

**NOTITIE REIKWIJDTE EN
DETAILNIVEAU PLANMER
HAVENKWARTIER**

**Notitie reikwijdte en detailniveau planmer
Havenkwartier**

Code 098009.01 / 25-06-10

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE **blz**

1. INLEIDING	1
1. 1. Doel notitie reikwijdte en detailniveau	1
1. 2. Aanleiding planmer	1
1. 3. Inhoud en procedure planmer	3
2. REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU	5
2. 1. Plangebied en studiegebied	5
2. 2. Alternatieven en varianten	5
2. 3. Samenhang met overige ontwikkelingen	6
2. 4. Milieueffecten	7
2. 5. Vormgeving van het onderzoek	10
3. PROCEDURE EN VERVOLGSTAPPEN	12
3. 1. Planning	12

Bijlage 1 **Nadere afweging mer-plicht Polderwijk 2010**

1. INLEIDING

1. 1. Doel notitie reikwijdte en detailniveau

In het Havenkwartier, een woonbuurt die in de komende jaren wordt ontwikkeld als onderdeel van de Polderwijk, wordt een activiteit mogelijk gemaakt waarvoor een procedure voor milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Het doel van deze voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau is om een ieder te informeren over het voornemen en aan te geven op welke manier alternatieven en milieueffecten in het kader van deze procedure worden onderzocht.

1. 2. Aanleiding planmer

Een nieuw bestemmingsplan voor Polderwijk

In 2004 is een bestemmingsplan voor de Polderwijk vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet grotendeels in uit te werken bestemmingen. Vanwege het aantal woningen dat met het bestemmingsplan Polderwijk (indirect) werd mogelijk gemaakt is tevens een MER vastgesteld.

Voor een deel van de Polderwijk zijn onder tussen uitwerkingsplannen opgesteld of in procedure gebracht. Op een aantal plekken de eerste woningbouw reeds gerealiseerd. Voor het deel van de Polderwijk dat nog niet in ontwikkeling is gebracht zal een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. In het nog niet uitgewerkte deel van de Polderwijk zullen in de komende jaren nog circa 1.900 woningen en 6 hectare aan voorzieningen worden gerealiseerd.



Figuur 1. Begrenzing van het plangebied

Daarbij wordt aan ontwikkelingen in de nabije toekomst een rechtstreekse bestemming toegekend. Ontwikkelingen die pas in een later stadium worden gerealiseerd, krijgen opnieuw een uit te werken bestemming.

Rechtstreekse bestemming voor het Havenkwartier

Als onderdeel van de Polderwijk wordt in de komende jaren het Havenkwartier gerealiseerd. Naast een woongebied vormt het Havenkwartier een belangrijke schakel in de vaarroute vanuit de Flevopolder naar het Wolderwijd en de Randmeren.

In het gebied is de realisatie van een schutsluis voorzien, waarmee het peilverschil tussen de polder en het Wolderwijd kan worden overbrugd. In samenhang met deze sluis wordt de primaire waterkering aangepast en ter hoogte van het Havenkwartier (mogelijk) verlegd.



Figuur 2. Voorlopige schets van het Havenkwartier

Het Havenkwartier wordt een aantrekkelijke woonbuurt, waarin de beleving van het water een centrale rol inneemt. In het midden van het kwartier wordt een havenkom gerealiseerd, waar recreatieschepen tijdelijk kunnen afmeren of het invaren van de sluis kunnen afwachten (zie figuur 2). Rondom de haven is een (beperkte) menging van functies toegestaan, waarbij onder andere horeca zorgt voor de levendigheid van het kwartier.

Omdat het Havenkwartier het eerstvolgende deel van de Polderwijk is dat in ontwikkeling wordt gebracht, zal het gebied in het bestemmingsplan een (globale) eindbestemming worden toebedeeld. Daarbij wordt de nodige flexibiliteit geboden, zodat nadere uitwerking van het stedenbouwkundig plan mogelijk is.

Bestemmingsplan is planmer-plichtig

Voor besluiten en plannen die ontwikkelingen bevatten die (mogelijk) belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen hebben geldt de verplichting tot milieueffectrapportage. De drempelwaarden voor projecten waarbij deze verplichting aan de orde is, zijn vastgelegd in het *Besluit m.e.r.* Daarbij zijn de volgende drie soorten milieueffectrapportage te onderscheiden:

- Indien ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk worden gemaakt dient een zogenaamde project-mer¹ te worden gemaakt;
- In gevallen waar het bevoegd gezag nader moet afwegen of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu, is een merbeoordelingsplicht aan de orde;
- De zogenaamde planmer-plicht geldt voor plannen die het kader vormen voor toekomstige projectmerplichtige of merbeoordelingsplichtige besluiten of waarvoor op grond van de *Natuurbeschermingswet* een passende beoordeling moet worden gemaakt.

De wijziging of uitbreiding van de primaire waterkering is een merbeoordelingsplichtige activiteit in de zin van het *Besluit m.e.r.* Voor het doorbreken van de waterkering dient een projectprocedure op grond van de *Waterwet* te worden doorlopen. De merbeoordelingsplicht is gekoppeld aan deze procedure. Omdat het bestemmingsplan slechts het kader vormt voor deze activiteit is het bestemmingsplan planmer-plichtig.

Geen nieuwe project-mer

Voor de ontwikkeling van meer dan 2.000 woningen is reeds in 2004 een m.e.r.-procedure doorlopen. Aangezien de beoogde ontwikkelingen, behoudens de realisatie van een sluis nog, steeds passen binnen de bandbreedte van het oorspronkelijke MER, ontstaat er geen nieuwe m.e.r.-plicht. De keuze voor het niet opnieuw doorlopen van een projectmer-procedure is gemotiveerd in een separate notitie. Deze is opgenomen als bijlage bij de notitie reikwijdte en detailniveau (bijlage 1).

1. 3. Inhoud en procedure planmer

Procedure

Per 1 juli 2010 zal een wijziging in de mer-regelgeving worden doorgevoerd. Daarmee wordt de planmer-procedure enigszins gewijzigd. Op grond van de nieuwe regelgeving zullen de volgende stappen worden doorlopen:

1. openbare kennisgeving. Dit onderdeel vormt de formele start van de procedure. De openbare kennisgeving geeft aan dat een planmer-

¹ Waar de afkorting mer wordt gebruikt, wordt verwezen naar de procedure voor milieueffectrapportage. Met de afkorting MER wordt het milieueffectrapport bedoeld

procedure wordt doorlopen en op welke locatie stukken kunnen worden bekeken;

2. raadpleging adviseurs en betrokken bestuursorganen over reikwijdte en detailniveau en gelegenheid bieden tot het indienen van zienswijzen. Zowel overheids- en adviesorganen als derden kunnen hun zienswijze geven over de te onderzoeken alternatieven en milieueffecten. De voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau wordt als basis gebruikt voor overleg en het indienen van zienswijzen. Advies van de Commissie mer in dit stadium is vrijwillig;
3. opstellen MER. Wanneer de te onderzoeken alternatieven en milieueffecten zijn bepaald, kan het milieueffectrapport worden opgesteld;
4. Na afronding wordt het MER aangeboden aan de Commissie voor de mer (verplicht). In een toetsingsadvies geeft de Commissie aan of het milieueffectrapport voldoende informatie bevat om het beoogde besluit te nemen;
5. vaststellen van het plan. Na een positief toetsingsadvies kan het bestemmingsplan worden vastgesteld. In het bestemmingsplan wordt gemotiveerd op welke manier er rekening is gehouden met de uitkomsten van het MER.

In deze mer-procedure zal de Commissie mer worden gevraagd om advies uit te brengen ten aanzien van de reikwijdte en het detailniveau van de planMER.

Inhoudsvereisten

Ten aanzien van een planMER gelden minder vorm- en inhoudsvereisten dan bij een projectMER. De inhoud van een planMER is afhankelijk van het abstractieniveau en de inhoud van het plan. De inhoudsvereisten worden beschreven in artikel 7.10 van de *Wet milieubeheer*. Bij een planmer zijn de volgende zaken wel verplicht:

- een beschrijving van de doelstelling van het voornemen (*artikel 7.10a*);
- beschrijving van het voornemen en reële alternatieven, alsmede een motivering van de gekozen alternatieven (*artikel 7.10b1*);
- een overzicht van eerder vastgestelde plannen (*artikel 7.10c1*);
- voor alle milieuaspecten wordt systematisch ingegaan op de bestaande en autonome milieusituatie (*artikel 7.10d*);
- ten aanzien van het voornemen reële alternatieven wordt expliciet nagegaan welke milieueffecten kunnen optreden (*artikel 7.10e*);
- een vergelijking tussen de autonome ontwikkeling van de milieusituatie en de milieueffecten van de verschillende alternatieven (*artikel 7.10f*);
- leemten in kennis worden benoemd (*artikel 7.10g*);
- een publieksvriendelijke samenvatting wordt opgenomen (*artikel 7.10h*).

Op grond van de m.e.r.-regelgeving mag een planMER worden geïntegreerd in het bestemmingsplan, mits het als zodanig herkenbaar is.

2. REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

2. 1. Plangebied en studiegebied

Het plangebied omvat het gebied waarbinnen de beoogde ontwikkelingen zullen plaatsvinden. De begrenzing van het plangebied is reeds beschreven in hoofdstuk 1. Het studiegebied omvat het gebied waarbinnen mogelijk milieueffecten kunnen optreden. Aangezien de reikwijdte van de milieugevolgen per milieuaspect aanzienlijk kunnen verschillen, is de omvang van het studiegebied niet op voorhand aan te geven. Naar verwachting zal het studiegebied in de meeste gevallen niet ver buiten het plangebied uitstrekken. Vooral bij de verkeersgerelateerde aspecten zal het studiegebied zich buiten het plangebied uitstrekken. Ook met betrekking tot het aspect ecologie kan het studiegebied zich enigszins uitstrekken buiten het plangebied.

2. 2. Alternatieven en varianten

In de *Wet milieubeheer* is bepaald dat in een MER het voornemen moet worden omschreven, *'alsmede de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen'*. Op grond van jurisprudentie is bevestigd dat het moet gaan om alternatieven die daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

Door het aanpassen van de primaire waterkering spelen waterveiligheid of overstromingsrisico's een belangrijke rol in de planvorming voor het Havenkwartier. Het Havenkwartier komt mogelijk zelfs buiten deze waterkering te liggen. Met het oog hierop zullen in het planMER verschillende inrichtingsvarianten worden onderzocht. Daarbij kunnen vijf varianten als reëel worden bestempeld. De varianten zijn samengesteld uit de volgende elementen: ligging van de primaire waterkering en eventueel de regionale waterkering, situering van de schutsluis en het wel of niet aanbrengen van een keersluis.

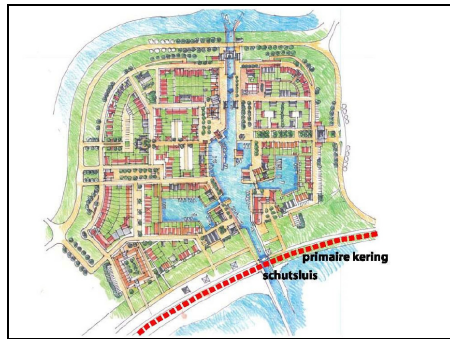
In een separate notitie zijn een aantal alternatieven en varianten ontwikkeld². Daarbij worden de volgende twee (basis)alternatieven relevant geacht:

1. één waarbij de primaire waterkering op de huidige locatie wordt gehandhaafd;
2. één waarbij de primaire waterkering wordt verlegd rondom het havenkwartier en op de huidige locatie wordt vervangen door een regionale waterkering. Daarbij komt het Havenkwartier buitendijks te liggen.

Binnen de bovengenoemde alternatieven kan nog worden gevarieerd met het aanleggen regionale kering, de positie van de schutsluis en het wel of niet aanbrengen van een keersluis. Daardoor ontstaan de volgende varianten:

² Grontmij, Waterkering Havenkwartier Zeewolde, Variantennota, 280204.C03, d.d. 28 april 2010

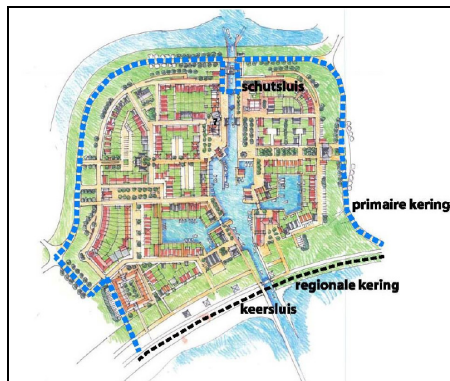
- Variant 1a: handhaven primaire waterkering, met schutsluis naar het Wolderwijd;
- Variant 1b: handhaven primaire waterkering, met schutsluis naar het Wolderwijd en extra schutsluis naar het achterland;
- Variant 2a: Verleggen primaire waterkering, huidige kering wordt regionale kering met keersluis;
- Variant 2b: Verleggen primaire waterkering, regionale kering op de rand van het Havenkwartier in de vorm van een grondlichaam, keersluis niet nodig;
- Variant 2c: Verleggen primaire waterkering, regionale kering op de rand van het Havenkwartier in de vorm van een technische constructie, keersluis niet nodig.



Variant 1a



Variant 1b



Variant 2a



Variant 2b en c

2. 3. Samenhang met overige ontwikkelingen

In de omgeving van het plangebied vinden een aantal ontwikkelingen plaats, die mogelijk kunnen leiden tot cumulatie van milieueffecten met de ontwikkelingen binnen het plangebied. Het gaat om het volgende:

- parallel aan de realisatie van de Polderwijk wordt ten noordwesten van Zeewolde het bedrijventerrein Fortenveld-Vestingsveld ontwikkeld. Omdat het verkeer van en naar deze bedrijvenlocatie voor een deel gebruik maakt van dezelfde ontsluitingsstructuur als de Polderwijk, zal hier in de

verkeersgerelateerde milieuonderzoeken rekening mee worden gehouden;

- met de vaststelling van het bestemmingsplan Kustzone zijn in de omgeving van het plangebied een aantal buitendijkse ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het gaat onder andere om een eiland dat via een brug met de oever is verbonden. Op het eiland is ruimte geboden voor een passantenhaven voor de recreatievaart en een horecafaciliteit;
- in het verlengde van het Havenkwartier en het Waterkwartier wordt een vaarroute richting de Hoofdvaart gerealiseerd, de Blauwe Diamant genaamd. De vaarroute moet in 2013 gereed zijn;
- met het oog op verschillende ontwikkelingen in de regio zal de Gooise weg op termijn vermoedelijk worden verdubbeld.

2. 4. Milieueffecten

In het planMER worden de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling onderzocht. Daarbij ligt het accent op de gevolgen van de activiteit die heeft geleid tot de planmer-plicht: het wijzigen van de primaire waterkering. Er wordt van uitgegaan dat met name milieueffecten op het gebied van water kunnen worden veroorzaakt. Ecologie speelt een rol, omdat met de uitvoering van het plan meer recreatievaart op het Wolderwijd mogelijk wordt gemaakt. Overige milieuaspecten hangen niet zozeer samen met de wijziging van de waterkering, maar zullen in het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan worden onderzocht.

2.4.1. Water en veiligheid

Bij het aspect water wordt primair gedacht aan overstromingsrisico's. Daarnaast worden de gevolgen voor het grondwaterpeil, grondwaterstroming, grondwaterkwaliteit, oppervlaktewaterpeil, waterberging en afvoer onderzocht. Waar mogelijk worden de effecten kwantitatief uitgedrukt. De effecten worden op een zodanig detailniveau onderzocht dat er voldoende onderzoeksinformatie beschikbaar om ook de projectprocedure op grond van de *Waterwet* te doorlopen. De te onderzoeken effecten, toetsingscriteria en de gebruikte onderzoeksmethoden zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

thema	aspect	te beschrijven effecten/criteria	onderzoeksmethodiek
Water	- overstromingsrisico's	- overstromingskans buitendijkse ontwikkeling - normering van de gewijzigde waterkering	- kwantitatief - kwantitatief
	- grondwater	- grondwaterstroming en grondwaterstanden - grondwaterkwaliteit	- kwalitatief - kwalitatief op basis van beschikbare gegevens
	- oppervlaktewater	- waterberging en afvoer	- kwantitatief (toetsing aan eisen waterschap)

		- waterkwaliteit	- kwalitatief (op basis van beschikbare gegevens)
--	--	------------------	---

Tabel 1 Onderzoeksaspecten met betrekking tot het thema water

2.4.2. Ecologie

De effecten op het gebied van ecologie hangen naar verwachting niet rechtsreeks samen met het verleggen van de waterkering en de realisatie van de sluis. Toch speelt het aspect ecologie een belangrijke rol bij de uitvoerbaarheid van de plannen en de doorlooptijd van procedures. Zodoende zal in de planMER voldoende aandacht worden besteed aan dit aspect.

Toetsing aan het aspect ecologie verloopt via twee sporen. Op het gebied van de soortenbescherming is de *Flora- en Faunawet* van toepassing. Het toetsingskader voor beschermde natuurgebieden is vastgelegd in de *Natuurbeschermingswet* en het beleid voor de ecologische hoofdstructuur

Soortenbescherming

Op basis van beschikbare inventarisatiegegevens en een veldonderzoek in het voorjaar en de zomer van 2010 wordt in beeld gebracht welke beschermde en/of bedreigde (rode lijst) plant- en diersoorten in het plangebied voorkomen. Bijzondere aandacht wordt daarbij besteed aan broedvogels, vissen, vleermuizen en de mogelijk aanwezige ringslang. Op basis van deze gegevens wordt bepaald welke gevolgen de beoogde ingreep heeft op vaste rust-, verblijfs- en voortplantingsplaatsen van de beschermde soorten.

Gebiedsbescherming

Bijzondere aandacht wordt besteed aan de gevolgen voor het aangrenzende Natura 2000-gebied Wolderwijd en Nulderneau, waarop het toetsingskader van de *Natuurbeschermingswet* van toepassing is (zie figuur 3). Dit gebied kwalificeert zich onder meer vanwege grote aantallen overwinterende en pleisterende watervogels en vanwege de aanwezigheid van bijzondere watervegetaties, vissen en de meervleermuis. De effecten op de te beschermen soorten en habitats zullen kwalitatief in beeld worden gebracht in de vorm van een voortoets.

Doordat de ingreep buiten het Natura 2000-gebied plaatsvindt is alleen sprake van een externe werking op het natuurgebied. Verstoring van watervogels door extra vaarbewegingen vanuit het woongebied is daarbij het meest waarschijnlijke effect. Op basis van bestaande gegevens over de aanwezige soorten en aantallen en literatuurgegevens over de verstoring gevoeligheid van watervogels zal de omvang (al of niet significant) van een eventueel verstoringeffect worden bepaald.

Ook verstoring als gevolg van lichthinder door bebouwing vormt mogelijk een significant effect. Voor onderzoek ten aanzien van dit aspect zal onder andere gebruik worden gemaakt van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het projectMER voor de Polderwijk in 2003.



Figuur 3. Ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied

Het onderzoek zal zijn toegespitst op de vraag of er significante effecten kunnen worden veroorzaakt voor het bovengenoemde Natuur 2000-gebied. Indien dit laatste niet kan worden uitgesloten, dient een passende beoordeling plaats te vinden.

De te onderzoeken effecten, toetsingscriteria en de gebruikte onderzoeksmethoden zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

thema	aspect	te beschrijven effecten/criteria	onderzoeksmethodiek
Ecologie	- soortenbescherming	- gevolgen beschermde en/of Rode Lijstsoorten	- kwalitatief, op basis van veldonderzoek
	- gebiedsbescherming	- gevolgen voor kwalificerende soorten en habitats in relatie tot instandhoudingsdoelen	- kwantitatief (aantal ha) / kwalitatief

Tabel 2 Onderzoeksaspecten met betrekking tot het thema ecologie

2.4.3. Overige milieuaspecten

Overige milieueffecten hangen niet direct samen met de planmer-plichtige activiteit, maar zullen in de planMER worden betrokken, zodat het onderzoeksrapport rechtstreeks kan dienen ter onderbouwing van het bestemmingsplan. In het kader van het bestemmingsplan dient immers altijd toetsing aan de wet- en regelgeving op het gebied van milieu plaats te vinden.

In de onderstaande tabel staat weergegeven op welke manier de overige milieuthema's zullen worden onderzocht.

thema	aspect	te beschrijven effecten/criteria	onderzoeksmethodiek
Verkeer en vervoer	- bereikbaarheid	- kwaliteit verkeersafwikkeling - directheid routes autoverkeer, en langzaam verkeer, nabijheid OV-haltes	- kwantitatief op basis van verkeersprognose - kwalitatieve beschrijving
	- parkeren	- omvang parkeervoorzieningen	- kwantitatief (berekening van de parkeerbehoefte)
Woon en leefmilieu	- wegverkeerslawaaï	- geluidsbelasting op de gevels van nieuwe woningen	- kwantitatief (SRM 1, zo nodig SRM 2)
	- luchtkwaliteit	- toetsing aan de grenswaarden (plangebied en toegangsroutes)	- CAR II
	- milieuhinder	- hinder als gevolg van bedrijven en overige activiteiten binnen en buiten het plangebied	- kwantitatieve beschrijving, toetsing aan richtafstanden (VNG)
	- externe veiligheid	- PR en GR	- kwantitatief (toetsing aan grenswaarden)
Bodem	- bodem	- bodemopbouw - milieuhygiënische bodemkwaliteit - grondbalans	- kwalitatief op basis van beschikbare gegevens - kwantitatief (op basis van beschikbare gegevens) - kwalitatief
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	- landschap en cultuurhistorie	- Aantasting karakteristiek (gebiedskennmerken, lijnen, patronen)	- kwalitatief
	- archeologie	- aantasting archeologische waarden	- kwantitatief (aantal ha) en kwalitatief (beschrijving van de waarden)

Tabel 3 Onderzoeksaspecten met betrekking tot de overige milieuthema's

2. 5. Vormgeving van het onderzoek

Zoals eerder aangegeven is het wijzigen van de primaire waterkering merbeoordelingsplichtig. Er zal daarom zowel een planMER als een merbeoordelingsnotitie worden opgesteld. De merbeoordelingsnotitie dient ter onderbouwing van een projectprocedure in het kader van de *Waterwet*. De

planMER is gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure en zal worden geïntegreerd in de toelichting op het bestemmingsplan.

De planMER wordt dusdanig vormgegeven dat aan de eisen uit de merregelgeving en uit de ruimtelijke ordening wordt voldaan. Bij elk onderzoeksaspect wordt expliciet ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Bij het opstellen van de planMER kan gebruik worden gemaakt van de gedetailleerde wateronderzoeken die noodzakelijk zijn in het kader van de merbeoordelings-procedure.

3. PROCEDURE EN VERVOLGSTAPPEN

3. 1. Planning

De procedure voor de planmer wordt zoveel mogelijk parallel met het bestemmingsplan doorlopen. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt tegelijk met de planMER toegezonden aan de overleg- en adviespartners. De planning vanaf dit stadium is in de onderstaande tabel weergegeven.

stap	planmer	bestemmingsplan
1.	ter inzage leggen notitie reikwijdte en detailniveau	
2.	inspraak, overleg met betrokken instanties en advisering door de Commissie m.e.r.	
3.	opstellen planMER	opstellen voorontwerp bestemmingsplan
4.	toezenden concept planMER aan overlegpartners	wettelijk vooroverleg (art 3.1.1. Bro)
5.		verwerken overleg, opstellen ontwerpbestemmingsplan
6.	ter inzage leggen planMER	ter inzage leggen ontwerp bestemmingsplan
7.	toetsingsadvies Commissie m.e.r.	
8.		verwerken zienswijzen en vaststellen bestemmingsplan

Tabel 4 Overzicht procedurestappen

===