

**NOTITIE REIKWIJDTE EN
DETAILNIVEAU PLANMER FLORIJNAS**

**Notitie Reikwijdte en Detailniveau PlanMER
FlorijnAs**

Code 1012003 / 17-02-11

GEMEENTE ASSEN 1012003 / 10-02-11
NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLANMER FLORIJNAS

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding planMER	1
1. 2. Doel en procedure planmer	2
1. 3. Leeswijzer	3
2. STRUCTUURVISIE FLORIJNAS	4
2. 1. Inleiding	4
2. 2. Beschrijving deelprojecten	7
3. REIKWIJDTE PLANMER EN ONDERZOEKSMETHODIEK	21
3. 1. Reikwijdte planMER	21
3. 2. Cumulatie en samenhang	23
3. 3. Alternatieven	23
3. 4. Onderzoeksmethodiek	24
4. VERVOLG	30

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding planMER

Mer-plicht algemeen

Voor besluiten en plannen waarbij ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt met (eventueel) belangrijke negatieve effecten voor het milieu, geldt de verplichting om vooraf een milieueffectrapportage op te stellen. Op die manier krijgt milieu een volwaardige rol in de afweging van belangen. De activiteiten en drempelwaarden waarbij deze verplichting aan de orde is, zijn vastgelegd in het *Besluit milieueffectrapportage*. Daarbij zijn de volgende gevallen te onderscheiden:

- indien ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk worden gemaakt dient een zogenaamd besluitMER¹ te worden gemaakt;
- in gevallen waar het bevoegd gezag nader moet afwegen of er sprake is van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu, is een merbeoordelingsplicht aan de orde;
- een planMER moet worden opgesteld indien een plan het kader vormt voor een toekomstig besluit over een mer-(beoordelings)plichtige activiteit of op grond van de Habitatrictlijn/Natuurbeschermingswet een passende beoordeling moet worden gemaakt.

De structuurvisie-plus is planmer-plichtig

Om de projecten in het kader van de FlorijnAs te kunnen realiseren zal een structuurvisie-plus worden opgesteld. De structuurvisie-plus is een instrument uit de Crisis- en Herstelwet en bevat kaderstellende uitspraken over de verschillende gebiedsontwikkelingsprojecten. Een aantal van deze projecten zijn (mogelijk) mer-beoordelingsplichtig dan wel besluitmer-plichtig. Omdat de structuurvisie het kader vormt voor deze projecten, is deze planmer-plichtig.

Bovendien bevat de structuurvisie verschillende projecten die mogelijk significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden Drentsche Aa en Witterveld, gelegen in de omgeving van de FlorijnAs. Op grond van de *Natuurbeschermingswet* is daardoor het opstellen van een passende beoordeling verplicht. Als gevolg daarvan is de structuurvisie ook in het natuurspoor planmer-plichtig.

Planmer en de Crisis- en Herstelwet

De FlorijnAs is opgenomen in de Crisis- en Herstelwet als lokaal project van nationaal belang. In het kader van een zorgvuldige planvoorbereiding blijft de planmer-plicht en de daarmee samenhangende procedure onverminderd van kracht. De planmerprocedure loopt parallel aan het opstellen van de structuurvisie, dus vertraagt het planproces niet. De Crisis- en Herstelwet kan tot een versnelling leiden in de procedure voor een eventueel besluitMER dat in de volgende fase van besluitvorming bij bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen wordt opgesteld.

¹⁾ Waar de afkorting mer wordt gebruikt, wordt verwezen naar de procedure voor milieueffectrapportage. Met de afkorting MER wordt het milieueffectrapport bedoeld.

Voor een besluitMER geldt namelijk dat het onderzoeken van alternatieven niet noodzakelijk is en dat het raadplegen van de Commissie voor de m.e.r. facultatief is.

1. 2. Doel en procedure planmer

Doelstelling planmer

Het planMER is een milieueffectrapport dat is afgestemd op het detailniveau van de structuurvisies. Doel van het planMER voor de FlorijnAs is het in beeld brengen van de milieueffecten van de verschillende projecten die in het kader van de FlorijnAs worden uitgevoerd. Het planMER biedt op hoofdlijnen duidelijkheid:

- of de projecten uitvoerbaar zijn;
- welke randvoorwaarden bij de nadere planuitwerking een rol moeten spelen;
- of er door samenhang van projecten binnen of buiten het plangebied sprake is van cumulatie van milieueffecten;
- welke nadere onderzoeken in het vervoltraject noodzakelijk zijn om de milieueffecten meer gedetailleerd in beeld te brengen.

Doelstelling notitie reikwijdte en detailniveau

Op grond van de mer-regelgeving is het bevoegd gezag verplicht betrokken overheden en adviesorganen in staat te stellen om advies uit te brengen ten aanzien van de reikwijdte en detailniveau van het planMER. Er moet tevens gelegenheid worden geboden om zienswijzen kenbaar te maken op voornemen een planmer-plichtig plan op te stellen. De voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau wordt als basis gebruikt om een ieder de mogelijkheid te geven zienswijzen in te dienen en voor het uitbrengen van advies. In de notitie zijn het voornemen, eventuele alternatieven en de te onderzoeken milieueffecten beschreven.

Procedure planmer

De planmer-procedure is gekoppeld aan het opstellen van de structuurvisie. Zo wordt een aantal stappen gezet, die parallel aan het opstellen van de structuurvisie plaatsvinden. Op grond van de Crisis- en Herstelwet speelt de afstemming tussen bestuursorganen een belangrijke rol. In de onderstaande tabel zijn de stappen van de planmer-procedure en de procedure van de structuurvisie FlorijnAs weergegeven. In hoofdstuk 4 wordt het tijdpad voor het opstellen van het planMER en de structuurvisie beschreven.

stap	planmer	structuurvisie-plus
1.	Openbare kennisgeving	Openbare kennisgeving
2.	Raadpleging adviseurs (inclusief Commissie m.e.r.) en bestuursorganen aan de hand van de notitie reikwijdte en detailniveau. Zienswijzen op het voornemen door een ieder	Bestuurlijk overleg structuurvisie-plus (meerdere rondes)
3.	Opstellen planMER	Opstellen structuurvisie
4.	Ter inzage leggen planMER	Ter inzage leggen ontwerp-structuurvisie
5.	Toetsingsadvies Commissie mer	
6.	Verwerken reacties/ zienswijzen	Verwerken reacties/ zienswijzen
7.	Vaststellen definitief planMER	Vaststellen structuurvisie
8.	Evaluatie van milieueffecten	

1. 3. Leeswijzer

Deze notitie reikwijdte en detailniveau is als volgt opgebouwd:

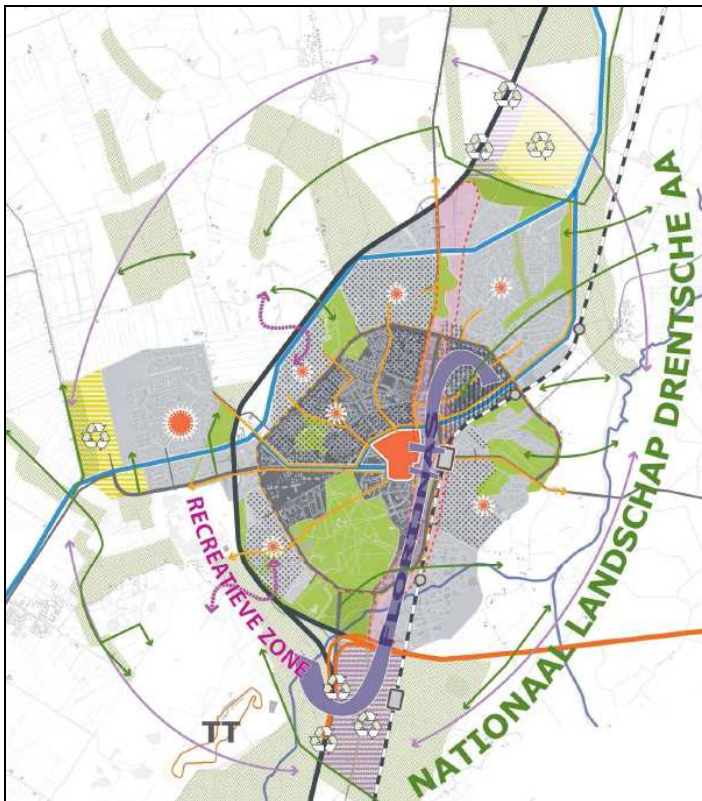
- na een beschrijving van de aanleiding, het doel en de procedure van het planMER in dit hoofdstuk, zijn in hoofdstuk 2 de deelprojecten uit de structuurvisie nader beschreven. In dit hoofdstuk wordt tevens ingegaan op de nut en noodzaak van alternatieven;
- hoofdstuk 3 gaat in op de reikwijdte van het planMER, het detailniveau en de onderzoeksmethodiek ;
- hoofdstuk 4 ten slotte beschrijft het vervolg op deze notitie reikwijdte en detailniveau.

2. STRUCTUURVISIE FLORIJNAS

2. 1. Inleiding

De FlorijnAs

De belangrijkste ontsluitingsroutes van Assen liggen aan de westzijde van de stad. Naast de A28 functioneert hier de Europaweg als ringweg. Al langere tijd bestaat in Assen het idee om de ontsluiting van de stad een impuls te geven. Om het kwetsbare en groene landschap aan de oostzijde van de stad te ontzien wordt ervoor gekozen om de bestaande noord-zuidroute via de Overcingellaan en de Industrierweg op te waarderen tot een zogenaamde Stadsboulevard. Hierdoor verbetert de bereikbaarheid en ontstaat de mogelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen langs deze route. Deze ontwikkelingsas is in de Structuurvisie Assen 2030 aangeduid als de FlorijnAs (zie figuur).

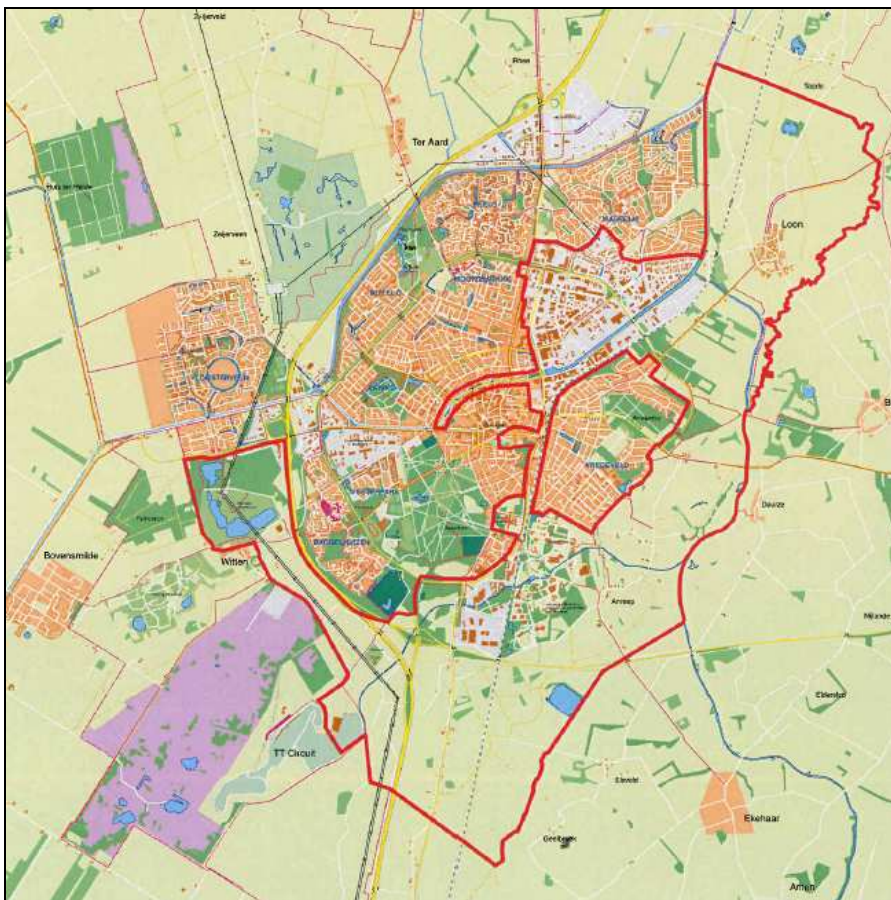


Figuur 1. Structuurvisie Assen 2030

Project van nationale betekenis

De FlorijnAs bestaat uit een breed programma van ruimtelijke ontwikkelingen, infrastructurele ingrepen, transformatie en revitalisering van bestaand bebouwd gebied (zie paragraaf 2.2.). De verschillende deelprojecten binnen de FlorijnAs vertonen een grote mate van samenhang. Bij de planvorming is een groot aantal bestuurs- en uitvoeringsorganen betrokken. Het geheel van al deze projecten vormt een complexe opgave met een impact die uitstijgt boven het lokaal niveau.

Vanwege het gebiedsoverstijgende belang en het feit dat de FlorijnAs alle kenmerken van gebiedsontwikkeling bevat, is het in het kader van de Crisis- en Herstelwet aangemerkt als project van nationale betekenis. Naar aanleiding daarvan zal een zogenaamde structuurvisie-plus worden opgesteld. De 'plus' heeft voornamelijk betrekking op het vroegtijdig concretiseren en afstemmen van het programma met andere bestuursorganen, zodat het uitvoeringstraject versneld kan plaatsvinden. In de onderstaande figuur is het plangebied voor de FlorijnAs weergegeven (rood omlijnd).

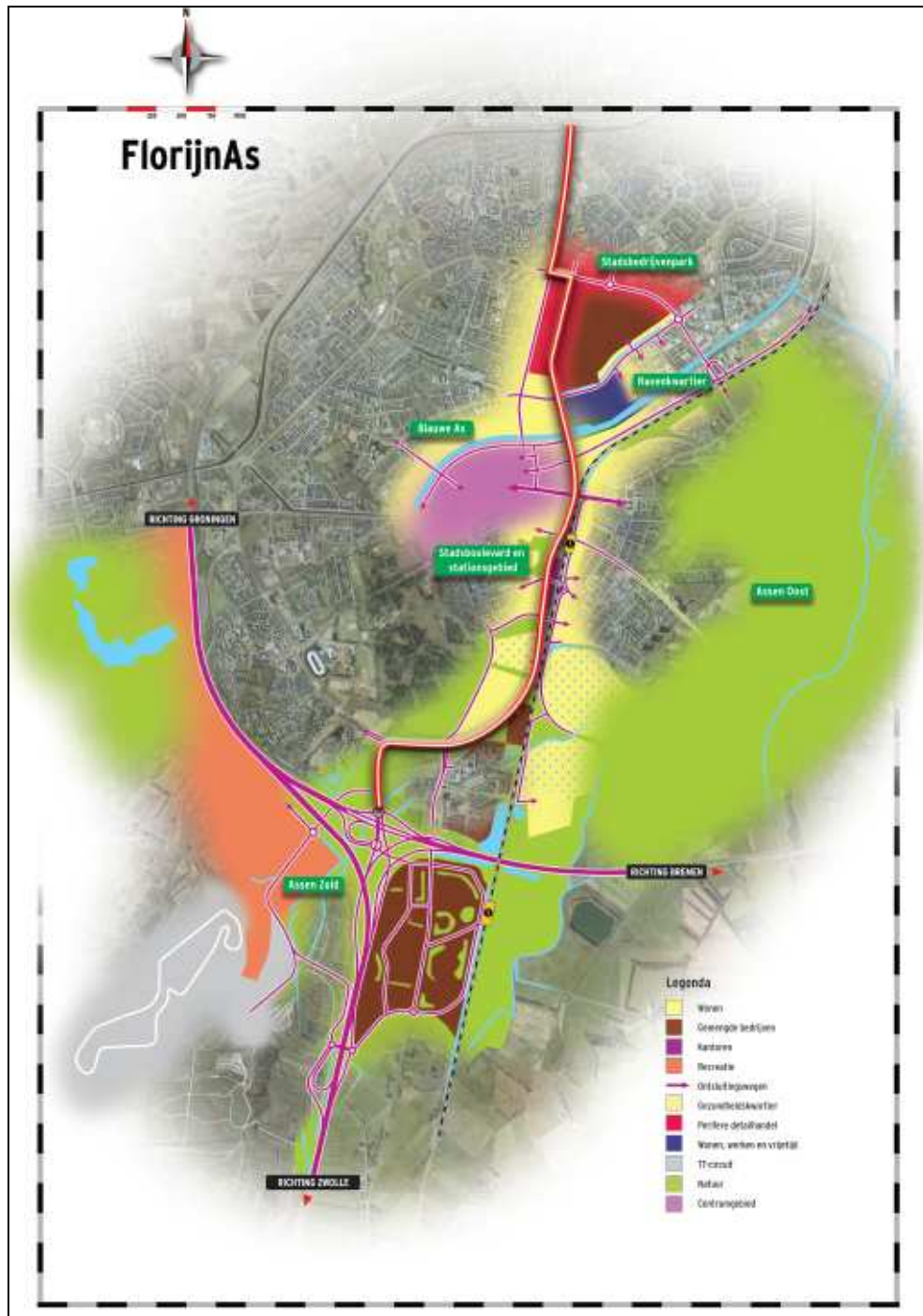


Figuur 2. Plangebied

Van Masterstudie naar Structuurvisie

In een eerder stadium is voor de FlorijnAs een Masterstudie opgesteld. Deze Masterstudie vormt samen met de Structuurvisie Assen 2030 en het Structuurplan Stadsrandzone de onderlegger voor de structuurvisie FlorijnAs. De deelprojecten bevinden zich in verschillende stadia van voorbereiding. Dit betekent dat voor sommige deelprojecten het exacte programma nu nog niet vaststaat. Onderstaand wordt het programma zoals dat nu bekend is, per deelgebied op hoofdlijnen besproken. Een belangrijke element van de structuurvisie is de uitvoeringsparagraaf waarin de tijdsplanning en financiering van projecten zo duidelijk mogelijk worden aangegeven.

In het planMER ligt de nadruk op de deelprojecten die tot 2030 worden gerealiseerd. Dit sluit aan bij de planhorizon van de structuurvisie Assen en de structuurvisie FlorijnAs.



Figuur 3. Plankaart FlorijnAs

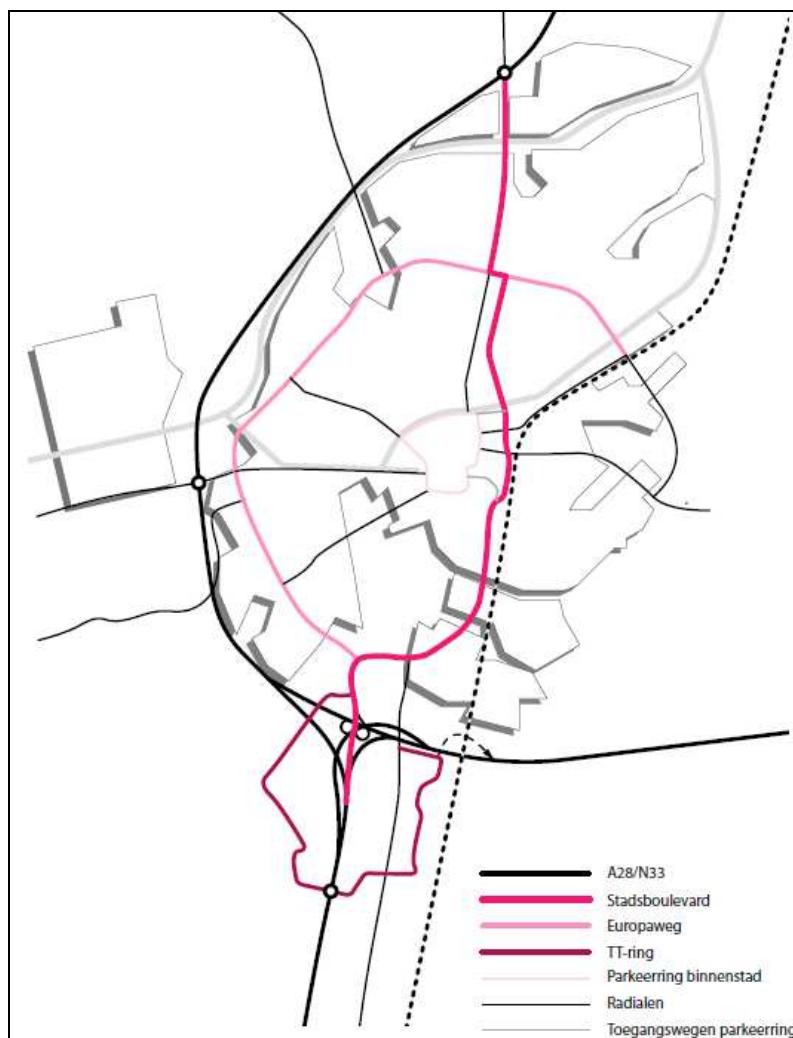
2. 2. Beschrijving deelprojecten

Stadsboulevard, stationsgebied (inclusief zorgcluster)

Stadsboulevard

De Stadsboulevard verbindt de verschillende ontwikkelingsgebieden met elkaar en zal met de Europaweg gaan functioneren als de belangrijkste gebiedsontsluitingsroute van Assen (zie onderstaande figuur). De Stadsboulevard krijgt naast een verkeersfunctie tevens een verblijfsfunctie. De boulevard loopt vanaf het knooppunt N33/A28 van zuid tot noord door het plangebied.

De boulevard bestaat uit een opwaardering van de bestaande Haarweg, de Europaweg-Zuid, de Overcingellaan en de Industrieweg. Fysieke ingrepen bestaan uit de (plaatselijke) verdubbeling van rijbanen en aanpassingen van kruispunten. Ter plaatse van het treinstation is een nieuw stationsplein voorzien (zie onderstaand). Exacte maatregelen en een wegontwerp worden nog uitgewerkt.



Figuur 4. Schematische weergave stadsboulevard

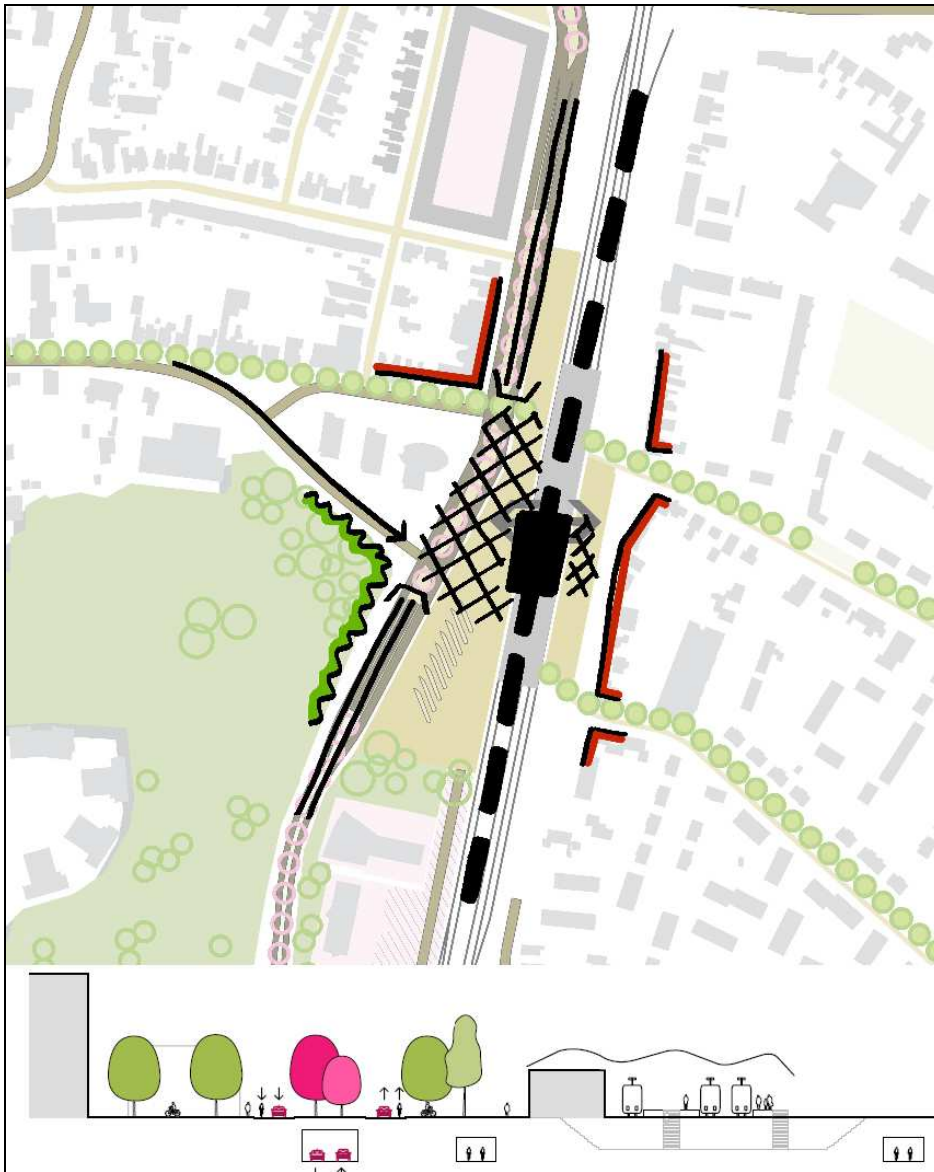
Stationsgebied

In het stationgebied staan de volgende ingrepen gepland:

- in samenhang met de realisatie van de stadsboulevard wordt het stationsplein voor het station opnieuw ingericht. Er zijn twee varianten in studie. Variant 1 is een hellend plein waarbij de Stadsboulevard vlak langs het spoor komt te liggen en onder het spoor een nieuwe verbinding van oost naar west ontstaat. Bij variant 2 wordt de Stadsboulevard ondertunneld. Beide varianten zijn weergegeven in de onderstaande figuren;
- in het stationsgebied wordt ruimte gezocht voor nieuw kantooroppervlak en wordt mogelijk een hotel/congrescentrum gerealiseerd. Op basis van bestaande bestemmingsplannen kan er nog 31.400 m² kantooroppervlak worden gerealiseerd. Daarnaast bestaan er plannen om ook het Acmesa-terrein een kantoorbestemming te geven. Daarmee wordt het bestaande potentiële kantooroppervlak in het kader van de FlorijnAs met circa 7.000 m² uitgebreid. Deze uitbreiding wordt meegenomen in het planMER. Het stationsgebied is circa 32 hectare groot.



Figuur 5. Variant 1: Hellend plein



Figuur 6. Variant 2: Ondertunneling

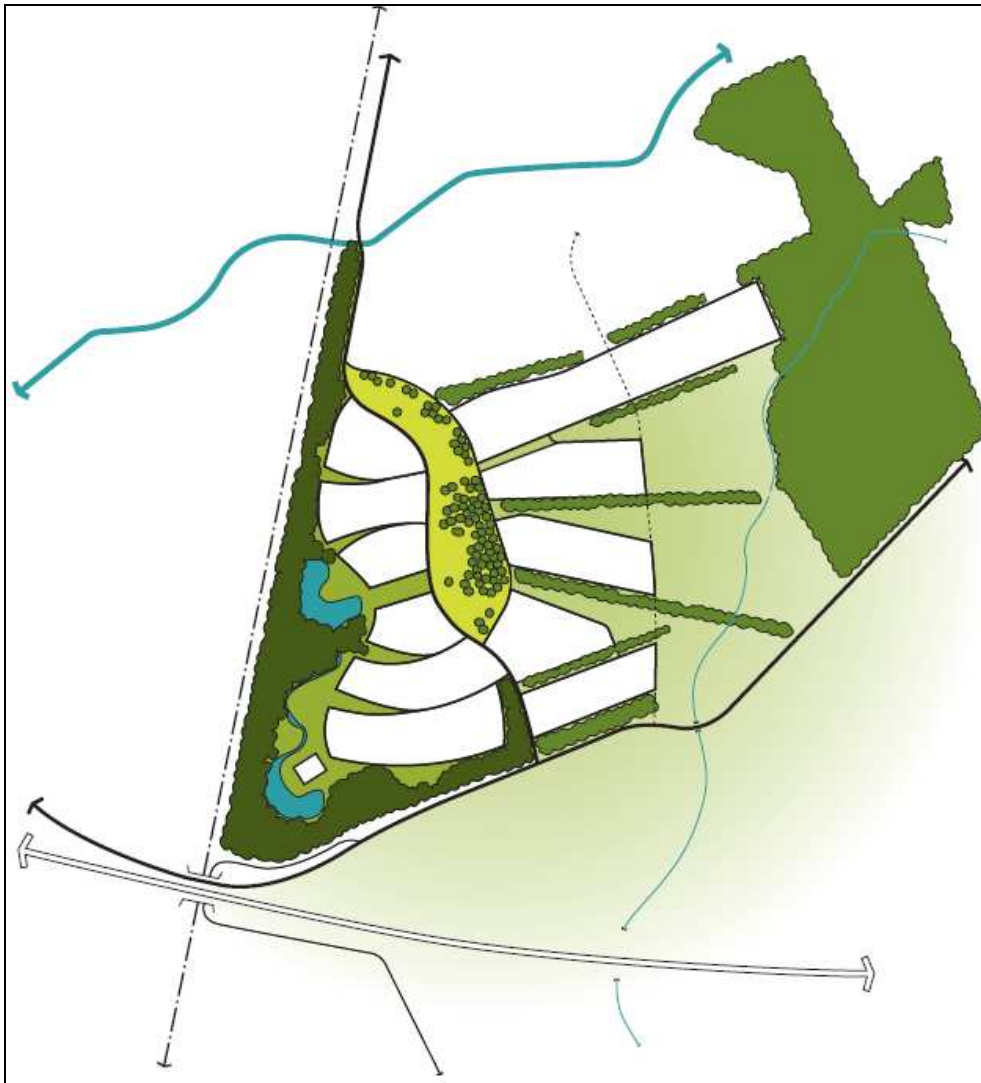
Zorgcluster

Ten zuiden van het stationsgebied ligt een gebied waar in de huidige situatie een aantal zorgfuncties zijn geconcentreerd: het zorgcluster. Voor dit gebied is een wens voor een (beperkte) uitbreiding van de kantoorfuncties bij het Wilhelmina Ziekenhuis uitgesproken. Deze ontwikkeling is nog erg onzeker en wordt daarom niet meegenomen in het planMER.



Figuur 7. Zorgcluster

In het gebied Diepstroeten ten oosten van de stadsboulevard zijn woonontwikkelingen voorzien. Bij dit project speelt de inpassing in het landschappelijke raamwerk een belangrijke rol (zie figuur). Voor het gebied is een structuurvisie opgesteld. In 2011 wordt de bestemmingsplanprocedure doorlopen. Omdat in het kader van de bestemmingsplanprocedure een passende beoordeling en een planMER moet worden opgesteld, wordt de ontwikkeling in het planMER voor de FlorijnAs meegenomen.



Landschappelijk raamwerk Diepstroeten (structuurschets)

Stadsbedrijvenpark

In het stadsbedrijvenpark wordt ingezet op een revitalisering, kwaliteitsverbetering en herprofilering van een verouderd, conventioneel en monofunctioneel bedrijventerrein tot een gevarieerd bedrijvenpark. Daarbij worden grootschalige bedrijven uitgeplaatst naar het aan te leggen bedrijventerrein Assen-Zuid (zie volgende paragraaf) en ruimte gecreëerd voor kleinschalige woon-werk-locaties. Daarnaast wordt de bestaande geluidzone industrielawaai voor zover mogelijk direct rond de geluidsbron (betoncentrale) gelegd. De revitalisering moet leiden tot een verduurzaming en een verbetering van de stedenbouwkundige kwaliteit van het gebied.

De revitalisering zal gefaseerd tot stand worden gebracht. Het te revitaliseren deel heeft een omvang van ongeveer 94 hectare (bruto).

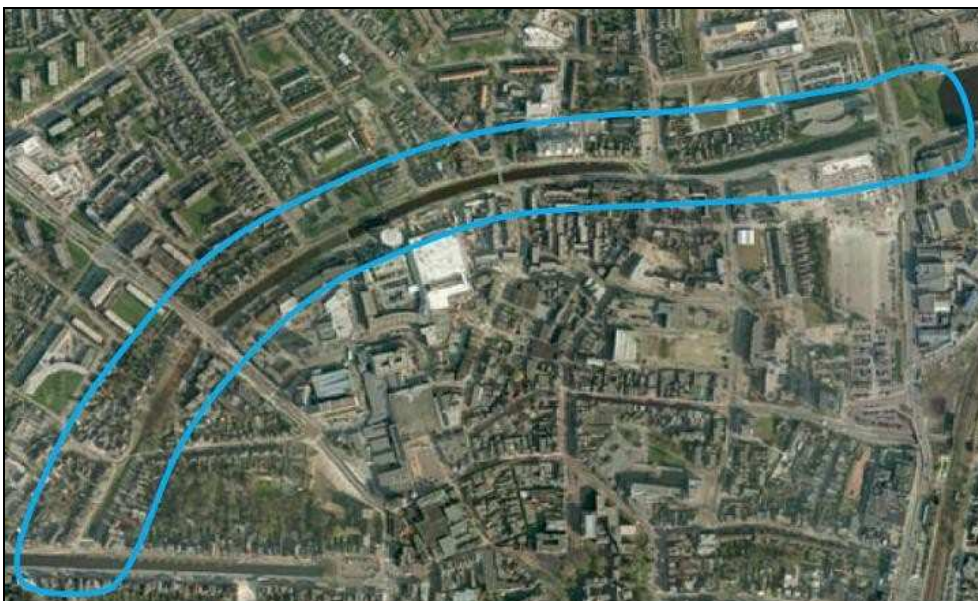


Figuur 8. Stadsbedrijvenpark

Blauwe as, Havenkwartier, Veemarktterrein

Blauwe As (2^o fase)

Volgend op het bevaarbaar maken van de Vaart in de binnenstad van Assen (Blauwe as, 1^o fase), wordt Het Kanaal bevaarbaar gemaakt. Er worden beweegbare bruggen en sluisen aangelegd. In het toekomstige Havenkwartier wordt een kleinschalige passantenhaven aangelegd. Daarnaast krijgt de openbare ruimte langs het kanaal een impuls. De uitvoering het deel van de Blauwe As binnen het grondgebied van de Florijnas is op relatief korte termijn aan de orde.



Figuur 9. Blauwe As, 2^o fase



Figuur 10. Havenkwartier en Veemarktterrein

Havenkwartier en veemarktterrein

Direct ten zuiden van het stadsbedrijvenpark ligt het (toekomstige) Havenkwartier. Het gebied bestaat nu nog grotendeels uit bedrijventerrein. Aansluitend op de Dichtershof zullen hier in de toekomst woningen en woonwerklocaties worden gerealiseerd. Tot 2030 gaat het om de kop van het Havenkwartier: het gebied rondom de stadsboulevard, ten westen van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Daarnaast wordt een verdere verdichting van het Veemarktterrein voorzien. De plein- en parkeerfunctie blijft daarbij nog wel in stand.

In totaal zullen in dit gebied circa 1.200 woningen worden gebouwd. Daarnaast is er circa 40.000 m² aan maatschappelijke en commerciële voorzieningen in dit gebied voorzien. Het te ontwikkelen gebied is circa 26 ha groot.

Na 2030 is ook mogelijk de ontwikkeling van de romp en de staart van het Havenkwartier aan de orde. Het betreft het gebied vanaf de rioolwaterzuiveringsinstallatie tot en met de Europaweg Noord en het overige bedrijventerrein aan de zuidzijde van het kanaal. Deze ontwikkelingen vallen buiten de planperiode van de structuurvisie en het planMER.

Assen-Zuid

Werklandschap Assen Zuid

Ten zuiden van het knooppunt Assen Zuid zijn verschillende ontwikkelingen voorzien. De belangrijkste daarvan is de aanleg van een het werklandschap Assen-Zuid in het gebied ten oosten van A28 en ten zuiden van de N33. De eerste fase van het werklandschap heeft een oppervlakte van (netto) 60 hectare (zie onderstaande figuur). Na 2030, buiten de planperiode, wordt mogelijk de tweede fase aangelegd, dat in zuidelijke richting aansluit op de eerste fase. Deze fase omvat circa 40 hectare. In de stedenbouwkundige opzet is ervoor gekozen om de zwaardere bedrijvigheid (bedrijfs categorie 4 en hoger) aan de zijde van de A28 te situeren, zodat verstoring van het Natura 2000-gebied Drentsche Aa kan worden geminimaliseerd.



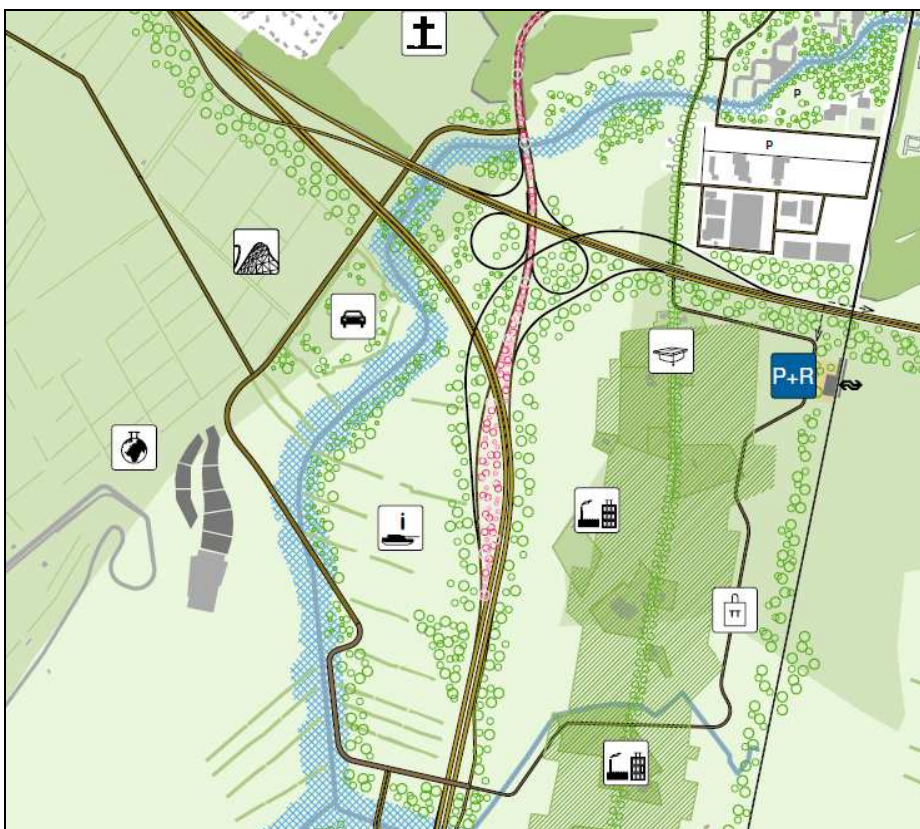
Figuur 11. Stedenbouwkundig plan Assen-Zuid (1^e fase)

De uitvoering van dit bedrijventerrein staat op relatief korte termijn gepland. Op dit moment wordt een bestemmingsplan voor het gebied opgesteld. In samenhang daarmee wordt tevens een gecombineerde plan/besluitmer-procedure doorlopen. Bovenstaande figuur geeft het stedenbouwkundig plan weer. Dit plan is gebaseerd op het voorkeursalternatief uit het MER.

Infrastructuur Assen-Zuid

In dit gebied zijn tevens verschillende infrastructurele maatregelen voorzien:

- in verband met de verdubbeling van de N33 is een nieuwe verknoping van de A28 en de N33 voorzien. Dit project is in het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Ruimte (MIRT) opgenomen. Rijkswaterstaat verzorgt hiervoor een ontwerp-tracébesluit en besluitMER. De effecten van deze projecten wordt in het kader van de tracéprocedure beoordeeld. Wel wordt in het planMER de samenhang van de verkeerseffecten meegenomen;
- het bedrijventerrein krijgt een directe aansluiting op deze nieuwe verknoping (zie MER Assen Zuid);
- voor Assen-Zuid wordt een tweede afslag naar de A28 gerealiseerd (werktitel: Assen-Zuid-Zuid) gekoppeld aan de uitvoering van de 1^e fase van het bedrijventerrein. Hiervoor wordt in 2011 een bestemmingsplan opgesteld;
- het plangebied Assen-Zuid zal worden ontsloten via een ringstructuur. De exacte ligging van deze structuur ligt met name ten westen van de A28 nog niet vast;
- Het NS Station in Assen Zuid is meegenomen in het besluitMER Assen Zuid



Figuur 12. Assen-Zuid

Overige ontwikkelingen

Toeristisch-recreatieve zone (TRZ)

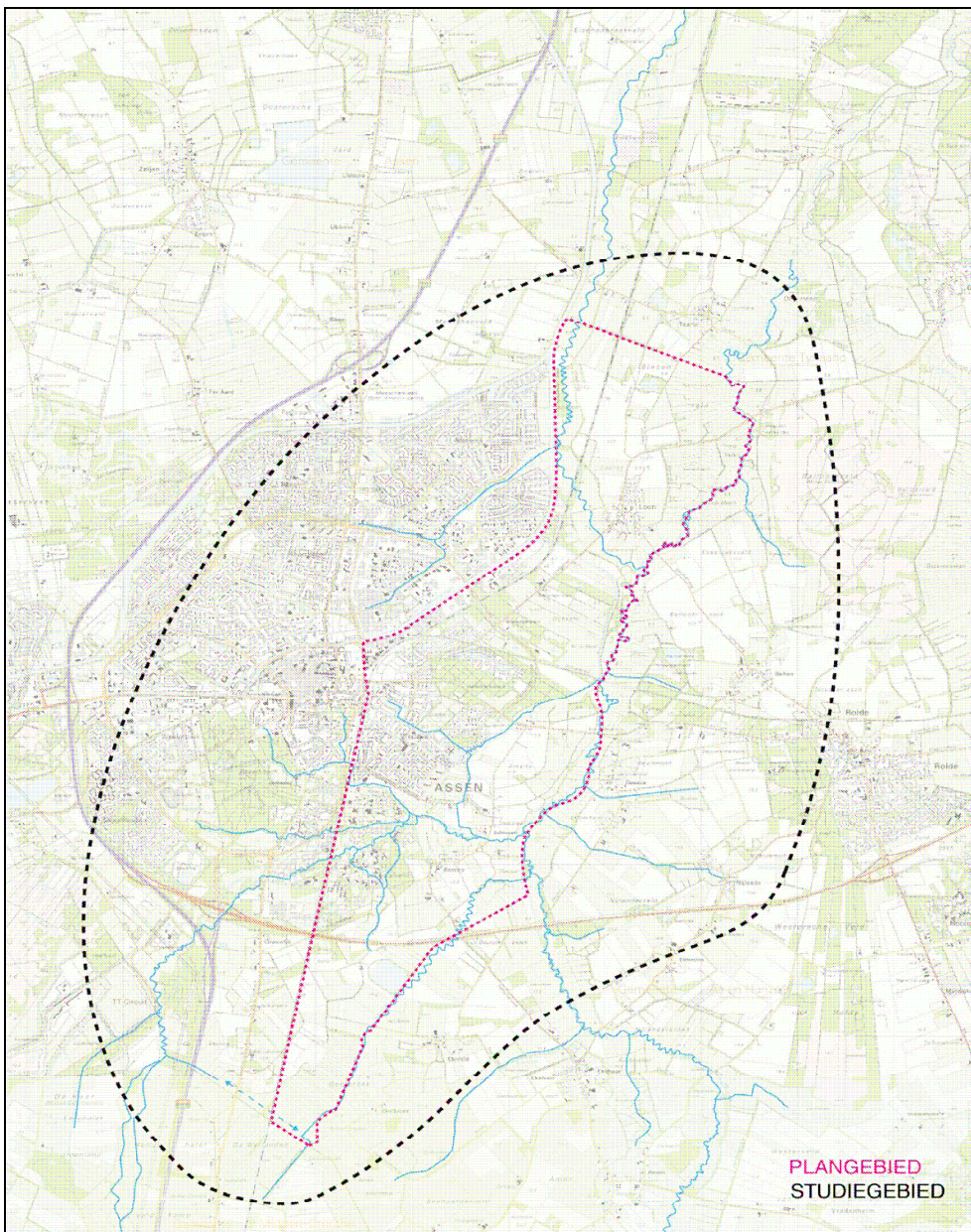
In het gebied van de Baggelhuizerplas tot en met het verkeerspark Assen is de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve functies voorzien. Daarbij wordt ingezet op een groei van 600.000 à 800.000 naar 1,5 à 2 miljoen bezoekers. Hierbij geldt dat nabij het verkeerspark meer dynamische ontwikkelingen aan de orde zijn en rondom de Baggelhuizerplas slechts sprake is van laagdynamische recreatie. Onderdeel is TT-Universe waarbij het beeldmerk van de TT kan worden benut om een transformatie van dit gebied tot stand te brengen. Hierbij wordt gedacht aan bedrijven of recreatieve ontwikkelingen die passen bij de uitstraling van de TT. De ontwikkelingen op en in de directe nabijheid van het TT terrein (TT World) zijn reeds planologisch mogelijk op basis van het vigerend bestemmingsplan. Op dit moment zijn voor de TRZ nog geen concrete ontwikkelingen aan de orde.



Figuur 13. Toeristisch-recreatieve zone

Assen oost (Drentsche Aa-gebied)

De ontwikkeling van de oostzijde van Assen maakt onderdeel uit van de FlorijnAs. Het gaat hierbij om het Assense deel van het Nationaal Park/Landschap Drentsche Aa, maar ook om de stad-land overgangen. Voor dit gebied worden ideeën en projecten uitgewerkt die bijdragen aan de kwaliteitsverbetering. De begrenzing van het deelgebied is weergegeven in de onderstaande figuur. Ingrepen in dit gebied wordt bekeken in de ruimere gebiedscontext (studiegebied).



Figuur 14. Plangebied en studiegebied Assen Oost

Het gaat om verschillende doelstellingen zoals versterking van het landschap en natuurwaarden, maar ook om beekherstel in en waterberging. Er zijn mogelijkheden om de stedelijke water te bergen in het gebied.

Daarnaast wil de gemeente de toeristisch recreatieve potenties van het gebied verbeteren - bijvoorbeeld door het verbeteren van de wandel en fietsmogelijkheden - en de relaties tussen stad en land verbeteren. In het kader van het project worden de mogelijkheden voor realisatie van een toegangspoort en stadsboerderij meegenomen. De opzet van deze boerderij moet nog nader worden onderzocht.

Om de vermistende invloed van ontwikkelingen in het kader van de FlorijnAs te mitigeren dan wel compenseren bestaan er in dit deelgebied mogelijkheden om bemeste landbouwgronden om te zetten naar een natuurfunctie.

3. REIKWIJDTE PLANMER EN ONDERZOEKSMETHODIEK

3. 1. Reikwijdte planMER

Algemeen

Een planMER beschrijft de huidige situatie en autonome ontwikkeling, de milieueffecten van de ontwikkelingen en maakt daarbij eventueel gebruik van alternatieven. De mer-regelgeving bepaalt dat in een planMER de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven zijn opgenomen. Op basis van het planMER worden milieubelangen volwaardig meegewogen in een besluitvormingstraject. Zo kunnen in een vroegtijdig stadium van de besluitvorming maatregelen worden geselecteerd om negatieve effecten voor het milieu te voorkomen.

Afbakening in ruimte (studiegebied)

Het uitstralingsgebied van de milieueffecten verschilt per milieuaspect en is daarnaast afhankelijk van het type ontwikkeling dat is voorzien. Voor de ontwikkelingen in de Florijnas geldt dat bij de meeste deelprojecten de effecten beperkt zijn en daardoor aan de ontwikkelingslocatie en de directe omgeving zijn gebonden. Dit geldt niet voor de verkeersgerelateerde effecten (bereikbaarheid, wegverkeerslawaaai, luchtkwaliteit). Hier is sprake van cumulatieve effecten. Hetzelfde geldt voor het aspect stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden (vermesting). Daarom is het studiegebied voor deze effecten groter dan de deellocaties zelf.

Afbakening in tijd

Het planMER is erop gericht om de maximale milieueffecten in het jaar 2030 in beeld te brengen. Dit jaartal is de planhorizon voor de structuurvisie. Bovendien kennen ontwikkelingen na 2030 een grote onzekerheid. Alle ontwikkelingen uit de Florijnas en de autonome ontwikkelingen zijn in het verkeersmodel opgenomen. Het verkeersmodel kan effecten in beeld brengen tot 2030.

Afbakening van relevante projecten

Projecten met een mer(beoordelings)-plicht

De focus van de milieuonderzoeken ligt bij de mer(beoordelings)-plichtige activiteiten. Dit zijn immers de activiteiten die (mogelijk) belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Voor deze ontwikkelingen worden de milieueffecten per deelproject in beeld gebracht.

Het planMER gaat in ieder geval specifiek in op de milieueffecten van de volgende mer(beoordelings)plichtige activiteiten:

deelproject	Categorie	Mer(beoordelings)plicht
Toeristische recreatieve zone	C 10.1 en D 10.1 toeristisch recreatieve voorzieningen	groei bezoekersaantal en oppervlak
Werklandschap Assen Zuid	C 11.2. en D 11.3 bedrijventerrein	projectmerplichtig vanwege omvang bedrijventerrein

Voor een aantal deelprojecten geldt dat uit de nadere uitwerking nog moet blijken of een mer(beoordelings)drempel wordt overschreden. Indien tijdens het opstellen van de structuurvisie blijkt dat andere projecten ook de mer-beoordelings- of besluitmer-drempel overschrijden, dan worden de milieueffecten van deze projecten ook specifiek in beeld gebracht. Dit geldt voor het deelproject Stadsboulevard. Op dit moment is over de infrastructurele maatregelen onvoldoende bekend om te kunnen beoordelen of voor deze ingrepen een mer(beoordelings)plicht geldt. Net als bij de infrastructurele projecten die een eigen mertraject volgen (zie § 2.2 infrastructuur Assen Zuid) worden de samenhangende verkeerseffecten, voor zover nu bekend, wel meegenomen.

Bij een aantal projecten is nu al duidelijk dat ze de mer(beoordelings)-drempel niet overschrijden:

- in het stadsbedrijvenpark is sprake van een kwaliteitsverbetering (revitalisering) van het bestaande bedrijvenpark. Er is geen sprake van uitbreiding of wijziging van meer dan 75 hectare bedrijventerrein (categorie D 11.3) of van een stadsproject ²⁾. Doel is om de (zware) bedrijvigheid te verminderen, om ruimte te maken voor woon-/werklocaties en de openbare ruimte een impuls te geven;
- in het Stationsgebied, Havenkwartier en Veemarkterrein gezamenlijk is sprake van een gebied van circa 60 hectare waar transformatie en intensivering plaatsvindt met functies als wonen, kantoren, commerciële functies. De omvang van de ontwikkeling ligt ver onder de drempel van 100 hectare of 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlak voor een stadsproject (categorie D 11.2). Ook hier is geen sprake van een merbeoordelingsplichtige activiteit;
- de ontwikkelingen in het zorgcluster en de Blauwe As tenslotte zijn niet van die aard en omvang dat sprake is van mer(beoordelings)plichtige activiteiten.

Projecten met gevolgen voor Natura 2000

Er zijn ook een aantal projecten die op zichzelf significant negatieve effecten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden Drentsche Aa-gebied en Witterveld. De effecten van deze projecten en eventuele maatregelen zullen daarom in het kader van een passende beoordeling meer gedetailleerd in beeld worden gebracht. Er wordt gedacht aan de volgende projecten:

- realisatie van een recreatieve toegangsport/stadsboerderij in het deelgebied Assen oost;
- woningbouwontwikkeling in het gebied Diepstroeten;
- toeristisch recreatieve zone.

Voor werklandschap Assen Zuid is reeds een passende beoordeling uitgevoerd. De gegevens uit deze beoordeling zullen worden meegenomen in het planMER.

²⁾ Een stadsproject betreft de ontwikkeling van kantoren, winkelcentra en aanverwante functies vanaf een oppervlakte van 100 hectare of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer, zoals genoemd in categorie D11.2 van de bijlage bij het Besluit mer

3. 2. Cumulatie en samenhang

Cumulatie van milieueffecten

Op grond van de mer-regeling moet aandacht worden besteed aan de stapeling (cumulatie) van milieueffecten. De belangrijkste cumulatieve effecten zijn te verwachten op het gebied van verkeer en daarmee samenhangende effecten zoals wegverkeerslawaai en luchtkwaliteit en stikstofdepositie (vermesting). Deze aspecten worden voor het gehele ontwikkelingsprogramma kwantitatief in beeld gebracht, zodat (mogelijke) knelpunten ten aanzien van deze aspecten in dit vroege planstadium in beeld komen.

Samenhang met andere projecten

In het kader van een milieueffectrapportage wordt aandacht besteed aan het stapelen van milieueffecten als gevolg van andere ontwikkelingen. Er is sprake van een beperkt aantal ontwikkelingen in de omgeving van de Florijnas:

- verdubbeling van de N33;
- verschillende kleinschalige (woningbouw)projecten in de bestaand stedelijk gebied van Assen;
- realisatie van Kloosterveen III (1200 woningen), waarvoor reeds een planMER (inclusief passende beoordeling) is opgesteld. Het bestemmingsplan wordt binnenkort vastgesteld, waardoor het project wordt meegenomen als autonome ontwikkeling.

Deze ontwikkelingen kunnen met name gevolgen hebben voor het aspect verkeer. De ontwikkelingen zijn verwerkt in het verkeersmodel en worden in het planMER beschouwd als autonome ontwikkelingen. Er zijn verder geen grootschalige plannen of projecten die als gevolg van samenhang kunnen leiden tot cumulatieve milieueffecten.

3. 3. Alternatieven

De mer-regelgeving eist dat in een planMER de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven worden onderzocht. Bijvoorbeeld de fasering van ontwikkelingen kan aanleiding vormen om alternatieven te onderzoeken.

Ten aanzien van de FlorijnAs zijn op structuurniveau geen onderscheidende alternatieven aan de orde. Hiervoor zijn de volgende redenen aan te geven:

- reeds in het voorstadium van planvorming is ervoor gekozen de kwetsbare oostkant van Assen te vrijwaren van stedelijke ontwikkeling. Het binnenstedelijk bouwen sluit bovendien aan bij rijks- en provinciaal beleid;
- het grootschalig woningbouwprogramma kan alleen na transformatie van bedrijvengebieden tot stand worden gebracht. Er zijn geen alternatieve locaties binnen het stedelijk gebied voorhanden waar het woningbouwprogramma kan worden gerealiseerd. Het stationsgebied vormt vanwege de bereikbaarheid de meest logische locatie voor het kantorenprogramma;

- werklandschap Assen-Zuid kan vanwege de beoogde bedrijvigheid (zwaardere categorieën) en de benodigde ontsluiting alleen buiten de bestaande stad worden gerealiseerd. Voor de inrichting van Assen-Zuid zijn de belangrijkste alternatieven en varianten reeds onderzocht in het projectMER. De binnenstedelijke transformatie zoals hiervoor beschreven kan plaatsvinden als bedrijven vanuit de binnenstad naar Assen Zuid worden verplaatst;
- de hoofdontsluitingsstructuur staat op grote lijnen vast. Op grond van het verkeersmodel is berekend dat er binnen de planperiode voldoende wegcapaciteit is. Er hoeft niet te worden gezocht naar alternatieven voor de ontsluiting op structuurniveau. Maatregelen worden op kruispuntniveau verder uitgezocht.
- er is geen noodzaak voor fasering van de Florijnas in die zin dat er onderscheidend verschil in milieueffecten in de tijd ontstaan.

Op grond van het bovenstaande worden in het planMER geen alternatieven onderzocht. In het planMER worden de huidige situatie en autonome ontwikkeling afgezet tegen de effecten van de realisatie van de FlorijnAs. Daarbij worden de effecten van de mer(beoordelings)plichtige activiteiten op hoofdlijnen beschreven en voor een aantal maatgevende milieuaspecten de effecten van de Florijnas als geheel. Waar nodig worden randvoorwaarden en aandachtspunten voor de ontwikkelingen benoemd.

3. 4. Onderzoeksmethodiek

Detailniveau

Op grond van de mer-regelgeving moet het detailniveau van een planMER worden afgestemd op het abstractieniveau van het plan zelf. De structuurvisie FlorijnAs heeft betrekking op een groot aantal deelontwikkelingen waarvan de invulling slechts op hoofdlijnen bekend is. De effecten worden daarom ook op hoofdlijnen bepaald. De onderzoeken zijn in de meeste gevallen kwalitatief van aard, dat wil zeggen beschrijvend op basis van expert judgment.

Sommige effecten zijn goed in cijfers uit te drukken, zoals verkeerintensiteiten en depositie van stikstof. Ten aanzien van deze kwantificeerbare effecten geldt dat in een planMER bij een structuurvisie indicatieve berekeningen volstaan. Onderstaand is per milieuaspect weergegeven welke effecten worden onderzocht en welke onderzoeksmethodiek daarbij zal wordt gebruikt.

3.4.1. Bodem en water

Aspect	te beschrijven effecten	onderzoeksmethodiek
- bodemkwaliteit	- aanwezigheid verdachte locaties - invloed bestaande bodemkwaliteit	- kwalitatief, bureauonderzoek
- oppervlaktewater	- opgave waterberging (toename bebouwd oppervlak)	- kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar
- grondwater	- effecten grondwaterstand - effecten waterkwaliteit (kwelsituatie Drentsche Aa)	- kwalitatief - kwalitatief
- waterketen	- waterketen, afkoppeling	- kwalitatief

Bij de beschrijving van de huidige milieusituatie kan gebruik worden gemaakt van de gemeentelijke Nota Bodembeheer, lijsten met verontreinigde locaties en het gemeentelijk Waterplan. Voor het Stationsgebied en het buitengebied wordt een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Ook hier kan gebruik van worden gemaakt

3.4.2. Ecologie

Aspect	te beschrijven effecten	onderzoeksmethodiek
- gebiedsbescherming	- vermessing - vernietiging - verstoring - verontreiniging - verdroging - aantasting leefgebieden	- passende beoordeling (kwalitatief en kwantitatief, berekening stikstofdepositie)
- soortenbescherming	- aantasting beschermde en/of Rode Lijstsoorten	- kwalitatief, bureauonderzoek

Passende beoordeling

De effecten voor beschermde natuurgebieden worden in de vorm van een passende beoordeling beschreven. Bij Assen liggen de Natura 2000-gebieden Drentsche Aa en Witterveld. Significante negatieve effecten zijn voor een aantal deelprojecten en de Florijnas als geheel niet uit te sluiten. Zo is in het kader van het besluitMER Assen Zuid reeds een passende beoordeling opgesteld. Voor een aantal deelprojecten is het naar verwachting mogelijk om effecten uit te sluiten. Voor andere deelprojecten kan in dit stadium slechts het risico op significant negatieve effecten worden bepaald en worden aangegeven welk nader onderzoek in de bestemmingsplanfase noodzakelijk is.

De passende beoordeling wordt als volgt uitgevoerd. Er wordt een korte beschrijving van het relevante wettelijk kader en het beleid gegeven. Concreet gaat het daarbij om de Natuurbeschermingswet en de 'Handreiking stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden'. Op basis van de beschikbare gegevens van de Natura 2000-gebieden worden de verspreiding en gevoeligheden van de te beschermen soorten en habitats in beeld gebracht. Tevens wordt de huidige belasting van het gebied voor wat betreft verdroging, vermessing, verzuring en verstoring beschreven. Er zijn nog geen (concept)beheerplannen voor de beide Natura 2000-gebieden beschikbaar.

Projecten met mogelijk significant effecten op Natura 2000 worden afzonderlijk getoetst voor wat betreft de thema's verdroging, vermessing, verzuring en verstoring door geluid, licht en recreatie. Hierbij is voornamelijk aandacht voor de projecten die in het gebied Assen Oost worden uitgevoerd en de Toeristisch Recreatieve Zone (TRZ).

Per project zal een kwalitatieve en zo mogelijk kwantitatieve uitspraak worden gedaan over de verwachte effecten op Natura 2000, de onderzoeksvragen voor de bestemmingsplanfase en de Natuurbeschermingswetaanvraag en mogelijke mitigerende maatregelen. Omdat de invulling van de TRZ en in zekere mate ook Assen Oost nog niet concreet is, gaat het hier om het bepalen van randvoorwaarden.

De cumulatietoets heeft betrekking op cumulatie van stikstofdepositie op Natura 2000 als gevolg van de extra verkeersproductie van de FlorijnAs als geheel. De cumulatieve stikstofdepositie wordt beschreven aan de hand van de 'Handreiking stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden' van het Ministerie van LNV (2008). De afzonderlijke stappen die daarin moeten worden behandeld zijn:

1. wat zijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de te beschermen soorten en habitattypen die gevoelig zijn voor stikstofdepositie;
2. wat is de locatie binnen het Natura 2000-gebied van betreffende soorten en habitattypen;
3. wat is de huidige staat van instandhouding van deze soorten en habitattypen;
4. wat zijn de abiotische condities die belangrijk zijn voor deze soorten en habitattypen en welke (beperkende) condities bepalen op dit moment de huidige staat van instandhouding;
5. wat is de prognose voor de ontwikkeling van de relevante abiotische condities (zijn de beperkende abiotische condities te beïnvloeden naar een meer gewenst niveau?);
6. wat is het effect van de (voorgenomen) activiteiten op de abiotische condities (is er effect op de meest beperkende abiotische condities en daarmee op de mogelijkheden om de instandhoudingsdoelstellingen te behalen?).

Alle deelprojecten van de Florijnas zijn ingevoerd in het verkeersmodel zodat uitspraken gedaan kunnen worden over de cumulatieve verkeerseffecten en daarmee over de effecten voor luchtkwaliteit en wegverkeerslawaaai.

De resultaten van deze passende beoordeling kunnen door de provincie worden gebruikt voor de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS).

Soortenbescherming

Gevolgen voor beschermde diersoorten binnen en buiten het stedelijk gebied worden door middel van een bureaustudie in beeld gebracht. Het betreft een kwalitatieve beschrijving op basis van beschikbare verspreidingsgegevens. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van de Nationale Data-bank Flora- en fauna.

3.4.3. Landschap, cultuurhistorie en archeologie

aspect	te beschrijven effecten	Onderzoeksmethodiek
- landschap - cultuurhistorie	- aantasting huidige landschapsstructuren - en patronen - aantasting historische kenmerken - aantasting aardkundige waarden	- kwalitatief aan de hand van kernkwaliteiten provinciale verordening
- archeologie	- aantasting archeologische waarden	- kwalitatief, bureauonderzoek

Behalve mogelijke effecten bij de overgangen van stad naar open gebied wordt ook aandacht besteed aan landschappelijke en groene elementen in de stad (met name landgoed Overcingel). Bij de beschrijving van milieueffecten wordt voornamelijk gebruik gemaakt van kaartmateriaal uit de provinciale verordening (kernkwaliteiten landschap), de gemeentelijke Groenstructuurvisie (Het Groene Frame van Assen), landschapsvisie Assen-Oost, bestemmingsplan Buitengebied, de op te stellen archeologische beleidsadvieskaart tbv planMER (gereed begin mei 2011) en het Cultuurhistorisch onderzoek Asser stadskern van BAAC (rapport B08-0064, juni 2009).

3.4.4. Verkeer en vervoer

Aspect	te beschrijven effecten	onderzoeksmethodiek
- autoverkeer	- verkeersafwikkeling en bereikbaarheid - functioneren hoofdwegenstructuur	- kwalitatief, op basis van kwantitatieve gegevens verkeersmodel
- langzaam verkeer	- bereikbaarheid	- kwalitatief
- openbaar vervoer	- bereikbaarheid	- kwalitatief
- verkeersveiligheid	- toetsing aan Duurzaam Veilig	- kwalitatief

De gemeente beschikt over een actueel verkeersmodel waarin de FlorijnAs als geheel is opgenomen (2030). Op basis van dit verkeersmodel wordt de autonome situatie in 2030 in beeld gebracht ³⁾. Met dit model kan inzicht worden verkregen in de IC verhoudingen in de huidige en toekomstige situatie. Het verkeersmodel vormt tevens input voor de berekening van de verkeersgerelateerde milieueffecten (wegverkeerslawaaai, luchtkwaliteit en stikstofdepositie). Voor de beschrijving van effecten voor langzaam verkeer kan gebruik worden gemaakt van kaartmateriaal uit de Nota Fietsverkeer (2005).

3.4.5. Woon- en leefklimaat

Aspect	te beschrijven effecten	onderzoeksmethodieken
- wegverkeerslawaaai	- geluidsniveaus langs hoofdwegennet	- kwantitatief op basis van de verkeersmilieukaart
- spoorweglawaaai	- geluidsniveaus langs spoor	- kwalitatief op basis van beschikbare contourenkaarten
- luchtkwaliteit	- effect op luchtkwaliteit langs het hoofdwegennet	- kwantitatief op basis van de verkeersmilieukaart
- milieuhinder	- geur en geluidhinder bedrijven - geurhinder RWZI - geluidzone stadbedrijvenpark	- kwalitatief op basis van richtafstanden VNG en bestaande contourenkaarten
- externe veiligheid	- toename risico	- kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar (risicocontouren spoorzone, hoofdwegen, inrichtingen, leidingen)

Op basis van het verkeersmodel wordt een verkeersmilieukaart gegenereerd. Deze wordt gebruikt voor de beschrijving van effecten ten aanzien van luchtkwaliteit en geluid. Van het spoor is bekend dat vanaf 2014 een intensivering plaatsvindt, de effecten hiervan worden inzichtelijk gemaakt. Mogelijke knelpunten of randvoorwaarden komen zo in beeld.

Tussen bedrijven en gevoelige functies gelden (richt)afstanden op basis van milieuzonering of op basis van bestaande geluid- of geurcontouren. Deze gelden als randvoorwaarde bij ontwikkelingen.

Voor het planMER zijn geen aanvullende berekeningen van plaatsgebonden risico en groepsrisico noodzakelijk. Een analyse van mogelijke knelpunten op basis van beschikbare gegevens volstaat.

³⁾ De autonome situatie in 2030 betreft alle relevante ontwikkelingen voor de verkeerssituatie die los van de FlorijnAs tot stand komen zoals de autonome verkeersgroei tussen 2011 en 2030 en bijvoorbeeld de N33.

3.4.6. Duurzaamheid

aspect	te beschrijven effecten	onderzoeksmethodiek
- intensief ruimtegebruik - energie	- bebouwd oppervlak - gevolgen voor stedelijk groen - effecten energieconcepten	- kwantitatief waar mogelijk - kwalitatief - kwalitatief, kwantitatief voor zover mogelijk

In het kader van de structuurvisie-plus worden de duurzaamheidsambities voor de FlorijnAs nader geconcretiseerd. Aspecten als compact bouwen, dubbel ruimtegebruik en stedelijk groen die ook in het masterplan een belangrijke rol spelen, worden daarbij beschouwd. Mogelijkheden voor duurzame energievormen worden verkend, waarbij al wel duidelijk is dat CO₂-opslag binnen de FlorijnAs niet wenselijk of mogelijk is.

4. VERVOLG

Op basis van deze notitie kunnen adviezen worden gegeven over de reikwijdte en het detailniveau voor het planMER voor de FlorijnAs. Er wordt tevens de gelegenheid geboden om zienswijzen op het voornemen in te dienen. De toegezonden adviezen en ingebrachte zienswijzen worden meegenomen bij het opstellen van het planMER. Het MER zal tezamen met de ontwerpstructuurvisie ter inzage worden gelegd. Op dat moment bestaat er opnieuw de mogelijkheid om in te spreken. Voor het opstellen van het planMER en de structuurvisie wordt het tijdpad uit de onderstaande tabel aangehouden.

Stap	Tijdspad (globaal)
Startbesluit raad	13 januari 2011
Openbaar maken voornemen SV en planMER (ter inzage)	1e kwartaal 2011
Opstellen programma van eisen	1e kwartaal 2011
Opstellen structuurvisie en planMER conform CHW	Tot mei 2011
Afstemming met bestuursorganen	Mei 2011
Ter inzage ontwerp-structuurvisie en ontwerp-planMER	Zomer/Najaar 2011
Vaststelling structuurvisie en planMER	Eind 2011
Uitvoering programma FlorijnAs	Vanaf eind 2011

===