



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Havenkwartier Zeewolde

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

8 september 2011 / rapportnummer 2459-60



Oordeel over het MER

Voor de aanleg van de woonwijk Polderwijk te Zeewolde is in 2003 de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen en in 2004 een 'globaal' bestemmingsplan vastgesteld. De eerste deelgebieden van de wijk zijn inmiddels aangelegd. Op dit moment wordt voor het deelgebied Polderwijk-Noord (Havenkwartier) een 'uitgewerkt' bestemmingsplan ontwikkeld. De uitgangspunten voor dit deelgebied wijken af van de oorspronkelijke. In de nieuwe voorstellen is namelijk een vaarroute dóór het gebied gepland.

Omdat daarbij de aanpassing van een primaire waterkering nodig is, wordt voor het bestemmingsplan de m.e.r.-procedure doorlopen.

In dit advies spreekt de Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie') zich uit over de kwaliteit en de volledigheid van het opgestelde milieueffectrapport (MER) en de daarin opgenomen Passende beoordeling.¹

Oordeel

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie aanwezig** is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij het besluit over het bestemmingsplan.

MER

In het MER zijn twee alternatieven voor het Havenkwartier uitgewerkt: een met handhaven van de primaire waterkering op het huidige tracé en een tweede met het verleggen ervan. Binnen die alternatieven zijn nog varianten uitgewerkt voor onderdelen van het plan bijvoorbeeld in relatie tot de hoogteligging en waterhuishouding.

Het MER² maakt op een heldere wijze de verschillen inzichtelijk tussen de alternatieven en varianten.

Uit het MER komt naar voren dat belevingskwaliteit, versus hoogwaterveiligheid en kosten voor aanleg en onderhoud, de belangrijkste bepalende factoren zijn in de bestuurlijke afweging. De varianten waar de relatie met het water het meest direct is qua toegankelijkheid en beleving, en de wijk buiten de primaire waterkering ligt, zijn duurder in aanleg en onderhoud dan varianten waarin de nieuwe wijk binnen de primaire waterkering ligt.

Het MER geeft nog geen voorkeur aan. Uit het voorontwerp-bestemmingsplan blijkt dat het gemeentebestuur heeft gekozen voor een variant met een 'buitendijks' opgehoogd havenkwartier met een directe vaarverbinding naar het Wolderwijd (variant 2a).

Milieugevolgen

In het MER ligt het accent terecht op natuur en water.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven. Bijlage 2 geeft een lijst van ingediende zienswijzen. De werkgroep heeft deze voor zover relevant voor de advisering in haar toetsingsadvies verwerkt.

² In het bijzonder bijlage 4 van het MER.

Natuur is belangrijk vanwege de ligging nabij beschermde natuurgebieden, zoals onder meer het Natura 2000-gebied "Veluwerandmeren", en vanwege het voorkomen in het plangebied van beschermde dier- en plantensoorten. Omdat significant negatieve gevolgen voor de Natura 2000 niet konden worden uitgesloten is een Passende beoordeling uitgevoerd. Verstoring door extra vaarbewegingen en door licht en geluid vanwege de aanleg van de sluis en de woonwijk zijn de belangrijkste aspecten. De Passende beoordeling gaat hier uitgebreid op in. Alle effecten worden als niet significant beoordeeld. De Commissie vindt dat deze conclusie in de stukken afdoende aannemelijk is gemaakt.

Bij het beschrijven van dosis-effectrelaties in de Passende beoordeling zijn aannames en bepaalde onzekerheidsmarges echter onvermijdelijk.

De Commissie adviseert de werkelijke ontwikkelingen te monitoren om indien nodig in de toekomst mitigerende maatregelen te treffen. Ook adviseert zij bij het besluit aan te geven welke van de in het MER beschreven mitigerende maatregelen bij de verdere besluitvorming zijn geborgd, alsmede waar en hoe.³

Het MER bevat voldoende informatie over water, geluid, bodem en hoogwaterveiligheid om, in het kader van de besluitvorming rondom het bestemmingsplan, deze aspecten voldoende mee te nemen. Voor het wateraspect heeft hierbij een vroegtijdige en goede afstemming plaatsgevonden met het Waterschap Zuiderzeeland⁴.

Mede vanwege afspraken over het in de toekomst noodzakelijke beheer adviseert de Commissie om bij de uitwerking van het project de afstemming met het Waterschap te continueren.

³ Zie ook zienswijze nummer 3.

⁴ Zie zienswijze nummer 1.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Zeewolde

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D12.1 (Besluit m.e.r. vóór april 2011);
plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

Activiteit:

Aanpassing van een primaire waterkering en aanleg van een schutsluis ten behoeve van de realisatie van de woonwijk Havenkwartier.

Bijzonderheden: Het project is een vervolg op de procedure Woningbouwlocatie Polderwijk Zeewolde (projectnummer 1290).

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Zeewolde Actueel van: 27 juli 2010

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 28 juli 2010

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 12 juli 2010

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 1 oktober 2010

ter inzage legging MER: 5 juli 2011 tot 16 augustus 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 7 juli 2011

ontvangst stukken bij de Commissie: 20 juli 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 8 september 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

dhr. dr.ir. G. Blom (voorzitter)

mw. drs. M. van Eck (secretaris)

dhr. dr. F.H. Everts

dhr. drs. F. Wijnants

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die

gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- 2459-35 PlanMer Havenkwartier, 098009.01, 30 juni 2011
- 2459-36 Voorontwerp-Bestemmingsplan Polderwijk-Noord, 30 juni 2011

De Commissie heeft kennis genomen van de adviezen die in het kader van het vooroverleg zijn ontvangen. Zij heeft deze, waar relevant, bij haar toetsingsadvies betrokken. Een overzicht van die adviezen staat in bijlage 2.

De openbare ter visie legging zal later plaats vinden bij publicatie van het ontwerpbestemmingsplan. Zienswijzen over het MER die dan naar voren komen, zijn in het onderhavige advies dus niet verwerkt.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Waterschap Zuiderzeeland, Lelystad
2. VROM-Inspectie, Den Haag
3. Provincie Flevoland, Lelystad

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Havenkwartier Zeewolde

Voor Polderwijk-Noord (Havenkwartier) wordt een bestemmingsplan ontwikkeld. Door de wijk is een vaarroute gepland. Omdat daarbij de aanpassing van een primaire waterkering nodig is, wordt voor het bestemmingsplan de m.e.r.-procedure doorlopen.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

ISBN: 978-90-421-3356-3

