

Plan-m.e.r.
herziening bestemmingsplan 'Buitengebied'
gemeente Hof van Twente
Notitie Reikwijdte en Detailniveau

projectnr. 204690
mei 2010
revisie 1

Opdrachtgever
Gemeente Hof van Twente
Postbus 54
7470 AB GOOR

datum vrijgave

20 mei 2010

beschrijving revisie

Notitie R&D

goedkeuring

M.A. van Eck

vrijgave

E. Koomen



	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plan-m.e.r.-verplichting, algemeen	3
1.3	Passende beoordeling, algemeen	3
1.4	Plan-m.e.r. herziening bestemmingsplannen buitengebied Hof van Twente	4
1.5	Doel m.e.r.-procedure	4
1.6	Beleid	5
1.6.1	<i>Generiek beleid</i>	5
1.6.2	<i>Gebiedsbeleid</i>	5
2	Plan-MER	7
2.1	Plangebied	7
2.2	Inhoud van het plan-MER (algemeen)	7
2.3	Inhoud van het plan-MER (specifiek)	8
2.3.1	<i>Doel van de voorgenomen activiteit</i>	8
2.3.2	<i>Beschrijving van alternatieven</i>	8
2.3.3	<i>Milieugevolgen</i>	9
2.4	Belangrijkste beoordelingscriteria	9
2.4.1	<i>Stikstof- en ammoniakdepositie</i>	9
2.4.2	<i>Geurbelasting en luchtkwaliteit</i>	10
2.4.3	<i>Gezondheid</i>	10
3	Procedure en adviezen	11
3.1	Algemeen	11
3.2	Huidige procedure	11
3.3	Wet modernisering m.e.r.-regelgeving	11
3.4	Te raadplegen instanties	12
3.5	Voorontwerp-bestemmingsplan.	12
3.6	Bevoegd Gezag en initiatiefnemer	12

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Hof van Twente (figuur 1) is voornemens om het bestemmingsplan 'Buitengebied' te actualiseren. De aanleiding tot het actualiseren van het bestemmingsplan is onder andere het feit dat het Reconstructieplan Salland Twente en ander provinciaal en gemeentelijk beleid binnen het vigerend plan onvoldoende plaats hebben. Daarnaast wil de gemeente het aantal bestemmingsplannen reduceren en voor het buitengebied eenzelfde plansystematiek hanteren. Door samenvoegen van de voormalige gemeenten Ambt en Stad Delden, Markelo, Goor en Diepenheim bestaan er diverse buitengebiedplannen met divers beleid. Door een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor het buitengebied ontstaat er eenheid in het beleid.

1.2 Plan-m.e.r.-verplichting, algemeen

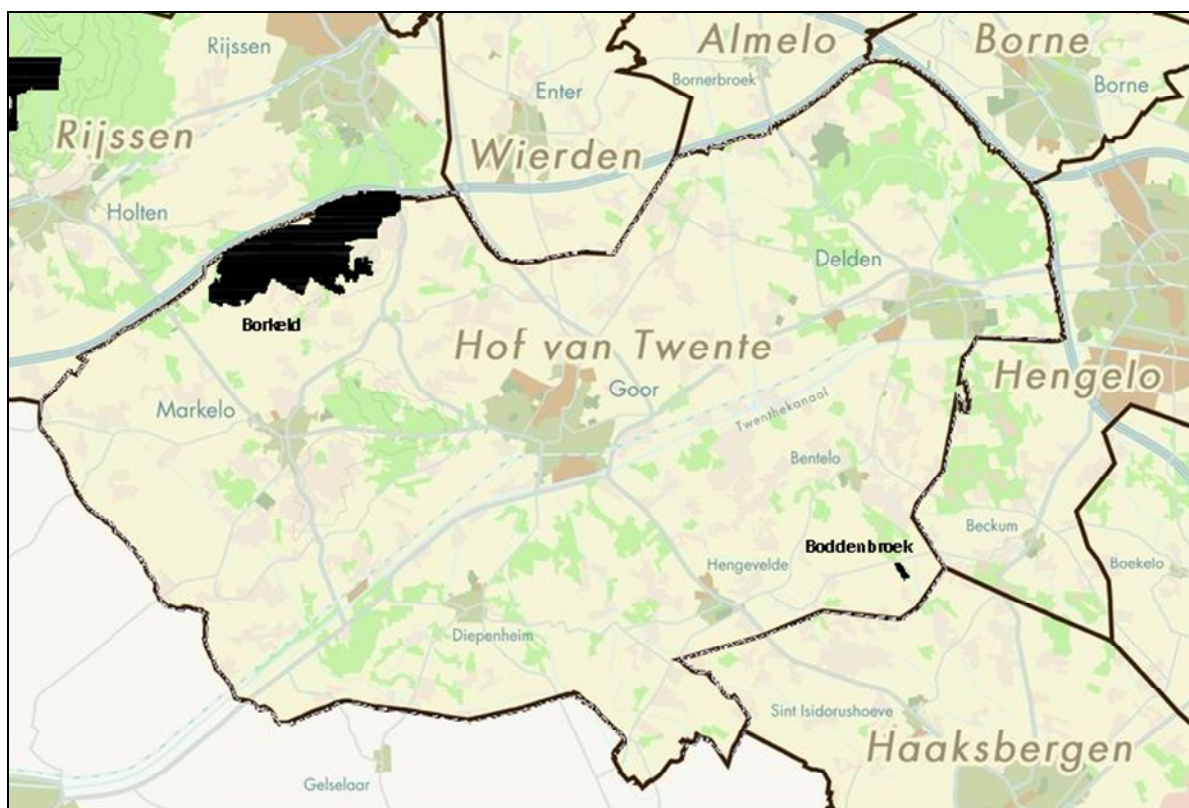
De plan-m.e.r. procedure is wettelijk vastgelegd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. 1994, en is een implementatie van de Europese Richtlijn 2001/42/EG in de nationale wetgeving. De plan-m.e.r. -verplichting geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk voorgeschreven plannen en programma's die:

- kaderstellend zijn voor activiteiten conform de beschrijving in het Besluit m.e.r. (onderdeel C en D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r.);
- waarvoor een passende beoordeling nodig is in het kader van de Natuurbeschermingswet (en daarmee in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn).

Een bestemmingsplan is een wettelijk voorgeschreven plan waarvoor nagegaan moet worden of voor de herziening daarvan een plan-m.e.r. procedure nodig is op grond van voornoemde beide of één van de genoemde punten.

1.3 Passende beoordeling, algemeen

Ingevolge artikel 19j, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 maakt het bestuursorgaan voor plannen die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen (kunnen) hebben voor een Natura 2000-gebied, voorafgaand aan de vaststelling van het plan een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelen van dat gebied. In een passende beoordeling wordt onderzocht of er aantasting van de natuurlijke kenmerken van een gebied plaatsvindt. De actualisatie van de bestemmingsplannen Buitengebied is een plan zoals bedoeld in artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt.



Figuur 1: gemeente Hof van Twente met daarin zichtbaar de Natura 2000-gebieden Borkeld en Boddenbroek

1.4 Plan-m.e.r. herziening bestemmingsplannen buitengebied Hof van Twente

Binnen de grenzen van het bestemmingsplan Buitengebied bevinden zich ondermeer vijf landbouwonwikkelingsgebieden (LOG's) die hun grondslag vinden in het Reconstructieplan Salland-Twente. Binnen de grenzen van de LOG's wordt voorzien in de uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Omdat het bestemmingsplan Buitengebied het kader vormt voor mogelijke m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten is het noodzakelijk om een plan-MER op te stellen. Voor de herziening van de bestemmingsplannen wordt een passende beoordeling uitgevoerd die als zodanig herkenbaar in het MER wordt opgenomen.

1.5 Doel m.e.r.-procedure

Een milieueffectrapport (MER) geeft inzicht in de (mogelijke) milieueffecten van een activiteit. Door deze milieueffecten in een vroeg stadium in beeld te brengen is het mogelijk om verschillende alternatieven af te wegen en keuzes te maken. Hierdoor krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau plan-m.e.r. bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Hof van Twente dient als uitgangspunt voor de invulling van het plan-MER. Het plan-MER dient ervoor om de gemaakte keuzes in het nieuwe bestemmingsplan te onderbouwen en te motiveren voor zover deze betrekking heeft op milieuhygiënische aspecten.

1.6 **Beleid**

1.6.1 **Generiek beleid**

Met een globale omschrijving van het generieke beleid wordt volstaan door de twee belangrijkste Rijksnota's kort te noemen en te beschrijven. Het betreft de Nota Ruimte en de Toekomstagenda Milieu. De Nota Ruimte schetst het ruimtelijk relevant beleid waarbij onderwerpen die door het Rijk van nationaal belang worden geacht (bijvoorbeeld de realisatie van de EHS) via algemene regels (AmvB-Ruimte) doorwerken in onder andere bestemmingsplannen. De Toekomstagenda Milieu is een actualisatie van het Nationaal Milieubeleidsplan 4 en zet samengevat in op een verduurzaming van het milieu. Het bereiken van nationale doelstellingen in beide nota's loopt via het ruimtelijk spoor in combinatie met het milieuspoor en via (wijziging van relevante) wetgeving. Dit laatste betreft onder meer de wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 om zogenaamde beheersplannen een sterke juridische basis te geven en vergunningverlening op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 (weer) mogelijk te maken.

1.6.2 **Gebiedsbeleid**

De volgende voor het bestemmingsplan Buitengebied relevante kaderstellende plannen en beleidsstukken zijn vastgesteld:

- het Reconstructieplan Salland-Twente (september 2004), partiële herziening (mei 2009);
- de Omgevingsvisie en -verordening Overijssel 2009 (juli 2009);
- het Bestemmingsplan 'Thematische herziening bestemmingsplannen buitengebied Hof van Twente 2008 (maart 2009);
- de visie 'Veehouderij op koers' (Gemeenteraad Hof van Twente, 15 mei 2007);
- De Ontwerpstructuurvisie landelijk gebied Gemeente Hof van Twente (september 2009).

Het ruimtelijk relevant beleid voor het buitengebied is te vinden in de vigerende bestemmingsplannen, in de omgevingsvisie en –verordening, in het reconstructieplan, in de visie Veehouderij op Koers en in de ontwerpstructuurvisie landelijk gebied Hof van Twente. Deze nota's vormen de basis voor de verdere uitwerking van het beleid in het bestemmingsplan Buitengebied. Thans wordt door overheden (gemeenten, provincies en Rijk) in samenspraak met standorganisaties (natuur- en milieuorganisaties en landbouw) gewerkt aan de totstandkoming van een programma (Programmatische Aanpak Stikstof, PAS) om de hoge (achtergrond)ammoniakdepositie op gevoelige natuur (o.a. Natura 2000) te verminderen en daarbij tegelijk agrarische bedrijfsontwikkelingen mogelijk te maken. Op 13 april jongstleden hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel het "Beleidskader Natura 2000 en stikstof voor veehouderijen" vastgesteld. Naar verwachting wordt dit kader in de zomer van 2010 door Provinciale verankerd in een verordening. Hiermee wordt invulling gegeven aan PAS. In het MER wordt hier nader op ingegaan.

2 Plan-MER

2.1 Plangebied

Het plangebied waarvoor de plan-m.e.r. wordt doorlopen wordt gevormd door het buitengebied van de gemeente Hof van Twente. Onherroepelijke postzegelplannen worden verwekte in de nieuwe plankaart voor het buitengebied. lopende procedures van postzegelplannen in het plangebied, bijvoorbeeld voor het varkenscluster, nieuwvestiging in LOG's of sterlocatieprocedures in verwevingsgebieden worden op de kaart vermeld als 'witte vlekken'. De milieugevolgen worden voor zover mogelijk wel meegenomen in het Plan-MER.

2.2 Inhoud van het plan-MER (algemeen)

In de Wet milieubeheer is bepaald dat een plan-MER ten minste de volgende onderdelen bevat:

- a. een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- b. een beschrijving van de voorgenomen activiteit, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de motivering van de keuze daarvan;
- c. een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- d. een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen;
- e. een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de voorgenomen alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f. een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen activiteiten;
- g. een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- h. een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven.

Indien een plan mogelijk significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingdoelstellingen van Natura 2000 gebieden dient voor het plan op grond van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 een passende beoordeling te worden gemaakt, die als zodanig herkenbaar moet worden opgenomen in het MER.

2.3 Inhoud van het plan-MER (specifiek)

2.3.1 Doel van de voorgenomen activiteit

Het MER dient ter onderbouwing van de actualisatie van de bestemmingsplannen Buitengebied zodat eenheid ontstaat in het huidig beleid voor het buitengebied. Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied is het kader voor latere m.e.r.-(beoordelings)-plichtige besluiten, waaronder besluiten over milieu- en bouwvergunningen van grote veehouderijen die onder Europese richtlijnen vallen.

2.3.2 Beschrijving van alternatieven

Het bestemmingsplan Buitengebied is kaderstellend voor de uitbreiding van intensieve veehouderijen binnen de gemeente. Mede op basis hiervan worden in het MER de volgende (soort) alternatieven onderscheiden:

1. Referentiesituatie

In de referentiesituatie wordt onderscheid gemaakt in:

- **Autonoom:** de feitelijke situatie met daarin de autonome ontwikkeling verdisconteerd (rekening houdend met de PAS, het aantal ingediende bedrijfsontwikkelingsplannen en de inspraakreacties op het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied en op basis van een reeds uitgevoerde inventarisatie van veehouderijen);
- **Autonoom plus:** gelijk aan het autonome scenario waarbij de blijvers maximaal gebruik maken van de binnenplanse mogelijkheden van de huidige bestemmingsplannen met als uitgangspunt dat er sprake is van maximaal 1 bouwlaag.

Tevens wordt voor de verschillende milieuaspecten de huidige situatie en autonome ontwikkeling beschreven als referentiesituatie.

2. Middenscenario

Het middenscenario betreft:

- de uitbreiding van bestaande bouwblokken in de landbouwontwikkelingsgebieden tot maximaal 3 ha;
- geen additionele nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in landbouwontwikkelingsgebieden ten opzichte van (voor datum ter visie legging notitie R&D) reeds in gang gezette nieuwvestiging van intensieve veehouderijen (Dorreweg, Holtdijk, Slaghekkeweg, Visschersdijk);
- de uitbreiding van de bestaande bouwblokken in verwevingsgebieden met 0,5 ha;
- in dit alternatief wordt uitgegaan van bouwen in 1 bouwlaag omdat er reeds een raadsbesluit ligt dat maximaal op 1 bouwlaag vee mag worden gehouden.

3. Maximale scenario

Bij het maximale scenario worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- maximaal 15 nieuw vestiging van intensieve veehouderijen in vier landbouwontwikkelingsgebieden op basis van de LOG-visie “Veehouderij op Koers”;
- bestaande bouwblokken in de landbouwontwikkelingsgebieden breiden uit tot maximaal 3 ha;
- bestaande intensieve veehouderijen in een verwevingsgebied met een omvang van een sterlocatie breiden uit tot maximaal 3 ha;

- bestaande gemengde¹ veehouderijen in verwevingsgebieden breiden uit tot maximaal 1,5 ha;
- in dit alternatief geldt net als bij het middenscenario dat dieren maximaal in 1 bouwlaag worden gehuisvest.

¹ Gemengd is een bedrijf dat bijvoorbeeld zowel melkrundvee en een intensieve tak heeft (bijvoorbeeld varkens), maar voor de intensieve tak niet voldoet aan de criteria "intensief" op basis van het reconstructieplan.

2.3.3 Milieugevolgen

De volgende onderdelen van het milieu zullen in het plan-m.e.r. in ieder geval onderzocht worden:

- stikstof- en ammoniakdepositie op de zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav-gebieden) en de Natura 2000-gebieden Borkeld en Boddenbroek, inclusief de passende beoordeling voor de Natura 2000 gebieden;
- geurbelasting;
- luchtkwaliteit (fijnstof, NOx);
- bodem en grondwater;
- waterhuishouding en oppervlaktewaterkwaliteit;
- geluid;
- gezondheid;
- externe veiligheid;
- verkeer;
- landschappelijke inpassing;
- ruimtegebruik;
- archeologie en cultuurhistorie;
- flora en fauna.

2.4 Belangrijkste beoordelingscriteria

Met het oog op het overwegend huidig gebruik en voor de planperiode (looptijd nieuw bestemmingsplan) vermoedelijk gebruik van het buitengebied ligt de focus op het beschrijven van de mogelijke gevolgen van de veehouderij op grote voor verzuring gevoelige natuurgebieden met een beschermde status. Voor de veehouderij betreft het drie hoofdthema's namelijk de stikstof- en ammoniakdepositie, de geurbelasting en luchtkwaliteit en gezondheid. Andere ruimtelijke ontwikkelingen zoals woningbouw, ontwikkeling/vernieuwing van bedrijventerreinen en mobiliteitsvraagstukken worden tevens besproken, voor zover relevant.

2.4.1 Stikstof- en ammoniakdepositie

De stikstof- en ammoniakdepositie in het buitengebied wordt bepaald voor de kwetsbare gebieden die zijn aanwezig op grond van de Wet ammoniak en veehouderij en de voor stikstof gevoelige gedeelten van de Natura 2000-gebieden binnen het plangebied. De gevolgen van de verwachte economische ontwikkelingen in het plangebied voor buiten het plangebied gelegen Wav-gebieden en Natura 2000 gebieden worden met het oog op de externe werking in beeld gebracht. De achtergronddepositie van stikstof en ammoniak wordt bepaald en de gevoeligheid voor verzuring en vermisting wordt beschreven.

De stikstofdepositie bij invulling van de scenario's wordt beschreven. Voor de Natura 2000-gebieden en kwetsbare Wav-gebieden wordt aangegeven voor welke habitattypen en soorten de gebieden zijn aangewezen en wat de instandhoudingdoelen zijn. Op basis van de huidige en verwachte depositie, alsmede de doelstellingen voor de Natura 2000-gebieden en kwetsbare Wav-gebieden wordt in de passende beoordeling beschouwd of sprake kan zijn van significante effecten op deze gebieden.

2.4.2 Geurbelasting en luchtkwaliteit

De geuremissie wordt onderzocht van de referentiesituatie inclusief de beschreven scenario's. De cumulatieve geurbelasting op alle voor geurgevoelige objecten vanwege de geur uit de stallen binnen het 'Buitengebied' wordt berekend met V-stacks-gebied. De emissie van fijnstof (PM10) en stikstofoxiden (NOx) uit de relevante bronnen binnen het plangebied wordt bepaald. De concentratie fijnstof (PM10) en NOx in de omgeving van de veehouderijen wordt bepaald waarbij in beeld wordt gebracht of de ontwikkelingen op basis van de scenario's voldoen aan de kwaliteitseisen in de Wet luchtkwaliteit in casu aan de normen in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

2.4.3 Gezondheid

Ingegaan zal worden op de volksgezondheid van bestaande (toegestane) activiteiten, in het bijzonder de veehouderij, op basis van de huidige bestemmingsplannen. De mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid op basis van de scenario's worden eveneens in beschouwing genomen. De GGD Regio IJsselvecht wordt gevraagd advies uit te brengen en een GES uit te voeren.

3 Procedure en adviezen

3.1 Algemeen

De plan-m.e.r. procedure wordt opgestart onder het vigerend wettelijk regiem. Een wijziging van de m.e.r.-regelgeving is op komst. Hieronder wordt de huidige procedure in hoofdlijnen beschreven. De Wet modernisering m.e.r.-regelgeving wordt kort aangestipt.

3.2 Huidige procedure

De Plan-m.e.r. staat niet op zichzelf, maar is een hulpmiddel bij en gekoppeld aan de besluitvorming met betrekking tot de herziening van de bestemmingsplannen buitengebied.

De eerste stap van de procedure is een openbare kennisgeving in een huis-aan-huisblad dat voor de herziening van de bestemmingsplannen buitengebied een Plan-m.e.r.-procedure wordt gevolgd. In de kennisgeving wordt aangegeven dat de herziening van de bestemmingsplannen wordt voorbereid, dat daarvoor een plan-m.e.r.-procedure wordt gevolgd, welke stukken waar en wanneer ter inzage liggen en zo ja wie wanneer en op welke manier kan reageren op de notitie reikwijdte en detailniveau en of de commissie m.e.r. om advies wordt gevraagd. Tegelijk met de kennisgeving en de ter visie legging van de notitie reikwijdte en detailniveau vindt consultatie plaats van adviesorganen, maatschappelijke organisatie en de Commissie voor de m.e.r. door toezending van een exemplaar van de notitie reikwijdte en detailniveau.

Vervolgens wordt de notitie reikwijdte en detailniveau tezamen met de ingekomen reacties gebruikt voor het opstellen van een milieueffectrapport (MER). Het MER dient door het bevoegd gezag te worden aanvaard. Het MER en het ontwerpbestemmingsplan worden vervolgens vrijgegeven voor inspraak. Ingekomen zienswijzen op het MER en het ontwerpbestemmingsplan worden verwerkt waarna de gemeenteraad wordt verzocht het bestemmingsplan inclusief MER vast te stellen. Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze gepubliceerd met de mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak. De effecten van de uitvoering van het plan worden geëvalueerd.

3.3 Wet modernisering m.e.r.-regelgeving

Op 1 juli 2010 treedt vermoedelijk de Wet modernisering m.e.r.-regelgeving in werking die enkele wijzigingen aanbrengt in de huidige Plan-m.e.r. procedure. Het betreft het verplicht moeten vragen van advies aan de Commissie voor de m.e.r. en het bieden van de mogelijkheid om te reageren op de notitie reikwijdte en detailniveau door, door de initiatiefnemer/ het bevoegd gezag te bepalen instanties. De Wet modernisering m.e.r.-regelgeving voorziet in overgangsrecht. In deze procedure is/wordt voor afstemming gezocht met de nieuwe m.e.r. regelgeving.

In het kader van de procedure tot vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied wordt verantwoording afgelegd over de wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden over de ruimtelijke procedure alsmede over het bijbehorende m.e.r.-traject en de doorwerking daarvan in het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

3.4 Te raadplegen instanties

De volgende instanties worden geraadpleegd over de notitie reikwijdte en detailniveau:

- Omliggende gemeenten;
- Provincie Overijssel;
- Provincie Gelderland;
- Vrom-inspectie regio Oost;
- Ministerie van LNV/Directie Oost;
- Rijksdienst voor het cultureel erfgoed;
- Waterschap Regge en Dinkel;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Regionale Gezondheidsdienst IJsselland-Vecht;
- Commissie voor de m.e.r..

3.5 Voorontwerp-bestemmingsplan.

Gekozen is om eerst een voorontwerpbestemmingsplan (plankaart met verbeelding en regels) ter inzage te leggen met als doel het verkrijgen reacties voor het ontwerpbestemmingsplan en zodoende relevante informatie ten behoeve van het te maken MER. De reacties op het voorontwerp, de ingediende bedrijfsontwikkelingsplannen van veehouderijen in het kader van het gedoogbeleid Besluit huisvesting en informatie uit een recent gedane screening van vergunningdossiers, worden gebruikt om berekeningen (geur en ammoniak) te kunnen uitvoeren. Bij de ter visie legging van het voorontwerp bestemmingsplan wordt derhalve nog geen MER ter inzage gelegd.

3.6 Bevoegd Gezag en initiatiefnemer

De gemeenteraad van Hof van Twente vormt het bevoegd gezag van dit project omdat zij door de wet is aangewezen als bevoegd gezag om het nieuwe bestemmingsplan vast te stellen. Het College van burgemeester en wethouders is de initiatiefnemer omdat zij het initiatief neemt tot herziening van de bestemmingsplannen buitengebied.