

**BESTEMMINGSPLAN SEXBIERUM -
PASTORIJREED 1**

**Bestemmingsplan Sexbierum -
Pastorijreed 1**

Code 06-17-05.03 / 22-07-10

**GEMEENTE FRANEKERADEEL 06-17-05.03 / 22-07-10
BESTEMMINGSPLAN SEXBIERUM - PASTORIJREED 1**

TOELICHTING

| <u>INHOUDSOPGAVE</u> | <u>blz</u> |
|--|-------------------|
| 1. INLEIDING | 1 |
| 1. 1. Aanleiding | 1 |
| 1. 2. Vigerend bestemmingsplan | 2 |
| 1. 3. Bestaande situatie en te verwachten ontwikkelingen | 2 |
| 1. 4. Leeswijzer | 3 |
| 2. BELEIDSKADER | 4 |
| 2. 1. Rijksbeleid | 4 |
| 2. 2. Provinciaal beleid | 5 |
| 2. 3. Gemeentelijk beleid | 5 |
| 2. 4. Dorpsvisie Sexbierum en Pietersbierum | 7 |
| 2. 5. Conclusie | 7 |
| 3. PLANUITGANGSPUNTEN | 8 |
| 3. 1. Uitgangspunten | 8 |
| 3. 2. Bestemmingslegging | 8 |
| 3. 3. Landschappelijke inpassing | 9 |
| 4. PLAN-MER | 10 |
| 4. 1. Inleiding | 10 |
| 4. 2. Activiteit | 12 |
| 4. 3. Gebiedsbeschrijving | 12 |
| 4. 4. Alternatieven | 12 |
| 4. 5. Afzonderlijke milieueffecten | 13 |
| 4. 6. Woon- en leefmilieu | 19 |
| 4. 7. Leemten in kennis | 21 |
| 4. 8. Aanzet tot een evaluatieprogramma | 21 |
| 4. 9. Conclusie en samenvatting | 22 |
| 5. OMGEVINGSASPECTEN | 23 |
| 5. 1. Algemeen | 23 |
| 5. 2. Ecologie | 23 |
| 5. 3. Archeologie | 24 |
| 5. 4. Externe veiligheid | 24 |
| 5. 5. Geluid | 25 |
| 5. 6. Luchtkwaliteit | 26 |
| 5. 7. Water | 26 |
| 5. 8. Bodem | 27 |
| 6. PLANBESCHRIJVING | 28 |
| 6. 1. Toelichting op het juridische systeem | 28 |
| 6. 2. Toelichting op de bestemming | 28 |

| | |
|--|-----------|
| 7. UITVOERBAARHEID | 29 |
| 7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 29 |
| 7. 2. Economische uitvoerbaarheid | 29 |
| 7. 3. Grondexploitatie | 29 |
| 7. 4. Conclusie | 30 |
| 8. OVERLEG EN INSPRAAK | 31 |
| 8. 1. Overleg | 31 |
| 8. 2. Inspraak | 31 |
| 8. 3. Ambtshalve wijzigingen | 31 |

BIJLAGEN

| | |
|-------------------------|--|
| <u>Bijlage 1</u> | Wateradvies Wetterskip Fryslân PM |
| <u>Bijlage 2</u> | V-stacks berekening inzake Wet geurhinder |
| <u>Bijlage 3</u> | Fijnstof-emissieberekening |
| <u>Bijlage 4</u> | Ecologische beoordeling Altenburg & Wymenga |
| <u>Bijlage 5</u> | Onderzoek geluidsuitstraling Akkerbouwbedrijf annex Vleeskuikenhouderij |
| <u>Bijlage 6</u> | Reactienota inspraak en overleg |

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het uitbreiden van een bestaande combinatie van een akkerbouwbedrijf en een intensieve veehouderij aan de Pastorijreed 1 te Sexbierum. De uitbreiding heeft betrekking op de reeds aanwezige (volwaardige) intensieve tak (pluimveehouderij). Het bedrijf is in eigendom van de aanvrager. De aanvrager heeft de grond waar de uitbreiding staat gepland nog niet in eigendom. Voor de vaststelling van het plan dient aangetoond te worden dat de aanvrager over de grond kan beschikken.

Het bedrijf ligt in het buitengebied, op 300 meter afstand vanaf de oostzijde van het dorp Sexbierum, en op ongeveer 2000 meter afstand vanaf de zeedijk van de Waddenzee. De bedrijfsgebouwen van het agrarische bedrijf zijn op één locatie gevestigd, zoals is weergegeven in figuur 1.

Op dit moment heeft het bedrijf twee stallen van totaal 3000 m² met 70.000 dierplaatsen voor pluimvee en twee loodsen van resp. 600 m² en 400 m² ten dienste van het akkerbouwbedrijf. Het uitbreidingsplan bestaat uit de realisering van een derde en vierde stal van elk 2310 m² voor het houden van vleeskuikens. De plannen zijn noodzakelijk ter uitbreiding en verbreding van het bestaande agrarisch bedrijf, maar ook aangescherpte regelgeving, milieuwinst en continuïteit van het bedrijf spelen een rol bij de gewenste uitbreiding. Het gaat om een volwaardig akkerbouwbedrijf met daarbij ook een volwaardige intensieve veehouderij.



Figuur 1. Fragment luchtfoto agrarisch bedrijf

1. 2. Vigerend bestemmingsplan

In het “Bestemmingsplan Buitengebied 2001” (dat is vastgesteld op 5 september 2002 en goedgekeurd op 18 februari 2003), is de bedrijfslocatie van het pluimvee- en akkerbouwbedrijf bestemd voor “Agrarische bedrijven”.

In de doeleindenomschrijving is aangegeven dat de gronden bestemd zijn voor agrarische bedrijven met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. De omgeving rondom het bedrijf is bestemd als “Agrarisch gebied” met de aanduiding “Cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied”. Het bouwen van de nieuwe pluimveestallen is om de volgende redenen strijdig met het vigerende bestemmingsplan.

- De bestemming “Agrarische bedrijven” is bestemd voor agrarische bedrijven met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Daarvan is in dit geval geen sprake, omdat dit bedrijf ook een volwaardige intensieve veehouderij omvat.
- Rondom het dorp Sexbierum is in het bestemmingsplan Buitengebied 2001 een 400-meter contour opgenomen als “verbodszone intensieve veehouderij”, waardoor het realiseren van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijfsgebouw wordt beperkt. Binnen deze verbodszone is het oprichten van een intensieve veehouderij niet toegestaan waardoor het bedrijf zich niet verder kan ontwikkelen. Uitbreiding van de bestaande intensieve veehouderij is daardoor ook niet mogelijk.
- De stallen worden deels buiten het bouwperceel gebouwd.
- Het omliggende gebied, waar een beperkt deel van de uitbreiding plaatsvindt, heeft in het bestemmingsplan de bestemming ‘Agrarisch gebied’ met de aanduiding “Cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied”. Op deze gronden is geen bebouwing toegestaan.

1. 3. Bestaande situatie en te verwachten ontwikkelingen

De omgeving van het bedrijf maakt deel uit van het noordelijk kleilandschap met kwelderwallen en open vlaktes, dat grotendeels is ontstaan door de werking van de zee. Door het open karakter van het landschap zijn de bedrijfsgebouwen van het bedrijf op grote afstand zichtbaar.

In de omgeving van het bedrijf komen meerdere agrarische bedrijven voor met grote oppervlaktes aan bedrijfsgebouwen. Het uit te breiden bedrijf ligt ten oosten van het dorp Sexbierum, in een gebied waar ook kassen voorkomen. Het algehele bebouwingsbeeld in de omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische bedrijven en kwekerijen met kassen, waardoor de gebouwen van het agrarisch bedrijf niet als gebiedsvreemd worden opgevat.

In de huidige situatie is er sprake van een gemengd agrarisch bedrijf met twee bestaande stallen en opslagruimte voor aardappelen, tarwe en stro. De bestaande bebouwing is gegroepeerd rondom een verhard erf. Rondom de bebouwing is geen erfbeplanting aanwezig. Het bedrijf wordt ontsloten middels een weg richting het dorp Sexbierum.

Sexbierum wil een nieuw woongebied ontwikkelen, maar daarbij is inmiddels besloten dat die ontwikkeling niet ten oosten van Sexbierum zal plaatsvinden, dus niet aan de zijde van het onderhavige plangebied. Ten westen en noorden van het plangebied is een landelijk gebied met meerdere agrarische bedrijven, waar weinig ontwikkelingen zijn voorzien. Ten zuiden van het gebied bevindt zich een ontwikkelingsgebied voor glastuinbouw.

1. 4. Leeswijzer

In de toelichting komen achtereenvolgens de volgende aspecten aan bod:

- in hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de relevante beleidskaders. Daarbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal- en gemeentelijke beleid. Naast een beschrijving hiervan wordt ook de relevantie voor het plan verduidelijkt;
- hoofdstuk 3 beschrijft de planuitgangspunten voor een goede functionele en ruimtelijke situatie;
- in hoofdstuk 4 bevat beoordeling van de milieueffecten in de vorm van een zogenaamde planMER (paragraaf 4.9 bevat overigens een samenvatting van de planMER);
- hoofdstuk 5 behandelt de overige milieu- en omgevingsaspecten. Hierin wordt ingegaan op de invloed van het plan op de verschillende aspecten en vice versa;
- een beschrijving van het plan en een toelichting op het juridische systeem van het bestemmingsplan is terug te vinden in hoofdstuk 6;
- uiteindelijk wordt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in hoofdstuk 7 toegelicht;
- hoofdstuk 8 bevat de resultaten van overleg en inspraak.

2. BELEIDSKADER

2. 1. Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

In de Nota Ruimte (februari 2006) is het rijksbeleid beschreven voor onder meer de landbouw. Voor het plangebied zijn de volgende onderdelen relevant.

Volgens de nota is de landbouw sterk aan verandering onderhevig met betrekking tot het product en de productiewijze. De komende jaren zal schaalvergroting en het verbreden van de bedrijfsonderdelen de belangrijkste ontwikkeling zijn voor de landbouw. Het rijk biedt ondersteuning in dit veranderingsproces binnen de ruimtelijke randvoorwaarden van de Nota Ruimte. Deze ontwikkelingen hebben betrekking op het verbeteren van een duurzame productie. Het beleid voor de niet-grondgebonden en/of kapitaalintensieve landbouw kenmerkt zich door het streven naar bundeling in de aangewezen landbouwontwikkelingsgebieden. Het landbouwontwikkelingsgebied voor de glastuinbouw van Berlikum ligt in de nabijheid van het pluimveebedrijf.

Verder geeft de Nota Ruimte het beleid weer met betrekking tot de Natura 2000-gebieden, waartoe de Waddenzee behoort. Het Natura 2000-gebied de Waddenzee omvat alle buitendijkse gebiedsdelen en wordt gezien als een zeer belangrijk natuurgebied. Het Natura 2000-gebied de Waddenzee bestaat zowel uit de aangewezen Vogelrichtlijn- en de Habitatrichtlijn gebieden.

Derde nota Waddenzee (2007)

De Planologische kern beslissing (pkb) Derde Nota Waddenzee is een nota waarin het rijksbeleid voor de Waddenzee voor de periode 2007-2017 wordt vastgelegd. De hoofddoelstelling is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap. In de Nota wordt het beleid voor de Waddenzee op het gebied van natuurbescherming, ruimtelijke ordening, milieu en water in onderlinge samenhang beschreven.

AMvB Ruimte (ontwerp, 2009)

De bovengenoemde beleidskaders zullen op termijn worden geëffectueerd door de in voorbereiding zijde AmvB Ruimte. Uitgangspunt is dat het vigerende beleid zoveel mogelijk beleidsneutraal wordt overgezet. De AMvB treed naar verwachting begin 2011 in werking.

Conclusie rijksbeleid

Gelet op het voorstaande is het niet aannemelijk dat het rijksbeleid van invloed is op (de uitbreiding van) het bedrijf.

2. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân (2007)

In het Streekplan Fryslân 2007 "Om de kwaliteit fan de romte" (vastgesteld 13 december 2006) is het provinciaal beleid verwoord met betrekking tot de agrarische bedrijven en het vergroten van erven van agrarische bedrijven.

In de landbouw zijn volgens het streekplan twee ontwikkelingsrichtingen zichtbaar. Enerzijds het proces van schaalvergroting, waarbij een gespecialiseerde landbouw ontstaat met grote tot zeer grote bedrijven en anderzijds de ontwikkeling van verbreding en verdieping. De (intensieve) veehouderij is in het kleigebied van Fryslân voornamelijk als neventak te vinden bij akkerbouwbedrijven.

Nieuwe ontwikkelingen en uitbreiding van agrarische bedrijven zijn mogelijk, mits een goede afweging plaatsvindt aan de hand van de wet- en regelgeving met betrekking tot de ammoniakuitstoot en voldoende waarborging plaatsvindt binnen de mest- en milieuwetgeving. Uitgangspunt is dat de mest- en milieuwetgeving voldoende waarborgen biedt voor een verantwoorde ruimtelijke inpassing van intensieve veehouderij.

Het streekplan stelt dat landschappelijke inpassing van erven van agrarische bedrijven op de juiste wijze dient plaats te vinden, met aandacht voor de beplanting, erelementen, de nokrichting, dak- en goothoogten van gebouwen en kleur- en materiaalgebruik. De ruimtelijke kwaliteit is een speerpunt in het beleid, het inpassen van agrarische bedrijven in het landschap vormt hier een uitvloeisel van. Per deelgebied beschrijft het streekplan een aantal landschapkenmerken. Voor het noordelijk kleigebied, waar het onderhavige agrarisch bedrijf deel van uitmaakt, bestaan de kenmerkende elementen uit 'puntvormige beplanting rondom boerderijen en dorpen'.

Conclusie provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling past in beginsel binnen het provinciaal ruimtelijk beleid. Ten aanzien van de landschappelijke inpassing wordt een voorwaardelijke verplichting in het plan opgenomen (zie paragraaf 3.3.).

2. 3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied Franekeradeel 2010-2020

In de Structuurvisie wordt in het buitengebied van Franekeradeel bij uitstek ontwikkelingsruimte voor de landbouw geboden. Bestaande bedrijven in het buitengebied krijgen de ruimte voor intensivering, specialisatie, schaalvergroting en verbreding. Dit beleid is gericht op grondgebonden landbouw.

Er worden in de Structuurvisie geen voorkeursgebieden voor schaalvergroting aangewezen. De landschappelijke inpassing van de schaalvergroting in de landbouw (vergroting bouwpercelen, biovergisters, megastallen, etc.) is een kwestie van 'maatwerk'. Bij de herziening van het bestemmingsplan buitengebied zullen maximale maatvoeringen worden opgenomen ten aanzien van bouwblok, bedrijfsgebouwen en/of bouwhoogten.

Bij de ruimtelijke inpassing van de grotere bouwpercelen vormen de "basiskaarten landschappelijke kwaliteit" een belangrijk afwegingskader. De "basiskaarten landschappelijke kwaliteit" bestaan uit drie kaarten, waarin de landschappelijke hoofdstructuur, de karakteristieke landschapselementen en de ruimte-massastructuur worden aangegeven. De landschappelijke hoofdstructuur is een terpenlandschap met kwelderwallen. Als karakteristieke landschapselementen zijn er oeverwallen en kreekruggen aan te treffen. Verder gaat het om een open landschap.

De bestaande landschappelijke karakteristieken moeten worden gerespecteerd, behouden, en waar mogelijk versterkt.

Er wordt geen ruimte geboden voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven. Dit geldt ook voor intensieve veehouderij, maar de bestaande intensieve veehouderij wordt, onder voorwaarden, wel ontwikkelingsruimte geboden. Verzoeken tot verplaatsing van bestaande agrarische bedrijven zullen individueel worden beoordeeld.

Voor biomassavergistinginstallaties wordt als richtlijn aangehouden dat wanneer eigen mest wordt verwerkt of als verwerkte mest op eigen grond wordt gebruikt sprake is van een bedrijfseigen agrarische activiteit. In principe horen grootschalige bedrijfsoverstijgende biovergisters op bedrijven-terreinen. Als de landschappelijke context en de infrastructuur daarvoor aanleiding geven kan daarvan afgeweken worden.

Bestemmingsplan Buitengebied

Het noordelijke gebied van de gemeente behoort tot de gebieden waar de landbouw de hoofdfunctie is. Het zijn landbouwkundig gezien geschikte gebieden, overwegend in gebruik bij akkerbouw- en veehouderijbedrijven. Het onderhavige bedrijf betreft een bestaande situatie van een gemengd bedrijf met een volwaardig akkerbouw en een volwaardig intensief gedeelte, dat wordt uitgebreid.

Ten oosten van het dorp Sexbierum is een gebied aangewezen en begrensd als zoekgebied voor toekomstige woningbouw en in verband hiermee is rondom het dorp een 400 meter contour opgenomen waar het oprichten van een neventak intensieve veehouderij wordt uitgesloten. Het betreft hier echter een volwaardige tak. Er is inmiddels besloten dat er aan de oostzijde van het dorp geen woningbouw gerealiseerd zal worden. Hierdoor is er geen sprake meer van een eventuele belemmering voor het uitbreiden van bedrijf door toekomstige woningbouw.

Bestaande intensieve veehouderijen worden in het algemeen positief bestemd en krijgen van de gemeente voldoende ontwikkelingsruimte. Het onderhavige bedrijf is in het verleden met gemeentelijke toestemming uitgegroeid tot een volwaardige intensieve veehouderij. Het onderhavige plan betreft het uitbreiden van een intensieve veehouderij, dat niet als zo danig is bestemd. Een randvoorwaarde voor de ontwikkelingsruimte is de landschappelijke inpassing en de bescherming van het cultuurhistorisch en landschappelijk waardevol gebied. Het betreffende bedrijf dient de nieuw te bouwen stallen voldoende landschappelijk in te passen.

Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Franekeradeel is opgenomen in de nota "Welstandsbeleid". Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om bouwplannen te toetsen aan eisen die opgesteld zijn aan de hand van de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden van het omliggende gebied. In het welstandsbeleid valt het plangebied onder deelgebied 'buitengebied'. In dit gebied is een regulier ambitieniveau van kracht. De nadruk ligt hierbij op het respecteren van de basiskwaliteit.

Bedrijfsgebouwen dienen achter of naast het hoofdgebouw gesitueerd te worden. De bedrijfsgebouwen hebben één bouwlaag met kap. De massapopbouw is enkelvoudig en kent een individuele uitstraling. Het plan voor de uitbreiding van het agrarisch bedrijf met de nieuwbouw van twee stallen voldoet aan deze criteria.

Conclusie

Aangezien het gaat om een bestaande volwaardige intensieve veehouderij, is het voornemen in overeenstemming met het gemeentelijk beleid. Ten aanzien van landschappelijke inpassing en welstand zullen de nodige waarborgen moeten worden ingebouwd.

2. 4. Dorpsvisie Sexbierum en Pietersbierum

Dorpsbewoners van Sexbierum en Pietersbierum hebben in de "Integrale dorpsvisie 2005 - 2020 Sexbierum en Pietersbierum, werken aan leefbaarheid" (juli 2005) een stedenbouwkundige visie in beeld gebracht van locaties, welke mogelijk in aanmerking komen voor woningbouw, detailhandel, bedrijvigheid of een meer functionele bestemming. In de dorpsvisie zijn per thema conclusies en aanbevelingen opgenomen. De dorpsvisie is geen gemeentelijk beleidsdocument. In de visie wordt aangegeven dat het dorp de bedrijvigheid aan de zuid-oostkant en buiten het dorp wil concentreren. Het betreffende bedrijf is aan de oostkant van het dorp gesitueerd. Er wordt in de dorpsvisie niet specifiek op de agrarische bedrijven ingegaan.

De dorpsvisie vormt daarmee geen belemmering voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf.

2. 5. Conclusie

Zowel het rijksbeleid als provinciaal en gemeentelijk beleid maken het mogelijk dat het intensieve gedeelte van het agrarisch bedrijf wordt uitgebreid.

3. PLANUITGANGSPUNTEN

In de vorige hoofdstukken is de ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied weergegeven. Tevens is aandacht besteed aan het relevante rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Op basis hiervan kunnen de volgende uitgangspunten voor het onderhavige bestemmingsplan worden geformuleerd.

3. 1. Uitgangspunten

Het uitbreidingsplan is bedoeld als verbreding van de bedrijfssituatie. Na de realisatie van de plannen bestaat het bedrijf in zijn totaliteit uit twee (bestaande) pluimveestallen van totaal 3000 m², twee nieuwe pluimveestallen van elk 2310 m², de bestaande loods en de wagenberging van resp. 600m² en 400 m² en een bedrijfswoning. Hoewel door de uitbreiding van de bebouwing het erf wordt vergroot, moet er wel sprake blijven van een clustering van de bebouwing.

In totaal biedt het bedrijf na uitbreiding naast de akkerbouwactiviteiten plaats aan 149.000 vleeskuikens. Dit aantal dieren is in het plan het uitgangspunt voor het maximaal te houden dieren.

Hoewel het bedrijf in de 400 meter "verbodszone intensieve veehouderij" is opgenomen, geeft het beleid van de gemeente, verwoord in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied en de Structuurvisie Buitengebied, aan dat bestaande (intensieve) bedrijven positief worden bestemd. Daarnaast is de aanleiding voor deze verbodszone komen te vervallen, omdat er aan de oostkant van Sexbierum geen woninguitbreiding plaats zal vinden. De omgeving en het kleigebied bieden voldoende mogelijkheden om de milieuruimte en aspecten te kunnen opvangen. De reden om medewerking te verlenen ondanks de 400-meter contour komt voort uit de ontwikkelingsruimte die de gemeente wil bieden aan de bestaande agrarische bedrijven.

De ontsluiting in de nieuwe situatie blijft ongewijzigd. De verkeersintensiteit neemt wel iets toe als gevolg van deze ontwikkeling, maar blijft binnen de geluidsnormen.

3. 2. Bestemmingslegging

In dit bestemmingsplan wordt de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf' toegekend aan het agrarische bedrijf. Binnen de bestemming wordt gewerkt met een bouwvlak, waarbinnen de gebouwen dienen te worden opgericht. Daarnaast bevat het bestemmingsvlak gedeelten zonder bouwvlak. Binnen deze gedeelten kan de landschappelijke inpassing van het bouwplan plaats vinden.

In dit geval zijn de aangeleverde bouw- en situatietekening uitgangspunt voor de grootte en ligging van het bestemmingsvlak. Het betreft derhalve

maatwerk. De bouwregels zijn afgestemd op het open karakter van het gebied.

Dit betekent dat de toegestane maximale bouwhoogte vrij laag gehouden is. Bovendien zijn de gebouwen gegroepeerd binnen het bouwvlak, verspreide bebouwing in het buitengebied is niet passend gezien het open karakter ervan.

3. 3. Landschappelijke inpassing

Hierboven is reeds aangegeven dat de toekomstige bebouwing zo compact mogelijk wordt gebouwd. Qua maatvoering, kleur- en materiaalgebruik zal deze ontwikkeling aansluiten op de aanwezige bebouwing op het perceel en is het passend op deze locatie. Teneinde het plan goed in te passen in het landschap zal een beplantingsplan opgesteld en uitgevoerd moeten worden om de bebouwing visueel af te schermen van de omgeving. Hiertoe wordt een voorwaardelijke verplichting in de planregels opgenomen. Deze verplichting houdt in dat een bouwvergunning pas wordt afgegeven indien een dergelijk plan is opgesteld. Het inpassingsplan dient een beschrijving van de volgende elementen bevatten:

- waar de nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd;
- welk deel van het terrein wordt verhard en met welk materiaal;
- op welke manier en waar compensatie van het toegenomen verhard oppervlakteverharding plaatsvindt;
- welke beplanting op welke plaats zal worden aangebracht.

4. PLAN-MER

4. 1. Inleiding

4.1.1. M.e.r.-regelgeving

Als gevolg van de in september 2006 gewijzigde m.e.r.-regelgeving, ontstaat voor sommige bestemmingsplannen de verplichting om een planMER op te stellen ¹⁾. Een planMER moet worden opgesteld als:

- een plan het kader vormt voor een toekomstig besluit over een m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteit;
- voor een plan een passende beoordeling op grond van de Habitatrictlijn/Natuurbeschermingswet gemaakt moet worden.

Een plan-m.e.r.-plicht is bij dit plan aan de orde, omdat in het plan ruimte wordt geboden voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij gecombineerd met een akkerbouwbedrijf waarvoor in het milieuvergunningenspoor een m.e.r.-beoordeling moet worden gevolgd. De drempel voor de m.e.r.-beoordelingsplicht in het milieuvergunningenspoor is:

- 60.000 plaatsen voor mesthoenders;
- 45.000 plaatsen voor hennen;
- 2.200 plaatsen voor mestvarkens;
- 350 plaatsen voor zeugen.

De plan-m.e.r.-plicht geldt voor alle ruimtelijke plannen waarin dergelijke ontwikkelingen zijn voorzien, waaronder dus ook bestemmingsplannen en wijzigingsplannen. De plan-m.e.r.-plicht voor plannen is niet beperkt tot het eerste plan dat het kader vormt voor een latere m.e.r.-beoordelings)plichtige activiteit. Zo kan het zijn dat achtereenvolgens een planMER moet worden opgesteld voor een structuurvisie (van zowel Rijk, provincie als gemeente), een inpassingsplan en een bestemmingsplan.

4.1.2. Eisen aan een planMER

Inhoudelijke eisen

De inhoudelijke vereisten voor een planMER staan vermeld in artikel 7:10 van de Wet milieubeheer. Het MER bevat in ieder geval een beschrijving van de voorgenomen activiteit en een beschrijving van wat er met de activiteit wordt beoogd. Tevens worden mogelijke alternatieven besproken. De bestaande toestand van het milieu wordt beschreven en ook de autonome ontwikkelingen van het milieu. Een planMER dient tevens een publieksvriendelijke samenvatting te bevatten.

Het planMER kan, mits als zodanig herkenbaar, worden opgenomen in de toelichting behorende bij het bestemmingsplan. Daarvoor is in dit plan gekozen. Er dient expliciet en gemotiveerd te worden aangegeven op welke wijze de milieu-informatie is gebruikt in de besluitvorming over het plan.

¹⁾ De afkorting m.e.r. betreft de procedure voor milieueffectrapportage, terwijl de afkorting MER staat voor het product van deze procedure: het milieueffectrapport.

Procedure

Meer dan voorheen lijkt de procedure voor de plan-m.e.r. op (uitgebreide) de besluit-m.e.r.-procedure. Zo moet een ieder in staat worden gesteld om een zienswijze in te dienen op het voornemen om een planMER op te stellen. Daarnaast wordt elke planMER ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de m.e.r.

Bij de voorbereiding van een plan-m.e.r. dienen de bestuursorganen te worden geconsulteerd die ook bij de voorbereiding van het plan worden geconsulteerd (de overlegpartners uit het Bro). Zij zijn geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen planMER door middel van een notitie Reikwijdte en Detailniveau. In deze notitie wordt, voor wat de milieueffecten betreft, aangegeven dat in het planMER wordt uitgegaan van de aspecten die relevant zijn bij de vestiging van pluimveehouderijen, zoals geurhinder, geluidhinder, water, luchtkwaliteit en lichthinder. Er is ook gekeken naar de relatie met het nabijgelegen Natura-2000 gebied Waddenzee met betrekking tot stikstofdepositie, geluidhinder en lichthinder.

Op het moment dat de bestuurorganen worden geconsulteerd is ook openbaar kennisgegeven van het voornemen om een planMER op te stellen. Daarbij is aangegeven dat de Commissie voor de m.e.r. niet om advies is gevraagd.

Reikwijdte en detailniveau

Het detailniveau van het planMER is afgestemd op de specifieke situatie en het abstractieniveau van het plan. Dat wil zeggen dat daar waar mogelijk sprake is van enig effect, de beoordeling gedetailleerder is dan bij die effecten waarvan op voorhand duidelijk is dat er geen sprake van effecten zal zijn. Daarnaast worden effecten die een rol spelen bij de uitvoerbaarheid van het plan gedetailleerder onderzocht, dan effecten die samenhangen met andere procedures (bijvoorbeeld de verlening van een milieuvergunning).

4.1.3. Opzet planMER

De planMER is als volgt opgezet:

- de beoogde activiteit wordt weergegeven in paragraaf 4.2;
- in paragraaf 4.3. wordt een omschrijving van het gebied gegeven;
- vervolgens worden de alternatieven in paragraaf 4.4. besproken;
- in paragraaf 4.5. wordt per (milieu)aspect ingegaan op de mogelijke gevolgen van de uitbreiding van het intensieve veehouderijbedrijf voor het desbetreffende aspect en wordt ingegaan op de eventuele randvoorwaarden die daaruit naar voren komen. Ook worden, waar nuttig en noodzakelijk, cumulatieve milieueffecten besproken;
- paragraaf 4.6. gaat in op het leef- en woonklimaat;
- de leemten in kennis worden besproken in paragraaf 4.7.
- tot slot wordt in paragraaf 4.8. een conclusie getrokken en een samenvatting gegeven.

4. 2. Activiteit

De planMER wordt opgesteld omdat in dit bestemmingsplan ruimte wordt geboden aan de uitbreiding van het bestaande gecombineerde volwaardige akkerbouwbedrijf en volwaardige intensieve veehouderijbedrijf. Het bestemmingsvlak wordt vergroot, zodat er twee nieuwe stallen kunnen worden gebouwd. In dit geval gaat het om twee stallen van elk 2.310 m². Door deze twee stallen wordt ruimte geboden aan in totaal 79.000 extra mesthoenders op het bedrijf. In totaal kan op het bedrijf daardoor ruimte worden geboden aan 149.000 mesthoenders.

Met deze uitbreiding wordt beoogd het agrarisch bedrijf uit te breiden en te verbreden. De continuïteit van het bedrijf speelt daarbij een belangrijke rol. Mede ingegeven door de aangescherpte regelgeving wordt met de uitbreiding ook beoogd milieuwinst te halen.

4. 3. Gebiedsbeschrijving

Voor het planMER is het van belang om te bepalen wat de huidige situatie is in het plangebied en welke autonome ontwikkelingen er zijn te voorzien.

Het plangebied bevindt zich in noordwest Friesland, ten oosten van het dorp Sexbierum. Het gaat om een terpenlandschap met kwelderwallen. Als karakteristieke landschapselementen zijn er oeverwallen en kreekkruggen aan te treffen. Verder betreft het een open landschap.

Het gebied kenmerkt zich door voornamelijk grasland, met akkerbouw en tuinbouw op de kwelderwallen. Er bevinden zich in de omgeving van het plangebied zowel akkerbouwbedrijven als veehouderijen.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen belangrijke waterwegen/gangen. Ter bescherming van de landschapswaarden wordt een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

In de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich het dorp Sexbierum. Sexbierum is in het gebied noordwest Friesland geen belangrijke regionale kern, waardoor in het dorp geen grote ontwikkelingen te verwachten zijn. Aan de oost- en zuidoostzijde van Sexbierum zijn de uitbreiding Tsjerke Ekers gerealiseerd. Aan deze zijde van de kern zijn in de toekomst geen nieuwe dorpsuitbreidingen voorzien.

Ten zuiden van het plangebied en ten zuiden van het dorp Sexbierum wordt een glastuinbouwgebied ontwikkeld.

4. 4. Alternatieven

In de gemeente Franekeradeel geldt een planologisch regiem op basis waarvan nieuwvestiging van intensieve veehouderijen niet mogelijk is. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij als hoofdtak en ook omzetting van neventakken naar volwaardige intensieve veehouderijbedrijven is uitgesloten in het buitengebied van Franekeradeel. Van een neventak is in dit geval geen sprake, omdat de pluimveehouderij niet een ruimtelijk ondergeschikt bestanddeel vormt van de totale bedrijfsomvang van het agrarisch bedrijf.

De bestaande intensieve veehouderijen (niet-grondgebonden agrarische bedrijven) hebben in het algemeen wel ontwikkelingsmogelijkheden gekregen in het bestemmingsplan Buitengebied en de Structuurvisie buitengebied Franekeradeel 2010-2020. Daarmee zijn de bestaande intensieve veehouderijen gebonden aan een specifieke plaats. Voor de vestiging (en ook de uitbreiding) van deze volwaardige intensieve veehouderij gecombineerd met een akkerbouwbedrijf is qua locatie derhalve geen alternatief aanwezig.

Op grond van het *Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij* mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, zoals genoemd in het besluit, toegepast worden. Bij de uitbreiding wordt gebruik gemaakt van de best beschikbare techniek (BBT), zowel in de nieuwe stallen als in de oude stallen.

Voor de toegepaste techniek is er daarom ook geen beter alternatief beschikbaar.

4. 5. Afzonderlijke milieueffecten

De milieueffecten die zijn genoemd in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden in deze paragraaf besproken.

4.5.1. Bodem en water

Waterkwaliteit

De uitbreiding van de intensieve veehouderij kan negatieve effecten hebben op de waterkwaliteit in de omgeving, als gevolg van een toename van de atmosferische depositie. Het gaat hierbij met name om ammoniak en verschillende stikstofoxiden. Bij de uitbreiding zullen twee emissiearme stallen worden gebouwd en de bestaande stallen zullen ook emissiearm worden gemaakt, waardoor de ammoniakuitstoot zal afnemen. Van een belangrijk negatief milieueffect is derhalve geen sprake.

4.5.2. Natuur

In deze paragraaf worden zowel de individuele als de cumulatieve milieueffecten op de natuurlijke omgeving behandeld.

Toetsingskader

In de Natuurbeschermingswet 1998 is bepaald dat het verboden is zonder vergunning activiteiten of andere handelingen te verrichten die instandhoudingsdoelen van een Natura-2000 gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect hebben op de soorten in het gebied. Dit geldt ook voor het Natura-2000 gebied Waddenzee. De provincie Fryslân is in dit geval bevoegd gezag.

In de gemeente Franekeradeel is de Waddenzee aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Dit zijn doelen op gebiedsniveau waarin wordt aangegeven hoe de aanwezige natuurdoelen in stand gehouden worden of hoe ze in de toekomst zijn te realiseren. De doelen zijn geformuleerd per habitatype.

Toetsing

De Waddenzee valt buiten het plangebied van dit bestemmingsplan. Wel moet in dit bestemmingsplan rekening gehouden worden met de externe werking van activiteiten in de omgeving van de natuurgebieden.

Voor het bestemmingsplan is het van belang hoe de habitattypen er nu voor staan, maar ook wat de perspectieven zijn voor kwaliteit en de oppervlakte van de habitattypen. In deze paragraaf wordt een korte beschrijving gegeven van het Natura 2000-gebied de Waddenzee.

De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie.

Er is een nagenoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen.

De Waddenzee is aangewezen als Natura 2000-gebied op basis van het voorkomen van een veelheid aan vogelrichtlijnsoorten. Daarnaast liggen er diverse habitattypen en habitatrictlijnsoorten aan de aanwijzing ten grondslag.

Voor het Natura-2000 gebied Waddenzee zijn storingsfactoren beschreven. Daarbij is tevens ingegaan op de gevoeligheden. Dit is per habitatype of diersoort aangegeven in een effectenindicator ²⁾, waarbij onderscheid is gemaakt in zeer gevoelig, gevoelig, niet gevoelig, niet van toepassing en onbekend. Er worden in de indicator 19 verschillende storingsfactoren onderscheiden. In relatie tot de uitbreidingsmogelijkheid van de intensieve veehouderij zijn voornamelijk de volgende 3 storingsfactoren relevant, te weten: vermessing, verstoring door geluid en verstoring door licht.

Op de storingsfactoren wordt hierna ingegaan in relatie tot dit bestemmingsplan.

Vermesting

Vermesting is de 'verrijking' van ecosystemen door met name stikstof en fosfaat. Het kan gaan om aanvoer door de lucht (droge en natte neerslag van ammoniak en stikstofoxiden) of nitraat- en fosfaataanvoer door het oppervlaktewater.

²⁾ <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/effectenindicatorappl.aspx?subj=effectenmatrix&tab=1>

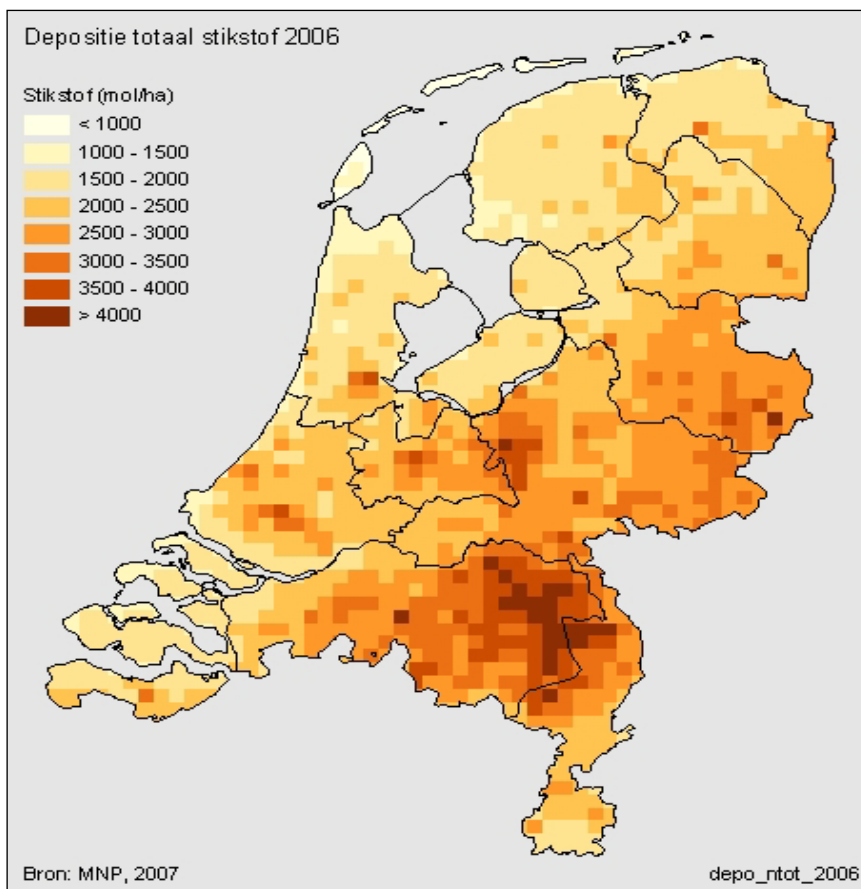
De stoffen die leiden tot vermisting kunnen ook leiden tot verzuring. Vermisting (en verzuring) kunnen op hun beurt leiden tot verontreiniging van het oppervlakte- en grondwater.

Gevolg van vermisting is dat de groei in veel natuurlijke landecosystemen zoals bossen, vennen en heidevelden wordt gelimiteerd door de beschikbaarheid van stikstof. Het gevolg van stikstofdepositie is dat deze extra stikstof extra groei geeft. Daarbij is de beschikbaarheid van stikstof bepalend voor de concurrentieverhoudingen tussen de plantensoorten. Als de stikstofdepositie boven een bepaald kritisch niveau komt, neemt een beperkt aantal plantensoorten sterk toe ten koste van meerdere andere. Hierdoor neemt de biodiversiteit af.

Het *Besluit Ammoniakemissie Huisvesting Veehouderij* is op het bedrijf van toepassing. Om aan de eisen te kunnen voldoen ten aanzien van de ammoniakemissienormen wordt een emissiearm stalsysteem gebouwd overeenkomstig de RAV, in combinatie met een lengte ventilatiesysteem. Dit gebeurt in zowel de nieuwe stallen als de bestaande stallen. Hierdoor zal na de uitbreiding sprake zijn van een afname van de ammoniakuitstoot.

De luchtkwaliteit en dan met name de stikstofdepositie is kritisch voor het overgrote deel van de te beschermen habitattypen in Nederland. Voor ongeveer 80% van de habitattypen wordt de "critical load" op dit moment overschreden door de werkelijke depositie, zoals ook figuur 2 weergeeft (bron: Ministerie van LNV, 2005). Dit betekent aantasting van bestaande waarden en vermindering van de ontwikkelingskansen. Kwantitatief is de stikstofdepositie op de Nederlandse natuur voor 50% afkomstig van de Nederlandse landbouw. Het Nederlandse verkeer draagt voor 9% bij, de overige Nederlandse bronnen voor 7%. Bijdragen uit België, Duitsland en de rest van Europa zijn respectievelijk 8, 8 en 12%. (Bron: MNP, 2006.)

De gemiddelde kritische depositie voor natuurgebieden in Nederland bedraagt 1.600 mol = 22,4 kg N/ha/jaar (bron: RIVM, 2002). Zoals figuur 2 laat zien, ligt de achtergronddepositie in en direct rond het Waddengebied beneden deze kritische norm.



Figuur 1. Depositie totaal stikstof 2006

Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) heeft in de rapportage Milieubalans (2008) de verwachting uitgesproken dat de stikstofdepositie op natuur in 2020 ongeveer 200 mol per hectare lager zal zijn dan in 2005, uitgaande van vastgesteld beleid.

Naast dit vastgesteld beleid zijn er ook diverse ontwikkelingen die leiden tot een afname van depositie op natuur, zoals de bouw van emissiearme stallen, het toepassen van luchtwassers en naar de aard daarmee vergelijkbare installaties en technieken, het schoner worden van voertuigen en het verbeteren van de natuurgebieden zelf, waardoor eveneens de gevoeligheid voor stikstofdepositie afneemt.

In het kader van dit bestemmingsplan mag worden gesteld dat er geen negatieve effecten op zullen treden op de gevoeligheid voor vermessing in het Waddengebied voor wat betreft de depositie van nadelige stoffen. Het bedrijf zou meer dan 600 mol moeten veroorzaken om de kritische depositiewaarde voor het Waddengebied te overschrijden. Gelet op het voorgaande is dit niet aan de orde. Er vindt geen overschrijding plaats van de kritische depositiewaarde.

Daarnaast is de overwegend aanwezige grondsoort, zeelei, een niet voor verzuring gevoelige grondsoort en voor verzuring gevoelige landschapselementen komen in de directe omgeving van het bedrijf niet voor.

Verstoring door geluid

Het gaat om verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen; permanent zoals geluid wegverkeer dan wel tijdelijk zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie. Het treedt vaak samen met visuele verstoring op door bijv. vlieg- en autoverkeer, manifestaties, etc.

Geluid sec is een belangrijke factor in de verstoring van fauna. De verstoring door geluid wordt beïnvloed door het achtergrondgeluid en de duur, frequentie en sterkte van de geluidsbron zelf. Geluidsbelasting kan leiden tot stress en/of vluchtgedrag van individuen. Dit kan vervolgens weer leiden tot het verlaten van het leefgebied of bijvoorbeeld een afname van het reproductieproces. In bepaalde gevallen kan ook gewenning optreden, in het bijzonder bij continu geluid. Voor zeezoogdieren en vogels is in bepaalde gevallen deze dosis-effect-relatie goed gekwantificeerd.

Uit veelvuldig ecologisch onderzoek is inmiddels een indicatie ontstaan voor de verstoringgevoeligheid van dieren als gevolg van geluid, maar ook als gevolg van beweging, menselijke aanwezigheid en dergelijke.

In afwijking van beweging en menselijke aanwezigheid is geluid een constante bron, waarbij gewenning optreedt. Bekend is dat bijvoorbeeld vogels tot dicht op snelwegen foerageren, juist vanwege de gewenning die van een dergelijke geluidsbron en beweging uitgaat. De indicatie die uit veelvuldig onderzoek is gebleken, is dat bij een afstand van circa 250 m of meer, in gebruikelijke omstandigheden, er vrijwel nooit sprake zal zijn van onevenredige verstoring.

Het agrarische bedrijf is gelegen op circa 2000 m vanaf de rand van het Natura-2000 gebied. Daar komt bij dat er van het houden van de mestkuijken in de stallen vrijwel geen geluidhinder uitgaat. Er zullen alleen meer verkeersbewegingen ontstaan, maar dat zijn bewegingen die in het gebied gebruikelijk zijn. Bovendien zal het geluid, dat er is, een constante bron zijn. Deze bronnen zijn in de nabijheid van het gebied veelvuldig aanwezig.

Van de mogelijkheden die dit bestemmingsplan biedt wordt dan ook geen verstoring door geluid verwacht in het Waddengebied.

Verstoring door licht

Het gaat om verstoring door kunstmatige lichtbronnen, zoals licht uit woonwijken en industrieterreinen, glastuinbouw, etc.

Kunstmatige verlichting van de nachtelijke omgeving kan tot verstoring van het normale gedrag van soorten leiden. Naar mogelijke effecten is nog vrij weinig onderzoek gedaan. Veel kennis gaat daarom nog niet verder dan het kwalitatief signaleren van risico's. Met name schemer- en nachtactieve dieren kunnen last hebben van verstoring door licht, doordat zij juist aangetrokken worden of verdreven door de lichtbron.

Hierdoor raakt bijvoorbeeld hun ritme ontregeld of verlichte delen van het leefgebied worden vermeden. Ook hier speelt het aspect afstand en het gegeven dat er tussen het bedrijf en het Waddengebied meerdere andere percelen aanwezig zijn, waar al van lichthinder sprake zou kunnen zijn. Er is bij intensieve veehouderijbedrijven (nog) geen sprake van hinderlijke lichtbronnen.

Vanuit het aspect lichthinder wordt eveneens geen verstoring veroorzaakt.

Cumulatieve milieueffecten

Hiervoor is aangegeven dat er van afzonderlijke milieueffecten niet of nauwelijks sprake is. Datzelfde geldt voor de cumulatieve effecten. Bij de cumulatieve effecten gaat het om de effecten van dit plan in combinatie met de effecten van andere plannen en projecten in de omgeving. In bepaalde gevallen kan een plan op zichzelf geen significante effecten hebben, maar wanneer in dat gebied al veel andere activiteiten plaatsvinden kan de combinatie van die effecten wel significant zijn.

Het omringende gebied, daarbij wordt uitgegaan van een zone van 3 km vanuit de Waddendijk en 3 km aan weerszijden van het bedrijf (gebaseerd op de neerslaggegevens van stikstofdepositie), kenmerkt zich, zoals eerder genoemd, als een grootschalig open landbouwgebied met het dorp Sexbierum. In dat gebied bevinden zich qua landbouw zowel veehouderijen als akkerbouwbedrijven, maar ook kwekerijen met kassen.

Daarnaast zal, in de zone waarin het perceel zich bevindt, een uitbreiding van een bestaand bedrijf, in veel gevallen ook vergunningplichtig zijn op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. De beoordeling of een vergunning noodzakelijk is, wordt gedaan door de provincie. Bepalend is of er door de uitbreiding sprake is van een verstoring of een verslechtering van het Waddengebied. Binnen die toets zal altijd de relatie met de depositiewaarden worden bekeken. Mogelijke ruimte die bedrijven zouden hebben op basis van een bestemmingsplan, wordt daarmee gerelateerd aan de mogelijkheden die er bestaan vanuit de natuurwetgeving. Het negatieve effect dat uitgaat van het Natura-2000 gebied is nog wel afhankelijk van de breedte van de zone die in het Beheersplan is gekozen, maar gezien de lage depositiewaarde van de Waddenzee en de inrichting van het agrarische gebied, zal dit geen relatie hebben met de cumulatieve effecten in samenhang met dit bestemmingsplan.

Voorts wordt nogmaals gewezen op figuur 2 waaruit blijkt dat de kritische waarden in het natuurgebied niet worden overschreden. Op grond van de afzonderlijke milieueffecten en de maatregelen die worden getroffen, zoals het plaatsen van emissiearme stallen of anderszins toepassen van best beschikbare technieken (BBT) en het aanbrengen van afschermdende boombeplanting, kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van nadelige cumulatieve effecten.

Conclusie

Gezien de afstand tot de grens van het aangewezen gebied op ruim 2 km, is er geen sprake van verstoring van dieren in het Waddengebied als gevolg van dit plan.

De bedrijfsgebouwen worden voorzien van de best beschikbare techniek (BBT). Door het toepassen van een emissiearm stalsysteem neemt ook de hoeveelheid stoffen af die schadelijk zijn voor de op enige afstand gelegen Waddenzee. Daarnaast zullen de stallen worden afgeschermd met erfbeplanting, waarvan bekend is dat daarmee ook reeds een deel van de stikstofdepositie wordt afgevangen. Er zijn nog geen goede berekeningsmethodes om de kwantitatieve afname hiervan vast te stellen, maar bekend is wel dat hiermee een kwalitatieve verbetering wordt bewerkstelligd. Ook de afstand van het bedrijf tot het Natura 2000-gebied in relatie tot de bekende invloedssfeer van ammoniak vanuit neerslaggegevens (op 2 km afstand nog slechts 1% van de bron in de lucht aanwezig, uitgaande van situaties waarin geen sprake is van luchtwassers), mag leiden tot de conclusie dat het bedrijf geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op grond van de Nb-wet is om die reden niet noodzakelijk.

Op grond van de nieuwe situatie, de activiteiten in de omgeving en de afstand van het bedrijf ten opzichte van het Natura 2000-gebied zijn dan ook als gevolg van dit plan geen nadelige gevolgen voor natuur en milieu te verwachten.

4. 6. Woon- en leefmilieu

Voordat op de verschillende aspecten in dit kader wordt ingegaan, is het belangrijk te constateren dat het gebied waarin het perceel is gesitueerd, zich nadrukkelijk manifesteert als een grootschalig, open landbouwgebied, waar met name akkerbouw plaats vindt. In het gebied is in beperkte mate sprake van een woon- en leefmilieu, zoals dat met de regelgeving bedoeld is, beschermd te worden.

Geurhinder

De uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven kan leiden tot een toename van geurhinder. In de autonome ontwikkeling van het bedrijf worden moderne stalsystemen toegepast, waarbij sprake zal zijn van beperkte geurhinder.

Het aspect geurhinder is eveneens een criterium bij het verlenen van milieuvergunningen. Vergunningplichtige situaties, zoals de onderhavige, vallen onder de Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv) die op 1 januari 2007 inwerking is getreden. De wet geeft normen voor de geurbelasting die een milieuvergunningplichtige veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De regeling geldt zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Daarnaast maakt de regeling onderscheid tussen concentratiegebieden en gebieden buiten de concentratiegebieden.

Voor het onderhavige milieuvergunningplichtige bedrijf is een V-stacks emissieberekening (bijlage 2) uitgevoerd om de geurbelasting op de geurvoelige objecten in de omgeving van het bedrijf inzichtelijk te krijgen. De Wgv vormt het toetsingskader voor geur vanwege dierenverblijven van veehouderijen bij vergunningverlening. Voor toetsing van veehouderijbedrijven aan de Wgv wordt gebruik gemaakt van het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Uit de berekening blijkt dat in alle gevallen de geurbelasting op de gevoelige objecten onder de geurnorm van 2,00 ou_E/m³ (Europese odour units per kubieke meter lucht) blijft.

Voor het bedrijf wordt een milieuvergunning verleend, zodat op basis daarvan geconcludeerd kan worden dat het aspect geurhinder geen onevenredige aantasting van het woon- en leefmilieu van de directe omgeving met zich meebrengt.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden, als wijziging in de Wet milieubeheer. Deze Wet luchtkwaliteit vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De uitbreiding van intensieve veehouderijen kan leiden tot een beperkte toename van verkeer op de ontsluitende wegen. Het aantal extra vervoersbewegingen is echter dermate beperkt, dat dit geen relevante gevolgen heeft voor de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving. Daarnaast blijkt uit onderzoek dat de directe uitstoot op korte afstand van de inrichting kan leiden tot hoge concentraties fijn stof. Met de toepassing van best beschikbare techniek zal de uitstoot aanzienlijk worden beperkt.

In het kader van de aanvraag voor de milieuvergunning heeft het adviesbureau van de aanvrager een berekening van fijn stof conform model ISL 3A versie 2009-1 (bijlage 3) uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat de som van de achtergrondwaarde en de emissies van de inrichting niet leiden tot overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarden en het aantal dagoverschrijdingen buiten de inrichting.

Voor wat betreft de emissie zal het plan geen aanleiding geven tot wezenlijke veranderingen.

Overige

De overige milieuaspecten die in hoofdstuk 5 aan de orde zullen komen, zoals externe veiligheid en bodemverontreiniging, zijn in dit kader niet relevant.

4. 7. Leemten in kennis

Als gevolg van onvolledige informatie, het beperkte detailniveau van milieuonderzoeken de beperkingen van rekenmodellen en het feit dat milieuonderzoeken soms door actuele (beleids-)ontwikkelingen worden achterhaald, kunnen leemten in kennis ontstaan. De belangrijkste leemten in kennis in de milieuonderzoeken uit de voorgaande paragrafen zijn de volgende:

- niet duidelijk is of er zich in de (nabije) toekomst autonome ontwikkelingen kunnen gaan voordoen, die door middel van cumulatie, negatieve effecten kunnen veroorzaken voor het Natura 2000-gebied de Waddenzee. Zo zou de liberalisering van het Europees landbouwbeleid relevante effecten kunnen leiden tot de uitbreiding of juist inkrimping van de melkveesector in het omliggende gebied;
- met name het huisbeleid is van belang voor de milieueffecten van de pluimveesector. De trend is dat de regels voor stalsystemen steeds strenger worden, maar het zou kunnen dat dit onder druk van het geliberaliseerde landbouwbeleid gaat veranderen;
- in dit stadium is nog niet duidelijk op welke manier het plan precies landschappelijk wordt ingepast. Dit wordt immers in het kader van de bouwvergunning geregeld.

4. 8. Aanzet tot een evaluatieprogramma

In de *Wet milieubeheer* is tevens de verplichting opgenomen om milieueffecten tijdens en na de realisatie van het plan te evalueren. Op grond van deze tussentijdse evaluatie kunnen eventueel maatregelen worden getroffen, indien bepaalde milieudoelstellingen of normen niet kunnen worden gehaald. Daarbij zijn met name de aspecten waarbij nog leemten in kennis voorkomen van belang. Immers, aspecten waarbij milieueffecten moeilijk zijn te voorspellen of in beeld te brengen, kunnen tijdens de uitvoering van het plan nog significant wijzigen. Voorgesteld wordt milieueffecten als volgt te monitoren:

- in het kader van de milieuvergunning zullen periodiek inspecties plaatsvinden. Bovendien worden milieuvergunningen om de zo veel tijd herzien. Daarbij kan er op worden gelet of het stalsysteem voldoet aan de vergunde situatie en of bedrijfswater op de goede manier wordt afgevoerd;
- luchtkwaliteit wordt al op regionale schaal gemeten door het RIVM. Gezien de beperkte bijdrage aan de concentraties luchtverontreinigende van de beoogde ontwikkelingen, wordt meer gedetailleerde monitoring van de luchtkwaliteit niet noodzakelijk geacht;
- ten aanzien van het aspect ecologie wordt geadviseerd om vlak voorafgaand aan de bouw vast te stellen of nesten van broedvogels aanwezig zijn;
- archeologische begeleiding van graafwerkzaamheden is optioneel. Indien tijdens werkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan, moeten deze worden aangemeld bij het bevoegd gezag.

4. 9. Conclusie en samenvatting

Samenvatting

Omdat het bestemmingsplan het kader vormt voor een mer-beoordelingsplichtige activiteit is ten behoeve van het plan een zogenaamde planMER opgesteld. Bij een planMER kunnen, voor zover nuttig en noodzakelijk, verschillende alternatieven worden onderzocht. Geconstateerd is dat door het gemeentelijk beleid ten aanzien van intensieve veehouderij qua locatiekeuze geen alternatieven aan de orde zijn.

De planMER bestaat uit een beoordeling van de belangrijkste milieueffecten die samenhangen met de uitbreiding van de pluimveehouderij. Het gaat daarbij om de aspecten geurhinder, geluidhinder, water, luchtkwaliteit en lichthinder. Er is tevens gekeken naar de relatie met het nabijgelegen Natura 2000-gebied Waddenzee met betrekking tot stikstofdepositie, geluidhinder en lichthinder.

Uit de planMER blijkt het plan niet leidt tot belangrijke negatieve milieueffecten in voor de directe omgeving of het verderop gelegen Natura 2000-gebied. Daarnaast is geconstateerd dat ook in samenhang andere met ontwikkelingen in de omgeving (cumulatie) geen significant negatieve effecten optreden.

Niet duidelijk is of toekomstige wijzigingen in onder andere het landbouwbeleid kunnen leiden tot belangrijke cumulatieve effecten. Om de milieueffecten tijdens de realisatie van het plan te monitoren kan gebruik worden gemaakt van de reguliere toetsing van milieuvergunningen.

De milieuaspecten die van secundair belang zijn, maar in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel moeten worden getoetst, zijn opgenomen in hoofdstuk 5.

Conclusie

Op grond van de planMER kan worden geconstateerd dat het plan niet leidt tot belangrijke negatieve milieueffecten.

5. OMGEVINGSASPECTEN

5. 1. Algemeen

Met het onderhavige bestemmingsplan wordt de realisatie van twee nieuwe stallen mogelijk gemaakt. Het uitgangspunt is dat met de voorgenomen ontwikkeling een goede omgevingsituatie wordt gehandhaafd. Daarom zijn in het kader van dit bestemmingsplan de (wettelijk) noodzakelijke toetsen verricht. In de volgende paragrafen worden deze aspecten nader onderzocht voorzover deze aspecten nog niet zijn behandeld in het kader van het planMER.

5. 2. Ecologie

Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is, dat geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin kan onderscheid gemaakt worden tussen de gebiedsbescherming en soortenbescherming. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is op 1 oktober 2005 de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. De soortenbescherming is van belang voor zover in het plangebied beschermde soorten voorkomen die aangetast zouden kunnen worden door de uitbreiding van het agrarische bedrijf. Voor het overige wordt verwezen naar paragraaf 4.5.

5.2.1. Soortenbescherming

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten die in de wet zijn aangewezen, niet gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld worden en is het niet toegestaan om nesten, hollen of andere vaste verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor (bedreigde) soorten die vermeld staan in Bijlage 4 van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijstsoorten, zijn de ontheffingsvoorwaarden (zeer) streng.

De Flora- en faunawet is altijd onverkort van kracht. Een beoordeling op het moment dat de activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de Flora- en faunawet, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van een ontheffing.

Voor dit bestemmingsplan kan worden opgemerkt dat het hier gaat om een bestaand agrarisch bouwperceel. De gronden waarop de uitbreiding plaatsvindt, zijn nu nog onverhard en in gebruik als agrarische gronden.

Uit de Ecologische beoordeling van Altenburg & Wymenga blijkt dat er door de uitbreiding geen conflicten ontstaan met de natuurwetgeving.

Daarbij dient bij de werkzaamheden wel rekening te worden gehouden met broedende vogels en hun nesten.

En bij de sloot ten noorden van het plangebied moet, in verband met de mogelijke vliegroute van de watervleermuis en de meervleermuis, lichtverstoring worden voorkomen. De Ecologische beoordeling is opgenomen in bijlage 4.

5. 3. Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. De doelstelling van het Verdrag is het veiligstellen en beheren van het (Europese) cultureel en archeologisch erfgoed. In september 2007 zijn deze doelstellingen geëffectueerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg. Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening wordt gehouden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen en projecten moet aandacht worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden.

De provincie Fryslân heeft de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra (FAMKE) opgesteld. Op deze kaart zijn zowel de aanwezige archeologische monumenten als de te verwachten archeologische waarden aangegeven. Er wordt op deze kaart voor zowel de periode Steentijd-Bronstijd als voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen een advies gegeven. Ten aanzien van het plangebied kan worden vermeld dat de te verwachten archeologische waarden dusdanig zijn dat er geen onderzoek noodzakelijk is.

5. 4. Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van kracht geworden. In het BEVI zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit verplicht het bevoegd gezag op grond van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening bij hun besluitvorming te voldoen aan de normen van externe veiligheid. Veelal komt dit neer op het houden van voldoende afstand tussen risicogevoelige objecten en risicovolle objecten.

Artikel 1b van de Revi wijst inrichtingen waar meer dan 13 m³ propaan wordt opgeslagen aan als een inrichting als bedoeld in het BEVI. Bij de uitbreiding van het bedrijf wordt de propaantank verkleind, omdat een houtkachel (biomassa) wordt gerealiseerd, die de verwarming van de stallen zal overnemen. De verkleinde propaantank wordt gebruikt als noodvoorziening ingeval van storing aan de houtkachelinstallatie.

Omdat de propaantank wordt verkleind naar 5 m³ is er geen sprake (meer) van een risicovol object in de zin van het BEVI in het plangebied.

Binnen of nabij het plangebied zijn geen functies aanwezig die op grond van het BEVI als gevaarzettende functies zijn/kunnen worden aangemerkt. Gesteld kan worden dat er vanuit het oogpunt 'externe veiligheid' voor deze ontwikkeling geen belemmeringen te verwachten zijn.

5. 5. Geluid

Bij dit type bedrijf is het meeste geluid afkomstig van de ventilatoren. De eindventilatoren in de pluimvee stallen zijn afzijdig gericht ten opzichte van de woonbebouwing.

In het Onderzoek geluidsuitstraling, zie bijlage 6, wordt aangegeven dat voor de vaststelling van de geluidemissie dient te worden uitgegaan van de representatieve bedrijfssituatie. Voor de bepaling van de representatieve bedrijfssituatie zijn de volgende geluidsgegevens geïnventariseerd:

- de stationaire geluidsbronnen met hun bedrijfsduur en bronvermogen;
- het aantal te verwachten verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein;
- de route en de verblijfstijd van de voertuigen; en
- het aantal te verwachten verkeersbewegingen op de openbare weg.

De stationaire geluidsbronnen worden in hoofdzaak bepaald door het stalventilatiesysteem. Het ventilatiesysteem voor de pluimveestallen zal in de winter op ongeveer 30% en in de zomer op ongeveer 70% van haar capaciteit draaien. Het systeem zal in beperkte mate maximaal in werking zijn. Bij toepassing van moderne ventilatoren volgens de beste beschikbare technieken (BBT) zal de geluidemissie redelijkerwijs kunnen voldoen aan de normstelling.

De verkeersaantrekkende werking van het bedrijf hangt volgens het adviesbureau samen met het cyclische proces binnen het vleeskuikenhouderijbedrijf dat ongeveer 7 mest rondes per jaar heeft. De nadruk van de verkeersaantrekkende werking ligt aan het einde van elke mestronde waarbij de kuikens en de mest worden afgevoerd. Buiten deze periode blijft het verkeer beperkt tot de aanvoer van veevoer. Daarnaast worden incidenteel spaanders voor de strooiselvloer en pallets als brandstof voor de houtkachel aangevoerd.

De volgende verkeersbewegingen worden verwacht:

- aanvoer jonge kuikens: 1 x per 7 weken: 1 vrachtauto;
- aanvoer veevoer: 2 maal per week, 2 tot 4 vrachtauto's per week;
- afvoer kuikens: 1 x per 7 weken: 20 vrachtauto's in een aaneengesloten periode van ca. 1 etmaal; aankomst vangploeg in de nacht, vertrek overdag;
- afvoer mest: 1 x per 7 weken: 5 vrachtwagens;
- afvoer spoelwater: 6 x per jaar: 5 transportbewegingen op een dag met een lichte tractor met drijfmesttank.

In de representatieve bedrijfssituatie is uitgegaan van maximaal 2 vrachtwagens per dag. De transporten vinden voornamelijk overdag plaats, uitzondering daarop is de afvoer van de kuikens.

Daarnaast vinden er voor het akkerbouwbedrijf ook transporten plaats. In de maximale situatie kunnen er 12 transporten per dag het bedrijf verlaten voor de afvoer van akkerbouwproducten. Deze situatie doet zich 5 à 6 keer per jaar voor. Op piekdagen vinden er maximaal 30 transporten met dumper plaats. Het bestemmingsverkeer kan alleen via het dorp Sexbierum het bedrijf bereiken.

Een toenemend aantal verkeersbewegingen betekent ook een hogere druk van vrachtverkeer voor het dorp. De toename van het vrachtverkeer zal in geen geval leiden tot onaanvaardbare hinder.

Uit het in het kader van de milieuvergunning gedane Onderzoek geluidsuitstraling blijkt dat de uitgebreide inrichting kan voldoen aan de gestelde grenswaarden, zowel in de representatieve bedrijfssituatie als in de incidentele bedrijfssituaties.

5. 6. Luchtkwaliteit

Voor de gemeente Franekeradeel is nagegaan of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor luchtverontreinigende stoffen. Het onderzoek heeft betrekking op plaatsen waar, naar redelijke verwachting, mensen blootgesteld worden aan luchtverontreiniging. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de Rapportage luchtkwaliteit 2005 (Gemeente Franekeradeel / Milieuadviesdienst, 6 juli 2006). De eindconclusie van het onderzoek is dat in de gemeente Franekeradeel geen overschrijdingen van grenswaarden zijn vastgesteld. Er hoeven geen lokale maatregelen te worden getroffen tot het verbeteren van de luchtkwaliteit.

In het onderhavige bestemmingsplan is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Dit blijkt uit de in paragraaf 4.6. genoemde en als bijlage 3 opgenomen Fijnstof-emissieberekening. Hiermee voldoet het bestemmingplan aan de Wet luchtkwaliteit en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten.

5. 7. Water

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen en projecten moet rekening worden gehouden met de belangen van het water. Concreet betekent dit dat de ruimtelijke projecten een waterparagraaf moeten bevatten waarin de effecten van de geplande ruimtelijke ingrepen op de waterhuishouding in beeld worden gebracht.

De uitbreiding van de intensieve veehouderij heeft feitelijk een negatief effect op de waterhuishouding doordat de hoeveelheid verharding toeneemt. Over de toename van het verhard oppervlak heeft het waterschap geoordeeld in haar wateradvies.

Het toekomstige bouwvlak van het agrarisch bedrijf wordt aan weerszijden begrensd door een tussensloot. Het bedrijf loost geen bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater dat valt onder de Wet verontreiniging oppervlaktewater. In de omgeving van het bedrijf is voldoende oppervlaktewater beschikbaar om het hemelwater ten gevolge van de toename van het verharde oppervlak op te vangen.

Het bouwplan is aan Wetterskip Fryslân voorgelegd voor het uitvoeren van een watertoets. De watertoets is als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Indien noodzakelijk kunnen omliggende sloten worden verbreed.

5. 8. Bodem

In het kader van de Wet bodembescherming dient te worden onderzocht of in het plangebied sprake is van bodemverontreiniging. De kwaliteit van de bodem is een belangrijk aspect in het bestemmingsplan. Uit de provinciale Signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging blijkt dat voor het plangebied geen verdachte (dat wil zeggen mogelijk verontreinigde) locaties te vinden zijn.

Gezien het historisch agrarische gebruik van de gronden en de toekomstige functie, zijn er geen belemmeringen te verwachten.

6. PLANBESCHRIJVING

6. 1. Toelichting op het juridische systeem

Het in de voorgaande hoofdstukken beschreven beleid, krijgt zijn juridische vertaling in bestemmingen. Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De wijze waarop deze regeling kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de eisen van de nieuwe wet. De onderhavige planregels voldoen aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). Het plan voldoet ook aan de eisen van digitale uitwisselbaarheid. Deze eisen zijn per 1 januari 2010 in werking getreden. Voor dit plan is de digitale versie bepalend.

6. 2. Toelichting op de bestemming

Agrarisch - Bedrijf

Ten behoeve van de agrarische bedrijfsbebouwing, inclusief de bedrijfswoning, is een bestemmingsvlak weergegeven met een bouwvlak waarbinnen deze bebouwing moet worden opgericht. De omvang van het bouwperceel is afgestemd op de feitelijke (aangevraagde) grootte van het agrarische bedrijf. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, kunnen ook buiten het bouwvlak worden opgericht. Daarnaast is buiten het bouwvlak ruimte voor landschappelijk inpassing van de gebouwen in het bouwvlak.

Er is een aantal algemene bouwbepalingen, qua toegestane oppervlakte en hoogte, opgenomen die gelden voor de bedrijfsgebouwen, de bedrijfswoning en de bijbehorende aan-, uit- en bijgebouwen.

Voor het bouwen van grote bedrijfsgebouwen geldt als voorwaarde dat een landschappelijk inpassingsplan wordt opgesteld. Deze voorwaarde houdt in dat een gebouw met een oppervlakte van 1000 m² of meer pas gebouwd kan worden als er een inpassingsplan wordt overgelegd waarbij het behoud en de versterking van de landschapswaarden naar het oordeel van Burge-meester en wethouders in voldoende mate is aangetoond.

Daarnaast is in de gebruiksbepaling opgenomen dat het houden van andere dieren dan vleeskuikens niet is toegestaan. Ook het houden van meer dan 149.000 vleeskuikens is in strijd met het bestemmingsplan. Deze gebruiksbepalingen zijn opgenomen om aan te sluiten bij het planMER. Het planMER is specifiek opgesteld voor het houden van 149.000 vleeskuikens en gaat in op de effecten daarvan.

7. UITVOERBAARHEID

Bij de uitvoerbaarheid van plan wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij de eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers) wordt gedragen. In het tweede geval gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van de ontwikkeling samenhangen.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan een aantal overleginstanties. Daarnaast heeft een ieder conform de inspraakverordening van de gemeente een inspraakreactie kunnen indienen. De resultaten van overleg en inspraak zijn in hoofdstuk 8 behandeld.

Het bestemmingsplan heeft nu de status van een ontwerpbesluit. Het ontwerpplan wordt ter visie gelegd, waarbij een ieder de gelegenheid heeft voor de indiening van zienswijzen. De gemeenteraad stelt daarna het plan vast. De procedure biedt voldoende mogelijkheden voor de toetsing van de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

De uitbreiding van het agrarische bedrijf is een particulier initiatief. De gemeente heeft hier geen financiële bemoeienis mee. De initiatiefnemer heeft een exploitatieopzet opgesteld en financiële middelen gereserveerd om de ontwikkeling te realiseren. Uiteindelijk zullen de kosten gedragen worden door exploitatie van het agrarisch bedrijf. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de daadwerkelijke kosten dusdanig hoog uit zullen vallen dat de ontwikkeling financieel niet haalbaar zou zijn. Hierdoor wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

Eigendom en verwerving van gronden

De gronden waarop de nieuwe stallen zullen worden gebouwd, zijn op dit moment in eigendom van de Protestantse gemeente Sexbierum-Pietersbierum. Over de verwerving van gronden zijn afspraken gemaakt tussen initiatiefnemer en de eigenaar van de gronden. De benodigde gronden kunnen daardoor in den minne kunnen worden verworven. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan dient er duidelijkheid te zijn omtrent de grondposities.

7. 3. Grondexploitatie

Per 1 juli 2008 is, als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Gew) in werking getreden. In de Gew wordt het voor gemeenten mogelijk gemaakt kosten te verhalen op initiatiefnemers. Het gaat hierbij om kosten die de gemeente maakt om deze gronden exploitaabel te maken, zoals de kosten van onderzoek en de kosten van de aanleg van voorzieningen.

Daarnaast kunnen door gemeenten locatie-eisen gesteld worden. De gemeente is in beginsel verplicht om een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is en het stellen van overige eisen niet noodzakelijk wordt geacht.

In dit geval worden de plankosten gedekt door de Legesverordening, waardoor het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het stellen van overige eisen wordt niet noodzakelijk geacht. Derhalve is geen exploitatieplan vastgesteld.

7. 4. Conclusie

Op basis van de toetsing aan het provinciale en gemeentelijk beleid, de omgevingsaspecten, kan worden geconcludeerd dat de uitbreiding van het agrarisch bedrijf op het perceel Pastorijreed 1 te Sexbierum aanvaardbaar en uitvoerbaar is.

8. OVERLEG EN INSPRAAK

8. 1. Overleg

Conform artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerpbestemmingsplan tezamen met de notitie reikwijdte en detailniveau en de ontwerpbeschikking milieuvergunning toegezonden aan een aantal vaste overlegpartners zoals de Provincie Fryslân, het Wetterskip en de VROM-inspectie. De ingekomen reacties zijn samengevat en beantwoord in een *Reactienota Overleg en Inspraak* (zie bijlage 6).

De overlegreacties leiden slechts op één punt tot aanpassing van het bestemmingsplan. In de planregels is reeds een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de landschappelijke inpassing. In de toelichting zullen een aantal randvoorwaarden worden genoemd waaraan het inrichtingsplan dient te voldoen. Door de verplichting om een landschapsinpassingsplan op te stellen te koppelen aan de bouwaanvraag, wordt de optimale inpassing worden bepaald om het moment dat de toekomstige inrichting van het erf concreet wordt.

8. 2. Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening heeft voorontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor een ieder. Op het bestemmingsplan zijn vijf inspraakreacties ingediend. Ook deze reacties zijn samen gevat en beantwoord in bijlage 6. De inspraakreacties leiden slechts op één punt tot aanpassing van het bestemmingsplan. In de toelichting wordt namelijk een verduidelijkende passage opgenomen met betrekking tot de eigendomssituatie en de verwerving van gronden (zie hoofdstuk 7).

8. 3. Ambtshalve wijzigingen

Naast aanpassingen van het plan naar aanleiding van inspraak en overlegreacties is het bestemmingsplan op een aantal punten ambtshalve gewijzigd. Het betreft voornamelijk de toelichting op het bestemmingsplan. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- na afronding van de milieuonderzoeken is de planMER (hoofdstuk 4) aangevuld en afgerond. Daarbij zijn met name de paragrafen met betrekking tot leemten in kennis (4.7), evaluatie en monitoring (4.8) en de samenvatting van de planMER (4.9) zijn ingevuld;
- er is een hoofdstuk overleg en inspraak toegevoegd aan het bestemmingsplan;
- ten slotte zijn een aantal ondergeschikte tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

===