



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uraniumverrijking Urenco Nederland: capaciteitsuitbreiding van 4.950 naar 6.200 ton SW per jaar

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

24 mei 2011 / rapportnummer 2413-65



1. Oordeel over het MER

URENCO Nederland B.V. heeft het voornemen om de productie van verrijkt uranium uit te breiden van 4.950 naar 6.200 ton Separative Work (tSW) per jaar. Voor deze capaciteitsuitbreiding moet URENCO Nederland B.V. een aanvraag tot wijziging van haar Kernenergiewetvergunning (Kew) indienen. Ter onderbouwing van de aanvraag is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie treedt op als bevoegd gezag voor deze vergunningprocedure. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de volledigheid en kwaliteit van het MER.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie kanttekeningen geplaatst bij de toegankelijkheid van de informatie over bijvoorbeeld de verbeterde energieprestatie van URENCO en aangegeven dat de conclusies over de lozingen van radionucliden naar lucht en water onzorgvuldig zijn gedocumenteerd. Begrijpen van het MER vraagt daarom inzicht in eerdere milieueffectrapporten en analyses van de veiligheidssituatie bij URENCO en in de resultaten van meetprogramma's. Verwachte ontwikkelingen zijn daarmee niet eenduidig onderbouwd in het MER. In reactie hierop heeft de initiatiefnemer nadere informatie aangeleverd over onder andere de energieprestatie en over gerealiseerde en verwachte lozingen van radionucliden.

De Commissie is van mening dat het MER en de aanvulling tezamen (hierna 'het MER') de informatie bevatten waarmee de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie een besluit kan nemen over de Kew-vergunning, waarin het milieubelang volwaardig is meegewogen. Het MER behandelt alle belangrijke onderwerpen die in de richtlijnen zijn benoemd. Zo beschrijft het de installaties en processen die verband houden met de emissies van radioactieve en niet-radioactieve stoffen (zoals fluorverbindingen) en het stralingsniveau aan de terreingrens. Zowel de risico's die optreden tijdens de normale bedrijfsvoering als bij storingen en ongevallen komen aan de orde.

De aanvulling heeft niet ter visie gelegen. Daarom heeft de Commissie geen zienswijzen over de aanvulling in haar advies kunnen meenemen. De Commissie adviseert de aanvulling zo spoedig mogelijk openbaar te maken.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Lozingen van radionucliden naar lucht en water

MER

In het MER is aangegeven dat de actuele, reguliere lozingen van radionucliden naar lucht (paragraaf 12.4) en naar water (paragraaf 12.5) ver beneden vergunde lozingslimieten blijven. Wat ontbreekt zijn (verwijzingen naar) toegankelijke meetrapporten en berekeningen die de actuele lage emissies van en blootstelling aan radionucliden onderbouwen.² Daarmee blijft nu onduidelijk dat ook na de geplande uitbreiding er nog steeds geen sprake is van overschrijding van het secundair niveau voor lozingen van radioactieve stoffen naar lucht en water. Daarnaast ontbreekt een onderbouwing van het feit dat de lozingen naar lucht en water als gevolg van de voorgenomen wijziging niet veranderen. Niet duidelijk is hoe het gelijk blijven van de lozing van radioactieve stoffen naar water zich bijvoorbeeld verhoudt tot het toemen van de hoeveelheid afvalwater die vrijkomt vanuit de decontaminatieprocessen, van 260 m³ in 2009 naar 450 m³ na realiseren van het voornemen (paragraaf 14.5.3 van het MER).

Aanvulling op het MER

De aanvulling geeft de jaarproductie van URENCO en de emissies naar lucht en water over de periode 2005—2009 en schetst de achtergrond van het ontbreken van een relatie tussen productie en emissies. Deze aanvullende informatie geeft een afdoend antwoord op de vragen bij het MER.

2.2 Toegankelijke presentatie van de informatie

MER

De gegevens waarmee de verbeterde energieprestatie van de nieuwe verrijkingsinstallatie wordt onderbouwd, zijn zeer diffuus gepresenteerd in het MER. Zo moet de lezer zelf paragraaf 14.3.2.2 van het MER met tabel 14.3.2 combineren om de afname van het elektriciteitsverbruik te berekenen. De Commissie leidt uit deze gegevens af dat extrapoleren van de gegevens over 2009 — een elektriciteitsverbruik van 133 GWh bij een productie van 4078 tSW — zou leiden tot een verbruik van 202 GWh als met de bestaande installatie 6.200 tSW wordt geproduceerd. Daar tegenover staat een geschatte verbruik van 180 GWh wanneer de productie in de oudste verrijkingseenheid, SP4, wordt stopgezet en wordt overgenomen door SP5.

² Hierbij wordt het begrip 'radiotoxiciteitsequivalent (Re)' geïntroduceerd. Dit is de hoeveelheid radioactieve stof die bij directe en volledige inname (inslikken of inademen) een stralingsdosis van 1 Sievert tot gevolg heeft. De ingestie- of inhalatiedosis, waarvan verder ook sprake is in het MER, is de stralingsdosis (ook uitgedrukt in Sievert [Sv]) die een persoon ontvangt nadat de jaarlijks geloosde radioactieve stoffen zich hebben verspreid via het water of de lucht en via de voedselketen, waarbij de stoffen zich hebben geconcentreerd of zijn verdund.

Verder ontbreekt in het MER (een verwijzing naar) de onderbouwing van de stralingsdosis aan de terreingrens in paragraaf 12.3 in het MER. Die onderbouwing moet worden gezocht in bijlage 6 van de vergunning.

Tenslotte zijn de berekende blootstellingen van het waterstoffluoride dat bij incidenten vrijkomt, niet getoetst aan, bijvoorbeeld, een interventiewaarde. Hierdoor is niet duidelijk hoe betekenisvol deze blootstellingen zijn.

Aanvulling op het MER

De aanvulling op het MER schetst een duidelijk beeld van de trend in de energieprestatie van URENCO, legt de relatie tussen het MER en de vergunningaanvraag voor wat betreft de berekening van het externe stralingsniveau en onderbouwt de keuzes gemaakt bij het presenteren van de blootstelling aan waterstoffluoride. Deze aanvullende informatie geeft een afdoend antwoord op de vragen bij het MER.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Urenco Nederland B.V.

Bevoegd gezag: de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Besluit: wijziging van de Kernenergiewetvergunning

Categorie Besluit m.e.r.: D22.5

Activiteit: uitbreiden van een inrichting bestemd voor het verrijken van splijtstoffen

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van 7 april 2010

ter inzage legging startnotitie: 8 april tot 19 mei 2010

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 26 maart 2010

richtlijnenadvies uitgebracht: 31 mei 2010

inhoudseisen vastgesteld: 29 juni 2010

kennisgeving MER in de Staatscourant van 16 februari 2011

kennisgeving MER in de Gronau editie van de Westfälische Nachrichten van 18 maart 2011

ter inzage legging MER Nederland: 17 februari t/m 30 maart 2011

ter inzage legging MER Duitsland: 17 februari t/m 29 april 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 16 februari 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 24 mei 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij dit project is als volgt:

Dr.ir. J.A.M.M. Kops

Ir. P.F.A. de Leege

Dr. J. Lembrechts (secretaris)

Dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het

toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegd gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- URENCO Nederland B.V. Uitbreiding capaciteit naar 6.200 tSW/jaar. Milieueffect-rapport. 140p. + 5 bijlagen. De Roever Omgevingsadvies, Schijndel, 15 december 2010
- Aanvraag tot wijziging van de Kernenergiewetvergunning. Uitbreiding van de productiecapaciteit naar 6.200 tSW/jaar van URENCO Nederland B.V. te Almelo. 18p. + 6 bijlagen. Urenco, Almelo, 21 december 2010
- Nadere uitleg MER, betreffende URENCO Nederland B.V. uitbreiding capaciteit naar 6.200 tSW/jaar. 5p. Memo COM/11/0938 van dhr. H. Braam. Urenco, Almelo, 11 mei 2011

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen die zij tot en met 17 mei 2011 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. De zienswijzen zijn op verzoek van het bevoegd gezag geanonimiseerd. Dit betekent dat in het advies uitsluitend verwezen wordt naar het nummer dat door het bevoegd gezag aan de zienswijze is toegekend.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Uraniumverrijking Urenco Nederland: capaciteitsuitbreiding van 4.950 naar 6.200 ton SW per jaar



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 80a, Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

ISBN: 978-90-421-3260-3

URENCO Nederland B.V. heeft het voornemen om de productie van verrijkt uranium uit te breiden van 4.950 naar 6.200 ton Separative Work per jaar. Voor deze capaciteitsuitbreiding heeft URENCO een aanvraag tot wijziging van haar Kernenergiewetvergunning ingediend. Ter onderbouwing van deze aanvraag is een milieueffectrapport opgesteld. De minister van Economische zaken, Landbouw en Innovatie treedt op als bevoegd gezag voor deze vergunningprocedure. In dit advies spreekt de Commissie voor de m.e.r. zich uit over de kwaliteit en volledigheid van het MER.

