



Ontwerpbestemmingsplan

Buitengebied 2010

Gemeente Cuijk





Ontwerpbestemmingsplan

Buitengebied 2010

Gemeente Cuijk

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlage

Plankaart

Schaal 1:5.000

Datum:

17 september 2010

Projectgegevens:

TOE06-CUY00103-01B

REG06-CUY00103-01B

SVB06-CUY00103-01A

TEK06-CUY00103-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1684.18BPbuitengebied-ON01



Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding plan	1
1.2	Plangebied, doel en status plan	1
1.3	Totstandkoming plan	2
1.4	Opzet en inhoud plan	2
2	Ruimtelijk beleidskader	3
2.1	Beleid rijksniveau	3
2.2	Beleid provinciaal/regionaal niveau	10
2.3	Water	16
2.4	Beleid gemeentelijk niveau	21
3	Beschrijving en analyse plangebied	31
3.1	Gebiedskarakteristiek	31
3.2	Beschrijving en analyse gebied	32
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	37
4	Hoofdpijnen bestemmingsplan	39
4.1	Doelen en uitgangspunten plan	39
4.2	Uitgangspunten planthema's/juridische planopzet	40
5	Uitvoering bestemmingsplan	71
5.1	Vergunningverlening en handhaving	71
5.2	Uitvoering maatregelen en projecten	73
5.3	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	73
6	Bronnen	75

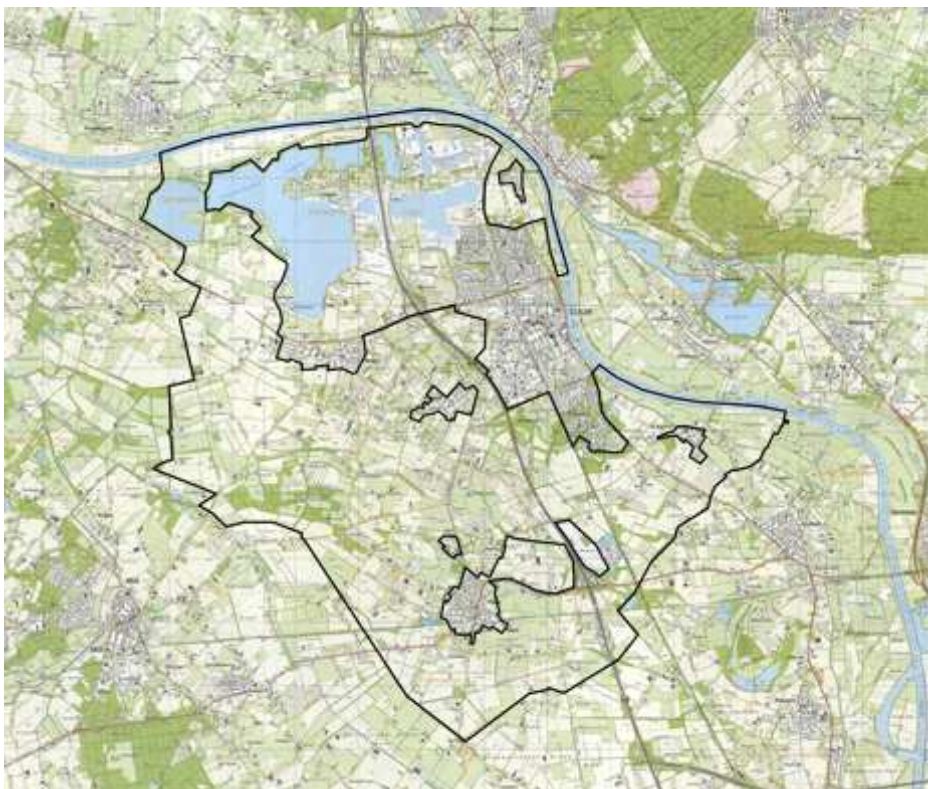


Bijlagen

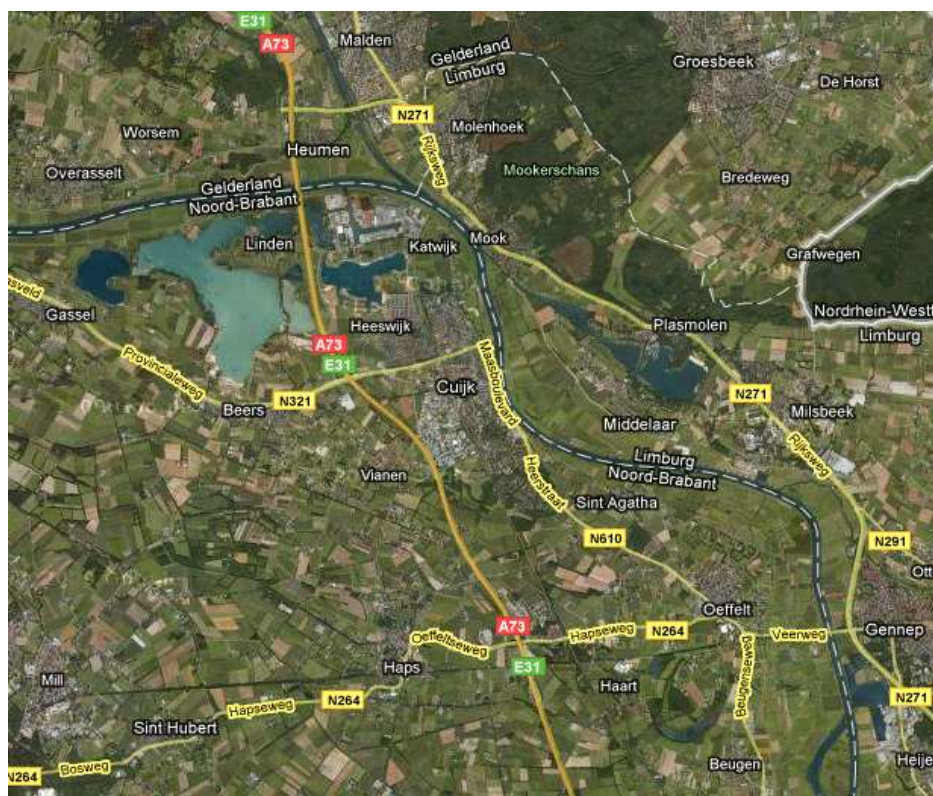
- Bijlage 1: lijst van afkortingen en begrippen;
- Bijlage 2: lijst van te vervangen bestemmingsplannen;
- Bijlage 3: Kaarten waarden plangebied;
- Bijlage 4: Eindverslag inspraakprocedure/wettelijk vooroverleg
- Bijlage 5: inspraakreacties;
- Bijlage 6: reacties wettelijk vooroverleg;
- Bijlage 7: kaart karakteristieke objecten in de gemeente Cuijk;
- Bijlage 8: Nota actualisatielijst karakteristieke objecten in de gemeente Cuijk 2010;
- Bijlage 9: Monumentale bomenlijst gemeente Cuijk;
- Bijlage 10: Archeologisch beleidsplan;
- Bijlage 11: Archeologische beleidskaart;
- Bijlage 12: Beleidskader toeristisch/recreatieve initiatieven in het buitengebied;
- Bijlage 13: Inventarisatie Maasheggen gemeente Cuijk 2008;
- Bijlage 14: Kaart nulsituatie Maasheggen 14.07.2010 van DLG;
- Bijlage 15: Beleidsnotitie bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied;
- Bijlage 16: Akoestisch onderzoek, rapport;
- Bijlage 17: Akoestisch onderzoek, kaart 1;
- Bijlage 18: Akoestisch onderzoek, kaart 2;
- Bijlage 19: Planmer Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Cuijk;
- Bijlage 20: Notitie Reikwijdte en Detailniveau Planmer bp buitengebied;
- Bijlage 21: Voortoets Natuurbeschermingswet bp buitengebied 2010;
- Bijlage 22: Retrospectieve toets;
- Bijlage 23: Akkerweg 23;
- Bijlage 24: Beerseweg 26;
- Bijlage 25: Beerseweg 29a;
- Bijlage 26: Beerseweg 33a;
- Bijlage 27: Broekkant 12;
- Bijlage 28: Broekkant 15;
- Bijlage 29: Cuijkseweg 13;



- Bijlage 30: De Ass 2;
- Bijlage 31: De Geest 8;
- Bijlage 32: Elstweg 38;
- Bijlage 33: Elstweg 40 – 42;
- Bijlage 34: Giepkestraat 3;
- Bijlage 35: Graafsedijk 14;
- Bijlage 36: Hantert 6;
- Bijlage 37: Hapseweg ong;
- Bijlage 38: Hertraksestraat 16;
- Bijlage 39: Hoefseweg 6;
- Bijlage 40: Kalkhofseweg 16a;
- Bijlage 41: Kalkhofseweg 49a;
- Bijlage 42: Kerkenhuisweg 16;
- Bijlage 43: Lockandsestraat 4 – 6;
- Bijlage 44: Lökkantseweg 9;
- Bijlage 45: Lökkantseweg 10;
- Bijlage 46: Oeffeltseweg 6a;
- Bijlage 47: Putselaarstraat 4a;
- Bijlage 48: St Hubertseweg 28;
- Bijlage 49: Stokvoortsestraat 5.



Uitsnede topografie plangebied, provincie Noord-Brabant RLG Atlas 2007



Uitsnede plangebied luchtfoto, google maps 2010



1 Inleiding

1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor deze planherziening is zowel juridisch als inhoudelijk. Juridisch gezien gelden er binnen de gemeente Cuijk drie grote verschillende bestemmingsplannen buitengebied, namelijk bestemmingsplan Buitengebied Haps (1994), bestemmingsplan Buitengebied Cuijk (1998) en het bestemmingsplan Beerse Overlaat (1993). Daarnaast gelden diverse postzegel bestemmingsplannen. Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied zorgt voor een uniformering van bestaande plannen. Bovendien komt dit plan tegemoet aan de wettelijke actualisatieplicht na 10 jaar. Inhoudelijk gezien zijn er diverse feitelijke en beleidsmatige ontwikkelingen, die vragen om herziening. Te noemen zijn ontwikkelingen op het terrein van landbouw (bedrijfsbeëindiging, nevenfuncties), recreatie (bedrijfsontwikkeling) en natuur en landschap (natuur- en landschapsontwikkeling), alsmede de Interimstructuurvisie Noord-Brabant (2008) en de Paraplu-nota ruimtelijke ordening (2008), het Reconstructieplan (2005) en de beleidsnota Buitengebied in Ontwikkeling (2004).

1.2 Plangebied, doel en status plan

Het plangebied omvat het gehele buitengebied van de gemeente Cuijk inclusief het westelijk deel van de Kraaijenbergse Plassen (plas 5), exclusief de verschillende dorpskernen, de stortplaats Haps, de bedrijventerreinen en de rest van de Kraaijenbergse plassen. Op de uitsneden in de figuren op de vorige pagina zijn de begrenzing van het plangebied weergegeven.

Het plangebied ligt in Noordoost-Brabant en bedraagt circa 4.000 ha. Het gebied wordt gekenmerkt door de ligging aan de Maas, enkele grote ontgrondingsplassen (Kraaijenbergse plassen), een spoorlijn, een snelweg (A73/E31), alsmede een relatief kleinschalig agrarisch gebied met enkele kleine bossen, natuurgebieden en landgoederen en veel verspreide bebouwing (agrarisch, niet-agrarisch, burgerwonen).

Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een actueel, helder, leesbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch beleidskader voor het buitengebied van de gemeente Cuijk. Dit kader is gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van nieuwe kwaliteiten en functies. Het plan vervangt hoofdzakelijk de volgende plannen.

- Bestemmingsplan buitengebied Haps, vastgesteld door de gemeente Haps op 29 maart 1994 en gedeeltelijk goedgekeurd door GS op 15 november 1994.
- Bestemmingsplan buitengebied Cuijk, vastgesteld door de gemeente Cuijk op 26 oktober 1998 en goedgekeurd door GS op 8 juni 1999.
- Bestemmingsplan Beerse Overlaat, vastgesteld door de gemeente op 4 november 1993 en goedgekeurd door GS op 21 juni 1994.



Naast bovengenoemde bestemmingsplannen zijn nog diverse (postzegel)bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en partiële herzieningen opgesteld, die zijn verwerkt in voorliggend bestemmingsplan. Een overzicht van de plannen is opgenomen in de bijlagen.

De status van dit bestemmingsplan buitengebied is zowel beleidsmatig (de toelichting) als juridisch (de verbeelding en regels).

1.3 Totstandkoming plan

Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting begeleidingsgroep. Hierbij zijn de volgende fasen onderscheiden:

- Oriëntatie en voorbereiding plan.
- Opstelling Nota van Uitgangspunten.
- Herziening Bestemmingsplan Buitengebied.
- Voorlichting/inspraak/overleg en afronding plan.

De totstandkoming van dit plan is begeleid door een breed samengestelde ambtelijke werkgroep. Hieraan namen relevante vakdisciplines vanuit de gemeente deel (onder andere ruimte, bouwen, groen, economie). Het plan is verder begeleid door een breed samengestelde maatschappelijke klankbordgroep. Hieraan nam een aantal organisaties vanuit het buitengebied deel (onder andere Gemeente Cuijk, Waterschap Aa en Maas, ZLTO, Federatie Particulier Grondbezit, Het Verrassend Platteland, Milieuvereniging Land van Cuijk, IVN de Groene Overlaat, Provincie Noord-Brabant, Kamer van Koophandel en Wildbeheereenheid de Overlaat).

Voor het opstellen van dit plan is gebruik gemaakt van alle relevante, beschikbare informatie over het plangebied in de vorm van de vigerende bestemmingsplannen, relevante stukken van GS en de Raad van State, de Interimstructuurvisie Noord-Brabant en de Paraplunota ruimtelijke ordening, de verordening Ruimte fase 1, het VAB-beleid, het Reconstructieplan, etc. Een overzicht van de gebruikte bronnen is opgenomen in hoofdstuk 6 met dezelfde titel.

1.4 Opzet en inhoud plan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende plankaart met bijbehorende planvoorschriften en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Hoofdstuk 2 beschrijft het relevante (ruimtelijke) beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied op basis van de lagenbenadering. Hoofdstuk 4 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de gekozen plansystematiek. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid en de procedure van het plan.



2 Ruimtelijk beleidskader

De directe aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is de bundeling van verschillende grote en kleine plannen in één plan buitengebied, alsmede de verwerking van recent vastgesteld ruimtelijk beleid (onder andere Interimstructuurvisie en Paraplunota 2008, de verordening Ruimte fase 1, Uitwerkingsplan Land van Cuijk 2005, Nota Buitengebied in Ontwikkeling 2004 en Reconstructieplan 2005).

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op het beleid dat ruimtelijk (lees ruimtelijk-functioneel) relevant is voor het plangebied. Het betreft hier zowel ruimtelijk beleid als ruimtelijk relevant facet- en sectorbeleid op de verschillende beleidsniveaus.

2.1 Beleid rijksniveau

Het nationaal ruimtelijk beleid is sterk in beweging geweest. De Vijfde Nota is niet afgerond. Deze is vervangen door de Nota Ruimte, die de plaats in neemt van het Structuurschema Groene Ruimte.

2.1.1 Ruimte

Nota Ruimte (Ministerie van VROM et al, 2006)

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. De nota heeft 4 hoofddoelen: versterken economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden en waarborgen van de veiligheid. In de nota worden de bakens verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels (deregulering) en meer ruimte voor ontwikkeling (van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie). Het rijk wil hierbij meer overlaten aan lagere overheden (centraal wat moet en decentraal wat kan). Enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte zijn de extra aandacht voor de eigen verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten, verbrede plattelandsontwikkeling en een minder streng contourenbeleid.

De hoofdlijnen van het beleid zijn aangegeven in een ruimtelijke hoofdstructuur. Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking' (zie het kaartbeeld op de volgende pagina), ligt de gemeente Cuijk buiten de gebieden aangegeven voor verstedelijking. De gemeente wordt doorkruist door de A73 respectievelijk aangeduid als 'hoofdverbindingssas weg'. Daarnaast loopt de spoorlijn tussen Nijmegen en Venlo door de gemeente Cuijk, deze staat aangeduid als 'hoofdverbindingssas spoor'. De noordelijke en oostelijke begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de Maas. Deze staat aangeduid als een 'hoofdverbindingssas water'. De ruimtelijke structuur is verder uitgewerkt in provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

De Nota Ruimte biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom wil het rijk de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen.

Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in een wonen of werken (kleinschalige bedrijvigheid). Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van Ruimte voor Ruimte (Rood voor Rood) en nieuwe landgoederen (Rood voor Groen). Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken (bijvoorbeeld aanwijzen van landbouwontwikkelingsgebieden, duurzame productiemethoden etc.).



Uitsnede Nota Ruimte, Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap en legenda

Agenda Vitaal Platteland (Ministerie van LNV, 2004)

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw (in casu landbouw met een neventak en verbrede landbouw), leefbaarheid, natuur en landschap (in casu EHS en Nationale Landschappen) en milieukwaliteit.

AMvB Ruimte (in voorbereiding)

Binnen de kaders van het rijksbeleid kunnen de andere overheden hun eigen ruimtelijke afwegingen maken. De nieuwe Wet ruimtelijke ordening verlegt het accent van specifiek toezicht achteraf, zoals goedkeuring van bestemmingsplannen, naar proactieve sturing, dat wil zeggen invloedsuitoefening vooraf. Meest opvallend is de kaderstelling vooraf door middel van algemene regels. Dit betreft algemene regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Via algemene regels in een Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte zal het Rijk bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen, uit onder andere de Nota Ruimte, doorwerken tot op lokaal niveau.

Die regels richten zich primair tot gemeenten, die het eerst verantwoordelijk overheidsniveau zijn voor de inhoud van bestemmingsplannen.

De Wet ruimtelijke ordening voorziet ook in de mogelijkheid om, daar waar provinciaal maatwerk vereist is, die regels door provincies te laten uitwerken of provincies onder voorwaarden te laten voorzien in een afwijkende regeling. Dat geschiedt door een provinciale verordening.

In de Nota Ruimte is voor nagenoeg alle nationale kaders aangegeven dat deze via nadere uitwerking en detaillering door provincies worden vormgegeven. Bij de opstelling van bestemmingsplannen moet de gemeente zich houden aan bij algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening gestelde regels (kaderstelling c.q. duidelijkheid vooraf). Binnen die kaders hebben gemeenten beleidsruimte.

Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in bestaande bestemmingsplannen verwerkt worden. De AMvB Ruimte zal gefaseerd in werking treden. De eerste tranche zal naar verwachting in 2010 worden vastgesteld. De daarin opgenomen regels zullen bij het eerstvolgende besluit tot vaststelling of wijziging van een planologische regeling in acht genomen moeten worden, doch uiterlijk in 2013. Het is daarom van belang in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied zo mogelijk meteen te voldoen aan de AMvB Ruimte.

Reconstructie/Revitalisering Landelijk Gebied (Ministerie van LNV, 2002)

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is, na de varkenspestepidemie in 1997, opgesteld ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur voor de intensieve veehouderij. In de opgestelde reconstructieplannen is de integrale zonering van het landelijk gebied voor de intensieve veehouderij verder uitgewerkt in de vorm van landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden. De wet voorziet in een rechtstreekse doorwerking van het reconstructiebeleid naar streekplannen en bestemmingsplannen daar waar dit aan de orde is.

2.1.2 Natuur

Natuurbeschermingswet 1998 (Ministerie van LNV, 2005)

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. In heel Europa wordt gewerkt aan Natura 2000, een netwerk van bijzondere natuurgebieden. Hiermee wordt het behoud en herstel van voor Europa waardevolle natuur gegarandeerd. De procedure om ook in Nederland Natura 2000-gebieden aan te wijzen is inmiddels in volle gang. De wet bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De eerste stap in dit proces is het uitvoeren van een zogenaamde voortoets.

**Flora- en faunawet (Ministerie van LNV, 2002)**

De Flora- en faunawet is sinds 1 april 2002 in werking. De Flora- en faunawet is een raamwet: in de wet staan de hoofdlijnen van de regels. De uitwerking is geregeld in aparte besluiten en regelingen.

De wet richt zich op de bescherming van planten- en diersoorten. De Flora- en faunawet kent een 'zorgplicht'. Vanuit dit beginsel dient een ieder zó te handelen, of juist handelingen na te laten, dat de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten daarvan géén of zo min mogelijk hinder ondervinden.

Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (Ministerie van LNV, 2000)

In juni 2000 is de Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (NBL21) verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit.

Het NBL21 geeft de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Dit beleid omvat onder meer de voortzetting van realisatie van de EHS en het op onderdelen versterken daarvan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. De nota werkt door in de uitwerking van de ecologische hoofdstructuur, natuurdoeltypen en het programma beheer.

2.1.3 Water**Waterbeleid 21e eeuw/Nationaal Bestuursakkoord Water (Ministerie van V&W, Unie van Waterschappen, 2000)**

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden – bergen – afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water (waterconservering en waterberging).

Kaderrichtlijn Water (EC, 2000)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Belangrijke aandachtspunten zijn de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De ecologische doelen voor waterlichamen, die in 2009 zijn vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren en Natura 2000-gebieden).

Beleidslijn Grote Rivieren, Maaswerken, IVM en RBSO

In de PKB Ruimte voor de Rivier staat het beleid voor de aanpak van hoogwaterbestrijding beschreven. De insteek is rivieren meer ruimte te gaan geven. Sommige gebieden zijn aangeduid als zoekgebied rivierverruiming. Deze dienen vrijwaard te worden van (kapitaal)intensieve ontwikkelingen.

De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het afwegingskader in deze beleidslijn is bedoeld om te kunnen beoordelen of activiteiten kunnen plaatsvinden in het rivierbed, en zo ja, onder welke voorwaarden. Een deel van het plangebied langs de Maas ligt binnen het stroomvoerend regime waarvoor de beleidslijn van toepassing is.

Hierbinnen zijn alleen riviergebonden activiteiten mogelijk. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen 'per saldo meer ruimte' voor de rivier wordt geboden.

Het beleid voor de Integrale Verkenning Maas (IVM/IVM2) omvat het accommoderen van een grotere afvoer op de Maas via een adequate hoogwaterbescherming in samenhang met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Zo wordt er rekening gehouden met een afvoer van 4.600 m³/s in plaats van 3.800 m³/s. Het gebied wil zich via IVM voorbereiden een adequate hoogwaterbescherming als gevolg van hogere afvoeren. In bedijkte gebieden is de norm 1:1.250 jaar en in onbedijkte gebieden 1:250.

Vierde Nota Waterhuishouding 1998 (diverse ministeries, 1998)

De Vierde nota waterhuishouding legt de belangrijkste beleidsdoelstellingen voor waterbeheer vast voor met name de periode 1998-2006. Het beleid vervat in de Nota is een directe voortzetting van het beleid geformuleerd in de Derde nota waterhuishouding die in 1989 is vastgesteld. Veranderingen in beleid zijn met name het gevolg van recente ontwikkelingen en te verwachten ontwikkelingen zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging en voortgaande bodemdaling.

Integrale Verkenning Maas-2 (IVM-2)

Bestuurders uit de regio hebben in 2003 het rapport Integrale Verkenning Maas uitgebracht. In dit rapport wordt een overzicht van de wijze waarop rivierverruimende maatregelen kunnen bijdragen aan de hoogwaterbescherming op lange termijn weergegeven. Op verzoek van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat is een vervolg aan het traject gegeven, waarbij een advies is afgegeven voor mogelijkheden van toekomstige veiligheid met ruimtelijke kwaliteit (IVM-2).

In kader van IVM-2 zijn binnen de plangrenzen van dit bestemmingsplan een aantal ontwikkelingen voorgesteld: weerdverlaging in het rivierbed, een retentiegebied in het noordwesten, een dijk- of kadeverlegging in een deel van de Kraaijenbergse plassen en de realisatie van een nevengeul in het rivierbed nabij Sint Agatha.

In het vergunningspoor van de Wbr worden alle nieuwe ontwikkelingen onder andere getoetst aan het mogelijke ruimtebeslag, zoals aangegeven in het IVM-2 projectenplan. In het nog op te stellen Deltaprogramma zal samen met de regio worden bekeken op welke wijze rivierverruiming in het traject vorm zal krijgen.

Maaswerken

In het kader van het project 'Maaswerken' zal in en nabij het plangebied het stuwpeil van de Maas tussen Sambeek en Grave en van het Maas-Waalkanaal met 30 cm kunstmatig verhoogd worden (peilopzet).

Peilopzet is nodig om onacceptabele verdroging van landbouw- en natuurgebieden (als gevolg van het verdiepen van het zomerbed van de Maas) tegen te gaan. Daarnaast betekent het meer diepgang voor de scheepvaart in de Maas en het Maas-Waalkanaal. Zonder een hoger stuwpeil van 30 cm is de verdieping van de Maas niet mogelijk.

Stroomlijn

Het vegetatiebeheer in het rivierbed van de Maas heeft de laatste jaren onvoldoende aandacht gekregen. Hierdoor is er dusdanig veel vegetatie tot ontwikkeling gekomen waardoor, via het opstuwend effect, de waterveiligheid in het geding is gekomen. Met het project 'Stroomlijn' wil Rijkswaterstaat het achterstallig onderhoud van het groen langs de rivieren weer op orde brengen. Hiertoe hebben Rijkswaterstaat en (natuur)-terreinbeheerders afspraken gemaakt over de manier waarop binnen de randvoorwaarden van afvoer en bevaarbaarheid ook rekening kan worden gehouden met natuurdoelen. In 2007/2008 is 'Stroomlijn' gestart met een tiental pilotprojecten.

De komende jaren zal 'Stroomlijn' zich richten op terreinen van derden in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Limburg. Opstuwende (onvergunde) vegetatie wordt aangepakt om in 2015 weer op hetzelfde niveau te zitten als in 1996 (referentiekader, handhaving vanaf natuurlijk gras- en hooiland). Naast het wegwerken van het achterstallig onderhoud is ook een hoofddoel van 'Stroomlijn' om samen met de natuurbeheerorganisaties een beheerpraktijk te ontwikkelen die voor de lange termijn duurzaam is en voldoet aan de verschillende eisen van (ecologisch) rivierbeheer.

2.1.4 Archeologie en cultuurhistorie

Wet op de archeologische monumentenzorg (Ministerie van OCW, 2007)

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2007, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Nota Belvédère (Ministeries van VROM, OCW, LNV en V&W, 1999)

De Nota Belvédère bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat tevens een kanskaart (zonder wettelijke status) en een subsidieregeling.



De nota wil bewerkstelligen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling.

Een deel van de gemeente Cuijk ligt binnen het Belvédèregebied 'Maasvallei'. Het gebied binnen het plangebied, nabij Sint Agatha behoort tot het Maasheggenlandschap, dat een bijzondere plaats inneemt in het maasdal. In het kader daarvan is de beleidsnotitie 'Ruimte voor herinnering in de Noordelijke Maasvallei' opgesteld. Dit project heeft als doel de cultuurhistorische waarden centraal te stellen bij het opstellen van een ontwikkel- en beheersvisie voor het gehele gebied. Behoud en herstel van de cultuurhistorische waarden staan hierbij voorop. Maar dan wel met als doel om ruimtelijke ontwikkelingen die neergelegd zijn, en die in de toekomst neergelegd gaan worden, in plannen en visies meer richting te geven. Met andere woorden: hoe kan de veelheid aan plannen op een cultuurhistorisch verantwoorde manier uitgevoerd worden door cultuurhistorie als inspiratiebron te nemen.

Wat betreft bestemming en beschermingsstatus geeft de nota aan dat het gebied consequenter beschermd dient te worden in de streek- en bestemmingsplannen. De cultuurhistorie dient te worden meegenomen en beschermd binnen de nieuwe bestemmingsplannen buitengebied.

2.1.5 Milieu en overig

Milieuwet- en regelgeving (Ministerie van VROM)

Voor het milieubeleid zijn verschillende wetten en regelingen van belang. De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. Deze wet is op 1 januari 2007 in werking getreden. Daarnaast is onder andere een hoofdstuk opgenomen over luchtkwaliteit die per 15 november 2007 in werking is getreden. De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder door veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen.

Crisis en herstelwet (2010)

Sinds 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet van kracht. De wet zorgt voor kortere procedures, waardoor bouwprojecten sneller kunnen worden uitgevoerd. Het gaat onder meer om de aanleg van wegen en bedrijventerreinen en de bouw van woningen en windmolenparken. De invoering van de Crisis- en herstelwet (CHW) op 31 maart 2010 heeft voor het aspect geluid een aantal gevolgen. Hierbij ligt de aandacht op de blijvende wijzigingen



2.2 Beleid provinciaal/regionaal niveau

2.2.1 Ruimte

Nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en Verordening Ruimte

De provincie Noord-Brabant is doende met een nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de opstelling van een Verordening Ruimte, beide gebaseerd op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De Verordening Ruimte zal gefaseerd in werking treden. De eerste fase bevat onderwerpen die niet ter discussie staan bij de herziening van de Interimstructuurvisie en is een juridische vertaling van bestaand beleid. Op 23 april 2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte fase 1 vastgesteld. Deze is op 1 juni 2010 in werking getreden. Voor het plangebied is een aantal aspecten uit de verordening van belang, dit betreft onder andere de bescherming van de ecologische hoofdstructuur (inclusief zoekgebied ecologische verbindingzones), regeling voor de intensieve veehouderij en de regeling ruimte-voor-ruimte.

In de tweede fase volgen de onderwerpen die voortkomen uit de herziening van de Interimstructuurvisie, met andere woorden onderwerpen waarvoor gewijzigd beleid overwogen wordt. De vaststelling van fase twee van de verordening zal gekoppeld zijn aan de vaststelling van de nieuwe Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie. Vaststelling van fase 2 van de Verordening Ruimte is voorzien begin 2011.

Evenals de regels uit de landelijke AMvB Ruimte zullen ook de regels van de provinciale Verordening Ruimte binnen een bepaalde termijn in acht genomen moeten worden. Zoals de AMvB Ruimte een aandachtspunt is voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied, geldt dat zeker voor de nieuwe Verordening Ruimte. Het nieuwe bestemmingsplan zal zo mogelijk meteen binnen de kaders van de Verordening Ruimte vastgesteld dienen te worden, zodat er op korte termijn geen herziening nodig is om alsnog aan de Verordening Ruimte te voldoen.

Interimstructuurvisie en Paraplunota (2008)

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening in werking getreden. Bij het inwerking treden van de verordening ruimte 1^e fase is de paraplunota komen te vervallen. De Interimstructuurvisie, vastgesteld door Provinciale Staten, geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. Dit ruimtelijk beleid is uitgewerkt in de Paraplunota. De Paraplunota, vastgesteld door Gedeputeerde Staten, vormt de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten en de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening.

De Interimstructuurvisie komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Actualisering van beleid zijn meegenomen.

Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt in provinciale belangen en doelen. De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid worden uiteengezet aan de hand van de vijf leidende ruimtelijke principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid, inclusief de hoofdzonering van het buitengebied, worden weergegeven op de kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'. In de uitvoeringsagenda geeft de provincie aan welke instrumenten worden ingezet om de belangen en doelen te realiseren.

Uit de uitsneden van de plankaart van de Interimstructuurvisie blijkt dat in het buitengebied van Cuijk de volgende (vlak)aanduidingen zijn opgenomen:

GHS-natuur (natuurparel, overig bos- en natuurgebied en ecologische verbindingzone), GHS-landbouw (leefgebied kwetsbare soorten en struweelvogels), AHS-landschap (leefgebied dassen en Regionale Natuur- en landschapseenheid (RNLE), AHS-landbouw (landbouwontwikkelingsgebied en overig), openheid, concentratiepunt waterrecreatie en (lange termijnreservering) winterbed.

RNLE'n zijn gebieden van ten minste enkele duizenden hectaren die voor circa tweederde uit bos en natuur bestaan met daaromheen landbouwgronden. Door versterking van de onderliggende relaties kunnen ze zich op termijn ontwikkelen tot zelfstandige eenheden waar natuur, landschap en landbouw centraal staan. Deze gebieden moeten groen en landelijk blijven. Ecologische verbindingzones zijn veelal langgestrekte landschapselementen door middel waarvan natuurgebieden met elkaar kunnen worden verbonden. De breedte en de inrichting van de ecologische verbindingzones zijn afhankelijk van de natuurfunctie die zij moeten vervullen. Deze aanduidingen en daarbij behorend beleid dienen door te werken bij de herziening van bestemmingsplannen.

Beleidsnota Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) (2007)

Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) zijn ondersteunende voorzieningen, die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegrondse tuinbouwbedrijf of boomkwekerij. TOV worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren. Daardoor vindt de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden plaats, zodat gezorgd kan worden voor een verbetering van de productkwaliteit en/of arbeidsomstandigheden, teeltvervroeging of -verlating en het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik. Het beleid voor de teeltondersteunende voorzieningen zoals verwoord in deze beleidsnota past binnen de kaders van het Streekplan 2002 en is evenals de beleidsnota uit 2003 een uitwerking van het ruimtelijk beleid inzake TOV. Gezien het belang van de tuinbouw en boomkwekerijen voor de economie van Noord-Brabant dient de plattelands economie in Noord-Brabant versterkt te worden, door ontwikkelingsruimte voor deze sectoren te bieden in gebieden waar geen provinciale waarden zitten. Dit betekent dat het TOV-beleid in deze gebieden ruimte voor ontwikkeling zal moeten bieden.



LEGENDA			
Stedelijke regio		Stroomweg	
Bestaand stedelijk gebied provincie Noord-Brabant (2004)		Regionaal verbindend net (RVN)	
Ecologische verbingszone		Hogesnelheidslijn	
GHStatuur / in combinatie met water		Spoorweg	
GHStandbouw		HOV-/doorstroomas	
AHStandschap		Vaarweg	
AHStandbouw		Intercitystation	
Regionale natuur- en landschapseenheid (RNIE)		Stoptreinstation	
Robuuste verbinding *		Vliegveld	
Landschapsecologische zone		Concentratiepunt waterrecreatie	
Nationaal Landschap		Attractiepark van bovenregionale betekenis	
Openheid		Militair terrein	
Winterbed		Bos en heide, buiten de provincie Noord-Brabant (2005)	
Toekomstig winterbed		Bebouwing buiten de provincie Noord-Brabant (2005)	
Langetermijnreservering winterbed		Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)	
Majeure ontwikkelingsopgave (begrenzing uit PKB)		Plangrens	
Majeure ontwikkelingsopgave (begrenzing nader te bepalen)			
* inclusief de door binnen liggende ecologische netten dingazone			

N

Uitsnede plankaart Interimstructuurvisie Noord-Brabant

Daarnaast is er echter het belang van natuur en landschap, en willen we de ruimtelijke kwaliteit van Brabant versterken. Het hoofddoel van de Beleidsnota Teeltondersteunende voorzieningen is dan ook:

Ontwikkelingsruimte bieden aan ondernemers die gebruik maken van teeltondersteunende voorzieningen in die gebieden die daar geschikt voor zijn. In de kwetsbare gebieden ondervinden de diverse waarden van provinciaal belang (onder andere natuur- en landschapswaarden) een goede bescherming.

De doelstellingen ten opzichte van TOV zijn meegenomen in het bestemmingsplan.

Reconstructieplan Peel en Maas (Provincie Noord-Brabant, 2005)

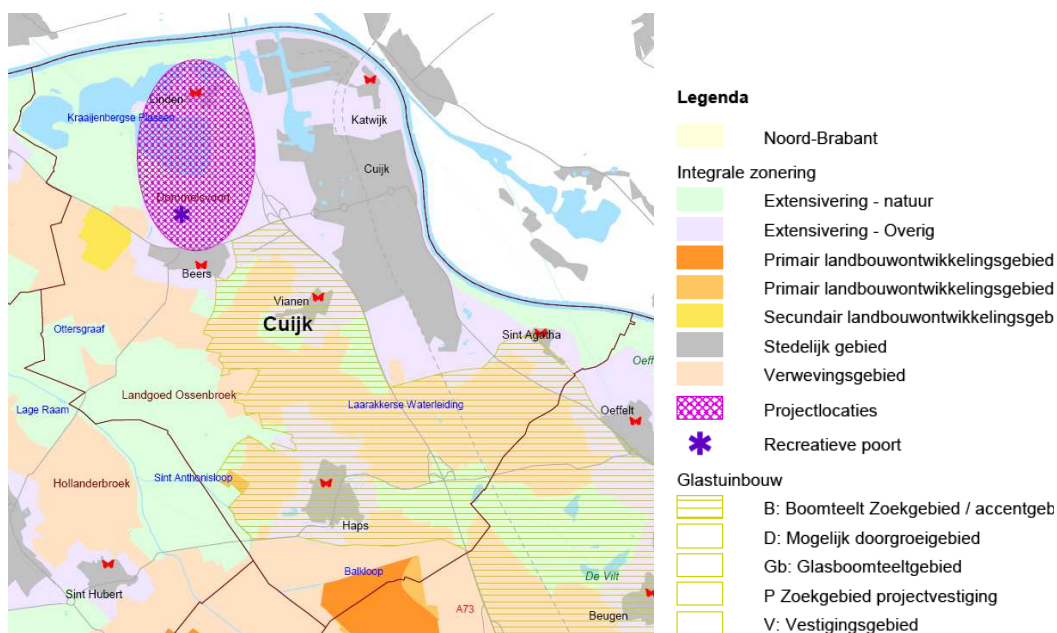
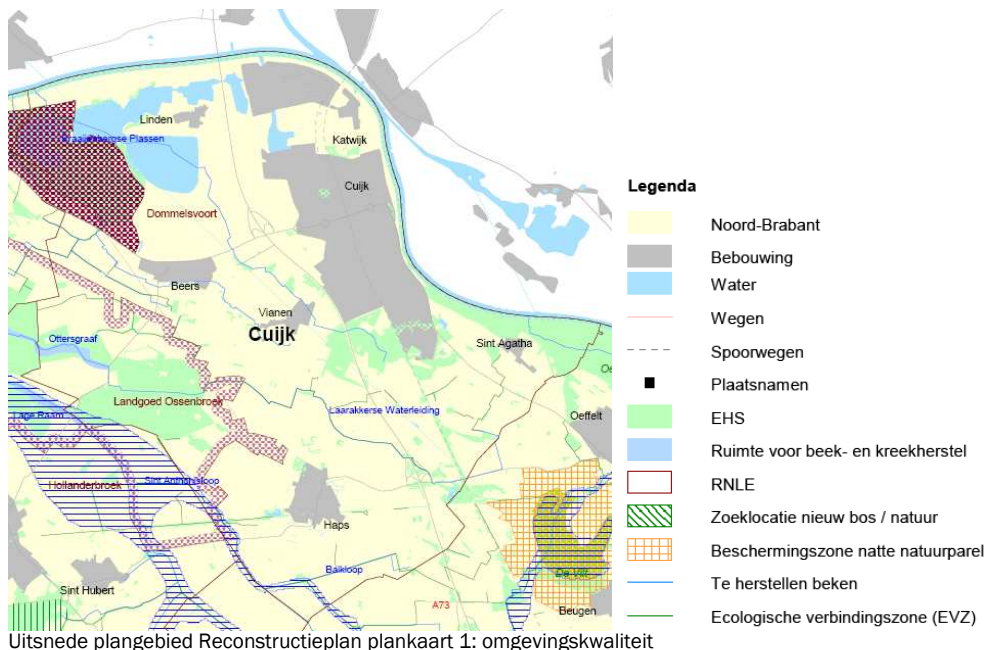
Het Reconstructieplan Peel en Maas is een plan voor revitalisering van de regio Peel en Maas op het gebied van land- en tuinbouw, water, natuur, milieu, economie, recreatie en toerisme en cultuurhistorie. Op de uitsneden van plankaart 1 en 2 op de volgende pagina zijn de volgende aspecten te vinden.

1: Omgevingskwaliteit	2: Sociale/Economische vitaliteit
EHS-gebieden	Extensiveringsgebieden
Ecologische verbindingzones (evz)	Landbouwontwikkelingsgebied
Voorlopig reserveringsgebied 2050 (water)	Verwevingsgebied
Zoekgebied rivierversuiming	Recreatieve poort
Regionale Natuur- en Landschapseenheid (RNLE)	Projectlocatiegebied
Te herstellen beek	Zoekgebied/accentgebied boomteelt
Ruimte voor beek en kreekherstel	Leefbaarheid (kernen)

Omdat de geldende bestemmingsplannen in de meeste gevallen nog niet in overeenstemming zijn met het reconstructieplan en de aanpassing veelal nog enige tijd op zich zullen laten wachten, verklaart de provincie dat artikel 27 van de Reconstructiewet van toepassing is op de volgende onderdelen:

- de begrenzing en werking van de landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (ofwel: de integrale zonering voor de intensieve veehouderij);
- de begrenzing en doorwerking van de natte natuurparels en de 500 m zones daarom heen.

Het reconstructieplan heeft de juridische status van een beleidsnota. Dit betekent dat het reconstructieplan leidend is voor de concrete invulling van het bestemmingsplan. Er mag in het bestemmingsplan alleen beargumenteerd afgeweken worden van het reconstructieplan indien er niet duidelijk sprake is van een provinciaal belang. Lokale belangen kunnen dan prevaleren.



Beleidsnotitie Rood voor groen. Nieuwe landgoederen in Brabant (Provincie Noord-Brabant, 2004)

De beleidsnotitie is een uitwerking van het ´Rood voor-Groen´-beleid met betrekking tot nieuwe landgoederen in Brabant. Via de Rood voor Groen-gedachte, onder de noemer van ´nieuwe landgoederen´, is het mogelijk een aantal landhuizen te realiseren in het buitengebied, op voorwaarde dat een aanzienlijke oppervlakte aan nieuwe natuur (de gewenste ontwikkeling) wordt gerealiseerd.



Rood en groen vormen samen het nieuwe landgoed. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen landgoederen tot 15 ha en landgoederen groter dan 15 ha.

Landgoederen tot 15 ha:

- met een minimum oppervlakte van 10 ha;
- nieuw bos en/of andere natuur van 5 ha in de stedelijke regio;
- nieuw bos en/of andere natuur van 7,5 ha in de landelijke regio;
- er mogen 3 woningen gebouwd worden op een bestaand (agrarisch) bouwblok.

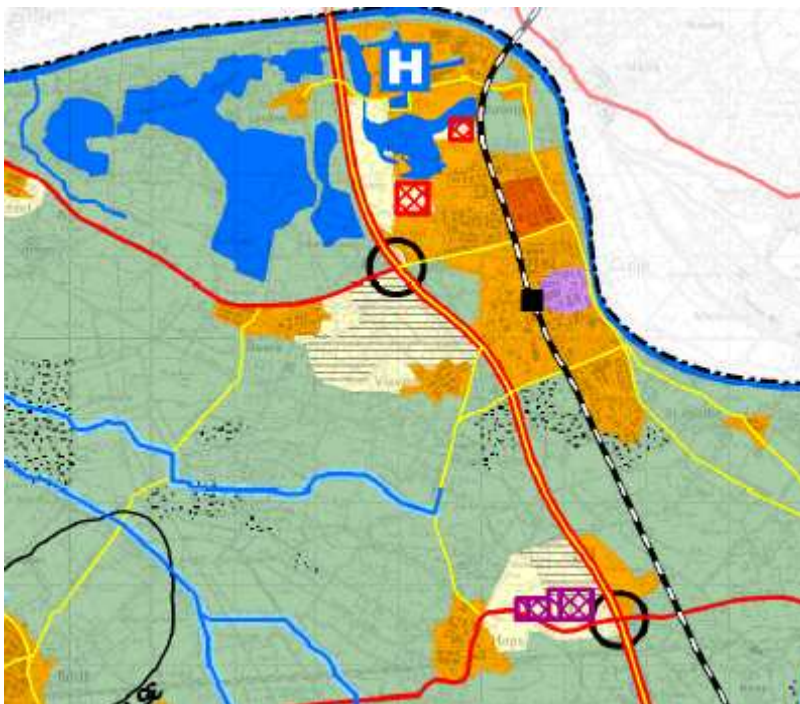
Landgoederen groter dan 15 ha:

- méér dan 3 woningen is toegelaten;
- per extra woning moet er 5 ha landgoed komen (waarvan helft als nieuwe natuur);
- woningen hoeven niet per se gebouwd te worden op een bestaand (agrarisch) bouwblok.

Uitwerkingsplan Land van Cuijk (Provincie Noord-Brabant, 2005)

De centrale doelstelling van het Uitwerkingsplan Land van Cuijk is om een heldere en duidelijke ruimtelijke visie te ontwikkelen voor de gehele regio Land van Cuijk. Het is een ruimtelijk plan op regionale schaal, dat zowel een kader vormt voor de toetsing van gemeentelijke plannen als een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit plan is mede gebaseerd op een groot aantal bestaande beleidsdocumenten. Met betrekking tot landschap zijn er aspecten/elementen toegevoegd aan het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld. De gebieden ten westen van Cuijk en ten oosten van Haps zijn aangeduid als zoekgebied verstedelijking. Daarnaast is ten westen van Haps ook een 'te ontwikkelen bedrijventerrein aangeduid. Het overig terrein is aangeduid als 'landschapsbeheer' binnen het 'landschappelijk raamwerk'. Zie ook bijgaande uitsnede van de plankaart.

Een vervolgproject binnen het uitwerkingsplan is het 'Regionale Landschappelijk-Ecologische Analyse'. De huidige landschappelijke en ecologische relaties op de Maas-terrasrug worden in beeld gebracht en gewaardeerd. Ook worden de knelpunten of de achteruitgang aangegeven die te verwachten zijn als gevolg van de verstedelijkingopgave in het gebied. Er zal benoemd worden hoe de op kaart 11 (landschappelijk raamwerk) aangeduide groene verbindingen het beste ingericht kunnen worden om de oost-west gerichte migratiestructuur te behouden ondanks de toenemende verstedelijking.



Uitsnede plankaart Uitwerking Land van Cuijk

Nota Buitengebied in Ontwikkeling (Provincie Noord Brabant, 2004)

De Nota Buitengebied in Ontwikkeling biedt aan gemeenten de mogelijkheid om beleid uit te werken voor nader te bepalen bebouwingsconcentraties in het buitengebied. Bij (extra) versterking van de ruimtelijke kwaliteit kan (extra) beleidsruimte geboden worden aan (financieel-economische) ontwikkelingen, die leiden tot een vitaal platteland. Tevens is in deze nota beleid opgenomen ten aanzien van recreatie en toerisme, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en opslag. Ook is een beleidslijn voor paardenhouderijen en de beleidslijn nevenfuncties en verbrede landbouw opgenomen.

De gemeente Cuijk heeft in het kader van deze nota beleid voor bebouwingsconcentraties geformuleerd. Dit beleid is verwoord in de Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' (Croonen adviseurs 2009), zie ook paragraaf gemeentelijk beleid.

2.3 Water

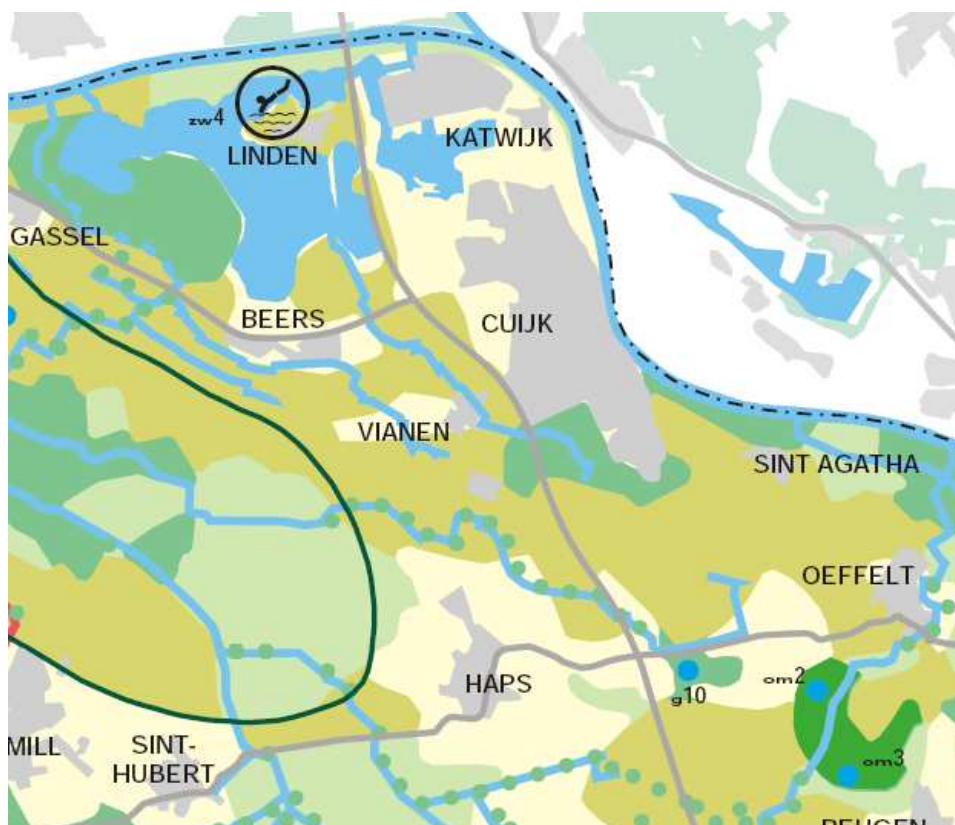
Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft'

Het provinciaal waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. In het waterplan worden de principes van people-planet-profit aangehangen. In Noord-Brabant zijn deze uitgangspunten vertaald in de Telos-driehoek. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen mensen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare watervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft dit plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water.

De derde invalshoek (planet) gaat uit van het water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's in dat kader zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van onze watersystemen.

Provinciaal Waterhuishoudingplan (1998) en Partiële herziening 2003-2006 (2002)

In het Provinciaal Waterhuishoudingplan 2 1998-2002 'Samen werken aan water' (1998) wordt aangegeven hoe de provincie wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant. Een omgeving waarin we veilig en comfortabel kunnen wonen en waar ruimte is voor economische en ecologische ontwikkeling. Het plan vormt onder meer het uitgangspunt voor het beleid van het waterschap en integratie van waterhuishoudkundige doelen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Het provinciale Waterhuishoudingsplan is partieel herzien in 2002. Op de kaart bij de partiële herziening zijn de Kraaijensbergse plassen, het gebied langs de Maas ten oosten van Sint Agatha en de gebieden Broekkant en Heuf aangeduid als 'deelfunctie water voor de GHS-natuur'. Hetzelfde geldt voor het gebied direct ten zuiden van Cuijk en een klein gebied ten oosten van Haps. Een deel van de Tochtsloot, Ottersgraaf en enkele kleinere sloten zijn aangeduid als 'deelfunctie waternatuur, waterloop'. De rest van de gemeente is aangeduid als 'water voor de agrarische hoofdstructuur', waarvan het grootste gedeelte valt onder de aanduiding 'AHS-landschap' en het overige gedeelte onder 'AHS-landbouw'.



Uitsnede plangebied Plankaart Partiële herziening Waterhuishoudingplan 2003-2006

Waterbeheersplan De Maaskant (2001)

In het Waterbeheersplan 2001-2004 van het toenmalige Waterschap De Maaskant beschrijft het waterschap de hoofdlijnen voor het te voeren waterbeleid. Dit waterbeheersplan beschrijft de plannen voor de periode 2001 tot en met 2004, en geeft tevens een doorkijk tot 2018. Het grootste deel van de gemeente Cuijk ligt in het stroomgebied van de Maas met als deelstroomgebieden de Sluisgraaf, Virdsche Graaf en Raam. Aan een klein deel van de waterlopen is de functie 'Natte ecologische verbingszone' toegekend. De functie 'water voor landnatuur' is toegekend aan het gebied ten zuiden van de Kraaijenbergse plassen en het gebied ten oosten van St. Agatha. Ten noordwesten van Beers is een gebied aangeduid als 'overige Groene Hoofdstructuur'.

Inmiddels is het voormalige Waterschap De Maaskant samengegaan met Waterschap de Aa in Waterschap Aa en Maas en wordt er op dit moment de laatste hand gelegd aan een nieuw Waterbeheersplan voor de periode 2009-2015.

2.3.1 Natuur

Reconstructieplan Peel en Maas (Provincie Noord-Brabant, 2005)

Ten aanzien van de dassencorridor in het zoekgebied/accentgebied boomteelt zegt de provincie het volgende: 'Een groot deel van het accentgebied is aangewezen als dassenleefgebied. Om zeker te stellen dat met ontwikkeling van de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied geen barrière voor de das ontstaat, wordt ter hoogte van Zevenhutten een corridor voor de dassen gerealiseerd. Een doelmatige inrichting van deze dassencorridor is onlosmakelijk verbonden met de ontwikkelingsmogelijkheden voor de boom- en vaste plantenteelt in het accentgebied. De corridor moet dusdanig worden vormgegeven dat deze voldoet aan de ecologische eisen die er vanuit die functie voor de das aan gesteld worden. De invulling van de corridor zal op lokaal niveau door de betrokken partijen worden uitgewerkt.' Voor de overige gebieden waar strijdig gebruik van grond plaatsvindt met betrekking tot de das is een aanlegvergunning benodigd.

Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant

In verschillende Natuurgebiedsplannen en in het Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant heeft op provinciaal niveau het natuurbeleid zijn doorwerking gekregen. Zo is de EHS op provinciaal niveau nader begrensd en uitgewerkt in de vorm van natuurdoeltypen. Naast natuur zijn door de provincie ook de thema's landschap en cultuurhistorie nader uitgewerkt. Naar aanleiding hiervan worden gronden die reeds aangekocht zijn in het kader van de EHS, bestemd tot natuur.

De Nota Landschapsbeeld (2000) 'Nieuwe aanpak naar een mooi en dynamisch Noord-Brabant' geeft een visie op het toekomstige Noord-Brabantse landschap in de vorm van een benadering van het proces van landschapsvorming. Verder heeft de provincie de cultuurhistorische (inclusief archeologische) waarden nader geïnventariseerd en samengebracht in de Cultuurhistorische Waardenkaart.

Landinrichtingsplan Land van Cuijk

Het Landinrichtingsplan Land van Cuijk is inmiddels grotendeels uitgevoerd. Dit plan is gericht op het verbeteren van de verkaveling, ontsluiting en landschapsinrichting ten behoeve van de functies landbouw, natuur, landschap en recreatie. Eventuele consequenties voor dit bestemmingsplan kunnen het gevolg zijn van het plan van wegen en waterlopen, het landschapsplan en eventuele boerderijverplaatsing.

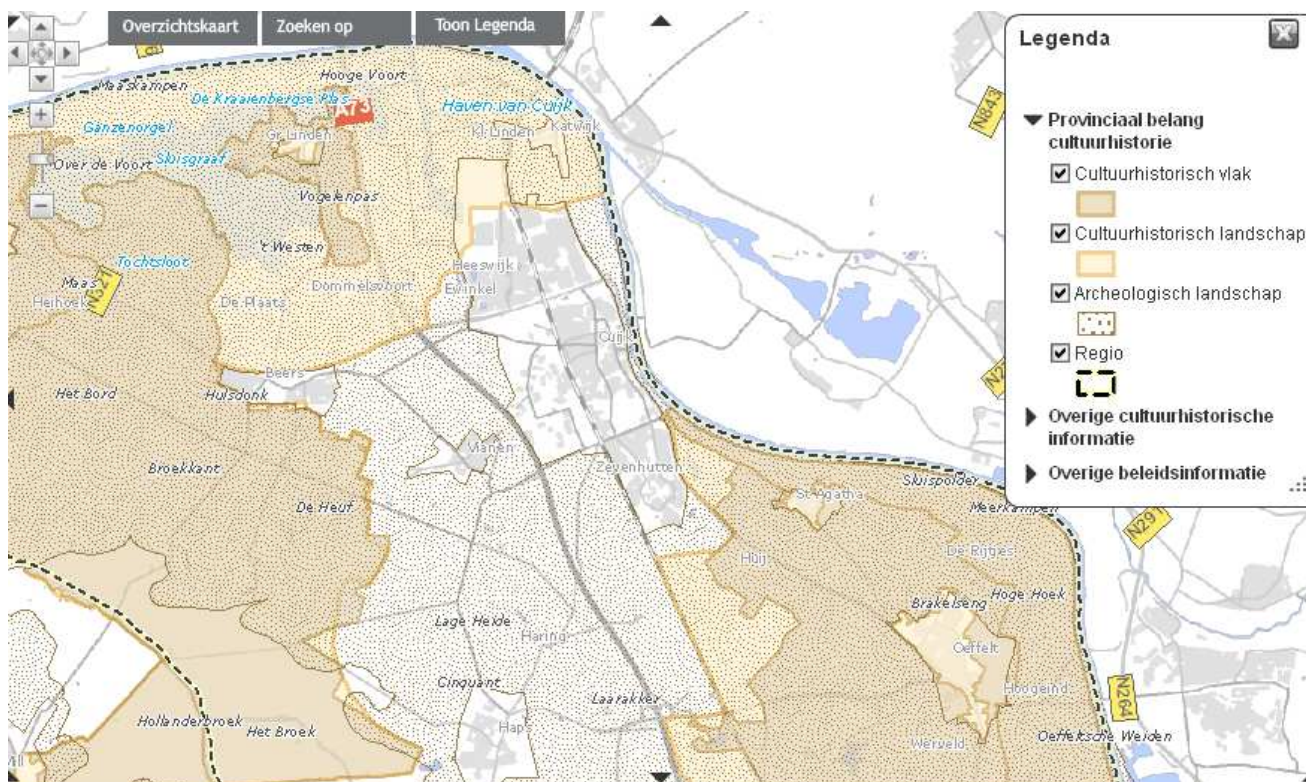
2.3.2 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord Brabant, 2010)

De Cultuurhistorische Waardenkaart (2010) van de provincie Noord-Brabant is in eerste instantie bedoeld voor degenen die werkzaam zijn in de ruimtelijke planvorming. De provincie hoopt dat deze waardenkaart de plannenmakers ideeën aandraagt voor de bestemming, inrichting en vormgeving van de ruimte. Deze kaart biedt inzicht in karakteristieke en kenmerkende relictten van duizenden jaren menselijk handelen in Brabant. Op de kaart is in het plangebied een drietal gebieden terug te vinden; cultuurhistorisch vlak, cultuurhistorisch landschap en archeologisch landschap. De kaart geeft een impressie van het rijke verleden van de provincie, toont de historische ruimtelijke ontwikkeling van het landschap en laat kennismaken met de vele cultuurhistorische elementen, patronen en structuren die het huidige beeld van stad en land mede bepalen. De beide gebieden cultuurhistorisch vlak en landschap gaan in op de gebieden Beerse en Baardwijkse Overlaat.

Het verschil met de CHW uit 2006 is het benoemen en begrenzen van het provinciaal cultuurhistorisch belang. Hiervoor zijn 21 cultuurhistorische landschappen en de hierin gelegen cultuurhistorische vlakken geselecteerd en begrensd. De huidige CHW is hiervoor de basis geweest. Tegelijkertijd zijn 16 archeologische landschappen geselecteerd en begrensd. Van al deze landschappen zijn beknopte beschrijvingen gemaakt. De bestaande beschrijvingen van de cultuurhistorische vlakken zijn geactualiseerd. De overige waarden zijn overgenomen van de vorige CHW of betreffen de bestanden van derden. In de Structuurvisie Ruimte en de Verordening Ruimte fase 2 is het belang van de CHW 2010 geborgd.

De omschrijving van aanwezige archeologische waarden in het gebied archeologisch landschap is nader omschreven en geregeld in het Archeologisch Beleidsplan Cuijk, te vinden in paragraaf 3.3. De gemeente Cuijk heeft ten behoeve van haar archeologische beleid deze kaart verfijnd.



Uitsnede plangebied Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant 2010

Aardkundige Waardenkaart (Provincie Noord Brabant, 2010)

Op de aardkundige waardenkaart van de provincie is het overgrote deel van het plangebied aangewezen als aardkundig waardevol gebied. Het betreft het gebied 'Maasterassen, Land van Cuijk'. Dit gebied is een zeer uitgestrekt gebied met een grote verscheidenheid aan landvormen van verschillende ouderdom en grootte, vnl. gevormd door de Maas tijdens en na de laatste ijstijd. Een aantal daarvan vormen typevoorbeelden van de evolutie van een rivier. Het is een uniek archief van groot belang voor studies van rivier-, klimaat- en vegetatie-evolutie in Nederland en omgeving. De grote verscheidenheid aan gave rivier-reliëfvormen en afzettingen van verschillende ouderdom illustreert de evolutie voor dit deel van de Maas.

2.3.3 Milieu en overig

Provinciale Milieuverordening (PMV) (2010)

Deze verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuopectiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Hierbinnen gelden gebruiksbepalingen welke door deze verordening geregeld worden. Deze gebruiksbepalingen hebben onder andere betrekking op waterwinning en de omgang met afvalstoffen.



Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (2010)

De verordening is op 15 juli 2010 in werking getreden. De verordening is van toepassing op alle veehouderijbedrijven in de provincie Noord-Brabant. Het doel van de verordening is de overmaat aan ammoniakdepositie op Natura 2000 gebieden te verminderen. Naar aanleiding van het besluit van de Provinciale Staten worden er aanvullende eisen gesteld voor de ontwikkelingsmogelijkheden in de veehouderij sector. De verordening stelt (extra) technische eisen aan stallen. Ook gelden er voorwaarden aan het salderen van de uitstoot van ammoniak, middels een provinciale depositiebank. Uitvoering van de verordening leidt tot een daling van de uitstoot van ammoniak vanuit de veehouderij en geeft duidelijkheid over mogelijkheden voor agrarische bedrijfsontwikkeling.

2.4 Beleid gemeentelijk niveau

2.4.1 Ruimte

Vigerende bestemmingsplannen

De belangrijkste bestemmingsplannen die voorliggend bestemmingsplan zal vervangen zijn:

<i>Naam</i>	<i>Vaststelling raad</i>	<i>Goedkeuring GS</i>
Buitengebied 1998	26 oktober 1998	8 juni 1999
Buitengebied Haps	29 maart 1994	Ged. 15 november 1994
Beerse Overlaat	4 november 1993	Ged. 21 juni 1994

Met betrekking tot deze bestemmingsplannen zijn er daarnaast door de jaren verschillende herzieningen, wijzigingen en vrijstellingen geweest, welke zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

StructuurvisiePlus Land van Cuijk (2001)

De StructuurvisiePlus Land van Cuijk is 15 maart 2001 vastgesteld. Deze StructuurvisiePlus heeft tot doel te functioneren als een duurzaam en kwalitatief georiënteerd ruimtelijk kader. Hiermee kunnen de ruimtelijke ontwikkelingen in het Land van Cuijk zowel op korte, middellange als lange termijn gestuurd worden. En kunnen oplossingen voor de onderkende vraagstukken verkregen worden.

Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' (2009)

Deze beleidsnotitie dient als gemeentelijke uitwerking van het 'Nota Buitengebied in Ontwikkeling' van de provincie Brabant. Het omvat een gebiedsgerichte visie, die benut kan worden als ontwikkelingskader voor concrete initiatieven. De daarbij beoogde kwaliteitswinst (onder andere sloop, gewenste beeldkwaliteit en landschappelijke inpassing) dient de gemeente vast te leggen in projectbesluiten, partiële bestemmingsplanherzieningen en eventueel privaatrechtelijke overeenkomsten.



De notitie dient als inspiratiekader, ontwikkelingskader en toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven in bebouwingsconcentraties, welke via een aparte planologische procedure kunnen worden afgewikkeld. Het is dus richtinggevend. Vanuit dit 'basisproduct' zal dus voor de initiatieven maatwerk plaats moeten vinden. In deze beleidsnotitie zijn de bebouwingsconcentraties nader begrensd en uitgewerkt. Deze zijn opgenomen op de verbeelding (door middel van een aanduiding) van het bestemmingsplan. De meer kwantificeerbare zaken (bijvoorbeeld de mogelijkheden voor hergebruik) worden doorvertaald in de regels van het bestemmingsplan buitengebied. Voor zaken als het toevoegen van nieuwe functies en nieuw bouwvolume zullen separate planologische procedures worden gevoerd. Dit omdat op dit moment nog niet helder is of, waar en welke exacte ontwikkelingen in de bebouwingsconcentraties plaats zullen vinden. Op dat moment kunnen tevens eventuele noodzakelijke onderzoeken worden verricht. Het bestemmingsplan buitengebied zal uiteindelijk als toetsingskader gaan dienen voor generieke minder ingrijpende verzoeken.

Integraal Dorpsontwikkelingsplan

De gemeenteraad van Cuijk heeft besloten om voor alle dorpen binnen de gemeente een integraal Dorpsontwikkelingsplan (iDOP) te maken. Het iDOP wordt aangedragen als een instrument om samen met de inwoners tot een versterking te komen van de sociaal economische situatie van het betreffende dorp en tevens de leefbaarheid te verbeteren. Het iDOP is een plan waarin voor zowel gemeente, instellingen als de inwoners (en hun organen zoals de dorpsraad) duidelijke afspraken en acties staan die de leefbaarheid en de economie in het dorp versterken. Het is daarmee als het ware een actieprogramma voor de komende jaren.

Voor de verschillende kernen zijn of worden dorpsontwikkelingsplannen opgesteld. Deze dorpsplannen zijn betrokken bij de totstandkoming van het voorliggende bestemmingsplan. Er zijn voor de kernen Beers, Katwijk, Linden, Sint Agatha en Vianen dorpsplannen opgesteld.

2.4.2 Natuur

Groenbeheerplan Cuijk (2004)

Het Groenbeheerplan Cuijk dateert van 21 juli 2004 en bestaat uit een beeldkwaliteitsplan, een zoneringenplan en een onderhoudsplan. In het zoneringenplan zijn de verschillende onderhoudsniveaus uitgewerkt naar locaties en gebieden. Het beeldkwaliteitsplan gaat in op de beeldkwaliteit van de onderhavige beplantingen en in het onderhoudsplan staan de onderhoudspecifieke maatregelen, planning en kosten uitgewerkt.

Monumentale bomennota 'Bomen verdienen bescherming' (2008)

De monumentale bomennota 'Bomen verdienen bescherming' is op 22 september 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat monumentale en potentieel monumentale bomen in de gemeente beschermd moeten worden. In de nota is opgenomen aan welke criteria een boom moet voldoen om het predicaat monumentaal of potentieel monumentaal te krijgen.

Behalve de boom zelf wordt ook de groeiplaats van de boom beschermd door deze op te nemen in het bestemmingsplan. In zijn algemeenheid wordt onder een groeiplaats verstaan de te bereiken kruindiameter met inbegrip van een extra afstand van twee meter. In het bestemmingsplan wordt te beschermen groeiplaats gesteld op een doorsnee van 20 meter. In de nota is opgenomen dat het verboden is binnen de groeiplaats:

- te bouwen;
- kabels, leidingen, drainage of andere voorwerpen in de grond aan te brengen;
- verhardingen aan te brengen;
- het bodemprofiel of de grondwaterstand te wijzigen;
- heiwerkzaamheden uit te voeren.

In aanvulling hierop wordt in dit bestemmingsplan tevens opgenomen dat de groeiplaats niet gebruikt mag worden als opslagplaats.

Bomenbeleidsplan (2004)

Op 20 april 2004 is het bomenbeleidsplan voor gemeente Cuijk vastgesteld. In het plan zijn de wegen in de gemeente onderverdeeld in hoofdwegen, wijkontsluitingswegen en woonstraten. Per categorie is opgenomen welke grootte bomen langs deze wegen geplant mogen worden. Uitgaande van deze criteria zijn er bestaande situaties waar minder geschikte of ongeschikte bomen langs wegen staan. In het bomenbeleidsplan is opgenomen hoe met deze situaties wordt omgegaan.

Integraal Gebiedsprogramma Maasheggen

De Maasheggen liggen in de uiterwaarden van de Maas. Als een parelsnoer slingeren ze langs de rivier, van Cuijk en Oeffelt in het noorden via Boxmeer tot aan Maashees in het zuiden. Het Integraal Gebiedsprogramma Maasheggen is opgezet om de cultuurhistorische, agrarische, ecologische, recreatieve en hydrologische waarden van dit prachtige gebied te behouden en te versterken. Het IGP Maasheggen verloopt via vijf samenhangende deelprojecten: grondverwerving, kavelruil, inrichting, duurzaam beheer en communicatie. Het Maasheggengebied moet een duurzaam ingericht gebied worden, met ruimte voor cultuurhistorie en natuur (de Ecologische Hoofdstructuur, EHS), een betere verkaveling van de agrarische gronden, verbeterde mogelijkheden voor recreanten, herstel van bestaande beken en een betere bescherming van de omgeving tegen eventuele overstromingen.

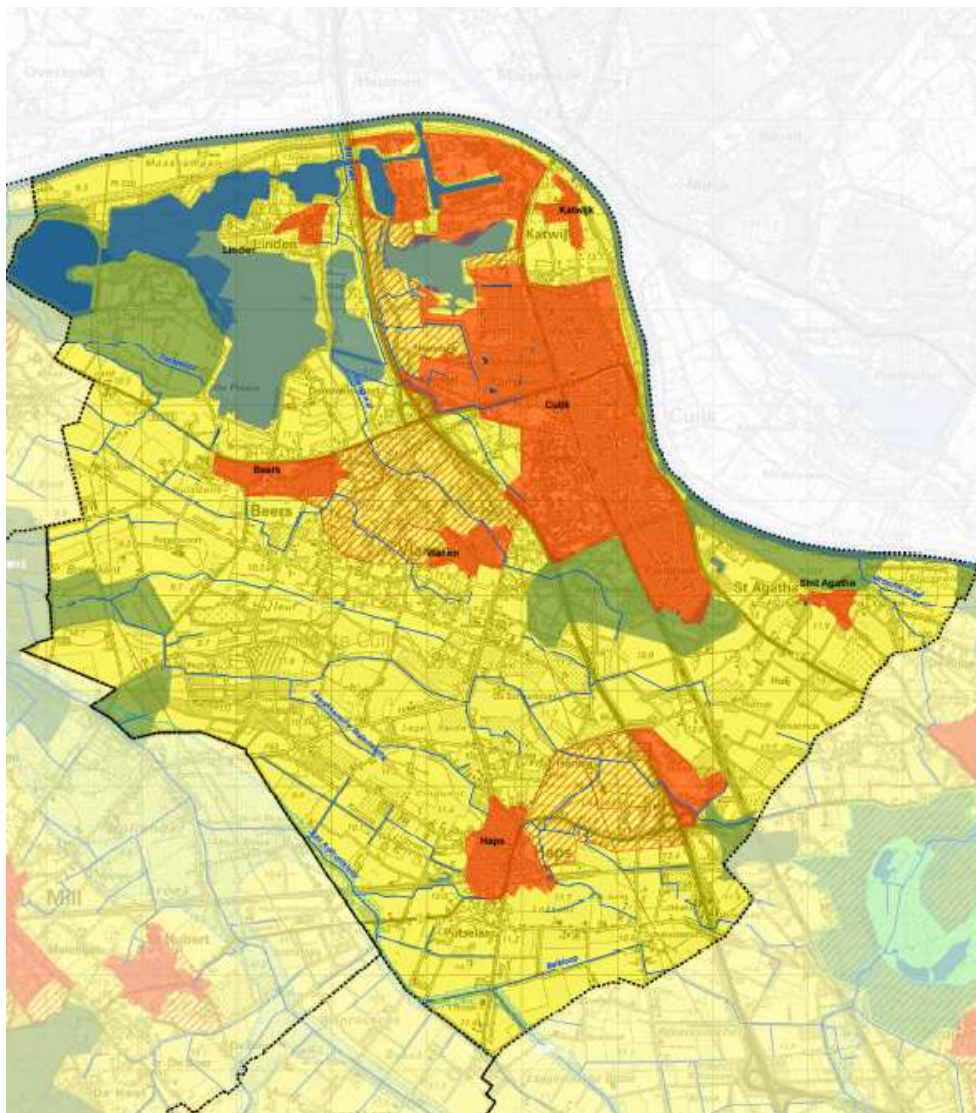
Nota 'Dàs pas leven in Cuijk' (gemeente Cuijk, 2003)

In de Integratie dassennota Cuijk 'Dàs pas leven in Cuijk' (Geraeds et al 2003) wordt een aantal voorgenomen (stedelijke) ontwikkelingen in het perspectief van het duurzaam in stand houden en versterken van een levensvatbare dassenpopulatie in de gemeente Cuijk geplaatst. Uitgangspunt hierbij is dat rode ontwikkelingen in de komende periode ook een kwaliteitsimpuls betekenen voor de groene ruimte en in het bijzonder voor de das als vertegenwoordiger van die waarden.

De nota zet de toekomstige stedelijke ontwikkeling van de gemeente af tegen de duurzame aanwezigheid en ontwikkeling van een levensvatbare populatie van de das.



Er staan voorstellen in om de voor de das belangrijke gebieden in samenhang veilig te stellen en optimaal in te richten. Zo ontstaan goede uitwisselingsmogelijkheden tussen de verschillende dassenfamilies in het Land van Cuijk. De dassennota plaatst een aantal ontwikkelingen in het perspectief van het duurzaam in stand houden en versterken van een levensvatbare dassenpopulatie in de gemeente Cuijk. Dit betekent goede uitwisselingsmogelijkheden met andere populaties in het Land van Cuijk en aan de andere zijde van de Maas. De daarvoor benodigde maatregelen zijn uitgewerkt in een groen uitvoeringsprogramma dat in belangrijke mate is gerelateerd aan de realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen. Voor verschillende deelgebieden is een strategie uiteengezet hoe de landschappelijke structuur is gewenst. Er zijn actiegebieden aangewezen waarin de das in hogere dichtheden (gaan) voorkomen. Een daarvan is de zogenaamde 'dassencorridor'. Deze loopt globaal van oost naar west tussen de kernen Cuijk, Haps en het nieuwe regionale bedrijventerrein. Deze kunnen ook planologisch beschermd worden.



Kaart Streefbeelden Gemeentelijk Waterplan Cuijk, Wielinga, 2008

2.4.3 Water

Gemeentelijk Waterplan Cuijk (Wielinga et al, 2008)

Het Gemeentelijk Waterplan Cuijk is een integraal waterplan dat is opgesteld door verschillende gemeenten en hun waterpartners. De beleidsomslag zoals ingezet in ondermeer de 4^e Nota Waterhuishouding is op gemeentelijk niveau doorvertaald in de 'Wet gemeentelijke watertaken'. Hierin is voor de gemeenten een drietal zorgplichten opgenomen: hemelwater, grondwater en afvalwater. Het waterplan heeft de status van een kaderstellend beleidsplan, maar kent geen directe planologische doorwerking. De waterdoelen en streefbeelden dienen wel door te werken in ruimtelijke afwegingen. De zeven geformuleerde waterdoelen zijn echter nog te weinig concreet om gebiedsspecifieke maatregelen uit te werken. Daarom zijn de doelstellingen uitgewerkt als gebiedsspecifieke streefbeelden voor stedelijk, landelijk en natuurlijk gebied.



De belangrijkste speerpunten voor de verschillende streefbeelden zijn de volgende.

Stedelijk:

- Verantwoorde verwerking afstromend regenwater.
- Minimalisatie gebruik chemische bestrijdingsmiddelen, strooizout etc.
- Maximalisatie waterbeleving.
- Indien kansrijk verwijderen overkluizingen waterlopen.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen nieuwe ontwikkelingen.
- Optimalisatie afvalwaterketen.
- In samenspraak gerealiseerde stedelijke en regionale wateropgave.
- Goede waterkwaliteit en ecologie in bebouw gebied.

Landelijk:

- Vaststelling legger en streefpeilen en (hiermee) invulling geven aan GGOR.
- In samenspraak gerealiseerde regionale wateropgave.
- Stimulering agrarisch natuurbeheer langs waterlopen en overige maatregelen.
- In onderhoudsplannen uitwerking en afstemming type en frequentie onderhoud op functies, doelstellingen en potentie.
- Handhaving legger door regulier beheer en onderhoud.

Natuurlijk:

- Realisatie EVZ's.
- Realisatie beekherstel conform reconstructieprogramma.
- Waterhuishouding binnen natte natuurparels passend bij natuurdoeltypen (GGOR).
- Geen vermessing natte natuurparels, stimuleren particulier natuurbeheer.
- Hoge belevingswaarde en recreatiemogelijkheden in natuurgebieden.
- Verbetering waterkwaliteit in beschermingszones natte natuurparels door stimuleren agrariërs.
- Realisatie GGOR overige EHS.

Uitgangspunten watertoets

Bij ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

- Wateroverlastvrij bestemmen.
- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
- Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen.
- Water als kans.
- Meervoudig ruimtegebruik.
- Voorkomen van vervuiling.
- Waterschapsbelangen.

2.4.4 Toerisme en recreatie

Toeristisch-recreatief beleidsplan (1997)

Het toeristisch-recreatief beleidsplan uit maart 1997 legt accenten op waterrecreatie en cultuurtoerisme. Daarnaast wordt geconstateerd dat verblijfsrecreatie beperkt aanwezig is. De toeristisch-recreatieve ontwikkeling wordt met name bij de Kraaijbergse plassen (Dommelsvoort) voorzien. Als aanvulling/aanpassing heeft de gemeente eind 2005 een beleidskader opgesteld voor de beoordeling van nieuwe toeristisch-recreatieve verblijfsaccommodatie in het buitengebied. Onder andere het rijksbeleid en provinciaal beleid hebben hierbij als basis gediend. Hierin is invulling gegeven aan aspecten als kwaliteit, spreiding, kleinschaligheid, diversiteit en respectering van de belangen van omliggende agrarische bedrijven. Vanuit deze aspecten zijn uitgangspunten verwoord die als basis dienen voor nieuwe initiatieven voor de realisatie van verblijfsaccommodatie in de gemeente.

2.4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologisch Beleidsplan Cuijk (2009)

Het Archeologisch Beleidsplan Cuijk is vastgesteld op 11 mei 2009 en geeft inhoud aan de wijze waarop de gemeente Cuijk met archeologie wil omgaan. Hierbij hebben ze een kader geschetst waarmee ze op het grensvlak tussen Ruimtelijke Ordening, de bouw en archeologie kunnen werken. Daarnaast bieden ze met dit kader de richtlijnen voor uitwerking van het archeologisch beleidskader in bestemmingsplannen.

Op de Archeologische beleidskaart van de gemeente Cuijk, zie ook de figuur op de volgende pagina, is te zien dat het grootste gedeelte van het plangebied is aangeduid als archeologisch onderzoeksgebied.

Uit de archeologische verwachtingenkaart blijkt dat een aanzienlijk deel van het grondgebied van Cuijk (bijna 75%) een middelhoge tot hoge archeologische verwachting kent. Dat wil zeggen dat er een grote kans is dat bij verstoring van gebieden in Cuijk archeologische resten zullen worden aangetroffen. Er zijn normen opgenomen behorend bij de verschillende trefkansen:

- In gebieden met een lage archeologische verwachting gelden in Cuijk geen archeologische voorschriften. Eventueel kan de gemeente archeologische begeleiding voorschrijven.
- In gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting stelt de gemeente de norm vast op een oppervlakte van 2.500 m² en een diepte van 50 cm. Bodemverstoringen die daaronder blijven (kleiner dan 2.500 m² of minder diep dan 50 cm) zijn daarmee dus uitgesloten van een archeologische onderzoekspllicht. Door de norm voor archeologisch vooronderzoek in gebieden met een (middel-) hoge verwachting bij 2.500 m² te leggen wordt dus nog altijd een aanzienlijk deel van het archeologisch bodemarchief onderzocht terwijl een minderheid van de initiatiefnemers met een onderzoekspllicht wordt geconfronteerd. Hiermee is een goed evenwicht gevonden tussen de uitgangspunten 'verantwoord', ook in archeologische zin, en 'praktisch uitvoerbaar'.

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen dan wel aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met archeologie.

Visie 'Ruimte voor herinrichting in de Noordelijke Maasvallei' (NovioConsult 2005)

De Visie Noordelijke Maasvallei is een intergemeentelijke uitwerking van het beleid vanuit Belvédère. De visie richt zich op het behoud en herstel van cultuurhistorische waarden (onder andere Maasheggen, oude routestructuren, stedenbouwkundige afronding kernranden). De visie voor de uitwerking van de Maasheggen krijgt invulling in dit plan. Dorpsranden met cultuurhistorische waarden worden gerespecteerd.

Inventarisatie karakteristieke bebouwing (2010)

De gemeenteraad van Cuijk is voornemens over te gaan tot aanwijzing van gemeentelijke monumenten. Om tot een selectie van gemeentelijke monumenten te komen, is een eerste inventarisatie van de historische bouwkunst in de gemeente Cuijk noodzakelijk. Hiertoe heeft een actualisatie van de MIP-lijsten plaatsgevonden. Voor een gedeelte van de beschreven objecten geldt dat nadien de status van rijksmonument is toegekend. Andere objecten zijn inmiddels verwijderd of dusdanig gewijzigd, dat de beschreven karakteristiek (gedeeltelijk) verloren is gegaan. Actualisatie betekent dat naast het plaatsen van nieuwe objecten op de lijst, het ook mogelijk is dat objecten uit de bestaande lijst worden afgevoerd, omdat zij naar de huidige inzichten niet langer een status als karakteristiek object behoeven. De geactualiseerde lijst is enerzijds gebaseerd op die oude MIP-lijsten en anderzijds op de panden met de aanduiding 'karakteristiek' in de nog vigerende bestemmingsplannen.

2.4.6 Milieu en overig

MilieuPlan Cuijk (2004)

In het MilieuPlan voor Cuijk wil de gemeente duidelijk maken dat een goed milieubeleid essentieel is voor een gezonde, veilige, leefbare en duurzame gemeente. Andere beleidsterreinen worden daar ook nadrukkelijk bij betrokken, bijvoorbeeld Ruimtelijke Ordening, Bouwen, Brandweer, Beheer Openbare ruimte, Economie en Communicatie. Nadat is aangegeven wat de gemeente wil aanpakken aan de hand van concrete doelen, geven zijn ook aan hoe ze dat willen oppakken in de gemeentelijke organisatie en met de betrokkenen en belanghebbenden in Cuijk. Met het opstellen van het MilieuPlan en het daarbij horende interactieve proces wordt invulling gegeven aan de volgende uitgangspunten. Het MilieuPlan 2004 tot en met 2007 dient:

- een Cuijks plan te zijn;
- toetsbare doelstellingen te bevatten;
- vanuit verschillende beleidsdisciplines en vanuit verschillende invalshoeken (anders dan milieu en ook van buiten het gemeentelijk apparaat) tot stand te komen;
- betrokkenheid in de Cuijkse gemeenschap op te wekken.

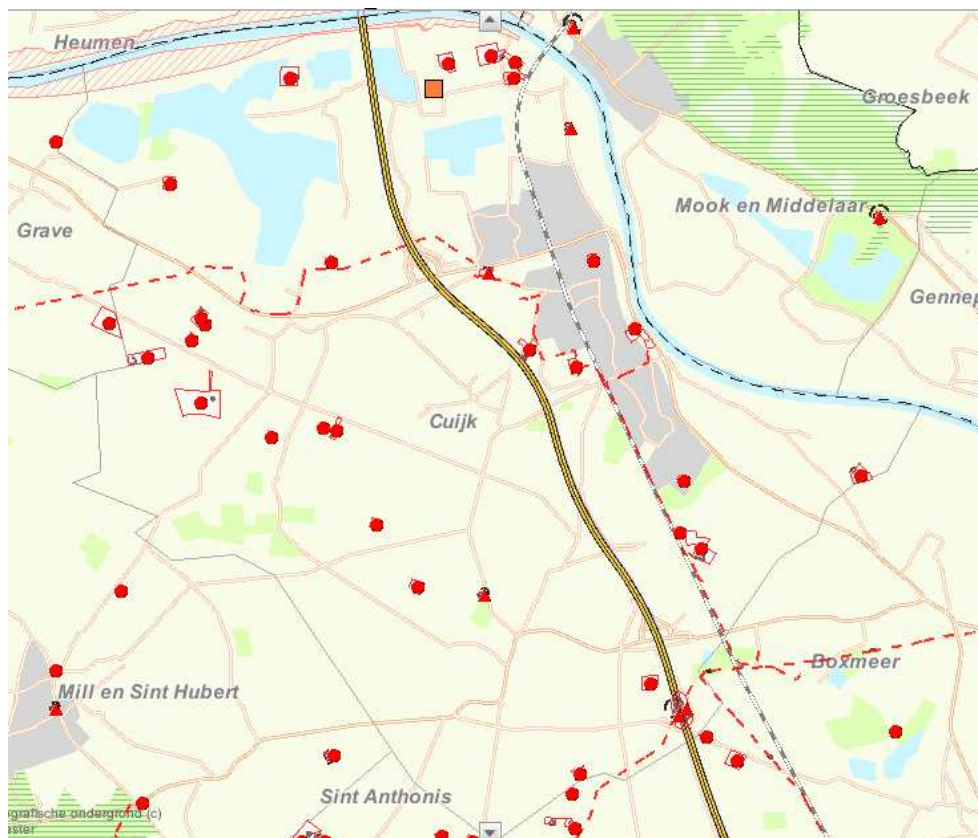
Als onderlegger voor het MilieuPlan is een MilieuVerkenning uitgevoerd. Hierin is het huidige uitvoeringsniveau van de milieutaken van Cuijk aangegeven.



Het MilieuPlan 2004 tot en met 2007 presenteert de beleidsvorming en programmering van de uitvoering, na het doorlopen van een intern en extern interactief proces dat september 2002 is gestart.

Beleidsvisie Externe Veiligheid Land van Cuijk (2009)

Momenteel is de gemeente bezig met het opstellen van beleid met betrekking tot externe veiligheid. In de beleidsvisie wordt uitgelegd welke zaken er voorkomen in de gemeente met betrekking tot externe veiligheid, zoals risicovolle inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen.



Uitsnede gemeente Cuijk, Risicokaart, provincie Noord-Brabant 2010



3 Beschrijving en analyse plangebied

3.1 Gebiedskarakteristiek

De gemeente Cuijk heeft een landelijk karakter. De gemeente ligt in een binnenbocht van de Maas en de omliggende dorpen/steden Boxmeer, Gassel, Wanroij en Mill. Het buitengebied van de gemeente Cuijk heeft een landelijk karakter dat getypeerd wordt door een grote verscheidenheid aan landschappen. Zo heb je in het zuidoosten van de gemeente een glooiend landschap, met ten oosten van Sint Agatha het Maasheggenlandschap. Zuidwestelijk heb je een meer bosrijke omgeving van onder andere landgoed Ossenbroek en in het noorden zijn de Kraaijenbergse plassen een herkenbaar punt in het landschap. Het middengedeelte van de gemeente wordt getypeerd door de meer uitgestrekte weilanden en akkerlanden ten westen van Beers en de landelijke bebouwingszone tussen Beers en Vianen. In de afbeelding hierna is de inrichting van het plangebied omstreeks 1900 zichtbaar.



Uitsnede plangebied historische kaart 1900, Historisch Atlas

3.2 Beschrijving en analyse gebied

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven. De voor dit bestemmingsplan relevante aspecten zullen aan de orde komen. De beschrijving van het plangebied is opgezet conform de lagenbenadering.

Deze benadering omvat de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik. Aan de hand van deze omschrijving zijn aan het einde van het hoofdstuk aandachtspunten voor dit bestemmingsplan geformuleerd.

3.2.1 Landschappelijke onderlegger

Ondergrond

Het landschap dat zich nu in de gemeente Cuijk voordoet is gevormd door een zich steeds verplaatsende rivier uit het laat-pleistoceen. In tegenstelling tot de meeste andere rivierafzettingen uit die tijd zijn deze niet afgedekt met jonge riviersedimenten. Het landschap is te verdelen in een aantal verschillende ondergronden.

Zo zijn er grofzandige stroomruggen ontstaan die nu als smalle stroken tussen Oeffelt en Overasselt te vinden zijn. Op enkele plaatsen verstoven deze ruggen tot rivierduincomplexen (Katwijk, bij het oude Cuijk en bij Sint Agatha). De meeste hoge oeverwallen bestaan echter uit lichte goed ontwaterende zavel die nog steeds herkenbaar in het landschap liggen (Beers, gebied rond Cuijk en Sint Agatha). Rond Haps en zeer beperkt rond Vianen en Beers is fijn dekzand afgezet op een aantal hoge ruggen. De meest noordwestelijke punt van de dekzandrug wordt gevormd door het Landgoed Ossenvroek.

Als gevolg van een plotselinge diepere insnijding van de Maas in zijn dal, het regelmatig debiet en de vorming van de hoge oeverwallen, die de geulen aan de oostzijde afsloten, oefende de Maas nog nauwelijks invloed uit op het geulenpatroon ten zuiden van de lijn Cuijk-Beers-Gassel. Ten noorden van Cuijk was dit nog wel het geval en werd er op oude ruggen en in oude geulen wel jonge rivierklei afgezet.

Landschap en cultuurhistorie/archeologie

De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord Brabant (26 september 2006 en 2010) biedt inzicht in de archeologische verwachtingswaarden binnen de gemeente. Tevens zijn op deze waardenkaart cultuurhistorisch waardevolle vlakken, lijnen en punten aangeduid. De gemeente heeft ook een eigen archeologisch beleidskaart opgesteld. Deze is ook gebruikt bij het analyseren van de aanwezige elementen.

Uit de kaart op de volgende pagina is op te maken dat de gemeente Cuijk rijk is aan cultuurhistorische en archeologische waarden. Met uitzondering van het zuidwestelijke deel is het merendeel van het plangebied aangewezen als gebied met hoge of middel-hoge indicatieve archeologische waarden.

Daarnaast zijn het Maasheggengebied (oostelijk aan de Maas), het gebied rondom Ossenbroek en Barendonk, het gebied rondom Zevenhutten en een aantal wegen aangegeven als historisch groen.

Een groot deel van de wegen is aangeduid als historisch geografische lijnen (redelijk hoog, hoog en zeer hoog) en de gebieden rondom Haps en Sint Agatha zijn aangeduid als historisch geografische vlakken met zeer hoge waarden. Het noordwestelijke deel staat aangeduid als een historisch geografisch vlak met hoge waarde. Verder zijn verspreid door het gebied archeologische monumenten, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, Rijksmonumenten, monumentale bomen en molenbiotopen te vinden.

Ook heeft de gemeente Cuijk een inventarisatie van karakteristieke panden uitgevoerd (2010). Voor deze panden zal in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen (bijlage 3). Daarnaast zal een regeling worden opgenomen voor de monumentale bomen in het plangebied.

Landschap en ruimte/landschapsbeeld

Het landschapsbeeld van de gemeente Cuijk wordt gekenmerkt door een aantal externe factoren, zoals de Maas, de visuele invloed van het bebouwd gebied op het plangebied en een aantal grote infrastructurele werken zoals de Rijksweg A73, de spoorlijn, de bandijk, hoogspanningsleidingen, de vuilstort, de rioolwaterzuivering en de in het landschap aanwezige natuurlijke elementen zoals bossen, houtwallen en singels.

De ruimtelijke opbouw van het landschap is onder te verdelen in een drietal ruimtelijk van elkaar te onderscheiden gebieden, te weten besloten gebieden, half open gebieden en open gebieden (zie verbeelding).

Hierbij moet gesteld worden dat deze typering op lokale schaal zijn vastgesteld. Binnen het plangebied bevinden zich namelijk geen echte open gebieden zoals te zien zijn in andere delen van de provincie. De typering is op lokale schaal bepaald op het formaat van de open ruimten.

Tot de besloten gebieden behoren de terreinen waarbij veelal gesloten beplantingen aanwezig zijn in de vorm van onder andere bossen, houtwallen, singels, laanbomen en erfbeplantingen. Daarnaast kan geconcentreerde bebouwing van onder andere de kleine kernen (Sint Agatha, Beers, Vianen) een bijdrage leveren aan een besloten gebied. Het deel van het Maasheggengebied zuidelijk van Sint Agatha behoort (mede door de perceelsbegrenzing van heggen) ook tot de besloten gebieden.

De halfopen gebieden worden gekenmerkt door de menging van bebouwing, beplanting en open plekken. Veelal wordt de schaal van het gebied bepaald door grotere agrarische bedrijven, gekoppeld aan erf- en wegbeplanting.

Tot de half open gebieden behoort ook de zone direct grenzend aan de Maas. Deze zone behoort tot het Maasheggengebied en de rand van de bebouwde kom van Cuijk. Het Maasheggengebied ten noorden van Sint Agatha behoorde in het verleden tot het besloten gebied. Binnen de gemeente Cuijk kan men echter spreken van een halfopen gebied, omdat de heggen veelal verdwenen zijn in het gebied.



De open gebieden liggen verspreid door het plangebied. Kenmerkend voor deze gebieden zijn de zichtlijnen over agrarische gebieden die vaak door een harde rand (bebouwing, bossen, houtwallen, en andere) begrensd worden.

De open plekken bestaan veelal uit een aantal aan elkaar grenzende agrarische gebieden die niet gescheiden worden door gesloten (lijnvormige) beplantingen. In sommige gevallen worden de open plekken gescheiden door 'transparante' bomenrijen langs wegen, maar deze doen niet af aan de openheid van het landschap.

Natuur en ecologie

Het buitengebied van de gemeente Cuijk wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van verschillende landschapstypen met elk hun eigen karakteristieke flora en fauna. Zo zijn in natte gebieden in de gemeente vele moeras-, struweel- en weidevogels (onder andere visdief en oeverzwaluw, geelgors, steenuil, roodborsttapuit, grutto en tureluur) te vinden, zoals in en rond de Kraaijbergse plassen.

Het land van Cuijk vormt een zeer belangrijk gebied voor de das. Dit gebied verbindt de populaties van Noord-Limburg, Het Rijk van Nijmegen, het Reichswald en de Maas-horst. De das heeft vroeger volop geprofiteerd van de Beerse Overlaat (relatief natte graslanden). Tegenwoordig zijn het gebied rondom de Kraaijbergse plassen, Tongelaar en Zevenhuten nog belangrijke kerngebieden voor de das. Andere kleine zoogdieren zijn het ree, de wezel, de vos, de hermelijn en de bunzing. De landgoederen en lanen zijn van belang voor vleermuizen als de dwergvleermuis en de laatvlieger.

Bos- en ook struweelvogels (groene specht, geelgors, steenuil, roodborsttapuit) daarentegen zijn in vrijwel het gehele landelijk gebied algemeen, net als dassen. Belangrijk daarbij zijn onder meer de aanwezigheid van landschapselementen en de geschiktheid als foerageergebied. Behalve het Maasheggengebied zijn ook de verspreide houtwallen, houtsingels, erfbeplantingen, ruigtes langs watergangen en bosjes van groot belang, bijvoorbeeld voor een kenmerkende struweelvogelsoort als de geelgors.

In het landinrichtingsproject Land van Cuijk zijn er meerdere landschapselementen aangelegd, zoals houtsingels en amfibieënpoeien. Deze poelen worden bewoond door de alpenwatersalamander en de kamsalamander.

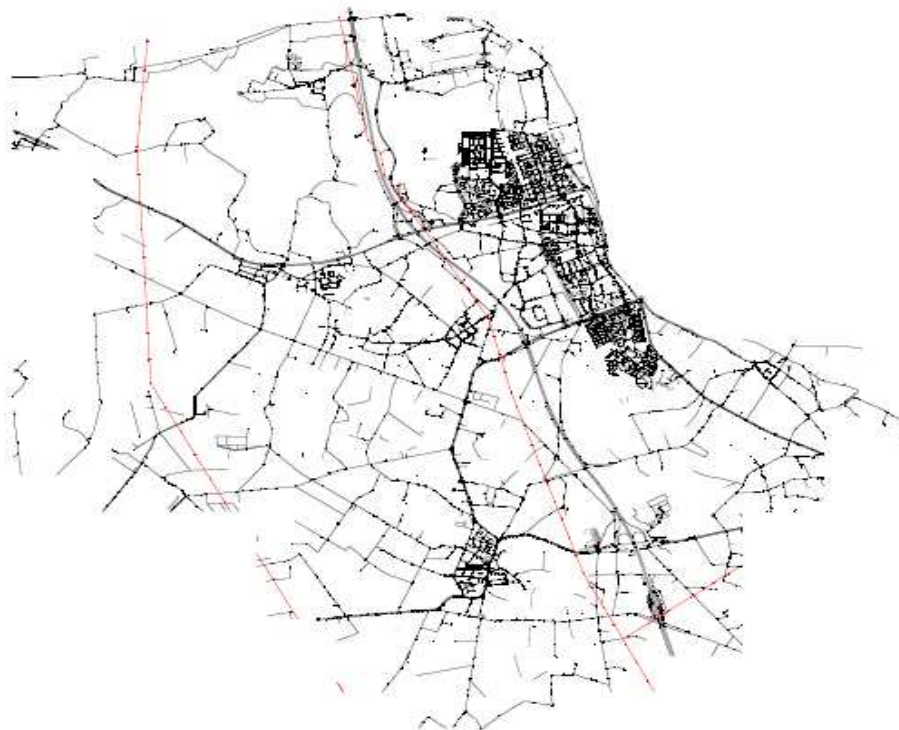
Aan de zijde van de Maas zijn de Maasheggen heel karakteristiek. Deze doornheggen bevatten soorten als meidoorn, sleedoorn en inlandse vogelkers. Overigens komen er in de bermen en op de dijken soortenrijke droge graslanden voor met soms een enkele stroomdalplant zoals kruisbladwalstro, hemelsleutel en rapunzelklokje.

3.2.2 Infrastructuur

Er wordt een drietal soorten infrastructuur onderscheiden: droge, natte en ondergrondse. In deze paragraaf worden de droge en natte infrastructuur behandeld. In hoofdstuk 4 komen de ondergrondse infrastructuur aan bod.

Droge infrastructuur

De belangrijkste infrastructurele lijnen, die het buitengebied van de gemeente Cuijk doorkruisen, zijn de Rijksweg A73 en de Spoorlijn Nijmegen-Venlo. Beide doorkruisen het plangebied van noord naar zuid.



Uitsnede plangebied met hoogspanningsleidingen

Naast deze grote infrastructurele lijnen lopen er ook nog een tweetal hoogspanningsleidingen en een aantal provinciale wegen door het buitengebied van de gemeente die de verschillende kernen ontsluiten. Buiten voornoemde wegen is de wegenstructuur fijnmaziger van aard. Deze structuur omvat vooral plattelandswegen.

Natte infrastructuur

Kenmerkend voor de gemeente Cuijk is de ligging van de gemeente in een binnenbocht van de Maas. De Maas is een van de grote industriële scheepvaartroutes van Europa. Naast de aanwezigheid van deze rivier wordt het gebied gekenmerkt door een aantal kleinere beken die, voornamelijk van oost naar west, door het gebied lopen, zoals de Laarakkerse Waterleiding, St. Anthonisloop, Ottersgraaf, Lage raam, Sluisgraaf, Virdse Raam en de Balkloop.

3.2.3 Grondgebruik

Het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Cuijk is in agrarisch gebruik. Binnen het plangebied waren volgens tellingen van het Centraal Bureau voor Statistiek in 2008 nog 145 agrarische bedrijven gevestigd. Vergeleken met de situatie van enkele jaren geleden is een duidelijke afname van het aantal agrarische bedrijven zichtbaar. In 1994 waren er bijvoorbeeld nog 231 bedrijven en in 2000 nog 199.

Deze afname vindt plaats onder alle bedrijfstakken, met uitzondering van de tuinbouw en de blijvende teeltbedrijven. De afname is (relatief) het sterkst in de bedrijfstak hokdierbedrijven.

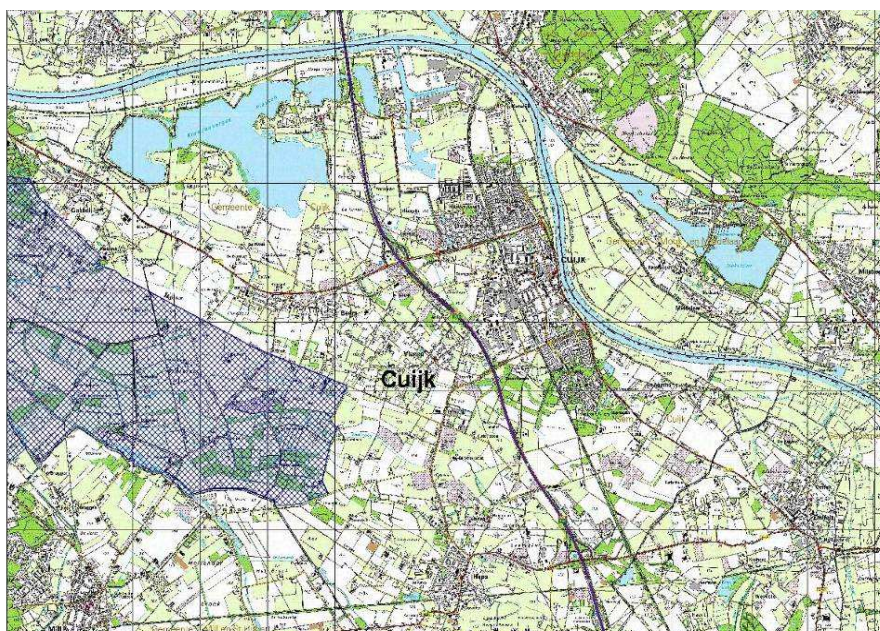
In navolging van de afname van het totaal aan agrarische bedrijven is tevens een afname in omvang op te maken. Hierbij is met name de daling in bedrijfsaantallen van hokdier- en graasdierbedrijven opmerkelijk. De stijging in omvang voor combinatie-, akkerbouw en tuinbouwteelt en blijvende teelt wijst op de sterke groei van de blijvende bedrijven.

Binnen het plangebied liggen nagenoeg geen grote bosgebieden. Wel liggen er enkele landgoederen, zoals Landgoed Tongelaar en Landgoed Ossenbroek. Het relatief kleinschalige gebied is uitermate geschikt voor recreatief medegebruik. Denk hierbij aan wandelen, fietsen, paardrijden en sportvissen. In het noorden kent het plangebied relatief grote oppervlakten open water (Kraaijenbergse plassen en de Maas).

3.2.4 Water en milieu

Water speelt een belangrijke rol binnen de gemeente Cuijk. De dorpen en bebouwingsclusters zijn geconcentreerd op de hogere gronden (infiltratiegebieden). Verder is het plangebied een overwegend intermediair gebied waar met name bij sloten en plassen sprake is van kwel. De gebieden juist ten zuiden van Cuijk (rondom Zevenhutten en richting Sint Agatha) en ter hoogte van Tongelaar en Ossenbroek (langs de Ottersgraaf en de Laarakkersche waterleiding) zijn verdroogde gebieden. Naast voorgenoemde gebieden zijn er nog enkele gebieden met hydrologische kenmerken. Het gaat echter voor het bestemmingsplan te ver deze allemaal te benoemen.

In het plangebied zijn een aantal (natte) ecologische verbindingzones gelegen. Deze zijn of moeten nog worden aangelegd. Het betreft onder andere de Tochtsloot, Ottersgraaf, Lage Raam, Sint Anthonisloop en de Laarakkersche Waterleiding.



Uitsnede plangebied stiltegebied, provincie Noord-Brabant RLG Atlas 2007



Aan de westzijde van het plangebied rondom Ossenbroek en Barendonk ligt een deel van het stiltegebied De Tongelaar.

In deze gebieden is het ruimtelijk beleid erop gericht om functies die tot extra geluidsverstoring leiden te weren. Hierbij gaat het erom dat het huidige geluidsniveau (veelal 40 dB(A) tot maximaal 50 dB(A) aan de randen) niet wordt verhoogd door onder andere niet agrarische bedrijvigheid, intensieve toeristisch-recreatieve voorzieningen, verblijfs-recreatieve voorzieningen en voorzieningen die de toename van geluidshinder veroorzaken door bijvoorbeeld een toename in verkeer.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

In deze paragraaf worden op basis van de beschrijving en analyse van het plangebied puntsgewijs de meest belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten genoemd die van belang zijn bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied. Te noemen zijn:

- a Aandachtspunten vanuit onderlegger
 - aandachtspunten karakteristiek (plan)gebied: onder andere driedeling tussen open, halfopen en gesloten gebied;
 - aandachtspunten Ruimte, Stedenbouw en Landschap/Cultuurhistorie: begrenzing plangebied, doorwerking cultuurhistorische en archeologische waarden.
- b Aandachtspunten vanuit infrastructuur
 - aandachtspunten Infrastructuur: de ligging in de oksel van de Maas, doorkruising van het plangebied door de A73 en de spoorlijn;
 - beschermingszones.
- c Aandachtspunten vanuit grondgebruik/functies
 - aandachtspunten hoofdfuncties: onder andere ontwikkelingsmogelijkheden agrarische activiteiten, bescherming natuur- en landschapswaarden waaronder dassen-corridor, Maasheggengebied en Plas 5 van de Kraaijenbergse plassen;
 - aandachtspunten nevenfuncties/overige functies: Burgerwoningen, niet-agrarische bedrijven, bijzondere functies en (landschapselementen);
 - aandachtspunt compensatie verplichting (compenserende maatregelen das).
- d Aandachtspunten vanuit water en milieu
 - aandachtspunten water (watersysteem, waterlopen/wateren, infiltratie/kwel, waterkeringen, functies);
 - aandachtspunten milieu (geluidshinder, bedrijvigheid en milieuzonering, bodemverontreiniging, externe veiligheid, luchtkwaliteit, stiltegebied, zonering, contouren).



4 Hoofdlijnen bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat de hoofdlijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van de doelen en uitgangspunten, de plansystematiek (inclusief de bouwvlaksystematiek) en de bestemmingen.

4.1 Doelen en uitgangspunten plan

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende hoofddoelstelling:

‘Het bestemmingsplan Buitengebied Cuijk richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan, alsmede water en milieuaspecten.’

De aanwezige landschappelijke waarden (incl. cultuurhistorie) en natuurwaarden zullen hierbij een belangrijke rol spelen. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde.

Daarnaast zal in het plan worden ingegaan op de overige functies in het plangebied, zoals de functie(s) van de Kraaijenbergse plassen en de landgoederen. Veelal is het planologisch beleid voor deze functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelen:

- landbouw: behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige agrarische landbouw (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling), landbouw met een neventak, verbrede landbouw en de plannen voor de reconstructie. Hierbij wordt aangesloten op de ontwikkelingsmogelijkheden die geboden worden in de (Interim)structuurvisie, de Verordening Ruimte en het Reconstructieplan Peel en Maas;
- bos/natuur: behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid. Hierbij wordt rekening gehouden met aanwezige soorten, waaronder de das, en de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bosgebieden, natuurgebieden, landschapselementen) en de plannen voor de Maasheggen en de landgoederen;
- landschap: behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke identiteit en verscheidenheid, zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch gezien. Hierbij wordt rekening gehouden met de landschappelijke onderlegger van de verschillende (deel)gebieden;
- archeologie/cultuurhistorie: behoud en waar mogelijk aanwijzing van archeologische gebieden en cultuurhistorische structuren, clusters en linten, waarbij ook herstel door ontwikkeling plaats moet kunnen vinden; en de plannen voor het Belvédèregebied;



- recreatie: behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatie en recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (paden, routes, bossen, water);
- wonen: behoud en waar mogelijk beperkte mogelijkheden voor uitbreiding;
- niet-agrarische bedrijvigheid: behoud en waar mogelijk beperkte nieuwe mogelijkheden voor uitbreiding/omschakeling;
- bebouwingsconcentraties: doorvertaling van mogelijkheden uit de gemeentelijke beleidsnotitie 'bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied' in regels en verbeelding;
- water: behoud, herstel en ontwikkeling van het bestaande watersysteem, mede in relatie tot het vasthouden en bergen van gebiedseigen water;
- sport: de ontwikkeling van sportfaciliteiten.

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende uitgangspunten:

- het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de verschillende functies in het buitengebied (landbouw, bos, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme);
- het beperken van een toename van niet-agrarische functies en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies in het agrarisch gebied buiten de aanwezige bebouwingsconcentraties;
- het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied buiten de bebouwingsconcentraties, mede in relatie tot de functie als uitloopgebied voor extensieve recreatie;
- het behouden van aanwezige landschappelijke en natuurwaarden binnen het plangebied, en waar mogelijk versterken;
- het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het bereiken van de algemene waterkwaliteit;
- het zoveel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het bereiken van de algemene milieukwaliteit;
- de beeldkwaliteit van het plangebied door het behoud en versterken van cultuurhistorische objecten.

De belangrijkste facetmatige en sectorale zaken kunnen worden vastgelegd in een soort van streefbeeld. Gelet op alle beschikbare informatie is in dit plan er voor gekozen om meteen een plankaart op te stellen.

4.2 Uitgangspunten planthema's/juridische planopzet

Voor het buitengebied van de gemeente Cuijk zijn diverse planthema's van belang. Deze planthema's worden hieronder toegelicht, mede in relatie tot de voor gemeente Cuijk gewenste beleidsmatige en planologisch - juridische uitwerking.

Het is voor een planperiode van 10 jaar legitiem om los van de toekenning zelf aan te geven welke uitbreidingsruimte er geboden kan/zal worden. Deze ruimte hangt met name af van de ligging van het bedrijf in het plangebied.



4.2.1 Thema gebiedsbestemmingen

Agrarisch gebied zonder waarden

De bestemming Agrarisch is het agrarisch gebied waar geen noemenswaardige landschaps- en/of natuurwaarden aanwezig zijn. Uitzondering hierop vormt het open gebied globaal ten zuiden van de Sint Hubertseweg en de Lökkantseweg. Hiervoor is een aanduiding opgenomen met bijbehorend aanlegvergunningstelsel in de regels.

Regeling

De doeleindenomschrijving staat agrarische activiteiten, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen toe. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan.

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen voor het bouwen van agrarische hulpgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen. Daarnaast hebben burgemeester en wethouders een aantal wijzigingsbevoegdheden.

Agrarisch gebied met waarden

De agrarische gebieden met waarden zijn grofweg te verdelen in gebieden met landschapswaarden en gebieden met landschaps- en natuurwaarden. De gebieden met landschaps- en natuurwaarden zijn onderverdeeld in subzonerings op basis van aanwezige waarden. Hiervoor is gekozen om inzichtelijk te maken hoe de verschillende beleidsregels uit onder andere de (interim)structuurvisie en verordening ruimte doorvertaald zijn naar het Bestemmingsplan en dan met name ten aanzien van het vestigingsbeleid. De onderverdeling van de agrarische gebieden is volgt:

Agrarisch met waarden – Landschapswaarden.

Agrarisch met waarden – Landschaps- en natuurwaarden.

De onderverdeling naar waarde aanduidingen in de verschillende agrarische gebieden met waarden is in volgend schema weergegeven. In bijlage 4 zijn kaarten opgenomen waarin de verschillende waarden tot uitdrukking komen.

<i>Landschapswaarden</i>	<i>A</i>	<i>AW-L</i>	<i>AW-LN</i>
Cultuurhistorisch waardevol akker		x	x
Cultuurhistorisch waardevol gebied		x	x
Maasheggen		x	x
Landschappelijk besloten		x	
Openheid	x	x	x
<i>Natuurwaarden</i>			
Leefgebied dassen		x	x
Leefgebied kwetsbare soorten		x	x
Leefgebied struweelvogels			x

Ter bescherming van de landschaps- en natuurwaarden in het plangebied is het wenselijk dat een aantal werken en werkzaamheden in het agrarisch gebied (buiten het bouwvlak) eerst wordt getoetst, alvorens toestemming wordt verleend. Dit vereist van een zogenaamde aanlegvergunning betreft de werkzaamheden. Teneinde alleen een aanlegvergunning te vragen, wanneer dit echt noodzakelijk is, is het aanlegvergunningstelsel gekoppeld aan de nadere aanduiding bij de agrarische gebiedsbestemming. Het agrarisch bouwvlak en de gebieden met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorzieningen' zijn uitgezonderd van de aanlegvergunningplicht. Zo wordt bereikt dat alleen voor die activiteiten een aanlegvergunning wordt gevraagd, die de waarden in het betreffende gebied zouden kunnen aantasten.

4.2.2 Thema toekenning agrarische bouwvlakken

Algemeen

Elk agrarisch bedrijf dat bedrijfsmatig een reële of volwaardige agrarische activiteit uitoefent krijgt een bouwvlak op maat op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. De bouwvlakken zijn als aanduiding opgenomen binnen de agrarische bestemmingen op de verbeelding. Alle gebouwen, overige bouwwerken en voorzieningen moeten binnen het bouwvlak komen te liggen. Indien er sprake is van een agrarisch bedrijf dan wordt het vigerende bouwvlak overgenomen. Bij de toekenning is in het algemeen uitgegaan van de bouwvlakken uit de vigerende bestemmingsplannen inclusief aanpassingen op basis van de bestaande bebouwing. tevens is aangesloten bij de het beleid verwoord in het Reconstructieplan Peel en Maas/Verordening Ruimte (intensieve veehouderij) en de (Interim)structuurvisie (overige agrarische bedrijven).

Intensieve veehouderij

Voor het toekennen van bouwvlakken voor intensieve veehouderijen is de ligging in extensiveringsgebied, verwevingsgebied of landbouwontwikkelingsgebied van belang. Hierbij geldt de regeling voor toekenning van bouwvlakken conform de voorwaarden uit de Verordening Ruimte. Intensieve veehouderijen hebben de aanduiding 'intensieve veehouderij' op het bouwvlak gekregen. Binnen gebouwen mag ten hoogste één bouwlaag gebruikt worden voor het houden van dieren.

De in het plangebied aanwezige geiten- en/of schapenhouderijen hebben een specifieke aanduiding gekregen. Uitbreiding, hervestiging, omschakeling en vergroting van de bebouwing zijn niet toegestaan.

Grondgebonden agrarische bedrijven

De bouwvlakken van agrarische bedrijven gelegen in het plangebied van de vorige bestemmingsplannen voor Cuijk, Haps en Beerse Overlaat zijn als zodanig overgenomen. De grondgebonden bedrijven hebben geen specifieke aanduiding gekregen.



4.2.3 Thema uitbreiding bouwvlakken

Grondgebonden agrarische bedrijven (waaronder boomteeltbedrijven) mogen in de 'GHS-natuur' niet uitbreiden. In 'GHS-landbouw', 'AHS-landschap' en 'AHS-landbouw overig' mogen grondgebonden bedrijven in beginsel uitbreiden tot een maximale oppervlakte van 2,5 ha.

Overige niet-grondgebonden bedrijven gelegen in de 'GHS-landbouw' mogen hun bouwvlak in beginsel niet uitbreiden. Nabij een ecologische verbindingszone (EVZ) is uitbreiding toegestaan als het functioneren van deze EVZ niet belemmerd wordt. Hierbij dient men een minimale afstand van 10 m aan te houden tot de rand van de EVZ.

Glastuinbouwbedrijven in het plangebied krijgen conform van het reconstructieplan geen verdere uitbreidingsruimte.

Voor intensieve veehouderij gelden de kaders van de Verordening Ruimte (de integrale zonering). Intensieve veehouderijbedrijven in extensiveringsgebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen binnen de planperiode niet uitbreiden, zowel qua bebouwing als bouwvlak. Ook vormverandering van bouwvlakken is niet toegestaan.

Intensieve veehouderijbedrijven in op duurzame locaties in verwevingsgebieden mogen uitbreiden tot maximaal 1,5 ha via een wijzigingsbevoegdheid, conform de Verordening Ruimte. Hierbij dient 10% van het bouwvlak aangewend te worden voor een goede landschappelijke inpassing.

Voor bouwvlakken in verwevingsgebied met een omvang van 1,5 ha of groter en geheel zijn benut is eenmalige vergroting mogelijk om te kunnen voldoen aan de huisvestings-eisen voortvloeiend uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en uit de op grond van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde eisen.

Voor het Landbouwwontwikkelingsgebieden (LOG) De Ass en Haps-Rijkevoort is, buiten het proces van het bestemmingsplan buitengebied om, een Ontwikkelingsplan opgesteld. De uitvoering daarvan vindt plaats door middel van een partiële herziening.

Een deel van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent is gelegen in het plangebied. In een zone van 1000 m rondom dat gebied is het niet toegestaan om agrarische bouwvlakken te vergroten om effecten op dit Natura 2000-gebied te voorkomen, in combinatie met de geldende wet-en regelgeving ten aanzien van ammoniak en stikstof.

4.2.4 Thema omschakeling

In de (Interim)structuurvisie wordt onder omschakeling verstaan het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm dan wel het overstappen van een niet-agrarisch gebruik in een agrarische bedrijfsvorm. De regeling in het bestemmingsplan voor omschakeling richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk.

Omschakeling naar een vorm van niet-grondgebonden agrarisch bedrijf in de GHS-natuur, de GHS-landbouw en de AHS-landschap is echter niet toegestaan (vanwege de natuur en landschappelijke waarden). De omschakeling naar glastuinbouw kan in het plangebied niet.

De omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan op duurzame locaties in verwevinggebieden en in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) via een partiële herziening van het bestemmingsplan.

Omschakeling naar een intensieve schapen- of geitenhouderij is niet toegestaan.

4.2.5 Thema nieuwvestiging

Onder nieuwvestiging wordt verstaan de projectie van een agrarisch bouwvlak op een locatie, die niet is voorzien van een bouwvlak. Hervestiging is het verplaatsen van een agrarisch bedrijf van het ene – naar het andere bouwvlak. De regeling voor nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf op een nieuw bouwvlak (stichting van een nieuw bouwvlak) is vrij strak.

Toepassing wordt beperkt tot de verplaatsing van (volwaardige) bedrijven die nu vlak tegen de natuur of vlak tegen de bebouwde kom zitten en zich willen hervestigen in een landbouwontwikkelingsgebied of duurzame (project)locatie. In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te raken. Hierbij wordt eerst gekeken naar de mogelijkheden voor hervestiging op een bestaand agrarisch bouwvlak, vervolgens naar een niet-agrarisch bouwvlak.

Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet mogelijk binnen het plangebied. Hervestiging van intensieve veehouderijen is mogelijk binnen verwevingsgebied op een bestaand bouwvlak op een duurzame locatie. Binnen landbouwontwikkelingsgebied is hervestiging mogelijk op een bestaand bouwvlak. Beide dienen via een aparte planologische procedure te lopen.

Nieuwvestiging van overige agrarische bedrijven op een nieuw bouwvlak is in het plangebied enkel mogelijk binnen AHS-landbouw via een partiële herziening van het bestemmingsplan.

4.2.6 Thema boomteelt

Accentgebied boom- en vaste plantenteelt

Om een duurzame ontwikkeling mogelijk te maken is in het reconstructieplan Peel en Maas een accentgebied boom- en vaste plantenteelt aangewezen. Het betreft globaal het gebied op de rivierterrasrug langs de Maas van Maashees tot Cuijk. Daarnaast behoort het gebied ten noorden van Haps tot dit accentgebied. Binnen het accentgebied boom- en vaste plantenteelt is allereerst het creëren van een nieuw bouwvlak voor een boom- en vaste plantenteeltbedrijf, onder voorwaarden, mogelijk. Hiervoor is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.



In het accentgebied boom- en vaste plantenteelt wordt ook het maximum aan hoge teeltondersteunende voorzieningen binnen het agrarisch bouwvlak vrijgelaten, mits de teelttechnische noodzaak hiervoor is aangetoond en er geen omschakeling naar glas-tuinbouw plaatsvindt. Dit is als zodanig in de regels opgenomen.

Ontwikkelingsmogelijkheden boomteelt op de gronden

De ontwikkelingsmogelijkheden voor boom- en vaste plantenteelt zijn afhankelijk van de kwaliteiten die in een specifiek gebied voorkomen.

Voor het hele reconstructiegebied, dus inclusief het accentgebied boom- en vaste plantenteelt, worden vier categorieën gebieden onderscheiden. Hierbij geldt dat bij categorie 1 geen mogelijkheden zijn voor boom- en vaste plantenteelt en bij categorie 4 veel ontwikkelingsruimte is. De categorieën 2 en 3 zitten hier tussenin. Al deze vier categorieën komen binnen de gemeente Cuijk voor. Voor categorie 1 en 2 is een tweetal gebiedsaanduidingen opgenomen. Binnen het gebied met categorie 1 is boom- en vaste plantenteelt een strijdig gebruik. Voor het gebied binnen categorie 2 is een regeling met aanlegvergunningstelsel in de regels opgenomen.

4.2.7 Thema paardenhouderij

Bestaande paardenhouderijen kunnen op drie manieren worden bestemd:

- als agrarisch bedrijf (fokkerij);
- als agrarisch bedrijf paardenhouderij (handel, transport, pension);
- als aparte bestemming sport (manege).

Nieuwvestiging ten behoeve van de paardenhouderij is niet toegestaan. Maneges kunnen zich alleen vestigen in bebouwingsconcentraties. Hervestiging van een productie-gerichte paardenhouderij (fokkerij) is in principe overal mogelijk, behalve in de GHS - natuur. In de GHS - landbouw moet het bestaande bouwvlak benut worden en mag er een rijhal van maximaal 1.000 m² zijn. Er mogen geen publieks- en/of verkeersaantrekkende voorzieningen worden gebouwd of aangelegd.

Uitbreiding kan in de AHS tot 1,5 ha. Hervestiging van een publieksgerichte paardenhouderij (manege) is alleen mogelijk in kernrandzones en bebouwingsconcentraties of zones langs doorgaande wegen. Hier mogen grotere rijhallen tot 2.000 m² komen.

4.2.8 Thema paardenbakken

Paardenbakken kunnen alleen bij een agrarisch bedrijf of bij een burgerwoning gebouwd worden. Bij een agrarisch bedrijf dient de paardenbak binnen het bouwvlak gebouwd te worden. Bij burgerwoningen dient de paardenbak op maximaal 25 m afstand van de grens van het bestemmingsvlak geplaatst te worden. Vanuit het oogpunt van beeldkwaliteit is het niet gewenst om witte omheiningen (planken) te plaatsen. Wij beschouwen dit als een exces in het kader van de welstandsbeoordeling.



4.2.9 Thema bedrijfswoning(en)

Bestaande bedrijfswoningen worden als zodanig bestemd. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf is in principe één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 750 m³.

De huidige moderne bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf maakt de realisatie van een nieuwe tweede bedrijfswoning steeds minder noodzakelijk.

Een terughoudend beleid met betrekking tot tweede bedrijfswoningen wordt ook ingegeven door het feit, dat in het verleden tweede bedrijfswoningen vaak zijn afgesplitst van het bedrijf en daardoor feitelijk burgerwoningen zijn geworden.

Indien zich echter toch een geval aandient waarbij sprake is van een zodanig toezicht dat het wonen van twee arbeidskrachten nodig is en indien het bedrijf werkgelegenheid biedt aan twee volwaardige arbeidskrachten dan dient hiervoor een herziening van het bestemmingsplan te worden opgesteld.

Bij alle woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep/bedrijf toegestaan voor maximaal 35% van de bruto-vloeroppervlakte van de woning tot een maximum van 50 m². Voor een nadere omschrijving van de regeling wordt verwezen naar het thema aan huis gebonden beroepen en bedrijven.

Er is 100 m² aan bijgebouwen toegestaan.

4.2.10 Thema dierenverblijven

Ten aanzien van dierenverblijven buiten de agrarische bouwvlakken is een regeling opgenomen met onder andere de volgende voorwaarden:

- Er mag één dierenverblijf worden opgericht waarbij de oppervlakte van het perceel waarop dierenverblijven worden gebouwd mag niet minder bedragen dan 0,5 ha.
- De oppervlakte per dierenverblijf mag niet meer bedragen dan 30 m².
- De afstand tot de (bedrijfs)woningen van derden mag niet minder bedragen dan 25 m.
- De afstand tot het hoofdgebouw mag niet meer bedragen dan 100 m.
- De diervverblijven mogen worden opgericht binnen de bestemming 'Agrarisch' en binnen gebieden met de aanduiding 'bebouwingsconcentratie'.

4.2.11 Thema veldschuur

In het plangebied komen op diverse locaties bestaande veldschuren voor. Deze veldschuren komen voor binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' en 'Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden' en krijgen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur' of 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – veldschuur'. Het gaat hierbij dus om een vastlegging van bestaande bebouwing. Deze veldschuren mogen enkel worden gebruikt ten behoeve van agrarisch gebruik. De omvang van de veldschuren mag niet meer bedragen dan de bestaande omvang.

4.2.12 Thema teeltondersteunende voorzieningen (TOV)

De regeling wordt gebaseerd op de provinciale beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen permanente en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden.

Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen hebben een directe relatie met het grondgebruik. De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven.

Deze zijn toegestaan voor een maximale tijdsduur van 6 maanden. Er is geen maximale oppervlaktemaat aan deze tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen gekoppeld, mits de aanwezige waarden in het gebied niet onevenredig worden aangetast. De tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen kunnen door middel van een ontheffing worden opgericht. In GHS-natuur en natuurgebieden kunnen geen tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen worden opgericht.

Permanente teeltondersteunende voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) zijn enkel toegestaan op het agrarisch bouwvlak. Permanente teeltondersteunende voorzieningen mogen alleen door middel van een wijzigingsbevoegdheid worden gerealiseerd. Buiten het bouwvlak krijgen deze de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorzieningen'.

Bouwvlakvergroting is mogelijk conform de regeling voor uitbreiding van bouwvlakken. In het accentgebied boom- en vaste plantenteelt wordt ook het maximum aan hoge teeltondersteunende voorzieningen binnen het agrarisch bouwvlak vrijgelaten, mits de teelttechnische noodzaak hiervoor is aangetoond en er geen omschakeling naar glastuinbouw plaatsvindt.

4.2.13 Thema Teeltondersteunende kassen (TOK)

Teeltondersteunende kassen zijn ondersteunende voorzieningen die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegronds-kwekerij of boomkwekerij. Ze worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren en om in te spelen op de toename van eisen van marktpartijen en de exportgerichtheid van de tuinbouwsector. Onder een kas wordt verstaan een agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dek voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dat dient voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 m hoog of breed) worden beschouwd als een kas (bron: beleidsnota glastuinbouw inclusief teeltondersteunende kassen). In het algemeen geldt dat in de AHS op agrarische bouwvlakken 5.000 m² teeltondersteunende kas is toegestaan. In GHS zijn geen teeltondersteunende kassen toegestaan.

4.2.14 Thema nevenfuncties en verbrede landbouw bij agrarische bedrijven

Algemeen

In het kader van verbrede plattelandsontwikkeling kunnen verschillende nevenfuncties en verbrede landbouwfuncties toegelaten worden in bestaande bebouwing van agrarische bedrijven. De nevenfuncties zijn direct gerelateerd aan het verder in stand te houden agrarische bedrijf; de activiteit hangt samen met de agrarische bedrijfsvoering of staat ten dienste van het bedrijf. Agrotourisme, waaronder minicampings, agrarisch natuurbeheer, bewerking en waardevermeerdering van ter plaatse geproduceerde producten, de verkoop van streekkeigen producten en zorgboerderijen zijn voorbeelden van 'verbrede landbouw'.

De ontwikkeling van verbrede landbouwactiviteiten is als specifieke nevenfunctie in beginsel op alle bestaande agrarische bouwvlakken toelaatbaar (met uitzondering van bouwvlakken gelegen in Landbouwonwikkelingsgebied) mits de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet worden beperkt. De nevenfuncties moet wel ondergeschikt aan de agrarische hoofdfunctie blijven. Hierbij valt te denken aan recreatieve functies, agrarisch verwante functies, agrarisch technische hulpfuncties en statisch opslag (binnen bestaande bebouwing). Een specifieke vorm van nevenfuncties betreft de verbrede landbouw. Verbrede landbouw kan gezien worden als 'agrariërs met iets erbij'.

In het plangebied is een aantal bebouwingsconcentraties te onderscheiden. Op de verbeelding zijn ze aangeduid. De ligging van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden. Ze zijn onderbouwd in een beleidsnotitie welke als separate bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen¹. Hierin is een richting aangegeven voor de toegestane nevenfuncties en is een oppervlaktemaat opgenomen.

Toegestane nevenfuncties en verbrede landbouw

Nevenfuncties en verbrede landbouw zijn toegestaan in het gehele plangebied tot een maximale oppervlakte van 400 m². Voor bebouwingsconcentraties geldt een maximale maatvoering van 600 m². Bij cumulatie van functies geldt een maximum van 1.000 m² (inclusief statische opslag) voor het plangebied met uitzondering van de bebouwingsconcentraties waar een maximale oppervlakte van 2.000 m² geldt (inclusief statische opslag). Statische opslag is toegestaan met recht tot een oppervlakte van 500 m² en in bebouwingsconcentraties tot maximaal 1.000 m². Nieuwe nevenfuncties en verbrede landbouw wordt door middel van een ontheffing mogelijk gemaakt.

¹ Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied', Croonen Adviseurs, 29 april 2009.

Kleinschalig kamperen

Een specifieke vorm van een nevenfunctie is kleinschalig kamperen. De bestaande locaties waar kleinschalig kamperen plaatsvindt zijn in de regels vastgelegd. In het plan is een algemene ontheffing opgenomen om het kleinschalig kamperen onder voorwaarden mogelijk te maken. De voorwaarden betreffen:

- koppeling aan agrarisch bouwvlak, woonbestemming (wonen) en de bestemming “gemengd”

Om wildgroei te voorkomen (en daarmee aantasting van het landschap) zou het toestaan van kleinschalig kamperen beperkt moeten worden tot agrarische bouwvlakken, bij burgerwoningen of bij gemengde bedrijven binnen het bestemmingsvlak of direct daaraan grenzend. Hierbij speelt ook een rol dat dit kleinschalige kamperen gezien kan worden als een bron van neveninkomsten voor de agrariërs. Tevens voegt het product ‘boerderij’ iets toe aan de ‘gewone’ kampeerterreinen. Voor de voorzieningen ten behoeve van het kamperen bij de boer (sanitair en dergelijke) moet gebruik worden gemaakt van de bestaande gebouwen.

- maximum aantal kampeermiddelen

Er zijn maximaal 25 kampeermiddelen toegestaan.

- landschappelijke inpassing

Het is wenselijk dat er eisen worden gesteld aan de landschappelijke inpassing. Door middel van erfbeplanting kunnen de kampeermiddelen zo veel mogelijk aan het oog worden onttrokken.

- periode beperken: 15 maart tot en met 31 oktober

Het is gewenst om het kleinschalig kamperen slechts toe te staan in een beperkte periode. Dit met name om permanente bewoning tegen te gaan en ontsiering van het winterlandschap te voorkomen (geen afschermende werking van erfbeplanting). Daarmee wordt ook voorkomen, dat er stacaravans kunnen worden geplaatst.

- alleen tenten en ‘gewone’ caravans; geen stacaravans

Ook om permanente bewoning tegen te gaan en te voorkomen dat een soort kleine vakantieparkjes ontstaan, met aanbouwsels, hekwerkjes etc.

4.2.15 Thema huisvesting seizoensarbeiders

Bij landbouwbedrijven, met name bij (glas)tuinbouwbedrijven, worden mogelijkheden geboden voor tijdelijke huisvesting (maximaal 6 maanden per jaar) van seizoensarbeiders. De gemeente wil deze huisvesting tijdelijk toelaten bij voorkeur in bestaande bebouwing en in tweede instantie pas in verplaatsbare units of in stacaravans op het erf. Bij huisvesting dient voldaan te worden aan de geldende regelgeving (veiligheid, gebruiksvergunning, bouwbesluit etc.).

4.2.16 Thema functieverandering

Indien een agrarische bedrijfsfunctie (door verschillende redenen) niet kan worden voortgezet krijgen agrarische bedrijven in het bestemmingsplan de mogelijkheid om de bestemming te veranderen van Agrarisch (met Waarden) naar de bestemming ‘Gemengd (VAB)’ of ‘Wonen’.

Dit kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid met voorwaarden, waaronder bijvoorbeeld een sloopvoorwaarde bij omzetting naar een woonbestemming.

4.2.17 Thema vrijkomende agrarische bedrijven (VAB-beleid)

Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de Rood voor Rood benadering.

Bij hergebruik van VAB gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie. Afhankelijk van de ligging binnen of buiten bebouwingsconcentraties gelden specifieke mogelijkheden voor de VAB's.

Het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen sluit aan bij het provinciaal beleid. Dit is verder uitgewerkt in de gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties.

Gekozen is voor een verruimd beleid op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Hierbij geldt een verruimd hergebruik, alsmede een sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren.

In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor de bestaande situaties die een woonbestemming hebben met een VAB. Deze krijgen de bestemming 'Gemengd'. Bij deze bestaande situaties worden binnen de aanwezige bebouwing functies als statische opslag, agrarisch technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven (ook in GHS-landbouw) toegestaan. Overige niet-agrarische activiteiten zijn niet toegestaan.

Hiermee is aangesloten bij de provinciale beleidsnota 'Buitengebied in ontwikkeling'.

Voor de functies die zijn toegestaan geldt in het gehele plangebied een maximale oppervlakte van 400 m². Voor bebouwingsconcentraties geldt een maximale maatvoering van 600 m². Bij cumulatie van functies geldt een maximum van 2.000 m² (inclusief statische opslag) voor het plangebied met uitzondering van de bebouwingsconcentraties waar een maximale oppervlakte van 3.000 m² geldt (inclusief statische opslag).

Statische opslag is toegestaan met recht tot een oppervlakte van 500 m² en in bebouwingsconcentraties tot maximaal 1.000 m².

Nieuwe nevenfuncties en verbrede landbouw wordt door middel van een ontheffing mogelijk gemaakt.

De inhoud van de woningen mag niet meer bedragen dan 750 m³ of indien dit in de huidige situatie meer is niet meer dan de bestaande inhoud.

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe functies binnen VAB's dient te worden bezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan invulling worden gegeven van hetgeen hiervoor is opgenomen. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige en/of landschappelijke verbetering van de situatie. Gezien de impact en de voorwaarden die aan deze ontwikkelingen vastzitten (onder andere regeling ruimte voor ruimte) is de gemeente van mening dat er in het bestemmingsplan geen regeling moet worden opgenomen, maar dat bij een initiatief een partiële herziening van het bestemmingsplan zal moeten plaatsvinden.

4.2.18 Thema niet-agrarische bedrijven

Alle niet-agrarische bedrijven krijgen een bouwvlak op maat met een bouwvlak. Via een tabel is per bedrijf inzichtelijk gemaakt welke bebouwingsmogelijkheden en type bedrijf is toegestaan. Door middel van een ontheffing is het mogelijk voor niet-agrarische bedrijven om het bebouwde oppervlak te vergroten met maximaal 15%. Agrarisch technische hulpbedrijven en agrarische verwante bedrijven mogen uitbreiden met maximaal 25% van de aangegeven bebouwde oppervlakte. Een bedrijfswoning is alleen toegestaan voor zover opgenomen in de Tabel Bedrijven. Agrarisch verwante bedrijven en agrarisch technische hulpbedrijven kunnen zich vestigen op voormalige agrarische bedrijfslocaties in de AHS.

4.2.19 Uitwerking beleid buitengebied binnen bebouwingsconcentraties

De bebouwingsconcentraties zijn duidelijk als ruimtelijke eenheden herkenbaar. De begrenzing komt voort uit de aanwezige bebouwing en landschappelijke elementen die bepalend zijn voor de uitstraling van de plek. De ruimtelijke eenheid wordt daarnaast in de meeste gevallen bepaald door een historische structuur. In het bestemmingsplan is een aantal bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding zijn ze aangegeven. De ligging van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied. Ze zijn onderbouwd in een beleidsnotitie² welke als separate bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

4.2.20 Uitwerking beleid buitengebied buiten bebouwingsconcentraties

Voor percelen buiten de bebouwingsconcentraties komt het reguliere VAB-beleid voort uit het provinciaal ruimtelijk beleid. Hierbij is, onder voorwaarden, beperkt ruimte voor niet aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid. De voorwaarden betreffen:

- Het hergebruik moet passen in de omgeving.
- In opzet en ontwikkelingsperspectief moet het om een kleinschalige activiteit gaan, met in beginsel slechts enkele werknemers.
- Als het om een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer gaat, mag het in beginsel slechts een inrichting zijn die behoort tot de categorieën 1 en 2 van de lijst van bedrijfstypen, opgenomen in de uitgave Bedrijven en milieuzonering (1999 of latere versie) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
- Detailhandel is alleen toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit.
- Publieksgerichte voorzieningen zijn niet toegestaan.
- De bedrijfsgebouwen mogen niet groter zijn dan de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, met een maximale oppervlakte van 400 m².
- Overtollige gebouwen moeten worden gesloopt.
- Buitenopslag is niet toegestaan.

² Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied', Croonen Adviseurs, 29 april 2009, BEL02-CUY00103-03H.

4.2.21 Thema nieuwe economische dragers (NED)

Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. In het buitengebied kunnen onder bepaalde voorwaarden nieuwe economische dragers een plek krijgen, zoals Ruimte voor Ruimte-woningen (Rood voor Rood), nieuwe landgoederen (Rood voor Groen) en recreatieve poorten. Specifieke ontwikkelingen vragen om een specifieke aanpak. Deze worden via een separate ruimtelijke procedure geregeld, mede in relatie tot het ruimtelijk beleid van de (Interim)structuurvisie en het Reconstructieplan.

4.2.22 Thema sloop-bonusregeling

Een andere mogelijkheid bij VAB's is het toepassen van een verruimingsmogelijkheid. Het betreft de sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overvloedige stallen en schuren. Bij afbraak mag 15% van de oppervlakte terugbouwen als woning tot maximaal 900 m³ inhoud en/of 250 m² bijgebouw en/of 600 m² voor een bedrijfsgebouw.

Bij het toepassen van deze regeling dient als eerste te worden gesloopt (indien noodzakelijk gebruik maken van een wijzigingsbevoegdheid), waarna via ontheffing de verruiming van de woning en/of bijgebouwen kan plaatsvinden.

4.2.23 Thema plant-bonusregeling

Indien wordt bijgedragen aan ruimtelijke kwaliteit kan binnen de bebouwingsconcentratie ook extra ruimte geboden worden door middel van een plant-bonusregeling. Dit houdt in dat er in ruil voor extra groen meer m³ woninginhoud en/of m² bijgebouw toegestaan is. De gemeente Cuijk is van mening dat 5% van de te realiseren en over te dragen oppervlakte in de vorm van een plant-bonusregeling ingevuld kan worden.

Hiervoor krijgt de initiatiefnemer de mogelijkheid extra oppervlakte aan bebouwing op zijn bouwvlak te bouwen tot een maximum van 900 m³ voor een woning en maximaal 250 m² voor een bijgebouw en/of 600 m² voor een bedrijfsgebouw.

Bij het toepassen van deze regeling dient als eerste het te compenseren groen te worden gerealiseerd (inclusief wijzigingsbevoegdheid naar bos en/of natuur), waarna via ontheffing de verruiming van de woning en/of bijgebouwen kan plaatsvinden.

4.2.24 Thema inwoning/mantelzorg

Voor mantelzorg is het mogelijk om tijdelijke extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot een extra woning in het buitengebied. De gemeente heeft haar mantelzorg vastgelegd in het 'Bestemmingsplan Mantelzorgbeleid 2006'. De gemeente wil tijdelijke extra woonruimte toelaten via inwoning (binnen de bestaande woning) en binnen een bijgebouw bij burger- en bedrijfswoningen.

4.2.25 Thema burgerwoningen

De provincie laat tegenwoordig de normstelling voor burgerwoningen steeds meer over aan de gemeente. Deze woningen krijgen De gemeente gaat voor een woning uit van een norm van maximaal 750 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m². De goot- en bouwhoogte mogen respectievelijk maximaal 6 en 10 m zijn.

Door middel van de Rood voor Rood-regeling is het mogelijk om de oppervlakte van een burgerwoning te vergroten tot maximaal 900 m³. Bij afbraak van voormalige bedrijfsbebouwing mag je maximaal 15% van de oppervlakte terugbouwen tot 900 m³ voor een woning (in plaats van 750 m³) en/of maximaal 250 m² (in plaats van 100 m²) voor een bijgebouw.

Mocht een kwaliteitsverbetering ontstaan als de woning op een andere plek dan de bestaande fundering herbouwd wordt dan is dit onder voorwaarden mogelijk (o.a. ruimtelijke kwaliteitsverbetering). Permanente bewoning is niet toegestaan.

4.2.26 Thema Buitengebied in Ontwikkeling

Deze thema bevat de mogelijkheden om extra verstening toe te voegen aan het buitengebied. Het gaat hierbij om Ruimte voor Ruimte (RvR), RvR verbreed en Groen voor Rood (landgoederen).

Ruimte voor Ruimte

RvR is een vorm van woningbouw die in principe buiten het reguliere woningbouwprogramma valt. Het programma voor dit type woningen wordt bepaald door het oppervlak gesloopte agrarische bedrijfsgebouwen in het buitengebied. Voor iedere 1.000 m² gesloopte agrarische bedrijfsgebouwen en het inleveren van milieurechten mag één woning gebouwd worden op dezelfde locatie of op een betere locatie (binnen een bebouwingsconcentratie). Het is ook mogelijk een Ruimte voor Ruimte-woning (bouwrecht) te verwerven.

Er wordt dan een zogenaamd bouwrecht gekocht bij de Ruimte voor Ruimte-maatschappij van de provincie. Er zijn dan elders in de provincie stallen gesloopt en rechten ingeleverd, maar nog geen woning teruggebouwd. Dit kan dan via dit bouwrecht. De locatie voor deze nieuw te bouwen woningen is mogelijk in bebouwingsconcentraties of uitbreidingslocatie van de bebouwde kom.

Woningen in het kader van de 'Ruimte voor Ruimte' of BiO-regeling mogen een maximale maatvoering van 1.000 m³ krijgen. Hiervoor wordt een specifieke bouwaanduiding op de plankaart opgenomen voor de betreffende percelen.

Rood voor groen-regeling

Er kunnen ook extra mogelijkheden geboden worden door middel van het creëren van nieuw groen. Door het realiseren van een BiO-woning vindt natuur- en landschapsontwikkeling plaats. Dit kan rechtstreeks of via een groenfonds mogelijk worden gemaakt. Dit betekent dat een extra verstening toegestaan is als er natuurcompensatie en kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd. In de toekomst vervalt de BiO-regeling (met de inwerkingtreding van de verordening ruimte, fase 2).

Dan is alleen nog een Ruimte voor Ruimte regeling van kracht die gepaard gaat met een financiële afdracht waarbij geïnvesteerd wordt in ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

4.2.27 Thema boerderijsplitsing

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing is toegestaan. In een aantal gevallen kan dit bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. De bijbehorende bedrijfsgebouwen worden gesloopt, met uitzondering van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

Verder dient er rekening te worden gehouden met (wettelijk) aan te houden afstanden tot omliggende agrarisch bedrijven. De bouwmassa van de te splitsen woonboerderij dient een inhoud te hebben van ten minste 900 m³. Bij splitsing mogen maximaal twee volwaardige woningen ontstaan, met beide een inhoud van ten minste 450 m³. Het na de woningsplitsing herbouwen van twee vrijstaande woningen is niet toegestaan.

Ten aanzien van de te doorlopen procedure streeft de gemeente ernaar om de bij de wijziging van een agrarisch bedrijf naar een woonbestemming met toepassing van woningsplitsing dit in één procedure vorm te geven.

4.2.28 Thema aan huis gebonden beroepen/bedrijven

Bij alle bedrijfswoningen en burgerwoningen wordt via de doeleindenomschrijving een beperkte oppervlakte (35% van het bruto-oppervlak tot een maximum 50 m²) aan huis gebonden beroep/bedrijf met recht toegestaan. Voorwaarden hierbij zijn onder andere:

- het medegebruik van ondergeschikte betekenis blijft en de woonfunctie in ruimtelijke en visuele zin primair blijft;
- het geen beroep of bedrijf betreft waarvoor een milieuvergunning verleend moet worden of een meldingsplicht geldt in het kader van de Wet milieubeheer;
- er geen sprake is van detailhandel, waaronder in ieder geval begrepen de verkoop over de toonbank en het ophalen van goederen na elektronische betaling;
- het beroep of bedrijf geen structurele verkeersbewegingen tot gevolg heeft, veroorzaakt door bezoekers en laden en lossen;
- de benodigde parkeervoorzieningen voor de (bedrijfs)woning en het beroep of bedrijf op eigen terrein gerealiseerd worden.

4.2.29 Thema woonwagens

In het plangebied is het toegestaan om woonwagens te plaatsen. Het aantal woonwagens is beperkt en is per geval bekeken. De oppervlakte van een woonwagen per standplaats mag maximaal 75 m² bedragen. Bijgebouwen (zoals sanitaire units) zijn toegestaan tot een oppervlakte per standplaats van maximaal 40 m².

4.2.30 Thema bos, natuur en landschap

Algemeen

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Hieronder wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten.

De beschikbare informatie van de provincie en terreinbeherende instanties wordt/is actief betrokken bij dit plan.

Bos

Bossen met de hoofdfunctie natuur of multifunctionele bossen en zowel grotere bos-complexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als kleine bosgebiedjes daarbuiten hebben de bestemming bos gekregen. Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan: het behoud, herstel en/of ontwikkeling van het bos, het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden, natuurwaarden en waarden van hydrologische betekenis het behoud van (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

Natuur

Deze bestemming betreft de gronden die een onderdeel vormen van grotere bos- en natuurcomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar in tegenstelling tot de bestemming bosgebied bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt hier het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS (Verordening Ruimte). Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan; het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden, paden en wegen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer, brandtorens en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

Bescherming ecologische structuren (EHS/GHS)

Het natuurbeleid van rijk en provincie is actief benut voor dit plan. Actuele natuur- en landschapswaarden worden als zodanig beschermd. De provinciale zonering van het buitengebied vormt hiervoor de leidraad. Bescherming van deze waarden geschiedt via een gerichte gebiedsbestemming en een aanduiding van aanwezige waarden.

Bestaande bos- en natuurgebieden worden bestemd als bos of natuur. Voor deze gebieden wordt een adequaat aanlegvergunningstelsel aangehouden dat uitgaat van aanwezigheid van kwetsbare soorten. Om die reden worden er verder geen specifieke waarden vanuit de subzones aangegeven. Voor de aanleg van ecologische verbindingzones (EVZ) wordt een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar natuur, bos of water.

Voor agrarische gronden met aanwezige waarden wordt er een specifieke bestemming opgenomen 'Agrarisch met waarden – landschappelijke en natuurwaarden' of 'Agrarisch met waarden – landschappelijke waarden' met een aanlegvergunning. Omzetting van agrarische gronden in een natuurbestemming ten behoeve van de ontwikkeling van de EHS of een EVZ is slechts mogelijk indien de aankoop van deze gronden in voldoende mate verzekerd is en zal middels een wijzigingsbevoegdheid plaatsvinden. Ten behoeve van een eventuele omzetting is tevens de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch (met waarden) – natuurontwikkeling' en de aanduiding 'ecologische verbindingzone' opgenomen.

Bescherming gebieden (Natura 2000, NB Wet)

De gebiedenbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming.

Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet. Het gebied de Meerkampen is aangewezen als onderdeel van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent. Een klein deel hiervan ligt net binnen de begrenzing van het plangebied, ten oosten van St. Agatha. Andere dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de Sint Jansberg en Bruuk enkele kilometers ten noordoosten van het plangebied. Voor het plangebied is een separate voortoets Natura 2000 uitgevoerd. Deze wordt als losse bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. De ligging van het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent in het plangebied heeft gevolgen voor ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven in het plangebied. Hiervoor is een zone van 1000 m rondom de Oeffelter Meent opgenomen waarbinnen geen vergroting van agrarisch bouwvlakken mag plaatsvinden.

Bescherming soorten (Flora- en faunawet)

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang. De bescherming van soorten vindt waar nodig plaats via aanduidingen bij de verschillende gebiedsbestemmingen.

Landschapswaarden

Aanwezige landschapswaarden worden primair beschermd via de lijn van de gebiedsbestemmingen. Voldoende brede (10 m) landschapselementen en heel bijzondere landschapswaarden zullen worden beschermd via een specifieke bos-, water- of groenbestemming. Landschapselementen in het kader van natuurcompensatie en agrarisch natuurbeheer worden specifiek bestemd met een wijzigingsbevoegdheid.

Maasheggen

Vallen binne gebiedsbestemming middels aanduiding.

Het maasheggen gebied ten zuiden van Cuijk verdient bijzondere bescherming. De aanwezige heggen zijn niet via een specifieke bestemming bestemd maar opgenomen binnen ter latste geldende gebiedsbestemming en een nadere aanduiding. Middels het inventarisatierapport maasheggen Cuijk (mei 2008) en de kaart hegnulsituatie 14-07-2010, DLG) is de nulsituatie vastgelegd. Bijlage opgenomen

Das

In de gemeente Cuijk komen dassen in veelvoud voor. Om de zaken rondom de das in de gemeente goed te kunnen regelen is een integrale dassennota opgesteld 'Dás pas leven in Cuijk!' (2003). De nota geeft hoofdlijnen weer van de keuzes die gemaakt worden met betrekking tot de das. Hiermee wordt een basis gelegd voor de nadere planvorming. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient er rekening gehouden te worden met de das op basis van de flora- en faunawet. Als uitwerking van het reconstructieplan is de dassencorridor als aanduiding op de plankaart opgenomen. In dit gebied dient er bijvoorbeeld een vrije doorgang verzekerd te worden (hekwerken) waardoor de das van gebied tot gebied kan bewegen.

4.2.31 Thema erfbeplanting en landschappelijke inpassing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is een erfbeplantingsplan of een landschappelijke inpassing van belang. Dit is alleen van toepassing bij een wijziging. Hierin wordt geregeld welke erfafscheiding en beplanting aangelegd moet worden om te voldoen aan een ruimtelijke kwaliteit.

4.2.32 Thema erfgoed

Onder erfgoed wordt verstaan cultuurhistorie, archeologie en monumenten. Voor het plangebied is archeologie, de monumentenlijst, lijst cultuurhistorische objecten, monumentale bomen en de molenbiotopen van belang.

Cultuurhistorie

De in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden dienen waar mogelijk in het bestemmingsplan beschermd te worden.

De gemeente Cuijk is rijk aan cultuurhistorische en archeologische waarden. Met uitzondering van het zuidwestelijke deel is het merendeel van het plangebied aangewezen als gebied met hoge of middelhoge indicatieve archeologische waarden. De cultuurhistorische waarden van deze gebieden worden beschermd in het plan door middel van een functieaanduiding met bijbehorende beschermende regeling in de regels (onder andere aanlegvergunningstelsel). Daarnaast zijn het Maasheggengebied (oostelijk aan de Maas), het gebied rondom Ossenbroek en Barendonk, het gebied rondom Zevenhutten en een aantal wegen aangewezen als historisch groen. De bescherming hiervan loopt via de verkeersbestemming of een bosbestemming waarbinnen deze groenstructuren gelegen zijn.

Een groot deel van de wegen is aangeduid als historisch geografische lijnen (redelijk hoog, hoog en zeer hoog).

Deze worden binnen de verkeersbestemming geregeld. De gebieden rondom Haps en Sint Agatha zijn aangeduid als historisch geografische vlakken met zeer hoge waarden. Het noordwestelijke deel staat aangeduid als een historisch geografisch vlak met hoge waarde.

De gemeente Cuijk heeft een inventarisatie van karakteristieke panden uitgevoerd (2010). Voor deze panden zal in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen. Hiervoor is een aanduiding opgenomen met een sloopverbodsregeling en een aanlegvergunningstelsel in de regels. Een overzicht van de aanwezige karakteristieke panden is opgenomen in bijlage 3.

In het plangebied is een groot aantal monumentale bomen aanwezig. Deze hebben een aanduiding en beschermende regeling (onder andere een aanlegvergunningstelsel) in de regels gekregen.

Archeologie

Voor het buitengebied van de gemeente Cuijk is een archeologisch beleidsplan opgesteld. De regeling voor de aanwezige archeologische waardevolle gebieden en gebieden met een verwachtingswaarde sluit aan op dit beleidsplan.

In het plangebied zijn geen terreinen met van zeer hoge archeologische waarde of archeologische monumenten aanwezig.

Wel zijn in het overgrote deel van het plangebied gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde (waarde archeologie - 4 en - 5 uit het beleidsplan van de gemeente Cuijk) aanwezig. Deze krijgen een dubbelbestemming, respectievelijk 'waarde archeologie - 4' en 'waarde archeologie - 5' met bijbehorende regeling. Voor 'waarde archeologie - 4' geldt een aanlegvergunningplicht voor werkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte van meer dan 250 m². Voor 'waarde archeologie - 5' geldt een aanlegvergunningplicht voor werkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte van meer dan 2.500 m². Voor deze gebieden wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van indicatieve aanwezige waarden.

Monumenten

Verspreid door het gebied zijn archeologische monumenten, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, rijksmonumenten en monumentale bomen te vinden. Voor cultuurhistorisch waardevolle panden is een specifieke regeling opgenomen voor splitsing in twee wooneenheden. Voor de sloop van cultuurhistorische objecten is een aanlegvergunning opgenomen. Ook is er een aanlegvergunning opgenomen voor het kappen van monumentale bomen.

4.2.33 Thema recreatieve bedrijven/recreatief medegebruik

Recreatiebedrijven en recreatieterreinen krijgen een recreatiebestemming, eventueel met de toevoeging verblijfsrecreatie, dagrecreatie, volkstuin, maneges, etc. Het extensief recreatief medegebruik wordt binnen de verschillende gebiedsbestemmingen mogelijk gemaakt via de bestemmingsomschrijving.



4.2.34 Thema water

Het rijk heeft voor belangrijke ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot de waterhuishouding en het waterbeleid. Deze paragraaf is in overleg met Waterschap Aa en Maas opgesteld. De beschikbare informatie van de waterbeheerders (watergangen, dijken, verdroging, waterberging) is actief betrokken bij dit plan.

Watersysteem en waterketen

Het plangebied behoort tot het stroomgebied van de Maas. Het waterschap werkt hier met drie deelstroomgebieden: Raam, Sluisgraaf en Virdsche Graaf. Het waterbeheer wordt uitgevoerd door Waterschap Aa en Maas. Dit waterschap is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en de waterkwaliteit. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het waterbeheer van de Maas en een deel van de Kraaijenbergse plassen.

De waterhuishouding wordt hier mede bepaald door de Maas (Maasdal) en bewegingen van de aardkorst (Slenk van Venlo). De loop van de Maas is in noordoostelijke richting verplaatst. De infiltratiegebieden bevinden zich op de hogere gronden van de Maasterrassen en de stroomruggen langs de Maas. De kwelgebieden komen voor in de beekdalen en oude broekgebieden (onder andere Balkloop). Het water van de Raam stroomt via de Graafsche Raam naar de Maas. De sluisgraaf slaat haar water uit via een gemaal. De hoofdwatergangen en oppervlaktewateren zijn bestemd tot 'Water'.

Waterbeleid en waterbeheer

Het waterbeleid is vastgelegd in het provinciaal waterhuishoudingsplan en de partiële herziening, het waterbeheersplan van Waterschap Aa en Maas, het Reconstructieplan Peel en Maas en het gemeentelijk waterplan.

In het waterhuishoudingsplan en de partiële herziening staat het provinciaal waterbeleid uitgewerkt (onder andere voor wat betreft het grondwaterbeheer). In het waterbeheersplan van het waterschap staat het waterbeleid van deze (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied. In het waterbeheersplan van Waterschap Aa en Maas zijn de Kraaijenbergse plassen aangeduid als waternatuur, zwemwater en waterrecreatie. De westzijde van de plassen is aangeduid als water voor de landnatuur, evenals de landgoederenzone, Zevenhutten en het Maasheggegebied. Verder ligt er een aantal natte ecologische verbindingzones in het plangebied; de Tochtsloot, langs de St. Anthonisloop en langs de Balkloop. Het overige gebied is aangeduid als water voor de agrarische hoofdstructuur. Het reconstructieplan borduurt hierop voort.

Voor de Ottersgraaf wordt beekherstel nagestreefd en de Laarakkerse waterleiding is aangewezen als ecologische verbindingzone. Verder zijn er reserveringsgebieden voor waterberging aangeduid.

Het Waterschap hanteert ten aanzien van de watertoets, voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, een aantal uitgangspunten met betrekking tot het duurzaam omgaan met water. Deze uitgangspunten zijn:

- Wateroverlastvrij bestemmen.
- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
- Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'.
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen.
- Water als kans.
- Meervoudig ruimtegebruik.
- Voorkomen van vervuiling.
- Waterschapsbelangen.

Water in het plan

Het watersysteem en het waterbeleid vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water.

In het plan zitten de volgende bestemmingen/aanduidingen: vaarwater, water, water-natuur en reservering waterberging. Vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. De vastgelegde bestemmingen hebben in principe geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en de waterschappen, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventueel peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen.

De keur van de waterschappen bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het gaat hier om activiteiten binnen 5 m van de insteek van watergangen. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatskundige werkzaamheden zijn uitgesloten van een aanlegvergunningplicht.

Als randvoorwaarde bij het verlenen van een bouwvergunning en voor ontwikkelingen waarbij de oppervlakte verharding toeneemt, geldt dat hydrologisch neutraal ontwikkeld dient te worden.

Waterberging

In het plangebied is 'reserveringsgebied waterberging' uit de verordening ruimte gelegen. Deze gebieden hebben geen extra beschermende regeling gekregen, omdat dit ver buiten de planperiode van het bestemmingsplan is. Wel dient het gebied behouden te blijven voor waterberging. Dit betekent dat ruimtebeslag of uitbreiding of wijziging van bestaand ruimtebeslag ten behoeve van grootschalige kapitaalintensieve functies in deze gebieden niet gewenst is.

Watertoets

Op de aspecten ten aanzien van de waterhuishouding heeft Waterschap Aa en Maas een reactie gegeven. Hierin geven zij aan dat de volgende aspecten een plek moeten krijgen in het bestemmingsplan: waterleggers en oppervlaktewater, regionale waterberging, ecologische verbindingzones, waterkeringen, rioolpersleidingen, ruimte voor beek- en kreekherstel en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier. Deze aspecten worden op de juiste plek in de toelichting en/of op de plankaart verwerkt. Daarnaast heeft het waterschap een aantal voorbeeld voorschriften meegestuurd die gebruikt kunnen worden ten behoeve van de opstelling van de voorschriften van voornoemde aspecten.

4.2.35 Thema milieu

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid sluiten nauw op elkaar aan. Kwaliteiten en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt randvoorwaarden aan RO en kan verbeterd worden door RO. De functionaliteit wordt groter door een schoner milieu. In dit plan zit een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het is niet wenselijk om nieuwe niet-agrarische bedrijven uit een hogere categorie dan 1 en 2 toe te laten in het plangebied. Bestaande bedrijven worden voorzien van een bedrijfsbestemming op maat.

Milieuzonering

Bij de toekenning van functies is zoveel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit. Er wordt niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, verspreiding en verstoring (stank) omdat hier separaat beleid voor geldt. Er wordt wel direct gekeken naar de eventuele aanwezige milieuzonering voor milieubeschermingsgebieden zoals milieuzones voor geluidhinder wegverkeer, railverkeer, vliegtuiglawaai en industrielaawaai. Ruimtelijk relevante milieuzones worden vastgelegd op de verbeelding. Zie ook de paragraaf over het aspect externe veiligheid

Geluid

De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door ondermeer industrie, wegverkeer, spoorwegverkeer en vliegverkeer. De wet richt zich onder andere op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis. In de wet wordt per bron een regeling gegeven. Snelwegen en autowegen hebben bijvoorbeeld een zone van 400 m en doorgaande wegen een zone van 250 m vanuit de as van de weg. Voor nieuwe burgerwoningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB, voor nieuwe (agrarische) bedrijfswoningen geldt een hogere waarde van 58 dB. Bij boerderijsplitsing of realisatie van een nieuwe geluidgevoelige functie zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat aan de grenswaarden kan worden voldaan, dan wel dat een hogere grenswaarde is verkregen. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor boerderijsplitsing en realisatie van een nieuwe eerste bedrijfswoning door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Voor het gehele plangebied is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is als separate bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.



Indien een hogere grenswaarde dient te worden vastgesteld voor een bepaalde locatie dan kan dat worden gedaan op het moment van de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid (gebaseerd op de crisis- en herstelwet).

Op de verbeelding zijn de geluidscontouren rond het regionaal bedrijventerrein Laarakker en het bedrijventerrein Haven Cuijk opgenomen.

Externe Veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. In een nieuwe situatie mag deze kans maximaal 10^{-6} zijn (1 op 1.000.000). Dit is reeds wettelijk vastgelegd.

Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht met als criterium een 'oriënterende waarde'. Deze verplichting is thans alleen nog voor Bevi-inrichtingen wettelijk vastgelegd.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Besluit heeft tot doel zowel individuele burgers (plaatsgebonden risico) als groepen burgers (groepsgebonden risico) een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicovolle bedrijven. Het besluit regelt hoe de gemeente moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Daartoe legt het besluit het plaatsgebonden risico vast en geeft het besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.



In en in de nabijheid van het plangebied bevinden zich een tweetal lpg-tankstations aan de Rijksweg en één aan de Kalkhofseweg 41. Voor deze inrichtingen geldt (afhankelijk van de doorvoer) een minimum aan te houden afstand van het vulpunt tot (nieuwe) woonbebouwing.

Het lpg-tankstation aan de Kalkhofseweg 41 is in de milieuvergunning begrensd op maximaal 1.000 m³/jaar. Dit houdt in dat voor bestaande situaties de volgende PR-contouren gelden:

- afstand vanaf vulpunt: 35 m;
- afstand vanaf ondergronds reservoir: 25 m;
- afstand vanaf afleverzuil: 15 m.

Er geldt een GR-contour van 150 m.

De lpg-tankstations aan de rijksweg zijn op het gebied van lpg op de jaardoorzet begrensd.

Voor de bestaande situatie gelden de volgende PR-contouren:

- afstand vanaf vulpunt: 35 m;
- afstand vanaf ondergronds reservoir: 25 m;
- afstand vanaf afleverzuil: 15 m.

Er geldt een GR-contour van 150 m.

Er zijn nog twee lpg-verkooppunten, die in de nabijheid van het gebied liggen, waarop dit bestemmingsplan van toepassing is:

- Texaco Service station, Liefkeshoek43, Katwijk. De jaardoorzet op het gebied van lpg is voor deze inrichting begrensd op 500 m³. Er geldt een GR-contour van 150 m;
- Shelltankstation Nabuurs, Beerselaan 1, Cuijk. De jaardoorzet op het gebied van lpg is voor deze inrichting begrensd op 1.000 m³. Er geldt een GR-contour van 150 m.

Er komt wetgeving aan waarin de tankauto's van lpg gecoat moeten zijn. Hierover is nog geen concrete termijn aan te geven. Als deze wetgeving is aangepast, kunnen waarschijnlijk daardoor de veiligheidsafstanden kleiner worden. Echter zal er een overgangstermijn in de wetgeving geregeld worden. Te zijner tijd dient dit in het bestemmingsplan aangepast te worden.

Om problemen in de toekomst te voorkomen wordt de grootste contour, groepsrisico (150 m), op de verbeelding opgenomen. Een belangrijk argument is tevens dat deze wetgeving al zeer goed is uitgewerkt en geaccepteerd waardoor wijzigingen hierin op termijn (de komende 10 jaar) niet zijn te verwachten.

Verder zijn er in het plangebied diverse propaantanks gelegen bij particulieren, welke een pr-contour hebben variërend van 15 tot 35 m.



Wegen

De risico's die worden veroorzaakt door het wegtransport hangen met name af van het aantal transporten met gevaarlijke stoffen en de kans op een ongeluk. Met name over spoorlijnen en de Rijksweg A73 vindt transport van (gevaarlijke) stoffen plaats. Het effect van calamiteiten bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg is zeer moeilijk op een kaart weer te geven, omdat zeer veel verschillende stoffen worden vervoerd die alle andere effectafstanden kunnen veroorzaken.

In het plangebied is de A73 aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen volgens artikel 11 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De A73 heeft geen plaatsgebonden risicocontour en een verwaarloosbaar groepsrisico. Het effect van calamiteiten bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg is zeer moeilijk op een kaart weer te geven, omdat zeer veel verschillende stoffen worden vervoerd die alle andere effectafstanden kunnen veroorzaken. In dit bestemmingsplan hoeft geen rekening gehouden te worden met risicozonering voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Met betrekking tot vervoer gevaarlijke stoffen is in het rapport 'Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen' van het Regionaal Milieu Bedrijf (RMB) van april 2008 aangegeven dat de transporten over de A73 niet bepaald zijn, omdat de inventarisatie gericht is op de transportstromen over gemeentelijke wegen.

Voor de A73 geldt aan weerszijden een bebouwingsvrije zone van 50 m en een overlegzone van 75 m, gemeten vanaf de rand van de verharding. Deze zone is opgenomen op de verbeelding.

Spoorwegen

Op basis van gegevens en advies van de projectleiding van het Basisnet Spoor wordt voor de veiligheidszone als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over spoor over het relevante baanvakken (Nijmegen-Venlo) een afstand van 30 m van het buitenste spoor aangehouden. Binnen deze veiligheidszone mogen geen kwetsbare objecten in- of opgericht worden. Hierbij is aangesloten bij de definitie, zoals die in het Besluit externe veiligheid – instellingen bepaald wordt. In het overleg met het Directoraat-generaal Mobiliteit (DGMo), welke onderdeel uitmaakt van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, kwam verder naar voren dat op dit moment nog uitvoerig gerekend wordt aan externe veiligheidsrisicoberekeningen voor het spoor. Met het aanhouden van 30 m zit de gemeente in ieder geval ook gunstig in verband met het Plasbrand aandachtsg gebied (PAG). Uiteindelijk zal er, aan de hand van de Basisnet personenrisicoberekeningen, een veiligheidszone bepaald worden waar geen (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd mogen worden. In het geval van de gemeente Cuijk is het mogelijk dat het om een zone gaat die kleiner is dan 30 m. Deze zone is niet opgenomen op de verbeelding omdat deze geen ruimtelijk effect voor het plangebied heeft.

Vliegbasis Volkel

Funnel

Het plangebied is gelegen binnen de zogenaamde funnel van de vliegbasis Volkel. Dit is een obstakelvrij start- en landingsvlak met zijkanten dat ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid is vastgesteld.



In de Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is opgenomen dat in het gebied van de funnel geen objecten mogen worden opgericht die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte. Voor onderhavig geval geldt een maximale bebouwingshoogte van 150 m boven NAP.

Radarverstoringsgebied

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis Volkel.

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd.

Om bovengenoemde te borgen in het bestemmingsplan dient (voor hoge objecten) een maximale bouwhoogte van 65 m boven NAP te worden opgenomen in het bestemmingsplan (in planregels en toelichting). Hieraan kan een door B&W te verstrekken ontheffing worden gekoppeld ten behoeve van een hogere bouwhoogte onder de voorwaarde dat de werking van de radar niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord. Voorafgaand aan het verlenen van de ontheffing dient schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie.

Ke-zonering

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone, 35 Ke-contour, voor luchtgebonden geluid (Ke) van de vliegbasis Volkel. In beginsel is het niet toegestaan om binnen deze zone geluidsgevoelige gebouwen op te richten. Deze geluidszone en bijbehorende normen zijn opgenomen te worden op de verbeelding en in de regels van het plan.

Aardgastransportleiding

In het plangebied is een viertal aardgastransportleidingen van de Gastransportservice aanwezig. Op basis van de vigerende wetgeving, Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen uit 1984, zijn de volgende afstanden van toepassing.

Toetsingsafstand

Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan. Binnen de gemeente Cuijk liggen drie gasleidingen met een diameter van 6 inch en een werkdruk van 40 bar. Hiervoor geldt een toetsingsafstand van 20 m. De vierde leiding in het plangebied heeft een diameter van 8 inch en een werkdruk van 40 bar.



Bebouwingsafstand

Onder bebouwingsafstand wordt verstaan de kleinste afstand tussen het 'hart' van de leiding en de buitenzijde van een gebouw. Het streven dient erop gericht te zijn ten minste de toetsingsafstand aan te houden van de leiding tot woonbebouwing of een bijzonder object. De bebouwingsafstand voor alle in het plangebied gelegen leidingen is 4 m aan weerszijden vanaf de hartlijn van de leiding.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Tot februari 2005 werd inzake de van kracht zijnde zonering rondom onze leidingen een advies op basis van de circulaire VROM getiteld 'zonering rondom hoge druk aardgastransportleidingen' uit 1984 gegeven door de Gasunie. Het ministerie van VROM is momenteel bezig het externe veiligheidsbeleid rondom aardgasleidingen te vernieuwen. Hier kunnen veiligheidsafstanden uit voortkomen die afwijken van de circulaire uit 1984. De circulaire van 1984 is nog steeds van kracht; dit is ook door de Raad van State erkend (zaaknummer 200409580/1, publicatiedatum 20 juli 2005).

Voor de vier leidingen in het plangebied geldt volgens de Gasunie (bij brief d.d. 2 december 2009) een plaatsgebonden risicocontour van 0 m.

Voor de verantwoording van het groepsrisico van de leidingen worden de hiernavolgende afstanden aangehouden:

- Leidingen met een diameter van 6 inch
De 1% letaliteitgrens van deze leidingen ligt op 70 m. De planontwikkeling vindt dus plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.
De 100% letaliteitgrens ligt op 50 m van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van geen of een geringe toename van het groepsrisico.
- Leidingen met een diameter van 8 inch
De 1% letaliteitgrens van deze leidingen ligt op 95 m. De planontwikkeling vindt dus plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.
De 100% letaliteitgrens ligt op 50 m van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van geen of een geringe toename van het groepsrisico.

Rioolpersleidingen

In het plangebied ligt een aantal rioolpersleidingen met een zakelijke rechtsstrook van 3,5 m aan weerszijden van de leiding.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet Luchtkwaliteit van kracht geworden. Alleen bij plannen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' beïnvloeden is een luchtkwaliteitonderzoek verplicht.



Voor verschillende functies kunnen verschillende drempelwaarden gelden. Voor bijvoorbeeld woningbouw zal de drempel op minimaal 1.500 woningen komen. In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een verkeersaantrekkende werking hebben. Een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

De gemeente Cuijk heeft onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit in de gemeente. Er zijn scenarioberekeningen gedaan voor de jaren 2010 en 2015. Er blijkt een trend aanwezig te zijn van afnemende achtergrondconcentraties en emissies. De berekeningsresultaten zijn opgedeeld naar bedrijven, snelwegen en lokaal wegverkeer/snelwegen. De resultaten zijn weergegeven in het rapport.

Leefomgevingskwaliteit/Leefbaarheid

De kwaliteit van de leefomgeving is een breed begrip. Een goede leefkwaliteit houdt in dat bewoners, ondernemers en gebruikers hun leefomgeving als herkenbaar, prettig, schoon en aantrekkelijk ervaren, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven. Een optimale leefomgevingskwaliteit wordt bereikt als de natuur-, landschaps-, water- en milieukwaliteit als uitgangspunt wordt genomen voor de planvorming.

Geurhinder

Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de wet in werking gegaan. De wet heeft een grote invloed op de vergunningverlening aan agrariërs en op mogelijke bouwplannen in de omgeving ervan. De wet stelt voor de geur de normen vast waaraan niet alleen de vergunningverlening maar ook de bouwplannen moeten worden getoetst. De wet biedt de gemeenten de mogelijkheid tot maatwerk. Daarbij is het berekenen van geur vanuit elke veehouderij en in elk deelgebied nog slechts mogelijk met behulp van een specifiek computerprogramma.

Op 30 juni 2008 is door de raad de gebiedsvisie en de 'Verordening geurhinder en veehouderij Cuijk 2008' vastgesteld. Deze is op 2 juli 2008 gepubliceerd en op 3 juli 2008 in werking getreden. De normen zijn iets aangepast t.o.v. de wettelijke normen. De vaste afstanden zijn gehalveerd waar de wet daartoe de mogelijkheid bood. Dit geldt voor het grondgebied van de gehele gemeente.



De onderstaande waarden voor de geurbelasting zijn vastgesteld.

Op grond van artikel 6 lid 1 van de Wgv en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening.

A	(Toekomstige) bebouwde kommen en bedrijventerreinen (licht)	3 Odourunits
B	Gebied De Messemaker in de kom van Cuijk	3,5 Odourunits
C	Extensiveringsgebieden met primaat overig en Waterpark Dommelsvoort (tenzij ingedeeld onder A)	5,0 Odourunits
D	Bouwplan Oost Vianen	6 Odourunits
E	Bedrijventerreinen (zwaar)	14 Odourunits
F	Verwevingsgebieden	14 Odourunits
G	Landbouwonwikkelingsgebieden	14 Odourunits

Bovenstaande gebieden staan weergegeven op de bij deze verordening behorende normenkaart.

Aanwijzing gebieden:

- 1 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 1, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Cuijk.
- 2 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 3, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Cuijk.
- 3 Het gebied als bedoeld in de leden 1 en 2 wordt aangegeven op de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte Gebiedsvisie 2008 en bijbehorende kaarten (gebiedsindeling en geurhinder).
- 4 Voor de gebiedsindelingen zoals onderscheiden in de artikelen 3 en 4 van deze verordening wordt verwezen naar de in het derde lid genoemde Gebiedsvisie 2008.

Andere waarde voor de vaste afstanden

Op grond van artikel 6 lid 3 van de Wgv en in afwijking van artikel 4, eerste lid van de Wgv, bedraagt de afstand tussen een 'veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld', en een geurgevoelig object:

- a binnen de bebouwde kom ten minste 50 m;
- b buiten de bebouwde kom ten minste 25 m;

tot aan een maximum van 300 stuks rundvee, naast eventueel bijbehorend jongvee.

**PlanMER**

Het instrument MER/m.e.r. is een instrument om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Een planMER is nodig als het bestemmingsplan het kader vormt voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals met name de uitbreiding van intensieve veehouderij of als er een reële kans is op significante effecten op een nabijgelegen Natura 2000-gebied (bijvoorbeeld via NH₃). Voorliggend plan is een conserverend plan dat ruimte biedt voor verschillende (kleinschalige) ontwikkelingen.

Voor het bestemmingsplan wordt een Plan-mer opgesteld, welke als separaat stuk bij het plan zal worden toegevoegd.



5 Uitvoering bestemmingsplan

In dit hoofdstuk is verwoord hoe de gemeente Cuijk invulling wil gaan geven aan de uitvoering van dit bestemmingsplan. Dit hoofdstuk gaat eerst in op vergunningverlening/handhaving en vervolgens op de eventuele uitvoering van maatregelen en projecten.

5.1 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, aanlegvergunningen, vrijstellingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid en de landschapsverordening van de provincie en het waterbeleid (de keur) van de waterschappen. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

Een goede, actieve handhaving is van groot belang voor een gemeente, niet alleen vanwege het rijksbeleid en provinciaal beleid en de jurisprudentie, maar ook in het licht van de geloofwaardigheid, rechtszekerheid en rechtsgelijkheid binnen de gemeente. Voor een adequate handhaving van een plan is een structurele, uniforme en integrale aanpak nodig, waarbij expliciet aandacht geschonken wordt aan: 1. de (nul)metingen: de uitgangssituatie en monitoring, onder andere via registratie vergunningen en luchtfoto's, 2. het stappenplan: de procedure, bijvoorbeeld eerst onderzoek legalisatie, dan minnelijk overleg, dan vooraanschrijving, dan formele aanschrijving, dan inzet dwangsom en tenslotte inzet bestuursdwang, mede in relatie tot de gewenste en benodigde communicatie, 3. het programma: de prioriteiten aan de hand van thema's en de ernst van de overtreding en 4 de organisatie van de handhaving: de afstemming, samenwerking, alsmede personele en financiële inzet.

De gemeente Cuijk heeft haar beleid ten aanzien van toezicht en controle op regelgeving vastgelegd in het Handhavingsbeleidsplan Je Maintiendrai, gemeente Cuijk, december 2006. Het handhavingsbeleid moet leiden tot gemeentebrede, gestructureerde en integrale handhaving. Het betreft een beleidscyclus, waarbij de monitoring van de uitvoering van de handhaving kan leiden tot bijstelling van het beleid. Het beleidsplan initieert een lerende organisatie, waarbij de kwaliteit van de handhaving toeneemt en de uitvoering van de handhaving steeds efficiënter wordt.

Bij handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen *preventieve* en *repressieve* handhaving. Onder *preventieve* handhaving wordt in eerste instantie verstaan: het houden van toezicht. Daarnaast is ook goede informatievoorziening en gerichte voorlichting aan de burger van belang. De kwaliteit van verleende vergunningen staat voorop. Daarnaast dient ook aandacht besteed te worden aan de actualiteit en de handhaafbaarheid van verordeningen, vergunningen en bestemmingsplannen.

Indien wordt afgeweken van geldende regelgeving en er dus sprake is van illegale activiteit(en) zal repressieve handhaving worden toegepast. Dit kan bestuursrechtelijk, strafrechtelijk of privaatrechtelijk van aard zijn.

In het geldende handhavingsbeleidsplan zijn, op basis van een uitgevoerde risicoanalyse, voor alle gemeentelijke handhavingstaken met betrekking tot de fysieke leefomgeving prioriteiten gesteld. Voor de handhaving van dit bestemmingsplan zijn de volgende taken met daarbij vastgestelde prioriteit van belang:

Toezicht op bouwvergunningen	hoge prioriteit
Illegale (ver)bouw nasporen	hoge prioriteit
Toezicht en controle op sloopvergunningen met asbest	hoge prioriteit
Toezicht en controle op sloopvergunning zonder asbest	gemiddelde prioriteit
Toezicht en controle gebruiksvoorschriften bestemmingsplan	gemiddelde prioriteit
Toezicht en controle op aanlegvergunningen	gemiddelde prioriteit
(Tijdelijke) vrijstelling bestemmingsplan	gemiddelde prioriteit
Toezicht en controle op monumentenvergunning	gemiddelde prioriteit
Toezicht kapontheffing, opsporing illegale kap houtopstand	gemiddelde prioriteit
Toezicht en controle op natuurgebieden	gemiddelde prioriteit

Het is wenselijk om voor deze handhavingstaken separaat beleid te ontwikkelen om binnen genoemde talen, zo mogelijk, een nadere prioritering aan te brengen.

In het handhavingsbeleidsplan wordt nader ingegaan op de verschillende vormen van handhaving (nalevingsstrategie, preventiestrategie). De handhavingsstrategie 'Hoe handhaven we in Brabant' komt uitgebreid aan de orde. Er zijn ook beleidsregels ten aanzien van gedogen opgenomen in het plan. Dit bestemmingsplan biedt juridisch-planologische kaders waaraan kan worden getoetst.

Het huidige Handhavingsbeleidsplan wordt, na aantreden van een nieuw gemeentebestuur in 2010, aan de hand van het nieuwe collegeprogramma geactualiseerd. Het verdient aanbeveling om de handhavingstaken, die samenhangen met dit bestemmingsplan, dan nog eens goed tegen het licht te houden en de prioriteiten en personeelsformatie eventueel aan te passen: een bestemmingsplan kan alleen dan goed functioneren als er voldoende toezicht en controle op is.

De retrospectieve toets voor het plangebied is opgenomen als bijlage 2.

Ten aanzien van een aantal locaties in het plangebied is er sprake van persoonsgebonden overgangsrecht. Dit betekent dat op deze locaties een andere bestemmingsregeling van kracht is dan dat feitelijk de aanwezige situatie op de locatie is. In de regels van het bestemmingsplan is hiervoor een regeling en een overzicht van de betreffende locaties opgenomen.



5.2 Uitvoering maatregelen en projecten

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan buitengebied kan het uiterst zinvol zijn om een separaat uitvoeringsprogramma op te stellen. Dit kan aansluiten bij de projecten in het kader van een eventuele structuurvisie, reconstructieplan, eventuele landschapsontwikkelingsplan etc.

5.3 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft in periode van 29 oktober 2009 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar op- of aanmerkingen kenbaar te maken. Van een en ander is vooraf openbare kennisgeving gedaan op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Het plan is daarnaast toegezonden aan diverse instanties, die volgens het Besluit op de ruimtelijke ordening bij de planvorming betrokken dienen te worden.

De resultaten van de gehouden inspraak en het overleg zijn in een afzonderlijke commentaarnota inspraak & overleg verwoord. Op deze plaats wordt dus slechts verwezen naar deze afzonderlijke nota.

Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan richt zich met name op de bescherming en beheer van bestaande kwaliteiten en functies. Het betreft derhalve een beheergericht plan met enkele (kleinschalige) ontwikkelingscomponenten. Het brengt voor de gemeente geen bijzondere kosten met zich mee en is derhalve economisch uitvoerbaar te achten. Eventuele planschaderisico's worden separaat bekeken op basis van specifieke verzoeken en bouwplannen. De gemeente verwacht dat zij op deze manier voldoende zicht op uitvoering geeft.





6 Bronnen

- Bureau ir. Verkuijlen bv 1993. *Bestemmingsplan Beerse Overlaat*. Bureau ir. Verkuijlen: 's-Hertogenbosch.
- Croonen adviseurs 2008. *Beleidsnotitie 'Bebouwingsconcentraties voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied'*. Croonen adviseurs: Rosmalen.
- Croonen adviseurs 2004. *Bestemmingsplan 'Buitengebied herziening RBV' Gemeente Cuijk*. Croonen adviseurs: Rosmalen.
- Gemeente Cuijk 2003. *Bestemmingsplan 'buitengebied Haps, 1e wijziging ex artikel 11 WRO (vormverandering agrarisch bouwvlak Haringsestraat 10a)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2002. *Bestemmingsplan 'buitengebied Cuyk 1998. 2e partiële herziening Vianenstraat 6*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2002. *Bestemmingsplan 'buitengebied Haps, 1e partiële herziening*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 2001. *Bestemmingsplan buitengebied Cuijk 1998, 1e partiële herziening Leuvert 5a*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1998. *6e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (bouwvlak zonder woning t.b.v. hoekstraat 6 te Rijkevoort)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1998. *7e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (agrari-sche bedrijfswoning Dorshese 2a te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1997. *3e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (wijzi-ging bouwvlak St. Hubertseweg 28 te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1997. *5e wijziging Bestemmingsplan 'buitengebied Haps' (wijzi-ging bouwvlak De Bengels 1 te Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1996. *4e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps', Stok-voortsestraat 3 te Haps*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1995. *1e wijziging bestemmingsplan 'buitengebied Haps'*. Ge-meente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk 1995. *Bestemmingsplan Oeffeltseweg 2 (2e herziening bestem-mingsplan buitengebied Haps)*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Gemeente Cuijk-grondgebiedzaken 2004. *Overzicht 60 km-gebied*. Gemeente Cuijk: Cuijk.
- Geraeds, R., T. Sijtermans & E. van Veldhuizen 2003. *Integrale dassennota Cuijk. Dás pas leven in Cuijk*. Grontmij:
- Goudswaard, B. 2005. *Archeologisch Beleidsplan Cuijk. Het bodemarchief in per-spectief*. Past2Present: Woerden.
- Heidemij advies 1994. *Bestemmingsplan buitengebied Haps*. Heidemij advies: 's-Hertogenbosch.
- Maatschap voor Ruimtelijke Ordening (mRO) 1998. *Bestemmingsplan buitengebied Cuyk 1998*. Maatschap voor Ruimtelijke Ordening: Amersfoort.
- Ministerie van VROM, LNV, VenW en EZ 2006. *Nota Ruimte. Ruimte voor Ontwikke-ling*. Ministerie van VROM: 's-Gravenhage.



- NovioConsult, Van Spaendonck en Strootman Landschapsarchitecten 2005. *Ruimte voor herinrichting in de Noordelijke Maasvallei*. NovioConsult: Nijmegen.
- Provincie Noord-Brabant 2008. *Brabant in Ontwikkeling. Interimstructuurvisie Noord-Brabant*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant 2008. *Paraplunota ruimtelijke ordening*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord Brabant 2004. *Uitwerkingsplan Land van Cuyk*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord Brabant 1998. *Waterhuishoudingsplan 2*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Waterschap De Maaskant 2000. *Waterbeheersplan 2001-2004. Samen voor goed water*. Waterschap De Maaskant: Oss.
- Wielinga, A., H.A. de Jonge, M.A.H. Gijsbergs & A.T. Pronk 2008. *Gemeentelijk Waterplan Cuijk*. Royal Haskoning: 's-Hertogenbosch.

Websites

- Centraal Bureau voor de Statistiek (2009). *Landbouw; gewassen, dieren, grondgebruik, naar gemeente*. Geraadpleegd op 8 april 2009, <http://statline.cbs.nl>.