

bestemmingsplan

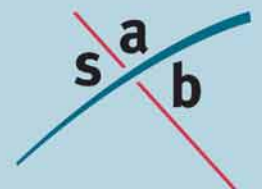
Buitengebied Elburg 2012

gemeente Elburg

25 april 2012

projectnummer 60887.03

NL.IMRO.0230.BPBUITENGEB2012-VON1



INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	1
1.1	AANLEIDING	1
1.2	BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2001	1
1.3	BELEIDSVERKENNING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED	2
1.4	HET PLANGEBIED	2
1.5	LEESWIJZER	3
2	KARAKTERISTIEK PLANGEBIED	4
2.1	INLEIDING	4
2.2	LANDSCHAP, NATUUR EN ECOLOGIE	4
3	ALGEMEEN BELEID	7
3.1	INLEIDING	7
3.2	KADERSTELLEND BELEID	7
3.3	ALGEMENE BELEIDSVISIE	7
3.4	ONTWIKKELINGSGERICHT BELEID	8
4	BELEIDSVISIE PER BESTEMMING	13
4.1	AGRARISCH EN AGRARISCH MET WAARDEN	13
4.2	POSITIEVE BESTEMMING INITIATIEFPLAN	26
4.3	BEDRIJF	26
4.4	BEDRIJVENTERREIN	28
4.5	DETAILHANDEL	28
4.6	GROEN – LANDSCHAPPELIJKE BEPLANTING	29
4.7	HORECA	29
4.8	LANDGOED	29
4.9	MAATSCHAPPELIJK	30
4.10	MAATSCHAPPELIJK – DEFENSIE	30
4.11	MILIEUZONE - GRONDWATERBESCHERMINGSGBIED EN WATERWINGEBIED	31
4.12	NATUUR	31
4.13	NATUUR – DEFENSIE	32
4.14	RECREATIE	32
4.15	RECREATIE – RECREATIEWONING	32
4.16	RECREATIE - VERBLIJF	32
4.17	SPORT	33
4.18	VERKEER	34
4.19	VERKEER – SPOORWEG	35
4.20	WATER	35
4.21	WONEN	35
4.22	WONEN – AGRARISCH	37
4.23	WONEN – KLEINE WONING	38
4.24	LEIDING – GAS	39
4.25	LEIDING –RIOOL	39
4.26	WAARDE – ARCHEOLOGISCHE VERWACHTINGSWAARDE	39

4.27	WAARDE – EHS	39
4.28	WATERSTAAT – WATERKERING	40
4.29	ALGEMENE AANDUIDING - KERKENPAD	40

II 5 HAALBAARHEID VAN HET PLAN 41

5.1	BELEID	41
5.2	MILIEU	41
5.3	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE EN PASSENDE BEOORDELING	45
5.4	WATERPARAGRAAF	49
5.5	FLORA EN FAUNA	52
5.6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	53
5.7	UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	53

6 WIJZE VAN BESTEMMEN 56

6.1	WETTELIJK KADER	56
6.2	VOORLIGGEND BESTEMMINGSPLAN	56
6.3	PLANUITGANGSPUNTEN	57
6.4	DE REGELS	57

7 PROCEDURE 61

BIJLAGEN

- *Bijlage 1 PlanMER bestemmingsplan buitengebied Elburg*
- *Bijlage 2 Passende beoordeling bestemmingsplan buitengebied Elburg*
- *Bijlage 3 Ruimtelijke onderbouwing Stoopschaarweg 5a*
- *Bijlage 4 Ruimtelijke onderbouwing ruitersportvereniging Vaarbekerweg*
- *Bijlage 5 Ruimtelijke onderbouwing Goorweg 6a*
- *Bijlage 6 Ruimtelijke onderbouwing Vaarbekerweg*
- *Bijlage 7 Ruimtelijke onderbouwing Schietweg*
- *Bijlage 8 Kaderstellend beleid*
- *Bijlage 9 Berekening groepsrisico gasleidingen*

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Voor het buitengebied van de gemeente Elburg geldt momenteel het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 2001. Aan het geldende plan is deels goedkeuring onthouden en het plan sluit niet meer aan op vigerende wet- en regelgeving en de huidige beleidsinzichten. Rijk en provincie geven gemeenten meer ruimte voor een eigen invulling van het bestemmingsplan Buitengebied (decentralisatie), maar houden door middel van te realiseren doelstellingen wel degelijk een vinger aan de pols. De invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008 sloot hier op aan en stelt tevens de digitale toegankelijkheid en uitwisselbaarheid van plannen verplicht.

Het kaderstellende beleid is deels hard en moet worden opgenomen in het bestemmingsplan. Het gaat daarbij om de zoneringsop grond van het Reconstructieplan Veluwe, de nota Groene Ruimte en het Streekplan 2005 inclusief uitwerkingsplannen als 'Groei en krimp verblijfsrecreatie Veluwe' en 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'. Deze ontwikkelingen vormen tezamen aanleiding voor een integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Elburg.

1.2 BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2001

Aan het oude bestemmingsplan Buitengebied (2001) is op een aantal onderdelen goedkeuring onthouden door Gedeputeerde Staten. Daarnaast is op een aantal onderdelen het goedkeuringsbesluit door de Raad van State vernietigd. In het nieuwe plan moeten deze onderdelen opnieuw worden geregeld. Het gaat hierbij met name om de volgende zaken:

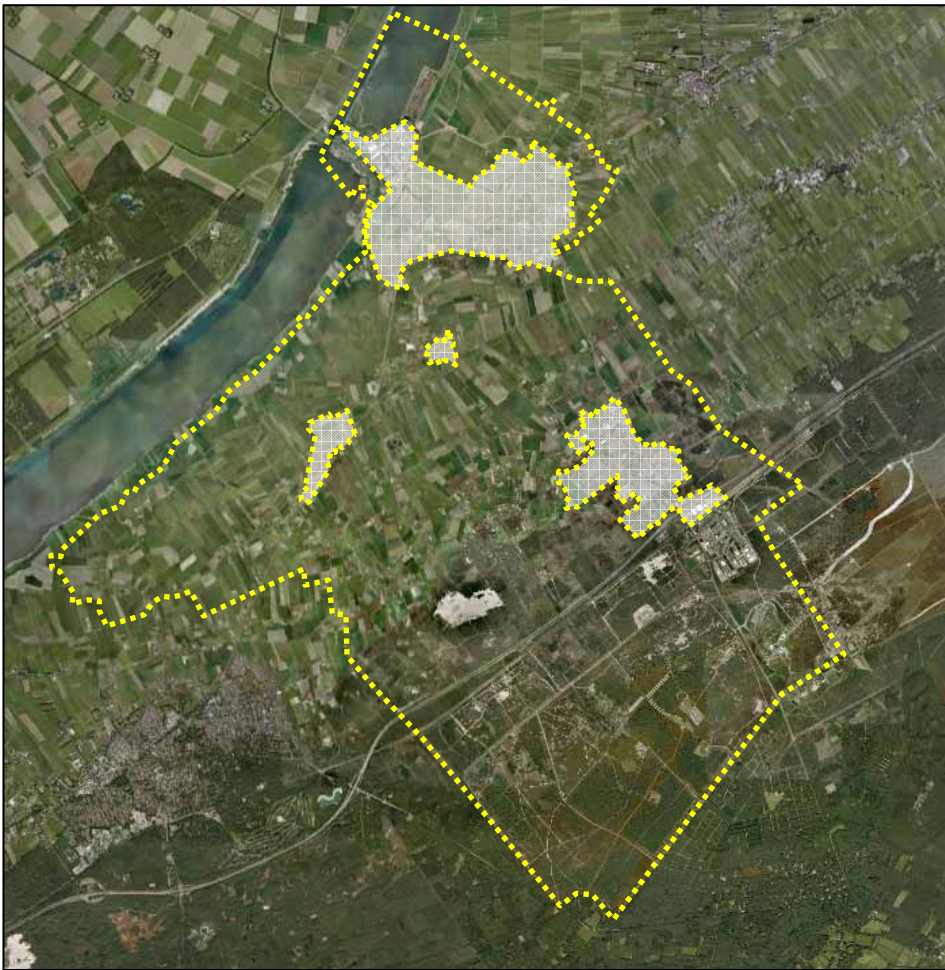
- De uitbreiding van niet-agrarische bedrijven met meer dan 10% was onvoldoende gemotiveerd. Indien er sprake is van een dergelijke uitbreidingsmogelijkheid moeten noodzakelijkheid, mogelijkheid tot verplaatsen naar bedrijventerrein en aantasting van waarden van het landelijk gebied nader worden onderbouwd. Er heeft in het vigerende plan echter geen bedrijfsspecifiek onderzoek ten grondslag gelegen aan deze uitbreidingsmogelijkheden. Uiteindelijk is hierdoor aan het maximaal toegestane bebouwingsoppervlak van alle niet-agrarische bedrijven goedkeuring onthouden.
- De goedkeuring van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van het agrarisch bouwvlak is vernietigd door de Raad van State. In de regeling was onvoldoende rekening gehouden met de Habitatrictlijn.
- Tot slot moet binnen de recreatieve bestemming een verplichting tot bedrijfsmatige verhuur worden opgenomen. Het ontbreken hiervan is in het vigerende bestemmingsplan aanleiding geweest tot het onthouden van goedkeuring aan de doeleindenomschrijving van de bestemming Verblijfsrecreatieve doeleinden. Ook de wijzigingsmogelijkheden om de verblijfsrecreatieve bedrijven te vergroten hebben om die reden geen rechtskracht verkregen.

1.3 BELEIDSVERKENNING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBOED

Ter voorbereiding op dit bestemmingsplan is een beleidsverkenning opgesteld. Hierin zijn voor de verschillende onderwerpen die in het bestemmingsplan aan de orde komen richtinggevend uitspraken gedaan. De beleidsverkenning is vastgesteld door de gemeenteraad en vervolgens als uitgangspunt gebruikt voor het opstellen van dit bestemmingsplan.

1.4 HET PLANGEBIED

Het plangebied betreft de gehele gemeente Elburg met uitzondering van de kernen Elburg, 't Harde, Doornspijk, Hoge Enk en de kuststrook. De bestemmingsplannen voor deze gebieden volgen een eigen traject. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan is de planbegrenzing op ondergeschikte punten aangepast aan nieuwe grenzen voor bestemmingsplannen voor de dorpskernen en het industrieterrein Kruismaten. De begrenzing langs Zuiderzeestraatweg Oost is gewijzigd (manege Schurer valt buiten plangebied) en het Havenkanaal Elburg is binnen het plangebied gebracht. Daarnaast zijn specifieke adressen buiten het plangebied gelaten omdat dit locaties zijn waarvoor een partiële planherziening wordt of inmiddels is vastgesteld.



Begrenzing van het plangebied

1.5 LEESWIJZER

In de toelichting wordt het plangebied nader beschreven en worden de gemaakte beleidskeuzen uitgewerkt. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het algemeen beleid beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt het beleid per bestemming. Dit hoofdstuk is evenals de regels alfabetisch opgezet. Hoofdstuk 5 behandelt de haalbaarheid (en daarmee de uitvoerbaarheid) van het plan. Hoofdstuk 6 gaat in op de juridische vertaalslag van het uiteengezette beleid uit de voorgaande hoofdstukken. Hoofdstuk 7 geeft tot slot aan welke procedure is doorlopen en wat de resultaten van de inspraak, het vooroverleg en de zienswijzen zijn.

Omdat gekozen is voor een kernachtige opzet van de toelichting is een aantal stukken opgenomen als bijlage, zoals een overzicht van het meest relevante kaderstellend overheidsbeleid.

Na de toelichting met bijlagen volgen de regels en bijbehorende bijlagen en de daarbij behorende verbeelding. De regels vormen tezamen met de verbeelding het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan, maar kunnen voor de toepassing en interpretatie van de regelgeving niet los worden gezien van de toelichting.

2 KARAKTERISTIEK PLANGEBIED

2.1 INLEIDING

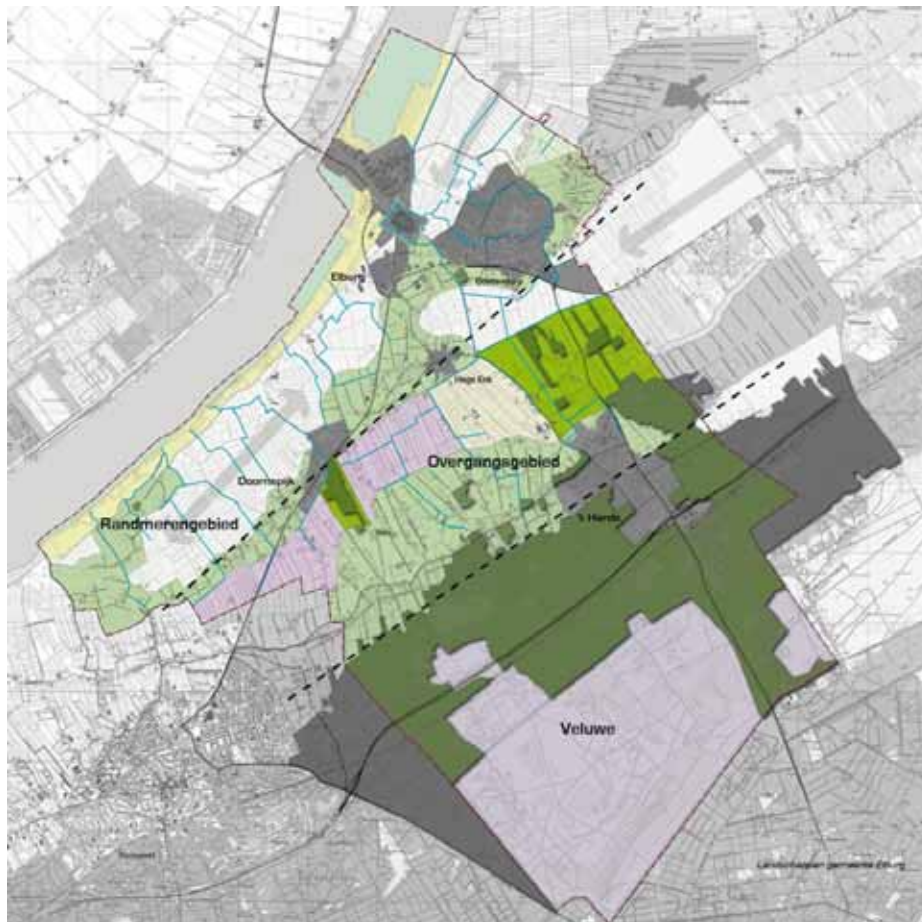
De huidige karakteristiek en inrichting van het landelijk gebied van de gemeente Elburg is leidend voor de toekomstige invulling van het gebied. Op basis hiervan wordt mede bepaald welke waarden bescherming behoeven en waar ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen. In de volgende paragrafen is de karakteristiek van het plangebied beschreven.

2.2 LANDSCHAP, NATUUR EN ECOLOGIE

algemeen

Het landschap van Elburg is in hoofdlijnen bepaald door de ligging van Elburg op de overgang van de hoger gelegen Veluwe en de laag gelegen Randmeren (voormalige Zuiderzee). Het landschap is noordoost-zuidwest georiënteerd: parallel aan de Randmeren en parallel aan de Veluwe. De historische nederzettingenpatronen en de doorgaande ontsluitingen volgen deze parallel. Haaks hierop zijn houtwallen langs agrarische percelen en lokale ontsluitingen gelegen.

Op een hoger gelegen dekzandrug die min of meer evenwijdig aan de kust is gelegen, zijn de dorpen Doornspijk, Hoge Enk en Oostendorp gelegen. Deze hoger gelegen dekzandrug heeft in het verleden de afwatering van een deel van het gebied belemmerd, waardoor plaatselijk enkele veengebieden zijn ontstaan.



Landschappelijke indeling Elburg (bron: Structuurvisie Elburg 2030)

de Veluwe

De grote aaneengesloten bos- en natuurgebieden vormen de kernkwaliteiten van de Veluwe. De Veluwe is op een hogere stuwwal gelegen, die van oudsher te droog was om agrarische activiteiten te ontplooiën anders dan het steken van plaggen en het hoeden van schapen. Hierdoor zijn in de loop der eeuwen heidevelden en stuifzanden ontstaan. Om de stuifzanden vast te leggen en heide productief te maken zijn naaldbossen aangelegd. In Elburg zijn deze drie landschapselementen (stuifzanden, heide en naaldbossen) nog allemaal aanwezig.

Een groot gedeelte van de Veluwe op het grondgebied van Elburg is in gebruik als Artillerie Schietkamp voor de krijgsmacht. Het beheer van het terrein door het Ministerie van Defensie is mede gericht op het in stand houden en openhouden van de heide en het beperken van brandgevaar.

De autosnelweg A28 en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle vormen grote landschappelijke en ecologische belemmeringen langs de Veluwe. De relatie tussen de Veluwe en de Randmeren wordt hierdoor verstoord.

het overgangsgebied

Het overgangsgebied, globaal begrensd door de bossen van de Veluwe en de open polders, biedt een afwisselend landschap. In en langs de rand van de Veluwe wordt een kleinschalig patroon van agrarische en niet-agrarische erven aangetroffen, begeleid door houtwallen en -singels. In noordwestelijke richting nemen, naarmate het gebied lager wordt, de kleinschaligheid en beplanting af en neemt de openheid toe. In het laagste deel bevinden zich ontgonnen veengebieden die overwegend open zijn. De bebouwing ligt bij de bosrand en op de dekzandruggen verspreid langs de wegen. Hier en daar zijn daardoor bebouwingslinten ontstaan. Boerderijen vormen samen met de houtwallen en erfbeplanting ensembles die het landschap een kleinschalige maat geven en daarmee zorgen voor afwisseling in het landschap.

In het overgangsgebied zijn beken aanwezig die ontspringen in de rand van de Veluwe en afwateren op de Randmeren. Deze beken vormen over de gehele lengte ecologisch waardevolle zones.

Tevens is in het overgangsgebied een aantal landgoederen gelegen. Deze landgoederen herbergen fraaie parkbossen met belangrijke natuurlijke en cultuurhistorische waarden en een veelheid aan landschappelijke elementen zoals bossen, houtwallen en lanen. Ter plaatse van het landgoed Klarenbeek (ten zuiden van Doornspijk) en de landgoederen Zwaluwenburg en Schouwenburg (tussen 't Harde en Oostendorp) wordt de Veluwe verbonden met het lager gelegen natte weidegebied middels zones waarin singels en opgaande beplanting het beeld bepalen. Deze zones vormen belangrijke verbindingen tussen hoog en laag gelegen gebied.

het Randmerengebied/de open polders

Het weidegebied tussen de dekzandrug en de kust is van oudsher nat, open en onbebouwd. Opgaande beplanting komt vrijwel niet voor, boerderijen liggen vooral op de dekzandrug. De verkaveling is kleinschalig. Dit gebied, waar plaatselijk middeleeuwse verkavelingsvormen worden aangetroffen en waar enkele beken nog hun historisch grillige loop bezitten, is belangrijk voor weidevogels en ganzen. De terpboerderijen vormen, met de bijgebouwen en erfbepanting, belangrijke coördinatiepunten in de uitgestrektheid van het landschap.

In de polder Oosterwolde, ten noordoosten van Elburg, zijn de productieomstandigheden voor de landbouw, in een recente ruilverkaveling, verbeterd. Deze verbetering voor de landbouw is ten koste gegaan van de waarde van het gebied voor weidevogels. Het gebied is echter nog steeds zeer open.

De oever van het Veluwemeer is plaatselijk niet verkaveld maar verkeert nog in min of meer ongerepte staat. De oeverzone is in een ver verleden geschikt geweest voor bewoning. Hierdoor is de oeverzone ook van cultuurhistorisch belang en bevat deze plaatselijk zeer waardevolle natuur. Het laagste deel van de gemeente Elburg bestaat uit een smalle strook bij het Veluwemeer. De waarde van deze strook wordt vooral bepaald door de aanwezige waardevolle oever. Voor de randzone langs het Veluwemeer geldt overigens een apart bestemmingsplan.

de kernkwaliteiten

De kernkwaliteiten van het overgangsgebied en het Randmerengebied zijn in samenhang beschreven in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur". Het gaat om de volgende kernkwaliteiten:

- de droog-nat en voedselarm-rijk gradiënt vanaf de Veluwe tot aan de randmeren en het samenhangend systeem van infiltratie op de Veluwe en kwel in de overgangszone en de Randmeerkust, tussen Harderwijk en Elburg met de daarbij behorende hoge waarden van en potenties voor beken, kwelafhankelijke vegetaties (natte schrale graslanden) en weidevogels;
- de openheid en hoge waterstanden van de veen- en kleigebieden en de daarvan afhankelijke weidevogels;
- de relatie tussen de randmeren (slaapplaats) en open veen- en kleigebieden langs de Randmeerkust (foerageergebied) voor ganzen, zwanen en eenden;
- de samenhang die de Randmeerkust heeft met andere gebieden in de nationale natte-as van water- en moerasgebieden met aan (riet)moeras gebonden soorten;
- de strandwallen langs de randmeren met de daarbij behorende droge (stroomdal) graslanden en struwelen;
- de (potentiële) uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren tussen de Veluwe en het Randmeer, in de nog weinig bebouwde delen van de Veluwerand.

3 ALGEMEEN BELEID

3.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt het beleid voor de verschillende onderwerpen/functies in het buitengebied van de gemeente Elburg uiteengezet. Daarbij zijn ten eerste de rechten uit het bestemmingsplan Buitengebied 2001 en daarnaast het kaderstellend beleid (met name streekplan, reconstructieplan, waterbeleid en regionale en gemeentelijke deelnota's) richtinggevend. Voor de opbouw van dit hoofdstuk is aansluiting gezocht op de indeling van de regels. In hoofdstuk 4 is per bestemming een korte toelichting opgenomen.

3.2 KADERSTELLEND BELEID

In het kaderstellend beleid staan doelstellingen steeds meer centraal en wordt de gebiedsgerichte beleidsuitwerking op het schaalniveau van de gemeente neergelegd. Eén van de centrale doelstellingen in het kaderstellend beleid betreft het behoud en de versterking van de omgevingskwaliteit. In het bestemmingsplan zijn uiteenlopende regelingen opgenomen die bijdragen aan het behoud van bijvoorbeeld natuurwaarden, cultuurhistorische waarden, de waterhuishouding, maar ook landschap in algemene zin.

In het Streekplan Gelderland 2005 zijn zoneringen opgenomen die richtinggevend zijn voor de ontwikkelingsruimte in het betreffende gebied. In het groenblauwe raamwerk wordt terughoudender met ontwikkelingen omgegaan ('Nee, tenzij' beleid) dan in het multifunctioneel gebied, waar een 'Ja, mits' beleid geldt. Dit verschil in benadering komt terug in gebiedsbestemmingen en bijbehorende regels (zie ook de toelichting per bestemming in hoofdstuk 4).

3.3 ALGEMENE BELEIDSVISIE

De vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied staan onder druk. Het aantal agrarische bedrijven neemt sterk af. Agrarische bedrijfsgebouwen komen leeg te staan. Bij de agrarische bedrijven die zich richten op de toekomst ligt de nadruk op specialisatie en groei. De gemeente Elburg wil deze groei mogelijk maken door in het bestemmingsplan mogelijkheden voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven op te nemen. Dit wordt gedaan door ruimte te bieden voor de vergroting van de agrarische bedrijfsgebouwen en voor grotere bouwkvavels.

Uit de milieueffectrapportage (planMER) en de Passende Beoordeling (zie bijlage 1 en 2) blijkt echter dat een te grote groei van de agrarische bedrijvigheid kan leiden tot significante negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Veluwe en in mindere mate het Natura 2000-gebied Ketelmeer & Vossemeer. Daarom is het noodzakelijk geen onbeperkte groei van alle veehouderijen (intensieve veehouderij én melkveehouderij) toe te staan. Uit de planMER blijkt dat een groei van 21% van de veehouderij in ieder geval niet leidt tot significante effecten. De verwachting van de sector zelf is dat de gewenste groei onder deze 21% zal blijven. Om de groei te beperken tot 21% binnen de gemeente als geheel worden er geen groeimogelijkheden bij recht geboden, maar is een afwijkingprocedure noodzakelijk.

Er wordt ruimte geboden aan de schaalvergroting in de grondgebonden landbouw en daarnaast wordt voorkomen dat er een verschraling van de landschappelijke kwaliteiten plaatsvindt. Dit vraagt om bescherming van de aanwezige landschapswaarden die zijn beschreven in hoofdstuk 2.

Ook de kwaliteit van de natuur staat onder druk, mede als gevolg van versnippering van ecologische verbanden. De gebruiksintensiteit van het buitengebied in het algemeen en de toename van verkeersinfrastructuur hebben hieraan bijgedragen. Om verbetering van ecologische samenhang mogelijk te maken bevat het bestemmingsplan daarom mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe natuur binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Deze nieuwe natuur kan alleen op vrijwillige basis tot stand worden gebracht.

Het buitengebied staat sterk in de belangstelling van de recreant. Ook is er sprake van een behoefte aan landelijke woonmilieus, ofwel wonen in het buitengebied. Dit alles kan vragen om een andere inrichting en gebruik van de gebouwen en gronden in het buitengebied. Het bestemmingsplan vormt het kader waarbinnen deze ontwikkelingen plaats mogen vinden. Ten aanzien van de landbouw kan dit door enerzijds ruimte te geven aan schaalvergroting en anderzijds ruimte te bieden aan nieuwe ontwikkelingen in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen. Deze laatste opgave bestaat uit het toestaan van nieuwe gebruiksfuncties als wonen en bedrijvigheid in de genoemde vrijkomende bebouwing. Waar mogelijk kan dat in combinatie met de ontwikkeling van nieuwe natuur en landschap. Deze ontwikkelingen voorkomen onnodige kapitaalvernietiging en dragen bij aan de ontwikkeling van een vitaal en leefbaar platteland.

De groei van agrarische bedrijven enerzijds en de vestiging van nieuwe functies zoals wonen, recreatie en kleinschalige bedrijvigheid is een ontwikkeling die een aantal jaren geleden is ingezet en zich voortzet. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken ontwikkelingsgericht beleid een vereiste. Daarbij wordt er naar gestreefd om naast nieuwe gebruiksmogelijkheden ook het landschap te versterken en de toegankelijkheid van het landschap voor de recreant te verbeteren. Het ontwikkelingsgerichte karakter van het plan komt tot uitdrukking in verschillende bestemmingen (zie hoofdstuk 4) maar in het bijzonder in de hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (zie paragraaf 3.4).

3.4 ONTWIKKELINGSGERICHT BELEID

3.4.1 *hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen*

inleiding

Wanneer een agrarisch bedrijf en daarmee het agrarisch gebruik wordt of is beëindigd, kunnen burgemeester en wethouders via een wijzigingsbevoegdheid een functieverandering naar werken mogelijk maken. Dit houdt in dat vrijgekomen agrarische bebouwing mag worden hergebruikt voor 'werkfuncties'. In de praktijk gaat het om situaties waarbij er sprake is van een vrijgekomen agrarisch bedrijf met een woning en relatief veel bijgebouwen. In de bijgebouwen kunnen kleinschalige 'werkfuncties' worden gestart. Het wonen blijft hierbij beperkt tot de huidige woning. De regeling en de gebiedsindeling die is gehanteerd vloeit voort uit de streekplanuitwerking Functieverandering die is opgesteld voor de regio Noord-Veluwe.

De provincie Gelderland en het regionale beleid bieden ook mogelijkheden om bij vrijkomende agrarische bebouwing de sloop van overtollige bebouwing te compenseren door de nieuwbouw van extra woningen toe te staan. Deze mogelijkheid is niet opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan, omdat in verband met het streven naar verbetering van de ruimtelijke kwaliteit maatwerk en een specifieke afweging noodzakelijk is. Hierbij wordt ook het gemeentelijke woningbouwprogramma betrokken. Indien de gemeente in specifieke gevallen medewerking zou willen verlenen zal hiervoor een partiële herziening van het bestemmingsplan worden opgesteld.

Wel is opgenomen dat via een wijzigingsbevoegdheid kan worden toegestaan dat de bedrijfswoning, indien deze groter is dan 900 m³, wordt gesplitst in twee afzonderlijke wooneenheden, of dat de vroegere 'deel' als een afzonderlijke woning in gebruik wordt genomen.

Voorwaarden vanuit provinciaal en regionaal beleid

In de Streekplanuitwerking Functieverandering zijn de voorwaarden voor functieverandering bij vrijkomende agrarische bebouwing uitgewerkt. Deze worden hieronder beschreven. Het beleid maakt onderscheid in twee regelingen:

- een algemene regeling met objectieve criteria ten aanzien van de maximale oppervlakte van de bebouwing die in gebruik wordt genomen voor de nieuwe functie. Op grond van de algemene regeling is geen nieuwbouw mogelijk;
- een aanvullende regeling. Onder voorwaarden is afwijking van de algemene regeling mogelijk. De maximale oppervlakte is groter dan in de algemene regeling en er zijn beperkte mogelijkheden voor nieuwbouw. Hierbij geldt als uitgangspunt dat er sprake moet zijn van een versterking van de landschappelijke of natuurlijke kwaliteiten van de omgeving.

De algemene regeling geeft bij voorbaat duidelijkheid over de realisatie van een initiatief. Als aan de objectieve criteria wordt voldaan kan medewerking verleend worden aan een initiatief, wel dient hierbij een basispakket aan kwaliteitsbijdragen te worden genomen en tevens dient aan een aantal overige voorwaarden te worden voldaan.

Bij grootschaliger ingrepen dienen bovenop het algemene basispakket extra kwaliteitsbijdragen in de ruimtelijke kwaliteit te worden genomen: het basispakket-plus. Hieronder is een overzicht van de criteria uit de Streekplanuitwerking Functieverandering opgenomen.

algemeen

- geen nadelige gevolgen voor waarden + functies in de omgeving;
- bestaande infrastructuur moet voldoen en verkeersaantrekkende werking mag niet onevenredig zijn;
- parkeren dient op eigen erf plaats te vinden;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- bedrijfswoning mag niet worden vervreemd.

basispakket

- alle bedrijfsgebouwen die niet wordt hergebruikt slopen;
- saldering mag plaats vinden;
- de milieuvergunning dient te worden ingetrokken;
- monumentale of karakteristieke bebouwing dient te worden behouden;
- het bestemmingsvlak moet worden verkleind;

- beeldkwaliteit moet aansluiten bij aanwezige bebouwing;
- zorgvuldige landschappelijke inpassing.

basispakket-plus

- natuurontwikkeling: poelen en/of (extra) beplanting;
- verbetering publieke functies: openbare toegankelijkheid, oplossing knelpunten infrastructuur, aanleggen recreatieve voorzieningen;
- terugbrengen cultuurhistorie: cultuurhistorische relictten, parcellering;
- ruimte voor waterberging: opvangen water of infiltreren in bodem eventueel samen met realisatie nieuwe natuur.

Deze maatregelen uit het basispakket-plus dienen plaats te vinden boven op basispakket ter verbetering van de omgevingskwaliteit. De bijdragen zijn afhankelijk van gebiedstype, huidige inrichting, functies en waarden van de omgeving.

uitwerking tegenprestaties uit het basispakket en basispakket-plus

In ruil voor de mogelijkheid tot hergebruik of functieverandering moeten tegenprestaties worden geleverd die bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied. Deze prestatie is opgenomen in het basispakket en het basispakket-plus. De tegenprestaties in deze pakketten bestaan uit het nemen van maatregelen ten behoeve van een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van het hergebruik in de omgeving. Versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de directe omgeving van het initiatief staat daarbij centraal. De bijdrage moet in verhouding staan met de gevolgen van de functieverandering voor de omgeving en de vanuit de nieuwe functie(s) gewenste verbeteringen in omgevingskwaliteit.

Welke tegenprestaties uiteindelijk worden ingezet is afhankelijk van verschillende factoren. Een combinatie van de volgende tegenprestaties is mogelijk:

sloop

Bij volledige omschakeling naar een niet-agrarische activiteit komen alle op het perceel voorkomende bedrijfs- of bijgebouwen en bouwwerken, die geen nieuwe functie krijgen en niet karakteristiek of monumentaal zijn, voor sloop in aanmerking.

verkleining bouwvlak of bestemmingsvlak / 'groene' herbestemming

Net als sloop zorgt verkleining van het bouwvlak voor een beperking van de verstening van het buitengebied, doordat het vlak waarbinnen gebouwd wordt een kleinere oppervlakte heeft. Een verkleining van het bouwvlak of bestemmingsvlak is echter alleen mogelijk bij activiteiten die met een wijzigingsbevoegdheid zijn toegestaan. De bestemming van de betreffende gronden wordt gewijzigd in de bestemming Agrarisch, Agrarisch met waarden, Natuur of Groen – landschappelijke beplanting.

behoud van karakteristieke/monumentale bebouwing

De instandhouding van karakteristieke of monumentale bebouwing wordt gezien als een tegenprestatie omdat het bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Het gaat daarbij onder andere om panden die zijn aangemerkt als monument.

natuurontwikkeling

De inpassing van het initiatief in de omgeving kan noodzaken tot natuurontwikkeling, zoals de aanleg van poelen of beplanting, om het ecologisch functioneren van het gebied veilig te stellen. Het behoud van al bestaande natuur kan ook een tegenprestatie zijn.

landschappelijke inpassing

Het initiatief kan het noodzakelijk maken de landschappelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren door de aanleg van streekeigen erfbeplanting. Evenals bij natuurontwikkeling kan behoud van het landschap ook bijdragen, bijvoorbeeld het in stand houden van een landgoed dat valt onder de Natuurschoonwet.

beeldkwaliteit

Nieuwe bebouwing moet aansluiten bij de karakteristieken van reeds aanwezige bebouwing. Deze zijn grotendeels beschreven in de Welstandsnota. Reclame-uitingen moeten worden voorkomen.

verbetering publieke functies

De aard van het initiatief kan een tegenprestatie noodzakelijk maken die bestaat uit het verbeteren van de toegankelijkheid van het buitengebied. Bestaande problemen en knelpunten in de infrastructuur kunnen worden aangepakt. Ook kunnen recreatieve voorzieningen in de vorm van fiets- of wandelpaden worden aangelegd.

terugbrengen cultuurhistorie

In het verleden zijn onder meer door schaalvergroting in de landbouw veel cultuurhistorische relicten verloren gegaan. Deze kunnen teruggebracht worden in het landschap.

ruimte voor waterberging

Ruimte voor waterberging is van belang voor de opvang van water tijdens piekmomenten. Door ruimte voor waterberging te creëren kan water ter plaatse worden opgevangen en kan het in de bodem infiltreren. Dit kan in veel gevallen samengaan met de realisatie van nieuwe natuur.

Om de afspraken met de initiatiefnemer over de tegenprestatie vast te kunnen leggen kan de mogelijkheid voor een exploitatieplan op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening worden ingezet.

vertaling in het voorliggende bestemmingsplan

In het voorliggende bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders via een wijzigingsbevoegdheid meewerken aan de vestiging van niet-agrarische bedrijvigheid in vrijgekomen agrarische bebouwing. Aan deze wijziging worden de volgende voorwaarden verbonden:

- afhankelijk van de bestemming en de locatie (zie de navolgende tabel) mag maximaal 500 m², dan wel 1.000 m² aan vloeroppervlak van de bestaande bebouwing worden hergebruikt, de rest moet gesloopt worden;
- er mag geen detailhandel plaatsvinden (uitgezonderd aan huis geproduceerde producten mits de omvang ondergeschikt blijft aan de hoofdfunctie);
- er mag geen sprake zijn van een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden;
- er mag in principe geen vervangende nieuwbouw plaatsvinden;
- het moet gaan om gebiedsgebonden functies.

Hierbij geldt als belangrijkste voorwaarde dat de mogelijkheden die worden geboden in het wijzigingsplan geen nadelige invloed mogen hebben op de reeds aanwezige agrarische bedrijven, woningen en andere functies als scholen, campings en niet-agrarische bedrijven. Tevens mogen de waarden in de omgeving niet onevenredig

worden geschaad voor wat betreft landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie en hydrologie.

In de volgende tabel is aangegeven in welk soort gebied welke bedrijvigheid mogelijk kan worden gemaakt en wat de oppervlakte hiervan mag zijn. In de tabel is ook opgenomen wanneer alleen het basispakket en wanneer het basispakket-plus van toepassing is.

Bestemming	Toegestane niet-agrarische bedrijvigheid	Via wijziging toegestane maximale oppervlakte binnen bestaande bebouwing met toepassing van basispakket (tenzij anders is aangegeven)	Via wijziging toegestane maximale oppervlakte nieuwbouw en verruiming maximale oppervlakte bestaande bebouwing met toepassing van basispakket-plus
agrarische bestemmingen met dubbelbestemming waarde – EHS	kleinschalige woon-werkcombinaties voor natuur- en landschapsbeheer en – educatie kleinschalige woon-werkcombinaties voor recreatie en zorg	500 m ² 1.000 m ²	nieuwbouw tot maximaal 250 m ² verruiming gebruik tot maximaal 20% mogelijk, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
agrarisch met waarden	kleinschalige woon-werkcombinaties voor natuur- en landschapsbeheer en -educatie kleinschalige woon-werkcombinaties voor recreatie en zorg	500 m ² 1.000 m ²	nieuwbouw tot maximaal 250 m ² verruiming gebruik tot maximaal 20% mogelijk, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
agrarisch	milieuvriendelijke niet-agrarische bedrijvigheid en opslag van caravans en boten	1.000 m ²	nieuwbouw tot maximaal 250 m ² verruiming gebruik tot maximaal 20% mogelijk, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
agrarische bestemmingen binnen de provinciale zoekzone landschappelijke versterking	milieuvriendelijke niet-agrarische bedrijvigheid en opslag van caravans en boten	1000 m ² met toepassing van basispakket-plus	nieuwbouw tot maximaal 250 m ² verruiming gebruik tot maximaal 20% mogelijk, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie

4 BELEIDSVISIE PER BESTEMMING

4.1 AGRARISCH EN AGRARISCH MET WAARDEN

4.1.1 *inleiding*

De agrarische sector is aan een forse schaalvergroting onderhevig. Enerzijds groeien veel sterke bedrijven en anderzijds stoppen ook veel agrariërs hun bedrijfsvoering. Een aantal daarvan houdt voor de 'hobby' een deel van de agrarische activiteiten aan. In het kader van dit bestemmingsplan is voor alle agrarische bedrijven:

- bepaald of het bedrijf nog redelijkerwijs als agrarisch kan worden bestemd en zo ja;
- inzichtelijk gemaakt welke vorm en omvang het agrarische bouwperceel moet krijgen.

4.1.2 *wel of geen agrarische bestemming?*

Aan alle functionerende agrarische bedrijven is een agrarisch bouwvlak op maat toegekend. Voor agrarische bedrijven is de bestemming uit het bestemmingsplan Buitengebied Elburg dat is vastgesteld in oktober 2001 aangehouden, tenzij expliciet is aangetoond dat het feitelijk gebruik is gewijzigd. Dit kan blijken doordat ten aanzien van het betreffende perceel:

- de bestemming is gewijzigd middels een partiële bestemmingsplanherziening;
- de milieuvergunning of milieumelding voor de agrarische bedrijfsactiviteiten is ingetrokken.

Bij een omvang groter dan 40 Nederlandse grootte eenheden (Nge), is er sprake van de bestemming agrarisch. In het buitengebied doen zich ook situaties voor waar op het perceel (nog) wel sprake is van agrarische activiteiten maar deze, gelet op de omvang, niet meer als bedrijfsmatig kunnen worden aangemerkt. In die situaties vormt wonen de hoofdfunctie en worden de agrarische activiteiten als nevenactiviteit aangemerkt. Deze percelen zijn bestemd als Wonen – Agrarisch (zie paragraaf 4.22), om zo extra bijgebouwen voor het houden van dieren en het stallen van machines voor het onderhoud van gronden mogelijk te maken.

4.1.3 *agrarisch of agrarisch met waarden*

Het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Elburg is bestemd als Agrarisch met waarden. Binnen deze bestemming zijn zowel de karakteristieke open polders ten zuiden van de randmeren als het kleinschalige overgangsgebied tussen de Veluwe en de open polders opgenomen. Het overige gebied heeft de bestemming Agrarisch. Dit zijn met name enkele delen van het tussengebied. Het beleid voor en de mogelijkheden binnen de bestemming Agrarisch en Agrarisch met waarden komt in belangrijke mate overeen. Binnen de bestemming Agrarisch met waarden komen echter wel een aantal waarden voor die op grond van dit bestemmingsplan beschermd worden. Deze bescherming komt op verschillende manieren tot uitdrukking. Namelijk door een beperking van de hergebruiks- en herbouwmogelijkheden op vrijkomende agrarische bedrijven (zie paragraaf 3.4.1) en de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische bouwvlakken. Daarnaast zijn bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken

zijnde, en werkzaamheden opgenomen waarin een aantal werken zijn gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

Om de bestaande landschappelijke en natuurlijke waarden van het agrarisch gebied met waarden te beschermen zijn bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. De te beschermen waarden vloeien voort uit de beschrijving die is opgenomen in hoofdstuk 2. Voor de navolgende werkzaamheden is de verplichting van een omgevingsvergunning opgenomen.

het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van aanwezige waterlopen

Binnen het plangebied komen diverse beken voor. Deze hebben een belangrijke ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Daarnaast bestaan er duidelijke relaties tussen de waterhuishouding en het voorkomen van ecologische waarden. Zo is er in de polders langs de Randmeren, waaronder de Polder Oosterwolde, een duidelijke relatie tussen het voorkomen van weidevogels en de hoge waterstanden en zijn er in het plangebied waardevolle kwelsituaties aanwezig. Met werkzaamheden die de waterhuishouding beïnvloeden dient dan ook zorgvuldig te worden omgesprongen. Deze mogen niet ten koste gaan van waterhuishoudkundige-, ecologische en landschappelijke waarden. Vandaar dat deze in dit bestemmingsplan zijn gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

het aanbrengen van oppervlakteverhardingen

Het aanbrengen van verhardingen is ook gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Verhardingen in het agrarisch gebied kunnen ten koste gaan van landschappelijke, ecologisch en cultuurhistorische waarden. Daarnaast kan ten gevolge van de aangebrachte verharding regenwater minder goed in de bodem infiltreren waardoor mogelijk aanvullende maatregelen nodig zijn.

afgraven, ophogen of egaliseren van gronden

Hoogteverschillen in het landschap hebben een belangrijke cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld de aanwezige strandwallen. Het is belangrijk dat deze waarden in stand blijven.

het verwijderen, rooien en/of kappen van houtgewassen, houtwallen en/of houtsingels

In de verschillende landschapstypen komen houtwallen of houtsingels voor die door hun vorm en hun assortiment sterk bepalend zijn voor het betreffende landschapstype. Het is van belang dat het landschapsbeeld waarin deze houtgewassen, houtwallen en houtsingels een belangrijke rol spelen, behouden blijft. Vrijwel alle houtwallen en houtsingels zijn beschermd door de bestemming 'Groen – landschappelijke beplanting'. Ook de beplanting buiten deze bestemming verdient echter bescherming.

Vanuit landschappelijk en ecologisch oogpunt is het van belang dat er een doorgaand netwerk van houtwallen en –singels behouden blijft of ontwikkeld wordt. Dit kan aanleiding geven om het verwijderen van een geïsoleerd element toe te staan, indien elders een belangrijke ontbrekende schakel wordt ingevuld door de aanleg van een nieuwe houtwal of –singel.

De gemeente houdt toezicht op deze ontwikkeling door het verwijderen, rooien en/of kappen van houtwallen en –singels aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden te binden.

het beplanten van open gronden

In delen van het plangebied, namelijk de veen- en kleigebieden, komen door de openheid in combinatie met hoge waterstanden weidevogels voor. Daarnaast vormen de open veen- en kleigebieden langs de Randmeerkust een foerageergebied voor ganzen, zwanen en eenden. Vanuit ecologie en landschap is het dan ook van belang dat deze gebieden open blijven. Het beplanten van open gronden is daarom gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. In de afweging om een aanlegvergunning te verlenen voor open gronden kan historisch kaartmateriaal worden betrokken. Indien blijkt dat een locatie in het verleden beplant is geweest kan deze opnieuw worden teruggebracht om een historisch beeld te herstellen.

het wijzigen van kavelpatronen

Ten westen van de Doornspijk is een gebied gelegen met een middeleeuwse verkaveling. Deze verkaveling heeft een belangrijke cultuurhistorische waarde en dient daarom in stand te blijven. Het wijzigen van de kavelpatronen is hier dan ook aan een omgevingsvergunning verbonden.

4.1.4 bouwvlak

De bedrijfsgebouwen en overige bij het bedrijf behorende bouwwerken dienen binnen het bouwvlak te worden opgericht. De vorm en ligging van het bouwvlak is gevormd door individueel maatwerk. Aan de hand van de huidige situering van de kavel en daarin gelegen gebouwen en verhardingen én de bestaande waarden en functies in de omgeving is de grens bepaald. Het uitgangspunt is dat levensvatbare bedrijven een zekere uitbreidingsruimte genieten binnen het bouwvlak.

De bedrijfsgebouwen en overige bouwwerken dienen in principe binnen het bouwvlak te worden opgericht. Per bedrijf is een bouwvlak op maat toegekend waarbij in eerste instantie het vigerende bouwvlak als uitgangspunt voor de grootte is genomen. Indien dit bouwvlak reeds in belangrijke mate bebouwd was, is het bouwvlak voor zover mogelijk vergroot zodat er ruimte ontstaat om de aanwezige bebouwing met circa 15% uit te breiden. De ligging en vorm van het bouwvlak wordt individueel bepaald aan de hand van de huidige situering van de gebouwen en verhardingen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het vigerende bestemmingsplan (incl. wijzigingen en verleende vrijstellingen) en luchtfoto's.

De methode van indicatieve bouwgrenzen die is opgenomen in de beleidsverkenning die in de aanloop van dit bestemmingsplan is opgesteld blijkt door de komst van de Wet ruimtelijke ordening en de standaardisering van bestemmingsregels niet meer uitvoerbaar en wordt daarom niet langer toegepast.

Een belangrijk aandachtspunt vormde het al dan niet toestaan van paardenbakken, kleinschalig kamperen, sleufsilos en kuilvoerplaten buiten het bouwvlak. Uitgangspunt is dat deze activiteiten en voorzieningen binnen het agrarisch bouwvlak zijn gesitueerd. Het is echter niet verstandig (en onwerkbaar) om al deze activiteiten en voorzieningen in iedere situatie enkel en alleen binnen het bouwvlak mogelijk te maken, tenzij de bouwvlakken hiertoe worden vergroot. Daarbij ontstaat het risico dat aanvragen worden ingediend

voor gebouwen op locaties die momenteel in gebruik zijn voor kamperen, paardenbak of opslag van kuilvoer. Dit is ruimtelijk gezien niet altijd wenselijk. Daarom is in de regels de mogelijkheid opgenomen om deze voorzieningen ook aangrenzend aan het bouwvlak te realiseren.

Bij de bepaling van de omvang van het agrarische bouwvlak is rekening gehouden met geringe uitbreiding gedurende de planperiode. Voor verdere uitbreiding is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (zie paragraaf 4.1.15). Tengevolge van bedrijfseconomische ontwikkelingen kan het voorkomen dat de in dit plan opgenomen uitbreidingsruimte onvoldoende is of ongunstig gesitueerd. Om in dergelijke situaties medewerking te kunnen verlenen aan de (bouw)plannen van de ondernemer zijn flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan opgenomen. Via een omgevingsvergunning kan er een afwijking worden verleend om het agrarisch bouwvlak aan twee zijden te overschrijden met maximaal 25 m. Daarbij mag de oppervlakte die voor bebouwing in aanmerking komt niet meer dan 1,75 ha bedragen. Verder kunnen de vorm en oppervlakte van een bouwvlak middels een wijzigingsprocedure worden veranderd of vergroot tot maximaal 1,75 ha. Alvorens aan een afwijking middels een omgevingsvergunning of een wijziging medewerking wordt verleend dient aan een aantal randvoorwaarden te worden voldaan. Deze zijn opgenomen in de regels.

De bevoegdheid voor het college is begrensd tot een maximale maat van 1,75 ha omdat op grond van de planMER niet zeker is of grotere bouwvlakken gezien de landschappelijke impact en de nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn in te passen. Voor het verlenen van medewerking aan grotere bouwvlakken zal daarom een partiële herziening noodzakelijk zijn.

4.1.5 *bouwwerken binnen het bouwvlak*

Binnen het agrarisch bouwvlak zijn de volgende bouwwerken toegestaan.

- agrarische bedrijfsgebouwen;
- het bestaande aantal bedrijfswoningen;
- bijgebouwen bij de bedrijfswoning;
- overige bouwwerken zoals:
 - mestbassins;
 - mestsilos;
 - hooibergen, voedersilos;
 - sleufsilos en kuilvoerplaten.

4.1.6 *Toegestane hoofdactiviteiten*

Binnen de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met waarden zijn de volgende hoofdactiviteiten toegestaan:

- grondgebonden landbouw;
- bestaande glastuinbouw;
- intensieve veehouderij, met uitzondering van gebieden gelegen in het extensiveringsgebied.

Bloembollenteelt- en sierteeltbedrijven zijn bij recht niet toegestaan. Met een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van het plan om deze vorm van bedrijvigheid toe te staan.

4.1.7 gebouwen voor het houden van dieren

Om significante effecten op de Natura 2000-gebieden Veluwe en Ketelmeer & Vossemeer, vanwege de uitstoot van ammoniak, te voorkomen wordt een beperkte toename van het aantal landbouwhuisdieren binnen het plangebied toegestaan. Voor alle agrarische bedrijven geldt dat vergroting van het bestaande oppervlak aan bebouwing waarin dieren wordt gehouden bij recht niet is toegestaan. Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan om het staloppervlak ten behoeve van het houden van dieren te vergroten, onder de voorwaarde dat de oppervlakte van gebouwen ten behoeve van het houden van dieren binnen het plangebied in totaal met niet meer dan 23.008 m² (dit is een uitbreiding van 21%) wordt vergroot.

Dit percentage is als volgt bepaald. Er is vanuit gegaan dat er geen omschakeling zal plaatsvinden van grondgebonden agrarische bedrijven naar intensieve veehouderij. Tevens is er vanuit gegaan dat de bedrijven die op dit moment een omvang hebben tussen de 40-70 Nge op termijn of zullen stoppen of zullen groeien. De verwachting is dat circa 40% van deze groep 'kleine tot middelgrote bedrijven' zullen blijven/groeien en 60% zal stoppen. De verwachte groei die de blijvers en de thans aanwezige grote bedrijven zullen doormaken is 30%. Dit percentage is gebaseerd op het Reconstructieplan Veluwe.

De netto groei wordt bepaald door de groei van bedrijven met toekomstperspectief en de afname van de veestapel door bedrijven die afbouwen of stoppen. Deze netto groei is naar verwachting 21% ten opzichte van de huidige veestapel.

Uit onderzoek in de PlanMER en de Passende Beoordeling (zie bijlage 1 en 2) is gebleken dat bij een toename van 21% geen significante gevolgen ontstaan voor de Natura 2000-gebieden. De verwachting van de sector zelf is dat de groei onder deze 21% zal blijven. Daarom wordt de gezamenlijke uitbreiding van stallen in het gehele plangebied begrensd tot 21% oftewel een uitbreiding van maximaal 23.008 m². De gemeente zal gedurende de looptijd van het bestemmingsplan monitoren in hoeverre het uitbreidingspercentage reeds is benut.

Deze regel blijft onverminderd van kracht, ook in het geval dat er een vergroting van het bouwvlak wordt toegestaan of bouwgrenzen mogen worden overschreden.

De maximale uitbreiding van het staloppervlak met 23.008 m² in het plangebied als geheel, mag worden overschreden indien voor de betreffende uitbreiding een vergunning volgens de Natuurbeschermingswet kan worden verleend, bijvoorbeeld vanwege nieuw provinciaal of rijksbeleid zoals een versoepeling door de toepassing van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

4.1.8 intensieve veehouderij

In het Reconstructieplan Veluwe is het beleid opgenomen voor de intensieve veehouderij. In het plan zijn gebieden aangewezen waar de intensieve veehouderij zich kan ontwikkelen, gebieden waar alleen ruimte is voor bestaande bedrijven en gebieden waar op termijn geen ruimte meer is voor deze vorm van veehouderij. Het plangebied is gelegen binnen 'extensiveringsgebied (voor bos en natuur en landbouw)' en 'verwevingsgebied'. Deze gebieden hebben een directe, wettelijk verplichte, doorwerking in het bestemmingsplan. In het plangebied zijn geen landbouwontwikkelingsgebieden gelegen waarin ruimte is voor nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Het beleid in het Reconstructieplan is ten aanzien van de mogelijkheden voor de intensieve veehouderij vertaald in dit bestemmingsplan, rekening houdend met de lokale milieusituatie.

definitie intensieve veehouderij

In het Reconstructieplan Veluwe wordt intensieve veehouderij als volgt gedefinieerd: "een agrarisch bedrijf of dat deel van een agrarisch bedrijf waar tenminste 250 m² aan bedrijfsvloeroppervlak aanwezig is dat gebruikt wordt als veehouderij volgens de Wet milieubeheer, waar geen melkrundvee, schapen, paarden of dieren biologisch worden gehouden (conform artikel 2 van de Landbouwkwaliteitswet) en waar geen dieren gehouden worden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer". Deze definitie wordt ook gehanteerd in dit bestemmingsplan.

extensiveringsgebied

Het extensiveringsgebied is gelegen over het voormalig Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) en de voor verzuring gevoelige bos- en natuurelementen buiten het CVN en in een zone van 250 m rond het CVN en de voor verzuring gevoelige gebieden. De nadruk ligt in dit gebied op de functie natuur.

Nieuwvestiging, hervestiging van intensieve veehouderijen en omschakeling naar intensieve veehouderij zijn in de beschermingszone niet toegestaan. Binnen het extensiveringsgebied zijn in het plangebied geen bestaande intensieve veehouderijen gelegen. De extensiveringsgebieden zijn met een dubbelbestemming op de verbeelding aangegeven.

verwevingsgebied

Binnen de agrarische bestemming geldt voor intensieve veehouderijen in het verwevingsgebied het volgende beleid:

- bestaande intensieve veehouderijen zijn (zelfstandig of als onderdeel van een gemengd bedrijf) toegestaan tot maximaal 1 ha binnen een agrarisch bouwvlak, dan wel de bestaande grotere omvang;
- (her)vestiging is mogelijk, uitsluitend op bestaande agrarische bouwvlakken tot een maximale oppervlakte van 1 ha.

Uit onderzoek in de PlanMER en de Passende Beoordeling (zie bijlage 1 en 2) is gebleken dat een toename van ammoniak kan leiden tot significante negatieve effecten voor de Natura 2000-gebieden Veluwe en Ketelmeer & Vossemeer. Door omschakeling van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij of door de toevoeging van een tak intensieve veehouderij aan een grondgebonden bedrijf kan een forse toename van het aantal dieren ontstaan en daarmee van de ammoniakuitstoot. Daarom wordt intensieve veehouderij bij recht uitsluitend toegestaan op locaties waar dit nu reeds aanwezig is (zie bijlage 1 van de regels).

Op grond van het reconstructieplan mag bij ieder agrarisch bedrijf maximaal 1 ha van het bouwvlak worden benut voor intensieve veehouderij, ook indien er nu nog geen intensieve veehouderij aanwezig is. Om significante effecten op de Natura 2000-gebieden te voorkomen (zie PlanMER) wordt deze mogelijkheid echter niet bij recht geboden, maar alleen na een afwijking via een omgevingsvergunning. Bij recht is alleen de bestaande oppervlakte aan bebouwing waarin dieren wordt gehouden toegestaan. Het bestaande bruto staloppervlak voor bedrijven met intensieve veehouderij is opgenomen in bijlage 1 van de regels. Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken om het staloppervlak ten behoeve van intensieve veehouderij te vergroten, onder de voorwaarde dat de oppervlakte van gebouwen ten behoeve van het houden van dieren binnen het plangebied in totaal niet meer dan 21%, oftewel 23.008 m², wordt vergroot. Tevens mag de oppervlakte van het bouwvlak dat gebruikt wordt voor intensieve veehouderij niet groter worden dan 1 ha.

De maximale uitbreiding van 21% in het plangebied als geheel mag worden overschreden indien voor de betreffende uitbreiding een vergunning volgens de Natuurbeschermingswet kan worden verleend, bijvoorbeeld vanwege nieuw provinciaal of rijksbeleid zoals een versoepeling door de toepassing van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

4.1.9 omschakeling

Om het landelijk karakter te behouden is een toename van bebouwing in het landschap, die niet functioneel is gebonden aan het landelijk gebied, ongewenst. Toename van bebouwing wordt in principe dan ook alleen toegestaan voor bestaande agrarische bedrijven. Omschakeling van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf is niet mogelijk.

4.1.10 geen nieuwvestiging van agrarische bedrijven

Vanwege het nabijgelegen Natura 2000-gebied zijn de mogelijkheden voor het uitbreiden van het aantal dieren binnen de gemeente beperkt. Vanuit landschappelijke overwegingen is bovendien in het algemeen ongewenst dat er nieuwvestiging van agrarische bedrijven plaatsvindt. Voor de afhandeling van verzoeken is zorgvuldig maatwerk vereist. Daarom worden in dit generieke bestemmingsplan geen mogelijkheden voor nieuwvestiging geboden.

4.1.11 glastuinbouwbedrijven

Binnen het plangebied komt een aantal glastuinbouwbedrijven voor. Deze zijn specifiek aangeduid op de verbeelding en in de regels. Het beleid met betrekking tot uitbreiding van deze solitair gelegen glastuinbouwbedrijven beperkt zich tot een eenmalige maximale uitbreiding van 20% bij recht. Voor een verdere vergroting van een solitair gelegen glastuinbouwbedrijf gelden specifieke eisen die niet in dit bestemmingsplan zijn opgenomen. Een dergelijke uitbreiding dient middels een partiële herziening geregeld te worden.

4.1.12 teeltondersteunende voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) zijn voorzieningen die toegepast worden om de teelt van groente, fruit, bomen of potplanten te bevorderen en te beschermen. Deze worden veelal opgericht voor de agrarische bedrijfsvoering. Onder TOV worden in ieder geval verstaan tunnel- en boogkassen, containerteelt, schaduwhallen, hagelnetten, stellingen en regenkapen.

Lage ondersteunende voorzieningen met een permanent karakter (zoals containervelden) en hoge ondersteunende voorzieningen (zoals ondersteunende kassen) zijn alleen toegestaan op het bouwvlak. In enkele gevallen kunnen deze teeltondersteunende voorzieningen ook in aansluiting op het bouwvlak (met name bij niet-vaste, omkeerbare voorzieningen) worden opgericht. Daarbij wordt wel onderscheid gemaakt in de landschappelijke kenmerken om te voorkomen dat bijvoorbeeld open gebieden dichtslibben met bouwwerken buiten de agrarische bouwblokken.

Teeltondersteunende voorzieningen (hogere permanente) zijn tot 300 m² toegestaan op bouwvlakken binnen de bestemming Agrarisch en de bestemming Agrarisch met waarden.

Binnen de bestemming Agrarisch kan via een omgevingsvergunning worden afgeweken om een grotere oppervlakte toe te staan. In de regels staan criteria waaronder de omgevingsvergunning verleend kan worden. Daarbij is de gezamenlijke oppervlakte per bedrijf aangegeven en de maximale bouwhoogte. De volgende voorwaarden moeten in acht worden genomen:

- de voorzieningen zijn alleen toegestaan binnen de bestemming Agrarisch;
- de voorzieningen zijn uitsluitend gedurende de periode 1 april tot en met 31 augustus toegestaan;
- de voorzieningen moeten aansluitend aan het bouwvlak worden gebouwd;
- op het bouwvlak is na afwijking maximaal 1.000 m² aan kassen toegestaan, en is de oppervlakte voor andere teeltondersteunende voorzieningen dat kan worden toegestaan niet begrensd;
- de gezamenlijke oppervlakte buiten het bouwvlak bedraagt maximaal 5.000 m²;
- de bouwhoogte bedraagt maximaal 1,50 m;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
- er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en bedrijven.

4.1.13 *bedrijfswoning*

Vrijwel alle agrarische bedrijven hebben reeds de beschikking over een bedrijfswoning. De maximale inhoudsmaat voor een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf bedraagt 750 m³. Bestaande vergunde en reeds onder het overgangsrecht vallende grotere inhoudsmaten blijven gerespecteerd. In de regels is geen mogelijkheid opgenomen om de inhoud van 750 m³ middels een afwijking te vergroten. In een enkele agrarische bedrijfs-situatie kan de noodzaak tot het oprichten van een tweede bedrijfswoning aanwezig zijn. Hiervoor is in dit het bestemmingsplan de mogelijkheid opgenomen om middels een omgevingsvergunning af te wijken. Alvorens de omgevingsvergunning kan worden verleend dient aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan.

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.1.14 *inwoning*

Inwoning, waarbij een gedeelte van de bestaande woning wordt ingericht voor een afzonderlijk huishouden, wordt bij recht toegestaan. Inwoning kan bijvoorbeeld een oplossing bieden voor hulpbehoevende ouders. Daarbij geldt als randvoorwaarde dat het een nadrukkelijk tijdelijke voorziening betreft en dat er geen geheel zelfstandige 2^e woning wordt gerealiseerd, ook niet op termijn. Er wordt dan ook geen 2^e woning bestemd, of aanduiding voor inwoning opgenomen. In aanvulling op de regeling die in dit bestemmingsplan is opgenomen blijft de beleidsnotitie d.d. 19 juni 2007 over inpandig inwoners gelden. In deze notitie zijn de volgende beleidsregels opgenomen:

- er moet visueel sprake zijn van één woning;
- de hoofdvorm van de woning mag niet worden veranderd;
- de woning heeft één hoofdingang en de verblijfsruimten zijn vanuit de hoofdingang bereikbaar;
- het inwoongedeelte mag uit maximaal twee verblijfsruimten bestaan;

- het inwoongedeelte mag niet beschikken over een trapopgang naar bovengelegen woonruimten;
- tussen de woning en het inwoongedeelte mogen geen woningscheidende muren worden geplaatst.

4.1.15 flexibiliteitsbepalingen voor agrarische bedrijven

omgevingsvergunning voor nevenactiviteiten

Voor het gebruik van een gedeelte van de agrarische bedrijfsgebouwen voor nevenactiviteiten kan middels een omgevingsvergunning onder voorwaarden worden afgeweken van het plan. De nevenfunctie dient qua oppervlak en inkomensvorming ondergeschikt te blijven aan de hoofdfunctie. Afhankelijk van de ligging in een bepaald deelgebied (grotendeels gebaseerd op de indeling zoals die gehanteerd wordt in het Streekplan Gelderland 2005) is aangegeven welke activiteiten mogelijk zijn en tot welke oppervlakte van de bestaande bebouwing zich dit beperkt. Als voorwaarde is opgenomen dat niet meer dan 25% van het totale bebouwingsoppervlak mag worden aangewend voor de nevenactiviteit. Bovendien is per deelgebied een absoluut maximum per bedrijf gesteld. In de tabel op de volgende pagina is aangegeven in welk deelgebied welke activiteiten tot welke maat zijn toegestaan.

Verder is de verkoop van streekeigen producten toegestaan tot een maximaal verkoopvloeroppervlak van 50 m². Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 130 m².

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

Buiten de gebieden met de dubbelbestemming waarde – EHS bestaat de mogelijkheid om, middels een omgevingsvergunning af te wijken en nieuwbouw te plegen voor de nevenactiviteit tot maximaal 200 m² of de toegestane maximale maat met maximaal 15% (bestemming Agrarisch met waarden, of bestemming Landgoed) of 20% (bestemming agrarisch) te verhogen. Hierbij dient in de bouwaanvraag aangetoond te worden dat de nieuwbouw landschappelijk ingepast wordt in de omgeving. In het navolgende schema zijn de mogelijkheden voor nevenactiviteiten en de vereiste kwaliteitsbijdragen samengevat.

Gebiedstype	Toegestane nevenactiviteiten	Afwijking binnen bestaande bebouwing via omgevingsvergunning met toepassing van basispakket (tenzij anders is aangegeven)	Afwijking in de vorm van nieuwbouw en uitbreiding oppervlakte binnen bestaande bebouwing t.b.v. nevenactiviteit via omgevingsvergunning met toepassing van basispakket-plus
agrarische bestemmingen met dubbelbestemming waarde – EHS	kleinschalige woon-werkcombinaties voor natuur-, landschapsbeheer en -educatie opslag caravans	maximaal 25% van de totale bebouwingsoppervlakte tot maximaal 350 m ² 750 m ²	n.v.t.
agrarisch met waarden	kleinschalige woon-werkcombinaties voor recreatie, natuur-, landschapsbeheer en -educatie, recreatieve activiteiten en zorg opslag caravans	maximaal 25% van de totale bebouwingsoppervlakte tot maximaal 350 m ² ; 1.000 m ²	nieuwbouw tot maximaal 200 m ² verruiming gebruik tot maximaal 15% mogelijk met toepassing van basispakket-plus, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
agrarisch	milieuvriendelijke niet-agrarische bedrijvigheid en opslag van boten opslag caravans	maximaal 25% van de totale bebouwingsoppervlakte tot maximaal 500 m ² 1.000 m ²	nieuwbouw tot maximaal 200 m ² verruiming gebruik tot maximaal 20% mogelijk met toepassing van basispakket-plus, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
agrarisch/landgoed binnen de provinciale zoekzone landschappelijke versterking	milieuvriendelijke niet-agrarische bedrijvigheid en opslag van boten met toepassing van basispakket-plus opslag caravans.	maximaal 25% van de totale bebouwingsoppervlakte tot maximaal 350 m ² met toepassing van basispakket-plus 1.000 m ² met toepassing van basispakket-plus	nieuwbouw tot maximaal 200 m ² . verruiming gebruik tot maximaal 15% mogelijk, mits sprake is van aantoonbare verbetering ruimtelijke kwaliteit in en rondom locatie
<p>Toelichting genoemde activiteiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> – bij kleinschalige vormen van recreatie kan gedacht worden aan: kamperen bij de boer, theetuin, of boerengolf. Deze activiteiten mogen niet uitgroeien tot nieuwe horecabedrijven ('alcoholpleisterplaatsen'); – bij zorg kan gedacht worden aan: dagverblijf, beautycentrum of dierenkliniek; – bij educatieve activiteiten kan gedacht worden aan een bezoekerscentrum; – bij milieuvriendelijke niet-agrarische bedrijvigheid kan gedacht worden aan: zuivelverwerking, imkerij, ijsmakerij, riet- en vlechtwerk/dakdekker, meubelmaker, bouwbedrijf, schildersbedrijf en installatiebedrijf. <p>Zie voor een beschrijving van het basispakket en basispakket-plus paragraaf 3.4.1.</p>			

omgevingsvergunning voor een bed & breakfast voorziening

Het starten van een bed & breakfast voorziening in de bedrijfswoning is middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m², waarvan maximaal 30 m² wordt gebruikt voor gemeenschappelijke ruimte.

omgevingsvergunning voor een tweede bedrijfswoning

Er zijn twee mogelijkheden in de regels opgenomen voor een tweede bedrijfswoning. Toestemming kan worden verleend om de voormalige 'deel' te verbouwen tot een tweede bedrijfswoning. Er vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats. Daarom zijn de voor-

waarden ook relatief licht. Er dienen bijvoorbeeld slechts 1,5 volwaardige arbeidskrachten op het bedrijf werkzaam te zijn.

In uitzonderlijke situaties kan toestemming worden verkregen voor nieuwbouw van een tweede bedrijfswoning. Omdat de bebouwing in het landelijk gebied toeneemt zijn de voorwaarden hiervoor relatief zwaar. Er dient sprake te zijn van twee volwaardige arbeidskrachten op het bedrijf en aangetoond moet worden dat er zodanige toezicht vereist is dat het wonen van twee volwaardige arbeidskrachten ter plaatse van het bedrijf noodzakelijk is.

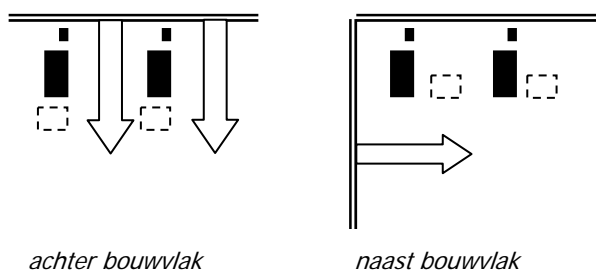
omgevingsvergunning voor de maat van voedersilo's en mestopslag

Bij recht zijn voedersilo's toegestaan tot een hoogte van 15 m. Met een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken en is een maximale hoogte mogelijk van 25 m. Deze omgevingsvergunning kan en mag alleen verleend worden als de noodzaak voor een doelmatige bedrijfsvoering wordt aangetoond. Ten behoeve van mestopslag mogen bouwwerken worden opgericht met een maximale hoogte van 7,5 m.

omgevingsvergunning voor paardenbakken

Paardenbakken leiden in de regel tot een schaalverkleining van het landschap. Deze schaalverkleining hangt samen met het hekwerk dat rondom de bak wordt geplaatst en met de, in verhouding tot de akker- of weilandpercelen, kleine oppervlakte van dit type grondgebruik. Tevens draagt het recreatieve/hobbymatige karakter bij aan een (subjectieve) beleving dat het landschap onder druk van stedelijke invloeden staat. Dit wordt gezien als verrommeling van het landschap. Indien er minimaal 1 ha beschikbaar is mogen paardenbakken binnen of direct aansluitend aan het bouwvlak worden gerealiseerd. Paardenbakken worden tot een oppervlakte van 800 m² toegestaan op het bouwvlak van agrarische bedrijven. Lichtmasten bij paardenbakken worden niet toegestaan. De omschakeling naar een manege is eveneens niet toegestaan.

Om verrommeling tegen te gaan is de locatiekeuze van een paardenbak van groot belang. Met name de aard en uitstraling van de activiteiten leiden ertoe dat een koppeling aan het huisperceel en aan bestaande bebouwing van groot belang is. Een bijzonder aandachtspunt voor de locatiekeuze is dat het zicht op het vrije veld niet belemmerd mag worden door (teveel) langs de weg gelegen paardenbakken. Bij bouwvlakken die aan de weg zijn gelegen geldt daarom over het algemeen dat de paardenbakken achter de bestaande bebouwing dienen te worden gerealiseerd. In uitzonderingsgevallen is niet zozeer het zicht loodrecht op de weg, maar evenwijdig aan de weg het meest bepalend voor de beleving van het agrarische landschap. In die gevallen verdient niet een plaatsing achter, maar naast de bestaande bebouwing de voorkeur.



achter bouwvlak

naast bouwvlak

Een landschappelijke inpassing in de vorm van hoogopgaande erfbeplanting is in zijn algemeenheid af te raden. Het landschappelijke effect van een paardenbak is niet te vergelijken met het effect van bebouwing. De extra beplanting zal de toename van de activiteiten eerder accentueren of uitvergroten dan verhullen. Wel is eventueel de inpassing door heggen of hagen mogelijk.

De stalling van paarden vindt plaats binnen de bestaande bebouwing.

omgevingsvergunning voor agrarische hulpgebouwen buiten het bouwvlak

In principe is alleen bebouwing toegestaan op de bouwvlakken. Een uitzondering wordt echter gemaakt voor agrarische hulpgebouwen (melkstal, bergschuur of schuilgelegenheid) die onder voorwaarden kunnen worden opgericht buiten agrarische bouwvlakken. Agrarische hulpgebouwen mogen een totale oppervlakte hebben van 100 m² per agrarisch bedrijf. Middels een omgevingsvergunning kan hiervan onder voorwaarden worden afgeweken van het plan. De voorwaarden hebben naast de maximale oppervlakte betrekking op de noodzaak voor een doelmatige uitoefening van het agrarisch bedrijf, de afstand tot de openbare weg (20 m) en de landschappelijke inpasbaarheid.

omgevingsvergunning voor kleinschalig kamperen

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie ingetrokken. Dit betekent dat vanaf dat moment gemeenten het beleid ten aanzien van kamperen zelf vormgeven. Hiertoe heeft de gemeente Elburg een nota 'Nieuw kampeerbeleid' vastgesteld. Deze nota is verwerkt in dit bestemmingsplan. Ten aanzien van kleinschalig kamperen is hieronder de kern van het beleid weergegeven.

Het totale aantal kampeerplaatsen op kleinschalige kampeerterreinen in de gemeente Elburg is gemaximeerd tot 250 kampeerplaatsen, om een te sterke toename te voorkomen. Door kleinschalig kamperen toe te staan, krijgt de agrarische sector de mogelijkheid voor extra inkomen en worden gebieden ontsloten voor de verblijfsrecreant. Mits kleinschalig van omvang en onder voorwaarden worden die gebieden ook niet onevenredig belast, waardoor geen schade aan het gebied en de omgeving behoeft op te treden. In de Nota Toerisme en Recreatie is aangegeven dat het aanbod in de toeristische verblijfsrecreatie te weinig gedifferentieerd is en dat dit aanbod door een beperkte toename van kampeerplaatsen op kleinschalige kampeerterreinen verbreed kan worden.

Momenteel zijn er zeven kleinschalige kampeerterreinen in de gemeente (waarvan vier bij een woning en drie bij een agrarisch bedrijf). Plaatsing van vaste kampeermiddelen zoals stacaravans is niet toestaan. Op sommige locaties zijn reeds stacaravans aanwezig. Stacaravans zijn bouwwerken en geen mobiele kampeermiddelen. Deze stacaravans vallen onder het overgangsrecht. Bij vervanging moeten daar mobiele kampeermiddelen voor in de plaats komen. Op nieuwe kleinschalige kampeerterreinen worden ten hoogste vijftien kampeermiddelen toegestaan. Hierbij wordt door de gemeente maatwerk toegepast waarbij de aard van de omgeving wordt betrokken. Kleinschalig kamperen wordt toegestaan in de periode van 15 maart t/m 31 oktober. Alle kampeermiddelen dienen buiten deze periode te worden verwijderd. Dit voorkomt permanente bewoning en verrommeling en draagt zo bij aan de kwaliteit van het landschap.

De plaatsing van kampeermiddelen is niet meer beperkt tot het bouwvlak. Wel moet een kampeerterrein gevestigd worden binnen 50 m vanaf het bouwvlak en direct daaraan worden gekoppeld om te voorkomen dat het terrein te groot wordt of te ver van de

gebouwen komt te liggen. Op deze manier wordt de ondernemer op het bouwvlak de ruimte geboden die hij nodig heeft voor de bedrijfsvoering zelf. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan maatwerk worden geleverd voor wat betreft de locatie en de oppervlakte. Aan de mogelijkheid om af te wijken van het plan zijn regels verbonden om tot landschappelijke inpassing van het kampeerterrein te komen. Omdat kleinschalige kampeerterreinen vaak liggen in gebieden die landschappelijk aantrekkelijk zijn, moet die kwaliteit en aantrekkelijkheid ook behouden blijven. Tenten en caravans vallen op door hun lichte kleur. Een groensingel direct om het terrein met gebiedeigen beplanting, als nadere voorwaarde voor de omgevingsvergunning, kan ervoor zorgen dat de 'inbreuk' in het landschap beperkt blijft.

Voorzieningen voor het kamperen (toilet-/doucheruimte) worden bij voorkeur in de bestaande bebouwing ondergebracht, maar moeten in ieder geval worden geplaatst binnen het agrarisch bouwvlak waar ook de bedrijfsbebouwing mag worden opgericht.

omgevingsvergunning voor het bouwen aangrenzend aan het bouwvlak

Bouwen is met een omgevingsvergunning voor het bouwen toegestaan binnen het agrarisch bouwvlak. De omvang van het agrarisch bouwvlak kan echter ontoereikend zijn om gedurende de looptijd van het bestemmingsplan medewerking te verlenen aan de gewenste uitbreiding van bebouwing. Aangezien tijdens het opstellen van het bestemmingsplan nog niet alle uitbreidingen te voorzien of bekend zijn, is flexibiliteit in dit bestemmingsplan ingebouwd.

In de regels is de mogelijkheid opgenomen om bij omgevingsvergunning af te wijken en, onder voorwaarden (zoals een landschappelijke inpassing), de grens van een agrarisch bouwvlak met bebouwing te overschrijden met maximaal 25 m. Het oppervlak dat daarbij voor bebouwing in aanmerking komt mag echter de 1,75 ha niet overschrijden.

wijzigingsbevoegdheid voor veranderen/vergroten bouwvlak

In aanvulling op de mogelijkheid om af te wijken en aangrenzend aan het bouwvlak te bouwen wordt een wijzigingsbevoegdheid in het plan opgenomen om de begrenzing van het agrarisch bouwvlak onder voorwaarden (zoals een landschappelijke inpassing) te veranderen en/of te vergroten. De omvang van het bouwvlak mag na de wijziging niet meer bedragen dan 1,75 ha, waarbij voor intensieve veehouderij niet meer dan 1 ha mag worden gebruikt.

wijzigingsbevoegdheid voor functieverandering naar wonen

Het kan via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt om de voormalige 'deel' in gebruik te nemen als een 'burgerwoning', terwijl het overige gedeelte van het agrarische bedrijf zijn agrarische functie behoudt. Voorwaarde is dat de inhoud van de te splitsen woning minimaal 900 m³ bedraagt. Ook kan het via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt de agrarische bestemming op de locatie geheel te wijzigen in een bestemming Wonen.

4.2 POSITIEVE BESTEMMING INITIATIEFPLAN

In het voorliggende bestemmingsplan is een vergroting van een agrarisch bouwvlak opgenomen om een nieuwe loods te kunnen realiseren. In de huidige situatie is er sprake van een veehouderij aan de Stoopschaarweg 2. Er is sprake van een rundveehouderij en een schapenhouderij. Ook de locatie Stoopschaarweg 5a behoort bij het bedrijf. Hier is reeds 100 m² bebouwing aanwezig. Om gezondheidsrisico's uit te sluiten is in de periode dat de schapen aflammeren afzonderlijke huisvesting voor de schapen nodig. Om gezondheidsrisico's te verkleinen en ruimte te creëren is de initiatiefnemer voornemens het schapenbedrijf te verzelfstandigen uit te breiden en te verplaatsen naar de Stoopschaarweg 5a. De locatie Stoopschaarweg 5a is daarom bestemd als een zelfstandig agrarisch bouwvlak zonder bedrijfswoning. Om de loods mogelijk te maken is een ruimtelijke onderbouw opgesteld. In bijlage 3 is de ruimtelijke onderbouw met de benodigde onderzoeken opgenomen.

4.3 BEDRIJF

Alle bestaande (legale) niet-agrarische bedrijven hebben een passende bedrijfsbestemming gekregen. De aard van de bedrijvigheid en de maximaal toegestane oppervlakte aan bebouwing zijn vastgelegd. Op basis van de Streekplanuitwerking Functieverandering geldt dat niet-agrarische bedrijven in het buitengebied in beperkte mate mogen uitbreiden. De omvang van de uitbreiding is afhankelijk van de ligging en de aard van het bedrijf. Dit is hieronder per gebiedstype beschreven. De verschillende gebiedstypen vloeien voort uit het streekplan.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Niet-agrarische bedrijvigheid is binnen dit gebiedstype in principe niet wenselijk. Bestaande bedrijven krijgen een maximale uitbreidingsmogelijkheid van 10% tot een maximale oppervlakte van 750 m². Deze uitbreidingsmogelijkheid is opgenomen zodat bedrijven enige ruimte hebben voor uitbreidingen/aanpassingen die nodig zijn om te kunnen (blijven) voldoen aan milieuregelgeving, Arbo-regelgeving enz.

bedrijven aangrenzend aan de bestemming Agrarisch met waarden

Niet-agrarische bedrijven binnen dit gebiedstype dragen bij aan de leefbaarheid, maar kunnen ook overlast veroorzaken voor de omgeving. Gezien de karakteristieken van dit gebiedstype (openheid of beslotenheid) zijn grote uitbreidingsmogelijkheden niet gewenst. Bestaande bedrijven krijgen een uitbreidingsmogelijkheid van 20% wanneer bedrijven momenteel een omvang hebben van minder dan 375 m². Bedrijven die nu reeds groter zijn dan 375 m² krijgen een maximaal uitbreidingspercentage van 10% tot een maximale oppervlakte van 750 m².

bedrijven aangrenzend aan de bestemming Agrarisch

Vanwege het belang (economisch en sociaal) van bestaande niet-agrarische bedrijven krijgen deze bedrijven binnen deze gebiedstypen ruimere uitbreidingsmogelijkheden. Uitbreiding van niet-agrarische bedrijven die in deze zone liggen is mogelijk tot maximaal 20% van het bebouwd oppervlak wanneer bedrijven momenteel een omvang hebben van minder dan 500 m². Bedrijven die nu reeds groter zijn dan 500 m² krijgen een maximaal uitbreidingspercentage van 10% tot een maximale oppervlakte van 1.000 m². Voor aan het buitengebied gebonden bedrijven zijn ruimere uitbreidingsmogelijkheden opgenomen. Deze bedrijven krijgen een maximale uitbreidingsruimte van 30%.

Het voorgaande beleid is samengevat in onderstaand schema:

Gebied:	Uitbreidingsmogelijkheid:
EHS	- Uitbreiding 10% maximaal 750 m ²
Aangrenzend aan bestemming Agrarisch met waarden	- Bestaand kleiner dan 375 m ² : Uitbreiding met 20% - Bestaand groter dan 375 m ² : Uitbreiding met 10% en totaal maximaal 750 m ²
Aangrenzend aan bestemming Agrarisch	- Bestaand kleiner dan 500 m ² : uitbreiding met 20% - Bestaand groter dan 500 m ² : uitbreiding met 10% en totaal maximaal 1000 m ² - Voor aan buitengebied gerelateerde bedrijven: uitbreiding maximaal met 30%

Bij het bepalen van de uitbreidingsmogelijkheden per bedrijf zoals weergegeven in bijlage 2 van de regels zijn naast bovenstaande uitgangspunten tevens de volgende overwegingen betrokken:

- indien de maximaal toegestane bebouwing in EHS-gebieden of aangrenzend aan gebieden met de bestemming Agrarisch of Agrarisch met waarden of landgoederen bij recht is bereikt of bestaande bebouwing al ruimer is, dan is geen verdere uitbreiding via een afwijking opgenomen;
- in gevallen, waarin recent een planologische wijziging voor bebouwing heeft plaatsgehad, is deze bebouwing als maximum bij recht opgenomen en is geen verdere uitbreiding via een afwijking opgenomen;
- bij milieugevoelige functies in woonomgeving is de bestaande bebouwing als maximum opgenomen;
- indien er voldoende fysieke ruimte voor uitbreiding ontbreekt dan is geen uitbreiding mogelijk;
- specifiek voor 'aan het buitengebied gerelateerde bedrijven' is een afwijkingmogelijkheid opgenomen voor een uitbreiding van 20%, hetgeen veelal blijft binnen de geldende bouwmogelijkheden;
- indien het bestaande bebouwingsoppervlak ruimer is dan hetgeen mogelijk is op grond van het geldende bestemmingsplan dan is er geen verdere vergroting opgenomen.

wijziging van de bedrijfsactiviteiten

Via een wijzigingsbevoegdheid kunnen andere bedrijfsactiviteiten worden toegestaan.

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- de nieuwe activiteit is opgenomen in de in het bestemmingsplan opgenomen lijst met bedrijfsactiviteiten;
- de nieuwe activiteit mag niet leiden tot een vergroting van de milieuhinder, c.q. geen hogere categorie-indeling hebben;
- de nieuwe activiteit mag niet leiden tot een vergroting van de verkeersaantrekkende werking;
- het perceel dient voorzien te zijn van een streekeigen landschappelijke inpassing;
- voor het parkeren dient op het perceel voldoende parkeerruimte te worden ingericht.

Voor bedrijven geldt dat een tweede bedrijfswoning niet mogelijk wordt gemaakt. De inhoud van de bedrijfswoning mag maximaal 750 m³ bedragen.

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m², waarvan maximaal 30 m² wordt gebruikt voor gemeenschappelijke ruimte.

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.4 BEDRIJVENTERREIN

Het bedrijventerrein aan de Zuiderzeestraatweg West is als zodanig bestemd. Er is een garagebedrijf, een hekwerk bedrijf, een aannemingsbedrijf en een transportbedrijf gevestigd. Tevens is er één bedrijfswoning en een zendmast aanwezig. De bedrijven zijn afzonderlijk bestemd en voorzien van een bouwvlak. Bebouwing dient binnen dit bouwvlak te worden opgenomen. Opslag is ten behoeve van het hekwerk bedrijf toegestaan tot een hoogte van 3 m. Indien gewenst zijn de bedrijfsactiviteiten om te zetten in andere activiteiten, mits deze vallen binnen de categorieën 1 tot en met 3.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in de regels. Via een afwijking zijn ook andere bedrijfsactiviteiten toegestaan mits het een bedrijf betreft dat voor wat betreft de aard en de omvang van de milieuhinder die het veroorzaakt gelijk kan worden gesteld met een bedrijf genoemd in de categorieën 1 tot en met 3.1.

bed & Breakfast

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning in de bedrijfswoning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m².

huisgebonden ondernemerschap

Huisgebonden ondernemerschap is in de bedrijfswoning toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.5 DETAILHANDEL

Detailhandel komt op zes locaties in het plangebied voor. Op de detailhandelsvestigingen is hetzelfde beleid als voor de bestemming Bedrijf van toepassing. Als gevolg van de standaardisering van bestemmingsplannen is er echter voor gekozen detailhandel niet onder de bestemming Bedrijf te scharen. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan. De inhoud van deze bedrijfswoning mag maximaal 750 m³ bedragen.

bed & Breakfast

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning in de bedrijfswoning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m².

huisgebonden ondernemerschap

Huisgebonden ondernemerschap is in de bedrijfswoning toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.6 GROEN – LANDSCHAPPELIJKE BEPLANTING

De geïnventariseerde landschapselementen in de vorm van houtopstanden, zijn met een bestemming op de verbeelding opgenomen. Het bestemmingsplan Buitengebied uit 2001 heeft hierbij als basis gediend. De landschapselementen komen vooral voor in het overgangsg gebied en Randmerengebied/open polders. Het beleid is gericht op instandhouding en versterking van de landschappelijke, natuurlijke en ecologische waarden. Middels het toekennen van een eigen bestemming zijn deze houtopstanden veiliggesteld. Binnen deze bestemming zijn de bestaande in- en uitritten toegestaan. Nieuwe in- en uitritten kunnen na een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken mogelijk worden gemaakt.

4.7 HORECA

Bestaande horecagelegenheden zijn conform het huidig gebruik bestemd. In het plangebied zijn een cafetaria/discotheek, pannenkoekenhuis, restaurant en een vakantieoord/hotel aanwezig. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan. De inhoud van deze bedrijfswoning mag maximaal 750 m³ bedragen. Voor de horecabedrijven is hetzelfde beleid als voor de bestemming Bedrijf van toepassing.

4.8 LANDGOED

In het buitengebied van Elburg liggen de landgoederen Klarenbeek, Old Putten, Zwanenburg en Schouwenburg. Voor deze landgoederen is gekozen voor een bestemming waarin de samenhangende beheersvorm tot uitdrukking is gebracht. De bestemmingsregels richten zich op het behoud van de hoge natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarde van de landgoederen. Het agrarisch gebruik en het beheer van de bossen en de overige terreinen dient hierop aangepast te worden. Binnen de bestemming landgoed komen meerdere functies voor, zoals agrarische bedrijvigheid, wonen, verblijfsrecreatie en maatschappelijke functies. Uitbreiding van de bestaande bebouwing is niet toegestaan. Om het oppervlak van agrarische bedrijfsbebouwing en bijgebouwen bij woningen te vergroten is er in de regels een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Om de economische basis onder landgoederen te verbeteren is het beleid voor hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen ook van toepassing op landgoederen (zie paragraaf 3.4.1). Bij de agrarische bedrijven binnen de bestemming Landgoed zijn gelijke nevenactiviteiten toegestaan als bij andere agrarische bedrijven, zoals beschreven in paragraaf 4.1.15. Voor paardenbakken geldt zowel voor de aanwezige agrarische bedrijven als de woningen het beleid zoals beschreven in paragraaf 4.1.15. Bij de bestaande woningen is het starten van een bed & breakfast voorziening middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m². Huisgebonden ondernemerschap is bij de bestaande woningen toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoe-

fening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.9 MAATSCHAPPELIJK

Alle maatschappelijke functies zijn bestemd als Maatschappelijk. Het betreffen bestaande maatschappelijke voorzieningen zoals bijvoorbeeld een conferentiecentrum, begraafplaatsen en zorgvoorzieningen. Per voorziening is de maximale oppervlakte aan bebouwing aangegeven. Om geringe uitbreidingen en aanpassingen mogelijk te maken is de mogelijkheid opgenomen om van het plan af te wijken en het bestaande bebouwde oppervlak met 10% te vergroten. Voor instellingen die zich richten op zorg zijn ruimere uitbreidingsmogelijkheden (30%) opgenomen, overeenkomstig het regionaal beleid (Streekplannuitwerking Functieverandering).

Daar waar bij de maatschappelijke functie een bedrijfswoning aanwezig is, mag de inhoud van deze bedrijfswoning maximaal 750 m³ bedragen. Voor het perceel Vaarbekeweg 7 is een uitzondering gemaakt, een grotere inhoud toegestaan. Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.10 MAATSCHAPPELIJK – DEFENSIE

Op het hoogste punt in de gemeente ligt één van de oudste legerplaatsen van Nederland: de legerplaats bij Oldebroek. Nabij 't Harde ligt de naoorlogse Luitenant-Kolonel Tonnetkazerne. Nabij de Tonnetkazerne en het station 't Harde bevindt zich een raccordement, een laad- en losstation voor militaire voertuigen. Deze militaire complexen hebben een bestemmingsvlak waarbinnen de gebouwen staan en waarbinnen eventuele uitbreidingen van de bebouwing dienen plaats te vinden. Binnen het opgenomen bebouwingspercentage is ruimte opgenomen voor een uitbreiding van bebouwing met 5.000 m² binnen het bestaande bouwvlak. Deze bebouwing wordt gebruikt voor huisvesting, opslag en andere gebruikelijke defensiedoeleinden op een kazerne complex.

Binnen de bedrijfswoningen is huisgebonden ondernemerschap toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

Binnen de gemeente Elburg komen ook natuurterreinen voor die door de Nederlandse Krijgsmacht in gebruik zijn. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.13 waarin een toelichting is opgenomen van de bestemming Natuur – defensie.

4.11 MILIEUZONE - GRONDWATERBESCHERMINGSGEBIED EN WATERWINGEBIED

Binnen de gemeente Elburg bevindt zich een grondwaterwinning in het gebied de Haere voor de productie van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Voor deze winning geldt een extra planologische bescherming waarvoor zoneringen zijn opgenomen. Daarin is onderscheid gemaakt in een waterwingebied, de 1^e jaarszone, en daaromheen een grondwaterbeschermingsgebied, de 25-jaarszone en het intrekgebied van de 100-jaarszone. Binnen de eerste twee genoemde zones gelden regels voor gebruik en bestemming. Deze zijn in de regels opgenomen onder de 'algemene gebruiksregels'. Ingrenen binnen deze zones die van invloed zijn op de kwaliteit van het grondwater zijn niet toegestaan. Ter bescherming van de grondwaterkwaliteit zijn binnen de genoemde zones voorschriften en/of bepalingen van kracht waaraan initiatieven/ontwikkelingen moeten worden getoetst. Deze voorschriften en bepalingen zijn vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening Gelderland.

4.12 NATUUR

Alle gebieden die essentiële onderdelen vormen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en door de provincie Gelderland zijn aangemerkt als EHS-natuur en reeds als natuurgebied zijn ingericht, zijn bestemd als Natuur. Ook overige natuurgebieden, die als zodanig zijn ingericht en worden beheerd, zijn als Natuur bestemd. Een uitzondering geldt voor de natuurgronden die in gebruik zijn als Artillerie Schietkamp. De bestemming van deze gronden is beschreven in paragraaf 4.13.

Het beleid binnen deze bestemming is vooral gericht op het behoud van de bestaande landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van bos-, heide en stuifzandgebieden. Voor verschillende werkzaamheden die in strijd zijn met deze doelstelling is een verbodsbepaling opgenomen in de regels. Het gaat om het verwijderen van diepwortelende beplanting en het rooien en/of kappen van bos en dergelijke.

Binnen de bestemming natuur kan een omgevingsvergunning worden verleend om onder voorwaarden een voederberging van maximaal 6 m² mogelijk te maken indien dit noodzakelijk is voor de instandhouding van de wildstand.

Binnen de bestemming Natuur zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden voor het verharden van terreinen. Het verharden van terreinen mag namelijk niet ten koste gaan van de ecologische en/of landschappelijke waarden.

4.13 NATUUR – DEFENSIE

Binnen de gemeente Elburg komen natuurterreinen voor die door de Nederlandse Krijgsmacht in gebruik zijn. Het beleid is erop gericht om dit gebruik voort te zetten. De gronden die de Krijgsmacht gebruikt zijn bestemd voor defensiedoeleinden en ter bescherming van de voorkomende grote landschappelijke, natuurlijke en ecologische waarden. Voor de niet bebouwde delen en niet verharde delen geldt dat de aanwezige en potentiële natuur-, landschaps-, cultuurhistorische en recreatiewaarden in stand worden gehouden en ontwikkeld. Vanwege de aanwezige waarden geldt een beperkt bouwregime waarbij bestaande rechten worden gerespecteerd.

Binnen deze bestemming is het beleid gericht op het reguliere militaire gebruik van het Artillerie Schietkamp. Nieuwe vormen van gebruik en gebruik dat verder gaat dan het reguliere gebruik moeten worden afgewogen tegen de grote belangen van natuur en landschap in het gebied.

4.14 RECREATIE

De bestaande dagrecreatieve elementen zijn bestemd conform het huidige gebruik. Uitbreidingsmogelijkheden voor dagrecreatieterreinen worden in dit plan niet mogelijk gemaakt. Binnen deze bestemming worden geen nieuwe bedrijfswoningen toegestaan. Het betreffen de volgende dagrecreatieve functies:

- het volkstuintencomplex aan de Hokseberg;
- modelvliegtuigbaan aan de Tempelweg.

De bestaande bebouwing is toegestaan, met een uitbreiding van 10% van de oppervlakte.

4.15 RECREATIE – RECREATIEWONING

Bestaande recreatiewoningen die geen deel uitmaken van een complex zijn bestemd als Recreatie - Recreatiewoning. Permanente bewoning is niet toegestaan. De toegestane oppervlakte en de inhoud is aanzienlijk kleiner dan bij reguliere woningen in het buitengebied. Onderkeldering is niet toegestaan. Door de omvang van de woningen klein te houden wordt permanente bewoning onaantrekkelijk gehouden en de omgevingskwaliteit behouden.

4.16 RECREATIE - VERBLIJF

Met het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) is de verantwoordelijkheid voor de invulling van het recreatiebeleid bij de gemeenten komen liggen. De gemeente heeft besloten vooralsnog geen eigen recreatieverordening op te stellen, maar de huidige regelgeving te continueren en verder aansluiting te zoeken bij de kaders van het provinciaal beleid.

Voor verblijfsrecreatieterreinen geldt dat de aanwezige verblijfsrecreatieve elementen en bedrijven conform het vigerend plan zijn bestemd. Op basis van het provinciaal beleid dienen terreinen met recreatiewoningen gezien hun aard en functie een aan de omgeving aangepast karakter te hebben. Inbreiding heeft de voorkeur boven uitbreiding van de

terreinen. Dat wil zeggen dat uitbreidingen van het aantal recreatiewoningen en de voorzieningen plaatsvinden binnen de huidige begrenzing van het recreatieterrein. Recreatiewoningen zijn aan een maximale oppervlakte van 75 m² en een maximale inhoud van 300 m³ (inclusief kelder en berging) gebonden. Achtergrond is het behoud van de omgevingskwaliteit en het onaantrekkelijk houden van het gebruik van recreatiewoningen voor permanente bewoning. Dit laatste is niet toegestaan. Stacaravans (chalets) groter dan 55 m² inclusief bijgebouwen en overkappingen worden beschouwd als recreatiewoning.

Ten aanzien van de mogelijke ontwikkelingen van verblijfsrecreatie op het Veluwemassief geldt regionaal beleid, te weten het groei- en krimpscenario. Het scenario gaat uit van een betere ruimtelijke afstemming op het Veluwemassief van recreatie en natuur om zo een kwaliteitsslag voor beiden te kunnen maken. Hoofddlijn is enerzijds groei (ontwikkelingsmogelijkheden) toestaan aan recreatiebedrijven op vanuit natuuroverwegingen minder kwetsbare plekken en anderzijds krimp (saneren) van recreatiebedrijven, die vanuit natuuroverwegingen ongunstig zijn gelegen. Dit beleid is met uitzondering van camping De Scheepsbel, gelegen aan de Klaterweg 9 te Doornspijk, niet van toepassing op de gemeente Elburg.

Uitbreidingsmogelijkheden zijn niet integraal opgenomen in het bestemmingsplan. Uitbreiding of nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kan alleen worden toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein. In de regels is de verplichting van een bedrijfsmatige verhuur opgenomen. In voorkomende gevallen dient dit middels een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden geregeld, waarbij sprake is van maatwerk. In het bestemmingsplan is aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het terrein zijn. Uitgangspunt is dat een uitbreiding van het bouwvlak niet mogelijk is, maar dat de bestaande bebouwing binnen dit bouwvlak met 10% mag worden uitgebreid. Het permanent bewonen van recreatiewoningen is niet toegestaan en in de regels is dit specifiek opgenomen.

In de bedrijfswoningen binnen deze bestemming is huisgebonden ondernemerschap toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m². Tevens kan in de bedrijfswoning een bed & breakfast voorziening worden toegestaan middels een omgevingsvergunning, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m².

Naast de kampeermogelijkheden op reguliere kampeerterreinen is in dit bestemmingsplan ook een regeling opgenomen voor kleinschalig kamperen. Dit beleid is terug te vinden in paragraaf 4.1.15.

4.17 SPORT

De bestaande sportvoorzieningen zijn afzonderlijk bestemd. Het betreft de volgende voorzieningen:

- een sportopleidingscentrum aan de Graaf Reinoldweg;
- een hengelsportaccommodatie aan de Haerderweg;
- het sportterrein aan de Haerderweg;

- een ruitersportaccommodatie van ponyclub de Landelijke Ruiters aan de Vaarbekerweg (deze is hiernaartoe verplaatst vanaf de Oude Courageweg);
- een sportschool aan de Havenkade;
- en een manege aan de Nagelhoudsweg en aan de Mentiesweg.

Per adres is bepaald of er naast de aanwezige bebouwing een uitbreiding kan worden toegestaan, waarbij rekening is gehouden met recente uitbreidingen. Tevens zijn de bestaande bedrijfswoningen toegestaan.

bed & Breakfast

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning in de bedrijfswoning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m².

huisgebonden ondernemerschap

Huisgebonden ondernemerschap is in de bedrijfswoning toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

positieve bestemming initiatiefplan

In het voorliggende bestemmingsplan is een positieve bestemming opgenomen voor een nieuwe manege voor ruitersportvereniging Werfhorstruiters aan de Vaarbekerweg/Hoek Bovenweg te Elsburg/Doornspijk. In samenhang met deze ontwikkeling wordt een versterking van de landschapselementen in de omgeving gerealiseerd. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de manege mogelijk te maken. In bijlage 4 is de ruimtelijke onderbouwing met de benodigde onderzoeken opgenomen.

4.18 VERKEER

De gemeente Elburg wordt van zuidwest naar noordoost doorsneden door de autosnelweg A28 (Amersfoort – Zwolle).

Het is toegestaan bescheiden bouwwerken ten behoeve van de bestemming op te richten. Binnen de bestemming verkeer is het mogelijk om aan de Eperweg een mobiele kiosk te plaatsen. Daarnaast is aan de Eperweg een depot van Rijkswaterstaat en een steunpunt van de ANWB toegestaan.

Onverharde wegen worden gezien als een landschappelijke kwaliteit en hebben een recreatieve functie voor wandelaars. Het verharren van onverharde wegen is daarom gebonden aan een wijzigingsbevoegdheid.

Kruising Oude Harderwijkerweg met de Zuiderzeestraatweg-West

Er worden plannen ontwikkeld voor de reconstructie van de kruising Oude Harderwijkerweg met de Zuiderzeestraatweg-West. Deze reconstructie beoogt een veilige T-aansluiting. Hiervoor zal een woning verwijderd en verplaatst moeten worden en is een aanpassing nodig van het toeleidende wegbehoor van de Oude Harderwijkerweg met een tweezijdig fietspad. Om, nadat de plannen zijn uitgewerkt, de realisatie te bespoedigen wordt in het voorliggende bestemmingsplan de mogelijkheid opgenomen de bestemmingen via een wijzigingsplan aan te kunnen passen. Dit is beperkt tot de 'Wro-zone wijzigingsge-

bied 1' zoals aangeduid op de verbeelding. De bestemmingen Wonen, Verkeer en Agrarisch kunnen worden onderling gewijzigd. Het aantal woningen zal niet toenemen.

Toegangsweg woning aan de Goorweg 6a

In het voorliggende bestemmingsplan is een positieve bestemming opgenomen voor een toegangsweg naar de woning aan de Goorweg 6a. Het betreft het omvormen en verlenen van een tijdelijke werkweg. Als tegenwicht voor de extra aangelegde verharding is op eigen terrein van de woning een verhardingsoppervlak verwijderd. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om deze toegangsweg mogelijk te maken. In bijlage 5 is de ruimtelijke onderbouwing met de benodigde onderzoeken opgenomen.

4.19 VERKEER – SPOORWEG

Evenwijdig aan de autosnelweg loopt de spoorlijn Amersfoort – Zwolle. Deze is bestemd tot verkeer – spoorweg. Binnen deze bestemming zijn slechts werken en bouwwerken ten dienste van het spoorwegverkeer toegestaan.

4.20 WATER

Het oppervlaktewater in Elburg valt onder het beheer van Waterschap Veluwe. In de Keur van het waterschap zijn reeds vele regels over de omgang met water en waterlopen opgenomen. De Keur blijft onverkort van kracht naast het geen in dit bestemmingsplan met betrekking tot water wordt vermeld. In overleg met het waterschap is alleen datgene in het bestemmingsplan geregeld dat het beleid van het waterschap aanvult.

Om het watersysteem van het gebied veilig te stellen zijn de A-watgangen en grotere oppervlaktewateren bestemd als water. Langs de hoofdwatergangen zijn onderhouds- en beschermingszones gelegen, waar beperkingen gelden ten aanzien van het bouwen en het gebruik. Het beleid voor deze zones is gedetailleerd in de Keur van het waterschap beschreven, waarbij voor ieder gedeelte van de watergang andere afstandsmaten gelden. Om dubbeling van beleid te voorkomen zijn deze zones niet in het bestemmingsplan opgenomen.

In het plangebied is tevens het havenkanaal opgenomen, waarbij de aanwezige woonboten en de ligplaats van de reddingsboot en het kantoor van de reddingsmaatschappij specifiek zijn bestemd.

4.21 WONEN

Reguliere burgerwoningen in het buitengebied zijn voorzien van de bestemming 'Wonen'. Voormalige agrarische bedrijfswoningen en kleine woningen (noodwoningen) zijn afzonderlijk bestemd (zie volgende paragrafen). De reguliere woningen worden overeenkomstig het huidige bestemmingsplan middels een bestemmingsvlak op de verbeelding aangegeven. De inhoudsmaat van woningen in het buitengebied wordt gesteld op 750 m³. De maximale goothoogte wordt gesteld op 4 m of 6 m en is afhankelijk van de bestaande goothoogte. In de algemene bepalingen van het bestemmingsplan is geregeld dat de bestaande grotere inhoud, hoogte en goothoogte gerespecteerd zullen worden. Op grond van de Welstandsnota wordt de beeldkwaliteit en daarmee de uitstraling van de wonin-

gen in het buitengebied gewaarborgd. De oppervlakte van bijgebouwen bij de woningen mag maximaal 100 m² bedragen.

Aan hobbyboeren die beschikken over gronden met een oppervlakte van minimaal 5.000 m² kan via een afwijking een oppervlak van 200 m² aan bijgebouwen worden toegestaan. Deze oppervlakte dient aantoonbaar noodzakelijk te zijn vanwege het hobbymatig telen van gewassen of het houden van dieren.

Op basis van het gebiedsplan Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen is opgenomen dat via een afwijking een vergroting van de inhoud van de woning kan worden toegestaan tot 1.200 m³. Als voorwaarde geldt dat de betreffende gronden in het streekplan van de provincie Gelderland behoren tot de zone 'landschappelijke versterking' en dat de aanvrager de beschikking heeft over gronden met een oppervlakte van minimaal 5.000 m². Uit een landschapsplan dient te blijken dat de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving wordt versterkt in lijn met het gebiedsplan en het landschapsontwikkelingsplan.

omgevingsvergunning voor paardenbakken

Voor het beleid ten aanzien van paardenbakken bij burgerwoningen gelden dezelfde overwegingen en randvoorwaarden als die in paragraaf 4.1.15 zijn opgenomen voor paardenbakken bij agrarische bedrijven.

splitsen van woningen

Het splitsen van de woningen in het buitengebied kan een bijdrage leveren aan de instandhouding van aanwezige cultuurhistorische waarde. Veel panden in het buitengebied bieden ruimte om meer dan één huishouden te huisvesten. Hiermee wordt ruimte bespaard doordat elders geen woning hoeft te worden betrokken.

Het splitsen van grote panden in twee woningen wordt, evenals bij agrarische bedrijfs-woningen, bij burgerwoningen mogelijk gemaakt. Splitsing in een voor- en achterdeel heeft daarbij de voorkeur.

Via een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan door een hoofdgebouw (voormalige boerderij) te splitsen in twee woningen. Het hoofdgebouw dient een inhoud van minimaal 900 m³ te hebben. Voorwaarden zijn:

- geen beperking voor nabijgelegen agrarische bedrijven;
- uitbreiding van de gesplitste woning is niet mogelijk;
- wanneer het oppervlak aan bijgebouwen per woning meer is dan 100 m² geldt een sloopverplichting van het meerdere, tenzij het monumentale of karakteristieke bebouwing betreft.

bestaande minicampings

Binnen de bestemming Wonen zijn geen mogelijkheden opgenomen om nieuwe kleinschalige kampeermogelijkheden toe te staan. In de huidige situatie is op een viertal locaties reeds een kleinschalig kampeerterrein aanwezig. Deze kampeerterreinen mogen worden gecontinueerd. Het toegestane maximale aantal kampeermiddelen is per woonperceel op de verbeelding aangegeven en bedraagt ten hoogste vijftien voor zover er voldoende fysieke ruimte op het woonperceel aanwezig is. Er is voor gekozen om uitsluitend mobiele kampeermiddelen toe te staan van 15 maart tot 31 oktober van ieder kalenderjaar. Voor stacaravans geldt dat ze slechts zijn toegestaan als ze reeds aanwezig

zijn ten tijde van de terinzagelegging. Voor het beleid ten aanzien van minicampings wordt voor het overige verwezen naar paragraaf 4.1.15.

bed & breakfast

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van maximaal 30 m².

huisgebonden ondernemerschap

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

positieve bestemming initiatiefplan

Woning aan de Vaarbekerweg

In het voorliggende bestemmingsplan is een positieve bestemming opgenomen voor een woning aan de Vaarbekerweg. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de herbouw mogelijk te maken. De woning is in het verleden afgebrand. De voormalige boerderij is na de brand gesloopt, de fundamenten van de bebouwing zijn inmiddels ook verwijderd. De eigenaar wil de woning weer herbouwen. De gemeente Elburg heeft aangegeven mee te willen werken en heeft het verzoek tot herbouw van de woning positief beoordeeld. Op het perceel heeft in het verleden een agrarisch bedrijfscomplex gestaan, bestaande uit een boerderijwoning en een aantal stallen. In bijlage 6 is de ruimtelijke onderbouwing met de benodigde onderzoeken opgenomen.

Woning aan de Schietweg

In het voorliggende bestemmingsplan is een positieve bestemming opgenomen voor een woning aan de Schietweg. Het betreft de verplaatsing van de woonbestemming van het perceel Bovenweg 10 naar de Schietweg. De bebouwing aan de Bovenweg 10 is gesloopt ten tijde van de aanleg van de rotonde ten behoeve van de ontwikkeling van Heidezoom. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de herbouw mogelijk te maken. In bijlage 7 is de ruimtelijke onderbouwing met de benodigde onderzoeken opgenomen.

4.22 WONEN – AGRARISCH

In het buitengebied doen zich ook situaties voor waar op het perceel (nog) wel sprake is van agrarische activiteiten, maar deze gelet op de omvang niet meer als bedrijfsmatig kunnen worden aangemerkt. In die situaties vormt wonen de hoofdfunctie en worden de agrarische activiteiten als nevenactiviteit aangemerkt. Deze percelen zijn bestemd als Wonen - agrarisch. Hiervan is doorgaans sprake bij een bedrijfsomvang tussen de 5 en 40 Nge. Bij een omvang groter dan 40 Nge, wordt een agrarische bouwkaavel toegekend. Bij een omvang die kleiner is dan 5 Nge wordt de bestemming Wonen toegekend. In het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied is deze tussencategorie reeds geïntroduceerd. De percelen die in het bestemmingsplan Buitengebied 2001 als zodanig zijn bestemd behouden deze bestemming, tenzij is gebleken dat de agrarische activiteiten zijn beëindigd dan wel aanzienlijk zijn gegroeid, zodat er sprake is van een omvang die meer bedraagt dan 40 Nge.

Op verschillende boerderijen in het buitengebied is de agrarische bedrijfsvoering gestaakt. Het betreft stoppende, hobbymatige agrariërs die nog enige agrarische activiteiten binnen het bouwvlak uitvoeren. Binnen de bestemming Wonen – agrarisch is het mogelijk om na de beëindiging van het agrarisch bedrijf toch agrarische activiteiten voort te zetten en de daartoe benodigde bouwwerken te behouden. Het hobbymatig agrarisch beheer van landbouwgronden kan een belangrijke bijdrage leveren aan de instandhouding van met name de kleinschalige waardevolle landschappen. Binnen deze bestemming zijn bijgebouwen toegestaan tot 200 m².

bed & breakfast

Het starten van een bed & breakfast voorziening is middels een omgevingsvergunning toegestaan, met een maximale gebruiksoppervlakte van 100 m² en een gemeenschappelijke ruimte van 30 m².

huisgebonden ondernemerschap

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.23 WONEN – KLEINE WONING

Voor de bestaande 'noodwoningen' geldt dat deze op basis van het vigerende bestemmingsplan op de verbeelding zullen worden bestemd als Wonen - kleine woning waarbij geldt:

- permanente bewoning is toegestaan;
- een maximale oppervlakte van 60 m²;
- een maximale inhoud van 250 m³;
- een bergruimte van maximaal 6 m²;
- verplaatsing van de noodwoning is bij recht niet toegestaan.

Aan de beperkt positieve bestemming van de noodwoningen heeft een inventarisatie ten grondslag gelegen. Hierin is aandacht besteed aan de locatie, aard van de woonruimte, persoonsgegevens, kwaliteit van de bebouwing, geschiktheid voor permanente bewoning en gemaakte afspraken in het verleden. De bevindingen zijn neergelegd in de notitie Noodwoningen d.d. juni 1997. In die notitie is naast de inventarisatiegegevens ook aandacht besteed aan juridische aspecten. Samengevat komt het er op neer dat noodwoningen welke in maart 1989 al aanwezig waren en met een aanduiding zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2001, positief bestemd worden.

Huisgebonden ondernemerschap is toegestaan, mits het vloeroppervlak dat wordt gebruikt voor de uitoefening van het beroep niet meer bedraagt dan 40% van het vloeroppervlak van de woning en niet meer dan 50% van het gezamenlijk vloeroppervlak van de woning en bijbehorende gebouwen met een maximum van 150 m².

4.24 LEIDING – GAS

In het plangebied zijn vier gasleidingen aanwezig. Deze zijn op de verbeelding aangegeven. Aan weerszijden van de leiding is een leidingstrook gelegen waarbinnen beperkingen gelden ten aanzien van het bouwen en het gebruik.

4.25 LEIDING –RIOOL

Door het plangebied lopen enkele hoofd-transportriolen. Het merendeel van deze riolen ligt onder of direct naast de wegen Nunspeet – Elburg en 't Harde – Elburg. Aan weerszijden van de leiding is een leidingstrook gelegen waarbinnen beperkingen gelden ten aanzien van het bouwen en het gebruik.

4.26 WAARDE – ARCHEOLOGISCHE VERWACHTINGSWAARDE

Naast gebouwde cultuurhistorische waarden zijn er ook in de bodem nog veel aanwijzingen uit het verleden aanwezig. Ook in beleidsmatige zin hebben de archeologische waarden de afgelopen jaren meer aandacht gekregen. Dit heeft onder andere geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van bodemschatten (Verdrag van Valetta).

De archeologische waarden in de ondergrond kunnen worden beschermd door bepalingen op te nemen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. In dit bestemmingsplan is voor AMK-terreinen (terreinen die voorkomen op de Archeologische MonumentenKaart) en gronden met een hoge, middelmatige en lage archeologische verwachtingswaarde een zone opgenomen. Aan deze zones is een omgevingsvergunning voor het bouwen, uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden gekoppeld. Deze omgevingsvergunning geldt voor het bouwen en voor activiteiten zoals graaf- en egaliseerwerkzaamheden.

- Binnen AMK-terreinen geldt de vergunningsplicht vanaf 0,30 m diepte of bij een oppervlakte van meer dan 30 m².
- Binnen gebieden met een hoge verwachtingswaarde geldt de vergunningsplicht vanaf 0,30 m diepte of een oppervlakte van meer dan 120 m².
- Binnen gebieden met een middelmatige verwachtingswaarde geldt de vergunningsplicht vanaf 0,30 m diepte of een oppervlakte van meer dan 500 m².
- Binnen gebieden met een lage verwachtingswaarde geldt de vergunningsplicht vanaf 0,30 m diepte of een oppervlakte van meer dan 2.500 m².

Voor het gebruikelijke agrarisch grondgebruik en voor diepploegen is geldt geen vergunningplicht.

4.27 WAARDE – EHS

Een deel van het agrarisch gebied buiten de bestaande natuurgebieden maakt volgens de provincie Gelderland deel uit van de EHS. Het betreft binnen de gemeente Elburg gebieden met de aanduiding 'EHS-verweving' en gebieden met 'EHS-natuur' die in werkelijkheid nog agrarisch gebruikt worden. De gronden hebben een nevenfunctie voor natuur. Naast de agrarische functie vervullen deze gebieden ook een natuurfunctie. Het agrarische gebruik van de gronden kan zonder meer voortgezet worden. In de aangeduide

gebieden is op vrijwillige basis natuurontwikkeling mogelijk. Dit kan gaan om natuurontwikkeling door natuurbeherende instanties in opdracht van de overheid, maar het kan ook gaan om natuurontwikkeling op particulier initiatief. Hiertoe kan de mogelijkheid worden opgenomen om de bestemming Agrarisch of Agrarisch met waarden te wijzigen in de bestemming Natuur (wijzigingsbevoegdheid).

Binnen de gebieden met de waarde – EHS gelden beperkingen ten aanzien van hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (zie paragraaf 3.4.1). Daarnaast geldt binnen het gebied de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat een bestemmingswijziging of een afwijking middels een omgevingsvergunning niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast. Op grond van de Streekplanuitwerking 'kernkwaliteiten en omgevingscondities' gaat het op de volgende kernkwaliteiten:

- de droog-nat en voedselarm-rijk gradiënt vanaf de Veluwe tot aan de randmeren en het samenhangend systeem van infiltratie op de Veluwe en kwel in de overgangszone en de Randmeerkust, tussen Harderwijk en Elburg met de daarbij behorende hoge waarden van en potenties voor beken, kwelafhankelijke vegetaties (natte schrale graslanden) en weidevogels;
- de openheid en hoge waterstanden van de veen- en kleigebieden tussen Harderwijk en Elburg en in polder Oosterwolde en de daarvan afhankelijke weidevogels;
- de relatie tussen de randmeren (slaapplaats) en open veen- en kleigebieden langs de Randmeerkust (foerageergebied) voor ganzen, zwanen en eenden;
- de samenhang die de Randmeerkust heeft met andere gebieden in de nationale natte-as van water- en moerasgebieden met aan (riet)moeras gebonden soorten;
- de strandwallen langs de randmeren met de daarbij behorende droge (stroomdal) graslanden en struwelen;
- de (potentiële) uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren tussen de Veluwe en het Randmeer, in de nog weinig bebouwde delen van de Veluwerand.

Indien er reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang kan wel meegewerkt worden. Deze laatste mogelijkheid is echter niet in het plan opgenomen. Hiervoor is een buitenplanse procedure vereist omdat ook de mitigerende maatregelen in hetzelfde plan moeten worden opgenomen.

4.28 WATERSTAAT – WATERKERING

Deze bestemming is gegeven aan de Kamperdijk ten noordoosten van de Vesting en aan de Elburger Zeedijk en de Kerkdijk tussen Elburg en Doornspijk. De gronden met deze bestemming zijn primair bestemd voor de waterhuishouding door middel van dijken, kaden, dijksloten. Binnen de bestemming gelden beperkingen ten aanzien van het gebruik en het bouwen om een goede waterkering te waarborgen.

4.29 ALGEMENE AANDUIDING - KERKENPAD

Kerkenpaden hebben een belangrijke cultuurhistorische waarde. Daarnaast hebben zij een belangrijke recreatieve functie. De gemeente vindt het dan ook belangrijk dat kerkenpaden in stand worden gehouden. Om het behoud van de kerkenpaden te verzekeren zijn deze in het bestemmingsplan beschermd via een algemene aanduidingsregels.

5 HAALBAARHEID VAN HET PLAN

5.1 BELEID

Het hogere overheidsbeleid, zoals dat is vastgelegd in diverse nota's, rapporten en visie van het rijk en de provincie Gelderland zijn van invloed geweest bij het opstellen van dit bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Elburg (zie ook bijlage 8 Kaderstellend beleid). Op rijksniveau is dit met name de Nota Ruimte. Op provinciaal niveau vormen het Streekplan Gelderland 2005/Structuurvisie Gelderland 2005, de Ruimtelijke Verordening Gelderland en het Reconstructieplan Veluwe de belangrijkste beleidskaders waarbinnen dit bestemmingsplan is opgesteld. Daarnaast is het regionaal beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en niet-agrarische bedrijvigheid verwerkt. Ten slotte is rekening gehouden verschillende gemeentelijke beleidsnota's en notities voor onder andere verblijfsrecreatie en inwoning.

5.2 MILIEU

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen grote ruimtelijke veranderingen bij recht worden toegestaan. Het accent ligt op behoud van bestaande functies, waarden en belangen op de bestaande locaties. De flexibiliteitsbepalingen die zijn opgenomen om ruimte te bieden voor wenselijke ontwikkelingen zijn gekoppeld aan toetsingscriteria die ten tijde van de werkelijke ontwikkeling toetsing op maat mogelijk maken.

Deze milieuparagraaf heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven, maar wel gemotiveerd, zijn.

5.2.1 *geluid*

industrie lawaai

Nabij 't Harde ligt een bedrijventerrein en bij Elburg ligt net buiten het plangebied een rioolzuiveringsinstallatie. Beide worden aangemerkt als een terrein waarop inrichtingen zich kunnen vestigen dan wel gevestigd zijn en die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder (op grond van het inrichtingen- en vergunningenbesluit Wet milieubeheer). Ingevolge artikel 53 van deze wet dienen terreinen waarop dergelijke inrichtingen planologisch toelaatbaar zijn gezoneerd te worden. Buiten de zone mag de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau vanwege de activiteiten niet hoger zijn dan 50 dB (A).

Voor het genoemde bedrijventerrein is een geluidszone vastgesteld. De akoestische ruimte voor toekomstige ontwikkelingen op dit bedrijventerrein is in een contour op de verbeelding verwerkt en beschreven in algemene aanduidingsregels.

De geluidsbelasting in het plangebied bedraagt tussen 50 en 55 dB(A). Woonbestemmingen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn binnen de vastgestelde zone in principe slechts aanvaardbaar, indien de geluidsbelasting aan de gevel en de geluidsbelasting binnenshuis beneden bepaalde grenswaarden liggen. Voor nieuwe, nog niet in aanbouw zijnde woningen, geldt een wettelijke grenswaarde van 50 dB(A). In bijzondere situaties

kan door Gedeputeerde Staten een hogere waarde tot 55 dB(A) worden toegekend. Voor bestaande geluidsgevoelige bestemmingen geldt een maximale geluidsbelasting van 55 dB(A).

wegverkeerslawaai

Binnen de 48 dB contour langs wegen zijn geen nieuwe geluidsgevoelige objecten (waaronder woningen) toegestaan binnen dit bestemmingsplan. Aangezien in dit bestemmingsplan bij recht geen nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, is ten behoeve van dit plan geen akoestisch onderzoek uitgevoerd. De exacte locatie van de 48 dB contour van de wegen is dan ook niet bepaald.

In die situatie dat nieuwe woningen of andere geluidgevoelige objecten (op grond van een afwijking of een wijzigingsplan) planologisch mogelijk worden gemaakt zal moeten worden voldaan aan de Wet geluidhinder. Als men nieuwe geluidgevoelige bebouwing wil realiseren dan kan dat wanneer er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB of voor een bestemming met een hogere gevelbelasting waarbij een hogere grenswaarde wordt vastgesteld. Voor geluidsgevoelige vervangende nieuwbouw met eenzelfde bestemming als de oude bestemming geldt dat deze gerealiseerd mag worden op 'dezelfde' plek als waar de oude geluidsgevoelige bebouwing staat. Belangrijk hierbij is dat het aantal geluidsgehinderden niet wezenlijk toeneemt.

railverkeerslawaai

Binnen het plangebied loopt één spoorlijn. Deze is voorzien van een beschermingszone. Binnen deze zone is het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing alleen mogelijk met een omgevingsvergunning nadat is getoetst of aan de voorkeursgrenswaarde of de verkregen hogere grenswaarde wordt voldaan. De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder bij spoorlijnen voor nieuw te bouwen woningen is 55 dB.

5.2.2 bodem

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. In die situatie dat nieuwe woningen of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet Bodembescherming.

5.2.3 milieuhinder

Individuele bedrijven of bedrijventerreinen kunnen een bepaalde milieuzonering hebben. Afhankelijk van de activiteiten die bij een bedrijf of op een terrein plaatsvinden gelden er zones voor bijvoorbeeld geluid, stof of geur. Sommige bedrijven vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen, wat een eigen zonering met zich meebrengt. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.2.5.

agrarische bedrijven

In het buitengebied zijn diverse agrarische bedrijven aanwezig. Op grond van het milieu-beleid is het niet toegestaan stankgevoelige objecten binnen de stankcirkels van deze bedrijven te situeren. De individuele stankcirkels zijn niet in het voorliggende plan opgenomen. Ook de grensoverschrijdende hindercirkels van agrarische bedrijven gelegen in de buurgemeenten zijn niet in het voorliggende plan opgenomen.

Zodra zich ontwikkelingen voordoen in de directe omgeving van deze bedrijven is het noodzakelijk alle milieuaspecten te onderzoeken alvorens een besluit te nemen. Eén van deze aspecten is nagaan of agrarische bedrijven in hun ontwikkeling worden beperkt door de nieuwe ruimtelijke ingreep. Op het moment van een concreet verzoek wordt de situatie ter plekke bekeken.

5.2.4 luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit richt zich op het behalen van de Europese grenswaarden in 2015. De afweging of er sprake is van een goede luchtkwaliteit op de ontwikkellocatie moet bij nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen in de afweging of sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarbij een goede motivering belangrijk is. Het doel van deze wet is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zoveel mogelijk worden weggenomen.

Een klein project is een project dat in geringe mate of 'niet in betekenende mate' leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meer grenswaarden te verwachten is.

Als gevolg van de geringe ontwikkelingsmogelijkheden die worden geboden in dit bestemmingsplan wordt geen verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verwacht.

5.2.5 externe veiligheid

Externe veiligheid betreft de risico's die bepaalde gebruiksvormen opleveren voor de omgeving. Achtereenvolgens worden de volgende thema's toegelicht:

- gasleidingen;
- transport gevaarlijke stoffen over de weg;
- bedrijven en LPG vulpunten.

gasleidingen

Het plangebied wordt doorsneden door een viertal ondergrondse gasleidingen. Het ministerie heeft beleid ontwikkeld voor aan te houden afstanden tot ondergrondse buisleidingen. Dat beleid is vastgelegd in circulaire (1981, 1984, 1996). De afstanden uit de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984 zijn formeel nog maatgevend voor buisleidingen.

Het Rijk, de Gasunie, provincies, gemeenten en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) overleggen over nieuwe veiligheidsafstanden voor hogedruk aardgastransportleidingen. Uit onderzoek en nieuwe rekenmodellen blijkt dat deze afstanden in veel gevallen in werkelijkheid groter, soms fors groter, zijn dan de afstanden uit de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984. Die afstanden kunnen mogelijk wel worden gehandhaafd als maatregelen worden genomen om de veiligheid van die leidingen te verhogen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer (artikelen 5.1 lid 1, 5.2 lid 1, 5.3 lid 1 en 2 en 9.2.2.1) en de Wet ruimtelijke ordening (artikelen 3.37 en 4.3 lid 1 en 2). Het

Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Voorliggend plan is in lijn met het Bevb doordat de dubbelbestemming Leiding – Gas is opgenomen. Middels deze dubbelbestemming zijn de daarvoor aangewezen gronden mede bestemd voor:

- 1 een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 36 inch en een druk van maximaal 66,2 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 1';
- 2 een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 8 inch en een druk van maximaal 40 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 2';
- 3 het beheer en onderhoud van de leiding;
- 4 de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding.

Uit berekeningen van het groepsrisico blijkt dat er geen sprake is van overschrijdingen van de normen ten opzichte van de bestaande gevoelige objecten (zie bijlage 9 Berekening Groepsrisico Gasleidingen).

transport gevaarlijke stoffen over de weg

De regelgeving voor externe veiligheid met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen is geregeld in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen". Om een goede balans te vinden tussen vervoer, ruimte en veiligheid wordt in 2012 een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen ingevoerd. Voor het transport over de weg is het Basisnet Weg van belang.

Bij de berekening van de risico's van transporten van gevaarlijke stoffen wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en groepsgebonden risico (GR). De normen die hiervoor gelden hebben als doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon of als deel van een groep.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. In nieuwe situaties bedraagt de grenswaarde 10^{-6} . Het GR is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het dodelijk slachtoffer wordt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op die transportroute. In dit risico wordt rekening gehouden met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van die route.

Algemeen geldt dat het plaatsgebonden risico langs wegen niet als probleem wordt gezien. Het groepsgebonden risico wordt alleen een probleem daar waar de gebruiksintensiteit van een gebied erg hoog is.

Binnen het plangebied is de autosnelweg A28 aangewezen als route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen het plangebied zal dit niet voor problemen zorgen met betrekking tot het PR en GR aangezien dit plan niet rechtstreeks potentieel conflicterende ontwikkelingen toestaat.

Gezien het bovenstaande en gezien het feit dat geen ontwikkelingen in het plan plaatsvinden die de persoonsdichtheid langs de wegen sterk beïnvloeden, treden vanuit externe veiligheid geen belemmeringen op.

Zodra er zich ontwikkelingen in de directe nabijheid van de route voor gevaarlijke stoffen voordoen, zal moeten worden bekeken wat het effect van de route voor gevaarlijke stoffen op de eventuele ontwikkeling zal kunnen zijn.

Bedrijven en LPG vulpunten

Voor bedrijven is bij planologische procedures het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Met betrekking tot risico's wordt in het Bevi onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat iemand overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen die in de inrichting aanwezig zijn. Het GR is de kans dat gelijktijdig een aantal mensen overlijden als gevolg van een ramp.

In en nabij het plangebied liggen diverse Bevi-inrichtingen. Deze zijn opgenomen in de onderstaande tabel. Het betreffen een aantal LPG-vulpunten bij benzinestations. Deze zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

Naam inrichting	Adres	Risico-contour (10-6)
E. Hooghordel (LPG)	Zuiderzeestraatweg West 85a	45 m
Autobedrijf Janssen (LPG)	Havenkade 2, Elburg	45 m
Gulf Demorol BV (LPG)	Zuiderzeestraatweg West 24, Doornspijk	45 m
Servicestation Texaco	Zuiderzeeweg 104, Elburg	45 m
Autoservice Dalhuizen	Eperweg 105, 't Harde	45 m

Nieuwe Bevi-inrichtingen worden in de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten.

Naast voorgenoemde Bevi-inrichtingen is aan de Eperweg 149 in 't Harde een munitieopslag (MMC Oldebroek) aanwezig. Deze inrichting valt onder het registratiebesluit. Omdat voorliggend bestemmingsplan geen ontwikkelingen toestaat die de persoonsdichtheid binnen de zone defensie A, B en C laat toenemen treden vanuit externe veiligheid geen belemmeringen op. Ook vormt de aanwezigheid van een propaanopslag op het perceel van Bospark Dennenrhode aan de Verlengde Haerderweg geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.3 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE EN PASSENDE BEOORDELING

In het voorliggende bestemmingsplan wordt een groot scala aan activiteiten mogelijk gemaakt. Met name de geboden mogelijkheden voor de groei van agrarische bedrijven kan ertoe leiden dat de omvang van enkele van deze bedrijven dermate groot is dat een milieueffectrapportage¹ (m.e.r.) verplicht is. In het Besluit m.e.r. is aangegeven, dat een besluit-m.e.r. moet worden opgesteld voor het "oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting met 85.000 plaatsen voor mesthoenders, 60.000 plaatsen voor hennen, 3.000

¹ **Besluit m.e.r.:** het Besluit m.e.r. geeft uitvoering aan de Wet Milieubeheer en regelt wanneer een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

m.e.r.: de afkorting voor de procedure van de milieueffectrapportage;

MER: de afkorting voor het milieueffectrapport;

PlanMER: de afkorting voor een milieueffectrapport voor plannen.

Besluit-MER: de afkorting voor een milieueffectrapport voor besluiten

voor mestvarkens of 900 voor zeugen". Indien er sprake is van het "oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting met 60.000 plaatsen voor mesthoenders, 45.000 plaatsen voor hennen, 2.200 voor mestvarkens of 350 voor zeugen", dan is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Omdat deze toekomstige m.e.r.-(beoordelings) plichtige activiteiten op grond van dit bestemmingsplan in principe mogelijk zijn, wordt een plan-m.e.r.-procedure doorlopen. In deze procedure wordt, overeenkomstig het overgangsrecht, uitvoering gegeven aan het Besluit m.e.r. zoals dat van kracht was voor 1 april 2011.

Omdat het plangebied deel uitmaakt van het Natura 2000-gebied Veluwe en grenst aan Het Natura 2000-gebied Ketelmeer en Vossemeer is beoordeeld of significante effecten op het Natura 2000-gebied op voorhand zijn uit te sluiten. Omdat dat niet het geval is, is een zogenaamde passende beoordeling inzake de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd (zie bijlage 2 Passende Beoordeling). Dat een passende beoordeling noodzakelijk is, vormt een tweede reden om voor dit bestemmingsplan een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen.

Passende beoordeling

In de passende beoordeling is getoetst of de mogelijkheden die in het bestemmingsplan worden geboden kunnen leiden tot significante negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden Veluwerandmeren, Uiterwaarden IJssel en Ketelmeer & Vossemeer. Geconcludeerd is dat met name de stikstof- en ammoniakdepositie vanuit agrarische bedrijven mogelijk tot significante negatieve effecten kan leiden.

In de passende beoordeling wordt tot de conclusie gekomen dat uit oogpunt van Natura 2000 er geen milieugebruiksruimte beschikbaar is voor de gemeente Elburg op het gebied van stikstof. Voor de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden IJssel en Veluwerandmeer geldt dat er op dit moment sprake is van een overschrijding van de kritische depositiewaarde. Door het gevolgde beleid met betrekking tot emissie van verzurende en vermestende stoffen is er sprake van een afname in de depositie van vermestende stoffen in de toekomst. De verwachting is dat de depositie dusdanig ver afneemt dat er geen sprake meer is van overschrijding in deze gebieden. In de toekomst kan daar wel milieugebruiksruimte ontstaan op het gebied van stikstof.

Het Natura 2000-gebied Ketelmeer & Vossemeer is niet aangewezen als gebied dat valt onder de Habitatrictlijn. Bovendien zijn de habitats van de aangewezen vogelsoorten niet gevoelig voor vermesting. Daardoor is in dit gebied ook nog sprake van milieugebruiksruimte op het vlak van ammoniakemissie.

Voor het Natura 2000-gebied Veluwe ligt dat anders. De habitats die hier aanwezig zijn en binnen de invloedssfeer van de gemeente Elburg gelegen zijn, zijn dusdanig gevoelig dat ook de beoogde afname in stikstofdepositie niet op korte termijn zal leiden tot een positieve milieugebruiksruimte. Een te hoge depositie op de beschermde habitats vormt dus een knelpunt voor het ontwikkelen van activiteiten in de gemeente Elburg en de gehele regio.

Iedere verdere toename van de depositie van vermestende stoffen op gevoelige habitats leidt tot significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat uitbreiding van agrarische activiteiten alleen mogelijk is wanneer geen extra emissie van ammoniak of andere vormen van stikstof

plaatsvindt of wanneer de totale depositie op de Natura 2000-gebieden zover afneemt dat er wel weer sprake is van beschikbare milieugebruiksruimte.

De groei van de veehouderij in Elburg kan in het voorgenomen bestemmingsplan niet onbeperkt binnen de aanwezig bouwvlakken worden toegestaan, zonder dat er sprake is van een sterk significant negatief effect op instandhoudingsdoelstellingen van betrokken Natura 2000-gebieden. Een bestemmingsregeling waarbij reële, en geen onbeperkte, groeimogelijkheden worden geboden kan leiden tot een ontwikkeling waarbij sprake is van een afname in de depositie en tot een daling van de depositie van vermestende stoffen op gevoelige habitats. Het is daarom noodzakelijk de groei van veehouderij in het bestemmingsplan niet bij recht toe te staan maar pas na een verdere toetsing, waarbij een maximum aan de totale groei binnen het plangebied wordt gesteld.

PlanMER

In de planMER zijn de milieueffecten van het voorgenomen bestemmingsplan (in het vervolg 'voorgenomen ontwikkeling' genoemd) onderzocht en vergeleken met de autonome ontwikkeling en een alternatieve regeling waarbij sprake is van een 'reële ontwikkeling'.

De voorgenomen ontwikkeling die aanleiding geeft tot het doorlopen van de plan-m.e.r.-procedure betreft de maximalisatie van de voorgenomen bestemmingsregeling. Hierbij is onderzocht wat het effect is als alle milieubelastende mogelijkheden van de voorgenomen regeling op iedere locatie maximaal zou worden benut. Dit is inclusief de mogelijkheden die dan wel als afwijkingsbevoegdheid dan wel als wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen. Het betreft de worst case situatie en brengt met name de risico's in beeld voor het gebied.

Daarnaast is er gezocht naar een alternatief, gericht op het wegnemen van het spanningsveld tussen Natura 2000-gebieden en veehouderij. Dit alternatief onderzoekt het effect van een reële agrarische ontwikkeling binnen de gemeente Elburg. Hiervoor is in samenspraak met LTO Noord Advies een toekomstscenario opgesteld. Het blijkt dat deze reële ontwikkeling van de landbouw gelijk is aan de autonome ontwikkeling. Dit blijkt reeds uit de beperkte benutting van de relatief ruime mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van Elburg. Omdat het reële alternatief en de autonome ontwikkeling gelijk aan elkaar zijn, is een vergelijking niet zinvol. Daarom is besloten om alleen de huidige situatie als referentiesituatie te nemen en de voorgenomen ontwikkeling en het alternatief ten opzichte van deze situatie te scoren.

De effecten van de voorgenomen ontwikkeling en het alternatief ten opzichte van de huidige situatie zijn voor de volgende milieuthema's in beeld gebracht: geur, gezondheid, infrastructuur, landschap, cultuurhistorie, luchtkwaliteit en natuur. Bij het laatste thema is onderscheid gemaakt tussen het aspect ammoniakdepositie en oppervlakteverlies/verstoring.

Conclusies en aanbevelingen uit het planMER

De maximalisatie van het voorontwerpbestemmingsplan leidt ten aanzien van alle thema's tot een negatieve score. Waarbij met name de concentratie fijn stof en ammoniakdepositie erg negatief scoren. Dit in tegenstelling tot het alternatief. Deze scoort negatief voor de thema's landschap en luchtkwaliteit, neutraal voor de thema's geur, gezondheid, infrastructuur en cultuurhistorie en ten slotte positief voor de ammoniakdepositie.

Het positieve effect voor ammoniakdepositie hangt samen met de doorwerking van reeds ingevoerde milieuregelgeving. Het is overigens niet de verwachting dat daarmee de overschrijding van de kritische depositiewaarde wordt weggenomen.

Gevolgen voor het nieuwe bestemmingsplan

De uitkomsten van de passende beoordeling en het plan-m.e.r. zijn voor de gemeente Elburg aanleiding geweest om in de bestemmingsregeling de reële ontwikkeling van de landbouw in het plangebied mogelijk te maken, maar een maximalisatie uit te sluiten. In de reële ontwikkeling is er vanuit gegaan dat er geen omschakeling zal plaatsvinden van grondgebonden agrarische bedrijven naar intensieve veehouderij. Tevens is er vanuit gegaan dat de bedrijven die op dit moment een omvang hebben tussen de 40-70 Nge op termijn of zullen stoppen of zullen groeien. De verwachting is dat circa 40% van deze groep 'kleine tot middelgrote bedrijven' zullen blijven/groeien en 60% zal stoppen. De verwachte groei die de blijvers en de thans aanwezige grote bedrijven zullen doormaken is 30%. Dit percentage is afkomstig uit het Reconstructieplan Veluwe.

De netto groei wordt bepaald door de groei van bedrijven met toekomstperspectief en de afname van de veestapel door bedrijven die afbouwen of stoppen. Deze netto groei is naar verwachting 21% ten opzichte van de huidige veestapel. In staloppervlak uitgedrukt betekent dit een groei van 23.008 m².

Het beperken van de maximalisatie tot de reële ontwikkeling heeft de volgende gevolgen voor de bestemmingsregeling:

- De uitbreiding van de veehouderij is niet meer bij recht mogelijk, maar wordt gecontroleerd toegestaan tot een vooraf bepaald maximum. Bij recht wordt daarom de oppervlakte aan stallen beperkt tot de bestaande oppervlakte conform de milieuvergunning of melding.
- Niet bij recht, maar via een afwijking wordt een vergroting van de bestaande staloppervlakte mogelijk gemaakt met een maximum van 21% binnen het gehele plangebied. Dit is verantwoord omdat op grond van de planMER een groei van de veehouderij van 21% in ieder geval niet leidt tot negatieve effecten. Om rekening te houden met nieuwe onderwikkelingen tijdens de planperiode is opgenomen dat dit maximum van 21% mag worden overschreden als op een andere wijze is aangetoond dat er geen sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Overigens geldt dat intensieve veehouderij in alle gevallen beperkt is tot 1 ha.
- Indien uitbreiding niet mogelijk is binnen het bestaande bouwvlak kan middels een wijzigingsbevoegdheid medewerking worden verleend aan vergroting van het bouwvlak tot maximaal 1,75 ha. Deze maat is verkleind om een goede landschappelijke inpassing te kunnen waarborgen.
- Het aantal bouwvlakken voor het houden van vee is beperkt tot één bouwlaag.
- Er wordt geen omschakeling van een grondgebonden agrarische bedrijf naar een niet-grondgebonden agrarische bedrijf toegestaan. Dit wordt geregeld door de intensieve veehouderijen in het plangebied op de verbeelding aan te duiden.
- Er wordt geen nieuwvestiging toegestaan in het gebied. Bij het bepalen en berekenen van het reële alternatief is er vanuit gegaan dat er geen nieuwvestiging plaatsvindt en er zijn ook geen concrete verzoeken bekend.

Van de beschreven mitigerende maatregelen voor andere thema's kan niet alles opgenomen worden in het bestemmingsplan, omdat aan deze mitigerende maatregelen niet een ruimtelijke overweging ten grondslag ligt. Wel wordt in het bestemmingsplan een omgevingsvergunningsplicht gekoppeld aan het verwijderen van houtsingels.

Bovenstaande regeling vindt zijn onderbouwing in het planMER, dat als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

Leemten in kennis

Er is een aantal leemten in kennis aangetroffen, die echter geen belemmering behoeven te zijn voor de verdere besluitvorming. Er is voldoende informatie voorhanden om het bestemmingsplan op te baseren. Wel zijn zullen in het kader van de monitoring en evaluatie deze leemten in kennis verdere invulling krijgen, waarbij gedacht wordt aan de verdere ontwikkeling van Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Ook zal het feitelijk aantal stoppende en groeiende bedrijven onderwerp zijn van monitoring door de gemeente Elburg.

5.4 WATERPARAGRAAF

5.4.1 inleiding

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'Waterparagraaf'.

Voorliggende waterparagraaf maakt verplicht deel uit van het bestemmingsplan en bevat een overzicht van het watersysteem en de resultaten van de watertoets. Daarnaast biedt de waterparagraaf inzicht in het overlegproces dat in het kader van de watertoets met de waterbeheerders is gevoerd.

5.4.2 beleidskader

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie, het Rijk, de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen.

Het Waterschap Veluwe behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.

Onderstaand zijn de voor het buitengebied belangrijkste waterdocumenten weergegeven. Een korte beschrijving van het voor het bestemmingsplan meest relevante waterbeleid is opgenomen in het beleidskader in bijlage 8 bij deze toelichting.

Europese Unie

Kaderrichtlijn water

Habitatrichtlijn

Rijk

Anders omgaan met water
 Beheersplan voor de Rijkswateren
 Natuurbeschermingswet
 Ruimte voor de rivier
 Vierde Nota Waterhuishouding
 Vijfde nota ruimtelijke ordening
 Waterbeheer in de 21^e eeuw

provincie Gelderland

Waterplan 2010 - 2015

Waterschap Veluwe

Waterbeheersplan
 Keur van het waterschap Veluwe
 Stroomgebieduitwerkingsplannen

5.4.3 afstemming Keur

Doel van de Keur is het veiligstellen van de waterstaatkundige en daaraan verbonden ecologische belangen. De Keur bevat daartoe geboden en verboden (met betrekking tot wateren) ter bescherming van de aan- en afvoer van water en het bergend vermogen van het waterhuishoudkundig systeem. De Keur bestaat uit drie gedeelten: een algemeen gedeelte, een gedeelte met betrekking tot wateren en een gedeelte met betrekking tot waterkeringen. Voor zaken die in de Keur zijn geregeld is in het bestemmingsplan geen regeling opgenomen. Dit zou immers resulteren in een dubbele regelgeving. Werkzaamheden die tot het normale onderhoud van watergangen behoren zijn vrij van een omgevingsvergunning.

5.4.4 waterhuishoudkundig systeem

De gemeente Elburg strekt zich uit over twee stroomgebieden die zijn weergegeven op het onderstaande kaartje.



- 1 Stroomgebied Elburg-Oldebroek
 2 Stroomgebied Harderwijk Nunspeet

Stroomgebied Elburg-Oldebroek

Binnen het stroomgebied stromen neerslag, grond- en oppervlaktewater via gemaal De Wenden of de Puttenerbeek naar het Drontermeer. In het stroomgebied Elburg-Oldebroek ligt de nadruk op de landbouwfunctie. Het waterbeheer in de peilbesluitgebieden polders Oosterwolde en Oldebroek en in het stroomgebied van Puttener- en Eekterbeek is dan ook primair afgestemd op de agrarische functie, in sommige delen van het gebied al dan niet gecombineerd met de weidevogelfunctie.

Stroomgebied Harderwijk-Nunspeet

De afwatering in dit overwegend sterk hellende stroomgebied vindt op natuurlijke wijze plaats. Het stroomgebied van de Hierdense Beek vormt door een kleilaag in de ondergrond een afzonderlijke hydrologische eenheid. Regen, oppervlaktewater en grondwater zijn in een stroomgebied onlosmakelijk met elkaar verbonden. Ingrepen in het grondwater hebben vaak effect op het oppervlaktewater en omgekeerd. Zo heeft bijvoorbeeld het natter maken van een deel van het gebied, om verdroging tegen te gaan, effect op andere delen van het gebied. Een ander voorbeeld is dat het verleggen van een lozing ter plekke voor een betere waterkwaliteit zorgt, maar elders een verslechtering kan betekenen.

Het stroomgebied Harderwijk-Nunspeet kent een grote verwevenheid van landbouw en natuur. Met name in en langs de Hierdense Beek, waarvan het stroomgebied diep insnijdt in het Veluwemassief, betreft een groot aantal maatregelen verbreding en een robuuste inrichting van de beek, gericht op de verschillende functies en de stapeling van waterdoelen: beekherstel, verminderen wateroverlast voor de landbouw, goede waterkwaliteit en ecologie, verdrogingbestrijding. Tussen Harderwijk en Elburg wateren door overwegend agrarisch gebied tientallen kleinere beken en sloten af richting Veluwemeer.

5.4.5 water in het bestemmingsplan

De gemeente Elburg acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. De gemeente heeft bij het opstellen van het bestemmingsplan daarom afstemming gezocht met de waterbeheerders (Waterschap Veluwe en de provincie Gelderland).

De watergangen uit de legger zijn rechtstreeks opgenomen met een bestemming Water op de verbeelding. Waterwingebieden zijn op verbeelding opgenomen middels een dubbelbestemming. In de waterwingebieden is het oprichten van bouwwerken verboden, tenzij deze noodzakelijk is voor de openbare drinkwatervoorziening. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken middels een omgevingsvergunning indien een andere bestemming wel bouwrechten toekent en de grondwaterbescherming voldoende is gegarandeerd (tevens goedkeuring GS nodig).

Nadat het bestemmingsplan is besproken met het waterschap Veluwe worden in dit hoofdstuk ook de resultaten van het aan de Watertoets verbonden Wateradvies ingevoegd.

5.5 FLORA EN FAUNA

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet (waarin de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn opgenomen) en de Flora- en faunawet dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten.

5.5.1 *Flora en faunawet*

Het voorliggende plan is vooral gericht op het doelmatig bestemmen van de huidige situatie, maar er worden ook kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Zo kunnen agrarische bedrijven binnen hun bouwvlakken bebouwing oprichten en is natuurontwikkeling in bepaalde gebieden mogelijk. Deze ingrepen hebben mogelijk invloed op beschermde planten en dieren die ter plaatse voorkomen.

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zijn over het algemeen van beperkte schaal en zullen met name in het agrarisch gebied en bovendien op bestaande bouwvlakken plaatsvinden. Deze ingrepen zullen plaatselijk mogelijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten, bijvoorbeeld door verontrusting van de soorten of het aantasten van holen of broedplaatsen. Indien dit het geval is zal hiervoor in het kader van de Flora en faunawet een ontheffing moeten worden aangevraagd. Een ontheffing zal in de meeste gevallen worden verleend. Voor veel soorten kan zelfs worden volstaan met een algemene ontheffing. Er zijn daarom op voorhand geen aanwijzingen dat deze recente wetgeving zal leiden tot onoverkomelijke problemen. Het kan echter voorkomen dat een bepaalde ingreep op basis van de natuurwetgeving niet kan worden uitgevoerd (omdat er alternatieven zijn die minder of geen schade aan beschermde flora en fauna aanbrengen) of dat verzachtende en/of compenserende (inrichtings)maatregelen moeten worden getroffen.

Zodra een initiatief zich voordoet waaraan middels afwijking of wijziging medewerking verleend kan worden, dient eveneens te worden afgewogen of toetsing aan de Flora en faunawet plaats moet vinden.

5.5.2 *Natuurbeschermingswet*

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Het vormt de basis van het Europese natuurbeleid. Natura 2000 is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van soorten en ecosystemen die voor Europa belangrijk zijn. In en nabij het buitengebied van Elburg zijn Natura 2000-gebieden met waardevolle natuur aanwezig. Het gaat om de natuurgebieden Veluwe en Veluwerandmeren.

Deze gebieden zijn via de Natuurbeschermingswet in procedure om aangewezen te worden voor enkele habitattypen (natuurtypen) die op Europees niveau beschermd moeten worden. Voor deze habitattypen en soorten zijn instandhoudingsdoelstellingen in voorbereiding. Hierin staat omschreven wat de doelen zijn met betrekking tot het oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen. Voor sommige doelen betreft dat behoud van oppervlakte en kwaliteit. Maar ook uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit of een combinatie daarvan zijn mogelijkheden. Nieuwe ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en soorten. Er is een verplichting om dit middels een plan MER te toetsen aan de Natuurbeschermingswet.

Omdat de nieuwe ontwikkelingen buiten de Natura 2000-begrenzing zijn gelegen, speelt met name externe werking in de vorm van verzuring en vermisting (kwaliteitsafname habitattypen) als gevolg van een eventuele toename van ammoniakdepositie een belangrijke rol.

Uit de vogel- en habitatrichtlijnen zullen geen beperkingen voortvloeien ten aanzien van *bestaand gebruik* ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan. In zoverre is het niet nodig om hiervoor aanvullende overgangsrechtelijke bepalingen op te nemen in het plan.

5.6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op basis van artikel 6.12 lid 1 Wro dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen ten aanzien van de in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening genoemde bouwplannen. Het bestemmingsplan voorziet in incidentele bouwplannen. De gemeenteraad kan op basis van artikel 6.12 Wro besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien wordt voldaan aan de in dit artikel genoemde voorwaarden. Op dit bestemmingsplan is sub a. van dit artikel toepassing, dat wil zeggen dat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is. De gemeente treft overigens geen voorzieningen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan, waaraan een kostenverhaal is verbonden.

5.7 UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

5.7.1 *inleiding*

Eén van de uitgangspunten bij het ontwikkelen van een bestemmingsplan is dat het plan uitvoerbaar en handhaafbaar dient te zijn. Handhaving van het ruimtelijke beleid is een voorwaarde voor het behoud en de verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

5.7.2 *uitvoering*

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente de uitvoerbaarheid van bestemmingen die in de naaste toekomst zullen worden gerealiseerd te onderzoeken. Met betrekking tot de uitvoerbaarheid wordt onderscheid gemaakt in de financieel-economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

financieel – economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan bevat hoofdzakelijk bestemmingen van conserverende aard. Dit betekent dat er weinig kosten in de vorm van gemeentelijke investeringen uit voort komen. Eventuele kosten voortkomend uit het Reconstructieplan Veluwe worden vanuit dat herinrichtingstraject gefinancierd en zijn in deze afweging daarom niet meegenomen.

Daarnaast is de bestemmingstoedeling er op gericht de economische ontwikkelingen in het buitengebied te stimuleren. Voorbeelden hiervan zijn de verruimde bouwmaten en de verbreding van de mogelijkheden voor hergebruik van vrijkomende bedrijfsgebouwen. Tegelijkertijd is het plan gericht op het vermijden van conflictsituaties door zoning. Op deze wijze wordt ook rekening gehouden met de indirecte uitvoerbaarheid van het plan.

maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het plan wordt ruim aandacht besteed aan ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied en aan de bescherming van de in het plangebied aanwezige waarden. Daarbij is onder meer door gebiedsdifferentiatie de kwaliteit van de leefomgeving veilig gesteld. Over de invulling en vormgeving van de bestemmingen is overleg gevoerd met (vertegenwoordigers van) belangenpartijen. De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan wordt daarom hoog ingeschat.

5.7.3 handhavingsbeleid

Reeds bij de totstandkoming van het bestemmingsplan is terdege aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid en gelden als uitgangspunt voor het voorliggend bestemmingsplan buitengebied.

voldoende kenbaarheid van het plan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. Met het oog hierop wordt door gerichte voorlichting bekendheid gegeven aan het plan. Daarnaast heeft de wet in de bestemmingsplanprocedure in ieder geval een aantal verplichte inspraakmomenten ingebouwd.

voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplan. Uiteraard kan niet een ieder zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

inzichtelijke en realistische regeling

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend of star. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels behoren dan ook niet meer te regelen dan noodzakelijk is.

De gemeente heeft getracht om in haar buitengebied de regelgeving beperkt en eenvoudig te houden. Door een inzichtelijk plan te maken is zoveel mogelijk evenwicht gezocht tussen de zeer diverse waarden die beschermd moeten worden, de verschillende ontwikkelingen die mogelijk zouden moeten zijn, de voorwaarden die daarbij dan gesteld moeten worden en de afstemming met de beleidslijnen van bijvoorbeeld waterschap, provincie enz.

Handhaving van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden wordt algemeen als knelpunt ervaren. Teneinde de handhaafbaarheid te bevorderen is het omgevingsvergunningstelsel zo beknopt mogelijk gehouden.

actief handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het buitengebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien deze maatregelen achterwege blijven, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid. Een gemeente dient dan ook voldoende menskracht ter beschikking te hebben voor de benodigde controle en handhavingsacties.

Ten behoeve van de handhaving verdient het aanbeveling regelmatig luchtfoto's te laten maken. Luchtfoto's van het plangebied ten tijde van de ter visie ligging van het ontwerpplan zijn zeker van belang in het kader van het overgangsrecht.

Daarnaast heeft de gemeente een Integraal handhavingbeleidsplan waarin een integrale aanpak is aangegeven. Hierin is een concreet stappenplan voor de uitvoering van handhaving uitgewerkt.

6 WIJZE VAN BESTEMMEN

6.1 WETTELIJK KADER

6.1.1 *Wro*

Het wettelijk kader vormt de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wet heeft op 1 juli 2008 de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) vervangen.

6.1.2 *Bro*

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Wro is ook een nieuw Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden. In dit Besluit zijn diverse zaken geregeld die van belang zijn voor de inhoud van een bestemmingsplan. Ten opzichte van het oude besluit is onder meer gewijzigd dat het hierin opgenomen overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling in het bestemmingsplannen moet worden overgenomen.

6.1.3 *SVBP 2008*

1 Jaar na inwerkingtreding van de Wro wettelijke zijn regels gaan gelden voor de digitalisering van plannen en de presentatie van plannen. Hiertoe is het SVBP 2008 (Standaard Voorschriften Bestemmingsplannen 2008) opgesteld, waar voorliggend bestemmingsplan aan voldoet. Het SVBP schrijft onder andere de naamgeving van de bestemmingen en de opbouw van de regels voor. Hierdoor wijken de namen van de verschillende bestemmingen af van het bestemmingsplan Buitengebied 2001.

6.2 VOORLIGGEND BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

6.2.1 *verbeelding*

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Een deel van de informatie op de verbeelding heeft juridisch gezien geen enkele betekenis in het kader van dit bestemmingsplan en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn weergegeven bij de verklaring.

6.2.2 *regels*

De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing.

De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' bestaan, conform de SVBP 2008, uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en de overgangs- en slotregels.

6.3 PLANUITGANGSPUNTEN

Naast bovengenoemde uitgangspunten zijn verder het bestemmingsplan Buitengebied 2001 van de gemeente Elburg en de beleidsverkenning basis geweest voor het opstellen van voorliggend bestemmingsplan. De beleidsverkenning is in de aanloop naar dit bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad. In dit document was onder andere het regionale VAB-beleid verwerkt.

Voorliggend bestemmingsplan beoogt niet meer regels te bevatten dan noodzakelijk is voor een goede ruimtelijke ordening voor het plangebied. Daarnaast tracht het plan eenduidige, duidelijke en ook handhaafbare regels te geven.

Het plan vormt geen statisch eindbeeld, maar kent een zekere globaliteit en tevens voldoende flexibiliteit om, onder voorwaarden, in beperkte mate ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken en te sturen.

6.4 DE REGELS

6.4.1 algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat de inleidende bepalingen, te weten de begripsbepalingen en de wijze van meten. In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP 2008 omschrijvingen gegeven. Deze zijn overgenomen.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de 'wijze van meten' worden in de SVBP 2008 richtlijnen gegeven.

Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 30) bevat de regels in verband met de bestemmingen, inclusief de dubbelbestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.

Hoofdstuk 3 (artikelen 31 tot en met 37) bevat de algemene bepalingen van het plan, waaronder een aantal algemene ontwikkelingsbepalingen die zijn opgenomen in de vorm van wijzigingsbevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders.

Hoofdstuk 4 (artikel 38 en 39) bevat het overgangsrecht en de slotbepaling. De overgangsrechtelijke bepalingen zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

6.4.2 bestemmingen

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft verleend, welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

1. bestemmingsomschrijving;
2. bouwregels;
3. afwijken van de bouwregels;
4. specifieke gebruiksregels;
5. afwijken van de gebruiksregels;
6. omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
7. wijzigingsbevoegdheid.

bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie(s) worden als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook de aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid kan worden aangegeven door de woorden 'met daaraan ondergeschikt'. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie binnen de betreffende bestemming.

De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel maar bevat, met het oog op de raadpleegbaarheid, ook inrichtingsaspecten. Zo kan er worden bepaald dat de betreffende gronden zijn bestemd voor gebouwen ten behoeve van de toegestane functies. Daarnaast kan in de bestemmingsomschrijving worden aangegeven dat het behoud van bepaalde karakteristieken of waarden wordt nagestreefd. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan cultuurhistorische waarden.

bouwregels

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsbepalingen weergegeven. Hierbij wordt in ieder geval een onderscheid gemaakt tussen de regeling van (hoofd)gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en daar waar van toepassing ook tussen hoofdgebouwen en aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen.

afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een afwijkingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze mogelijkheden zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze veelal kunnen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan afgeweken wordt, de maximale afwijking die kan worden toegestaan en meestal de situaties of voorwaarden waaronder een afwijking kan worden toegepast.

Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

specifieke gebruiksregels

In de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is het verboden gronden te gebruiken op een manier die in strijd is met het bestemmingsplan. In specifieke gebruiksregels kunnen bepaalde functies nog expliciet worden genoemd als zijnde verboden gebruik.

afwijken van de gebruiksregels

Bij een omgevingsvergunning kan van de gebruiksregels in het plan worden afgeweken ten behoeve van een concrete vorm van grondgebruik. Dit mag echter niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel afgeweken kan worden ten behoeve van functies die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies, maar dat via een afwijking geen 'nieuwe' functies kunnen worden toegestaan. De afwijking dient betrekking te hebben op kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ruimtelijke ingrepen dienen te worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid of bestemmingsplanherziening.

omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Door het opnemen van bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden kunnen specifieke inrichtingsactiviteiten aan een omgevingsvergunning worden verbonden. Onder deze inrichtingsactiviteiten valt niet het bouwen en het gebruiken. Bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden worden opgenomen om extra bescherming aan een specifieke waarde van de bestemming te bieden, zoals landschappelijke of natuurlijke waarden, ecologische waarden of de groen- en/of waterstructuur. Deze bepalingen kunnen in specifieke en bijzondere situaties worden opgenomen in verband met bijvoorbeeld het verwijderen van waardevolle boombeplanting.

wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming, maar deze wijziging kan eventueel ook gebruikt worden om de bouwmogelijkheden op een perceel te wijzigen.

Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene bepalingen).

6.4.3 omgaan met flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. In alle gevallen gaat het om mogelijkheden om af te wijken van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het gemeentebestuur. Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkmogelijkheden mogen worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen geen gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (belangen)afweging, zijn bij elke afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria opgenomen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door burgemeester en wethouders het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan burgemeester en wethouders om dit te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd.

De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de bevoegdheid van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud enz. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke bepalend is.

7 PROCEDURE

PM

BIJLAGE 1. PLANMER BESTEMMINGSPLAN BUITENGE- BIED ELBURG

BIJLAGE 2. PASSENDE BEOORDELING BESTEMMINGS-
PLAN BUITENGEBIED ELBURG

BIJLAGE 3. RUIMTELIJKE ONDERBOUWING STOOP-
SCHAARWEG 5A

BIJLAGE 4. RUIMTELIJKE ONDERBOUWING RUITER-
SPORTVERENIGING VAARBEKERWEG

BIJLAGE 5. RUIMTELIJKE ONDERBOUWING GOORWEG
6A

BIJLAGE 6. RUIMTELIJKE ONDERBOUWING VAARBEKER-
WEG

BIJLAGE 7. RUIMTELIJKE ONDERBOUWING SCHIETWEG

BIJLAGE 8. KADERSTELLEND BELEID

RIJKSBELEID

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2012 worden vastgesteld. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Tot het moment waarop de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt vastgesteld, is het ruimtelijk beleid van het rijk verwoord in de Nota Ruimte.

Nota Ruimte

De planologische beleidsuitspraken van de Vijfde Nota en het Tweede Structuurschema Groene Ruimte worden geïntegreerd in één nota: de Nota Ruimte. Een vitaal platteland en sterke steden vragen om inspanningen op een breed front. De steden moeten voldoen aan de eisen die bewoners, bedrijven, instellingen en bezoekers stellen aan een stad: veilig en aantrekkelijk. Het platteland vraagt om ruimte voor een meer multifunctioneel gebruik. Op het platteland kunnen woningen gebouwd worden voor tenminste de eigen bevolkingsgroei en het areaal van door het rijk aangewezen stringent beschermde groene gebieden wordt verminderd. Alleen voor natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet) schrijft het rijk nog een planologische bescherming voor.

Het landelijk gebied moet niet vollopen met verstedelijking en de steden moeten aantrekkelijker worden voor inwoners met midden- en hoge inkomens. De wensen om wonen en werken te bundelen in stedelijke gebieden en ruimte op het platteland te bieden, kunnen met elkaar op gespannen voet staan. Binnen elk van de nationale stedelijke netwerken geeft het rijk in deze nota een aantal gebieden aan om de verstedelijking te bundelen. De verhouding tussen de binnen deze gebieden gebundelde en de daarbuiten verspreide verstedelijking moet ten minste gelijk blijven. Dit draagt bij aan versterking van de economische positie van de (steden van de) nationale stedelijke netwerken en aan het draagvlak voor voorzieningen in en bij de steden. Provincies bepalen in overleg met (samenwerkende) gemeenten de verstedelijkingsmogelijkheden in het landelijk gebied. Gemeenten hebben een eigen verantwoordelijkheid om de eigen bevolkingsgroei

op te vangen en aan de woonwensen van de eigen bevolking tegemoet te komen. Ze zullen onder andere hun bestemmingsplannen hierop moeten inrichten. De gemeenten hebben het voortouw bij het bepalen van het precieze aantal woningen.

De komende jaren zal het aantal vrijkomende gebouwen in het buitengebied blijven stijgen. Het gaat hierbij niet alleen om vrijkomende agrarische bebouwing, maar ook bijvoorbeeld zorginstellingen en kazernes die hun functie verliezen. De Nota Ruimte maakt onderscheid in de volgende categorieën:

- Hergebruik van vrijkomende bebouwing: vrijkomende bebouwing kan worden omgezet naar een woonbestemming of dienen als vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Het kan hierbij gaan om aan het buitengebied gelieerde functies zoals recreatie, maar ook om niet direct aan het buitengebied gebonden activiteiten zoals galerieën, kinderdagverblijven advies- en architectenbureaus of mantelzorg;
- 'Ruimte voor ruimte': om te voorkomen dat gebouwen langdurig leegstaan en verpauperen, is er de mogelijkheid om, naast hergebruik, deze gebouwen te slopen en in ruil daarvoor woningen terug te bouwen. Hierbij gaat het om een substantiële vermindering van het bebouwde oppervlak;
- Nieuwbouw in het buitengebied: soms kan voor verbetering van het buitengebied nieuwbouw van woningen en mogelijkheden voor werken wenselijk zijn. Zo kunnen bijvoorbeeld met behulp van woningbouw financiële middelen worden gegenereerd voor de aanleg van recreatie- en/of natuurgebieden of voor de creatie van ruimte voor waterberging.

Het rijk vraagt de provincies om een planologisch kader op te stellen voor het thema bebouwing in het buitengebied om het hergebruik van leegstaande gebouwen te stimuleren en de mogelijkheden te benutten die nieuwbouw biedt om de kwaliteit en vitaliteit van de groene ruimte te vergroten.

In de Nationale Landschappen zal het rijk ook middelen inzetten om de groene kwaliteiten te verbeteren en de noodzakelijke wateropvang te garanderen. De Nationale en Provinciale Landschappen uit de Vijfde Nota en het Tweede Structuurschema Groene Ruimte worden samengevoegd tot één categorie Nationale Landschappen. Het gaat hier om behoud en ontwikkeling van zowel grootschalige landschappen onder verstedelijkingsdruk als van landschappen van (inter)nationale cultuurhistorische betekenis. Binnen nationale landschappen is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt.

Elburg is gelegen in één van de gebieden die aangewezen zijn als nationaal landschap, de Veluwe. Dit, voor Noordwest-Europese begrippen, vrij grote en aaneengesloten glooiende boslandschap, wordt gekenmerkt door een variatie van zeer open actieve stuifzanden heidegebieden en zeer besloten bossen. Deze gebieden herbergen hoge natuurwaarden waarin ook ruimte is voor grote grazers. Aan de oostkant zijn de sprengen en de flankessen kenmerkend. De overgangsgebieden, in het oosten tot het Apeldoorns Kanaal en in het noorden tot de randmeren, zijn voor het Nationaal Landschap Veluwe van grote betekenis. Dit geldt tevens voor de overgangsgebieden in het zuiden en zuid-oosten, naar het rivierengebied. Aan de westkant bestaat een fijnmazig patroon van essen en ontginningen. In dit nationaal landschap ligt een reconstructieopgave in het kader van de Reconstructiewet concentratiegebieden. Op de Veluwe is extra aandacht nodig voor de uitplaatsing of een betere inpassing van recreatiebedrijven. De globale begrenzing zoals

opgenomen op de PKB-kaart is conform de begrenzing van de commissie Evenhuis. Voor de netto-begrenzing zou aansluiting gezocht kunnen worden bij de begrenzing van het reconstructiegebied

Voor de uitvoering van de Nota Ruimte zal het kabinet één Uitvoeringsprogramma Nationaal Ruimtelijk Beleid uitbrengen. Het uitvoeringsprogramma zal de afstemming tussen enerzijds nationale beleidsconcepten, zoals stedelijke netwerken en Nationale Landschappen, en anderzijds de relevante rijksprojecten. Het kabinet zal een 'Nationale Agenda voor een Vitaal Platteland' aan de Tweede Kamer sturen. Deze agenda bestaat uit een beleidsbrief gekoppeld aan een Meerjarenprogramma Groene Ruimte. In de beleidsbrief wordt inhoud gegeven aan de door de Europese Unie ingezette koers om het landbouwbeleid te verbreden naar een beleid voor het platteland.

nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000)

Deze nota van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is een integrale vervanging van vier groene nota's, namelijk het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak biodiversiteit. Tevens biedt de nota het kader voor behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit in tal van sectoren (onder meer landbouw, visserij, toerisme, water). De nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur' staat binnen het rijksbeleid niet op zichzelf, maar bouwt voort op de Startnota Ruimtelijke Ordening, de vierde Nota Waterhuishouding en de nota Belvedere. Tezamen met de nota 'Voedsel en Groen' vormt de nota het beleidskader voor het landelijk gebied.

De nota bestaat uit twee delen, een strategisch deel en een beleidsprogramma. Beide delen vormen voor de komende tien jaar het beleidskader voor natuur, bos, landschap en biodiversiteit. Het deel beleidsprogramma geeft een programmatische uitwerking van de strategische hoofdlijnen. Dit deel benoemt concreet de doelen en maatregelen en middelen die daaraan worden gekoppeld. Voor de gemeente Elburg is met name de uitwerking van de Ecologische Hoofdstructuur van belang.

natuurwetgeving; Flora- en Faunawet, Natuurbeschermingswet

Bij planvorming moet rekening worden gehouden met bestaande natuurwaarden. Natuurbeschermingswetgeving vanuit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is in de Nederlandse situatie gescheiden in soortenbescherming en gebiedsbescherming.

Wettelijk kader voor de soortenbescherming in Nederland is de Flora- en Faunawet, die bescherming biedt aan vrijwel alle voorkomende diersoorten en sommige plantensoorten. Deze wet is altijd van toepassing. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de bepalingen van de Flora- en Faunawet; voorafgaand aan de ontwikkeling dient te zijn getoetst of er sprake is van effecten op meer strikt beschermde soorten. Is dit het geval, dan moet er een ontheffing worden aangevraagd. Voor sommige strikt beschermde diersoorten zijn aan het toekennen van deze ontheffing strenge eisen verbonden.

Naast soortenbescherming heeft de Flora- en faunawet betrekking op jacht en de handel in dieren en planten. Dit is in het kader van het bestemmingsplan niet relevant.

Gebiedsbescherming vindt plaats in het kader van de Natuurbeschermingswet en daarmee de Natura 2000-gebieden. Dit zijn de Vogelrichtlijngebieden en (na aanwijzing) de

Habitatrichtlijngebieden. Binnen de gemeente Elburg zijn de Veluwerandmeren en de Veluwe aangewezen als Natura 2000-gebied. De bescherming van de natuurwaarden heeft gevolgen voor het gebruik in en rondom dit gebied. Activiteiten, plannen en projecten moeten vooraf worden getoetst op hun effecten op de natuur, waarbij ook de externe werking van een ingreep op het beschermde gebied en de aanwezige waarden getoetst dient te worden. De afstand van de externe werking is afhankelijk van de ingreep. Als er sprake is van ingrepen die een (significant) effect hebben op het betreffende beschermde gebied zal er een vergunning moeten worden aangevraagd bij het bevoegd gezag. In de meeste gevallen is dit de provincie.



Natura 2000-gebieden binnen de gemeente Elburg

vierde nota waterhuishouding

De vierde nota Waterhuishouding (Min. VROM en LNV, 1997) beschrijft het landelijke integrale waterbeheer. Hoofddoelstelling is het ontwikkelen en in stand houden van een gezond waterhuishoudkundig systeem dat een meervoudig duurzaam gebruik garandeert. De belangrijkste beleidsdoelen zijn weergegeven door middel van streefbeeldens per type waterhuishoudkundig systeem en vinden hun verdere uitwerking in de provinciale waterhuishoudingsplannen.

Belangrijke doelen zijn in dit verband:

- bij elk ingrijpen in het watersysteem rekening houden met meerdere belangen en met het functioneren van het systeem;
- invullen van de ecologische (hoofd)structuur, ondermeer door de aanleg van milieuvriendelijke oevers, de aanleg van passages en het opheffen van barrières voor dieren;
- gebiedsgericht aanpakken van eutrofiëring en verdroging;
- zonerings van gebruiksvormen.

waterbeleid 21^e eeuw

In Nederland verscheen in het najaar van 2000 het rapport "Waterbeleid voor de 21^e eeuw", een advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie WB21). Deze

door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Unie van Waterschappen ingestelde commissie doet aanbevelingen over hoe in de komende eeuw met water moet worden omgegaan. De Commissie WB21 stelt dat de 21^e eeuw om een andere aanpak van het waterbeleid vraagt dan de 20^e eeuw.

Er moet minder accent op het technische beheer komen te liggen. Het water moet niet langer als vijand, maar veel meer als bondgenoot worden gezien. Het waterbeheer dient te worden gebaseerd op:

- stroomgebiedsbenadering;
- ruimte geven aan water;
- vasthouden en tijdelijk bergen van water, alvorens af te voeren;
- kansen benutten voor meervoudig ruimtegebruik;
- geen afwenteling van problemen in het watersysteem zelf, noch van bestuurlijke verantwoordelijkheden of kosten;
- te ontwikkelen normenstelsel per stroomgebied.

Bij grootschalige en/of ingrijpende locatiebesluiten dienen de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem te worden onderzocht aan de hand van een zogenaamde watertoets. Zonodig moeten compensatiemaatregelen worden getroffen. Het huidige regime van schadevergoeding door de Rijksoverheid moet worden vervangen door een verzekeringsstelsel voor schade door regenval en, eventueel, overstroming van boezems. Het ministerie van Verkeer en Waterstaat en de provincie dienen op respectievelijk nationaal en regionaal niveau een sterkere regierol te vervullen.

Naar verwachting zal de door de Commissie WB 21 voorgestane aanpak belangrijke voordelen opleveren, zoals een toegenomen veiligheid van mens en dier en een betere bescherming van materiële goederen. Een snelle implementatie van de maatregelen voorkomt bovendien dat op termijn duurdere oplossingen voor de steeds nijpender problemen moeten worden gezocht.

Ruimte voor water heeft tevens een positieve invloed op de natuurontwikkeling, de landbouw en de ruimtelijke kwaliteit in zowel stedelijk als landelijk gebied.

nationaal milieubeleidsplannen (3 en 4)

In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 worden doelstellingen ten aanzien van milieukwaliteit geformuleerd. Het beleid is gericht op de instandhouding, het herstel of de ontwikkeling van functies en eigenschappen van bepaalde gebieden. Integraal waterbeheer wordt steeds belangrijker bij de inrichting van gebieden.

Door de watersysteembenadering worden de verschillende functies (landbouw, natuur en stedelijk gebied) aan elkaar gekoppeld. De waterschappen zijn in algemene zin verantwoordelijk voor het oplossen van lokale en regionale milieuproblemen die te maken hebben met integraal waterbeheer. De gemeente staat als overheid het dichtst bij de burger en heeft daarom een speciale verantwoordelijkheid om de burger bij het milieubeleid te betrekken.

NMP 3 blijft ook na het uitkomen van NMP 4 (juni 2001) onverkort van kracht. NMP 4 heeft echter een andere opzet waarbij de beleidshorizon in het jaar 2030 is gelegd, dertig jaar vooruit. Centraal staat daarbij “een gezond en veilig leven in een aantrekkelijke leefomgeving en te midden van een vitale natuur zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten en hulpbronnen uit te putten”.

Wet op de archeologische monumentenzorg

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Deze nationale wet vloeit voort uit het Europese Verdrag van Malta. Uitgangspunt van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het, waar nodig, beschermen van archeologische waarden. Artikel 38 geeft aan dat rekening gehouden moet worden met de aanwezige en/ of te verwachten monumenten. De wet is alleen van toepassing op (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen.

Binnen de bepalingen van deze wet moet de gemeente de verantwoordelijk nemen voor het streven naar behoud 'in situ'. Ook moet de gemeente vroegtijdig het behoud van archeologische waarden afwegen tegen andere maatschappelijke belangen. Gemeenten moeten hun eigen archeologiebeleid opstellen en hier uitvoering aan geven.

De wet eist archeologisch vooronderzoek om de belangen goed af te kunnen wegen. De onderzoeksplicht is echter niet van toepassing op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m². Dit is het zogeheten archeologische vrijstellingenbeleid. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om (in een gemeentelijke archeologieverordening) een andere oppervlakte dan 100 m² vrij te stellen van de onderzoeksplicht. Overigens vallen activiteiten waarvoor geen of een lichte bouwvergunning is vereist buiten de werkingssfeer van de wet.

PROVINCIAAL BELEID

Structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005)

algemeen deel

algemeen

De provincie Gelderland heeft recentelijk een structuurvisie vastgesteld die de inhoud van het Streekplan Gelderland 2005 volgt. Het beleid is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan.

De provincie hanteert voor de planperiode 2005-2015 de volgende algemene doelstelling:

“De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.”

Als uitwerking van deze hoofddoelstelling hanteert de provincie de volgende doelen die (ook) voor het landelijk gebied van toepassing zijn:

- bevorderen duurzame toeristisch-recreatieve sector in Gelderland met bovengemiddelde groei;
- vitaliteit landelijk gebied en leefbaarheid versterken;
- waardevolle landschappen verbeteren en EHS realiseren;
- watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op veranderende wateraan- en –afvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- met ruimtelijk beleid bijdragen aan verbetering bereikbaarheid van en in de provincie;
- bijdragen aan een evenwichtige regionale gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling door de cultuurhistorische identiteit en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning.

trends en ontwikkelingen

In het streekplan wordt gesignaleerd dat de vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied onder druk staat. De primaire productie van land- en tuinbouw heeft een steeds kleiner aandeel in de regionale economie. De landbouw kan haar historische rol als drager en beheerder van de kwaliteiten van groene ruimte steeds minder vervullen. Ook de kwaliteit van de natuur staat onder druk, mede als gevolg van versnippering van ecologische verbanden, en de milieukwaliteit van bodem en water. De vitaliteit van in het landelijk gebied staat ook onder druk door ‘ontgroening’. In combinatie met schaalvergrotingstendenzen in voorzieningen tast dit de leefbaarheid aan. De betekenis van de vrijetijdseconomie neemt toe.

Voor een samenhangende impuls in het functioneren van het landelijk gebied wordt in de komende jaren het Reconstructieplan Veluwe uitgevoerd. De ecologische hoofdstructuur

wordt gerealiseerd en tevens wordt ingezet op verbetering van de noodzakelijke milieu- en waterkwaliteit voor de beoogde natuurdoelen.

Ook geeft het streekplan aan dat er behoefte is aan nieuwe economische dragers.

de Noord-Veluwe

De Noord-Veluwe beslaat een groot deel van de Veluwe en de overgang van Veluwe via oude cultuurlandschappen en open lage gronden naar de Randmeren en via de landgoederenzones en uiterwaardenlandschappen naar de IJssel. Het gebied heeft een sterk recreatief-toeristisch potentieel.

Sociaal-economisch zijn onderscheidend de dorpen op de Veluwe, de buurtschappen en landgoederen in overgangszones en het meer stedelijke Harderwijk. De traditioneel sturende rol van de landbouw en de van oudsher op rust gerichte verblijfsrecreatie staan, als wezenlijke economische dragers van het gebied, onder druk. Ontwikkelingsruimte voor verbetering van de leefbaarheid wordt in het gebied als beperkt ervaren. voor andere gemeente andere gebiedsomschrijving uit streekplan halen

Uitgangspunten ruimtelijk beleid

De provincie hanteert voor het ruimtelijk beleid in dit Streekplan de volgende uitgangspunten:

- regionale inzet waarbij gezocht wordt naar meer efficiëntie en effectiviteit in de besluitvorming over ruimtelijke plannen. Ontwikkelingsgerichtheid en afstemming op regionale schaal staan hierbij centraal;
- regiospecifiek beleid;
- globaal generiek beleidskader → subsidiariteitsbeginsel, waardoor een ruim beleidskader ontstaat om zelf vorm te geven aan ruimtelijke ontwikkeling;
- duidelijke provinciale hoofdstructuur daar waar de provinciale ruimtelijke belangen in het geding zijn.

Het provinciaal ruimtelijk beleid spitst zich toe op het groenblauwe raamwerk en het rode raamwerk. In het groenblauwe raamwerk ligt het beleidsaccent op het beschermen en versterken van aanwezige kwetsbare waarden en belangen. In het rode raamwerk ligt het accent op ontwikkelen van beleid in de sfeer van stedelijke functies en intensieve land- en tuinbouw teelten. Daarnaast zijn multifunctionele gebieden te onderscheiden. Hier is het ruimtelijk beleid globaal en beperkt en richt zich op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit heeft betrekking op gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De onderlinge samenhang en afstemming is bepalend voor het bewerkstelligen van de ruimtelijke kwaliteit.

Het gemeentelijk grondgebied van Elburg bestaat deels uit van het groenblauwe raamwerk. Daarnaast zijn er binnen de gemeente multifunctionele gebieden aanwezig. Het rode raamwerk komt niet voor.

het groenblauwe raamwerk

Het deel van de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur dat betrekking heeft op functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek is aangemerkt als het groenblauwe raamwerk. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Deze gebieden zijn de ecologische hoofdstructuur en waardevolle open gebieden, en de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal beleid is gericht op het vrijwaren van deze gebieden van intensieve gebruiksvormen.

Hierbij horen de volgende doelen:

- bescherming van ecologische kerngebieden en waardevolle opengebieden;
- realisering van ecologische verbindingszones, die de ecologische kerngebieden verbinden;
- afbakening en bescherming van regionale waterbergingsgebieden;
- maatregelen in het kader van Ruimte voor de Rivier.

multifunctioneel gebied

Het multifunctioneel gebied omvat onder andere de waardevolle landschappen en het multifunctioneel gebied. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete sturing gericht. Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten, ondermeer gericht op de grondgebonden landbouw en nieuwe economische dragers. De landbouw is en blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland. De provincie wil echter ook werkgelegenheid buiten de landbouw bieden in en bij bestaande kernen en in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Hierbij horen de volgende doelen:

- uitvoering Reconstructieplannen
- accommoderen nieuwe economische dragers;
- accommoderen behoefte centrumdorps en landelijk wonen en werken;
- inspelen op regionale structuurkenmerken;
- gebiedsspecifieke strategie in waardevolle landschappen.

deelonderwerpen

landelijk wonen

Er is een behoefte aan landelijk wonen. Bij het accommoderen van deze behoefte wordt primair uitgegaan van functieverandering van vrijkomende gebouwen in het buitengebied. Of bij een regionale behoefte in het multifunctioneel gebied. In zoekzones voor landschappelijke versterking kunnen een aantal woningen worden toegevoegd in lage dichtheden wat passend is in de landschapsstructuur en bijdraagt aan landschappelijke versterking. Hier moet wel een gebiedsplan aan ten grondslag liggen.

niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied

Bij het vestigen van niet-agrarische bedrijvigheid gaat de voorkeur uit naar hergebruik van vrijkomende/ vrijgekomen gebouwen in het buitengebied. In het groenblauwe raamwerk zijn nieuwe bouwlocaties voor niet-agrarische bedrijven niet mogelijk als er geen relatie is met de gebiedsfuncties. In multifunctioneel gebied (en de waardevolle landschappen) zijn gebiedsfuncties medebepalend voor vestigingsmogelijkheden op nieuwe bouwlocaties.

Uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven mag met maximaal 20% van het bebouwd oppervlak per planperiode tot maximaal 375 m². Gemeenten kunnen gezamenlijk beleid formuleren voor functieverandering van VAB's.

Functieverandering van gebouwen in het buitengebied

Vanwege ontwikkelingen in sectoren als land- en tuinbouw, zorg en defensie, verliezen in de komende periode veel (agrarische) gebouwen en bouwpercelen in het buitengebied hun huidige functie, of hebben die functie al verloren. Ook zijn er agrariërs die hun agrarische

rische gebouwen deels willen gebruiken voor niet-agrarische activiteiten. De provincie wil bevorderen dat deze gebouwen op een goede wijze (her)gebruikt worden.

Doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid voor functieverandering van gebouwen in het buitengebied zijn:

- land- en tuinbouwbedrijven de mogelijkheid geven niet-agrarische nevenfuncties te vervullen;
- behoefte aan landelijk wonen en in 2^e instantie werken accommoderen in vrijgekomen bebouwing wat een impuls voor de leefbaarheid en vitaliteit is;
- niet-agrarische bedrijvigheid die gebonden zijn aan de kwaliteiten en functies van het landelijk gebied ruimte bieden;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door hergebruik van vrijgekomen bebouwing en door per bouwperceel waar functieverandering plaatsvindt de resterende gebouwen te slopen.

Functieverandering moet bijdragen aan een impuls voor de leefbaarheid, vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. Wel dringt de provincie aan op een vorm van verevening. De initiatiefnemer voor functieverandering moet bijdragen aan een verbetering van de omgevingskwaliteit en publieke functies. Dit moet wel gerelateerd zijn aan de locatie waar de functieverandering aan de orde is. Bijvoorbeeld door een exploitatieovereenkomst het volgende regelen: sloop bebouwing, verkleinen bouwvlak, herbestemming, maatregelen t.b.v. bereikbaarheid/ toegankelijkheid buitengebied, maatregelen t.b.v. waterhuishouding en uitvoeringsmaatregelen. Vereveningsbijdragen mogen in natura of in financiële zin. Dit alles zal dan terug moeten komen in het regionale beleid.

Algemene voorwaarden bij functieveranderingen:

- alleen op fysiek bestaande, legaal vrijgekomen gebouwen in het buitengebied;
- bestemmingsplanwijziging voor het hele perceel en verkleining van het bouwvlak;
- agrarische bedrijven in de omgeving mogen niet gehinderd worden;
- er mogen geen knelpunten in de verkeersafwikkeling bij komen;
- via een beeldkwaliteitsplan wordt de verschijningsvorm afgestemd op de omgeving;
- overtollige bebouwing slopen m.u.v. monumentale en karakteristieke panden;
- bij de beëindiging of verplaatsing van glastuinbouwbedrijven mag 100% van de bedrijfsgebouwen van functie veranderen naar wonen of werken. Onder bedrijfsgebouwen wordt bij glastuinbouwbedrijven die gebouwen die niet voor de primaire teelt bedoeld zijn, maar ondersteunend daaraan; let op bij andere gemeenten, er zijn uitzonderingsgebieden
- voor intensieve veehouderijen in het groenblauwe raamwerk en in de extensiveringsgebieden kan worden afgeweken van de algemene voorwaarden.

Verandering naar wonen:

- meerdere wooneenheden mag, mits in 1 gebouw of hoogstens in 2 gebouwen;
- reductie van 50% of meer van de bebouwing per bestemmingswijziging (als eis opnemen in de wijzigingsbevoegdheden);
- als hergebruik niet mogelijk is, alles slopen en vervangende nieuwbouw plegen in de vorm van meerdere wooneenheden in 1 gebouw met een omvang van max 50% van de gesloopte bebouwing;
- Ruimte voor Ruimte: bij complete bedrijfsbeëindiging kan vervangende nieuwbouw plaatsvinden zonder toepassing van verevening;

Kan ook in het groenblauwe raamwerk.

Verandering naar werken/ woon-werkcombinaties:

- ook niet agrarische werkfuncties ondersteunen vitaliteit van het landelijk gebied, daarom wordt dit ook mogelijk gemaakt;
- maximaal 500 m² vloeroppervlak per locatie, de rest moet gesloopt worden;
- geen detailhandel;
- geen buitenopslag;
- geen aanzienlijke verkeersaantrekking;
- geen vervangende nieuwbouw;
- gebiedsgebonden functies.

Voor agrarische bedrijven regelen in bestemmingsplan dat maximaal 25% van het bebouwd oppervlak tot maximaal 350 m² bedrijfsgebouwen gebruikt mogen worden voor niet-agrarische nevenfunctie. Een nevenfunctie is qua oppervlak en inkomen ondergeschikt aan de hoofdfunctie.

Geen verevening bij bedrijfsmatige nevenfuncties op agrarische bedrijven, geen aanzienlijke verkeersaantrekkende werking, geen detailhandel anders dan verkoop van lokaal geproduceerde agrarische producten, geen buitenopslag.

water

Voor het vasthouden van water zullen waterlopen aangepast moeten worden, gericht op verruiming van de bergingscapaciteit van het watersysteem. Binnen de gemeente Elburg bevinden zich enkele watergangen die in de streekplanuitwerking Waterberging opgenomen zijn als “te verruimen watergangen”. Gemeenten zorgen dat het vasthouden van water in plassen, het verruimen van watergangen en het vasthouden van water in haartvaten binnen het bestemmingsplan passen en dat na realisering hiervan het gebruik als zodanig wordt beschermd. Door het gebruik van doeleindenomschrijvingen binnen de bestemmingen, die zijn toegesneden op de noodzaak van het realiseren van waterberging, aangevuld met flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan, houden de waterbeheerders voldoende mogelijkheden bij de concrete uitwerking van de waterberging.

cultuurhistorie

Gelderland kent een rijke, regionaal verschillende, schakering aan cultuurhistorische verschijnselen. Een homogene cultuurhistorische identiteit van Gelderland bestaat niet, er zijn juist vele regionaal verschillende identiteiten. Herkenbare cultuurhistorische kwaliteiten zijn van groot belang voor de kwaliteit van de woonomgeving en recreatie en toerisme. Het hoofduitgangspunt voor cultuurhistorie is “behoud door ontwikkeling”.

natuur

De natuur in Gelderland is zeer divers van karakter. Bescherming en kwaliteitsverbetering is niet alleen ecologisch van belang, maar ook voor recreatie en toerisme en als vestigingsfactor voor wonen en bedrijvigheid.

De ecologische hoofdstructuur (EHS) in Gelderland (een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurlijke cultuurlandschappen) is in aanleg. Een groot deel van het grondgebied van Elburg behoort tot de EHS. De door het rijk op grond van Europese regelgeving aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden behoren tot de EHS.

Binnen de EHS geldt de ‘nee, tenzij’-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied signifi-

cant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

landgoederen

Ter bevordering van de landschappelijke en ecologische kwaliteit, de toegankelijkheid en de aantrekkelijkheid voor recreanten, wordt in Gelderland de mogelijkheid geboden om nieuwe landgoederen aan te leggen. Een nieuw landgoed is een openbaar toegankelijk bos- en/of natuurcomplex (al dan niet met overige gronden) met daarin een woongebouw van allure met maximaal drie wooneenheden en een minimale omvang van het nieuwe bos of natuurgebied van 5 ha. Nieuwe landgoederen kunnen worden gesticht in delen van het groenblauwe raamwerk (EHS-verweving, EHS-verbindingzones) en in het multifunctioneel gebied.

land- en tuinbouw

De Gelderse land- en tuinbouw is en blijft een sector waarin ingrijpende veranderingen plaatsvinden. Zuivere agrarische bedrijven die worden voortgezet hebben behoefte aan groei wat betreft oppervlakte, gebouwen en productie. Daarnaast is op veel bedrijven sprake van verbreding van functies en zijn er veel bedrijven die worden beëindigd. Dit zal leiden tot een forse toename van het aantal vrijkomende agrarische gebouwen. Uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid is dat de bedrijfsontwikkeling in de landbouw wordt gefaciliteerd onder voorwaarden van economische en ecologische duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

De grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol als beheerder van het landelijk gebied. De sector staat onder druk en de algemene tendens is dat er veel bedrijven stoppen en een relatief gering aantal overblijft. Zij krijgen ruimte om hun agrarische activiteiten uit te breiden. Nieuwvestiging van volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven is toegestaan, behalve in het groenblauwe raamwerk en in de weidevogel- en ganzengebieden van provinciaal belang.

In reconstructieplannen zijn zones aangegeven waarmee de mogelijkheden voor nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven worden bepaald. Buiten de reconstructiegebieden is nieuwvestiging niet toegestaan. Het grondgebied van Elburg is gedeeltelijk extensiveringsgebied (geen nieuwvestiging, hervestiging en omschakeling naar intensieve veehouderij en in principe geen uitbreiding van bebouwing voor intensieve veehouderij) en gedeeltelijk verwevingsgebied (geen nieuwvestiging van intensieve veehouderij, hervestiging van intensieve veehouderij is mogelijk mits er op het bouwblok al intensieve veehouderij aanwezig is, uitbreiding van intensieve veehouderij tot maximaal 1 ha, omschakeling van volledig grondgebonden bedrijven naar intensieve veehouderij is toegestaan, onder voorwaarde is uitbreiding tot meer dan 1 ha mogelijk).

stilte

In grote delen van Elburg geldt het ruimtelijk beleid voor stilte. De behoefte aan rust en stilte bij mensen neemt toe, terwijl er sprake is van toenemende geluidsverstoring. Ook voor de dierenwereld is stilte van groot belang. Bij ruimtelijke initiatieven in gebieden met ruimtelijk beleid voor stilte zal de provincie deze voor wat betreft het aspect stilte beoordelen volgens de regel dat het geluidsniveau niet mag toenemen en bij voorkeur af dient te nemen. Gebiedseigen activiteiten, zoals normale agrarische bedrijfsvoering, ondervinden hiervan geen belemmering.

landschap

Gelderland omvat een grote variatie aan landschappen met een rijke cultuurhistorie. Toenemende verstedelijking kan afbreuk doen aan de visueel-ruimtelijke kenmerken en landschapsstructuren die veelal de basis vormen voor regionale identiteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen worden afgestemd op aanwezige landschapskenmerken, maar er ook toe bijdragen dat de landschappelijke samenhang verbetert. De provincie benadert het landschap met een ontwikkelingsgerichte strategie. Dat wil zeggen dat de ontwikkeling van gebruiksfuncties moet bijdragen aan verbetering van de landschappelijke samenhang.

Grote delen van het grondgebied van Elburg zijn aangeduid als waardevol landschap. Het ruimtelijk beleid hiervoor is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Het openlandschap dat grenst aan het Veluwemeer is aangeduid als waardevol open landschap. Het beleid in dit gebied richt zich op het behoud van de openheid van karakteristieke open landschapseenheden. ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, zoals nieuwe bouwlocaties, zijn in dit gebied niet toegestaan. Uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend op het bestaande bouwperceel is wel mogelijk. Een beeldkwaliteitsplan is bij omvangrijke uitbreiding vereist.

recreatie en toerisme

De groeiende behoefte naar de beleving van natuur en landschap, rust, stilte en het buitenleven in het algemeen heeft geleid tot nieuwe toeristische concepten als natuurtoerisme, cultuurtoerisme en plattelandstoerisme. Deze vormen van recreatie en toerisme kunnen een waardevolle bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het landelijk gebied en kunnen ook een nieuwe functie vormen voor vrijgekomen agrarische bedrijven. De provincie wil dan ook de extensieve vormen van recreatie en toerisme stimuleren. Voorwaarde blijft dat de extensieve vormen van recreatie te verenigen moeten zijn met natuur- en landschapsdoelstellingen.

Binnen het groenblauwe raamwerk en de concentratiegebieden voor intensieve teelten is nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve recreatieve en toeristische voorzieningen uitgesloten. In multifunctioneel gebied blijft uitbreiding en nieuwvestiging mogelijk. Terreinen met recreatiewoningen en/of stacaravans dienen gezien hun aard en functie een aan de omgeving aangepast karakter te hebben. Uitbreiding of nieuwvestiging van een dergelijk terrein mag alleen indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, vastgelegd in het bestemmingsplan.

Ruimtelijke verordening Gelderland

Het streekplan Gelderland 2005 heeft op grond van het overgangsrecht de status gekregen van structuurvisie ingevolge artikel 2.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening. Daarnaast kunnen, indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. De Ruimtelijke Verordening Gelderland voorziet hierin.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand

bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Spoedwet Wro en eerste herziening Ruimtelijke Verordening Gelderland

In het wetsvoorstel tot wijziging van de Wro (Spoedwet Wro) wordt de wettelijke grondslag voor het provinciaal medebewind en ontheffingen verbeterd. De wet bepaalt dat een provinciale ruimtelijke verordening alleen nog ontheffingsbepalingen mag bevatten voor onvoorziene situaties. Een onvoorziene situatie is bijvoorbeeld als een innovatieve ruimtelijke ontwikkeling niet zou kunnen doorgaan omdat de verordening dat verbiedt, terwijl de ontwikkeling van een groot belang is en veel positieve gevolgen heeft. De provincie kan in zo'n geval een ontheffing verlenen. De Spoedwet Wro treedt naar verwachting 1 juli 2012 in werking.

In reactie op de Spoedwet wordt de Ruimtelijke Verordening Gelderland aangepast. Naast de aanpassingen naar aanleiding van de Spoedwet benutten Gedeputeerde Staten deze herziening om enkele nieuwe regels in de RVG op te nemen. Het gaat om regels over bedrijventerreinen, molenbiotopen en glastuinbouwgebieden.

Naar verwachting stellen Provinciale Staten de Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening medio 2012 definitief vast.

nota Belvoir 3

De Nota Belvoir 3 bevat het nieuwe cultuurhistorische beleid van de provincie Gelderland. De provincie heeft het volgende doel voor ogen: de realisatie van betekenisvolle plekken en daarmee een duurzame leefomgeving. Door de cultuurhistorie op de juiste wijze waarderen, behouden en ontwikkelen blijven er in Gelderland wenselijke, zich onderscheidende en economisch succesvolle plaatsen blijven of ontstaan. Plekken waar je graag woont, werkt of recreëert.

In de Nota Belvoir 3 is het volgende streefbeeld opgenomen voor het Randmeergebied waartoe ook de gemeente Elburg behoort: "De overgang van het Veluwemassief via het oude bewoningsgebied langs de Zuiderzeestraatweg naar het open grasland en de kust met stadjes is prominent aanwezig. Het karakter van de historische kernen van Elburg en Harderwijk is duurzaam in stand gehouden, zodat de voormalige Zuiderzee nog altijd beleefbaar is. De Zuiderstraatweg is een toeristische trekpleister."

De provincie heeft drie opgaven geformuleerd om de centrale doelstelling te realiseren:

1. Realisatie van duurzaam functioneel gebruik van de cultuurhistorie.
2. Op basis van streefbeelden 2016 realisatie van gezamenlijke cultuurhistorische programma's en projecten.
3. Realisatie van definitieve maatschappelijke verankering van cultuurhistorie en borging met behulp van vigerende regelgeving.

Veluwe 2010

Veluwe 2010 is een beleidsplan dat alle betrokkenen mobiliseert om de Veluwe gezamenlijk een kwaliteitsimpuls te geven. De samenwerkende partners zijn, naast de provincie Gelderland, onder andere zes rijksdepartementen, achttien gemeenten, terreinbeheerders, recreatieorganisaties, landbouwers, waterschappen en bedrijfsleven. Zij zijn verenigd in de Veluwecommissie en maken samen plannen voor de Veluwe.

Het beleidsplan Veluwe 2010 geeft de Veluwe economisch en ecologisch een kwaliteitsimpuls. Dit is nodig omdat de afstemming tussen wonen, werken en recreëren in het verleden niet altijd goed is verlopen. Veluwe 2010 draagt ertoe bij dat het unieke karakter van het gebied niet verloren gaat.

De partners werken hard om de plannen om te zetten in concrete projecten. Daardoor is de afgelopen jaren al veel tot stand gekomen. Onder meer de komst van Veluwetransferra, de sloop van militaire gebouwen, de aankoop van drie kampeerterreinen en de verwerving van Radio Kootwijk. Op sommige onderdelen hangt Veluwe 2010 nauw samen met het Reconstructieplan Veluwe.

Voor Veluwe 2010 zijn tien doelen opgesteld:

- Een duurzame evenwichtige ontwikkeling van ecologie en economie;
- Het CVN ontwikkelen tot een groot aaneengesloten natuur, cultuur en boslandschap met zo min mogelijk barrières voor mens en dier;
- Beschermen en versterken van biodiversiteit, rust, ruimte en een hoge kwaliteit milieu en water;
- Aanbieden van uitstekende, moderne recreatievoorzieningen;
- Passeerbaar maken van hoofdwegen en verminderen van verkeer op binnenwegen;
- Een versterkte samenhang realiseren tussen het CVN en de omgeving door de ontwikkeling van ecologische poorten naar de uiterwaarden, beekdalen en kwelgebieden;
- Grote delen van de Veluwe zo beheren dat houtproductie, natuur en belevingswaarde samengaan. Elders op de Veluwe is er ruimte voor grote spontane natuurboslandschappen;
- De landbouw vooral ontwikkelen op grondgebonden bedrijven, met kansen voor agrotourisme, agrarisch natuurbeheer, biologische landbouw en Veluwse streekproducten;
- Een stevige bescherming van natuur, landschap en cultuurwaarden, zodat de Veluwe ook voor komende generaties een gebied is voor rust, verwondering en inspiratie;
- De kwaliteitsslag op de Veluwe realiseren vanuit een maximale samenwerking van alle partners op de Veluwe.

Het beleidsplan is vooral gericht op concrete uitvoeringsprojecten.

Reconstructieplan Veluwe

De hoge veedichtheid in Nederland zorgt ook voor milieuproblemen. Natuur, landbouw, recreatie en toerisme, wonen en werken zitten elkaar steeds meer in de weg. De diverse ruimteclaims en ongewenste ontwikkelingen vormen een bedreiging voor de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de Veluwe op de langere termijn. De potenties voor recreatie en toerisme en wonen en werken in het landelijk gebied worden in het algemeen te weinig benut. Om gestapelde problematiek oplossen is op basis van de Reconstructiewet het Reconstructieplan Veluwe opgesteld.

Het doel van het Reconstructieplan Veluwe is het geven van kwaliteitsimpuls aan een duurzame verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de daarmee samenhangende leefbaarheid in het landelijk gebied. Dit gebeurt op een dusdanige manier dat de verscheidenheid en de eigen identiteit van de Veluwe behouden blijven. De kwaliteitsimpuls

richten zich op landschap, natuur en water, bos landbouw en tuinbouw, recreatie en toerisme en wonen en werken.

Om het gewenst toekomstbeeld in 2015 te bereiken zijn een aantal reconstructieopgaven geformuleerd. De belangrijkste zijn:

- behouden en versterken van landschappelijke en natuurlijke overgangen tussen de Veluwe en de randgebieden;
- realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- realiseren gewenste water- en milieuomstandigheden;
- realiseren ruimte voor waterberging;
- veiligstellen en verduurzamen drinkwatervoorziening;
- structuurverbetering grondgebonden landbouw;
- ontwikkelingsmogelijkheden creëren voor de intensieve veehouderij;
- kwaliteitsverbetering recreatie en toerisme;
- omgaan met vrijkomende gebouwen in het landelijk gebied;
- sturen op beeldkwaliteit.

Om de milieukwaliteit te verbeteren wordt er naar gestreefd om het aantal bedrijven met intensieve veehouderij rond de meest waardevolle natuurgebieden te verminderen. Hiervoor is doorwerking naar het gemeentelijk planologisch beleid beoogd in de vorm van een zonering van een intensieve veehouderij en het beleid inzake krimpgebieden verblijfsrecreatie.

Voor wat betreft de intensieve veehouderij dient binnen de extensiveringsgebieden nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding te worden uitgesloten, alsmede omschakeling naar intensieve veehouderij uitgesloten te worden. In de verwevingsgebieden is het van belang dat onderscheid wordt gemaakt tussen intensieve veehouderij en overige agrarische bedrijven waarbij maximumoppervlakten voor de intensieve veehouderij worden opgenomen. In de gemeente Elburg is geen landbouwontwikkelingsgebied gelegen. De mogelijkheden binnen deze zone worden dan ook niet nader toegelicht.

Een deel van Elburg is aangewezen als krimpgebied ontwikkeling dag- en verblijfsrecreatie. Voor het krimpgebied geldt dat nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatierreinen/-bedrijven niet mogelijk is.

Gebiedsplan natuur en landschap

Het doel van dit gebiedsplan is het versterken van natuur, bos en landschap in de provincie Gelderland. Dit plan geeft voor de gehele provincie aan welke natuur-, bos- en landschapsdoelen Gedeputeerde Staten willen realiseren met de inzet van de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer en de Subsidieregeling Natuurbeheer.

Het gebiedsplan vormt een belangrijke bouwsteen voor de realisering van natuur- en landschapsbeleid van rijk en provincie. Dat geldt in het bijzonder voor de totstandkoming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In het gebiedsplan worden zowel gebieden begrensd die al de hoofdfunctie natuur hebben (bestaande natuur), als landbouwgronden waar op termijn natuur kan worden ontwikkeld (nieuwe natuur). In nieuwe natuurgebieden kan op vrijwillige basis particulier natuurbeheer plaatsvinden. Ook kan de overheid gronden aankopen voor beheer door een natuurbeschermingsorganisatie. In het gebiedsplan wordt door middel van natuurdoeltypen aangegeven welke natuurdoelen gewenst zijn in begrensde natuurgebieden.

Waterplan 2010 - 2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

REGIONAAL BELEID

beleid Waterschap Veluwe

Het werk van het waterschap bestaat uit het beschermen van het land tegen overstromingen en taken op het gebied van de hoeveelheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater. Maatschappelijke ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat de manier waarop het waterschap invulling geven aan die taken is veranderd. Veel meer dan vroeger maakt het waterschap bij de uitvoering van zijn taken afwegingen in de verschillende belangen die op het spel staan. Naast de belangen van de boeren kijkt het waterschap ook naar de belangen van burgers, natuur, milieu en recreatie. De samenwerking met andere organisaties en overheden is dan ook sterk toegenomen en zal in de toekomst toe blijven nemen. Op deze manier kan het waterschap de taken zo goed mogelijk uitvoeren en waar mogelijk maatwerk leveren. Het beleid van het waterschap is onder ander opgenomen in stroomgebiedsvisies. Voor het grondgebied van Elburg zijn twee stroomgebiedsvisies van kracht.



Stroomgebieduitwerkingsplannen

- | | |
|---|---|
| 1 | <i>Stroomgebied Elburg-Oldebroek</i> |
| 2 | <i>Stroomgebied Harderwijk Nunspeet</i> |

Stroomgebied Elburg-Oldebroek

Binnen het stroomgebied stromen neerslag, grond- en oppervlaktewater via gemaal De Wenden of de Puttenerbeek naar het Drontermeer. Grondwater en oppervlaktewater zijn in een stroomgebied onlosmakelijk met elkaar verbonden. Ingrepen in het grondwater hebben vaak effect op het oppervlaktewater en omgekeerd. Zo heeft bijvoorbeeld het natter maken van een deel van het gebied, om verdroging tegen te gaan, effect op andere delen in het gebied. Door het stroomgebied als geheel te bekijken, zijn problemen op te lossen zonder dat die maatregelen nieuwe problemen creëren. Het waterschap stemt peilbeheer, onderhoud en inrichting op elkaar af.

In het stroomgebied Elburg-Oldebroek heeft de landbouwfunctie het primaat. Het waterbeheer in de peilbesluitgebieden polders Oosterwolde en Oldebroek en in het stroomgebied van Puttener- en Eekterbeek is dan ook primair afgestemd op de agrarische functie, in sommige delen van het gebied al dan niet gecombineerd met de weidevogelfunctie. Met name in de grotere polderwateren betreft een groot aantal maatregelen verbreding en een robuuste inrichting, gericht op de verschillende functies en de stapeling van wa-

terdoelen: verminderen wateroverlast voor de landbouw, goede waterkwaliteit en ecologie en een goede onderhoudssituatie.

Stroomgebied Harderwijk-Nunspeet

De afwatering in dit overwegend sterk hellende stroomgebied vindt op natuurlijke wijze plaats. Het stroomgebied van de Hierdense Beek vormt door een kleilaag in de ondergrond een afzonderlijke hydrologische eenheid. Regen, oppervlakte water en grondwater zijn in een stroomgebied onlosmakelijk met elkaar verbonden. Ingrepen in het grondwater hebben vaak effect op het oppervlakte water en omgekeerd. Zo heeft bijvoorbeeld het natter maken van een deel van het gebied, om verdroging tegen te gaan, effect op andere delen van het gebied. Of het verleggen van een lozing zorgt ter plekke voor een betere waterkwaliteit, maar kan elders een verslechtering betekenen. Door het stroomgebied als één geheel te bekijken, zijn knelpunten beter op te lossen. Door peilbeheer, onderhoud en inrichting onderling af te stemmen, werkt het waterschap bovendien efficiënt. Het bespaart tijd en geld.

Het stroomgebied Harderwijk-Nunspeet kent een grote verwevenheid van landbouw en natuur. Met name in en langs de Hierdense Beek, waarvan het stroomgebied diep insnijdt in het Veluwemassief, betreft een groot aantal maatregelen verbreding en een robuuste inrichting van de beek, gericht op de verschillende functies en de stapeling van waterdoelen: beekherstel, verminderen wateroverlast voor de landbouw, goede waterkwaliteit en ecologie, verdrogingbestrijding, Tussen Harderwijk en Elburg wateren door overwegend agrarisch gebied tientallen kleinere beken en sloten af richting Veluwemeer. Maatregelen in dit gebied zijn in hoofdzaak gericht op de landbouwfunctie en/of op de aanwezige natuurfunctie. In de stedelijke gebieden van met name Nunspeet en Elburg zijn de nodige maatregelen voorzien, bijvoorbeeld baggeren, om in 2015 het watersysteem kwantitatief en kwalitatief op orde te hebben. In het verzorgingsgebied van de rwzi Elburg wordt samen met de gemeenten een optimalisatiestudie van het afvalwatersysteem uitgevoerd; de hieruit voortvloeiende maatregelen worden uitgevoerd.

Streekplanuitwerking Functieverandering

Voor de Regio Noord-Veluwe is het van groot belang dat de kwaliteit van het buitengebied behouden blijft en waar mogelijk verder ontwikkeld wordt. Voor de leefbaarheid van het gebied wordt het van belang bevonden dat het buitengebied hoofdzakelijk agrarisch blijft. Vanuit de regio zijn functieverandering van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen, nevenactiviteiten en niet-agrarische bedrijvigheid de belangrijkste beleidsuitgangspunten. Om te voorkomen dat het buitengebied verrommelt en de leefbaarheid van het landelijk gebied achteruit zal gaan, bestaan er mogelijkheden voor hergebruik van vrijgekomen bebouwing via functieverandering (naar bijvoorbeeld wonen of werken) of het opstarten van nevenactiviteiten. Daarnaast zijn niet-agrarische bedrijven van belang voor de leefbaarheid. In de regio gelden er per (deel)gebied andere mogelijkheden met betrekking tot deze beleidsuitgangspunten, vanwege het verschillende ruimtelijke en sociale karakter van de gebieden. Het regionaal beleid betreft een nadere uitwerking van het eerder beschreven provinciaal beleid.

GEMEENTELIJK BELEID

Toekomstvisie Elburg 2020

In november 2009 is de Toekomstvisie Elburg 2020 opgesteld. In deze toekomstvisie stelt de gemeente zeven duurzame en vitale kernwaarden vast die het streven vormen voor de ontwikkelingen richting 2020:

- geborgenheid, zorgzaamheid en veiligheid;
- gastvrije en uitnodigende omgeving;
- vitale kwaliteitseconomie;
- herkenning en geloofsbeleving;
- kwaliteit in wonen en leefomgeving;
- kleinschaligheid en menselijke maat;
- ontplooiingsruimte voor jong en oud.

Het landschap is één van de trekkers in de gemeente Elburg en zal volgende de toekomstvisie ook op die manier worden behandeld. Ontwikkelingen in het buitengebied op het gebied van landschap, agrarische activiteiten en toerisme dienen integraal te worden aangepakt. Er moeten mogelijkheden worden geschapen voor agrariërs om kleine nevenactiviteiten te ontplooiën die gericht zijn op toerisme. Daarnaast kunnen grotere agrarische bedrijven een plek vinden, mits ze goed worden ingepast. De gemeente Elburg zet naat reguliere landbouw in op biologische landbouw en op de bevordering van het gebruik van duurzame energie.

Structuurvisie Elburg 2030

Met de structuurvisie Elburg 2030 geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De ambities van de gemeente Elburg rondom de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen en water binnen de bebouwde kom, landschap en natuur, recreatie, cultuur, milieu en duurzaamheid zijn hierin in samenhang gebracht, voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de kernen en het buitengebied. De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente Elburg aan derden.

In het buitengebied wordt belang gehecht aan versterking van het landschap en herstel van oude landschapselementen. De van oorsprong aanwezige sterke afwisseling in het landschap moet beter zichtbaar worden. De ontwikkeling van passende recreatieve voorzieningen en routestructuren zorgen voor een versterking van de recreatieve potenties van het prachtige Elburgse landschap.

VAB-beleid

Met de tendens van de schaalvergroting in de landbouw, neemt het aantal agrarische bedrijven af. Hierdoor komen agrarische bedrijfsgebouwen leeg te staan. Het VAB-beleid van de gemeente Elburg dient als aanvulling op de streekplanuitwerking functieverandering van de provincie Gelderland en als verfijning en aanscherping van het regionale beleidskader voor functieverandering. Het hoofddoel van het VAB-beleid is de leefbaarheid van het buitengebied in stand te houden c.q. te vergroten. Daarnaast dient het VAB-beleid ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied door de sloop van

voormalige agrarische bebouwing en het hiervoor in de plaats realiseren van woningbouw.

Landschapsontwikkelingsplan

Het LOP legt verbanden en relaties met de verschillende functies die het buitengebied heeft. Daarbij speelt ook de relatie tussen stad en platteland een belangrijke rol. In het LOP worden keuzes gemaakt die betrekking hebben op de gewenste landschappelijke kwaliteiten in relatie tot de verschillende functies. Aan de hand van een uitvoeringsplan zullen concrete projecten en maatregelen worden benoemd. Het gebied speelt daarin een belangrijke rol en wordt nadrukkelijk gevraagd een bijdrage te leveren aan de vorming van het LOP. Hieronder valt het benoemen en aandragen van concrete gewenste projecten en het uiteindelijk realiseren van deze projecten op het gebied van landschappelijke versterking en bestaande landschapselementen.

Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen

In de streekplanuitwerking van de Provincie Gelderland zijn zoekzones opgenomen voor landschappelijke versterking. De zoekzones zijn verrommelde gebieden waar het landschap moet worden versterkt en waar incidenteel en op beperkte schaal woningen mogen worden gebouwd. Het gaat hierbij om het toevoegen van een beperkt aantal woningen of kleinschalige woon- werkcombinaties in lage dichtheden, passend in de landschappelijke structuur en bijdragend aan landschappelijke versterking. De groene wiggen hebben een robuuste ecologische structuur, waar geen verdere versterking (met uitzondering van grondgebonden landbouw) mag plaatsvinden en waar nieuwe landgoederen gerealiseerd kunnen worden. Het gebiedsplan zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen Elburg en Oldebroek geeft een belangrijke input voor de mogelijk gewenste landschappelijke kwaliteit van Elburg en geeft spelregels voor nieuwe ontwikkelingen. De invulling van de zoekzones wordt in de integrale afweging meegenomen in de structuurvisie, met in achtname van mogelijke ontwikkelingen rondom een tracé voor rondwegen.

De Nota Toerisme en Recreatie 2010

De Nota Toerisme en Recreatie sluit aan op de afspraken die op regionaal niveau zijn gedaan om 'toerisme' als speerpunt voor economische groei in de regio te versterken. In de Nota wordt met Toerisme en Recreatie bedoeld op de vrijetijdsector in de breedste zin van het woord. Vergroting van de aantrekkingskracht van de gemeente Elburg op (potentiële) toeristen en bezoekers van buitenaf, biedt namelijk de mogelijkheden tot versterking van recreatieve faciliteiten voor de eigen inwoners. De vrijetijdsector heeft immers niet alleen een economische invalshoek (bestedingen, werkgelegenheid), maar heeft ook invloed op het woon-, werk- en leefklimaat in Elburg.

Het beleid ten aanzien van recreatie voor de eigen inwoners gaat natuurlijk verder dan uitsluitend de toeristisch aantrekkelijke gebieden en is erop gericht dat overal in Elburg een goede balans moet blijven tussen wonen, werken en recreëren. Daarnaast moet er door het aanpassen van de regelgeving meer ingespeeld worden op nieuwe initiatieven om verblijfsaccommodaties te realiseren en wordt een overdekte (elk weer) accommodatie gerealiseerd. Verder moet de aantrekkelijkheid van het recreëren in het buitengebied worden vergroot. Het aantal ligplaatsen in de haven moet worden vergroot. Waarbij ook een uitbreiding van parkeervoorzieningen bij de haven voorzien. Over het algemeen moet bij de recreatiegebieden aandacht zijn voor de invloed van toenemend autoverkeer en voldoende parkeergelegenheid.

Kampeerbeleid

Mede gelet op het afschaffen van de Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) heeft de gemeente Elburg een nieuw kampeerbeleid opgesteld. Met het kampeerbeleid staat de gemeente op een groot deel van haar grondgebied kleinschalig kamperen toe bij agrarische (aanverwante) bedrijven zodat de agrarische sector de mogelijkheid voor extra inkomen en worden en het gebied goed ontsloten wordt voor de verblijfsrecreant. Mits kleinschalig van omvang en onder voorwaarden worden die gebieden ook niet onevenredig belast, waardoor geen schade aan het gebied en de omgeving behoeft op te treden.

Beleid huisgebonden ondernemerschap

Voor huisgebonden ondernemerschap binnen de bebouwde kom heeft de gemeente Elburg al jaren beleidsregels, die het op basis van een aantal voorwaarden mogelijk maken om ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan voor het uitoefenen van beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten in woningen en aangebouwde bijgebouwen. Dit bestaande beleid blijft gehandhaafd.

Het beleid ten aanzien van huisgebonden ondernemerschap voor wat betreft percelen met de bestemming 'wonen' in het buitengebied is in februari 2010 gewijzigd. Aan huis verbonden beroepen worden bij recht toegestaan en aan huis gebonden bedrijfsactiviteiten zijn mogelijk na het verlenen van een ontheffing, mits niet meer dan 50% van de totale gebruiksoppervlakte van de gebouwen wordt benut met een maximum van 150 m². Tevens is er de voorwaarde dat het beroep moet worden uitgeoefend door één van de bewoners van de woning en dat niet meer dan 40% van de woning voor de activiteit mag worden gebruikt.

Beleid bed & breakfast

Steeds vaker wordt de gemeente Elburg door particulieren gevraagd of zij in of bij hun eigen woning bed & breakfast mogen aanbieden. Dit vindt de gemeente een gewenste ontwikkeling, aangezien er een tekort is in de gemeente aan voorzieningen voor recreatief nachtverblijf.

In de notitie bed & breakfast zijn een aantal beleidsregels omschreven, die dienen als toetsingskader voor de instemming of afwijzing van bed & breakfast voorzieningen alsmede voor handhavingzaken op dit terrein. De uitgangspunten van de notitie dienen in toekomstige bestemmingsplannen te worden verwerkt.

BIJLAGE 9. BEREKENING GROEPSRISICO GASLEIDINGEN

Hogedrukaardgasleidingen gemeente Elburg.

In 2011/2012 is door Adviesbureau Tebodin Netherlands B.V. een inventarisatie naar risico's rondom hogedruk aardgasleidingen binnen de gemeente Elburg. De beoordeling van de risico's is uitgevoerd met behulp van het rekenprogramma 'Carola'. Dit programma wordt in Nederland gebruikt om de risico's rondom de leidingen te kunnen bepalen. Dit is geregeld in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB).

Met de berekeningen wordt een PR- en een GR 'bepaald' (gekwantificeerd).

Er is sprake van een PR (plaatsgebonden risico) knelpunt indien zich binnen de PR 10-6/jaarcontour kwetsbare objecten bevinden. De contouren PR 10-6/jaar dienen conform het BEVB in de plankaarten van de bestemmingsplannen worden opgenomen om er voor te zorgen dat bij ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen of ontwikkelingen rekening gehouden wordt met de aanwezigheid van de hogedrukaardgasleiding waardoor toekomstige knelpunten worden voorkomen.

In tegenstelling tot het PR geldt voor het groepsrisico (GR) geen harde norm maar een oriënterende waarde. In bepaalde gevallen is een hoger groepsrisico toegestaan mits voldoende gemotiveerd.

Ten aanzien van het GR geldt dat zolang de overschrijdingsfactor beneden de 10% van de oriënterende waarde ligt (0,1 x oriënterende waarde), er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico nodig is bij een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van de hogedrukaardgasleiding.

Het invloedsgebied van de hogedrukaardgasleiding wordt o.a. bepaald door de leidingdiameter en druk in de leiding.

Plaatsgebonden Risico:

Uit de berekeningen van het PR blijkt dat er geen contouren vallen over gebieden waar in de huidige situatie bebouwing aanwezig is. Wel is een tweetal locaties aanwezig waarbij wel een PR 10-6-contour is berekend. Bij deze leidingen is er echter geen sprake van bestemmingsplannen waarbij woningbouw/realisatie binnen deze contouren wordt toegestaan. Op basis hiervan is er geen PR knelpunt binnen de gemeente Elburg aanwezig.

Groepsrisico:

Uit de berekeningen voor het groepsrisico blijkt dat voor geen enkele leiding de overschrijdingsfactor van 1 wordt overschreden en er geen sprake is van een GR-aandachtspunt. Bij 2 leidingen is er wel sprake van een groepsrisico wat 10% boven de oriënterende waarde ligt. Dit betekent dat ter hoogte van deze locaties bij een ruimtelijke ontwikkeling in meer detail dient te worden gekeken naar de invloed van deze ontwikkelingen op het groepsrisico.