart (fig. 8)

Ook deze variant loopt parallel aan de Gooiseweg en kruist een nieuwe brug over de Hoge Vaart. Vervolgens slaat de weg links af, loopt parallel aan de Hoge Vaart en takt aan op de Bloesemlaan. Deze variant is opgenomen in de Structuurvisie OostvaardersWold.

Variante 2c: Brug Hoge Vaart rechtsaf parallel aan de Hoge Vaart (fig. 9)

Variante 2c loopt parallel aan de Gooiseweg en kruist een nieuwe brug over de Hoge Vaart. Vervolgens slaat de weg, in tegenstelling tot variante 2b, rechtsaf en takt aan op de Bloesemlaan. Provinciale Staten vindt het niet wenselijk om deze variant te ontwikkelen, maar deze variant wordt nog wel onderzocht in het BesluitMER.

Figuur 9 Route variant 2c [Provincie Flevoland, 2009d]



Bij de varianten 2b en 2c is aanpassing van de begrenzing van het plangebied nodig.

4 HOE WORDEN DE EFFECTEN BEPAALD?

4.1 Wat is de huidige situatie?

Referentiesituatie

Om de effecten van de inrichting van het OostvaardersWold op de omgeving te kunnen vergelijken en beoordelen, wordt het plan vergeleken met de situatie voorafgaand aan de herinrichting: de referentiesituatie. Als referentiejaar is 2020 gekozen: het jaar dat het OostvaardersWold volledig gerealiseerd en recreatief aantrekkelijk is. De huidige situatie is het uitgangspunt voor de referentiesituatie. Daarnaast worden de autonome ontwikkelingen (zonder voltooiing van het OostvaardersWold) tot 2020 meegenomen in de referentiesituatie. In het PlanMER OostvaardersWold is tevens het jaar 2020 gekozen als referentiejaar.

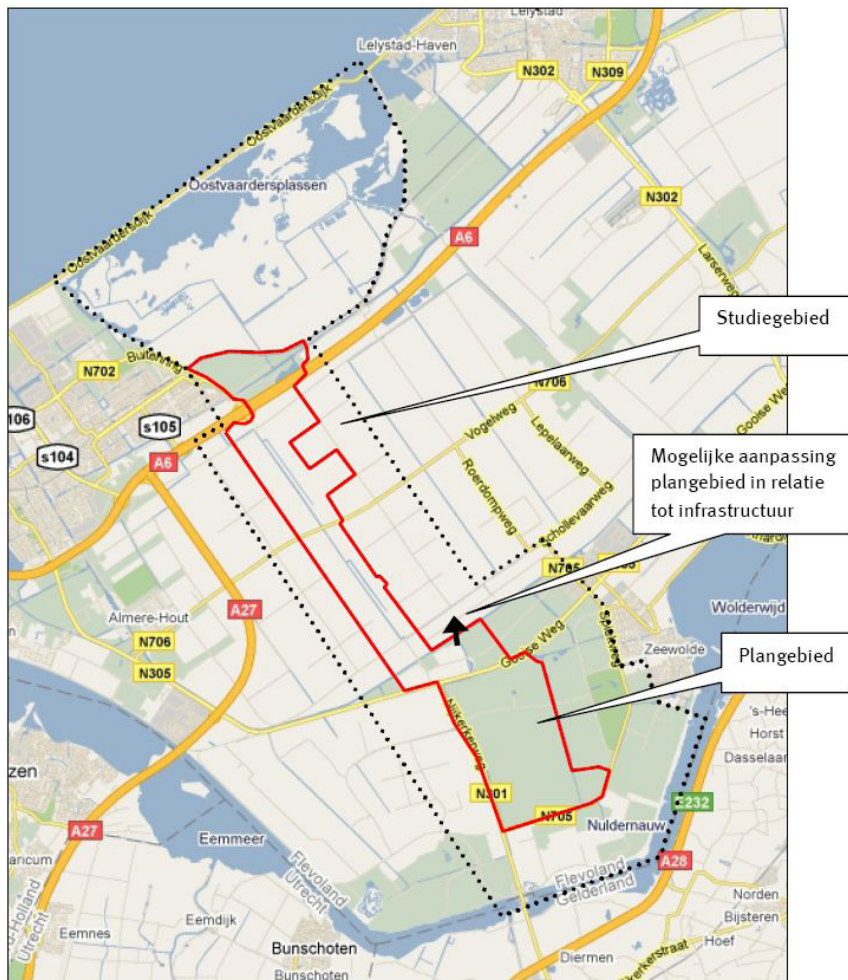
Plan- en studiegebied

In het BesluitMER wordt - net als in het PlanMER - onderscheid gemaakt tussen het plangebied en het studiegebied (zie figuur 10)

De ligging van het plangebied van de groenblauwe zone OostvaardersWold wordt bepaald door het gebied waarvoor in het Omgevingsplan Flevoland een ruimtelijke reservering heeft plaatsgevonden en het gebied dat in de Verordening groenblauwe zone is vastgelegd. Ten behoeve van de functionaliteit van de groenblauwe zone zullen echter ook maatregelen nodig zijn in de gebieden die door deze zone worden verbonden, te weten: het Kotterbos en het Horsterwold. De aansluitingen op deze gebieden en het gebied waarin eventuele overige maatregelen nodig zijn, behoren tot het plangebied van de groenblauwe zone OostvaardersWold. Tenslotte is het zoekgebied vervallen en zijn drie kavels ten noorden van de Vogelweg (170 ha.) toegevoegd aan het plangebied.

Het studiegebied is het gebied waarbinnen in de BesluitMER wordt beschouwd in hoeverre er effecten als gevolg van de ontwikkeling van de groenblauwe zone kunnen optreden (zie figuur 10). Het studiegebied voor het MER bestaat uit het plangebied en de aanpalende gebieden. Deze aanpalende gebieden betreffen de Oostvaardersplassen, Veluwemeer, het agrarische gebied in een zone grenzend aan het plangebied en het overige gedeelte van het Horsterwold.

Figuur 10 Plan- en studiegebied OostvaardersWold [Googlemaps, 2010]



4.2 De relatie met andere plannen

Toekomstige ontwikkelingen kunnen van invloed zijn op de inrichting van OostvaardersWold. Het is daarom belangrijk de samenhang met andere projecten in beeld te hebben. In het PlanMER is reeds de samenhang tussen OostvaardersWold en deze ontwikkelingen beoordeeld door de inrichtingsalternatieven te toetsen op robuustheid. In het PlanMER is gekeken naar de volgende ontwikkelingen:

- Het project schaa sprong Almere
- Uitbreiding luchthaven Lelystad
- Aanpassing van de A6
- Verbreding van de Gooiseweg
- Realisatie van de N/A30
- Intensivering spoorverkeer tussen Lelystad en Almere

In aanvulling op bovenstaande speelt de besluitvorming rondom het Noord-West-380 kV tracé en het buisleidingentracé (beide Rijksinpassingsplannen)

4.3 Aanpak effectbeoordeling

Ten behoeve van de leesbaarheid worden de bevindingen uit het PlanMER over het voorkeursalternatief - samengevat - overgenomen in het BesluitMER zodat het BesluitMER een zelfstandig leesbaar stuk is. Wellicht zijn er een beperkt aantal optimalisaties mogelijk (zoals detaillering op onderdelen van het plan). In het kader van het BesluitMER worden deze nader onderzocht.

Omdat er al een PlanMER ligt waarin de milieueffecten beschreven zijn, zal het BesluitMER zich vooral richten op de elementen die nog niet in het PlanMER zijn onderzocht (oplossingsvarianten voor afsluiting van de Scholle vaarweg).

Tevens zal worden ingegaan op de vragen die er nog zijn bij bijvoorbeeld de Commissie voor de milieueffectrapportage.

Relatie met eerdere effectbeoordeling

De effectbeoordeling van de inrichting van OostvaardersWold moet aansluiten bij het abstractieniveau van het te nemen besluit, in dit geval het

provinciaal inpassingsplan. In de structuurvisie OostvaardersWold is reeds op vrij gedetailleerd niveau de ruimtelijke inrichting van de groenblauwe zone in de provincie Flevoland vastgelegd, inclusief de aansluiting van deze verbinding op de Oostvaardersplassen en het Veluwemeer. Het inpassingsplan legt planologisch vast wat in de structuurvisie is uitgewerkt. Op bijpassend detailniveau (van de structuurvisie) is reeds een Planm.e.r. procedure doorlopen. De Commissie voor de m.e.r. heeft opgemerkt dat een groot deel van de informatie uit dit PlanMER herbruikt kan worden voor het BesluitMER.

De inrichting zoals deze is opgenomen in de structuurvisie valt binnen de bandbreedtes van de effecten zoals beoordeeld in het PlanMER. Zoals in paragraaf 3.3. is beschreven is deze inrichting inmiddels op een klein aantal punten nader aangevuld. Besloten is daarom om in het BesluitMER de effecten zoals deze zijn beschreven in het PlanMER over te nemen op onderdelen waar geen aanpassingen van het ontwerp hebben plaatsgevonden. Dit mede gezien het vrij grote detailniveau van de structuurvisie. Dit leidt tot een zelfstandig leesbaar BesluitMER. Daar waar nu aanvullingen zijn ten opzichte van het plan zoals opgenomen in de structuurvisie, zoals de zuidelijke infrastructuur, worden de effecten bepaald. In het MER zal duidelijk aangegeven worden welke informatie nieuw is.

Extra vragen/onderzoeken

Daarnaast wordt er in het BesluitMER expliciet ingegaan op vragen die voortkomen uit het toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.. Deze aanvullingen richten zich voornamelijk op de milieuaspecten water en ecologie. In dit kader wordt in het BesluitMER nader ingegaan op de waterbergingsopgave, de waterkwaliteit, de kaderrichtlijn water, natuurdoelen en veiligheid recreanten in relatie tot Heckrunderen. Ook wordt opnieuw gekeken of het detailniveau van de effecten zoals beschreven in het PlanMER voldoende is voor het vaststellen van het provinciaal inpassingsplan en of onderzoeken (beperkt) dienen te worden aangevuld.

Beoordelingskader

Voor het BesluitMER wordt de integrale beoordelingssystematiek aangehouden van het PlanMER. Het beoordelingskader maakt onderscheid in beoordelingscriteria die zijn afgeleid uit de doelstellingen van de groenblauwe zone en de uitspraken vanuit milieubeleid en relevante omgevingswaarden. Aangezien in het PlanMER reeds de effecten van de samenhang met de projecten zoals genoemd in paragraaf 4.2 zijn beoordeeld, wordt de robuustheid (toekomstvastheid) niet nader onderzocht.

Toetsing aan doelbereik

In het BesluitMER wordt getoetst in hoeverre de inrichting voldoet aan de doelstelling. Onderstaand volgen de beoordelingscriteria.

| Aspect | Beoordelingscriterium |
|-----------|--|
| Natuur | Functioneren groenblauwe zone als leefgebied en verbinding voor het edelhert |
| | Functioneren groenblauwe zone als leefgebied voor andere grote grazers (konikpaarden en hekrunderen) (met aandacht voor de combinatie grote grazers en recreanten) |
| | Bijdrage groenblauwe zone als foerageergebied van kiekendieven |
| | Bijdrage groenblauwe zone aan boscompensatietaakstelling |
| | Bijdrage groenblauwe zone aan de realisatie van topnatuur |
| Water | Functioneren groenblauwe zone als duurzaam watersysteem |
| | Bijdrage groenblauwe zone aan de kwantitatieve waterbergingsopgave in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland |
| Recreatie | 85% beleefbaar maken voor recreant |
| | De groenblauwe zone als unique selling point |
| | Bijdrage groenblauwe zone aan de stedelijke recreatie |

Toetsing milieubeleid en relevante omgevingswaarden

In onderstaande tabel zijn de beoordelingscriteria weergegeven die in de integrale effectbeoordeling worden gehanteerd.

| Aspect | Criterium |
|---|---|
| Natuur | Effect op beschermde gebieden: Natura 2000 gebied en EHS (Oostvaardersplassen en Veluwemeer) Overige EHS (Horsterwold, Kotterbos) |
| | Effect op beschermde en bedreigde soorten flora en fauna |
| Water en bodem | Invloed op waterkwaliteit buiten de groenblauwe zone |
| | Effecten op grondwaterstanden in de omgeving |
| | Grondbalans |
| | Invloed op bodemverontreiniging in de groenblauwe zone |
| | Beïnvloeding bodemdaling |
| Recreatie | Mobilisatie arseen |
| | Bijdrage aan regionaal recreatieve structuur Invloed op regionale economie (economische gevolgen) |
| Landschap, cultuurhistorie en archeologie | Invloed op landschappelijke waarden |
| | Invloed op cultuurhistorische waarden |
| | Invloed op archeologische waarden |
| Infrastructuur (auto en fiets) | Bereikbaarheid plangebied (auto, fiets, landbouwverkeer) |
| | Verkeersveiligheid |
| Luchtkwaliteit | Beïnvloeding luchtkwaliteit (verkeersaantrekkende werking) |
| Geluid | Toename geluidsbelasting (verkeersaantrekkende werking) |
| Externe veiligheid | Ligging t.o.v. risicocontouren route vervoer gevaarlijke stoffen windturbines |

Als integraal onderdeel van het PlanMER is een Landbouw Effect Rapportage uitgevoerd. De conclusies hieruit worden overgenomen in het BesluitMER en specifiek nader onderbouwd voor infrastructuur.

Toetsing Natura 2000 gebieden

Aangezien de groenblauwe zone OostvaardersWold grenst aan de Natura 2000 gebieden Oostvaardersplassen en Veluwemeer is in het kader van het Plan-m.e.r.-procedure onderzocht of sprake is van (negatieve) effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden. In een voortoets (oriëntatiefase Natuurbeschermingswet) is inzichtelijk gemaakt of de inrichting van de groenblauwe zone tot significante negatieve effecten leidt op de Natura 2000 gebieden. Tijdens de toetsing van het PlanMER constateerde de Commissie voor de m.e.r. dat mogelijk (significante) negatieve effecten op Natura 2000 gebied Oostvaardersplassen niet konden worden uitgesloten. Naar aanleiding hiervan is een aanvulling op het MER gedaan, waarmee het aannemelijk is gemaakt dat de afname van landbouwgronden rondom de Oostvaardersplassen geen negatieve (externe) gevolgen heeft voor het behalen van de instandhoudingsdoelen voor de Oostvaardersplassen. Omdat er is geconcludeerd dat (significante) negatieve effecten op beide Natura 2000 gebieden konden worden uitgesloten is geen passende beoordeling opgesteld. Inmiddels zijn de aanwijzingsbesluiten voor beide gebieden definitief. Dit wordt verwerkt in de effectbeschrijving in het BesluitMER, maar leidt naar verwachting niet tot een andere conclusie: er zijn geen negatieve effecten op beide Natura 2000 gebieden.

BIJLAGE 1 BRONNEN

Arcadis. PlanMER groenblauwe zone OostvaardersWold, provincie Flevoland (2009a)

Arcadis. Toelichtende notitie PlanMER groenblauwe zone OostvaardersWold (2009b)

Arcadis. Notitie Reikwijdte en Detailniveau PlanMER groenblauwe zone OostvaardersWold, provincie Flevoland (2008)

Provincie Flevoland. Omgevingsplan Flevoland 2006 (2006)

Provincie Flevoland. Structuurvisie OostvaardersWold (2009a)

Provincie Flevoland. Besluit Provinciale Staten 3 september 2009 infrastructuur (2009c)

Provincie Flevoland. Besluit Provinciale Staten 8 oktober 2009 infrastructuur (2009b)

Provincie Flevoland. Notitie alternatieven infrastructuur zuidelijk deel OostvaardersWold. 864321 (2009d)

Deze bronnen zijn te raadplegen op www.flevoland.nl

BIJLAGE 2 M.E.R.-PROCEDURE

B2.1 Procedure in hoofdlijnen

In hoofdlijnen bestaat de m.e.r.-procedure uit de volgende stappen:

- opstellen startnotitie door initiatiefnemer;
- indienen startnotitie bij bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 1 Wet Milieubeheer);
- versturen startnotitie naar Commissie voor de m.e.r. en wettelijke adviseurs door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 3 Wet Milieubeheer);
- publicatie en tervisielegging startnotitie door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 4 Wet Milieubeheer);
- indien het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is, deelt het dit mee aan de Commissie voor de m.e.r. en wettelijke adviseurs (artikel 7.13, lid 1 Wet Milieubeheer);
- inspraak ten behoeve van de richtlijnen voor het MER; in de inspraakperiode, die 6 weken duurt, kan, indien gewenst door bevoegd gezag, een informatie- / inspraakavond worden gehouden (artikel 7.14, lid 4 Wet Milieubeheer);
- advisering (o.a. door landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage en wettelijke adviseurs) over de richtlijnen; dit resulteert in een advies van de Commissie voor de inhoud van de richtlijnen (artikel 7.14, lid 2 Wet Milieubeheer);
- vaststellen richtlijnen voor het opstellen van het MER; als het ware de inhoudsopgave voor het MER. Deze richtlijnen worden vastgesteld door bevoegd gezag (artikel 7.15, Wet Milieubeheer);
- opstellen MER en van de ontwerpen van de besluiten die mede op basis van het MER zullen worden genomen (artikel 7.9 en 7.10 Wet Milieubeheer);
- indienen MER en ontwerp inpassingsplan bij bevoegd gezag;
- aanvaarden (artikel 7.18 lid 1 Wet Milieubeheer), bekendmaken en ter visie leggen van het MER (artikel 7.20 lid 2 Wet Milieubeheer) en ontwerpen van de besluiten door het bevoegd gezag.
- inspraak, advies en overleg (artikel 7.23, 7.24, 7.25 Wet Milieubeheer);
- toetsen van het MER door de Commissie voor de m.e.r. (artikel 7.26 Wet Milieubeheer);
- betrekken van het MER en de resultaten van inspraak en advies bij het nemen van de

besluiten (artikel 7.35 en 7.37 Wet Milieubeheer);

- evalueren van de effecten (artikel 7.39 Wet Milieubeheer); en zonodig nemen van aanvullende maatregelen of aangepaste besluiten (artikel 7.42 Wet Milieubeheer).

B2.2 Startnotitie

De startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Hiermee kondigt de initiatiefnemer de voorgenomen activiteit officieel aan. De startnotitie dient richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Conform artikel 2 van het Besluit startnotitie milieueffectrapportage [VROM, 2008] zijn de volgende onderwerpen beschreven:

- beschrijving probleem- en doelstelling van de voorgenomen activiteit;
- beschrijving van genomen en te nemen besluiten;
- globale beschrijving van het studiegebied;
- beschrijving van de voorgenomen activiteit en mogelijke alternatieven en varianten;
- globale beschrijving van de te verwachten gevolgen voor het milieu;
- globale beschrijving van de procedurele aspecten.

B2.3 Inspraak op de startnotitie

De startnotitie dient richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Inspraakreacties op de startnotitie en de adviezen van wettelijke adviseurs vormen de basis voor de richtlijnen voor het MER. In de richtlijnen wordt aangegeven 'wat en hoe' in het MER aan de orde moet komen.

Het openbaar maken van deze startnotitie door bevoegd gezag vormt het begin van de m.e.r.-procedure. De startnotitie wordt gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen derden reageren op de startnotitie. Wensen en/of suggesties over de richtlijnen kunnen schriftelijk of mondeling bij het bevoegd gezag worden ingediend. Tijdens de inspraakperiode kan, indien gewenst door bevoegd gezag, een informatie- en inspraakbijeenkomst worden gehouden. Tijdens deze bijeenkomst kunnen mondelinge reacties worden gegeven.

Door het bevoegd gezag wordt de startnotitie gezonden aan de Commissie voor de milieueffect-rapportage met het verzoek om een advies voor richtlijnen op te stellen ten behoeve van de inhoud van het MER. De Commissie voor de m.e.r. heeft daartoe tot uiterlijk 9 weken na de openbare kennisgeving van de startnotitie de gelegenheid. Bevoegd gezag stuurt de startnotitie tevens naar de wettelijke adviseurs met het verzoek om een advies. De Commissie voor de m.e.r. betreft in haar advies voor richtlijnen de reacties van de insprekers en adviseurs.

De richtlijnen voor de inhoud van het MER worden uiterlijk 13 weken na de openbare kennisgeving door het bevoegd gezag vastgesteld. Daarbij wordt rekening gehouden met het advies van de Commissie voor de m.e.r. en met de ingekomen reacties en de adviezen van de wettelijke adviseurs.

B2.4 Het opstellen van het MER

Aan de hand van de richtlijnen wordt het MER opgesteld. Conform artikel 7.10 van het besluit m.e.r. [VROM, 2008] bevat een MER tenminste een beschrijving van:

- probleem en doelstelling;
- de voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten;
- genomen en te nemen besluiten;
- de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied;
- de effecten van de voorgenomen activiteit op het studiegebied;
- leemten in kennis en aanzet tot evaluatieprogramma;
- samenvatting.

In de periode dat het MER wordt gemaakt wordt ook gewerkt aan het opstellen van de (ontwerpen voor de) ruimtelijke besluiten over het plangebied. Het onderzoek van de milieueffecten wordt, samen met de resultaten van eventuele andere onderzoeken en de verdere uitwerking van de plannen gebruikt om keuzes te maken over de inhoud en de vorm van de ruimtelijke besluiten.

Na voltooiing wordt het MER aangeboden aan het bevoegd gezag, dat toetst of het MER aanvaardbaar is.

Daarbij gaat het erom of het MER voldoet aan de richtlijnen en of het voldoende informatie bevat ten behoeve van de besluitvorming.

B2.5 Van MER naar besluiten

Na aanvaarding door het bevoegd gezag wordt het MER onderworpen aan inspraak. Deze inspraakronde is gekoppeld aan de eerste tervisielegging van de besluiten die (mede) op basis van het MER zullen worden genomen.

Het MER wordt ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de m.e.r.. De Commissie voor de m.e.r. brengt een toetsingsadvies uit over het MER, waarbij rekening wordt gehouden met adviezen van wettelijke adviseurs en met de inspraakreacties. De Commissie voor de m.e.r. geeft haar advies uiterlijk 5 weken na de dag waarop de openbare zitting wordt gehouden of na het einde van de terinzage legging als er geen openbare zitting plaatsvindt.

Met een toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage kan Bevoegd gezag de besluiten verder in procedure brengen.

B2.6 Rolverdeling in de m.e.r.-procedure

Initiatiefnemer

Rol: het opstarten van de voorbereidingen om te komen tot realisatie OostvaardersWold, waaronder het opstellen van de startnotitie en een BesluitMER.

Wie is initiatiefnemer?

Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bevoegd gezag

- Rol
- vaststellen van de richtlijnen voor het opstellen van het MER;
 - beoordelen van de aanvaardbaarheid van het MER;
 - vaststellen van het inpassingsplan;
 - diverse taken in het kader van kennisgeving, terinzage legging e.d.;
 - inwinnen van adviezen bij diverse instanties.

Wie is bevoegd gezag?

Provinciale Staten van Flevoland

Commissie voor de milieueffectrapportage

- Rol:
- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen (advies-richtlijnen);
 - uitbrengen van advies over de juistheid en volledigheid van het MER (het toetsingsadvies).

N.B. Bij het opstellen van deze adviezen moet de Commissie rekening houden met de adviezen van de wettelijke adviseurs en de overige ontvangen reacties.

Wat is de Commissie voor de milieueffectrapportage?

Een bij wettelijke regeling ingestelde landelijke commissie. Deze onafhankelijke commissie bestaat uit deskundigen op uiteenlopende terreinen binnen het vakgebied milieu. Voor elke afzonderlijke m.e.r.-procedure wordt een afzonderlijke werkgroep samengesteld. De werkzaamheden van de landelijke commissie en van de werkgroepen worden ondersteund door het secretariaat van de commissie. Dit secretariaat is gevestigd in Utrecht (zie ook www.eia.nl).

Wettelijke adviseurs

- Rol:
- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen;
 - uitbrengen van advies over de kwaliteit en volledigheid van het MER.

Wie zijn de wettelijke adviseurs?

Op grond van de wettelijke regeling voor de milieueffectrapportage (artikel 7.1 lid 2 Wet Milieubeheer) behoren hiertoe:

- de regionale Inspecteur voor de hygiëne van het milieu van het ministerie van VROM;
- de regionale directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie van het ministerie van LNV;
- de adviseurs die krachtens de wettelijke regeling voor het tot stand komen van het inpassingsplan als zodanig optreden;

Overigens zal het inpassingsplan aan een aantal andere instanties worden toegestuurd ten behoeve van het voeren van overleg (artikel 10 Besluit Ruimtelijke Ordening).

Insprekers

In de procedure van de milieueffectrapportage zijn twee momenten voorzien waarop een ieder gebruik kan maken van inspraak:

naar aanleiding van de uitgebrachte startnotitie. Hierbij gaat het vooral om voorstellen voor de te formuleren alternatieven en voor de te onderzoeken milieuaspecten. Het bevoegd gezag zal uiteindelijk - na advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage - bepalen of de voorstellen in de definitieve richtlijnen worden opgenomen; naar aanleiding van het presenteren van het MER. De inspraakmogelijkheden gaan gepaard met het ter visie leggen van de desbetreffende stukken. Het bevoegd gezag doet hiertoe openbare kennisgevingen.

COLOFON

Tekst en redactie: Projectorganisatie OostvaardersWold

DTP/opmaak: MultiCopy Lelystad

Provincie Flevoland
maart 2010

